# О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2012 года № 414 "О Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 - 2016 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

*Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1537. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 2015 года № 238

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 15.04.2015 № 238.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2012 года № 414 «О Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 – 2016 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» ( САПП Республики Казахстан, 2012 г., № 41, ст. 550) следующие изменения и дополнения:

в Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 – 2016 годы, утвержденном указанным постановлением:

раздел 2 изложить в новой редакции:

«2. Анализ текущей ситуации

1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом

Развитие массового спорта в стране

Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

В 2012 году деятельность отрасли была направлена на выполнение Стратегического плана развития Казахстана «Казахстан 2030», Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, а также Государственной программы «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы.

В реализацию Стратегического плана на 2011 – 2015 годы осуществлен ряд организационных мер, направленных на дальнейшее развитие инфраструктуры спорта и улучшение материально-технической базы спорта республики в целях

приближения к требованиям международных стандартов и развития массового спорта в стране.

В этот период проводилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы отрасли. Были внесены поправки в некоторые законодательные акты по вопросам физической культуры и спорта, разработаны и утверждены подзаконные нормативные правовые акты.

За этот период наблюдается устойчивая тенденция роста числа занимающихся физической культурой и спортом. Если к началу реализации Государственной программы физической культуры и спорта на 2007–2014 годы в 2007 году число занимающихся спортом составляло 2,3 млн. человек (15 %) от населения страны, в 2008 году возросло до 2,35 млн. человек, в 2009 году – 2,4 млн. человек, в 2010 году – 2,8 млн. человек (17,7 %), в 2011 году – 3,3 млн. человек или 20,0 %, в 2012 году – 3,6 млн. человек или 21,6 %.

За рубежом массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому государства придают вопросам развития массового спорта особую значимость, ставя основной целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактика негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи.

Влияние данных процессов привело к росту доходов от:

1) спортивных зрелищ и сектора спортивных услуг;

2) увеличения объемов спортивного телерадиовещания;

3) развития физкультурно-оздоровительной инфраструктуры с учетом потребностей населения;

4) многообразия форм обслуживания, методов и средств предложения услуг массового спорта.

На сегодняшний день количество проводимых по всей стране спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий возрастает, только в 2011 – 2012 гг. проведено свыше 18 тысяч спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие свыше 4,1 млн. человек.

За прошедший четырехлетний период традиционными стали спартакиады, турниры по видам спорта, соревнования среди спортивных семей «Стартуем вместе», массовые забеги, а также месячник по сдаче Президентских тестов, в каждом из которых принимает участие более 2 млн. человек.

Впервые в 2011 году по всей территории Казахстана одновременно стартовал традиционный международный «Олимпийский день бега», состоялись первые « М о л о д е ж н ы е и г р ы » .

Активное развитие получили национальные виды спорта, которыми по итогам 2012 года занимаются свыше 229,9 тыс. человек (в 2010 году – 166 тыс. человек, 2011 г. – 208,4 тыс. человек). Этому способствовало проведение ежегодных чемпионатов, республиканских и международных турниров, в том числе первый чемпионат мира по тогызкумалак, первые молодежные игры, чемпионаты мира и Азии по «қазақ күресі», игры народного спорта на призы Президента Республики Казахстан, открытие в спортивных школах и клубах отделений по национальным видам спорта.

Важным начинанием в развитии сельского спорта стало создание республиканского сельского физкультурно-спортивного общества «Ел Қайраты».

Введены 3-х часовые занятия по физической культуре в 6769 общеобразовательных школах, что составляет 98 % от их общей численности.

В стране действует свыше 24 тысяч коллективов физической культуры, в которых занимаются свыше 803 тысяч детей в спортивных секциях или 33 % от общего числа учащихся общеобразовательных школ (2,5 млн. школьников). В республике действует 1978 спортивных клубов, в том числе 106 детско-юношеских клубов физической подготовки, 662 детских подростковых клуба, 1010 физкультурно-оздоровительных клубов и 164 профессиональных клуба по видам спорта, где занимается 376 тысяч человек.

Необходимо отметить, что за прошедшие три года наметилась динамика роста количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом.

В стране более 486 тысяч инвалидов, составляющих 3 % населения, из них 45 % человек не имеют противопоказаний к занятиям спортом.

Наблюдается рост лиц с ограниченными физическими возможностями систематически занимающихся физической культурой и спортом с 15 505 человек (7,7 %) в 2011 году до 16 643 человек (8,3 %) по итогам 2012 года.

Сегодня в республике 193 инвалида являются действующими мастерами спорта Республики Казахстан по различным видам спорта. В 2011 году 57 человек выполнили нормативы мастера спорта, 9 мастера спорта м е ж д у н а р о д н о г о к л а с с а .

Ежегодно организуются и проводятся более 70-ти спортивно-массовых мероприятий республиканского и международного уровней среди спортсменов-инвалидов, в которых принимают участие более 5 тыс. человек.

Следствием развития массового физкультурно-спортивного движения в стране являются высокие достижения отечественных спортсменов на

Олимпийских и Азиатских играх, чемпионатах мира и Азии.

Важным вопросом развития физической культуры и спорта является подготовка кадров для отрасли.

В настоящее время в республике подготовкой специалистов в отрасли спорта занимаются 17 высших учебных заведений, из них осуществляющих профессиональную деятельность по повышению квалификации тренерско-преподавательского состава одно – Казахская Академия спорта и туризма.

В настоящее время в сфере физической культуры и спорта работают штатных физкультурных работников – 40 647 человек, что на 1 061 человек больше уровня 2011 года.

Из общего числа физкультурных работников соответствующее образование имеют 37 952 чел., в том числе высшее – 32 809, среднее специальное – 5 143.

Количество работников на селе имеющих физкультурное образование – 18 079 чел., в том числе имеющих высшее образование по физической культуре – 15260 чел., среднее специальное образование по физической культуре – 2819 чел.

Из общей численности работников физической культуры 60,6 % – учителя в школах, лицеях, колледжах и ВУЗах, 9,1 % – работники спортивных организаций , 23,7 % – тренерско-преподавательский состав, 3,7 % - методисты по спорту и 2,9 % – другие физкультурные работники – массажисты, инструктора лечебной медицины и прочие.

Количество спортивных сооружений по всей республике выросло с 31 266 единиц в 2010 году, до 32 614 единиц в 2011 году и по итогам 2012 года составило 33 347 единиц, из них 21 450 единиц приходится на сельскую местность.

При этом проведенный анализ и инвентаризация спортсооружений страны показали, что в их числе объектов физкультурно-спортивного назначения всего 6 тыс. 999, спортивных школ – 1 тыс. 383, львиную долю составляет количество спортзалов в учреждениях образования – 24 тыс. 938.

В рамках подготовки и проведения 7-х зимних Азиатских игр в г.г. Астане и Алматы были построены современные спортивные объекты. Полностью реконструированы «Медеу», «Шымбулак» и Дворец спорта имени Б. Шолака в Алматы с пристройкой раскаточного катка. В республике построены крытый футбольный стадион «Астана-Арена», рассчитанный на 30 тысяч посадочных мест, республиканский велотрек «Сарыарка», раскаточный каток возле Дворца спорта «Казахстан», конькобежный стадион «Алау», комплекс лыжных и биатлонных стадионов «Алатау», международный комплекс лыжных трамплинов в Алматы.

Анализ основных проблем.

Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями развития существуют проблемы, тормозящие развитие отечественного спорта:

1. Низкий уровень материально-технической базы и спортивной инфраструктуры:

1) одной из проблем является слабое недостаточное развитие спорта на селе, и прежде всего из-за отсутствия материально-технической базы. Из имеющихся в сельской местности 4483 спортивных залов, 3650 находятся в общеобразовательных школах и используются для проведения учебных занятий, только 20 % спортивных залов доступны для занятий всего населения;

2) ощущается недостаток не только спортивных сооружений, но и спортивного инвентаря и оборудования в организациях, учебных заведениях, по местожительству населения и местах массового отдыха.

2. Слабое развитие массового спорта. Слабо поставлена работа по местожительству населения, недостаточно развита сеть подростковых клубов, практически нет простейших спортивных площадок и сооружений по местожительству и местах массового отдыха. Особо остро стоит проблема развития спорта на селе. Имеющиеся спортивные объекты остаются недоступными для большинства населения республики. Остается также и актуальной проблема неактивного участия самих граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

3. Отсутствуют методисты по спорту в сельской местности. Как показывает, анализ в 6998 поселках работает всего 784 методиста, что составляет 12 %.

Кроме этого, в целом существует потребность в повышении квалификации тренерско-преподавательского состава отрасли, путем обучения по различным программам стажировки, магистратуры, как в казахстанских, так и зарубежных организациях образования.

Для совершенствования норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере физической культуры и спорта, в настоящее время вносятся изменения и дополнения в проект Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» в новой редакции.

Оценка основных внешних и внутренних факторов.

Оценка имеющихся факторов свидетельствует о принятых мерах по совершенствованию физического воспитания детей дошкольного и школьного возраста, физическому воспитанию учащихся и студентов учебных заведений, физкультурно-массового движения среди населения, физической подготовки и спорта среди инвалидов, подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса, пропаганде физической культуры и спорта.

На развитие физической культуры и спорта воздействует ряд внешних факторов, в основном социально-экономических и связанных с глобализацией.

При рассмотрении внутренних факторов выделяются следующие основные аспекты: недостаточное урегулирование физической активности населения, что обусловлено высокими ценами на обеспечение досуга в спортивных центрах и недостаточном количестве спортивных сооружений. Недостаточно ведется пропаганда физической культуры и спорта среди детей, подростков и взрослого населения.

2. Повышение конкурентоспособности казахстанского спорта на мировой спортивной арене.

Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

В соответствии с Международной хартией физического воспитания и спорта от 1978 года с последующими внесенными дополнениями различные страны в зависимости от специфики социально-экономического и политического устройства определяют государственное регулирование развития отрасли, в частности, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам и создание сети спортивных сооружений.

Так, опыт развития отрасли стран ближнего и дальнего зарубежья осуществляется по следующим основным направлениям: массовый спорт, спорт высших достижений, инвалидный спорт, развитие спортивной инфраструктуры, подготовка специалистов.

Основополагающим в подготовке спортсменов высокого класса являются использование современных научных технологий в спортивных тренировках, а также постоянное совершенствование методики подготовки, и в стране остается серьезной проблемой развитие отечественной спортивной науки. Тренерско-преподавательский состав республики в большинстве своем работает по методикам, разработанным в «советский» период.

В Финляндии организации, занимающиеся спортивной наукой, имеют законодательно признанное право на прямое государственное финансирование. При этом не менее 20 % учебного времени подготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта отводится научным изысканиям. Кроме того, государство поддерживает организацию любой формы собственности, где ведутся научные исследования в области спорта и физических упражнений.

К примеру, в США школьный, студенческий и массовый спорт целиком является прерогативой местной власти. Основную долю расходов на детско-юношеский и студенческий спорт несут местные бюджеты в Канаде, Франции, Италии, Финляндии и ряде других стран. В Финляндии и Норвегии 80 % отчислений на спорт направляется на строительство спортивных объектов для всеобщего пользования и развитие детского и юношеского спорта. Казахстанское распределение обратное: 80 % идет на команды мастеров и лишь 20 % – на

детский спорт. Между тем, спортивная система страны должна создаваться именно с упором на детский спорт.

Серьезные проблемы имеются в организации физкультурно-оздоровительной работы в учреждениях, организациях и по места жительству населения. Под предлогом экономической нецелесообразности организации отказываются от содержания спортивных и оздоровительных объектов, сокращают специалистов физической культуры и спорта.

На сегодняшний день по всей стране работают только 662 детских подростковых клуба, утерян опыт деятельности ведомственных спортивных обществ, повышается стоимость физкультурно-оздоровительных услуг. Анализ показал, что широким слоям молодежи спортивно-оздоровительные услуги не доступны из-за высоких цен.

Несмотря на то, что наблюдается устойчивая тенденция роста инфраструктуры спорта, в основном, остается недостаточным количество спортивных сооружений по республике, особенно в сельской местности. В 7 000 селах и поселках 21 238 сооружений, из них 13 943, т.е. 65,8 % составляют плоскостные сооружения (спортивные площадки, поля и т.д.), и лишь 8,0 % (1 712 единиц) стадионы, бассейны, манежи, спортивные комплексы и т.д.

Из имеющихся по всей стране свыше 7 тысяч спортивных залов – 89 % относятся к общеобразовательным школам, при этом, они недостаточно оснащены спортивным инвентарем и не соответствуют имеющимся техническим эксплуатационным требованиям. По данным органов управления физической культуры и спорта до 40 % спортивных залов и площадок требуют текущего или капитального ремонта.

К примеру, в Российской Федерации на пятилетний периоды утверждается федеральная целевая программа развития отрасли, предусматривающая комплекс совместных мер государственных и общественных организаций по строительству спортивных объектов, развитию массового движения, подготовке спортсменов высшего класса и т.д.

Развитие инфраструктуры включает в себя строительство свыше 3 000 спортивных и многофункциональных спортивных залов, 1 000 спортивных центров. Первоочередными государственными задачами, как в России, так и странах СНГ являются увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, обеспеченность спортивной инфраструктурой, рост спортивного мастерства спортсменов.

На XXIX летних Олимпийских играх 2008 года в Пекине было завоевано 13 олимпийских наград, из них 2 золотых, 4 серебряных и 7 бронзовых, что обеспечило Казахстану 29 общекомандное место в неофициальном зачете.

Впервые на международной спортивной арене по итогам участия

Национальной сборной на XXX летних Олимпийских играх 2012 года в г. Лондоне, спортсменами страны завоевано 7 золотых, 1 серебряная и 5 бронзовых медалей, и в неофициальном олимпийском зачете Казахстан занял 12 общекомандное место среди 204 стран-участниц. При этом спортсменами - тяжелоатлетами были установлены 4 мировых и 7 Олимпийских рекордов.

По общему количеству завоеванных медалей это лучшее достижение за все время выступлений сборной Казахстана, начиная с 1996 года (Атланта, США, 1996 год – 11 медалей; Сидней, Австралия, 2000 год – 7 медалей; Афины, Греция, 2004 год – 8 медалей).

В 2010 году казахстанские спортсмены приняли участие на XXI зимних Олимпийских играх в Ванкувере (Канада). После двенадцатилетнего перерыва на зимней Олимпиаде завоевана серебряная медаль. По итогам выступлений на Олимпиаде в десятку сильнейших спортсменов мира вошли 7 казахстанских атлетов.

Количество завоеванных медалей ежегодно растет. Так, в 2010 году завоевано 660 медалей, в 2011 году – 797, в 2012 году – 690.

Впервые в 2010 году молодежная сборная Казахстана приняла участие в 1-х летних Юношеских Олимпийских играх в Сингапуре, по итогам которых завоевано 2 золотые, 2 серебряные, 2 бронзовые медали, обеспечив 24-ое место из 204 стран участниц с количеством 3 500 спортсменов.

На 1-х зимних Юношеских Олимпийских играх в Инсбруке, в которых участвовало 70 стран мира, национальная сборная Казахстана, завоевав 1 серебряную и 2 бронзовые медали, заняла 23 общекомандное место, опередив Белоруссию и Украину.

По итогам выступлений на 7-х зимних Азиатских играх 2011 года сборная Казахстана завоевала 32 золотые, 21 серебряную и 17 бронзовых наград, заняв первое место и установив рекорд Азиатских игр.

Благодаря предпринятым мерам обеспечена последовательная и системная работа по подготовке спортсменов во всех областных центрах и городах Астана и Алматы.

На сегодняшний день функционируют 17 центров подготовки олимпийского резерва, в которых повышают спортивное мастерство 1265 спортсменов, 8 республиканских специализированных центров олимпийской подготовки, в которых повышают спортивное мастерство 984 спортсмена и 95 % спортсменов центра входят в основной, молодежный или юношеский составы национальных сборных команд Казахстана.

За период 2007 – 2011 годы были приняты меры по совершенствованию физического воспитания детей школьного возраста.

В период реализации государственной программы на 2007 – 2011 годы в

республике создано 16 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ).

На сегодняшний день в 418 ДЮСШ занимаются более 256 тысяч детей или 10,6 % от общего количества учащихся.

Кроме того, создано 11 региональных школ-интернатов для одаренных в спорте детей, где обучаются 2 988 перспективных учащихся и 4 республиканских – с общим охватом 1 191 человек.

Анализ основных проблем.

Наряду с положительными тенденциями казахстанского спорта на мировой спортивной арене имеется ряд проблем.

1. Слабый уровень материально-технической базы и недостаток спортивной инфраструктуры:

1) в спорте высших достижений у действующих центров олимпийской подготовки и центров подготовки олимпийского резерва нет собственной материально-технической базы;

2) не имеют собственной спортивной базы республиканские центры олимпийской подготовки и региональные центры подготовки олимпийского резерва. Не соответствуют требованиям и спортивные базы школ-интернатов для одаренных в спорте детей и школ высшего спортивного мастерства.

В этой же плоскости проблемы школ высшего спортивного мастерства - недостаточно финансируется организация учебно-тренировочного процесса, из-за чего не хватает средств на проведение запланированных соревнований и сборов, аренду помещений.

Большинство действующих спортивных сооружений не соответствует усовершенствованным нормативам и требованиям по технической эксплуатации, международных регламентов и правил проведения соревнований и учебно-тренировочного процесса.

2. Слабое развитие детско-юношеского спорта. До настоящего времени не решаются вопросы создания отраслевых спортивных клубов. Сеть детско-юношеских спортивных школ в настоящее время обеспечивает возможность занятий в них только 10,6 % детей школьного возраста республики. Слабая материально-техническая база, отсутствие качественного спортивного инвентаря и оборудования не позволяют организовать на высоком уровне подготовку спортивного резерва.

3. Отсутствие научной базы спорта, отвечающей современным требованиям, и дефицит квалифицированных специалистов:

1) отрасль спорта ощущает острый недостаток в квалифицированных кадрах. В спорте высшего мастерства большинство ведущих тренеров республики имеют солидный возраст, а полноценной замены нет. Кроме того, 30 % тренерско-преподавательского состава детско-юношеских спортивных школ нет

специального образования;

2) отсутствуют специалисты технической эксплуатации спортивных сооружений, уровень подготовки выпускников высших учебных заведений не отвечает современным требованиям. Отрасль спорта является высококонкурентной и все новейшие разработки в методике организации учебно-тренировочного процесса, повышения функциональных и физических возможностей, реабилитации и восстановления спортсменов являются стратегическим материалом, что делает невозможным их приобретение в других странах.

Отечественные тренеры работают по программам и методикам, разработанным Всесоюзным научно-исследовательским институтом физической культуры еще в 1983 – 1985 годах. Без создания в стране собственной научной базы дальнейшая методическая и практическая деятельность специалистов по спорту, а также развитие массового спорта и спорта высших достижений в целом осложняются ввиду возрастающей конкуренции спортсменов на мировой арене. Из-за этого невозможно внедрение единых учебных программ по видам спорта в спортивных школах республики, что мешает обеспечению системного подхода к подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса.

Оценка основных внешних и внутренних факторов.

Оценка ситуации внутри страны свидетельствует о совершенствовании в стране системы физического воспитания населения и развития спорта для повышения конкурентоспособности казахстанских спортсменов на международной арене, что позволило совершенствовать нормативную правовую базу, укрепить и развить материально-техническую базу отрасли.

Оценка имеющихся факторных условий свидетельствует о принятых мерах по подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса; пропаганде физической культуры и спорта.

Вместе с тем, воздействие внешних факторов на развитие отрасли выражается в возрастающей конкуренции спортсменов на мировой арене, что требует принятия своевременных мер для роста профессионального мастерства отечественных спортсменов.

За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене, и особенно это проявляется на Олимпийских играх, где ведущие спортивные державы стремятся использовать весь экономический потенциал для успешного выступления спортсменов. Завоевание высших спортивных наград – одна из самых предпочтительных возможностей для всех стран заявить о себе на международном уровне. Высокие спортивные результаты – это отражение социально-экономического развития страны. Для достижения поставленных целей в спорте требуется использование всего потенциала

государства, включая экономику, науку, человеческий и ресурсный капитал. Спортивные победы способствуют созданию положительного имиджа страны на международной арене.

3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса.

Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности.

Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

Вместе с тем, как свидетельствует международный опыт развития лотерейной деятельности, данный вид деятельности является масштабным и динамичным рынком (ежегодное увеличение на 10 %), приносящим не только большие прибыли их организаторам, но и значительные стабильные доходы в бюджеты государств и во всевозможные благотворительные организации.

В ряде стран, таких как, Финляндия, Бельгия, Испания, Италия и Чехия организация и проведение лотерей осуществляются на государственном уровне, поскольку доход от нее формирует значительную часть доходов госбюджета и денежного обращения. Практически во всех странах лотереи проводятся под государственным контролем, предусматривающим четко регламентированные правила, нормы ответственности, порядок проведения лотерей. Все лотерейные компании (и частные, и государственные) публикуют финансовые отчеты о своей деятельности, в которых указываются размеры поступлений в фонды государства и на какие цели потрачена прибыль.

Доходы от лотерей также позволяют государствам удерживать налоги на более низком уровне и реализовать многие спортивные проекты. Например, футбольная ассоциация Англии получила от национальной лотереи грант на 120 млн. фунтов для реконструкции стадиона «Уэмбли».

В среднем, в мире ежегодно реализуется лотерейных билетов на 150-160 млрд. долл., при этом годовой оборот лотерейного бизнеса в США около 30 млрд. долл. в год, в Германии около 6 млрд. долл., в Японии порядка 8 млрд. долл., в Испании и Италии, где все лотереи государственные, соответственно 6,53 и 6,5 млрд. долл.

В российском законодательстве предусмотрены государственная и частная виды лотерей с установлением социальной направленности путем установления целевых отчислений от всероссийской государственной лотереи, которые зачисляются в доход федерального бюджета. При этом Правительство Российской Федерации в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год предусматривает ассигнования на финансирование социально значимых мероприятий и объектов в объеме, не менее чем 10 процентов от выручки от проведения лотереи.

С момента обретения независимости Республика Казахстан придерживалась либеральной политики в области лотерейной деятельности. До введения национальной лотереи в 1996 году на территории страны были организованы лотереи, проводимые только частными компаниями.

На сегодняшний день лотерейная деятельность регламентируется следующими нормативными правовыми актами: Гражданский кодекс от 27 декабря 1994 года, Бюджетный кодекс от 4 декабря 2008 года, Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 года, Кодекс об административных правонарушениях от 30 января 2001 года, законы Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании», от 9 апреля 1993 года «О профессиональных союзах», от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях», от 1 июля 1998 года «Об особом статусе города Алматы», от 8 февраля 2003 года «О почте», от 5 июля 2004 года «О связи», постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2012 года № 1716 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по организации и проведению лотерей, а также в сфере игорного бизнеса».

В настоящее время в негосударственном секторе рынка лицензии имеют 25 хозяйствующих субъектов, из них осуществляющих лотерейную деятельность составляет 11, а организация государственных лотерей проводится дирекцией Совета по организации и проведению государственной (национальной) лотереи.

Общий объем поступлений налогов и других обязательных платежей в государственный бюджет от проведения лотерей в 2009 году составляет 75 678 тыс. тенге, в 2010 году 476 170 тыс. тенге, в 2011 году 331 192,4 тыс. тенге, в 2012 году 475 524 тыс. тенге.

Анализ основных проблем.

Наряду с положительными тенденциями лотерейной деятельности в качестве основной проблемы следует отметить отсутствие законодательной базы в сфере лотерейной деятельности.

На рынке имеется множество нарушений финансового и правового порядка, значительно подрывающих доверие населения к участию в лотереях, что подтверждается сведениями Генеральной прокуратуры, при этом отсутствует законодательное регулирование данной сферы.

Казахстанская лотерейная практика в последнее десятилетие демонстрирует недостаточность этого вклада, а государство пока не уделяет должного внимания лотерейному делу как дополнительному финансовому источнику социально значимых расходов.

Существующая правовая база лотерейной деятельности, предусмотренная в Кодексе Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)», Законе Республики

Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании» и постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2007 года № 551 «Об утверждении квалификационных требований к деятельности по организации и проведению лотерей», не определяет четкого и эффективного регулирования данной сферы.

В настоящее время, разработаны проекты законов Республики Казахстан «О лотереях и лотерейной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам лотереи и лотерейной деятельности».

Оценка основных внешних и внутренних факторов.

Оценка имеющихся факторных условий внутри страны свидетельствует о том, что в настоящее время необходимо принять меры по законодательному регулированию в сфере лотерейной деятельности.

Внедрение новой системы государственного регулирования и контроля послужит развитию предпринимательской деятельности в этой сфере, позволит ограничить доступ в организации сомнительных лотерей и повысить доверие населения к играм в лотереи. Кроме того, законодательное регулирование в сфере лотерейной деятельности позволит ввести специальные целевые отчисления от проведения лотерей и установить механизм целевого направления денежных средств на определенные социальные объекты и мероприятия. Предполагаемые меры послужат повышению мотивации участников лотереи.

Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса.

Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

Вместе с тем международный опыт игорного бизнеса свидетельствует о том, что игорный бизнес находится под пристальным вниманием налоговых и контролирующих органов. Постоянно сужаются возможности для ухода от налогообложения и возможности ведения нелегального игорного бизнеса

В Германии одобрен запрет на онлайновый игорный бизнес. С 1-го января запрещены большинство видов онлайновых азартных игр, сайты интернет-казино и прием ставок на азартные игры в сети. В поддержку новых правил по поводу онлайновых игр в середине декабря проголосовали законодатели 13 из 16 федеральных земель. В соответствии с ними, по требованию властей интернет-провайдеры обязаны блокировать интернет-сайты, принимающие ставки в онлайновых азартных играх, а банки - приостанавливать перевод платежей этим ресурсам. При этом, незаконным также считается прием ставок через интернет на территории Германии с помощью компаний, находящихся за ее пределами.

Интернет-фильтрация в большинстве стран Европы особенно в рамках

Европейского союза (ЕС) стала скорее нормой. Фильтрация осуществляется в различных формах, включая государственные запреты незаконного содержания в национальных сегментах сети Интернет, блокирование незаконного содержания, принимаемого из-за рубежа, а также фильтрацию результатов поиска, касающихся незаконного содержания.

В 2010 в Швейцарии ввели закон о запрете Интернет-казино.

В России рассматривается введение специального состава уголовного преступления за организацию незаконного игорного бизнеса. В Государственную Думу Российской Федерации внесен на рассмотрение соответствующий законопроект, предусматривающий налогообложение пункта приема ставок букмекерской конторы (тотализатора).

Согласно поправкам, внесенным 16 ноября 2011 года в Закон Российской Федерации «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр», с 1 января 2012 года в России объектом налогообложения налогом на игорный бизнес будут признаваться не кассы букмекерских контор, а процессинговые центры и пункты приема ставок букмекерских контор.

Следует отметить, что в России не допускается деятельность букмекерских контор и тотализаторов и их пунктах по приему ставок вне игорных зон.

Исходя из опыта вышеуказанных стран, действующее законодательство Казахстана предусматривает полный запрет онлайн-казино на территории нашей страны, что касается приостановления перевода платежей через банки, считаем, что данный вопрос требует дополнительного изучения подобных фактов и является преждевременным в настоящее время.

Парламентом Дании 4 июня 2010 года был принят новый игорный закон, предусматривающий провайдерам онлайн покера получать соответствующую лицензию от правительства, соблюдать законодательство Дании и находиться под контролем Датского игорного совета.

Подобные случаи о получении лицензий на соответствующей территории страны и соблюдение их законодательства считаем неприемлемым для нашего государства, т.к. запрет онлайн-казино уже установлен законом, в настоящее время стоит задача выработать механизм регулирования данного запрета и блокирования интернет-ресурсов.

Доход от поступления налога в республиканский бюджет на игорный бизнес с каждым годом увеличивается. В 2011 году доход от игорного бизнеса по сравнению с 2010 годом увеличился на 19 % и составил 4 393 460 тыс. тенге (в 2010 году – 3 692 882 тыс. тенге, 2009 году – 1 156 341 тыс. тенге).

Объем услуг по организации азартных игр и заключению пари по республике в 2011 году возрос по сравнению с 2010 годом на 45,1 % и составил 13 459,6 млн.

тенге (в 2010 году – 9 274,0 млн. тенге, 2009 году – 3 058,7 млн. тенге).

В 2011 году общая сумма лицензионных сборов составила: по казино и залам игровых автоматов – 29 068 200 тенге, по букмекерским конторам и тотализаторам – 7 741 440 тенге. За период 2009 – 2010 годов наблюдается увеличение объемов услуг по организации азартных игр и заключению пари с 3 млрд. 058 млн. 007 тыс. тенге до 9 млрд. 274 млн. тенге. По итогам 2011 года составляет 13 млрд. 459 млн. 600 тыс. тенге.

Анализ основных проблем.

Наряду с положительными тенденциями регулирования и контроля в сфере игорного бизнеса имеется ряд проблем.

Несмотря на то, что отношения в сфере игорного бизнеса урегулированы в действующем законодательстве Республики Казахстан, положения отдельных норм имеют недостатки, пробелы, что, как следствие, приводит к нарушениям со стороны субъектов игорного бизнеса.

Из-за отсутствия в Законе Республики Казахстан от 12 января 2007 года «Об игорном бизнесе» «привязки» касс букмекерских контор и тотализатора к игорному заведению (где они фактически и находятся) «нечистоплотные» букмекеры, пользуясь данной правовой коллизией, уклоняются от налогообложения и лицензирования каждого игорного заведения.

В настоящее время участились случаи образования значительных сумм задолженности перед бюджетом по налогу на игорный бизнес. При этом некоторые организаторы игорного бизнеса - задолжники избегают исполнения своих налоговых обязательств.

К примеру, задолженность по налогу на игорный бизнес одного из казино составила более 225 млн. тенге. Однако взыскать данную задолженность не представляется возможным в связи с отсутствием у должника собственных активов и использования под услуги казино арендованного здания.

Для совершенствования норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере игорного бизнеса в настоящее время разработан проект закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса».

Оценка основных внешних и внутренних факторов.

Оценка ситуации внутри страны свидетельствует о том, что в настоящее время необходимо принять меры по дальнейшему совершенствованию норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере игорного бизнеса путем устранения пробелов, ужесточения системы контроля за нарушение законодательства об игорном бизнесе, а также исключения положений, позволяющих обойти законодательные ограничения.

Совершенствование норм действующего законодательства Республики

Казахстан в сфере игорного бизнеса будет способствовать прекращению деятельности субъектов, осуществляющих прием ставок без регистрации касс тотализаторов или букмекерской конторы, в результате чего организаторы игорного бизнеса уклоняются от уплаты налогов на игорный бизнес, устранению возможности осуществления деятельности онлайн-казино, созданных за пределами Республики Казахстан и на территории Республики Казахстан, созданию механизма пресечения деятельности онлайн-казино и совершенствованию системы налогообложения в сфере игорного бизнеса.

Воздействие внешних факторов в отрасли является развитие азартных развлечений в мире – это появление интернет-казино.

В настоящее время игровые автоматы, казино уступают свою ведущую роль онлайн играм, которые в точности повторяют процесс, но при содержании национальных сегментов в сети Интернет, будет осуществляться блокирование незаконного содержания, принимаемого из-за рубежа, а также фильтрация результатов поиска, касающихся незаконного содержания.»;

в разделе 3 «Стратегические направления, цели, задачи, целевые индикаторы, мероприятия и показатели результатов»:

строку «Стратегическое направление 1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом, регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса»: изложить в следующей редакции:

«Стратегическое направление 1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом»;

цель 1.1 изложить в следующей редакции:

Цель 1.1. «Развитие массового спорта в стране»;

дополнить целевыми индикаторами следующего содержания:

«

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 4. Фаворитизм в принятии политических решений | Данные Всемирного экономического форума | место | | | | 77 | 76 | 75 | 74 |
| 5. Общественное доверие политикам | Данные Всемирного экономического форума | место | | | | 35 | 34 | 33 | 32 |

»;

в задаче 1.1.1 «Вовлечение людей к ежедневным физкультурно-оздоровительным занятиям»

в показателе в прямых результатах дополнить строкой следующего содержания:

«

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 6.Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1 тыс. чел. | Административный учет, ведомственные статистические данные | | | | 30 | 32 | 34 | 36 | 3 |

» ;

задачу 1.1.2. «Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности» и задачу 1.1.3 «Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса » исключить;

дополнить подразделом «Стратегическое направление 3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса» следующего содержания:

«

| Стратегическое направление 3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Цель 3.1 Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса | | | | | | | | | |
| Коды бюджетных программ, направленных на достижение данной цели ___ | | | | | | | | | |
| Целевые индикаторы | Источник информации | Ед. изм. | В том числе с указанием промежуточного значения | | | | | | |
| | | | В отчетном периоде | | В плановом периоде | | | | |
| | | | 2010 г ( отчет) | 2011 г (план текущего) | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 20 |
| 1. Объем оказанных услуг по организации азартных игр и заключению пари от уровня 2010 года (факт 2010 г. – 9 274,0 млн. тенге) | Статистические данные | % | - | 45,1 | 16,5 | 9 | 11 | 13 | 1 |
| 2. Увеличение дохода, поступившего в республиканский бюджет от лотерейной деятельности к 2016 году от уровня 2011 г. (факт 2011 г. – 331 192 тыс. тенге) | Ведомственные данные | % | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | 2 |
| Пути, средства и методы достижения целевого индикатора: | | | | | | | | | |
| Задача 3.3.1. «Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности» | | | | | | | | | |
| Показатели прямых результатов | Источник информации | Ед. изм. | Отчетный период | | Плановый период | | | | |
| | | | 2010 г ( отчет) | 2011 г (план текущего) | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 20 |
| 1. Прирост объема услуг от лотерейной деятельности к 2016 году от уровня 2011 г. (1 910,1 млн. тенге) | Ведомственные данные | % | | | - | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 2. Охват субъектов лотерейной деятельности | Административный учет | % | | | | 100 | 100 | | 1 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| имеющих лицензии по организации и проведению лотерей | | | | | | | | 100 | |

| Мероприятия для достижения показателей прямых результатов | Срок исполнения в плановом периоде | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2( го |
| 1. Анализ лотерейного рынка | | | | x | x |
| 2.Совершенствование критериев оценки степени риска в сфере лотерейной деятельности | | | | | x |
| 3. Осуществление мониторинга и контроля в сфере лотерейной деятельности | | | | | x |

Задача 3.3.2. «Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса»

| Показатели прямых результатов | Источник информации | Ед. изм. | Отчетный период | | Плановый период | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2010 г ( отчет) | 2011 г (план текущего | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2 . |
| 1. Доля устраненных нарушений, в % к общему количеству выявленных нарушений | Ведомственные данные | % | - | 80 | 83 | 86 | 90 | 93 | 9 |
| 2. Сокращение количества плановых проверок до 2015 года | Административный учет | % | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 | | |

| Мероприятия для достижения показателей прямых результатов | срок реализации в плановом периоде | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2 г |
| 1. Совершенствование критериев оценки степени риска в сфере игорного бизнеса | | | x | | |
| 2. Осуществление мониторинга и контроля в сфере игорного бизнеса | x | x | x | x | x |
| 3. Разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса» | | x | | | |
| 4. Анализ рынка игорного бизнеса | | | | x | x |

»;

в разделе 6 «Управление рисками»:

в таблице строку:

«

| | | |
|---|---|---|
| Влияние мирового экономического кризиса на развитие Республики Казахстан | Уменьшение финансовых затрат населения на развлечение и лотереи | Разработка новой модели раз государственной лотереи |

»

исключить;

в разделе 7 «Бюджетные программы»:

в бюджетной программе 011 «Бюджетные инвестиции в области спорта»:

в показателях прямого результата строку:

«

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % | | | 16,79 | 11,24 | 23,6 | 18,54 |

»

изложить в следующей редакции:

«

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % | | | 16,79 | 8,92 | 23,6 | 18,54 |

» ;

в бюджетной программе 012 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие объектов спорта»:

в показателях прямого результата строку:

«

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % | | | 7,87 | 19,14 | 0,28 | | |

»

изложить в следующей редакции:

«

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % | | | 7,87 | 8,41 | 0,28 | | |

» ;

в показателях конечного результата строку:

«

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| объем бюджетных расходов | тыс. тенге | 30 640 578 | 4 940 462 | 4 273 987 | 2 332 509 | 111 000 | |

»

изложить в следующей редакции:

«

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| объем бюджетных расходов | тыс. тенге | 30 640 578 | 4 940 462 | 4 273 987 | 2 132 509 | 111 000 | |

» ;

в таблице «Свод бюджетных расходов» в графе «2013 год»:

в строке «ВСЕГО бюджетных расходов:» цифры «32 073 545» заменить цифрами «31 873 545»;

в строке «бюджетные программы развития» в графе цифры «10 332 509» заменить цифрами «10 132 509»;

в строке «012 – Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие объектов спорта» цифры «2 332 509» заменить цифрами «2 132 509».

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

*П р е м ь е р - М и н и с т р*

*Республики Казахстан С. Ахметов*

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан