

**О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2012 года № 414 "О Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 - 2016 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1537. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 2015 года № 238

      Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 15.04.2015 № 238.

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

      1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2012 года № 414 «О Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 – 2016 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 2012 г., № 41, ст. 550) следующие изменения и дополнения:

      в Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры на 2012 – 2016 годы, утвержденном указанным постановлением:

      раздел 2 изложить в новой редакции:

      «2. Анализ текущей ситуации

      1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом

      Развитие массового спорта в стране

      Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

      В 2012 году деятельность отрасли была направлена на выполнение Стратегического плана развития Казахстана «Казахстан 2030», Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, а также Государственной программы «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы.

      В реализацию Стратегического плана на 2011 – 2015 годы осуществлен ряд организационных мер, направленных на дальнейшее развитие инфраструктуры спорта и улучшение материально-технической базы спорта республики в целях приближения к требованиям международных стандартов и развития массового спорта в стране.

      В этот период проводилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы отрасли. Были внесены поправки в некоторые законодательные акты по вопросам физической культуры и спорта, разработаны и утверждены подзаконные нормативные правовые акты.

      За этот период наблюдается устойчивая тенденция роста числа занимающихся физической культурой и спортом. Если к началу реализации Государственной программы физической культуры и спорта на 2007–2014 годы в 2007 году число занимающихся спортом составляло 2,3 млн. человек (15 %) от населения страны, в 2008 году возросло до 2,35 млн. человек, в 2009 году – 2,4 млн. человек, в 2010 году – 2,8 млн. человек (17,7 %), в 2011 году – 3,3 млн. человек или 20,0 %, в 2012 году – 3,6 млн. человек или 21,6 %.

      За рубежом массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому государства придают вопросам развития массового спорта особую значимость, ставя основной целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактика негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи.

      Влияние данных процессов привело к росту доходов от:

      1) спортивных зрелищ и сектора спортивных услуг;

      2) увеличения объемов спортивного телерадиовещания;

      3) развития физкультурно-оздоровительной инфраструктуры с учетом потребностей населения;

      4) многообразия форм обслуживания, методов и средств предложения услуг массового спорта.

      На сегодняшний день количество проводимых по всей стране спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий возрастает, только в 2011 – 2012 гг. проведено свыше 18 тысяч спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие свыше 4,1 млн. человек.

      За прошедший четырехлетний период традиционными стали спартакиады, турниры по видам спорта, соревнования среди спортивных семей «Стартуем вместе», массовые забеги, а также месячник по сдаче Президентских тестов, в каждом из которых принимает участие более 2 млн. человек.

      Впервые в 2011 году по всей территории Казахстана одновременно стартовал традиционный международный «Олимпийский день бега», состоялись первые «Молодежные игры».

      Активное развитие получили национальные виды спорта, которыми по итогам 2012 года занимаются свыше 229,9 тыс. человек (в 2010 году – 166 тыс. человек, 2011 г. – 208,4 тыс. человек). Этому способствовало проведение ежегодных чемпионатов, республиканских и международных турниров, в том числе первый чемпионат мира по тогызкумалак, первые молодежные игры, чемпионаты мира и Азии по «қазақ күресі», игры народного спорта на призы Президента Республики Казахстан, открытие в спортивных школах и клубах отделений по национальным видам спорта.

      Важным начинанием в развитии сельского спорта стало создание республиканского сельского физкультурно-спортивного общества «Ел Қайраты».

      Введены 3-х часовые занятия по физической культуре в 6769 общеобразовательных школах, что составляет 98 % от их общей численности.

      В стране действует свыше 24 тысяч коллективов физической культуры, в которых занимаются свыше 803 тысяч детей в спортивных секциях или 33 % от общего числа учащихся общеобразовательных школ (2,5 млн. школьников). В республике действует 1978 спортивных клубов, в том числе 106 детско-юношеских клубов физической подготовки, 662 детских подростковых клуба, 1010 физкультурно-оздоровительных клубов и 164 профессиональных клуба по видам спорта, где занимается 376 тысяч человек.

      Необходимо отметить, что за прошедшие три года наметилась динамика роста количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом.

      В стране более 486 тысяч инвалидов, составляющих 3 % населения, из них 45 % человек не имеют противопоказаний к занятиям спортом.

      Наблюдается рост лиц с ограниченными физическими возможностями систематически занимающихся физической культурой и спортом с 15 505 человек (7,7 %) в 2011 году до 16 643 человек (8,3 %) по итогам 2012 года.

      Сегодня в республике 193 инвалида являются действующими мастерами спорта Республики Казахстан по различным видам спорта. В 2011 году 57 человек выполнили нормативы мастера спорта, 9 мастера спорта международного класса.

      Ежегодно организуются и проводятся более 70-ти спортивно-массовых мероприятий республиканского и международного уровней среди спортсменов-инвалидов, в которых принимают участие более 5 тыс. человек.

      Следствием развития массового физкультурно-спортивного движения в стране являются высокие достижения отечественных спортсменов на Олимпийских и Азиатских играх, чемпионатах мира и Азии.

      Важным вопросом развития физической культуры и спорта является подготовка кадров для отрасли.

      В настоящее время в республике подготовкой специалистов в отрасли спорта занимаются 17 высших учебных заведений, из них осуществляющих профессиональную деятельность по повышению квалификации тренерско-преподавательского состава одно – Казахская Академия спорта и туризма.

      В настоящее время в сфере физической культуры и спорта работают штатных физкультурных работников – 40 647 человек, что на 1 061 человек больше уровня 2011 года.

      Из общего числа физкультурных работников соответствующее образование имеют 37 952 чел., в том числе высшее – 32 809, среднее специальное – 5 143.

      Количество работников на селе имеющих физкультурное образование – 18 079 чел., в том числе имеющих высшее образование по физической культуре – 15260 чел., среднее специальное образование по физической культуре – 2819 чел.

      Из общей численности работников физической культуры 60,6 % – учителя в школах, лицеях, колледжах и ВУЗах, 9,1 % – работники спортивных организаций, 23,7 % – тренерско-преподавательский состав, 3,7 % - методисты по спорту и 2,9 % – другие физкультурные работники – массажисты, инструктора лечебной медицины и прочие.

      Количество спортивных сооружений по всей республике выросло с 31 266 единиц в 2010 году, до 32 614 единиц в 2011 году и по итогам 2012 года составило 33 347 единиц, из них 21 450 единиц приходится на сельскую местность.

      При этом проведенный анализ и инвентаризация спортсооружений страны показали, что в их числе объектов физкультурно-спортивного назначения всего 6 тыс. 999, спортивных школ – 1 тыс. 383, львиную долю составляет количество спортзалов в учреждениях образования – 24 тыс. 938.

      В рамках подготовки и проведения 7-х зимних Азиатских игр в г.г. Астане и Алматы были построены современные спортивные объекты. Полностью реконструированы «Медеу», «Шымбулак» и Дворец спорта имени Б. Шолака в Алматы с пристройкой раскаточного катка. В республике построены крытый футбольный стадион «Астана-Арена», рассчитанный на 30 тысяч посадочных мест, республиканский велотрек «Сарыарка», раскаточный каток возле Дворца спорта «Казахстан», конькобежный стадион «Алау», комплекс лыжных и биатлонных стадионов «Алатау», международный комплекс лыжных трамплинов в Алматы.

      Анализ основных проблем.

      Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями развития существуют проблемы, тормозящие развитие отечественного спорта:

      1. Низкий уровень материально-технической базы и спортивной инфраструктуры:

      1) одной из проблем является слабое недостаточное развитие спорта на селе, и прежде всего из-за отсутствия материально-технической базы. Из имеющихся в сельской местности 4483 спортивных залов, 3650 находятся в общеобразовательных школах и используются для проведения учебных занятий, только 20 % спортивных залов доступны для занятий всего населения;

      2) ощущается недостаток не только спортивных сооружений, но и спортивного инвентаря и оборудования в организациях, учебных заведениях, по местожительству населения и местах массового отдыха.

      2. Слабое развитие массового спорта. Слабо поставлена работа по местожительству населения, недостаточно развита сеть подростковых клубов, практически нет простейших спортивных площадок и сооружений по местожительству и местах массового отдыха. Особо остро стоит проблема развития спорта на селе. Имеющиеся спортивные объекты остаются недоступными для большинства населения республики. Остается также и актуальной проблема неактивного участия самих граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

      3. Отсутствуют методисты по спорту в сельской местности. Как показывает, анализ в 6998 поселках работает всего 784 методиста, что составляет 12 %.

      Кроме этого, в целом существует потребность в повышении квалификации тренерско-преподавательского состава отрасли, путем обучения по различным программам стажировки, магистратуры, как в казахстанских, так и зарубежных организациях образования.

      Для совершенствования норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере физической культуры и спорта, в настоящее время вносятся изменения и дополнения в проект Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» в новой редакции.

      Оценка основных внешних и внутренних факторов.

      Оценка имеющихся факторов свидетельствует о принятых мерах по совершенствованию физического воспитания детей дошкольного и школьного возраста, физическому воспитанию учащихся и студентов учебных заведений, физкультурно-массового движения среди населения, физической подготовки и спорта среди инвалидов, подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса, пропаганде физической культуры и спорта.

      На развитие физической культуры и спорта воздействует ряд внешних факторов, в основном социально-экономических и связанных с глобализацией. При рассмотрении внутренних факторов выделяются следующие основные аспекты: недостаточное урегулирование физической активности населения, что обусловлено высокими ценами на обеспечение досуга в спортивных центрах и недостаточном количестве спортивных сооружений. Недостаточно ведется пропаганда физической культуры и спорта среди детей, подростков и взрослого населения.

      2. Повышение конкурентоспособности казахстанского спорта на мировой спортивной арене.

      Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

      В соответствии с Международной хартией физического воспитания и спорта от 1978 года с последующими внесенными дополнениями различные страны в зависимости от специфики социально-экономического и политического устройства определяют государственное регулирование развития отрасли, в частности, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам и создание сети спортивных сооружений.

      Так, опыт развития отрасли стран ближнего и дальнего зарубежья осуществляется по следующим основным направлениям: массовый спорт, спорт высших достижений, инвалидный спорт, развитие спортивной инфраструктуры, подготовка специалистов.

      Основополагающим в подготовке спортсменов высокого класса являются использование современных научных технологий в спортивных тренировках, а также постоянное совершенствование методики подготовки, и в стране остается серьезной проблемой развитие отечественной спортивной науки. Тренерско-преподавательский состав республики в большинстве своем работает по методикам, разработанным в «советский» период.

      В Финляндии организации, занимающиеся спортивной наукой, имеют законодательно признанное право на прямое государственное финансирование. При этом не менее 20 % учебного времени подготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта отводится научным изысканиям. Кроме того, государство поддерживает организацию любой формы собственности, где ведутся научные исследования в области спорта и физических упражнений.

      К примеру, в США школьный, студенческий и массовый спорт целиком является прерогативой местной власти. Основную долю расходов на детско-юношеский и студенческий спорт несут местные бюджеты в Канаде, Франции, Италии, Финляндии и ряде других стран. В Финляндии и Норвегии 80 % отчислений на спорт направляется на строительство спортивных объектов для всеобщего пользования и развитие детского и юношеского спорта. Казахстанское распределение обратное: 80 % идет на команды мастеров и лишь 20 % – на детский спорт. Между тем, спортивная система страны должна создаваться именно с упором на детский спорт.

      Серьезные проблемы имеются в организации физкультурно-оздоровительной работы в учреждениях, организациях и по места жительству населения. Под предлогом экономической нецелесообразности организации отказываются от содержания спортивных и оздоровительных объектов, сокращают специалистов физической культуры и спорта.

      На сегодняшний день по всей стране работают только 662 детских подростковых клуба, утерян опыт деятельности ведомственных спортивных обществ, повышается стоимость физкультурно-оздоровительных услуг. Анализ показал, что широким слоям молодежи спортивно-оздоровительные услуги не доступны из-за высоких цен.

      Несмотря на то, что наблюдается устойчивая тенденция роста инфраструктуры спорта, в основном, остается недостаточным количество спортивных сооружений по республике, особенно в сельской местности. В 7 000 селах и поселках 21 238 сооружений, из них 13 943, т.е. 65,8 % составляют плоскостные сооружения (спортивные площадки, поля и т.д.), и лишь 8,0 % (1 712 единиц) стадионы, бассейны, манежи, спортивные комплексы и т.д.

      Из имеющихся по всей стране свыше 7 тысяч спортивных залов – 89 % относятся к общеобразовательным школам, при этом, они недостаточно оснащены спортивным инвентарем и не соответствуют имеющимся техническим эксплуатационным требованиям. По данным органов управления физической культуры и спорта до 40 % спортивных залов и площадок требуют текущего или капитального ремонта.

      К примеру, в Российской Федерации на пятилетний периоды утверждается федеральная целевая программа развития отрасли, предусматривающая комплекс совместных мер государственных и общественных организаций по строительству спортивных объектов, развитию массового движения, подготовке спортсменов высшего класса и т.д.

      Развитие инфраструктуры включает в себя строительство свыше 3 000 спортивных и многофункциональных спортивных залов, 1 000 спортивных центров. Первоочередными государственными задачами, как в России, так и странах СНГ являются увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, обеспеченность спортивной инфраструктурой, рост спортивного мастерства спортсменов.

      На XXIX летних Олимпийских играх 2008 года в Пекине было завоевано 13 олимпийских наград, из них 2 золотых, 4 серебряных и 7 бронзовых, что обеспечило Казахстану 29 общекомандное место в неофициальном зачете.

      Впервые на международной спортивной арене по итогам участия Национальной сборной на ХХХ летних Олимпийских играх 2012 года в г. Лондоне, спортсменами страны завоевано 7 золотых, 1 серебряная и 5 бронзовых медалей, и в неофициальном олимпийском зачете Казахстан занял 12 общекомандное место среди 204 стран-участниц. При этом спортсменами - тяжелоатлетами были установлены 4 мировых и 7 Олимпийских рекордов.

      По общему количеству завоеванных медалей это лучшее достижение за все время выступлений сборной Казахстана, начиная с 1996 года (Атланта, США, 1996 год – 11 медалей; Сидней, Австралия, 2000 год – 7 медалей; Афины, Греция, 2004 год – 8 медалей).

      В 2010 году казахстанские спортсмены приняли участие на ХХI зимних Олимпийских играх в Ванкувере (Канада). После двенадцатилетнего перерыва на зимней Олимпиаде завоевана серебряная медаль. По итогам выступлений на Олимпиаде в десятку сильнейших спортсменов мира вошли 7 казахстанских атлетов.

      Количество завоеванных медалей ежегодно растет. Так, в 2010 году завоевано 660 медалей, в 2011 году – 797, в 2012 году – 690.

      Впервые в 2010 году молодежная сборная Казахстана приняла участие в 1-х летних Юношеских Олимпийских играх в Сингапуре, по итогам которых завоевано 2 золотые, 2 серебряные, 2 бронзовые медали, обеспечив 24-ое место из 204 стран участниц с количеством 3 500 спортсменов.

      На 1-х зимних Юношеских Олимпийских играх в Инсбруке, в которых участвовало 70 стран мира, национальная сборная Казахстана, завоевав 1 серебряную и 2 бронзовые медали, заняла 23 общекомандное место, опередив Белоруссию и Украину.

      По итогам выступлений на 7-х зимних Азиатских играх 2011 года сборная Казахстана завоевала 32 золотые, 21 серебряную и 17 бронзовых наград, заняв первое место и установив рекорд Азиатских игр.

      Благодаря предпринятым мерам обеспечена последовательная и системная работа по подготовке спортсменов во всех областных центрах и городах Астана и Алматы.

      На сегодняшний день функционируют 17 центров подготовки олимпийского резерва, в которых повышают спортивное мастерство 1265 спортсменов, 8 республиканских специализированных центров олимпийской подготовки, в которых повышают спортивное мастерство 984 спортсмена и 95 % спортсменов центра входят в основной, молодежный или юношеский составы национальных сборных команд Казахстана.

      За период 2007 – 2011 годы были приняты меры по совершенствованию физического воспитания детей школьного возраста.

      В период реализации государственной программы на 2007 – 2011 годы в республике создано 16 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ).

      На сегодняшний день в 418 ДЮСШ занимаются более 256 тысяч детей или 10,6 % от общего количества учащихся.

      Кроме того, создано 11 региональных школ-интернатов для одаренных в спорте детей, где обучаются 2 988 перспективных учащихся и 4 республиканских – с общим охватом 1 191 человек.

      Анализ основных проблем.

      Наряду с положительными тенденциями казахстанского спорта на мировой спортивной арене имеется ряд проблем.

      1. Слабый уровень материально-технической базы и недостаток спортивной инфраструктуры:

      1) в спорте высших достижений у действующих центров олимпийской подготовки и центров подготовки олимпийского резерва нет собственной материально-технической базы;

      2) не имеют собственной спортивной базы республиканские центры олимпийской подготовки и региональные центры подготовки олимпийского резерва. Не соответствуют требованиям и спортивные базы школ-интернатов для одаренных в спорте детей и школ высшего спортивного мастерства.

      В этой же плоскости проблемы школ высшего спортивного мастерства - недостаточно финансируется организация учебно-тренировочного процесса, из-за чего не хватает средств на проведение запланированных соревнований и сборов, аренду помещений.

      Большинство действующих спортивных сооружений не соответствует усовершенствованным нормативам и требованиям по технической эксплуатации, международных регламентов и правил проведения соревнований и учебно-тренировочного процесса.

      2. Слабое развитие детско-юношеского спорта. До настоящего времени не решаются вопросы создания отраслевых спортивных клубов. Сеть детско-юношеских спортивных школ в настоящее время обеспечивает возможность занятий в них только 10,6 % детей школьного возраста республики. Слабая материально-техническая база, отсутствие качественного спортивного инвентаря и оборудования не позволяют организовать на высоком уровне подготовку спортивного резерва.

      3. Отсутствие научной базы спорта, отвечающей современным требованиям, и дефицит квалифицированных специалистов:

      1) отрасль спорта ощущает острый недостаток в квалифицированных кадрах. В спорте высшего мастерства большинство ведущих тренеров республики имеют солидный возраст, а полноценной замены нет. Кроме того, 30 % тренерско-преподавательского состава детско-юношеских спортивных школ нет специального образования;

      2) отсутствуют специалисты технической эксплуатации спортивных сооружений, уровень подготовки выпускников высших учебных заведений не отвечает современным требованиям. Отрасль спорта является высококонкурентной и все новейшие разработки в методике организации учебно-тренировочного процесса, повышения функциональных и физических возможностей, реабилитации и восстановления спортсменов являются стратегическим материалом, что делает невозможным их приобретение в других странах.

      Отечественные тренеры работают по программам и методикам, разработанным Всесоюзным научно-исследовательским институтом физической культуры еще в 1983 – 1985 годах. Без создания в стране собственной научной базы дальнейшая методическая и практическая деятельность специалистов по спорту, а также развитие массового спорта и спорта высших достижений в целом осложняются ввиду возрастающей конкуренции спортсменов на мировой арене. Из-за этого невозможно внедрение единых учебных программ по видам спорта в спортивных школах республики, что мешает обеспечению системного подхода к подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса.

      Оценка основных внешних и внутренних факторов.

      Оценка ситуации внутри страны свидетельствует о совершенствовании в стране системы физического воспитания населения и развития спорта для повышения конкурентоспособности казахстанских спортсменов на международной арене, что позволило совершенствовать нормативную правовую базу, укрепить и развить материально-техническую базу отрасли.

      Оценка имеющихся факторных условий свидетельствует о принятых мерах по подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса; пропаганде физической культуры и спорта.

      Вместе с тем, воздействие внешних факторов на развитие отрасли выражается в возрастающей конкуренции спортсменов на мировой арене, что требует принятия своевременных мер для роста профессионального мастерства отечественных спортсменов.

      За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене, и особенно это проявляется на Олимпийских играх, где ведущие спортивные державы стремятся использовать весь экономический потенциал для успешного выступления спортсменов. Завоевание высших спортивных наград – одна из самых предпочтительных возможностей для всех стран заявить о себе на международном уровне. Высокие спортивные результаты – это отражение социально-экономического развития страны. Для достижения поставленных целей в спорте требуется использование всего потенциала государства, включая экономику, науку, человеческий и ресурсный капитал. Спортивные победы способствуют созданию положительного имиджа страны на международной арене.

      3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса.

      Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности.

      Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

      Вместе с тем, как свидетельствует международный опыт развития лотерейной деятельности, данный вид деятельности является масштабным и динамичным рынком (ежегодное увеличение на 10 %), приносящим не только большие прибыли их организаторам, но и значительные стабильные доходы в бюджеты государств и во всевозможные благотворительные организации.

      В ряде стран, таких как, Финляндия, Бельгия, Испания, Италия и Чехия организация и проведение лотерей осуществляются на государственном уровне, поскольку доход от нее формирует значительную часть доходов госбюджета и денежного обращения. Практически во всех странах лотереи проводятся под государственным контролем, предусматривающим четко регламентированные правила, нормы ответственности, порядок проведения лотерей. Все лотерейные компании (и частные, и государственные) публикуют финансовые отчеты о своей деятельности, в которых указываются размеры поступлений в фонды государства и на какие цели потрачена прибыль.

      Доходы от лотерей также позволяют государствам удерживать налоги на более низком уровне и реализовать многие спортивные проекты. Например, футбольная ассоциация Англии получила от национальной лотереи грант на 120 млн. фунтов для реконструкции стадиона «Уэмбли».

      В среднем, в мире ежегодно реализуется лотерейных билетов на 150-160 млрд. долл., при этом годовой оборот лотерейного бизнеса в США около 30 млрд. долл. в год, в Германии около 6 млрд. долл., в Японии порядка 8 млрд. долл., в Испании и Италии, где все лотереи государственные, соответственно 6,53 и 6,5 млрд. долл.

      В российском законодательстве предусмотрены государственная и частная виды лотерей с установлением социальной направленности путем установления целевых отчислений от всероссийской государственной лотереи, которые зачисляются в доход федерального бюджета. При этом Правительство Российской Федерации в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год предусматривает ассигнования на финансирование социально значимых мероприятий и объектов в объеме, не менее чем 10 процентов от выручки от проведения лотереи.

      С момента обретения независимости Республика Казахстан придерживалась либеральной политики в области лотерейной деятельности. До введения национальной лотереи в 1996 году на территории страны были организованы лотереи, проводимые только частными компаниями.

      На сегодняшний день лотерейная деятельность регламентируется следующими нормативными правовыми актами: Гражданский кодекс от 27 декабря 1994 года, Бюджетный кодекс от 4 декабря 2008 года, Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 года, Кодекс об административных правонарушениях от 30 января 2001 года, законы Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании», от 9 апреля 1993 года «О профессиональных союзах», от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях», от 1 июля 1998 года «Об особом статусе города Алматы», от 8 февраля 2003 года «О почте», от 5 июля 2004 года «О связи», постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2012 года № 1716 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по организации и проведению лотерей, а также в сфере игорного бизнеса».

      В настоящее время в негосударственном секторе рынка лицензии имеют 25 хозяйствующих субъектов, из них осуществляющих лотерейную деятельность составляет 11, а организация государственных лотерей проводится дирекцией Совета по организации и проведению государственной (национальной) лотереи.

      Общий объем поступлений налогов и других обязательных платежей в государственный бюджет от проведения лотерей в 2009 году составляет 75 678 тыс. тенге, в 2010 году 476 170 тыс. тенге, в 2011 году 331 192,4 тыс. тенге, в 2012 году 475 524 тыс. тенге.

      Анализ основных проблем.

      Наряду с положительными тенденциями лотерейной деятельности в качестве основной проблемы следует отметить отсутствие законодательной базы в сфере лотерейной деятельности.

      На рынке имеется множество нарушений финансового и правового порядка, значительно подрывающих доверие населения к участию в лотереях, что подтверждается сведениями Генеральной прокуратуры, при этом отсутствует законодательное регулирование данной сферы.

      Казахстанская лотерейная практика в последнее десятилетие демонстрирует недостаточность этого вклада, а государство пока не уделяет должного внимания лотерейному делу как дополнительному финансовому источнику социально значимых расходов.

      Существующая правовая база лотерейной деятельности, предусмотренная в Кодексе Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)», Законе Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании» и постановлении Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2007 года № 551 «Об утверждении квалификационных требований к деятельности по организации и проведению лотерей», не определяет четкого и эффективного регулирования данной сферы.

      В настоящее время, разработаны проекты законов Республики Казахстан «О лотереях и лотерейной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам лотереи и лотерейной деятельности».

      Оценка основных внешних и внутренних факторов.

      Оценка имеющихся факторных условий внутри страны свидетельствует о том, что в настоящее время необходимо принять меры по законодательному регулированию в сфере лотерейной деятельности.

      Внедрение новой системы государственного регулирования и контроля послужит развитию предпринимательской деятельности в этой сфере, позволит ограничить доступ в организации сомнительных лотерей и повысить доверие населения к играм в лотереи. Кроме того, законодательное регулирование в сфере лотерейной деятельности позволит ввести специальные целевые отчисления от проведения лотерей и установить механизм целевого направления денежных средств на определенные социальные объекты и мероприятия. Предполагаемые меры послужат повышению мотивации участников лотереи.

      Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса.

      Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.

      Вместе с тем международный опыт игорного бизнеса свидетельствует о том, что игорный бизнес находится под пристальным вниманием налоговых и контролирующих органов. Постоянно сужаются возможности для ухода от налогообложения и возможности ведения нелегального игорного бизнеса

      В Германии одобрен запрет на онлайновый игорный бизнес. С 1-го января запрещены большинство видов онлайновых азартных игр, сайты интернет-казино и прием ставок на азартные игры в сети. В поддержку новых правил по поводу онлайновых игр в середине декабря проголосовали законодатели 13 из 16 федеральных земель. В соответствии с ними, по требованию властей интернет-провайдеры обязаны блокировать интернет-сайты, принимающие ставки в онлайновых азартных играх, а банки - приостанавливать перевод платежей этим ресурсам. При этом, незаконным также считается прием ставок через интернет на территории Германии с помощью компаний, находящихся за ее пределами.

      Интернет-фильтрация в большинстве стран Европы особенно в рамках Европейского союза (ЕС) стала скорее нормой. Фильтрация осуществляется в различных формах, включая государственные запреты незаконного содержания в национальных сегментах сети Интернет, блокирование незаконного содержания, принимаемого из-за рубежа, а также фильтрацию результатов поиска, касающихся незаконного содержания.

      В 2010 в Швейцарии ввели закон о запрете Интернет-казино.

      В России рассматривается введение специального состава уголовного преступления за организацию незаконного игорного бизнеса. В Государственную Думу Российской Федерации внесен на рассмотрение соответствующий законопроект, предусматривающий налогообложение пункта приема ставок букмекерской конторы (тотализатора).

      Согласно поправкам, внесенным 16 ноября 2011 года в Закон Российской Федерации «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр», с 1 января 2012 года в России объектом налогообложения налогом на игорный бизнес будут признаваться не кассы букмекерских контор, а процессинговые центры и пункты приема ставок букмекерских контор.

      Следует отметить, что в России не допускается деятельность букмекерских контор и тотализаторов и их пунктах по приему ставок вне игорных зон.

      Исходя из опыта вышеуказанных стран, действующее законодательство Казахстана предусматривает полный запрет онлайн-казино на территории нашей страны, что касается приостановления перевода платежей через банки, считаем, что данный вопрос требует дополнительного изучения подобных фактов и является преждевременным в настоящее время.

      Парламентом Дании 4 июня 2010 года был принят новый игорный закон, предусматривающий провайдерам онлайн покера получать соответствующую лицензию от правительства, соблюдать законодательство Дании и находиться под контролем Датского игорного совета.

      Подобные случаи о получении лицензий на соответствующей территории страны и соблюдение их законодательства считаем неприемлемым для нашего государства, т.к. запрет онлайн-казино уже установлен законом, в настоящее время стоит задача выработать механизм регулирования данного запрета и блокирования интернет-ресурсов.

      Доход от поступления налога в республиканский бюджет на игорный бизнес с каждым годом увеличивается. В 2011 году доход от игорного бизнеса по сравнению с 2010 годом увеличился на 19 % и составил 4 393 460 тыс. тенге (в 2010 году – 3 692 882 тыс. тенге, 2009 году – 1 156 341 тыс. тенге).

      Объем услуг по организации азартных игр и заключению пари по республике в 2011 году возрос по сравнению с 2010 годом на 45,1 % и составил 13 459,6 млн. тенге (в 2010 году – 9 274,0 млн. тенге, 2009 году – 3 058,7 млн. тенге).

      В 2011 году общая сумма лицензионных сборов составила: по казино и залам игровых автоматов – 29 068 200 тенге, по букмекерским конторам и тотализаторам – 7 741 440 тенге. За период 2009 – 2010 годов наблюдается увеличение объемов услуг по организации азартных игр и заключению пари с 3 млрд. 058 млн. 007 тыс. тенге до 9 млрд. 274 млн. тенге. По итогам 2011 года составляет 13 млрд. 459 млн. 600 тыс. тенге.

      Анализ основных проблем.

      Наряду с положительными тенденциями регулирования и контроля в сфере игорного бизнеса имеется ряд проблем.

      Несмотря на то, что отношения в сфере игорного бизнеса урегулированы в действующем законодательстве Республики Казахстан, положения отдельных норм имеют недостатки, пробелы, что, как следствие, приводит к нарушениям со стороны субъектов игорного бизнеса.

      Из-за отсутствия в Законе Республики Казахстан от 12 января 2007 года «Об игорном бизнесе» «привязки» касс букмекерских контор и тотализатора к игорному заведению (где они фактически и находятся) «нечистоплотные» букмекеры, пользуясь данной правовой коллизией, уклоняются от налогообложения и лицензирования каждого игорного заведения.

      В настоящее время участились случаи образования значительных сумм задолженности перед бюджетом по налогу на игорный бизнес. При этом некоторые организаторы игорного бизнеса - задолжники избегают исполнения своих налоговых обязательств.

      К примеру, задолженность по налогу на игорный бизнес одного из казино составила более 225 млн. тенге. Однако взыскать данную задолженность не представляется возможным в связи с отсутствием у должника собственных активов и использования под услуги казино арендованного здания.

      Для совершенствования норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере игорного бизнеса в настоящее время разработан проект закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса».

      Оценка основных внешних и внутренних факторов.

      Оценка ситуации внутри страны свидетельствует о том, что в настоящее время необходимо принять меры по дальнейшему совершенствованию норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере игорного бизнеса путем устранения пробелов, ужесточения системы контроля за нарушение законодательства об игорном бизнесе, а также исключения положений, позволяющих обойти законодательные ограничения.

      Совершенствование норм действующего законодательства Республики Казахстан в сфере игорного бизнеса будет способствовать прекращению деятельности субъектов, осуществляющих прием ставок без регистрации касс тотализаторов или букмекерской конторы, в результате чего организаторы игорного бизнеса уклоняются от уплаты налогов на игорный бизнес, устранению возможности осуществления деятельности онлайн-казино, созданных за пределами Республики Казахстан и на территории Республики Казахстан, созданию механизма пресечения деятельности онлайн-казино и совершенствованию системы налогообложения в сфере игорного бизнеса.

      Воздействие внешних факторов в отрасли является развитие азартных развлечений в мире – это появление интернет-казино.

      В настоящее время игровые автоматы, казино уступают свою ведущую роль онлайн играм, которые в точности повторяют процесс, но при содержании национальных сегментов в сети Интернет, будет осуществляться блокирование незаконного содержания, принимаемого из-за рубежа, а также фильтрация результатов поиска, касающихся незаконного содержания.»;

      в разделе 3 «Стратегические направления, цели, задачи, целевые индикаторы, мероприятия и показатели результатов»:

      строку «Стратегическое направление 1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом, регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса»:

      изложить в следующей редакции:

      «Стратегическое направление 1. Формирование здорового образа жизни казахстанцев посредством занятий физической культурой и спортом»;

      цель 1.1 изложить в следующей редакции:

      Цель 1.1. «Развитие массового спорта в стране»;

      дополнить целевыми индикаторами следующего содержания:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4. Фаворитизм в принятии политических решений | Данные Всемирного экономического форума | место |
 |
 |
 | 77 | 76 | 75 | 74 |
| 5. Общественное доверие политикам | Данные Всемирного
экономического форума | место |
 |
 |
 | 35 | 34 | 33 | 32 |

                                                                »;

      в задаче 1.1.1 «Вовлечение людей к ежедневным физкультурно-оздоровительным занятиям»

      в показателе в прямых результатах дополнить строкой следующего содержания:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1 тыс. чел. | Административный учет, ведомственные статистические данные |
 |
 |
 | 30 | 32 | 34 | 36 | 38 |

                                                                »;

      задачу 1.1.2. «Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности» и задачу 1.1.3 «Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса» исключить;

      дополнить подразделом «Стратегическое направление 3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса» следующего содержания:

«

|  |
| --- |
| Стратегическое направление 3. Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса |
| Цель 3.1 Регулирование лотерейной деятельности и контроль в сфере игорного бизнеса |
| Коды бюджетных программ, направленных на достижение данной цели \_\_\_ |
| Целевые индикаторы | Источник информации | Ед. изм. | В том числе с указанием промежуточного значения |
| В отчетном периоде | В плановом периоде |
| 2010 г (отчет) | 2011 г (план текущего) | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1. Объем оказанных услуг по организации азартных игр и заключению пари от уровня 2010 года (факт 2010 г. – 9 274,0 млн. тенге) | Статистические данные | % | -  | 45,1 | 16,5 | 9 | 11 | 13 | 15 |
| 2. Увеличение дохода, поступившего в республиканский бюджет от лотерейной деятельности к 2016 году от уровня 2011 г. (факт 2011 г. – 331 192 тыс. тенге) | Ведомственные данные | % | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 |
| Пути, средства и методы достижения целевого индикатора: |
| Задача 3.3.1. «Повышение эффективности регулирования лотерейной деятельности» |
| Показатели прямых результатов | Источник информации | Ед. изм. | Отчетный период | Плановый период |
| 2010 г (отчет) | 2011 г (план текущего) | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1. Прирост объема услуг от лотерейной деятельности к 2016 году от уровня 2011 г. (1 910,1 млн. тенге) | Ведомственные данные | % |
 |
 | - | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 2. Охват субъектов лотерейной деятельности имеющих лицензии по организации и проведению лотерей  | Административный учет | % |
 |
 |
 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Мероприятия для достижения показателей прямых результатов | Срок исполнения в плановом периоде |
|
 | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 1. Анализ лотерейного рынка |
 |
 |
 | х | х |
| 2.Совершенствование критериев оценки степени риска в сфере лотерейной деятельности |
 |
 |
 |
 | х |
| 3. Осуществление мониторинга и контроля в сфере лотерейной деятельности |
 |
 |
 |
 | х |
| Задача 3.3.2. «Осуществление контроля в сфере игорного бизнеса» |
| Показатели прямых результатов | Источник информации | Ед. изм. | Отчетный период | Плановый период |
| 2010 г (отчет) | 2011 г (план текущего) | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1. Доля устраненных нарушений, в % к общему количеству выявленных нарушений  | Ведомственные данные | % | - | 80 | 83 | 86 | 90 | 93 | 96 |
| 2. Сокращение количества плановых проверок до 2015 года  | Административный учет | % |
 |
 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
 |
 |
| Мероприятия для достижения показателей прямых результатов | срок реализации в плановом периоде |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 1. Совершенствование критериев оценки степени риска в сфере игорного бизнеса |
 |
 | х |
 |
 |
| 2. Осуществление мониторинга и контроля в сфере игорного бизнеса | х | х | х | х | х |
| 3. Разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса» |
 | х |
 |
 |
 |
| 4. Анализ рынка игорного бизнеса |
 |
 |
 | х | х |

                                                                 »;

      в разделе 6 «Управление рисками»:

      в таблице строку:

«

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Влияние мирового экономического кризиса на развитие Республики Казахстан | Уменьшение финансовых затрат населения на развлечение и лотереи | Разработка новой модели развития государственной лотереи |

                                                                 »

      исключить;

      в разделе 7 «Бюджетные программы»:

      в бюджетной программе 011 «Бюджетные инвестиции в области спорта»:

      в показателях прямого результата строку:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % |
 |
 | 16,79 | 11,24 | 23,6 | 18,54  |
 |

                                                                  »

      изложить в следующей редакции:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % |
 |
 | 16,79 | 8,92 | 23,6 | 18,54  |
 |

                                                                  »;

      в бюджетной программе 012 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие объектов спорта»:

      в показателях прямого результата строку:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % |
 |
 | 7,87 | 19,14 | 0,28 |
 |
 |

                                                                   »

      изложить в следующей редакции:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем выполненных работ (услуг) от общей стоимости проектов | % |
 |
 | 7,87 | 8,41 | 0,28 |
 |
 |

                                                                   »;

      в показателях конечного результата строку:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| объем бюджетных расходов | тыс. тенге | 30 640 578 | 4 940 462 | 4 273 987 | 2 332 509  | 111 000 |
 |
 |

                                                                   »

      изложить в следующей редакции:

«

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| объем бюджетных расходов | тыс. тенге | 30 640 578 | 4 940 462 | 4 273 987 | 2 132 509 | 111 000 |
 |
 |

                                                                  »;

      в таблице «Свод бюджетных расходов» в графе «2013 год»:

      в строке «ВСЕГО бюджетных расходов:» цифры «32 073 545» заменить цифрами «31 873 545»;

      в строке «бюджетные программы развития» в графе цифры «10 332 509» заменить цифрами «10 132 509»;

      в строке «012 – Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие объектов спорта» цифры «2 332 509» заменить цифрами «2 132 509».

      2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

      *Премьер-Министр*

*Республики Казахстан                       С. Ахметов*

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан