

## Об утверждении Плана мероприятий на 2014 - 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 марта 2014 года № 179

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590 «Об утверждении Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий на 2014 – 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан (далее – План мероприятий).

2. Министерству национальной экономики Республики Казахстан обеспечить координацию выполнения Плана мероприятий.

**Сноска. Пункт 2 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

3. Первым руководителям центральных и местных исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан (по согласованию), обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, и представлять ежегодно к 15 января и 15 июля в Министерство национальной экономики Республики Казахстан информацию о ходе его выполнения.

**Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

4. Министерству национальной экономики Республики Казахстан ежегодно к 25 января и 25 июля представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

**Сноска. Пункт 4 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Сагинтаева Б.А.

**Сноска. Пункт 5 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

*С. Ахметов*

У т в е р ж д е н

п о с т а н о в л е н и е м

Р е с п у б л и к и

о т 5 м а р т а 2014 г о д а № 179

К а з а х с т а н

П р а в и т е л ь с т в а

**План мероприятий на 2014 – 2020 годы  
по реализации Концепции новой бюджетной политики  
Республики Казахстан**

**Сноска. План мероприятий с изменениями, внесенными постановлением  
Правительства РК от 11.02.2015 № 55.**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ф о р м а завершения	Ответственные за исполнение (реализацию)	С р о к исполнения (реализации)
1	2	3	4	5
<b>Подготовка необходимой нормативной правовой базы</b>				
1	<p>Разработка и внесение на рассмотрение Мажилиса Парламента проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства», предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>формирование бюджетной программы и бюджетной заявки на основе дальнейшего внедрения принципов бюджетирования, ориентированных на результаты;</li> <li>перераспределение бюджетных средств между бюджетными программами в пользу бюджетных программ, обеспечивающих опережающее освоение выделенных средств;</li> <li>изменение подхода к отчетности государственных органов в рамках исполнения бюджета;</li> <li>совершенствование процедур кредитования и погашения бюджетных кредитов;</li> <li>учет в государственном бюджете средств, имущества, поступающих в распоряжение акимов регионов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование;</li> <li>внедрение мониторинга и аудита проектов, финансируемых за счет целевых трансфертов из Национального фонда</li> </ul>	Проект Закона Республики Казахстан	МЭБП, МФ, МРР, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	м а р т 2014 года
	Разработка Правил разработки и корректировки, проведения необходимых экспертиз			

2	инвестиционного предложения, и планирования, реализации и отбора бюджетных инвестиций, предусматривающих внедрение механизмов учета долгосрочных показателей экономической и социальной отдачи от реализации бюджетных инвестиционных проектов	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МЭБП, МФ, МРР	м а й 2014 года
<b>Обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности государственного бюджета</b>				
3	Принятие мер по снижению дефицита республиканского бюджета к 2020 году до 1,4 % к ВВП	ПСЭР, проект Закона Республики Казахстан о республиканском бюджете	МНЭ, МФ	а в г у с т (ежегодно)
<b>Концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития</b>				
4	Проведение инвентаризации сложившейся базы по текущим и инвестиционным расходам государственного бюджета и выработка предложений по сокращению «неэффективных» расходов	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП, МФ, АБП	1 полугодие 2014 года
<b>Повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение «бюджетного изживенчества»</b>				
5	Совершенствование системы оплаты труда государственных служащих	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МФ, АДГСПК, МЗСР	2 полугодие 2014 года
6	Подготовка перечня государственных учреждений, которые будут финансироваться в зависимости от объема оказанных услуг	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МФ	н о я б р ь 2014 года
7	Мониторинг и контроль за использованием средств бюджетных кредитов и своевременным исполнением обязательств по их погашению	Информация в Правительство Республики Казахстан	МФ, МИО, АБП	а п р е л ь (ежегодно)
8	Переход от субсидирования производителей услуг к адресной поддержке отдельных категорий граждан	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МИР, МЗСР, МФ	д е к а б р ь 2014 года
9	Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИНТ, МЭБП	и ю н ь 2014 года

10	<p>Выработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты по архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, предусматривающих исключение стимулов к завышению стоимости проектов на всех стадиях их реализации путем: пересмотра системы регулирования строительной отрасли; пересмотра ценообразования в строительстве (строительных норм и правил, руководящих документов в строительстве и других); исключения привязки платы за строительную экспертизу, технический и авторский надзоры к стоимости проекта и переход к фиксированной плате; проработки вопроса введения института независимой строительной экспертизы (аккредитация); усиления ответственности заказчиков, проектировщиков, реализаторов (подрядчиков) за допущение удорожания по субъективным причинам на основе четких критериев; недопущения демпинга при государственных закупках</p>	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МРР, МЭБП, МФ	июнь 2014 года
11	Ревизия типовых проектов на предмет оптимизации их стоимости	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МРР, АБП	май 2014 года
12	<p>Обеспечение согласованности инвестиционной политики квазигосударственного сектора и бюджетных инвестиций: формирование единой отраслевой инвестиционной карты бюджетных инвестиций и инвестиций квазигосударственного сектора; определение ключевых показателей эффективности (Key Performance Indicators) для</p>	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП, МИНТ, АО «ФНБ», «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»	июль 2014 года

	инвестиций субъектов квазигосударственного сектора			
13	Установление ограничений по концессионным обязательствам, в к л ю ч а ю щ и х : лимит общей суммы обязательств Г Ч П ; лимит ежегодных расходов на обслуживание концессионных обязательств к объему доходов; лимит общего долга местных исполнительных органов с учетом концессионных обязательств; лимит новых обязательств к объему государственных доходов	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МФ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	ноябрь 2014 года
14	Проработать создание системы единого учета и мониторинга всех государственных концессионных обязательств по договорам ГЧП	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МФ	ноябрь 2014 года
15	Подготовка информации о средствах и имуществе, поступивших в распоряжение акимов регионов от компаний-недропользователей в рамках социального партнерства по контрактам на недропользование, по состоянию на 1 января 2015 года	Информация в Правительство Республики Казахстан	МФ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	март 2015 года
16	Переход на метод начисления учета доходов и расходов бюджета	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МФ, МНЭ	IV квартал 2014 года
<b>Повышение экономической отдачи налоговой системы</b>				
17	Рассмотрение вопроса повышения индивидуального подоходного налога	Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан	МЭБП, МФ	апрель 2014 года
18	Разработка проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения», предусматривающего оптимизацию налоговых льгот (отмену неэффективных налоговых льгот) с 2015 года	Проект Закона Республики Казахстан	МНЭ, МФ	сентябрь 2014 года

**Поддержание государственного долга и долга квазигосударственного сектора на безопасном уровне**

19	<p>Внесение изменений и дополнений в Концепцию по управлению государственным и валовым внешним долгом, утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 234 от 29 декабря 2006 года, предусматривающих: ограничение к 2020 году: государственного долга не выше 13,9 % к ВВП; долга Правительства не выше 13,7 % к ВВП; государственного долга и долга квазигосударственного сектора в совокупности не более 22 % к ВВП ;</p> <p>согласование с Правительством привлечения внешних займов с у б ъ е к т а м и квазигосударственного сектора свыше определенной суммы; закрепление функций по управлению и мониторингу долга квазигосударственного сектора за государственными органами</p>	<p>Проект Указа Президента Республики Казахстан</p>	<p>МНЭ, МФ, НБ ( по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p>	<p>август 2014 года</p>
20	<p>Выработка механизма обязательного согласования с Правительством привлечения внешних займов субъектами квазигосударственного сектора свыше определенной суммы</p>	<p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p>	<p>МЭБП, МФ, НБ ( по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p>	<p>май 2014 года</p>
20-1	<p>Проработка вопроса по установлению нормы, предусматривающей обязательное согласование и получение разрешения центрального уполномоченного органа по государственному планированию организациями, контролируемые государством, на привлечение внешних займов , в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, свыше определенной суммы</p>	<p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p>	<p>МНЭ, МФ, НБ ( по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына », АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p>	<p>май 2015 года</p>
20-2	<p>Проработка вопроса касательно возможности введения запрета на внешнее заимствование, в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, организациям, контролируемым государством, перечень которых будет утвержден центральным уполномоченным органом по государственному планированию</p>	<p>Предложения в Правительство Республики Казахстан</p>	<p>МНЭ, МФ, НБ ( по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына », АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»</p>	<p>май 2015 года</p>

20-3	Выработка механизма обмена информацией о долге квазигосударственного сектора в разрезе отдельных субъектов между заинтересованными государственными органами	Предложения в МНЭ	МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»	май 2015 года
20-4	Формирование перечня организаций, контролируемых государством, в целях осуществления мониторинга их внешнего долга	Размещение на официальном сайте	МФ	на полугодовой основе
20-5	Мониторинг и оценка состояния внешнего долга организаций, контролируемых государством, и частного сектора	Информация в Правительство Республики Казахстан	НБ (по согласованию), МНЭ, МФ	ежеквартально
20-6	Мониторинг и оценка состояния долга, включая детальный анализ состояния долга, в том числе возможные угрозы и наступление кризисных ситуаций	Информация в МНЭ	НБ (по согласованию), МФ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»	ежеквартально
20-7	Обеспечение выполнения государственной политики по регулированию долга организаций с участием государства	Информация в МНЭ	Государственные органы, осуществляющие права владения и/или управления, МИО	ежегодно
20-8	Утверждение политики управления долгом и финансовой устойчивостью организаций	Решение Совета директоров	АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек»	май 2015 года
21	Проведение повторных аукционов по размещению ГЦБ, укрупнение выпусков ГЦБ в обращении и сокращение количества выпусков ГЦБ	Информация в Правительство Республики Казахстан	МФ	по итогам полугодия (ежегодно)

#### Эффективное использование средств Национального фонда Республики Казахстан

22	Внесение изменений и дополнений в Концепцию формирования и использования средств Национального фонда, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан № 962 от 2 апреля 2010 года, предусматривающих: увеличение размера неснижаемого остатка средств в Национальном фонде с 20 % до 30 % от ВВП; увеличение к 2020 году средств Национального фонда до 180,0 млрд. долларов США (32 % к В В П ) ; запрет использования средств Национального фонда на покупку пакетов акций, долей участия	Проект Указа Президента Республики Казахстан	МЭБП, МФ, НБ ( по согласованию)	
----	---	--	---------------------------------	--

	казахстанских компаний, а также фондирование банков второго уровня; финансирование из Национального фонда проектов на основе четких и строгих критериев отбора; выделение целевых трансфертов на реализацию стратегически важных инфраструктурных проектов только по поручению Главы государства при отсутствии альтернативных источников их финансирования			апрель 2014 года
23	Рассмотрение вопроса увеличения размера гарантированного трансферта из Национального фонда в 2015 – 2017 годах до 1380,0 млрд. тенге	Предложение к заседанию Совета по управлению Национальным фондом	МЭБП, МФ, НБ (по согласованию)	июль 2014 года
24	Рассмотрение вопроса привлечения в 2015 – 2016 годах целевых трансфертов из Национального фонда для финансирования строительства автодорог Астана – Алматы, Астана – Усть-Каменогорск, железной дороги «Жезказган – Бейнеу», объектов ЭКСПО – 2017	Предложение к заседанию Совета по управлению Национальным фондом	МНЭ, МФ, НБ (по согласованию)	июль 2014 – 2015 годов
25	Изучение возможности выделения из Национального фонда облигационных займов на реализацию окупаемых стратегических проектов	Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан	НБ (по согласованию), МЭБП, МФ	март 2014 года
26	Выработка предложений по формированию и использованию средств Национального фонда, предусматривающих его использование после 2020 года в виде гарантированного трансферта в объеме 4 % от активов, накопленных на начало соответствующего года	Предложения в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан	МНЭ, НБ (по согласованию), МФ	октябрь 2019 года

**Фискальная децентрализация**

--	--	--	--	--



27

Рассмотрение вопроса включения с 2017 года в базу расходов местного бюджета затрат на проведение отопительного сезона, на которые ежегодно выделяются средства из резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты

Предложения  
Правительство  
Республики  
Казахстан

в МНЭ, МФ, МЭ,  
акимы областей, гг.  
Астаны и Алматы

				полугодие 2015 года
28	Рассмотрение вопроса передачи на областной уровень поступлений корпоративного подоходного налога от субъектов малого и среднего предпринимательства	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МНЭ, МФ	декабрь 2014 года
29	Подготовка предложений по разграничению сфер финансирования республиканским и местными бюджетами в рамках бюджета развития	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП, МРР, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	июнь 2014 года

**Примечание: расшифровка аббревиатур:**

НБ	– Национальный Банк Республики Казахстан
АО «НУХ «КазАгро»	– акционерное общество управляющий холдинг «КазАгро» «Национальный
АО «ФНБ «Самрук-Казына»	– акционерное общество благосостояния «Самрук-Казына» «Фонд национального
АО «НУХ «Байтерек»	– акционерное общество управляющий холдинг «Байтерек» «Национальный
АБП	– администраторы бюджетных программ
ГЦБ	– государственные ценные бумаги
ГЧП	– государственно-частное партнерство
МФ	– Министерство финансов Республики Казахстан
МРР	– Министерство регионального развития Республики Казахстан
МИНТ	– Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан
МЭБП	– Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
МИО	– местные исполнительные органы
ПСЭР	– прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на пятилетний период
АДГСПК	– Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции
МЗСР	– Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан
МЭ	– Министерство энергетики Республики Казахстан
МИР	– Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан
МНЭ	– Министерство национальной экономики Республики Казахстан