

## Об утверждении Концепции по реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1509. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 июля 2021 года № 466.

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 07.07.2021 № 466.**

В целях совершенствования нормативной правовой базы строительной сферы Республики Казахстан Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию по реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство регионального развития Республики Казахстан.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер-Министр  
Республики Казахстан

С. Ахметов

Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 31 декабря 2013 года № 1509

## **Концепция по реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан**

1. Видение реформирования нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан

1. Анализ текущей ситуации

**Сноска. Подраздел 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 02.04.2015 № 173 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).**

В настоящее время законодательство в области строительства состоит из законов Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", "О техническом регулировании", государственной системы нормативных документов в области

архитектуры, градостроительства, строительства и других нормативных правовых актов.

Безопасность основных конечных продуктов строительной деятельности - зданий и других строительных сооружений обеспечивается посредством системы технического регулирования в строительной сфере. Это обусловлено характеристиками зданий и сооружений, которые являются сложной, многокомпонентной уникальной продукцией, выпускаемой коллективными и согласованными усилиями участников строительной деятельности, для последующего использования на конкретном участке земли в уникальных условиях геологической, природно-климатической, технологической и эксплуатационной среды.

В 90-х годах прошлого столетия была осуществлена переработка большей части строительных норм и правил. Вступивший в силу в 2004 году Закон Республики Казахстан "О техническом регулировании" был разработан с целью реструктуризации нормативной базы страны и устранения технических барьеров в торговле, в том числе в области строительства.

Однако ожидаемый эффект не был достигнут по ряду объективных причин:

1) вследствие несоответствий правового регулирования, обеспечивающих качество продукции и процессов в законах Республики Казахстан "О техническом регулировании" и "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".

В Законе Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности" нормативы (нормы, правила, стандарты и другие) носят обязательный статус для соблюдения. Вместе с тем, Закон Республики Казахстан "О техническом регулировании" устанавливает добровольный статус стандартов и других нормативов, кроме технических регламентов;

2) не была пересмотрена устаревшая нормативно-техническая база строительной отрасли по структуре и содержанию с позиций требований рыночных отношений и достижения мирового технического уровня по развитию строительной отрасли.

В 2009 году проведена подготовительная работа по изучению зарубежного опыта технического регулирования, в том числе нормативной базы строительной отрасли ряда экономически развитых стран (Австралия, Великобритания, страны Европейского Союза, Канада, Новая Зеландия, США, Япония), а также опыта Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины.

Анализ показал, что по Европейской системе технического нормирования предусматриваются применение и использование еврокодов, как единой методики проектирования несущих конструкций зданий, сооружений и способов доказательства подтверждения соответствия двум требованиям в части

механической прочности и устойчивости, безопасности в случае пожара с учетом аспектов долговечности и экономичности.

В рамках Таможенного союза Соглашением от 18 ноября 2010 года "Об единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации" разработан проект Технического регламента "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий". Соблюдение требований, аналогичных с Европейским регламентом № 305, предусмотрено обеспечивать путем создания системы межгосударственных нормативных документов и стандартов, ориентированных на переход от предписывающего метода на параметрический метод нормирования.

В различных регионах мира страны вступают в торгово-экономические отношения, и гармонизируют национальные системы технического регулирования для беспрепятственного передвижения и использования капитала, трудовых ресурсов, продукции и услуг. Наиболее масштабной является программа Европейского Союза по установлению единых базовых требований к строительству (Европейская директива 89/106 с последующим принятием регламента 305/2011) единых принципов расчетов по проектированию конструкций зданий и сооружений (Еврокоды). Еврокоды применяются в комплексе с европейскими гармонизированными стандартами на строительные материалы и изделия (CEN).

Страны СНГ (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Украина) находятся на различных стадиях внедрения европейской системы технического регулирования.

Вместе с тем интеграционные процессы в СНГ и Едином экономическом пространстве (далее – ЕЭП) вызвали необходимость проведения согласованной политики и установления единых принципов технического регулирования.

Во исполнение межгосударственных соглашений по примеру стран-участниц ЕС разработан проект технического регламента Таможенного союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий". Перечень межгосударственных нормативных документов, применяемых в целях выполнения требований технического регламента, формируется на основе гармонизации национальных нормативных документов стран-участниц ТС с учетом интеграции в ЕС и ВТО.

В целом для обеспечения единого подхода и принципов технического регулирования в строительстве по Таможенному союзу, ЕврАзЭС и СНГ, реформирование системы технического регулирования строительной отрасли Республики Казахстан должно осуществляться путем создания новой нормативной базы строительной отрасли, гармонизированной с Европейскими

методами (еврокодами) и межгосударственными нормативными документами по Таможенному союзу, ЕврАзЭС и СНГ, которые заключаются в введении параметрического нормирования.

Существующая система нормирования основана на предписывающем методе нормирования в строгом соблюдений требований проектирования и строительства объектов в соответствии с утвержденными строительными нормами и правилами (СНиП), стандартами (ГОСТ), что не позволяет применение других (альтернативных) вариантов, препятствует применению инновационных (новых) проектных решений. Это сдерживает привлечение иностранных и отечественных инвестиций и новых научно-технических разработок и решений в строительную сферу.

Анализ текущей ситуации по нормативной базе строительной сферы Республики Казахстан показывает, что в настоящее время нормативная база республики насчитывает более двух с половиной тысяч единиц.

К ним относятся:

1) законы Республики Казахстан – 5 ("Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", "О техническом регулировании", "О лицензировании", "О жилищных отношениях" и "О гражданской защите");

2) технические регламенты – 27 ("Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий", "Требования к безопасности железобетонных, бетонных конструкций", "Требования к безопасности деревянных конструкций", "Требования к безопасности металлических конструкций", "Требования к безопасности конструкций из других материалов" и другие);

3) строительные нормы и правила (СНиП, СНиП РК) – 139;

4) СН, СН РК – 105, СП, СП РК – 27;

5) РДС, РДС РК – 50, пособия к СНиП и СНиП РК – 100;

6) ведомственные строительные нормы (ВСН) – 116;

7) стандарты (ГОСТ, МСТ ГОСТ, СТ РК, СТ ГУ, СТ СЭВ, ОСТ, ОСТ РК) – 836;

8) нормативы по ценообразованию и сметам (ЕНиР, Е РК, приложения и методические рекомендации к ним) – 581;

9) межгосударственные нормативы (МСН, МСП) – 20, а также другие нормативы.

При этом в качественном отношении, действующие нормативы дают подробное указание, как проектировать, из чего строить, как определять сметную стоимость объекта, не поясняя какую цель преследуют эти указания и как объект должен в результате функционировать. Проектировщик, строитель, инспектор

обязаны неукоснительно следовать указаниям норм. Эти нормы, как правило, не актуализируются годами, а то и десятилетиями, соответственно, в них консервируются давно устаревшие строительные решения, препятствующие внедрению инноваций и новых материалов.

В европейских странах применяется параметрический метод нормирования, направленный на строгое соблюдение только требований по обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, а остальные параметры переданы на усмотрения субъектов–участников строительного процесса.

В связи с этим параметрический метод нормирования допускает выбор строительных решений, основанных на методах соблюдения параметрических требований технического регламента в области строительства.

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных материалов:

1) определены общие принципы и подходы, присущие системам технического регулирования экономически развитых стран и для государств-участников Таможенного союза, членов ЕврАзЭС и СНГ;

2) выявлены принципиальные различия действующей системы технического регулирования строительной отрасли Казахстана в сравнении с аналогичными системами экономически развитых стран Европейского союза, а также государств-участников Таможенного союза, ЕврАзЭС и СНГ;

3) рекомендовано осуществлять поэтапный переход от предписывающего метода нормирования к современному параметрическому методу, принятому в экономически развитых странах, в том числе европейской системе нормирования

При этом имеет место несовместимость действующего в Республике Казахстан жесткого предписывающего метода нормирования с гибким параметрическим методом, принятым в европейских странах и во многих других странах мира.

В этой связи в Казахстане в 2010 году разработаны и утверждены технический регламент "Требования к безопасности зданий, сооружений, строительных материалов и изделий", строительные нормы, идентичные еврокодам (СН РК EN), на завершающей стадии находится формирование национальных приложений к ним. Осуществляются гармонизация государственных стандартов на строительные материалы и изделия (СТ РК EN) и разработка нормативов по зданиям и сооружениям и инженерным системам на основе принципов параметрического нормирования.

Стабильный экономический рост Казахстана способствовал резкому увеличению объема строительного производства, притока прямых иностранных инвестиций. Строительство объектов, разработанных с использованием зарубежной проектной документации, неизбежно осуществлялось через их

адаптацию и последующей разработкой специальных технических условий (СТУ) из-за существующих различий в нормативных документах.

Реформирование нормативной базы строительной сферы должно затронуть такие аспекты строительной отрасли, как нормирование и стандартизация, импорт/экспорт строительных материалов и изделий, ценообразование, сметная стоимость строительства, ресурсосбережение, правоохранительная деятельность и так далее:

предусматривать реформирование не только нормативной базы строительной отрасли, но и всех других системных компонентов технического регулирования в комплексе;

создать условия по техническому регулированию для модернизации отечественных промышленных предприятий и производств строительной индустрии на выпуск новой продукции для строительства, отвечающих международным требованиям и стандартам;

создать условия для профессионального образования, непрерывного профессионального обучения и повышения квалификации кадров, необходима разработка инновационных методологических программ для обучения студентов и переподготовки инженерно-технических работников. Разработка должна базироваться на переобучении самих преподавателей строительных высших учебных заведений. Необходим полный охват всей образовательной системы строительной отрасли, начиная с подготовки профессорско-преподавательского состава технических высших учебных заведений, для последующего обучения студентов, переподготовки и повышения квалификации инженерно-технических работников, производственников, проектировщиков и экспертов строительной отрасли;

способствовать созданию новой сметно-нормативной базы - стройной системы ресурсных сметных норм, взамен базисно-индексного метода расчета стоимости строительства, которая позволит повысить достоверность определения стоимости строительства объектов.

За истекшие, с начала реформирования технического регулирования строительной отрасли, годы, государством были предприняты соответствующие меры по совершенствованию нормативно-технической и материальной базы проектирования и строительства. Приняты и успешно реализовываются: Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы; Программа по развитию строительной индустрии и производства строительных материалов в Республике Казахстан на 2010–2014 годы.

Отечественная строительная наука – как платформа для инноваций и совершенствования нормативов, должна обеспечить достижение целей научного обеспечения основных системных компонент реформы:

разработки экспериментальных и теоретических основ определения неустановленных параметров, требуемых для учета национальных климатических, природных и сейсмологических особенностей;

оценки в количественных терминах с привлечением вероятностных моделей сопутствующих экономических и технических рисков, связанных с особенностями нормативной компоненты реформы;

научного анализа современных принципов и методов обеспечения сохранности экологических систем при градостроительном, архитектурном и строительном планировании и проектировании, а также подготовку научно-обоснованных предложений по совершенствованию нормативной компоненты.

Слабая подготовленность местных производителей к нарастанию региональной конкуренции на строительном рынке в результате усиления интеграционных процессов в Едином экономическом пространстве. Это коснется и традиционной местной строительной продукции, не говоря о продукции инновационной, по которой импорт сохранит свое преимущество в обозримом будущем. Для противодействия этим глобальным вызовам не выработаны эффективные механизмы защиты.

Системным мерам по внедрению гармонизированных стандартов в строительной индустрии не уделяется должное внимание, поскольку административные барьеры существенно увеличивают сроки строительства объектов и снижают инвестиционную привлекательность отрасли.

В целом необходимо перейти от решения частных задач по улучшению качества строительства к системным мерам по созданию благоприятных условий для непрерывного повышения культуры строительства, выражающейся в создании работоспособной и эффективной системы технического регулирования, доступности безопасных и качественных материальных ресурсов и квалифицированных человеческих ресурсов.

Таким образом, анализ опыта систем технического регулирования и нормативной базы строительной отрасли экономически развитых стран показал существенное отставание отечественной системы и необходимость ее перестройки, без которой интеграция Казахстана в мировую экономическую систему является проблематичной.

## 2. Ключевые проблемы

По итогам анализа текущей ситуации, выявлены следующие ключевые проблемы:

1) несовершенство действующей системы нормативной базы строительной сферы для развития строительной отрасли Республики Казахстан в новых условиях рыночной экономики, в том числе в рамках Таможенного союза, ЕврАзЭС;

2) применение устаревших методов нормирования, стандартизации и оценки соответствия, а также системы ценообразования в строительстве не соответствующих прогрессивным системам нормирования передовых зарубежных стран, в том числе европейским;

3) несовместимость действующего в Республике Казахстан жесткого предписывающего метода нормирования с гибким параметрическим методом, принятым в европейских странах и многих других странах мира;

4) отсутствие стимулирования и поддержки развития прикладной строительной науки, инновации и внедрения новых технологий и техники в строительное производство, недостаточная научная поддержка процессов разработки норм и стандартов в строительстве;

5) отсталая и энергоемкая технология отечественных предприятий стройиндустрии и производства строительных материалов, изделий, не позволяющая производить строительную продукцию высокого качества, соответствующую мировым стандартам;

6) низкие темпы гармонизации отечественных стандартов на строительные материалы и изделия, обусловленные недостаточностью финансирования;

7) недостаточная межведомственная координация в процессах разработки новых нормативов, необходимых для поддержки внедрения требований международных стандартов;

8) в образовательных программах технических ВУЗов недостаток уделяемого внимания к дисциплинам по нормативной базе и техническому регулированию в строительстве.

### 3. Обоснование необходимости Концепции

по реформированию нормативной базы строительной сферы

Концепция по реформированию системы нормативной базы строительной отрасли Республики Казахстан разработана в целях интеграции экономики Казахстана в европейское и мировое сообщество с учетом интеграционных процессов в рамках Таможенного Союза, ЕврАзЭС и стран СНГ, а также государственной политики по вступлению во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО).

Стремление Казахстана интегрироваться в мировую экономическую систему посредством гармонизации систем и процессов с практикой экономически развитых стран мира, вступление в ВТО и образование Таможенного Союза вызвали необходимость переустройства и переориентации отраслей экономики с



учетом повышения конкурентоспособности страны на основе принципов устойчивого развития и интеграции в мировую экономику.

Обоснованием принятия данной Концепции также является необходимость совершенствования нормативной базы строительной сферы, правового и технического нормирования, стандартизации, сертификации, оценки соответствия, государственного надзора и контроля, направленная на защиту интересов страны, в том числе повышение конкурентоспособности строительной отрасли с целью обеспечения высокого качества, безопасности объектов недвижимости и экспортной ориентации предприятий.

К тому же строительная отрасль является одной из крупнейших и наиболее вертикально и горизонтально интегрированных отраслей экономики, в связи с чем реформу нормативной базы строительной отрасли следует отнести к межотраслевой.

#### 4. Общие параметры реформирования

Концепция реформирования нормативной базы строительной сферы представляет видение, возможности и этапы реформирования, включая индустриальную политику отрасли в Республике Казахстан.

В Концепции отражаются основные возможности и предполагаемые сценарии реформирования нормативной базы строительной сферы с учетом региональных и мировых интеграционных процессов.

Система технического регулирования рассматривается как фундамент создания в Казахстане высокой культуры строительства, повышения конкурентоспособности отрасли.

Ключевые действия по реформе нормативной базы должны быть сфокусированы на достижении устойчивого баланса экономических и социальных интересов участников строительной деятельности и потребителей.

Степень экономической и творческой свободы, предоставляемой субъектам регулирования, должна одновременно подкрепляться адекватным социальным самосознанием регулируемых субъектов и соблюдением норм профессиональной этики.

В основе данной Концепции лежит ориентация на глубокую интеграцию строительной отрасли Казахстана в региональную и мировую социально-экономическую систему посредством гармонизации принципов технического регулирования при многообразии форм реализации этих принципов с учетом национальных особенностей.

Особое внимание должно уделяться тесному сотрудничеству органов государственной власти и специалистов частного сектора, непосредственному

участию всех заинтересованных государственных органов и организаций частного сектора, которые представляют профессиональные интересы и интересы потребителей продукции строительной деятельности.

Также необходимо рассмотреть возможность использования международных стандартов и форм контрактов на примере документов FIDIC (международной федерации инженеров-консультантов).

Путь к будущему успеху системы технического регулирования строительства будет проложен через инструменты реализации Концепции, в том числе разработку нормативно-технических документов, не приводящих к удорожанию сметной стоимости строительства.

#### 5. Цель и задачи Концепции реформирования нормативной базы строительной сферы

Целью Концепции является повышение экономического потенциала и конкурентоспособности страны посредством совершенствования и гармонизации нормативной правовой базы страны в строительной отрасли с европейскими и мировыми стандартами.

##### Задачи Концепции:

1) совершенствование действующей нормативной правовой базы для развития строительной отрасли в новых условиях рыночной экономики, в том числе в рамках Таможенного союза, ЕврАзЭС, и устранение устаревших методов нормирования, стандартизации и оценки соответствия, не соответствующих прогрессивным системам нормирования передовых зарубежных стран, в том числе европейским, а также переход от действующего в Республике Казахстан жесткого предписывающего метода нормирования на гибкий параметрический метод, принятый в европейских странах и многих других странах мира;

2) стимулирование и поддержка развития прикладной строительной науки, инновации и внедрение новых технологий и техники в строительное производство, а также научная поддержка процессов разработки норм и стандартов в строительстве;

3) совершенствование технологий отечественных предприятий строительной индустрии и производства строительных материалов, изделий;

4) гармонизация норм технического регламента "Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" по механической прочности, пожарной безопасности, безопасности для здоровья (людей и животных) и окружающей среды, защите от шума, экономии энергии и сохранении тепла (энергосбережению и энергоэффективности), а также отечественных стандартов на строительные материалы и изделия с европейскими методами нормирования (еврокодами);

5) совершенствование системы ценообразования в строительстве с учетом передовой практики экономически развитых стран, позволяющей определять стоимость строительной продукции достоверным методом не только на стадии капитального строительства, но и на всем этапе жизненного цикла недвижимости, а также исключить стимулы к завышению стоимости проектов на всех стадиях их реализации, в том числе путем исключения привязки платы за строительную экспертизу, технический и авторский надзоры к стоимости проекта и переход к фиксированной плате, что позволит уже на стадии проектирования закладывать такие нормы, которые будут ориентированы на эффективную эксплуатацию по принципу "зеленой экономики".

6. Периоды реализации и ожидаемые результаты

Первый этап: подготовительный (2013–2014 годы)

Планируется завершить разработку комплекта строительных норм СН РК EN, строительных норм и сводов правил на здания и сооружения, инженерные системы, гармонизацию ссылочных стандартов, поддерживающих строительные нормы и своды правил, идентичные еврокодам, а также национальных приложений к ним с учетом климатических, геологических, природно-климатических, сейсмологических и других национальных особенностей Казахстана.

По мере готовности процедур ЕЭП и ТС начнется формирование межгосударственных нормативных документов в строительстве на основе национальных нормативных документов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Будут разработаны новые учебно-образовательные программы (нормативы) и профессиональные стандарты в целях подготовки соответствующего кадрового потенциала проектировщиков и строителей.

Второй этап: переход на новую систему технического регулирования с 2015 года и "период сосуществования" старой и новой системы технического регулирования до 2020 года.

Период сосуществования – это вынужденная мера использования потенциала действующих кадров и предприятий строительной отрасли Республики Казахстан.

В 2015–2020 годах университетами и отраслевыми институтами будет проведен комплекс научных исследований по адаптации европейских норм и стандартов с учетом климатических, геологических, природно-климатических и других особенностей Казахстана, разработке инноваций в строительной отрасли, освоению новых технологий, материалов, изделий и конструкций, а также начнется обучение студентов пользованию новой системой технического регулирования.

"Период сосуществования" включает практическую апробацию новой нормативной базы, в том числе создание устойчивого и эффективного процесса их внедрения, обеспечение непрерывного повышения профессионального уровня, подготовки и переподготовки специалистов.

К концу "периода сосуществования" должны быть приняты все национальные приложения, обеспечивающие функционирование новой системы технического регулирования.

Третий этап: обобщение опыта применения и корректировка новой нормативной базы (2021–2025 годы).

В 2021–2025 годах будут получены и обобщены видимые результаты реформы.

Ожидаемые результаты:

1) высокая культура строительства и благоприятная искусственная среда обитания и жизнедеятельности человека;

2) глубокая и устойчивая интеграция отечественной строительной отрасли в европейскую и мировую экономические системы;

3) повышение конкурентоспособности проектировщиков и строителей, производителей строительных материалов и конструкций.

Индикаторы:

1) создание новой нормативно-технической базы строительной отрасли, гармонизированной не менее чем до 90 % с аналогичными системами стран Европейского союза, государств Таможенного союза, ЕЭП;

2) увеличение к 2020 году степени привлечения иностранных инвестиций в строительную отрасль до 30 % по сравнению с 2015 годом;

3) увеличение доли предприятий строительной индустрии, работающих по инновационным технологиям до 20 % к 2020 году.

**2. Основные принципы и общие подходы к реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан**

**1. Принципы реформирования нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан**

Основным принципом реформирования нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан является переход от жесткого предписывающего метода нормирования на гибкий параметрический метод, принятый в европейских странах с переработкой и разработкой нормативов с применением единых принципов расчетов (еврокодов) с учетом национальных особенностей. Национальные нормативы разрабатываются методом актуализации устаревших или адаптации региональных и международных нормативов.

Реформа должна быть:

1) структурной;

- 2) комплексной;
- 3) межотраслевой;
- 4) системной;
- 5) целенаправленной;
- 6) поэтапной;
- 7) необратимой;
- 8) научно обоснованной;

9) масштабной, охватывающей все административно-территориальные единицы Республики Казахстан.

Реформирование системы строительной отрасли предполагается проводить поэтапно с оценкой результатов каждого этапа на соответствие тактическим и стратегическим целям реформы строительной сферы Республики Казахстан.

Реформа должна иметь устойчивую теоретическую и методологическую основу, закреплённую в нормативных правовых актах.

Результаты реформы должны быть измеримыми и подвергаться количественной и/или качественной оценке на соответствие заданным критериям. Результаты, не соответствующие критериям, должны корректироваться в установленные сроки.

Учитывая глубину, широту, масштаб и сложность реформы, необходимо провести тщательную подготовку к реализации реформы, включая планирование и мобилизацию ресурсов.

## 2. Общие подходы к реформированию

### нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан

Общими подходами к реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан являются:

1) внедрение единых принципов расчета, для которого требуется выбор индикативных коэффициентов (национально определяемых параметров) путем проведения исследований, испытаний, а также модификации стандартов EN;

2) внедрение межгосударственной системы нормативных документов строительства в рамках Таможенного союза приемлемых для Казахстана показателей. При этом, потребуются частичная замена испытательного оборудования, частичная модернизация производства;

3) переход на параметрическую модель во всех системных компонентах технического регулирования строительства (нормативная база, система надзора и контроля, система оценки соответствия) с учетом передового зарубежного опыта и национальных особенностей. Строительные нормы (СН) содержат цели нормативных требований, развивающих и конкретизирующих базовые требования технического регламента, функциональные требования и требования к рабочим характеристикам. Своды правил (СП) – приемлемые решения

добровольного применения, выступающие как одобренное средство строительных решений. При этом структура СН существенно упрощает и удешевляет их поддержание в актуальном состоянии, поскольку социально значимые цели и функциональность являются фундаментальными и не требуют частого пересмотра и изменения. Своды правил могут своевременно актуализироваться с учетом новых достижений в строительной отрасли;

4) строительные нормы Казахстана должны содержать минимальные требования по охране здоровья и окружающей среды, обеспечению безопасности людей и не должны быть обременены никакими иными целями, создающими барьеры, а также увеличивающими стоимость строительства в рамках метода приемлемых решений. Все инновационные решения, в том числе по инженерным системам, могут быть реализованы в рамках метода альтернативных решений. Процедуры оценки альтернативных решений должны быть доступными, прозрачными и предсказуемыми.

Для этого необходимо:

создать многообразие форм реализации принципов технического регулирования, в том числе свободы выбора средств соблюдения строительного законодательства по возведению зданий и сооружений, инженерной инфраструктуры, соответствующих европейским методам нормирования (еврокодам);

наладить актуализацию национальных нормативов на основе отечественных научных исследований и инноваций;

5) переход на единые принципы расчета – общепринятые в ЕС принципам проектирования несущих конструкций зданий и сооружений подразумевает - перевод 58 частей 10 еврокодов, разработку национальных приложений, являющихся их неотъемлемой частью, и свыше тысячи ссылочных стандартов. В национальных приложениях преобладают природно-климатические воздействия территорий Казахстана и индикативные параметры свойств местных строительных материалов. Поскольку указанных документов недостаточно для проектирования, создается пакет нормативно-технических пособий, содействующих освоению проектировщиками основ евроном и практических рекомендаций по их реализации;

б) система ценообразования должна стать транспарентной на всем протяжении реализации инвестиционного проекта, обеспечивать возможность достоверного прогноза стоимости строительства на стадии бюджетного планирования и технико-экономической оценки;

Для этого необходимо создать систему ценообразования, основанной на достоверном методе определения стоимости строительства с использованием

самых современных методов автоматизированного проектирования объединяющего разработку технической и экономической частей проекта;

7) внедрение опыта Европейского союза в нормировании энергоэффективности зданий и сооружений (Европейская директива по энергетическим характеристикам зданий EPBD-2010 (Energy Performance of Building Directive)). Директива поддерживается более чем 40 стандартами EN, в том числе характеризующими общее потребление энергии в здании, устанавливающими методы расчета энергопотребления отдельными инженерными системами и зданием в целом, определяющими нагрузки на отопление и охлаждение здания, правила выбора условий функционирования зданий, обеспечивающими мониторинг и верификацию маркировки и сертификации энергоэффективности зданий;

Гармонизация национальных стандартов с учетом действующей строительной нормативной базы создаст нормативно-методическое обеспечение сертификации энергоэффективности зданий и сооружений в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности";

8) создание нормативной базы "зеленого" и энергоэффективного строительства по рациональному использованию природных ресурсов с учетом европейского нормирования (еврокодов): рециклинг строительного мусора, санация зданий и сооружений.

### 3. Инструменты реализации реформирования нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан

**Сноска. Глава 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 29.12.2016 № 904.**

Концепция предусматривает создание новой системы нормативной правовой базы страны в строительной отрасли, гармонизированной с европейскими и мировыми стандартами (еврокодами), основанными на обеспечении безопасности, повышении качества строительных объектов.

В новой нормативной базе строительной отрасли будут выделены два компонента по признаку обязательности применения:

1) нормативные правовые акты в области строительства, обязательные для исполнения всеми субъектами регулирования;

2) иные документы, не являющиеся нормативными правовыми актами в области строительства и носящие рекомендательный характер для применения.

В этой связи действующие государственные нормативы (государственные нормативные документы) в области строительства будут пересмотрены, в том числе в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан "О правовых актах".

Нормативные технические документы (НТД) должны соответствовать нормам Закона Республики Казахстан "О техническом регулировании", как нормативные документы, содержащие технические и технологические нормы.

При этом к нормативным правовым актам должны быть отнесены технические регламенты (ТР) и строительные нормы (СН РК, СН РК EN). Законами Республики Казахстан в сфере архитектуры, градостроительства и строительства могут быть предусмотрены иные формы нормативных правовых актов.

Все иные нормативные технические документы (НТД) в сфере строительства, принятые государственными органами и должностными лицами, не являются нормативными правовыми актами, и носят рекомендательный характер для добровольного применения.

Предлагаемые в Концепции инструменты реализации реформирования нормативной базы строительства соответствуют Соглашению о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, в которые вносятся необходимые изменения.

В проекте технического регламента Таможенного союза "О безопасности зданий и сооружений строительных материалов и изделий" содержатся лишь основополагающие базовые требования, согласованные с Регламентом Европейского парламента № 305/2011, а в строительных нормах для обязательного применения – более конкретные требования безопасности к характеристикам зданий и сооружений, связанные с их назначением и условиями эксплуатации. В сводах правил для добровольного применения приведены способы решения задач по обеспечению выполнения обязательных требований. В стандартах, предназначенных для добровольного применения, приведены технические требования к продукции и методы испытаний.

Нормативная база строительной сферы Республики Казахстан будет согласоваться с системой межгосударственных нормативных документов в строительстве, что является основой для ее формирования совместно с заинтересованными государствами в целях формирования единой нормативной базы проектирования и строительства в ТС и ЕЭП.

Концепция также предусматривает создание системы оценки соответствия в строительстве, согласованной с Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза.

Оценка соответствия зданий и сооружений будет осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Республики



Казахстан и государств-членов Таможенного союза в области градостроительной деятельности в следующих формах:

- 1) декларирование исполнителем достоверности и соответствия результатов инженерных изысканий и проектных работ;
- 2) государственная или негосударственная экспертиза проектной документации на строительство объектов;
- 3) утверждение проектной документации заказчиком (застройщиком) для применения в строительстве;
- 4) строительный контроль исполнителем применяемой документации, материалов, изделий и выполняемых им строительных и монтажных работ, включая проведение необходимых испытаний;
- 5) контроль, испытания и поэтапная приемка заказчиком (застройщиком) результатов скрытых работ;
- 6) декларирование лицом, осуществляющим строительство, заказчику (застройщику) соответствия процесса строительства и выполняемых строительных и монтажных работ;
- 7) авторский надзор за строительством;
- 8) государственный строительный надзор за строительством;
- 9) приемка объекта заказчиком (застройщиком);
- 10) обследования и диагностика состояния объекта и (или) его частей в процессе эксплуатации;
- 11) государственный надзор за эксплуатацией и согласования перепланировок и конструктивных изменений;
- 12) государственный надзор за ликвидацией объекта.

Порядок выполнения указанных выше работ по декларированию, экспертизе, контролю и надзору, приемке, утверждению документации и выдаче разрешений устанавливается нормативными правовыми актами Республики Казахстан и государств-членов Таможенного союза.

Будут предусмотрены добровольная сертификация проектной документации и программных средств, предназначенных для повторного применения в проектировании, добровольная сертификация строительных и монтажных работ.

Оценка соответствия строительных материалов и изделий будет осуществляться в следующих формах:

- 1) технический контроль производства, материалов и изделий;
- 2) обязательное подтверждение соответствия строительных материалов и изделий;
- 3) инспекционный контроль за соответствием находящихся в обращении строительных материалов и изделий.

Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов и изделий будет осуществляться в форме декларирования. Предусматривается добровольная сертификация строительных материалов и изделий.

Новые строительные материалы и изделия подлежат оценке соответствия в форме подтверждения их пригодности для применения в строительстве.

Оценка соответствия субъектов технического регулирования предусматривает такие схемы как лицензирование и сертификация специалистов, лабораторий и органов по сертификации, образовательных программ, создание новых и совершенствование технического оснащения действующих испытательных лабораторий, осуществляющих оценку соответствия строительной продукции.

Оценка соответствия объектов и субъектов технического регулирования будет сочетать государственные и рыночные механизмы. Объекты, выполненные в рамках метода альтернативных решений, будут переданы для оценки в конкурентную среду.

**3. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции**

Реализация настоящей Концепции предполагается:

1) путем принятия Плана мероприятий по реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан;

2) посредством:

внесений изменений и дополнений в Законы Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", "О техническом регулировании";

утверждения технических регламентов Республики Казахстан и других нормативных правовых актов в сфере строительства.