

Об утверждении третьего периодического доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2013 года № 617.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированной Республикой Казахстан 29 июня 1998 года, Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый третий периодический доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить в Комитет против пыток Организации Объединенных Наций третий периодический доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

С. Ахметов

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 18 июня 2013 года № 617
Организация Объединенных Наций
Комитет против пыток

**Третий периодический доклад
о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления
Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

Содержание

- I. Введение
- II. Часть 1: Общие сведения

III. Часть 2: Информация по статьям части I Конвенции

Статьи 1, 4, 5

Статья 2

Статья 6

Статья 7

Статьи 8, 9

Статья 10

Статья 11

Статья 12

Статья 13

Статья 14

Статья 15

IV. Часть 3: Информация по части IV Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

V. Часть 4: Информация по конкретным делам и взаимодействию с неправительственными организациями.

VI. Часть 5: Информация о выполнении Республикой Казахстан рекомендаций Комитета ООН против пыток, озвученных по результатам второго периодического доклада.

I. Введение

Настоящий доклад является третьим периодическим докладом Республики Казахстан в Комитет против пыток Организации Объединенных Наций и представлен в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой 10 декабря 1984 года, ратифицированной, Республикой Казахстан 25 сентября 1998 года.

1. Доклад составлен в соответствии с общими рекомендациями Организации Объединенных Наций по процессу подготовки национальных докладов по международно-правовым актам по правам человека, а также заключениями и рекомендациями Комитета ООН против пыток.

2. Настоящий доклад охватывает период 2008 – 2012 годов.

3. Доклад подготовлен Министерством внутренних дел Республики Казахстан в сотрудничестве с Министерством юстиции Республики Казахстан и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан.

II. Часть 1: Общие сведения

За истекшие четыре года Казахстан провел ряд важных реформ в области совершенствования национального законодательства по вопросам борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, чем подтвердил свою приверженность соблюдению принципов демократии и обеспечению прав человека в республике, общечеловеческим принципам.

Вопросы пресечения и недопущения пыток и применения недозволенных методов ведения следствия являются предметом строжайшего контроля со стороны государства.

В правоохранительных и других государственных органах действуют подразделения по вопросам внутренней безопасности, задачей которых являются предупреждение, выявление и пресечение правонарушений со стороны сотрудников, в том числе фактов пыток.

Казахстан, используя все имеющиеся в распоряжении ресурсы и возможности, ведет решительную бескомпромиссную борьбу с любыми нарушениями прав человека и, тем более, пытками людей.

Ратифицированы Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 года, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года.

Тюремная система стала более открытой для институтов гражданского общества, а также средств массовой информации.

Проявляя последовательность в вопросах совершенствования национального законодательства за период с 2008 по 2012 годы, к числу нормативных правовых актов, принятых Республикой Казахстан и закрепивших ряд важных положений, направленных на дальнейшее выполнение норм Конвенции, следует отнести:

1. Закон Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования системы исполнения наказаний и уголовно-исполнительной системы", который предусматривает возможность содержания в пределах одной исправительной колонии в запираемых помещениях (камерах) осужденных с различными видами режимов путем создания изолированных участков с обеспечением строгой изоляции. Таким образом, одновременно будет решен вопрос отдаленности учреждения от места проживания родственников, представится возможность регулярного общения с ними.

Также Законом предусматриваются меры по повышению эффективности уголовно-правового воздействия, не связанные с изоляцией осужденных от общества,

созданию условий для социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также улучшения правовой и социальной защищенности персонала уголовно-исполнительной системы.

2. Закон Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе".

3. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 года № 2 "О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области".

Данным постановлением части первая и четвертая, устанавливающие квалифицирующие признаки части первой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан (в редакции Закона Республики Казахстан от 26 марта 2007 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы") признаны неконституционными.

Конституционный Совет подтвердил признанное в странах-участницах ОБСЕ рассмотрение в широком смысле слова формы выражения человеком своего мнения (включая протестное поведение), "если оно в существенной мере нацелено на выражение его мнения".

Конституционный Совет пришел к выводу, что "совершение актов членовредительства может являться формой выражения мнения (протеста) и рассматриваться как способ защиты своих прав лицами, лишенными свободы. В таких случаях привлечение к ответственности за членовредительство следует расценивать как ограничение права на свободу выражения мнения, которое является составляющей свободы слова, гарантированной статьей 20 Основного Закона".

4. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 13 апреля 2012 года № 2 "Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан по вопросу исчисления конституционных сроков".

5. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 28 декабря 2009 года № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания".

Данным нормативным постановлением четко разграничены правовые основания уголовной ответственности за применение пыток и превышение должностных полномочий. В целях соблюдения трехчасового максимального предела первоначального содержания под стражей, в постановлении предусмотрено, что лицо незамедлительно, но не позднее 3 часов после фактического задержания, должно быть

передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Время фактического задержания должно быть отражено в протоколе задержания с обязательным указанием с точностью до минут.

Также Верховный Суд в пункте 15 постановления разъяснил, что к иным должностным лицам, указанным в статье 141-1 "Пытки" Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК), следует относить не только должностных лиц органов уголовного преследования, но и должностных лиц других органов, перечисленных в пункте 3 примечания к статье 307 УК (иные государственные органы, органы местного самоуправления, Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования).

Кроме того, в постановлении оговариваются вопросы рассмотрения и проверки жалоб о применении пыток, отграничения пыток от смежных составов, возмещения причиненного пытками ущерба.

6. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 7 "Об утверждении Инструкции о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению", которым обеспечивается непосредственное участие прокурора в проверке заявлений и расследовании уголовных дел о пытках и иных незаконных методах дознания и следствия, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в сферу уголовного процесса.

7. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 13 августа 2012 года № 93 "Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы".

8. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан (от 01.02.2010 г. № 30), Министра здравоохранения Республики Казахстан (от 29.01.2010 г. № 56), Министра внутренних дел Республики Казахстан (от 01.02.2010 г. № 41), Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (от 30.01.2010 г. № 15), согласованный с Генеральной прокуратурой Республики Казахстан (01.02.2010 г.) "Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы", которым предусмотрено проведение своевременного и качественного освидетельствования лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, а также обратившихся с жалобой о причинении им телесных повреждений.

9. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан (от 02.02.2010 г. № 31), Генерального прокурора Республики Казахстан (от 03.02.2010 г. № 10), Министра внутренних дел Республики Казахстан (от 02.02.2010 г. № 46), Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (от 02.02.2012 г. № 16), Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (от 02.02.2010 г. № 13) "О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам", предусматривающий проведение эффективных и объективных проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия с участием представителей гражданского общества.

10. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182 "О некоторых вопросах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан", которым утверждены:

- Правила посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов;

- Правила ввода режима особых условий в исправительных учреждениях Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел;

- Правила организации деятельности по осуществлению надзора за осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы и производства досмотров;

- Правила осуществления охраны и надзора за лицами, находящимися в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.

11. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 184 "Об утверждении Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы".

12. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 185 "Об утверждении Правил перемещения осужденных к лишению свободы".

III. Часть 2: Информация по статьям части 1 Конвенции

По статьям 1, 4, 5

В уголовном законодательстве Казахстана ответственность за пытки в том виде, в котором она определена Конвенцией, введена в 2002 году с соответствующим суровым наказанием и в более полном объеме охватываются понятие и признаки преступления, заключающегося в применении пыток (статья 347-1 УК до изменений).

В диспозиции рассматриваемого состава указаны наиболее распространенные цели совершения данного преступления.

В правоприменительной деятельности правоохранительных и судебных органов имеется значительная практика по расследованию и рассмотрению уголовных дел такой категории.

Так, 20 марта 2010 года в учреждении ЛА-155/8 Департамента уголовно-исполнительной системы по г. Алматы и Алматинской области зарегистрирован факт избиения осужденного Сагатова Ж.Ж. По данному факту возбуждены уголовные дела по статьям 347-1 ч. 3 п. "б" и 308 ч. 4 п. "б" УК в отношении заместителей начальника учреждения Сыздыкова К.Б. и Абдимуратова Ж.С., начальника отдела режима и надзора Уркимбаева К.Ж., заместителя начальника отдела режима и надзора Ахметова У.К. и оперуполномоченного Курманова С.Ж.

Приговором суда от 18 марта 2011 года Сыздыков К.Б. осужден к 6 годам 8 месяцам, Абдимуратов Ж.С. – к 5 годам, Уркимбаев К.Ж. – к 6 годам 7 месяцам, Ахметов У.К. – к 6 годам 7 месяцам, Курманов С.Ж. – к 6 годам 7 месяцам лишения свободы с лишением специальных званий каждого.

Признавая первичность и неотъемлемость прав и свобод человека как высших социальных ценностей, охраняемых законом, принимая во внимание, что совершение пыток является посягательством на конституционные права граждан, и в реализацию рекомендаций Комитета ООН против пыток Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" в УК изменен родовой объект посягательства состава преступления "Пытки" и соответствующая статья перенесена из главы "Преступления против правосудия и порядка исполнения наказаний" в главу "Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина" (статья 141-1 УК).

Кроме того, на законодательном уровне расширен способ совершения данного преступления. Так, диспозиция состава "пыток" предусматривает ответственность следователя, дознавателя или иного должностного лица за совершение рассматриваемого деяния, совершенного "с их подстрекательства или с молчаливого согласия другим лицом либо с их ведома".

Признание, уважение, соблюдение и защита прав человека и основных его свобод – основополагающие положения, провозглашенные Конституцией Республики Казахстан. Нарушение этих прав, в том числе посредством применения пыток, признаются фактом грубого и вопиющего игнорирования норм Основного закона.

В этой связи, состав "Пыток", посягающий на конституционные права человека и гражданина, предусматривает различные виды наказания, в том числе в виде лишения свободы от 5 до 10 лет.

Наряду с этим, в соответствии с Общей частью УК ответственность за рассматриваемое деяние наступает и в случае приготовления и покушения на данное преступление.

Статьей 6 УК предусмотрено, что ответственности подлежат лица, совершившие преступление на территории Республики Казахстан, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Казахстана, на судне, приписанном к порту республики и находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов страны, а также на военном корабле или военном воздушном судне Республики Казахстан, независимо от места его нахождения.

За последние четыре года также значительно активизировалась работа правоохранительных органов по расследованию уголовных дел, связанных с фактами применения пыток.

Если в 2009 году было возбуждено 3 уголовных дела, то в 2010 году возбуждено 13 дел, в 2011 – 15, в 2012 – 18 дел.

Из общего количества вышеуказанных дел 36 возбуждены в отношении сотрудников органов внутренних дел, остальные в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Учитывая, что части вторая и третья статьи 141-1 УК относятся к категории тяжких преступлений, анализом отмечен высокий показатель практики назначения уголовного наказания в виде лишения свободы:

- наказание в виде реального лишения свободы назначено 27 лицам или 82 % от общего количества осужденных по данной категории дел;

- наказания, не связанное с реальным лишением свободы (условное осуждение, ограничение свободы), назначено 6 лицам или 18 %.

По статье 2

Основополагающей гарантией обеспечения свободы человека является положение Конституции Республики Казахстан, устанавливающее, что арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях.

В нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 13 апреля 2012 года № 2 сформулирована важная правовая позиция, что "под задержанием" в конституционно-правовом значении следует понимать меру принуждения, выражающуюся в кратковременном, не более семидесяти двух часов, ограничении личной свободы человека в целях пресечения правонарушения или обеспечения производства по уголовным, гражданским и административным делам, а также применения иных мер принудительного характера, и осуществляемую уполномоченными государственными органами, должностными и иными лицами на основании и в порядке, предусмотренных законом.

Конституционное положение "без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов" означает, что не позднее указанного времени в отношении задержанного должно быть принято решение суда о применении ареста и содержания под стражей, а также иных мер, предусмотренных законом, либо задержанный подлежит освобождению.

При этом Конституционный Совет отмечает, что законодателем могут быть установлены и меньшие сроки для принятия соответствующего решения (в пределах семидесяти двух часов).

В случае задержания граждан началом срока задержания являются момент ограничения их свободы передвижения, то есть принудительное удержание в определенном месте, доставка в органы внутренних дел, содержание в изоляции, которые ограничивают личную свободу человека и гражданина. При составлении протокола задержания, в нем обязательно должно быть зафиксировано время фактического задержания с точностью до минуты.

Также граждане имеют право знать, кто осуществил задержание или арест. Более того, гражданин имеет право на получение информации о причине его задержания или ареста, право на адвоката, на один телефонный звонок для уведомления родственников и знакомых о месте своего нахождения, и право на общение с внешним миром.

Таким образом, Конституционным Советом определены четкие временные грани задержания человека, при котором не требуется санкция суда.

Общие сроки продолжительности содержания под стражей, порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, гарантии их прав и законных интересов, а также права и обязанности сотрудников мест содержания под стражей урегулированы Уголовно-процессуальным кодексом, Законом Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества", Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182 "О некоторых вопросах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан", а также иными нормативными правовыми актами.

При этом, в соответствии со статьями 4, 5 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" содержание в специальных учреждениях осуществляется в соответствии с принципами законности, презумпции невиновности, равенства граждан перед законом, гуманизма, уважения чести и достоинства личности, нормами международного права и не должно сопровождаться действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся в специальных учреждениях.

Основаниями помещения лиц в специальные учреждения являются:

1) помещение в следственный изолятор подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, осуществляется по постановлению судьи;

2) помещение в изолятор временного содержания задержанных по подозрению в совершении преступлений осуществляется по протоколу задержания, составленному следователем либо дознавателем. Помещение в изолятор временного содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, осуществляется по постановлению судьи в случаях, когда доставка в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения;

3) помещение в специальные приемники лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляется на основании постановления судьи об их аресте;

4) помещение в приемник-распределитель лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, осуществляется на основании постановления органов внутренних дел, санкционированного судом.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" лица, содержащиеся в специальных учреждениях, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан республики, с ограничениями, предусмотренными Конституцией и законами страны. Иностранцы и лица без гражданства, содержащиеся в специальных учреждениях, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Согласно пункту 4 статьи 7 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества", лицо или орган, в производстве которого находится уголовное дело, обязаны уведомить в течение двенадцати часов одного из родственников подозреваемого или обвиняемого о месте или об изменении места его содержания под стражей в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов устанавливается порядок содержания подозреваемых и обвиняемых, в том числе их материально-бытового обеспечения, приема и передачи посылок, передач, получения и отправки телеграмм, писем, денежных переводов, направления предложений, заявлений и жалоб, отправления религиозных обрядов, медико-санитарного обеспечения, проведения ежедневных прогулок, свиданий, обеспечения участия

подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях, личного приема подозреваемых и обвиняемых руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами.

Признаком приверженности принципам и положениям Конвенций можно рассматривать сохранение самостоятельности функционирования уголовно-исполнительной системы. Так, несмотря на передачу названной структуры в ведение Министерства внутренних дел, пенитенциарная система сохранила свой самостоятельный орган управления в лице Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан на республиканском уровне и областных департаментов на местном уровне.

В целях повышения эффективности работы пенитенциарной системы в 2009 году завершена реализация Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2007 – 2009 годы, принятой постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 августа 2007 года № 673.

Программа была направлена на улучшение условий содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы, материально-техническое и медицинское обеспечение, обеспечение трудовой занятости и др., в реализацию которой выделено свыше 3,1 млрд. тенге.

В рамках программы реконструированы 4 исправительных учреждения и 2 следственных изолятора, произведен ремонт 134 объектов в 48 учреждениях. С целью ранней диагностики инфекционных и других заболеваний лиц, содержащихся под стражей, только в 2008 году в медицинские части учреждений приобретено оборудования на 43,9 млн. тенге.

В результате принятых мер по улучшению медицинского обеспечения наблюдается снижение смертности среди спецконтингента за последние четыре года в среднем на 15 %-17 %.

В целях улучшения качества оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы, министерствами внутренних дел и здравоохранения реализуется Комплексный план мероприятий по профилактике, диагностике и лечению туберкулеза и ВИЧ-инфекций в учреждениях и План мероприятий по взятию на диспансерный учет, лечению и наблюдению больных активным туберкулезом, освобождающихся из учреждений, с незавершенным курсом лечения.

Такая же работа проводится и территориальными органами уголовно-исполнительной системы и здравоохранения совместно с региональными центрами по профилактике и борьбе со СПИДом.

Для повышения качества оказания медицинского обеспечения Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113 утверждена Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан "Саламатты Қазақстан" на

2011 – 2015 годы, в рамках которой с 2011 года в исправительные учреждения закупается медицинское оборудование (цифровые рентген и флюороаппараты, аппараты ЭКГ, УЗИ и т.д.), приобретен 31 рентген-флюороаппарат, изданы и распространены среди следственно-арестованных и осужденных более 19 тыс. наглядных материалов, направленных на формирование здорового образа жизни, в том числе по вопросам профилактики туберкулеза и ВИЧ/СПИД.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2012 года № 430 утверждены Правила оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказания по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения.

Вопросы медицинского обеспечения и его улучшения в исправительных учреждениях являются предметом постоянного рассмотрения Национального координационного совета по охране здоровья при Правительстве Республики Казахстан.

В 2012 году Правительством Республики Казахстан утверждена Программа развития уголовно-исполнительной системы на 2012 – 2015 годы (далее – Программа).

Программой предусмотрено принятие в среднесрочной перспективе дополнительного комплекса мер, направленных:

- на обеспечение медицинским оборудованием и лекарственными средствами лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы;

- на проработку вопросов строительства противотуберкулезных учреждений, а также создание отделений на базе имеющихся фтизиохирургических отделений для лечения больных туберкулезом;

- на создание системы мониторинга и оценки наркологической ситуации в исправительных учреждениях, а также обучение врачей-психиатров учреждений принципам наркологического и мотивационного консультирования и т.д.

В целях детальной проработки организационно-правовых и финансовых вопросов поэтапной передачи медицинской службы уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения создана Межведомственная рабочая группа из числа заинтересованных государственных органов.

Для обеспечения надлежащих условий отбывания наказаний ежегодно приобретает коммунально-бытовое оборудование (дезинфицирующие камеры, холодильники, стиральные машины и т.д.) на сумму в среднем 60-70 млн. тенге.

Решается вопрос с обеспечением безопасных и достойных условий содержания в местах предварительного заключения и лишения свободы, отвечающих минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.

Придерживаясь опыта стран Европейского союза, где площадь на одного осужденного составляет около 7 кв. метров, государством постепенно принимаются

законодательные меры, направленные на расширение квадратуры камер исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Правительство Республики Казахстан с каждым годом значительно увеличивает выделение бюджетных средств на нужды специальных учреждений (2009-2010 г.г. – 195 млн. тенге, 2011 г. – 900 млн. тенге, 2012 г. – 722 млн. тенге).

Ведется работа по поэтапному выведению изоляторов временного содержания из подвальных и полуподвальных помещений.

Так, завершено строительство нового изолятора временного содержания в городе Усть-Каменогорске на 28 койко-мест. На стадии строительства изолятор в городе Талдыкоргане на 35 койко-мест.

Разработана проектно-сметная документация на строительство нового изолятора в городе Костанай на 35 койко-мест. Запланировано строительство таких изоляторов в городах Алматы, Костанай и Павлодар, где в последних двух строительство начнется в 2013 и 2014 годах.

В рамках оптимизации и укрепления материальной базы уголовно-исполнительной системы в настоящее время проводятся:

- реконструкция исправительных учреждений общего и строго режимов в городах Уральске и Кызылорде;

- разработка проектно-сметной документации для строительства отдельных объектов жизнеобеспечения в исправительных учреждениях Акмолинской, Атырауской и Мангистауской областей;

- капитальный ремонт инженерно-технических средств охраны 10 исправительных учреждений.

Завершен капитальный ремонт столовых в учреждениях Карагандинской области, медицинской части для лечения больных туберкулезом в поселке Новоукраинка Северо-Казахстанской области, общежития исправительного учреждения строгого режима города Астаны, овощехранилища учреждения в Жамбылской области.

В 2012 году выделены средства на разработку проектно-сметной документации и капитальный ремонт инженерно-технических средств охраны 19 исправительных учреждений, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений 40 объектов учреждений уголовно-исполнительной системы.

Государством принимаются меры по снижению численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Так, наблюдается тенденция ежегодного снижения численности осужденных и следственно-арестованных.

Если в 2009 году их количество составляло более 63 тысяч человек, то на 1 января 2013 года содержалось 48684 осужденных и следственно-арестованных. Число спецконтингента, содержащегося непосредственно в местах лишения свободы, сократилось за четыре года на 13 тысяч осужденных.

Этому в немалой степени способствовала проводимая государством политика гуманизации уголовного законодательства. В реализацию первого этапа гуманизации, регламентированного Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе", освобождено 1316 осужденных, инкриминируемые деяния которых были декриминализированы, сокращены сроки наказания 697 лицам, в отношении 378 лиц применены наказания, не связанные с лишением свободы.

В ознаменовании 20-летия Независимости страны 28 декабря 2011 года принят Закон Республики Казахстан "Об амнистии в связи с двадцатилетием государственной независимости Республики Казахстан", направленный на освобождение от уголовной ответственности и наказания лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести.

В ходе применения акта амнистии из следственных изоляторов и исправительных учреждений освобождено более 3,3 тысяч лиц (в том числе: 76 женщин, 16 инвалидов, 13 лиц пенсионного возраста, 14 несовершеннолетних и 2561 осужденный, которые отбыли не менее одной четверти назначенного судом срока наказания), сокращены сроки наказания 859 осужденным.

Более того, актами Главы государства о помиловании с 2008 по 2012 годы освобождены 38 осужденных.

В целях исключения переполнения в исправительных учреждениях:

- в 2010 году введено в эксплуатацию новое исправительное учреждение общего режима для содержания впервые осужденных женщин в городе Атырау;

- отдельные исправительные учреждения в Акмолинской и Павлодарской областях были перепрофилированы в исправительные учреждения общего режима для осужденных, ранее не судимых к лишению свободы;

- три воспитательные колонии перепрофилированы в колонии-поселения для положительно характеризующихся осужденных, а для разгрузки женских колоний и отбытия наказания по месту жительства в центральном и северном регионах страны одно учреждение в городе Петропавловске перепрофилировано в женскую колонию.

В деятельности органов уголовно-исполнительной системы внедряются новые формы контроля за осужденными.

Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" введен институт контроля за поведением осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, путем использования электронных средств слежения, так называемых "электронных браслетов".

Принятый 15 февраля 2012 года Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации" направлен на формирование и организацию деятельности службы пробации как правового института, нацеленного на предупреждение повторных преступлений условно осужденными лицами и оказание им социально-правовой помощи.

В целях реализации указанного Закона, разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Так, постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2012 года № 542 утверждены Правила оказания социально-правовой помощи условно осужденным.

Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 марта 2012 года № 141 "Некоторые вопросы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества" утверждены Правила по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 марта 2012 года № 157 утверждены Правила организации деятельности служб пробации уголовно-исполнительных инспекций.

В структуре уголовно-исполнительных инспекций созданы службы пробации. Увеличена штатная численность уголовно-исполнительных инспекций на 1183 единицы, в том числе в 2010 году на 591 единицу, в 2011 году на 592 единицы. Данное увеличение связано с укреплением служб пробации.

Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства" внесены следующие изменения:

1) упрощен механизм условно-досрочного освобождения осужденных от дальнейшего отбывания наказания посредством обращения осужденных непосредственно в суд;

2) лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше одного года, отбывают наказание в колониях-поселениях. В результате указанные лица не будут отбывать наказание с осужденными, которые длительное время находятся в местах лишения свободы, и подвергаться отрицательному воздействию;

3) увеличены количество длительных и краткосрочных свиданий, а также получение посылок, бандеролей несовершеннолетними осужденными.

По статье 6

Органами, осуществляющими уголовное преследование, уведомление о месте или изменении места содержания под стражей подозреваемого или обвиняемого иностранца в течение 12 часов направляется в Генеральную прокуратуру, министерства иностранных дел и внутренних дел, Комитет национальной безопасности, а также посольство, консульство или иное представительство государства, гражданином которого он является.

Статьей 17 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" подозреваемым и обвиняемым с момента задержания предоставлено право на свидание с защитником наедине и конфиденциально. Количество и продолжительность свидания не ограничиваются. Официальные представители дипломатических представительств иностранных государств по решению Генеральной прокуратуры Республики Казахстан имеют право посетить подозреваемого или обвиняемого иностранца представляемого ими государства.

Согласно статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан иностранцы, осужденные к лишению свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представителями и консульскими учреждениями своих государств, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Республике Казахстан, с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя защиту их интересов, или с международными организациями, занимающимися их защитой.

По статье 7

В 2008 – 2012 годы лица, обвиняемые в совершении пыток, в экстрадиционном порядке на территории Республики Казахстан не задерживались, выдача таких лиц у иностранных государств не требовалась и уголовное преследование по ходатайствам других государств не осуществлялось.

По статьям 8, 9

К числу подписанных Республикой Казахстан международных договоров за период с 2008 – 2012 годы в сфере оказания взаимной правовой помощи по уголовным и гражданским делам относятся:

1. Соглашение между Республикой Казахстан и Объединенными Арабскими Эмиратами о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 16 марта 2009 года.

2. Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств-членов Таможенного Союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях от 5 июля 2010 года.

3. Договор между Республикой Казахстан и Республикой Индия об оказании правовой помощи по гражданским делам от 16 апреля 2011 года.
4. Конвенция между Республикой Казахстан и Королевством Испания о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 17 июня 2011 года.
5. Соглашение между Республикой Казахстан и Социалистической Республикой Вьетнам о взаимной правовой помощи по гражданским делам от 31 октября 2011 года.
6. Договор между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран о выдаче от 29 апреля 2012 года.
7. Договор между Республикой Казахстан и Королевством Испания о передаче осужденных лиц и выдаче от 16 ноября 2012 года.

По статье 10

Уголовно-процессуальным и Уголовно-исполнительным кодексами Республики Казахстан регламентированы порядок обращения с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, а также Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182, регламентируют право осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, на вежливое, не унижающее человеческое достоинство, обращение со стороны персонала данных учреждений.

В настоящее время в структуре уголовно-исполнительной системы имеется Учебный центр Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, реализующий курсы в сфере международных стандартов в области защиты прав человека и обращения с осужденными.

В учебных заведениях Министерства внутренних дел Республики Казахстан организованы специальные обучающие курсы по международным стандартам в области защиты прав человека и обращения с заключенными.

Кроме того, юрисконсультами учреждений уголовно-исполнительной системы на постоянной основе организованы мероприятия праворазъяснительного характера как для лиц, содержащихся в местах лишения свободы, в форме лекций, семинаров, тренингов, так и для личного состава уголовно-исполнительной системы. Ежегодно проводятся более 15 тысяч лекций и занятий правового характера, а также юридических консультаций.

По статье 11

В целях реализации статьи 11 Конвенции, предусматривающей систематическое рассмотрение правил, инструкций, методов и практики, касающихся условий

содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, приняты следующие акты:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2012 года № 430 "Об утверждении Правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения".

2. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 12 марта 2010 года № 164 "Об утверждении Инструкции по производству судебно-психиатрической экспертизы".

3. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 мая 2010 года № 368 "Об утверждении Инструкции по организации и производству судебно-медицинской экспертизы".

4. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 года № 232 "Об утверждении Правил организации деятельности специальных приемников органов внутренних дел".

5. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 года № 233 "Об утверждении Правил организации деятельности приемников-распределителей органов внутренних дел".

6. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 10 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка приемников-распределителей органов внутренних дел".

7. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 11 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка специальных приемников органов внутренних дел".

По статье 12

Как показывает практика, пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения могут допускаться в зданиях органов уголовного преследования в ходе осуществления следствия и дознания.

В этой связи, в целях обеспечения эффективности противодействия нарушениям конституционных прав граждан в уголовно-правовой сфере, Генеральной прокуратурой реализуется проект "Дежурный прокурор в полиции – гарант прав граждан", основной целью которого являются защита прав граждан, доставляемых в органы внутренних дел, и недопущение пыток и незаконного их задержания.

Функционирование прокуроров обеспечивается в зданиях органов уголовного преследования, в которых будет внедрена система электронного учета всех доставленных и задержанных лиц, установлены камеры наблюдения.

В обязанности дежурного прокурора входят выявление нарушений прав граждан посредством мониторинга сведений и видеозаписей, незамедлительное пресечение нарушений, освобождение незаконно задержанных или доставленных, в случае выявления фактов применения пыток – проведение неотложных мероприятий и передача материалов для дальнейшей проверки, прием граждан с жалобами.

Приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 30 января 2012 года № 9 утверждено Положение о дежурных прокурорах в полиции.

Ежегодно органами уголовного преследования по подозрению в совершении преступлений в изоляторы временного содержания водворяются порядка 38 тысяч человек. При этом, если в 2008 году указанное количество достигло более 46 тысяч задержанных, то в 2012 году оно составило 31836 человек.

Указанные статистические данные свидетельствуют о том, что подход органов расследования к применению данной меры процессуального принуждения стал более взвешенным.

Наряду с этим, результаты надлежащего прокурорского надзора также положительно отражаются на состоянии защиты прав и свобод человека. Так, прокурорами за отсутствием оснований для ареста из изоляторов временного содержания освобождены: в 2008 году 823 лица, в 2009 году – 1243, в 2010 году – 1224, 2011 году – 1423 и в 2012 году – 1770 человек.

Проверки законности задержания и содержания граждан в изоляторах временного содержания и служебных и иных помещениях органов уголовного преследования органами прокуратуры осуществляются на постоянной основе, которые проводятся также и в ночное время, праздничные и выходные дни, в том числе с использованием видеосъемки.

В случаях выявления признаков пыток органы прокуратуры в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан вправе принять решение о возбуждении уголовного дела в отношении виновных должностных лиц, а также определить его подследственность.

Кроме того, с целью исключения ведомственной корпоративности и заинтересованности при расследовании данной категории дел, Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" в статью 192 Уголовно-процессуального кодекса внесены изменения, предусматривающие альтернативную подследственность, т.е. при совершении пыток сотрудниками органов внутренних дел дело расследуется финансовой полицией и наоборот.

При этом, учитывая, что рассматриваемая категория преступлений в большинстве случаев совершается представителями власти, статьей 159 Уголовно-процессуального

кодекса органу, ведущему уголовный процесс, предоставлено право с санкции прокурора отстранить от должности обвиняемого при наличии достаточных оснований полагать, что, оставаясь на этой должности, он будет препятствовать расследованию и разбирательству дела в суде, возмещению причиненного преступлением ущерба или продолжать заниматься преступной деятельностью, связанной с пребыванием на этой должности.

Такое постановление направляется по месту работы обвиняемого, руководитель которого в течение трех суток обязан исполнить его и уведомить об этом лицо или орган, принявшие решение об отстранении от должности.

Требование о временном отстранении от должности в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, и проведения служебного расследования установлено и в принятом 6 января 2011 года Законе Республики Казахстан "О правоохранительной службе".

Соблюдение конституционных прав граждан является важнейшей задачей всех правоохранительных органов Республики Казахстан.

В органах прокуратуры, внутренних дел и финансовой полиции функционируют общественные советы в качестве консультативно-совещательных органов с участием видных государственных и общественных деятелей, правозащитников и журналистов.

10 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний и уголовно-исполнительной системы", предоставивший Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы.

Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закрепления оснований, порядка и условий содержания лиц в учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" право беспрепятственного посещения специальных учреждений предоставлено членам общественной наблюдательной комиссии.

Ранее имели место случаи, когда в нарушение установленного порядка, администрация учреждения необоснованно отказывала осужденному в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания и переводу в колонию-поселение.

В целях недопущения такого рода нарушений Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства" в статью 169 Уголовно-исполнительного кодекса внесены поправки, предоставляющие осужденным

право обращения с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания непосредственно в суд после отбытия установленной законом части срока наказания.

При отбытии осужденным установленной законом части срока наказания орган, исполняющий наказания, обязан письменно в пятидневный срок уведомить осужденного о наступлении права подачи ходатайства в суд для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Орган, исполняющий наказания, в течение десяти дней после обращения осужденного с таким ходатайством обязан направить его в суд с приложением соответствующих материалов и личного дела осужденного, а также уведомить прокурора.

По статье 13

Право каждого на судебную защиту своих прав и свобод регламентировано статьей 13 Конституции Республики Казахстан.

Согласно статьям 16, 20 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" подозреваемые и обвиняемые в период нахождения в местах содержания под стражей имеют право обращаться с предложениями, заявлениями, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов.

Предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и средства массовой информации, направляются через администрацию в места содержания под стражей.

Жалобы на действия и решения суда, дознавателя, начальника органа дознания, следователя или прокурора направляются немедленно в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом.

Не допускается преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращения с предложениями, заявлениями или жалобами в связи с нарушением их прав и законных интересов. Должностные лица мест содержания под стражей, виновные в таком преследовании, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 10 Уголовно-исполнительного кодекса регламентирует право осужденных обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, в суд,

органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека.

Комитетом уголовно-исполнительной системы также непосредственно рассматриваются жалобы и обращения граждан. Адекватная праворазъяснительная работа пенитенциарной системы обуславливает соответствующее снижение их количества. Если в 2008 году в Комитет поступило 5327 обращений физических и юридических лиц, то за 2012 год их поступило 4285 (2009 г. – 5288, 2010 г. – 4889, 2011 г. – 4686). Одновременно наблюдается снижение количества жалоб на неправомерные действия сотрудников уголовно-исполнительной системы от 5,4 % в 2008 году до 3,2 % в 2011 году.

В настоящее время территориальными департаментами на постоянной основе осуществляется работа по оказанию квалифицированной юридической помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях. Для оказания юридической помощи осужденным привлекаются сотрудники территориальных органов юстиции, адвокаты и нотариусы, представители филиалов Казахстанского международного бюро по правам человека.

По статье 14

Законодательство Республики Казахстан содержит нормы, обеспечивающие жертве пыток возмещение причиненного вреда и ее право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации.

Так, в соответствии с требованиями статьи 75 Уголовно-процессуального кодекса потерпевшему обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, в том числе пытками, а также расходов, понесенных в связи с его участием на предварительном следствии и в суде, включая расходы на представителя.

Согласно статьям 39, 40 Уголовно-процессуального кодекса лицо, оправданное по суду, а равно обвиняемый (подозреваемый), в отношении которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям, считаются невиновными и не могут быть подвергнуты каким-либо ограничениям в правах и свободах, гарантированных Конституцией Республики Казахстан.

Суд, орган уголовного преследования должны принять все предусмотренные законом меры по реабилитации указанного лица и возмещению вреда, причиненного ему в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс.

Вред, причиненный лицу в результате незаконного задержания, ареста и других мер процессуального принуждения, возмещается из республиканского бюджета в полном объеме, независимо от вины органа, ведущего уголовный процесс. В случае смерти гражданина право на возмещение вреда в установленном законодательством порядке переходит к его наследникам.

По статье 15

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 декабря 2009 года "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы по вопросам совершенствования судебной системы" Уголовно-процессуальный кодекс дополнен нормами, направленными на:

- установление о том, что суд не связан с мнением сторон по вопросам необходимости и достаточности исследования имеющихся в деле и представленных в судебном заседании сторонами доказательств, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 361 Уголовно-процессуального кодекса;

- обязательную проверку органом, ведущим уголовный процесс, всех заявлений о применении недозволённых методов следствия при сборе и закреплении материалов дела в качестве доказательств (п. 4 статьи 24 УПК).

В статью 125 Уголовно-процессуального кодекса в соответствии с Законом Республики Казахстан от 11 декабря 2009 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью" внесены дополнения, касающиеся возможных путей получения сведений, необходимых для осуществления защиты.

Более того, указывается, что сведения, полученные в ходе опроса, могут быть использованы в качестве доказательств после допроса лица органом, ведущим уголовный процесс, проведенного в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом. При невозможности допроса ранее опрошенного лица указанные сведения могут быть использованы в качестве доказательств непосредственно, при этом подлинность подписи ранее опрошенного лица должна быть удостоверена в установленном законом порядке.

Кроме того, сведения как в устной, так и письменной форме, а также предметы и документы для приобщения их в качестве доказательств по уголовному делу вправе представить подозреваемый, обвиняемый, защитник, частный обвинитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители, а также любые граждане и организации. Предметы и документы после их оценки по правилам статьи 128 Уголовно-процессуального кодекса приобщаются к уголовному делу, о чем составляется протокол в соответствии с требованиями части второй статьи 122 Уголовно-процессуального кодекса.

Пункт 3 статьи 38 Уголовно-процессуального кодекса, положения которого устанавливали, что при исключительных обстоятельствах, когда это диктуется особым характером дела, в целях надлежащего обеспечения соблюдения тайны первоначального этапа следствия с санкции прокурора, его заместителя уведомление указанных лиц может не производиться в течение семидесяти двух часов с момента задержания, кроме случаев, когда подозреваемый является несовершеннолетним,

исключен в соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе".

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства" вносит уточнения в статью 121 Уголовно-процессуального кодекса, а именно в пункте 3 указанной статьи слова "приговора или прекращения дела" заменены словами "решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении производством уголовного дела или вынесении приговора".

Уголовно-процессуальный кодекс содержит норму (статья 116), предусматривающую, что фактические данные, полученные с применением пытки, должны быть признаны недопустимыми в качестве доказательств.

IV. Часть 3: Информация по части IV Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Ратифицировав в июне 2008 года Факультативный протокол к Конвенции против пыток, Казахстан обязался учредить Национальный превентивный механизм к 21 ноября 2009 года.

Создание Национального превентивного механизма в установленные протоколом сроки не представилось возможным в условиях финансового кризиса (носит затратный характер; согласно пункту 3 статьи 18 Факультативного протокола к Конвенции против пыток государства-участники обязаны предоставлять необходимые ресурсы для функционирования Национального превентивного механизма).

В этой связи, Казахстан воспользовался отсрочкой исполнения обязательств по пункту 2 статьи 24 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и Указом Президента Республики Казахстан от 30 ноября 2009 года № 896 было принято соответствующее решение об отсрочке исполнения обязательства на три года.

В рамках проводимой работы постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 400 проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" внесен в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

Законопроект направлен на создание национального превентивного механизма, который представляет собой систему регулярных посещений специальных учреждений с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В качестве мест регулярных посещений законопроект определяет исправительные учреждения и следственные изоляторы, учреждения для принудительного лечения больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, специальные учреждения временной изоляции от общества, организации образования с особым режимом содержания.

Посещение осуществляется участниками Национального превентивного механизма, а именно Уполномоченным по правам человека, членами общественных наблюдательных комиссий, общественных объединений, заключивших договоры о реализации социальных проектов по обеспечению деятельности Национального превентивного механизма.

Уполномоченный по правам человека в соответствии с его компетенцией не ограничивается в количестве и сроках посещений. Другие участники Национального превентивного механизма посещают специальные учреждения не менее двух раз в год, в количестве не более четырех человек.

По итогам посещений участники Национального превентивного механизма представляют в органы прокуратуры и уполномоченные органы, в ведении которых находятся учреждения:

- рекомендации по улучшению обращения с лицами, содержащимися в посещаемых учреждениях, и предупреждению пыток;
- предложения по совершенствованию законодательства.

По итогам рассмотрения поступивших рекомендаций и предложений указанные государственные органы обязаны информировать участников Национального превентивного механизма.

Законопроект также устанавливает права и обязанности участников Национального превентивного механизма, основания для прекращения их деятельности.

В целях обеспечения функциональной независимости Национального превентивного механизма и его участников от исполнительных органов, предусматривается финансирование их деятельности из государственного бюджета.

В мае 2009 года Казахстан посетил специальный докладчик ООН по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания господин Манфред Новак.

Господин М. Новак высказал мнение о создании правового механизма предупреждения пыток и иного насилия в сфере взаимоотношений личности и государства. В частности, Верховным Судом Республики Казахстан изучена судебная практика рассмотрения дел о пытках за 2007 – 2008 годы, на основании которой

принято нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 28 декабря 2009 года № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания", где нашли отражение вопросы, поднятые в докладе спецдокладчика по вопросам пыток г-на Новака.

Докладчик указывал, что момент задержания и доставка в полицейский участок не фиксируются, невозможно установить соблюдается ли трехчасовой максимальный предел первоначального содержания под стражей. Первые часы задержания используются правоохранными органами для получения показаний с применением пыток.

В целях исключения такого положения в нормативном постановлении предусмотрено, что лицо незамедлительно, но не позднее 3 часов после фактического задержания, должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Время фактического задержания должно быть отражено в протоколе задержания с обязательным указанием с точностью до минут.

Господин М. Новак также выражал озабоченность отсутствием должного реагирования на молчаливое согласие сотрудников органов следствия и дознания на применение пыток.

В этой связи, законодателем в диспозиции статьи 141-1 УК "Пытки" разграничены непосредственное причинение пыток непосредственно должностным лицом и совершение такого преступления с его подстрекательства или молчаливого согласия другим лицом либо их ведома.

V. Часть 4: информация по конкретным делам и взаимодействию с неправительственными организациями

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан правоохранными органами по фактам пыток в 2009 году было возбуждено 3 уголовных дела, в 2010 году – 13, в 2011 году – 15, в 2012 – 18 дел.

25 марта 2011 года прокуратурой города Сарани Карагандинской области возбуждено уголовное дело по пунктам "а, г" части 2 статьи 141-1 УК по заявлению Лутошкиной В. о нанесении телесных повреждений ее несовершеннолетнему брату Лутошкину М. сотрудниками отдела внутренних дел города Сарани.

Приговором Саранского городского суда от 25 июля 2011 года:

- начальник службы криминальной полиции органа внутренних дел города Сарани Коряка В.В. признан виновным по части 3 статьи 28, пунктам "а, г" части 2 статьи 141-

1 УК с назначением наказания в виде 3 лет 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии общего режима с лишением права занимать должности на государственной службе в организациях местного самоуправления и какие-либо должности в организациях, связанных с административно-хозяйственной деятельностью, сроком на 3 года;

- сотрудник криминальной полиции органа внутренних дел города Сарани Аукунов Р. признан виновным по пунктам "а, г" части 2 статьи 141-1 УК с назначением наказания в виде 2 лет 6 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима с лишением права занимать должности на государственной службе в организациях местного самоуправления и какие-либо должности в организациях, связанных с административно-хозяйственной деятельностью, сроком на 3 года.

Апелляционной инстанцией Карагандинского областного суда от 16 сентября 2011 года приговор оставлен без изменений, жалобы осужденных без удовлетворения.

Также соответствующими государственными органами своевременно приняты меры реагирования по факту бесчеловечного отношения и превышения власти со стороны сотрудников полиции в Северо-Казахстанской области.

Так, 28 января 2012 года, около 15.00 часов, в здании средней школы села Ясновка Есильского района Северо-Казахстанской области сотрудники ОВД указанного района Сарсенбаев К.Р. и Козырев Р.Х. путем угроз применения физического насилия потребовали у гражданина Рожнова И.И. признаться в совершении кражи ноутбука из сельской средней школы.

В этот же день в 20.30 часов Рожнов И.И. сотрудниками полиции был доставлен в здание Есильского РОВД, где он незаконно содержался в ночное время в помещении спортзала РОВД. После чего, Рожнов И.И., опасаясь продолжения в отношении него незаконных методов дознания, был вынужден оговорить себя и дать признательные показания в краже ноутбука.

29 января 2012 года в ходе следственных действий Рожнов И.И. скрылся от сотрудников и в дальнейшем заблудившись в лесу, обморозил ноги. 1 февраля 2012 года Рожнов И.И. поступил в Центральную районную больницу Кызылжарского района с диагнозом: "Обморожение обеих ступней ног 3-4 степени", где ему хирургическим путем ампутировали обе ноги.

14 февраля 2012 года по данному факту Управлением собственной безопасности Департамента внутренних дел Северо-Казахстанской области возбуждено уголовное дело по статье 308 части 4 пункта "а" УК "Превышение власти или должностных полномочий".

Приговором суда города Петропавловска от 26 ноября 2012 года Сарсенбаев К.Р. и Козырев Р.Х. признаны виновными в инкриминируемом им деянии и осуждены к 5 годам и 6 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной

колонии общего режима, лишением права занимать должности в государственных органах сроком на 3 года, конфискацией всего лично им принадлежащего имущества.

В рамках реформирования уголовно-исполнительной системы государством принимаются меры по приближению пенитенциарной системы к международным нормам и стандартам.

В настоящее время налажено конструктивное сотрудничество с 42 общественными объединениями посредством реализации совместных проектов в виде оказания юридической, консультативной, социально-психологической помощи следственно-арестованным и осужденным.

В 2012 году проведено 283 мероприятия в виде круглых столов, встреч и занятий.

В целях развития института общественного мониторинга соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей и местах предварительного заключения, а также повышения эффективности борьбы с пытками и другими видами жестокого или унижающего достоинство обращения Министерством внутренних дел с 2006 года совместно с общественным фондом "Хартия за права человека" в городах Алматы, Усть-Каменогорске, Таразе, Шымкенте и Актюбинске реализуется проект "Мониторинг соблюдения прав задержанных, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания и полицейских участках".

В апреле 2010 года все прокуратуры областей и городов Астаны и Алматы совместно с территориальными правоохранительными органами утвердили на период 2010 – 2012 годы планы мероприятий с неправительственными организациями по профилактике преступлений, связанных с применением пыток сотрудниками государственных органов и учреждений, в которых содержатся граждане, взятые под стражу, или осужденные.

Во исполнение запланированных мероприятий совместно с неправительственными организациями проведен всеобуч среди сотрудников правоохранительных органов на предмет изучения международных договоров в области защиты прав человека, а также по указанной тематике проводились тренинги, семинары и круглые столы.

На регулярной основе проводился мониторинг во всех местах содержания под стражей и лишения свободы с участием представителей неправительственных организаций.

Если в 2008 году неправительственные организации посетили места содержания под стражей и лишения свободы 697 раз, то в 2011 году мониторинг проведен 1377 раз. Наряду с этим, в том же году членами общественных наблюдательных комиссий проведено 884 посещения данных учреждений.

Во всех регионах страны действуют общественные наблюдательные комиссии, в состав которых входят представители неправительственных правозащитных организаций.

Создана рабочая группа по предупреждению пыток при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан (Омбудсмене) с участием представителей неправительственных правозащитных организаций, в задачу которой входят посещение мест содержания под стражей и подготовка рекомендаций по модели и процедуре создания национальных превентивных механизмов.

В 2011 году сотрудниками органов внутренних дел совместно с представителями общественного Фонда "Хартия за права человека" в целях профилактики преступлений, связанных с применением пыток, проведено 280 проверок подразделений органов внутренних дел, в том числе – 134 проверки специальных учреждений.

Фактов применения пыток сотрудниками специальных учреждений в отношении содержащихся в них лиц не зарегистрировано.

С учетом международных стандартов и рекомендаций общественных институтов по правам человека принят Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закрепления оснований, порядка и условий содержания лиц в учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества".

Закон предусматривает осуществление общественного контроля за лицами, содержащимися в специальных учреждениях органов внутренних дел, в целях оказания содействия в соблюдении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обслуживания, досуга и обучения.

В рамках реализации законодательных поправок постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2011 года № 702 утверждены Правила образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления контроля в специальных учреждениях.

Согласно утвержденным Правилам комиссии имеют право беспрепятственного посещения специальных учреждений, проведения бесед с содержащимся в них контингентом, принятия обращений и жалоб по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

Также члены комиссий вправе обращаться с заявлениями к администрации специальных учреждений и в органы прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в специальных учреждениях.

VI. Часть 5: информация о выполнении Республикой Казахстан рекомендаций Комитета ООН против пыток, озвученных по результатам второго периодического доклада

По пункту 6

Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" в Уголовном кодексе статья "Пытки" перенесена из главы "Преступления против правосудия и порядка исполнения наказаний" в главу "Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина".

Кроме того, в определение понятия "пытка" внесено уточнение "либо с их подстрекательства или с молчаливого согласия другим лицом либо с их ведома", где под словом "их" подразумеваются следователь, лицо, осуществляющее дознание, или иное должностное лицо.

По пункту 7

Ввиду особой уязвимости лиц, лишенных свободы, или иным образом ограниченных в свободе, возможности реализовать свои права в уголовном процессе, Конституция Республики Казахстан содержит норму, которая соответствует общей международно-правовой формулировке соответствующего права. Она гласит, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

По каждому факту применения пыток, специальных средств или физической силы в местах лишения свободы в обязательном порядке информируются органы прокуратуры, проводятся служебные расследования либо доследственные проверки.

В 2010 году за совершение пыток, насилия в отношении осужденных, превышение должностных полномочий по статьям 347-1 УК "Пытки", 308 УК "Превышение власти или должностных полномочий" возбуждены и расследованы 9 уголовных дел в отношении 21 сотрудника пенитенциарной системы.

По указанным уголовным делам в 2011 году осуждено 12 человек. В 2012 году в отношении сотрудников учреждения АК 159/25 Департамента уголовно-исполнительной системы по Карагандинской области возбуждено уголовное дело по факту применения пыток в отношении осужденного Имроншоева О.А.

В целом в 2012 году за применение насилия осуждено 11 сотрудников.

Наряду с этим, с 2012 года введена практика публичного оглашения приговоров суда по месту работы виновных сотрудников с участием всего трудового коллектива. Такая практика применяется не только по фактам пыток, но и по всем другим правонарушениям.

Общий порядок подачи жалоб и обращений регламентирован Законом Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества", согласно которому подозреваемые и обвиняемые, помещенные в места содержания под стражей, имеют

право обращаться с предложениями, заявлениями, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов.

В настоящее время во всех специальных учреждениях и учреждениях уголовно-исполнительной системы проводится работа по предупреждению сексуального насилия, в том числе совершаемого персоналом этих учреждений.

Пенитенциарная система Казахстана учитывает специфические потребности отбывающих наказание мужчин и женщин, подростков и других категорий граждан с учетом недопущения признаков дискриминации.

Также, программы перевоспитания и реинтеграции учитывают потребности и возможности осужденных как мужского, так и женского пола.

В этой связи, женщины в пенитенциарных учреждениях как при избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, так и после вступления приговора в виде лишения свободы в законную силу содержатся в режиме безопасности, отбывают наказание недалеко от своих семей, предусматриваются меры поддержки регулярных контактов с семьями, посредством телефонной связи, свиданий и т.д. Обеспечиваются признание и удовлетворение специфических потребностей беременных, кормящих женщин, а также содержание детских домов при женских колониях.

С целью установления механизмов для конфиденциальной подачи жалоб во всех органах уголовно-исполнительной системы установлены ящики для жалоб и заявлений, адресованные общественным наблюдательным комиссиям, органам прокуратуры и т.д., корреспонденцию из которых изымают представители этих органов.

Кроме того, в Комитете уголовно-исполнительной системы и во всех его территориальных подразделениях функционируют телефоны доверия, а также сайт доверия в сети Интернет.

Ни один критический материал, касающийся деятельности полиции, не остается без внимания. Каждый факт нарушения конституционных прав и свобод граждан считается чрезвычайным происшествием, и должностные лица, допустившие подобные нарушения, несут самую строгую ответственность.

Соблюдение конституционных прав граждан является одним из приоритетных направлений деятельности всех подразделений органов внутренних дел, в том числе и следственных органов при осуществлении уголовного преследования.

До сведения всех следователей и дознавателей доведены требования об исключении фактов применения пыток в отношении участников уголовного процесса.

В результате принимаемых мер в течение 2009-2012 годы не зарегистрировано ни одного факта применения пыток следователями и дознавателями.

Порядок прохождения аттестации предусмотрен статьей 47 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года "О правоохранительной службе", которым осуществляется процедура по определению уровня профессиональной подготовки,

правовой культуры и способности работать с гражданами сотрудников правоохранительных органов. Данные требования обязательны и для сотрудников следственных служб.

Кроме того, в 2012 году впервые проведена внеочередная аттестация сотрудников всех правоохранительных органов, в том числе следователей.

По пункту 8

С 2002 по 2011 годы уголовно-исполнительная система находилась в ведении Министерства юстиции. За указанное время криминогенная ситуация в большинстве исправительных учреждений, вопреки ожиданиям, не улучшилась. При этом возросло количество актов членовредительства, фактов неповиновения законным требованиям администрации учреждения.

Данное обстоятельство способствовало возвращению в июле 2011 года уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Передача изоляторов временного содержания и следственных изоляторов в ведение Министерства юстиции Республики Казахстан на сегодняшний день является преждевременной, так как при таких обстоятельствах проведение следственных мероприятий будет осуществляться должностными лицами другого ведомства, что может повлечь нарушение процессуальных сроков в отношении задержанных лиц, что вызовет обоснованные жалобы на неправомерное содержание под стражей.

Кроме того, изоляторы временного содержания представляют собой структурное подразделение органов внутренних дел на районном уровне и практически все они расположены непосредственно в зданиях районных отделов внутренних дел. В случае их передачи в органы юстиции потребуются строительство новых изоляторов и выделение дополнительных финансовых средств.

В феврале 2009 года Правительством Республики Казахстан в целях обеспечения и координации работы по осуществлению обязательств Республики Казахстан в рамках Конвенции против пыток и Факультативного протокола к нему утвержден План мероприятий на 2010 – 2012 годы.

Во исполнение указанного Плана мероприятий в апреле 2010 года все прокуратуры областей и городов Астаны, Алматы совместно с территориальными правоохранительными органами утвердили на период 2010 – 2012 годы планы мероприятий с неправительственными организациями по профилактике преступлений, связанных с применением пыток сотрудниками государственных органов и учреждений, в которых содержатся граждане, взятые под стражу, или осужденные.

Планами мероприятий предусматривался комплекс мер организационного, информационного и профилактического характера, направленных на предотвращение пыток и жестокого обращения.

В настоящее время во всех регионах республики действуют 14 общественных наблюдательных комиссий, в состав которых входит 101 представитель общественных объединений, государственных органов, юристов правозащитных организаций, медицинских работников, а также представителей Совета ветеранов уголовно-исполнительной системы.

Ежегодно увеличивается количество проводимых совместно с общественными наблюдательными комиссиями мероприятий и посещений учреждений и этот факт весьма позитивен, если в 2006 году было проведено 146 мероприятий, то за 2012 год – 420.

В 2012 году органами национальной безопасности проведено более пяти контртеррористических операций.

Вместе с тем, против уязвимых групп или групп, воспринимаемых как угроза национальной и региональной безопасности, таких, как просители убежища и члены или подозреваемые члены запрещенных исламских групп или исламских партий контртеррористических операций не проводилось. Лица, задержанные в рамках борьбы с терроризмом, обеспечиваются и имеют одинаковые права и несут те же обязанности, что и другие лица. Каких-либо ограничений в связи с их причастностью к запрещенным объединениям радикального и экстремистского толка не допускается.

Фактов применения пыток и других видов плохого обращения в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах органов внутренних дел и национальной безопасности не допущено.

По пункту 9

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы. Это означает, что государство не имеет более важной задачи, чем забота о человеке, и оно обязано создать все зависящие от него условия для достойного существования человека.

Одним из основных прав человека является право каждого на личную свободу (статья 16 Конституции Республики Казахстан). Оно принадлежит каждому от рождения, признается абсолютным и неотчуждаемым и в соответствии с пунктом 3 статьи 39 Основного закона относится к числу прав и свобод, не подлежащих ограничению ни в каких случаях, за исключением установленных нормами самой Конституции.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 16 Конституции Республики Казахстан арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом

случаях и лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения.

В целях недопущения нарушений при задержании граждан сотрудниками правоохранительных и специальных органов, государственными органами приняты следующие акты, регулирующие данную сферу:

1. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 13 апреля 2012 года № 2 "Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан по вопросу исчисления конституционных сроков".

В данном нормативном постановлении четко обозначено, что под "задержанием" в конституционно-правовом значении следует понимать меру принуждения, выражающуюся в кратковременном, не более семидесяти двух часов, ограничении личной свободы человека в целях пресечения правонарушения или обеспечения производства по уголовным, гражданским и административным делам, а также применения иных мер принудительного характера, и осуществляемую уполномоченными государственными органами, должностными и иными лицами на основании и в порядке, предусмотренных законом.

Кроме того, конституционное положение "без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов" означает, что не позднее указанного времени в отношении задержанного должно быть принято решение суда о применении ареста и содержания под стражей, а также иных мер, предусмотренных законом, либо задержанный подлежит освобождению.

При этом Конституционный Совет отмечает, что законодателем могут быть установлены и меньшие сроки для принятия соответствующего решения (в пределах семидесяти двух часов).

Началом срока задержания является тот час с точностью до минуты, когда ограничение свободы задержанного лица, включая свободу передвижения – принудительное удержание в определенном месте, принудительное доставление в органы дознания и следствия (захват, закрытие в помещении, принуждение пройти куда-либо или остаться на месте и т. д.), а также какие-либо иные действия, существенно ограничивающие личную свободу человека, стало реальным, независимо от придания задержанному какого-либо процессуального статуса или выполнения иных формальных процедур. Моментом окончания этого срока является истечение семидесяти двух часов, исчисляемых непрерывно со времени фактического задержания

2. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 28 декабря 2009 года № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального

законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания".

В целях соблюдения трехчасового максимального предела первоначального содержания под стражей, в нормативном постановлении предусмотрено, что лицо незамедлительно, но не позднее 3 часов после фактического задержания, должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Время фактического задержания должно быть отражено в протоколе задержания с обязательным указанием с точностью до минут.

В случае задержания граждан началом срока задержания является момент ограничения их свободы передвижения, доставление в органы, содержание в изоляции, которые ограничивают личную свободу человека и гражданина. При составлении протокола задержания в нем обязательно должно быть зафиксировано время фактического задержания с точностью до минуты.

Также граждане имеют право знать, кто осуществил задержание или арест. Более того, гражданин имеет право на получение информации о причине его задержания или ареста, право на адвоката, на один телефонный звонок для уведомления родственников и знакомых о месте своего нахождения, и право на общение с внешним миром, это обязательно."

Порядок уведомления родственников задержанного, арестованного о месте его нахождения регламентирован статьей 138 Уголовно-процессуального кодекса.

В органах внутренних дел предусмотрены журналы учета доставленных лиц, организованы кабинеты прокуроров, которые проверяют обоснованность нахождения доставленных лиц, осуществляют прием жалоб и заявлений. Время помещения лиц в изоляторы временного содержания фиксируется в журналах указанных изоляторов.

В случае обнаружения факта причинения телесных повреждений, лицам, находящимся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и исправительных учреждениях, а также обратившимся с жалобой о причинении им телесных повреждений, в обязательном порядке в суточный срок извещаются органы прокуратуры.

Также на предмет наличия телесных повреждений специалистами "Центра судебной медицины" Министерства здравоохранения проводятся медицинские освидетельствования.

По пункту 10

Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий

законности в уголовном процессе" исключена часть 3 статьи 138 Уголовно-процессуального кодекса, предоставлявшая право правоохранительным органам в исключительных случаях отсрочить уведомление близких родственников задержанного на срок до 72 часов.

Также принято нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 28 декабря 2009 года № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания", в котором даны необходимые разъяснения по вопросам, возникающим в судебно-следственной практике в указанной сфере.

По пункту 11

Действующее законодательство Казахстана в достаточной степени регламентирует вопросы задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, их содержания под стражей, проведения допросов и др.

Указанные мероприятия проводятся в соответствии и в порядке, предусмотренном статьями 132, 134, 137 Уголовно-процессуального кодекса.

При задержании лица в срок не более трех часов с момента фактического задержания следователь или дознаватель составляют протокол, в котором указываются основания и мотивы, место и время задержания (с указанием часа и минут). Протокол объявляется задержанному, и при этом ему разъясняются все права, в том числе право пригласить защитника и давать показания в его присутствии, что отмечается в протоколе. О произведенном задержании дознаватель или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение двенадцати часов с момента составления протокола задержания. Следует также отметить, что до начала допроса задержанному обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально.

Законом Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" установлены основания помещения лиц в специальные учреждения правоохранительных и специальных органов. Без санкции соответствующих государственных органов ни одно лицо не может быть помещено в специальные учреждения. Права лиц, содержащихся в специальных учреждениях, вопросы их жизнеобеспечения регламентированы главой 2 данного Закона.

Деятельность таких учреждений регулируется вышеназванным законодательным актом, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

Так, приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 июня 2002 года № 385 утверждены Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел.

Данный нормативный правовой акт в соответствии с Законом Республики Казахстан "О нормативных правовых актах" зарегистрирован в реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан 13 июня 2010 года № 1883 и опубликован в бюллетени нормативных правовых актов Республики Казахстан (2003 г., № 16).

Правила организации деятельности специальных приемников органов внутренних дел утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 года № 232 (зарегистрированы в реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан 22 июня 2011 года под № 7030 и опубликованы в газете "Казахстанская правда" от 27 августа 2011 г. № 272-274 (26693-26695)).

Деятельность приемников-распределителей регулируется Правилами организации деятельности приемников-распределителей органов внутренних дел, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 года № 233 (опубликованы в газете "Казахстанская правда" от 27 августа 2011 г. № 272-274 (26693-26695) и зарегистрированы в реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан 22 июня 2011 года под № 7031).

Приказом Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 17 сентября 2002 года № 171/ДСП утверждены Правила внутреннего распорядка в следственных изоляторах органов национальной безопасности Республики Казахстан (зарегистрированы в реестре государственной регистрации нормативных правовых актов 28 октября 2002 года за № 2026).

Вопросы оказания медицинской помощи лицам, помещенным в специальные учреждения правоохранительных и специальных органов, регулируются:

- постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2012 года № 430 "Об утверждении Правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения";

- совместным приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 1 февраля 2010 г. № 30, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 января 2010 г. № 56, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 февраля 2010 г. № 41 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 30 января 2010 г. № 15 "Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет

наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы".

По пункту 12

Помимо общих условий предварительного расследования предусмотрена особая процедура досудебного производства в отношении несовершеннолетних, в том числе при разрешении вопроса об избрании мер процессуального принуждения и допроса.

Так, законодатель определяя, что к несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым могут быть применены меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом, акцентирует внимание органов, ведущих уголовный процесс, на необходимость в каждом случае рассматривать возможность избрания такой меры, как передача под присмотр родителей, опекунов, попечителей или других заслуживающих доверие лиц, а также администрации специального учреждения, в котором он находится.

Кроме того, указанной нормой определены: арест в качестве меры пресечения, а также задержание могут применяться к несовершеннолетнему при наличии соответствующих оснований лишь в исключительных случаях при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления; срок содержания несовершеннолетнего под стражей на стадии предварительного расследования может быть продлен на срок не более чем до шести месяцев. Содержатся несовершеннолетние отдельно; о задержании, аресте или продлении срока содержания под стражей органом, ведущим уголовный процесс, немедленно ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители, а при их отсутствии - близкие родственники.

Главой 52 Уголовно-процессуального кодекса "Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних" регламентированы особенности производства данной категории уголовных дел.

Согласно статье 491 Уголовно-процессуального кодекса арест в качестве меры пресечения, а также задержание могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Внесены изменения и дополнения в уголовно-процессуальное законодательство, где впредь суд может освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности за примирением сторон, даже за тяжкое преступление, если оно не связано с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека.

Согласно статье 17 Закона Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, несовершеннолетним подозреваемым,

обвиняемым может быть предоставлено не более трех свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое. С момента задержания подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником наедине и конфиденциально. Продолжительность свидания не ограничивается.

Также Законом Республики Казахстан от 23 ноября 2010 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка" ужесточена уголовная ответственность за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.

По пункту 13

Статьей 14 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинскую организацию для производства судебно-психиатрической экспертизы допускается только по решению суда, а для производства судебно-медицинской экспертизы допускается по решению суда или с санкции прокурора.

Наряду с этим, Законом Республики Казахстан от 20 января 2010 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебно-экспертной деятельности" статья 247 Уголовно-процессуального кодекса изложена в новой редакции, которая четко регламентирует сроки помещения в медицинскую организацию и порядок их продления.

Введенная этим же законом статья 244-1 Уголовно-процессуального кодекса определяет гарантии прав и законных интересов лиц, в отношении которых производится судебная экспертиза, в том числе устанавливает запрет на использование указанных лиц в качестве субъектов клинических исследований медицинских технологий, фармакологических и лекарственных средств, применение методов исследования, предусматривающих хирургическое вмешательство.

Кроме того, данная статья обязывает орган, назначающий судебную экспертизу, проинформировать лицо, в отношении которого она производится, в доступной для него форме об используемых методах судебно-экспертных исследований, включая альтернативные, а также о возможных болевых ощущениях и побочных явлениях.

Указанная информация предоставляется также законному представителю лица, в отношении которого производится судебная экспертиза, по его ходатайству. Лицу, помещенному в медицинскую организацию, гарантируется возможность подачи жалоб и ходатайств.

По пунктам 14 и 15

Высылка (депортация), возвращение и выдача (экстрадиция) осуществляются на основании разных законодательных актов. Так, общие правила экстрадиции иностранных граждан и обращения в государственные органы иностранных государств о выдаче граждан Казахстана регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом.

Основаниями же депортации иностранных граждан являются нарушения норм миграционного законодательства и наличие соответствующей ответственности в Кодексе об административных правонарушениях.

Относительно процедуры выдачи иностранных граждан можно отметить тенденцию развития двустороннего сотрудничества Казахстана и подписания соглашений в данной сфере.

Казахстан, являясь приверженцем соблюдения прав и свобод человека и гражданина, принимает меры, в том числе на законодательном уровне, по их обеспечению.

Так, Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" часть первая статьи 532 Уголовно-процессуального кодекса дополнена новым положением, согласно которому выдача лица иностранному государству не производится, если имеются основания полагать, что лицо может быть подвергнуто угрозе применения пыток в запрашивающем государстве.

Согласно статистическим данным за весь указанный период по запросам уполномоченных зарубежных органов Казахстаном было выдано для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение 576 лиц (2008 г. – 108; 2009 г. – 81; 2010 г. – 151; 2011 г. – 114; 2012 г. – 122).

Отказано в выдаче иностранным государствам 63 лиц (2008 г. – 22; 2009 г. – 7; 2010 г. – 4; 2011 г. – 22; 2012 г. – 8). Основаниями отказа, как правило, являются наличие у затребованных лиц казахстанского гражданства, истечение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, ненаказуемость деяний, за совершение которых запрашивалась выдача.

Наряду с этим, вышеуказанным Законом Уголовно-процессуальный кодекс дополнен статьей 531-1, предоставляющей право судебного обжалования решения Генеральной прокуратуры о выдаче лица иностранному государству.

Касательно экстрадиции в Республику Узбекистан граждан данной республики следует отметить, что в 2010 году были выданы 29 граждан Узбекистана, разыскивавшихся правоохрнительными органами этого государства за терроризм, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских и других запрещенных организациях, убийства, а также создание и участие в преступных сообществах.

При этом Генеральная прокуратура Республики Узбекистан представила письменные гарантии о соблюдении прав и свобод задержанных граждан после экстрадиции, а также неприменении пыток и других видов бесчеловечных обращений.

Узбекская сторона заверила о том, что представители "Красного креста", Всемирной организации здравоохранения и ряда иных международных правозащитных организаций имеют свободный доступ к пенитенциарным учреждениям республики.

В целях дополнительного подтверждения доводов, в период с 3 по 14 августа 2012 года проведены встречи представителей казахстанской дипломатической службы с 18-ю экстрадированными лицами, отбывающими в настоящее время наказание в Республике Узбекистан.

Наряду с этим, Казахстан последовательно принимает законодательные меры по вопросам беженцев.

Парламентом Республики Казахстан 15 декабря 1998 года ратифицированы Конвенция ООН "О статусе беженцев" и Протокол, касающийся статуса беженцев.

В ее реализацию и в целях обеспечения и регламентации прав беженцев 4 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан "О беженцах".

Также ратифицировано Соглашение "О сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев".

Учитывая принятые на себя обязательства, страной принимаются все меры по исполнению основного принципа "невысылки лиц, ходатайствующих о присвоении статуса "беженца".

На 1 января 2013 год количество признанных беженцев составляет 491 человек. С ходатайством о присвоении статуса беженца на начало 2013 года обратилось 9 человек. В 2012 году в предоставлении статуса беженца отказано 10 и на стадии рассмотрения ходатайства 11 человек.

Основными лицами, ходатайствующими о присвоении статуса беженца, являются граждане Исламской Республики Афганистан – 484 человека.

По пункту 16

Предложения коалиции Международного уголовного суда от 6 апреля 2012 года о присоединении Казахстана к Римскому Статуту Международного уголовного суда в настоящее время Казахстаном не может быть поддержано, поскольку положения Статута, касающиеся юрисдикции Международного Уголовного Суда в отношении лиц, независимо от их должностного положения, а также по вопросам отрицания иммунитетов или специальных процессуальных норм, ограничивающих привлечение к уголовной ответственности отдельных должностных лиц, не согласуются с положениями Конституции республики.

По пунктам 17 и 18

Учитывая, что права, свобода человека и гражданина являются в соответствии с Конституцией страны высшей ценностью государства, в уголовном законодательстве изменен родовой объект состава преступления "Пытки".

Так, в настоящее время объектом посягательства преступления "Пытки" является основы конституционных прав и свобод человека и гражданина, что соответственно определяет его значимость.

Деяния, предусмотренные частью первой статьи 141-1 УК, отнесены к категории преступлений средней тяжести и определено максимальное наказание в виде лишения свободы сроком до 5 лет.

Вместе с тем, учитывая важность соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания, в частях второй и третьей статьи 141-1 УК, квалифицирующие составы пытки отнесены к тяжким преступлениям (максимальное наказание 10 лет).

При этом, в целях обеспечения объективности расследования преступлений о пытках Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" внесены изменения в части определения различной подследственности уголовных дел по фактам пыток в зависимости от ведомственной принадлежности виновного сотрудника.

Так законодателем определены правила о том, что органом уголовного преследования осуществляется предварительное следствие по уголовным делам о пытках в отношении лица, не являющегося сотрудником этого органа (статья 192 Уголовно-процессуального кодекса).

По пункту 19

Вопросы экстрадиции регламентированы статьями 528–536 Уголовно-процессуального кодекса, которые соответствуют принципу международного обычного права "aut dedere aut judicare" (либо выдавай, либо суди).

Комитетом уголовно-исполнительной системы ежегодно исполняются свыше 300 указаний Генеральной прокуратуры по приему-выдаче экстрадиционно-арестованных (2008 г. – 380, 2009 г. – 388, 2010 г. – 325, 2011 г. – 362, 2012 г. – 369).

По пункту 20

В рамках реализации Всемирной программы ООН, Национального плана действий по образованию в области прав человека Бюро при поддержке Фонда ООН по развитию демократии, Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности (БЮРО) совместно с центром ОБСЕ в г. Астане и Министерством внутренних дел с 1 сентября 2010 года в программу специального первоначального обучения для кандидатов на службу в органы внутренних дел введен спецкурс "Права человека" (объемом 16 часов).

В 2012 году Министерством внутренних дел совместно с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности проведены мастер-классы по методике преподавания специального курса "Права человека" для преподавателей учебных центров Министерства внутренних дел и департаментов внутренних дел областей и обучающих семинаров для преподавателей ведомственных организаций образований Министерства внутренних дел. Семинары состоялись в городах Астане (25-26 апреля 2012 года), Алматы (28-29 мая 2012 года), Караганде (30-31 мая 2012 года).

В апреле 2012 года в Министерстве юстиции с участием международных экспертов Европейского союза проведены семинары по темам: "Актуальные вопросы гармонизации национального законодательства. Имплементация международного права в национальное законодательство". В семинаре приняли участие сотрудники Министерства внутренних дел.

Представительством Международной тюремной реформы в Центральной Азии 18 апреля 2012 года в городе Астане проведен тренинг в рамках проекта "Ресоциализация освобождающихся заключенных и защита их прав совместными усилиями гражданского общества и государства", в котором приняли участие сотрудники Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК.

В рамках гуманитарного измерения ОБСЕ проведен семинар в период с 14 по 16 мая 2012 года в городе Варшаве (Польша) на тему: "Верховенство закона в области борьбы с торговлей людьми", в котором принял участие сотрудник Комитета криминальной полиции Министерства внутренних дел.

По пункту 21

а), б) Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 августа 2007 года № 673 утверждена Программа дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2007 – 2009 годы.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июня 2012 года № 775 утверждена Программа развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2012 – 2015 годы.

В рамках данной Программы органами уголовно-исполнительной системы будет продолжена полномасштабная работа по дальнейшему обучению и подготовке своих специалистов. Программой также предусмотрено строительство новых исправительных учреждений.

с) Осуществляется строительство новых изоляторов временного содержания по международным стандартам.

Завершено строительство нового изолятора временного содержания в городе Усть-Каменогорске на 28 койко-мест. На стадии строительства изолятор в городе Талдыкоргане на 35 койко-мест, разработана проектно-сметная документация на строительство нового изолятора в городе Костанай на 35 койко-мест. Запланировано строительство изоляторов в городах Алматы, Костанай и Павлодар.

d) Действующей статьей 70 Уголовного кодекса предусмотрено условно-досрочное освобождение лиц за правопослушное поведение, добросовестное отношение к труду (обучению), активное участие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением.

e), g) Учитывая исключительную индивидуальность психики, восприятия окружающей среды и воспитания, множество систем и методов оценки, неисследованные области функционирования психических и физических возможностей человека, установление всех причин совершения суицида не представляется возможным.

Вместе с тем, в целях единого порядка рассмотрения заявлений, сообщений и иной информации о фактах суицида среди лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание, обеспечения законности проверки обстоятельств происшествия, выработки упреждающих мер по недопущению названных фактов Генеральным прокурором принято специальное распоряжение от 20 мая 2011 года № 42р/17, которым на прокуроров областей возлагается обязанность незамедлительно принимать предусмотренные законом меры по обеспечению полной, всесторонней и объективной проверки обстоятельств происшедшего, выяснения причин и условий, способствовавших совершению суицида и тщательнейшим образом расследовать каждый факт суицида в исправительных учреждениях.

В реализацию Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы на 2012 – 2015 годы в учреждениях пенитенциарной системы введены должности специалистов-психологов и осуществляется их набор.

f) Вопросы улучшения медицинского обеспечения осужденных и следственно-арестованных находятся на постоянном контроле Национального координационного совета по охране здоровья при Правительстве Республики Казахстан.

На приобретение медицинского оборудования, а также повышение качества оказываемой медицинской помощи в республиканском бюджете на 2012 год предусмотрены денежные средства в размере 1 млрд. 167 млн. тенге, в том числе на:

приобретение 31 рентген-флюороаппарата с целью ранней диагностики заболевания туберкулезом;

прохождение 229 медицинскими работниками уголовно-исполнительной системы курсов повышения квалификации в учебных заведениях Министерства здравоохранения, что обеспечит получение лечебными учреждениями уголовно-исполнительной системы соответствующих лицензий.

Наряду с этим, в настоящее время прорабатывается вопрос о передаче функции медицинского обеспечения из органов уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

По пункту 22

В соответствии со статьями 50 и 51 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества" общественные объединения в составе общественной наблюдательной комиссии беспрепятственно могут посещать специальные учреждения без ограничения их количества, беседовать с лицами, содержащимися в специальных учреждениях, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

В реализацию данного Закона принято постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2011 года № 702 "Об утверждении Правил образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях".

Присоединившись в 1998 году к Конвенции против пыток, Факультативный протокол к ней ратифицировали в 2008 году, тем самым Казахстан принял обязательство по созданию национального превентивного механизма.

В рамках проводимой работы постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 400 проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" внесен на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

По пункту 23

Национальный правозащитный институт Казахстана в полной мере соответствует ряду Парижских принципов.

Омбудсмен назначается Президентом страны по согласованию с палатами Парламента. Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 "Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека" утверждено Положение об Уполномоченном по правам человека, где определен конкретный перечень оснований, по которым он может быть освобожден, что гарантирует независимость его деятельности на срок полномочий.

Согласно Положению Уполномоченный является независимым при выполнении своей деятельности, никто не имеет права возлагать на Уполномоченного функции, не предусмотренные Положением. Любое незаконное вмешательство в дела Уполномоченного не допускается. Также оговорено, что на период осуществления своих полномочий Уполномоченный приостанавливает свое членство в политических партиях и иных общественных объединениях и не вправе заниматься политической деятельностью.

Омбудсмен вправе запрашивать от должностных лиц и организаций необходимые для рассмотрения жалобы сведения, касающиеся прав и свобод человека, посещать территории и помещения государственных органов и организаций, в том числе и закрытые (пенитенциарные, воинские части) с целью проведения мониторинга. Омбудсмен вправе обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина. В случаях, имеющих большое общественное значение, Омбудсмен вправе направить свое обращение непосредственно Президенту, Парламенту или Правительству.

Рекомендации Омбудсмента направляются всем без исключения государственным органам.

Омбудсмен получает и рассматривает личные и коллективные обращения от всех территориальных единиц, в том числе посредством интернета.

Уполномоченный имеет право на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, иных организаций, а также обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина.

С 2008 года при омбудсмене эффективно функционирует рабочая группа по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания, в состав которой вошли представители высокого уровня уполномоченных государственных органов, а также известные правозащитники Казахстана.

Рабочая группа осуществляет мониторинг соблюдения прав заключенных в учреждениях закрытого типа. Деятельности рабочей группы дана положительная оценка спецдокладчиком ООН по вопросам пыток М. Новаком в отчете в 2010 году на Совете ООН по правам человека по итогам его инспекторского визита в Казахстан.

Финансирование деятельности Омбудсмана осуществляется в рамках общего бюджета учреждения Омбудсмана (Национального центра по правам человека), поступающего из республиканского бюджета, ежегодно утверждаемого отдельной строкой в законе, принимаемом Парламентом Республики Казахстан.

По пункту 24

Казахстан принимает все меры по обеспечению своевременного и беспристрастного расследования фактов применения пыток.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О прокуратуре" и Уголовно-процессуальным кодексом органы прокуратуры наряду с осуществлением надзора за уголовным процессом с 2010 года наделены функцией органа уголовного преследования.

Таким образом, при выявлении признаков преступлений такой категории органы прокуратуры вправе принять решение о возбуждении уголовного дела, принять в свое производство либо определить подследственность дела.

Кроме того, Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" в статью 192 Уголовно-процессуального кодекса внесены принципиальные изменения, направленные на исключение ведомственной корпоративности и заинтересованности при расследовании данной категории дел. В настоящее время в случае совершения пыток сотрудниками органов внутренних дел, уголовные дела расследуются органами финансовой полицией, и наоборот.

Наряду с этим, приняты соответствующие акты, регламентирующие вопросы применения законодательства при расследовании и рассмотрении таких дел, а также регулирующие отдельные вопросы в данной сфере:

1. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 28 декабря 2009 года № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания".

2. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 7 "Об утверждении Инструкции о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный

процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению"

3. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 30, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 января 2010 года № 56, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 41, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 30 января 2010 года № 15, согласованный с Генеральной прокуратурой Республики Казахстан 1 февраля 2010 года "Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы".

4. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года № 31, Генерального прокурора Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 10, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года № 46, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 2 февраля 2012 года № 16, Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью от 2 февраля 2010 года № 13 "О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволённых методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам".

По пункту 25

Независимость и беспристрастность судей и судейского корпуса в целом гарантированы статьей 77 Конституции Республики Казахстан.

Более того, какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.

Аналогичные положения содержатся и в Конституционном законе Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" и статьях 21, 22 Уголовно-процессуального кодекса.

Принципы отправления уголовного правосудия основываются на основе состязательности и равноправия сторон (статья 23 Уголовно-процессуального кодекса), всесторонности, полноты и объективного исследования обстоятельств дела (статья 24 Уголовно-процессуального кодекса).

По пункту 26

Вопросы перераспределения компетенции прокурора в уголовном судопроизводстве находят свое отражение в разрабатываемом проекте нового Уголовно-процессуального кодекса. Касательно возможного якобы "ограничения" прокурорами независимости судов – во всем правовом мире исторически сложилось и закрепилось участие прокурора в суде как представителя государства, его право на опротестование судебных актов. Роль прокурора в судопроизводстве Казахстана не противоречит международным стандартам, единственной задачей прокурора являются способствование суду вынести законное и справедливое решение по делу, опротестование незаконных судебных актов, но во всех случаях протест прокурора рассматривается также судебными инстанциями, поэтому какого-либо ограничения прокурорами судебной независимости в республике нет и быть не может.

По пункту 27

Вопрос о наделении защитника правом на сбор доказательств находится на рассмотрении межведомственной рабочей группы по разработке проекта нового Уголовно-процессуального кодекса.

Кроме того, заинтересованными государственными органами рассматривается проект программы о дальнейшем развитии адвокатской деятельности.

По пункту 28

Согласно статьям 39, 40 Уголовно-процессуального кодекса лицо, оправданное по суду, а равно обвиняемый (подозреваемый), в отношении которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям, считаются невиновными и не могут быть подвергнуты каким-либо ограничениям в правах и свободах, гарантированных Конституцией Республики Казахстан.

Суд, орган уголовного преследования должны принять все предусмотренные законом меры по реабилитации указанного лица и возмещению вреда, причиненного ему в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс. Вред, причиненный лицу в результате незаконного задержания, ареста и других мер процессуального принуждения, возмещается из республиканского бюджета в полном объеме, независимо от вины органа, ведущего уголовный процесс. В случае смерти гражданина, право на возмещение вреда в установленном законодательством порядке переходит к его наследникам.

Так, сотрудниками Сатпаевского городского отдела внутренних дел Карагандинской области Бекилдековым Н.К. и Унчибаевым М.Н. при расследовании уголовного дела применены незаконные методы дознания и причинены тяжкие телесные повреждения Усентаеву А.К. Приговором суда от 1 марта 2007 году данные сотрудники осуждены к лишению свободы.

В рамках возмещения вреда, причиненного в результате пыток, решением Жезказганского городского суда Карагандинской области от 21 марта 2008 года и определением этого же суда от 9 сентября 2008 года с Министерства внутренних дел Республики Казахстан в пользу Усентаева А.К. взыскано 5 099 430 тенге, а также ежемесячное возмещение утраченного заработка в размере 30 034 тенге.

По пункту 29

Вопросы допустимости и относимости доказательств регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом.

Законодательство Казахстана обязывает признать не допустимыми в качестве доказательств данные или любые сведения, полученные с нарушениями прав участников процесса или иных правил уголовного процесса при расследовании или судебном разбирательстве дела, если они повлияли или могли повлиять на достоверность полученных фактических данных.

В реализацию положений Конвенций Казахстан с 2002 года на законодательном уровне признает фактические данные, полученные с применением пыток, не допустимыми в качестве доказательств (статья 116 Уголовно-процессуального кодекса)

По пунктам 30 и 31

В Республике Казахстан в равной степени защищаются права мужчин и женщин.

В 2008 году ратифицированы Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Для эффективной профилактики правонарушений в сфере быта в 2008 году Кодекс об административных правонарушениях дополнен нормой, устанавливающей ответственность за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений (статьи 79-5 "Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений" и 79-1 "Побои").

С момента введения этой нормы к административной ответственности привлечены с 2010 по 2012 годы по статье 79-5 свыше 102 тысяч человек и по статье 79-1 – 8701 человек.

В целом нововведения позитивно повлияли на профилактику правонарушений в сфере быта. Статистика свидетельствует, что с 2005 года началось снижение уровня преступлений в сфере быта (количество убийств с 2005 до 2012 года снизилось в два раза с 578 до 285).

В целях дальнейшего совершенствования методов профилактики бытового насилия 4 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан "О профилактике бытового насилия". Принятие данного Закона, а в частности введение новой меры профилактики как защитное предписание дали возможность органам внутренних дел вести профилактическую работу на самой начальной стадии развития разногласий в семье.

Защитное предписание – это мера воздействия на лицо, совершившее его бытовое насилие. Его основная цель – немедленное (по горячим следам) обеспечение безопасности потерпевшего при наличии реальной угрозы причинения ему физического и (или) психического страдания.

По защитным предписанием запрещается в течение 10 суток:

- совершать бытовое насилие;
- вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами.

По заявлению потерпевшего срок действия защитного предписания может быть продлен до тридцати суток.

За нарушение требований защитного предписания законодательством предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до пяти месячных расчетных показателей (статья 355-1 Кодекса об административных правонарушениях).

В 2012 году вынесено свыше 44 тысяч защитных предписаний в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере быта (за 2011 год вынесено свыше 36 тысяч защитных предписаний).

Основная масса таких предписаний вынесена в отношении мужчин 92 %, 4,4 % в отношении женщин и 2,7 % в отношении несовершеннолетних.

Более 1941 (в 2011 году – 1059) правонарушителю продлены сроки действия защитных предписаний.

За нарушение защитного предписания к административной ответственности привлечено свыше 1000 (в 2011 году – 700) правонарушителей.

Вместе с тем, по административным правонарушениям судами установлено более 4 тысяч особых требований к поведению правонарушителей (в 2011 году – свыше 3 тысяч).

В целом, с лицами, допускающими правонарушения в сфере быта, проведено около 147 тысяч профилактических бесед (в 2011 году – свыше 180 тысяч), доставлены в органы внутренних дел свыше 68 тысяч лиц (в 2011 году – 58 тысяч), из которых более 36 тысяч задержано (в 2011 году – 23 тысячи) в порядке статьи 620 Кодекса об административных правонарушениях "Административное задержание".

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 января 2012 года № 24 утвержден План мероприятий на 2012 – 2016 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 – 2016 годы.

В целях оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, осуществляется сотрудничество сотрудников органов внутренних дел с кризисными центрами. В настоящее время в стране действуют 29 кризисных центров, деятельность которых связана с оказанием помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Некоторые кризисные центры имеют возможность предоставить женщине и ее детям приют в своих помещениях (кризисные центры "Тин Челлендж" город Алматы, "Коргау" город Астана и др.).

Только в 2012 году в органы внутренних дел обратились свыше 16 тысяч женщин об ущемлении их прав, из них более одной тысячи были направлены в кризисные центры, которым оказана юридическая, психологическая помощь.

В отделении полиции Департамента внутренних дел города Астаны действует телефон доверия – "1415" для жертв бытового насилия. На службу телефона доверия в 2012 году поступило свыше 1000 телефонных звонков (в 2011 году – свыше 180).

Органами внутренних дел совместно с представителями неправительственных организаций проведены профилактические мероприятия по месту жительства неблагополучных семей и осуществлены выезды по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений.

Распространено свыше 500 тыс. информационных материалов (буклеты, плакаты, билборды, стенды, брошюры), которые размещались в подъездах жилых домов, торговых точках, рынках, местах массового отдыха людей, государственных учреждениях.

На предприятиях и организациях организовано свыше 38 тыс. выступлений по разъяснению новых норм законодательства по профилактике бытового насилия (в 2011 году – 37 тысяч) и проведены более 16 тыс. круглых столов и тренингов (в 2011 году – более 15 тысяч).

В октябре 2011 года в городе Астане Министерством внутренних дел совместно с общественным фондом "Право" и частным фондом "Коргау-Астана" при поддержке Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан проведена конференция "Повышение эффективности взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин".

По пункту 32

В Казахстане функционируют 94 учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе 76 исправительных учреждений, 18 следственных изоляторов.

Из общего числа исправительных учреждений 22 учреждения общего режима, 21 – строго режима, 5 – особого режима, 7 больниц, 18 колоний-поселений, 1 воспитательная колония, 1 тюрьма.

По состоянию на 1 января 2013 года в учреждениях пенитенциарной системы фактически содержалось 48684 осужденных и следственно-арестованных, в том числе 3822 женщины, 194 несовершеннолетних, 1976 иностранцев, 155 лиц без гражданства.

В 2012 году на рассмотрение Парламента внесен проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми", целью которого является совершенствование законов в соответствии с международными нормами, в части повышения уровня защиты потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми.

Также в данном законопроекте предусмотрено установление ограничения на заключение трудового договора с лицом, ранее судимым за преступление в отношении несовершеннолетних в сфере торговли людьми (сфера образования, культуры, спорта и др.).

Реализован План мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, на 2009 – 2011 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 апреля 2009 года № 462.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 октября 2012 года № 1247 утвержден План мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми на 2012 – 2014 годы.

Мероприятия данного Плана предусматривают совершенствование законодательства, профилактические и практические мероприятия государственных органов, их взаимодействие с неправительственными организациями.

В 2011 году возбуждено 287 уголовных дел (2012 г. – 267 дел), связанных с торговлей людьми, в том числе за совершение торговли людьми – 25 уголовных дел (2012 г. – 19 дел), из них 21 – по фактам сексуальной эксплуатации (2012 г. – 11 дел). За совершение торговли несовершеннолетними возбуждено 21 уголовное дело, из них 10 – по фактам сексуальной эксплуатации (2012 г. – 2 дела).

Принимаются меры по привлечению виновных, включая должностных лиц, причастных к торговле людьми.

В 2012 году за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, привлечены к уголовной ответственности 34 человека (в 2011 году – 37 человек), в том числе 4 должностных лица (в 2011 году – 3 должностных лица).

В целях предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, органами внутренних дел ежеквартально проводится

оперативно-профилактическое мероприятие "STOP трафик". В 2011 году такое мероприятие проводилось в мае и августе, в рамках которого выявлено более 120 фактов, связанных с торговлей людьми.

В 2012 году оно проводилось в мае и октябре, в результате которого выявлено более 130 фактов, связанных с торговлей людьми.

По пункту 33

В 2008 году Казахстан ратифицировал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Также, 11 декабря 2008 года Главой государства подписан Указ № 711 "О подписании Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов", которым подтверждена готовность Казахстана к дальнейшей имплементации международных стандартов в области прав человека и созданию правового поля для более эффективной реализации прав инвалидов.

В настоящее время в стране ведется работа по подготовке условий к ратификации вышеуказанной Конвенции ООН и Протокола к ней.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 января 2012 года № 64 утвержден первый этап (2012 – 2013 годы) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы, в рамках которого ведется работа по унификации законодательства в сфере защиты прав, свобод и интересов инвалидов путем внесения изменений и дополнений в более 30 нормативных правовых актов.

Относительно ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Проведенный анализ оценки последствий присоединения Казахстана к Конвенции позволяет сделать вывод о том, что присоединение к Конвенции Казахстана преждевременно в силу указанных ниже факторов:

1) действующее законодательство в области миграционной политики недостаточно усовершенствовано и требует принятия действий по его доработке и разработке новых, более совершенных нормативных правовых актов по отдельным вопросам;

2) рассматриваемая Конвенция не входит в перечень обязательных подписанных документов для целей вступления в ВТО, а присоединение в настоящий момент времени потребует внесения значительных изменений в действующее законодательство;

3) большая часть стран, подписавших Конвенцию, является странами-донорами, которые преследуют цель защиты собственных граждан за пределами своей страны. Оговорки, с которыми ряд стран присоединился к Конвенции, касаются социальных, политических прав и свобод граждан;

4) развитые государства мира не присоединились к данной Конвенции, поскольку права и свободы, гарантируемые законодательством этих стран, отвечают требованиям Конвенции, а во многих случаях превышают их.

В связи с тем, что Конвенция практически уравнивает в правах легальную и нелегальную трудовую миграцию, это может создать обострение конкуренции на местных рынках труда и жилья; образование целых секторов занятости, не поддающихся законодательному регулированию; столкновение этнических и субэтнических стереотипов и норм поведения; социальную и культурную маргинализацию и криминализацию общества; возникновение очагов социальной напряженности.

По пункту 34

Общий базовый документ Республики Казахстан был разработан в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека.