

О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2010 года № 1507 "Об утверждении Стратегического плана Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2011 - 2015 годы"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2013 года № 444

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2010 года № 1507 «Об утверждении Стратегического плана Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2011 – 2015 годы» (САПП Республики Казахстан, 2011 г., № 10-11, ст. 143) следующие изменения и дополнения:

в Стратегическом плане Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2011 – 2015 годы, утвержденном указанным постановлением:

в разделе «1. Миссия и видение»:

в «Видение» часть четвертую изложить в следующей редакции:

«В этой связи основными направлениями работы Министерства в предстоящий период будут:

1) содействие росту трудовых ресурсов;

2) содействие продуктивной занятости;

3) реализация государственной политики в области миграции населения;

4) обеспечение реализации трудовых прав граждан;

5) содействие повышению благосостояния населения;

6) формирование эффективной системы социальной поддержки уязвимых категорий населения»;

в разделе «2. Анализ текущей ситуации и тенденции развития соответствующих отраслей (сфер) деятельности»:

в стратегическом направлении 1. «Содействие росту трудовых ресурсов»:

в «Анализе основных проблем»:

пункт 3 исключить;

в стратегическом направлении 2. «Содействие продуктивной занятости»:

в «Основных параметрах развития сферы» в «Рынке труда и занятости»:

части четвертую и пятую исключить;

в «Анализе основных проблем» часть вторую подпункта 4) исключить;

в «Оценке основных внешних и внутренних факторов» часть четвертую исключить;

дополнить стратегическим направлением 2-1 следующего содержания:

«2-1 «Реализация государственной политики в области миграции населения

По оценкам Международной организации по миграции Казахстан относится к странам мира, где наблюдаются наиболее сильные миграционные процессы. Масштабы миграционных процессов, их влияние на социально-экономическую ситуацию в Казахстане будут нарастать.

Социально-экономические проблемы народонаселения и, в частности, миграции стоят в ряду основных вопросов всех высокоразвитых государств. Такие страны как США, Канада, Австралия и ряд европейских государств в настоящий период проводят особую селективную иммиграционную политику в отношении прибывающих иностранных граждан. Наряду с этим, ряд стран, в первую очередь, Германия, Израиль и Польша в целях сохранения национальной идентичности и самобытности своих государств проводят специфическую этно-историческую миграционную политику.

Основные параметры развития сферы

В настоящее время миграционная ситуация в республике характеризуется:

1) интенсивной внутренней миграцией. В Казахстане в течение последних лет сохраняется высокий показатель межрегиональной миграции и направления миграционных потоков. С 2006 по 2011 годы в процессы межрегиональной миграции было вовлечено более 1,5 млн. человек. Ее составляющими является миграция населения из сельских населенных пунктов в регионы с более высоким уровнем жизни и развитой инфраструктурой, из экологически неблагоприятных регионов в регионы с лучшей экологической средой.

Статистические данные за 2012 год показывают, что внутри республики наибольший отток населения приходится на следующие области: Южно-Казахстанскую, где сальдо миграции составляет минус 11103 человека, Жамбылскую (- 7573 человек), Восточно-Казахстанскую (- 5186 человек), Северо-Казахстанскую (- 3041 человек), Кызылординскую (- 1728 человек). Основными регионами притока населения являются города Астана (19529 человек), Алматы (9963 человека), Алматинская область (5477 человек) и Мангистауская область (2516 человек). Основная часть внутренних мигрантов - это население в трудоспособном возрасте (81,8 % в возрасте от 16 до 62 (57) лет).

2) снижением количества иностранной рабочей силы. В целях защиты внутреннего рынка труда Правительством Республики Казахстан в 2012 году установлена квота на привлечение иностранной рабочей силы в размере 90 тыс. единиц или 1 % к экономически активному населению республики.

В рамках квоты в 2012 году 2792 работодателя привлекли 22 тысячи иностранной рабочей силы, что составляет 5,4 % от числа наемных работников (389 тысяч).

Наибольшее число иностранной рабочей силы привлечено на работы в строительную и горнодобывающую отрасли экономики.

Основными странами исхода трудовых мигрантов продолжают оставаться Китай (19,5 %) и Турция (11,5 %).

Работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу в 2012 году в рамках выполнения особых условий, возлагаемых при выдаче разрешений, создано для казахстанских граждан – 29855 дополнительных рабочих места, переобучено 5079 человек, повышена квалификация 21773 работникам и прошли профессиональную подготовку – 13184 казахстанских работника.

Проводится политика по замене иностранных работников казахстанскими. В 2012 году 1904 иностранных специалиста заменено казахстанскими кадрами.

В результате мер, принятых за последние годы, доля привлекаемых иностранных работников уменьшилась с 54204 (2008 год) до 22041 человека в 2012 году, при этом доля работников высокой квалификации возросла до 82 %.

3) стабильной динамикой прибывающих ежегодно этнических казахов. За годы независимости на историческую родину прибыло свыше 240 тысяч семей или более 910 тыс. этнических казахов. В 2012 году прибыло 15109 семей или 39401 тысяча этнических казахов.

Доля прибывших в республику этнических казахов в разрезе стран выглядит следующим образом: Узбекистан – 60 %; Монголия – 14 %; Китай – 10 %, Туркменистан – 8 %, Россия – 4 %.

Анализ основных проблем

Миграционным процессам присущ ряд проблем, для решения которых необходимо усиление управления миграционной политикой.

1. Снижение миграционного прироста населения: сальдо миграции в 2012 году составило (– 1381), при показателе 2006 года (+ 33041).

2. Стихийное развитие процессов внутренней миграции, миграция из сельских регионов в города остается преобладающей формой межобластного территориального размещения.

3. Увеличение напряженности из-за неравномерного расселения иммигрантов по территории страны, медленная интеграция этнических казахов на исторической родине.

4. Давление на внутренний рынок труда с учетом свободного перемещения рабочей силы в рамках Единого экономического пространства, предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию в ближайшей перспективе.

5. Незаконная миграция, увеличение иммиграции из стран с напряженным миграционным потенциалом.

Оценка основных внешних и внутренних факторов.

В целях повышения эффективности управления миграционными процессами, обеспечивающего укрепление безопасности страны, необходимы создание комплексной системы регулирования миграционных потоков, проведение мер по снижению эмиграционных настроений, дальнейшая реализация политики репатриации этнических казахов и стимулирование реэмиграции бывших граждан Казахстана, усиление контроля и принятие превентивных мер в сфере миграции.

1. Из общего числа обратившихся за содействием, удельный вес:									
1) трудоустроенных	офиц. дан.	%	57,9	67,5	57	58,5	59,5	60,5	61
2) направленных на:									
общественные работы			18,9	23,1	20	19,5	19,0	19,0	18,5
социальные рабочие места			15	10,7	7	8,5	9	10	11
молодежную практику			9,1	9,7	4,7	4,6	4,5	4,5	4,5

» ;

с т р о к у :

«

3. Доля трудоустроенных этнических репатриантов трудоспособного возраста из числа обратившихся в органы занятости	офиц. дан.	%	47,1	46,2	46,3	46,4	46,6	46,8	47,0
---	------------	---	------	------	------	------	------	------	------

»

и с к л ю ч и т ь ;

в мероприятиях для достижения показателей прямых результатов строку:

«

2. Совершенствование законодательства о занятости населения в части активизации лиц трудоспособного возраста				X		X			X
--	--	--	--	---	--	---	--	--	---

»

и з л о ж и т ь в с л е д у ю щ е й р е д а к ц и и :

«

2. Скорректировать Программу «Занятость-2020», ориентируя на потребности рынка труда, а также фактическое создание рабочих мест, трудоустройство безработного населения				X					
---	--	--	--	---	--	--	--	--	--

» ;

д о п о л н и т ь с т р о к а м и с л е д у ю щ е г о с о д е р ж а н и я :

«

6. Создание условий, поощряющих работодателей к активному привлечению к работе социально уязвимых слоев населения, прежде всего, людей с ограниченными возможностями, обеспечив их заработной платой				X		X		X	
7. Внесение изменений в законодательство по вопросам предоставления социальной поддержки безработным гражданам при условии их переобучения и получения новой профессии				X					
8. Разработка и принятие Закона Республики Казахстан «О социальных рабочих местах»				X		X			

» ;

задачу 2.1.4. «Управление трудовой миграции» исключить; дополнить стратегическим направлением 2-1 следующего содержания:

«

Стратегическое направление 2-1. Реализация государственной политики в области миграции населения
--

Цель 2-1.1 Повышение эффективности управления и регулирования миграционных процессов
 Коды бюджетных программ, направленных на достижение данной цели 001, 006, 014, 015, 027

Целевой индикатор	Источник информации	ед-ца изм.	отчетный период		плановый период				
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Сальдо миграции	стат. данные	чел.	7502	15465	5102	-1381	1000	1500	2000

Задача 2-1.1.1. Регулирование миграционных процессов в сфере приема и адаптации оралманов

Показатели прямых результатов	Источник информации	ед-ца изм.	отчетный период		плановый период				
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Удельный вес оралманов трудоустроенных (из числа обратившихся за содействием в органы занятости населения)	офиц. дан.	%	47,1	46,2	46,3	63,8	65	67	70
2. Удельный вес оралманов, направленных на профессиональное обучение (из числа обратившихся за содействием в органы занятости населения)	офиц. дан.	%	15,9	17,7	11,5	8,1	10	12	14
3. Удельный вес семей оралманов, охваченных системой социальной поддержки	офиц. дан.	%	100	100	100	100	100	100	100

Мероприятия для достижения показателей прямых результатов	срок реализации в плановом периоде				
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5	6
1. Формирование базы данных о прибывших оралманах	X	X	X	X	X
2. Разработка комплекса стимулирующих мер по рациональному и оптимальному расселению, повышению квалификации, а также трудоустройству оралманов с учетом потребности в трудовых ресурсах, демографическому составу областей			X	X	X
3. Анализ качественного состава и мониторинг деятельности оралманов (количество, род деятельности, место жительства и другое)			X	X	X
4. Усиление взаимодействия и информационно-разъяснительная работа с казахскими диаспорами, соотечественниками в зарубежных странах, всемирной ассоциацией казахов, Ассамблеей народа Казахстана			X	X	X

5. Внесение предложений по совершенствованию законодательства в части усиления регулирования вопросов этнической миграции							X	X	X	
Задача 2-1.1.2. Регулирование направлений внутренней миграции										
Показатели результатов	прямых	Источник информации	ед-ца изм.	отчетный период		плановый период				
				2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Удельный вес внутренних мигрантов к общему числу населения		стат. дан.	%	1,1	1,1	1,1	0,9	0,8	0,7	0,6
Мероприятия для достижения показателей прямых результатов						срок реализации в плановом периоде				
						2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1						2	3	4	5	6
1. Внесение предложений по разработке системы прогнозирования, планирования, регулирования и сокращения диспропорций в сфере внутренней миграции с учетом пространственно-территориального развития страны								X	X	X
2. Анализ и мониторинг процессов миграции населения внутри страны с учетом социально-экономической депрессивности и экологической обстановки регионов								X	X	X
3. Внесение предложений по созданию системы адаптации внутренних мигрантов в городах (обучение, трудоустройство и другое)								X	X	X
4. Разработка предложений по решению проблемных вопросов в связи с высокой миграционной нагрузкой на крупные города и их пригороды								X	X	X
5. Внесение предложений по совершенствованию законодательства по вопросам регулирования миграционных процессов внутри страны								X	X	X
Задача 2-1.1.3. Управление трудовой миграцией										
Показатели результатов	прямых	Источник информации	ед-ца изм.	отчетный период		плановый период				
				2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1. Квота на привлечение иностранной рабочей силы		офиц. дан.	%	0,75	0,75	0,85	1,0	1,2	1,4	1,5
2. Удельный вес квалифицированных специалистов в составе привлекаемой иностранной рабочей силы		офиц. дан.	%	68,1	45,0	45,0	46,0	46,0	47,0	47,0
Мероприятия для достижения показателей прямых результатов						срок реализации в плановом периоде				
						2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1						2	3	4	5	6
1. Совершенствование законодательства о миграции населения в части управления трудовой миграцией						X	X	X	X	X
2. Разработка предложений по установлению квоты на привлечение иностранной рабочей силы						X	X	X	X	X

3. Контроль за выполнением работодателями особых условий привлечения иностранной рабочей силы	X	X	X	X	X
4. Создание системы учета и информационного сопровождения процессов трудовой миграции	X	X	X	X	X

» ;

в стратегическом направлении 4. «Содействие повышению благосостояния населения» :

в цели 4.1. «Повышение уровня жизни населения»:

в задаче 4.1.2. «Обеспечение адекватности социального обеспечения»:

мероприятия для достижения показателей прямых результатов дополнить строкой следующего содержания :

«

5. Разработка методики установления минимального размера пенсии				X	X
---	--	--	--	---	---

» ;

в задаче 4.1.3. «Усиление адресности оказания социальной помощи»:

в показателях прямых результатов строку:

«

5. Удельный вес семей оралманов, охваченных системой социальной поддержки (от общего числа прибывших по квоте в отчетном году)	офиц. дан	%	100	100	100	100	100	100	100	100
--	-----------	---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

»

и с к л ю ч и т ь ;

в стратегическом направлении 5. «Формирование эффективной системы социальной поддержки уязвимых категорий населения»:

в цели 5.1. «Повышение эффективности социальной поддержки»:

в задаче 5.1.2. «Развитие системы реабилитации инвалидов»:

в мероприятиях для достижения показателей прямых результатов строку:

«

1. Разработка и принятие Национального плана действий на долгосрочную перспективу по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями	X		
--	---	--	--

»

и з л о ж и т ь в с л е д у ю щ е й р е д а к ц и и :

«

1. Принятие и реализация Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 - 2018 годы			X	X
--	--	--	---	---

» ;

раздел 4. «Развитие функциональных возможностей» дополнить стратегическим направлением 2-1 и целью 2-1.1 следующего содержания:

«

оказания социальной помощи	МСХ	Реализация комплекса мер по регулированию продовольственного рынка с применением рыночных механизмов, направленных на стабилизацию цен на основные виды продуктов питания.
	МВД	Выполнение квоты иммиграции оралманов и обеспечение своевременного представления заявок на социальную поддержку оралманов. Выработка совместных предложений по совершенствованию законодательства в вопросах этнической миграции.

»

изложить в следующей редакции:

«

Задача 4.1.3. Усиление адресности оказания социальной помощи	МИО, МРР	Обеспечение своевременного и целевого назначения и выплаты малообеспеченным семьям государственной адресной социальной помощи. Развитие и оптимизация социальной помощи на местном уровне. Совершенствование учета и мониторинга предоставления социальной помощи. Участие в подготовке предложений по внедрению обусловленной социальной помощи для малообеспеченных семей. Внедрение АИС «Социальная помощь: АСП, ГДП», «Е-собес».
	МСХ	Реализация комплекса мер по регулированию продовольственного рынка с применением рыночных механизмов, направленных на стабилизацию цен на основные виды продуктов питания.

»

в разделе 6 «Управление рисками»: в стратегическом направлении «2. Содействие продуктивной занятости»:

с т р о к у :

«

2. Нарушения порядка привлечения иностранной рабочей силы. Нелегальная трудовая миграция	Рост конкуренции на рынке труда. Нарушение интересов казахстанских граждан и прав трудовых мигрантов.	Мониторинг трудовой миграции и выработка предложений по совершенствованию законодательной базы в вопросах привлечения ИРС
--	---	---

»

и с к л ю ч и т ь ;

дополнить стратегическим направлением 2-1 следующего содержания:

«

Стратегическое направление 2-1. Реализация государственной политики в области миграции населения		
1. Нарушение законодательства в сфере миграции населения. Нелегальная трудовая миграция.	Рост конкуренции на рынке труда. Нарушение интересов казахстанских граждан и прав трудовых мигрантов.	Мониторинг миграции и выработка предложений по совершенствованию законодательной базы в вопросах миграции.

» ;

в разделе «7. Бюджетные программы»:
в подразделе «Бюджетные программы»:
в бюджетной программе 001 «Формирование государственной политики в области труда, занятости, социальной защиты населения»:
заголовки изложить в следующей редакции:
«001 «Формирование государственной политики в области труда, занятости, социальной защиты и миграции населения»;
в графе «2013 год»:
в показателях эффективности:
в строке «Средние затраты на содержание одной единицы штатной численности» цифры «2 375» заменить цифрами «2 358»;
в строке «Объем бюджетных расходов» цифры «3 273 921» заменить цифрами «3 4 1 5 8 1 4 » ;
в бюджетной программе 014 «Капитальные расходы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»:
в графе «2013 год»:
в показателях прямого результата:
в строке «Количество приобретенной вычислительной и информационной техники, бытовой техники, оргтехники, медицинского и прочего оборудования» цифры «252» заменить цифрами «257» ;
в строке «Количество приобретенных нематериальных активов» цифры «386» заменить цифрами «387» ;
в строке «объем бюджетных расходов» цифры «366 301» заменить цифрами «366 8 0 2 » ;
в бюджетной программе 015 «Капитальные расходы организаций социальной защиты на республиканском уровне»:
в графе «2013 год»:
в показателях прямого результата:

в строке «Количество приобретенной вычислительной, информационной техники и прочего оборудования» цифры «914» заменить цифрами «915»;

в строке «Количество приобретенной офисной мебели» цифры «23» заменить цифрами «37» ;

в строке «объем бюджетных расходов» цифры «810 465» заменить цифрами «811 199» ;

в бюджетной программе 033 «Развитие автоматизированной информационной системы Государственного центра по выплате пенсий и Единой информационной системы социально-трудовой сферы»:

показатели прямого результата дополнить строкой следующего содержания:

«

Количество услуг, по которым прием/передача документов заявителей из Центра обслуживания населения в отделение ГЦВП осуществляются в электронном формате посредством интеграции ИИС ЦОН с ИС ГЦВП и ЕИС СТС	ед.	-	-	-	-	3	-	-
---	-----	---	---	---	---	---	---	---

» ;

показатели конечного результата дополнить строкой следующего содержания:

«

Количество электронных услуг МТСЗН и МИО, внедренных в опытную эксплуатацию	ед.	-	-	-	-	9	-	-
---	-----	---	---	---	---	---	---	---

» ;

г р а ф у « 2 0 1 3 г о д » :

в строке «объем бюджетных расходов» дополнить цифрами «75 000»;

дополнить бюджетной программой 027 следующего содержания:

«

Бюджетная программа	027 «Переселение на историческую родину и первичная адаптация оралманов»							
описание	Создание условий для интеграции оралманов в новые общественные условия							
вид бюджетной программы	в зависимости от содержания	осуществление государственных функций, полномочий и оказание вытекающих из них государственных услуг						
	в зависимости от способа реализации	индивидуальная						
	текущая/развитие	текущая						
Наименование показателей бюджетной программы	ед. изм.	отчетный период			плановый период			2015 год
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
показатели прямого результата								
Ориентировочное количество оралманов, охваченных услугами первичной адаптации	человек	946	1002	-	-	1 200		
показатели конечного результата								
Удельный вес оралманов, охваченных профессиональной подготовкой и переподготовкой	%	-	1,8	-	-	19		
показатели качества	х							
показатели эффективности	х							
Затраты на оказание адаптационных услуг на одного оралмана в год	тыс. тенге	74,8	70,6	-	-	90,5		
объем бюджетных расходов	тыс. тенге	7 0 719	70 789	0	0	108 584	0	0

» ;
в подразделе «Свод бюджетных расходов»:
в графе «2013 год»:
в строке «Всего бюджетных расходов» цифры «1 340 855 130» заменить цифрами «
1 3 4 1 1 8 1 8 4 2 » ;
в строке «1. Текущие бюджетные программы» цифры «1 321 927 015» заменить
цифрами «1 3 2 2 1 7 8 7 2 7 » ;
с т р о к у :

001	Формирование государственной политики в области труда, занятости, социальной защиты населения	тыс. тенге	2 124 588	2 635 608	2 769 286	2 975 308	3 273 921	3 127 616	3 209 276
-----	---	------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

» ;
изложить в следующей редакции:

001	Формирование государственной политики в области труда, занятости, социальной защиты и миграции населения	тыс. тенге	2 124 588	2 635 608	2 769 286	2 975 308	3 415 814	3 127 616	3 209 276
-----	--	------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

» ;
в графе «2013 год»:

в строке 014 «Капитальные расходы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» цифры «366 301» заменить цифрами «366 802»;
в строке 015 «Капитальные расходы организаций социальной защиты на республиканском уровне» цифры «810 465» заменить цифрами «811 199»;
строку 027 «Переселение на историческую родину и первичная адаптация

оралманов» дополнить цифрами «108 584»;
в строке «2. Бюджетные программы развития» цифры «18 928 115» заменить
цифрами « 1 9 0 0 3 1 1 5 » ;
строку 033 «Развитие автоматизированной информационной системы
Государственного центра по выплате пенсий и Единой информационной системы
социально-трудовой сферы» дополнить цифрами «75 000».

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания и подлежит
официальному опубликованию.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

С. Ахметов