

**Об утверждении Плана мероприятий на 2014 - 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 марта 2014 года № 179

      В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590 «Об утверждении Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:  
      1. Утвердить прилагаемый План мероприятий на 2014 – 2020 годы по реализации Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан (далее – План мероприятий).  
      2. Министерству национальной экономики Республики Казахстан обеспечить координацию выполнения Плана мероприятий.  
      Сноска. Пункт 2 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.  
      3. Первым руководителям центральных и местных исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан (по согласованию), обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, и представлять ежегодно к 15 января и 15 июля в Министерство национальной экономики Республики Казахстан информацию о ходе его выполнения.  
      Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.  
      4. Министерству национальной экономики Республики Казахстан ежегодно к 25 января и 25 июля представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.  
      Сноска. Пункт 4 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.  
      5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Сагинтаева Б.А.  
      Сноска. Пункт 5 в редакции постановления Правительства РК от 11.02.2015 № 55.  
      6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*  
*Республики Казахстан                       С. Ахметов*

Утвержден             
постановлением Правительства  
Республики Казахстан     
от 5 марта 2014 года № 179

**План мероприятий на 2014 – 2020 годы**  
        **по реализации Концепции новой бюджетной политики**  
                       **Республики Казахстан**

      Сноска. План мероприятий с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 11.02.2015 № 55.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятий** | **Форма**  **завершения** | **Ответственные**  **за исполнение**  **(реализацию)** | **Срок**  **исполнения**  **(реализации)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Подготовка необходимой нормативной правовой базы** | | | | |
| 1 | Разработка и внесение на  рассмотрение Мажилиса  Парламента проекта Закона  Республики Казахстан «О  внесении изменений и дополнений  в некоторые законодательные  акты Республики Казахстан по  вопросам совершенствования  бюджетного законодательства»,  предусматривающего:  формирование бюджетной  программы и бюджетной заявки на  основе дальнейшего внедрения  принципов бюджетирования,  ориентированных на результаты;  перераспределение бюджетных  средств между бюджетными  программами в пользу бюджетных  программ, обеспечивающих  опережающее освоение выделенных  средств;  изменение подхода к отчетности  государственных органов в  рамках исполнения бюджета;  совершенствование процедур  кредитования и погашения  бюджетных кредитов;  учет в государственном бюджете  средств, имущества, поступающих  в распоряжение акимов регионов  от компаний-недропользователей  в рамках социального  партнерства по контрактам на  недропользование;  внедрение мониторинга и аудита  проектов, финансируемых за счет  целевых трансфертов из  Национального фонда | Проект Закона  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ, МРР,  акимы областей,  гг. Астаны и  Алматы | март  2014 года |
| 2 | Разработка Правил разработки и  корректировки, проведения  необходимых экспертиз  инвестиционного предложения, и  планирования, реализации и  отбора бюджетных инвестиций,  предусматривающих внедрение  механизмов учета долгосрочных  показателей экономической и  социальной отдачи от реализации  бюджетных инвестиционных  проектов | Проект  постановления  Правительства  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ, МРР | май  2014 года |
| **Обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности**  **государственного бюджета** | | | | |
| 3 | Принятие мер по снижению  дефицита республиканского  бюджета к 2020 году до 1,4 %  к ВВП | ПСЭР, проект  Закона  Республики  Казахстан о  республиканском  бюджете | МНЭ, МФ | август  (ежегодно) |
| **Концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях**  **социально-экономического развития** | | | | |
| 4 | Проведение инвентаризации  сложившейся базы по текущим  и инвестиционным расходам  государственного бюджета и  выработка предложений по  сокращению «неэффективных»  расходов | Предложения  в  Правительство  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ, АБП | 1 полугодие  2014 года |
| **Повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение**  **«бюджетного иждивенчества»** | | | | |
| 5 | Совершенствование системы  оплаты труда государственных  служащих | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ, АДГСПК, МЗСР | 2 полугодие  2014 года |
| 6 | Подготовка перечня  государственных учреждений,  которые будут финансироваться в  зависимости от объема оказанных  услуг | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ | ноябрь  2014 года |
| 7 | Мониторинг и контроль за  использованием средств  бюджетных кредитов и  своевременным исполнением  обязательств по их погашению | Информация в  Правительство  Республики  Казахстан | МФ, МИО, АБП | апрель  (ежегодно) |
| 8 | Переход от субсидирования  производителей услуг к адресной  поддержке отдельных категорий  граждан | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МИР, МЗСР, МФ | декабрь  2014 года |
| 9 | Повышение энергоэффективности в  бюджетном секторе | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МИНТ, МЭБП | июнь  2014 года |
| 10 | Выработка предложений по  внесению изменений и дополнений  в нормативные правовые акты по  архитектурной,  градостроительной и  строительной деятельности в  Республике Казахстан,  предусматривающих исключение  стимулов к завышению стоимости  проектов на всех стадиях их  реализации путем:  пересмотра системы  регулирования строительной  отрасли;  пересмотра ценообразования в  строительстве (строительных  норм и правил, руководящих  документов в строительстве и  других);  исключения привязки платы за  строительную экспертизу,  технический и авторский надзоры  к стоимости проекта и переход к  фиксированной плате;  проработки вопроса введения  института независимой  строительной экспертизы  (аккредитация);  усиления ответственности  заказчиков, проектировщиков,  реализаторов (подрядчиков) за  допущение удорожания по  субъективным причинам на основе  четких критериев;  недопущения демпинга при  государственных закупках | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МРР, МЭБП, МФ | июнь  2014 года |
| 11 | Ревизия типовых проектов на  предмет оптимизации их  стоимости | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МРР, АБП | май  2014 года |
| 12 | Обеспечение согласованности  инвестиционной политики  квазигосударственного сектора и  бюджетных инвестиций:  формирование единой отраслевой  инвестиционной карты  бюджетных инвестиций и  инвестиций  квазигосударственного сектора;  определение ключевых  показателей эффективности (Key  Performance Indicators) для  инвестиций субъектов  квазигосударственного сектора | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МЭБП, МИНТ,  АО «ФНБ  «Самрук-  Казына»,  АО «НУХ  «КазАгро»,  АО «НУХ  «Байтерек» | июль  2014 года |
| 13 | Установление ограничений по  концессионным обязательствам,  включающих:  лимит общей суммы обязательств  ГЧП;  лимит ежегодных расходов на  обслуживание концессионных  обязательств к объему доходов;  лимит общего долга местных  исполнительных органов с учетом  концессионных обязательств;  лимит новых обязательств к  объему государственных доходов | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ, акимы  областей,  гг. Астаны и  Алматы | ноябрь  2014 года |
| 14 | Проработать создание системы  единого учета и мониторинга  всех государственных  концессионных обязательств по  договорам ГЧП | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ | ноябрь  2014 года |
| 15 | Подготовка информации о  средствах и имуществе,  поступивших в распоряжение  акимов регионов от  компаний-недропользователей в  рамках социального партнерства  по контрактам на  недропользование, по состоянию  на 1 января 2015 года | Информация в  Правительство  Республики  Казахстан | МФ, акимы  областей, гг.  Астаны и  Алматы | март  2015 года |
| 16 | Переход на метод начисления  учета доходов и расходов  бюджета | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МФ, МНЭ | IV квартал  2014 года |
| **Повышение экономической отдачи налоговой системы** | | | | |
| 17 | Рассмотрение вопроса повышения  индивидуального подоходного  налога | Предложения в  Администрацию  Президента  Республики  Казахстан и  Правительство  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ | апрель  2014 года |
| 18 | Разработка проекта Закона «О  внесении изменений и дополнений  в некоторые законодательные  акты Республики Казахстан по  вопросам налогообложения»,  предусматривающего оптимизацию  налоговых льгот (отмену  неэффективных налоговых льгот)  с 2015 года | Проект Закона  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ | сентябрь  2014 года |
| **Поддержание государственного долга и долга квазигосударственного сектора на**  **безопасном уровне** | | | | |
| 19 | Внесение изменений и дополнений  в Концепцию по управлению  государственным и валовым  внешним долгом, утвержденную  Указом Президента Республики  Казахстан № 234 от 29 декабря  2006 года, предусматривающих:  ограничение к 2020 году:  государственного долга не выше  13,9 % к ВВП;  долга Правительства не выше  13,7 % к ВВП;  государственного долга и долга  квазигосударственного сектора в  совокупности не более 22 % к  ВВП;  согласование с Правительством  привлечения внешних займов  субъектами  квазигосударственного сектора  свыше определенной суммы;  закрепление функций по  управлению и мониторингу долга  квазигосударственного сектора  за государственными органами | Проект Указа  Президента  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ,  НБ (по  согласованию),  АО «ФНБ  «Самрук-Казына»,  АО «НУХ  «КазАгро»,  АО «НУХ  «Байтерек» | август  2014 года |
| 20 | Выработка механизма  обязательного согласования с  Правительством привлечения  внешних займов субъектами  квазигосударственного сектора  свыше определенной суммы | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ,  НБ (по  согласованию),  АО «ФНБ  «Самрук-Казына», АО «НУХ  «КазАгро»,  АО «НУХ  «Байтерек» | май  2014 года |
| 20-1 | Проработка вопроса по установлению нормы, предусматривающей обязательное согласование и получение разрешения центрального уполномоченного органа по государственному планированию организациями, контролируемыми государством, на привлечение внешних займов, в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, свыше определенной суммы | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 20-2 | Проработка вопроса касательно возможности введения запрета на внешнее заимствование, в том числе путем выпуска долговых ценных бумаг, организациям, контролируемым государством, перечень которых будет утвержден центральным уполномоченным органом по государственному планированию | Предложения в Правительство Республики Казахстан | МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 20-3 | Выработка механизма обмена информацией о долге квазигосударственного сектора в разрезе отдельных субъектов между заинтересованными государственными органами | Предложения в МНЭ | МФ, НБ (по согласованию), АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 20-4 | Формирование перечня организаций, контролируемых государством, в целях осуществления мониторинга их внешнего долга | Размещение на официальном сайте | МФ | на полугодовой основе |
| 20-5 | Мониторинг и оценка состояния внешнего долга организаций, контролируемых государством, и частного сектора | Информация в Правительство Республики Казахстан | НБ (по согласованию), МНЭ, МФ | ежеквартально |
| 20-6 | Мониторинг и оценка состояния долга, включая детальный анализ состояния долга, в том числе возможные угрозы и наступление кризисных ситуаций | Информация в МНЭ | НБ (по согласованию), МФ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | ежеквартально |
| 20-7 | Обеспечение выполнения государственной политики по регулированию долга организаций с участием государства | Информация в МНЭ | Государственные органы, осуществляющие права владения и/или управления, МИО | ежегодно |
| 20-8 | Утверждение политики управления долгом и финансовой устойчивостью организаций | Решение Совета директоров | АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «КазАгро», АО «НУХ «Байтерек» | май 2015 года |
| 21 | Проведение повторных аукционов  по размещению ГЦБ, укрупнение  выпусков ГЦБ в обращении и  сокращение количества выпусков  ГЦБ | Информация в  Правительство  Республики  Казахстан | МФ | по итогам  полугодия  (ежегодно) |
| **Эффективное использование средств Национального фонда Республики Казахстан** | | | | |
| 22 | Внесение изменений и дополнений  в Концепцию формирования и  использования средств  Национального фонда,  утвержденной Указом Президента  Республики Казахстан № 962 от 2  апреля 2010 года,  предусматривающих:  увеличение размера неснижаемого  остатка средств в Национальном  фонде с 20 % до 30 % от ВВП;  увеличение к 2020 году средств  Национального фонда до 180,0  млрд. долларов США (32 % к  ВВП);  запрет использования средств  Национального фонда на покупку  пакетов акций, долей участия  казахстанских компаний, а также  фондирование банков второго  уровня;  финансирование из Национального  фонда проектов на основе четких  и строгих критериев отбора;  выделение целевых трансфертов  на реализацию стратегически  важных инфраструктурных  проектов только по поручению  Главы государства при  отсутствии альтернативных  источников их финансирования | Проект Указа  Президента  Республики  Казахстан | МЭБП, МФ,  НБ (по  согласованию) | апрель  2014 года |
| 23 | Рассмотрение вопроса увеличения  размера гарантированного  трансферта из Национального  фонда в 2015 – 2017 годах до  1380,0 млрд. тенге | Предложение к  заседанию  Совета по  управлению  Национальным  фондом | МЭБП, МФ,  НБ (по  согласованию) | июль  2014 года |
| 24 | Рассмотрение вопроса  привлечения в 2015 – 2016 годах  целевых трансфертов из  Национального фонда для  финансирования строительства  автодорог Астана – Алматы,  Астана – Усть-Каменогорск,  железной дороги «Жезказган –  Бейнеу», объектов ЭКСПО – 2017 | Предложение к  заседанию  Совета по  управлению  Национальным  фондом | МНЭ, МФ, НБ  (по  согласованию) | июль  2014 – 2015  годов |
| 25 | Изучение возможности выделения  из Национального фонда  облигационных займов на  реализацию окупаемых  стратегических проектов | Предложения в  Администрацию  Президента  Республики  Казахстан и  Правительство  Республики  Казахстан | НБ (по  согласованию),  МЭБП, МФ | март  2014 года |
| 26 | Выработка предложений по  формированию и использованию  средств Национального фонда,  предусматривающих его  использование после 2020 года в  виде гарантированного  трансферта в объеме 4 % от  активов, накопленных на начало  соответствующего года | Предложения в  Администрацию  Президента  Республики  Казахстан и  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ,  НБ (по  согласованию) | октябрь  2019 года |
| **Фискальная децентрализация** | | | | |
| 27 | Рассмотрение вопроса включения  с 2017 года в базу расходов  местного бюджета затрат на  проведение отопительного  сезона, на которые ежегодно  выделяются средства из резерва  Правительства Республики  Казахстан на неотложные затраты | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ, МЭ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы | первое  полугодие  2015 года |
| 28 | Рассмотрение вопроса передачи  на областной уровень  поступлений корпоративного  подоходного налога от субъектов  малого и среднего  предпринимательства | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МНЭ, МФ | декабрь  2014 года |
| 29 | Подготовка предложений по  разграничению сфер  финансирования между  республиканским и местными  бюджетами в рамках бюджета  развития | Предложения в  Правительство  Республики  Казахстан | МЭБП, МРР,  акимы областей,  гг. Астаны и  Алматы | июнь  2014 года |

**Примечание: расшифровка аббревиатур**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НБ | – | Национальный Банк Республики Казахстан |
| АО «НУХ «КазАгро» | – | акционерное общество «Национальный  управляющий холдинг «КазАгро» |
| АО «ФНБ «Самрук-Казына» | – | акционерное общество «Фонд национального  благосостояния «Самрук-Казына» |
| АО «НУХ «Байтерек» | – | акционерное общество «Национальный  управляющий холдинг «Байтерек» |
| АБП | – | администраторы бюджетных программ |
| ГЦБ | – | государственные ценные бумаги |
| ГЧП | – | государственно-частное партнерство |
| МФ | – | Министерство финансов Республики  Казахстан |
| МРР | – | Министерство регионального развития  Республики Казахстан |
| МИНТ | – | Министерство индустрии и новых технологий  Республики Казахстан |
| МЭБП | – | Министерство экономики и бюджетного  планирования Республики Казахстан |
| МИО | – | местные исполнительные органы |
| ПСЭР | – | прогноз социально-экономического развития  Республики Казахстан на пятилетний период |
| АДГСПК | – | Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции |
| МЗСР | – | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан |
| МЭ | – | Министерство энергетики Республики Казахстан |
| МИР | – | Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан |
| МНЭ | – | Министерство национальной экономики Республики Казахстан |

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан