

## О проекте Закона Республики Казахстан "Об официальной помощи развитию"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 722

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект  
Закона Республики Казахстан «Об официальной помощи развитию».

*П р е м ь е р - М и н и с т р*

*Республики Казахстан*

*К. Масимов*

Проект

**З А К О Н**  
**РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **Об официальной помощи развитию**

Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с оказанием официальной помощи развитию государствам, сотрудничающим с Республикой Казахстан.

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) донор-партнер – государство, международная либо неправительственная организация, участвующие в реализации проекта в сфере официальной помощи развитию совместно с Республикой Казахстан;
- 2) страна-партнер – государство, сотрудничающее с Республикой Казахстан в целях развития и получающее официальную помощь развитию;
- 3) программный документ – документ, содержащий сведения о проектах официальной помощи развития, планируемых к реализации для стран-партнеров в определенный период времени и их планируемых результатах;
- 4) официальная помощь развитию – помощь или сотрудничество, безвозмездно либо на льготной основе оказываемые Республикой Казахстан в целях содействия социально-экономическому развитию и повышению благосостояния страны-партнера;
- 5) оператор в сфере официальной помощи развитию (далее – оператор) – создаваемое Правительством Республики Казахстан юридическое лицо, задачей которого является содействие в разработке и реализации политики Республики

Казахстан в сфере официальной помощи развитию;

6) уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

7) страна-донор – государство, предоставляющее официальную помощь развитию;

8) кредит по льготным ставкам – передача ресурсов в натуральной или денежной форме, в результате которой у страны-партнера формируются долговые обязательства перед страной-донором на более благоприятных условиях, чем коммерческие условия на международных рынках капитала;

9) проект – сконструированное страной-донором нововведение и/или улучшение, целью которого является создание, модернизация или поддержание в среде материальной или технической помощи, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы и воздействие которого является положительным для социально-экономического развития и повышения благосостояния страны-партнера;

10) внешний партнер – государственный орган, организация либо неправительственная организация страны-партнера, которым адресована официальная помощь развитию оказываемая Республикой Казахстан, либо которые участвуют в реализации проекта в сфере официальной помощи развитию;

11) техническое содействие – передача знаний, навыков, технического опыта в определенных сферах деятельности, оказание услуг, работ;

12) международный грант – финансовая, материальная помощь и техническое содействие, не приводящие к формированию долгового обязательства у страны-партнера перед страной-донором.

## **Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию**

1. Законодательство Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Цель и задачи официальной помощи развитию**

1. Официальная помощь развитию осуществляется в целях содействия:

1) социально-экономическому развитию страны-партнера;

2) укреплению мира, региональной и глобальной безопасности;

3) созданию благоприятных внешних условий для успешной реализации стратегий и программ развития Республики Казахстан;

4) дальнейшей интеграции Республики Казахстан в систему региональных и международных связей;

5) поэтапному переходу страны-партнера на приоритетную реализацию вопросов

охраны окружающей среды и сохранения глобального климата.

2. Задачами официальной помощи развитию являются:

- 1) содействие достижению поддерживаемых Республикой Казахстан международных целей в области развития, включая социальное экономическое развитие и эффективное управление;
- 2) развитие политических, экономических, образовательных, общественных, культурных, научных и других связей со страной-партнером;
- 3) развитие регионального сотрудничества и содействие решению региональных проблем;
- 4) обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан;
- 5) сокращение бедности;
- 6) содействие решению вопросов охраны окружающей среды;
- 7) содействие развитию соседних с Республикой Казахстан развивающихся стран, наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и иных государств, с учетом национальных интересов Республики Казахстан и международной ситуации.

#### **Статья 4. Принципы официальной помощи развитию**

Официальная помощь развитию основывается на следующих принципах:

- 1) соответствие национальным интересам Республики Казахстан;
- 2) уважение суверенитета, национальных интересов и законов страны-партнера;
- 3) приоритетность технического содействия в ряде областей, в которых имеется высокий уровень компетенции;
- 4) прозрачность и подотчетность процесса принятия решений о предоставлении и использовании помощи и соответствие международным стандартам прозрачности помощи;
- 5) заинтересованность страны-партнера в развитии сотрудничества с Республикой Казахстан;
- 6) ориентированность на измеримые результаты официальной помощи развитию;
- 7) учет экологических и социальных последствий соответствующих проектов официальной помощи развитию;
- 8) другие принципы, утвержденные Республикой Казахстан в рамках международных договоров и договоренностей в области оказания помощи развитию.

#### **Статья 5. Секторальные приоритеты официальной помощи развитию**

Официальная помощь развитию направлена на развитие следующих секторов деятельности страны-партнера:

- 1) сельское хозяйство и продовольственная безопасность;
- 2) охрана окружающей среды, включая содействие развитию глобальных и региональных экологических инициатив;

- 3) содействие решению трансграничных водных проблем;
- 4) способствование упрощению процедур пересечения границ;
- 5) урегулирование конфликтов и безопасность в рамках официальной помощи развитию стране - партнеру;
- 6) борьба с транснациональной преступностью, нелегальным оборотом наркотиков и незаконной миграцией;
- 7) образование и наука;
- 8) здравоохранение;
- 9) совершенствование системы государственного управления;
- 10) поддержка предпринимательства в стране-партнере;
- 11) развитие региональной и международной торговли, в том числе путем улучшения доступа стран, не имеющих выхода к морю, к транспортной и иной инфраструктуре;
- 12) иные секторы, включенные в программные документы в сфере официальной помощи развитию.

## **Глава 2. Регулирование**

### **официальной помощи развитию Республики Казахстан**

### **Статья 6. Компетенция Правительства**

Правительство Республики Казахстан:

- 1) утверждает программные документы в сфере официальной помощи развитию;
- 2) заключает международные договоры в сфере официальной помощи развитию;
- 3) принимает решение о создании оператора;
- 4) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

### **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию**

1. Уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию:
  - 1) разрабатывает проекты программных документов в сфере официальной помощи развитию и вносит предложения по их исполнению;
  - 2) утверждает порядок взаимодействия государственных органов, организаций, иных государственных и негосударственных юридических лиц в сфере реализации официальной помощи развитию;
  - 3) организывает информационное сопровождение деятельности Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию;
  - 4) координирует деятельность оператора, государственных органов, и иных организаций в сфере официальной помощи развитию;

- 5) осуществляет учет оказанной официальной помощи развитию;
- 6) утверждает план выплат добровольных взносов в международные организации на цели развития и осуществляет его реализацию;
- 7) предоставляет Правительству Республики Казахстан ежегодный отчет о ходе реализации официальной помощи развитию;
- 8) информирует международное сообщество и население Казахстана о принимаемых Республикой Казахстан действиях по содействию развитию и решению глобальных проблем;
- 9) осуществляет мониторинг оператора в сфере использования бюджетных средств, выделяющих для оказания официальной помощи развитию;
- 10) осуществляет иные полномочия в сфере официальной помощи развитию, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

2. Загранучреждения уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию :

- 1) осуществляют мониторинг и анализ ситуации по оказанию официальной помощи развитию в стране-партнере;
- 2) вносят в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию предложения по вопросам оказания официальной помощи развитию, в том числе по новым проектам, приостановлению и прекращению действующих проектов официальной помощи развитию;
- 3) координируют и содействуют реализации официальной помощи развитию в государствах аккредитации.

## **Статья 8. Компетенция иных государственных органов Республики Казахстан**

1. Государственные органы в рамках своей компетенции:
  - 1) обеспечивают реализацию программных документов в сфере официальной помощи развитию;
  - 2) вносят в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию предложения по проектам в сфере оказания официальной помощи развитию;
  - 3) осуществляют организационно-техническое сопровождение официальной помощи развитию и предоставляют отчетную информацию оператору по вопросам реализации проектов официальной помощи развитию;
  - 4) по запросу уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию оказывают содействие в реализации проектов официальной помощи развитию.

## **Статья 9. Компетенция оператора**

1. Оператор создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.  
До создания оператора уполномоченный орган в сфере официальной помощи

развитию реализует функции оператора.

2. Оператор:

1) участвует в разработке и реализации программных документов в сфере официальной помощи развитию;

2) осуществляет взаимодействие с государственными органами и организациями, негосударственными организациями Республики Казахстан и иностранных государств по вопросу официальной помощи развитию;

3) осуществляет мониторинг деятельности внешних партнеров по реализации проектов в сфере официальной помощи развитию, финансируемых Республикой Казахстан самостоятельно либо совместно с донор-партнерами;

4) вносит предложения в уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию о совершенствовании нормативной правовой базы в сфере официальной помощи развитию;

5) ведет учет в сфере официальной помощи развитию и по требованию уполномоченного органа в сфере официальной помощи развитию представляет отчетность об осуществляемой деятельности по оказанию официальной помощи развитию;

6) вносит предложения по объемам и секторальным приоритетам оказания официальной помощи развитию;

7) осуществляет информационно-аналитическое обеспечение в сфере официальной помощи развитию по вопросу официальной помощи развитию;

8) заключает соглашения с физическими и юридическими лицами и неправительственными организациями как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами;

9) участвует в многосторонних программах в области развития;

10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами в сфере официальной помощи развитию.

## **Статья 10. Международное сотрудничество в сфере официальной помощи развитию**

1. Международное сотрудничество в сфере официальной помощи развитию осуществляется путем участия Республики Казахстан в международных инициативах, программах и проектах.

2. Международное сотрудничество по вопросам совместного финансирования и реализации проектов, институционального обеспечения и обмена опытом и знаниями может развиваться с заинтересованными международными, национальными и неправительственными организациями, в том числе в целях реализации Республикой Казахстан проекта в сфере официальной помощи развитию.

## Глава 3. Организация официальной помощи развитию

### Статья 11. Финансирование официальной помощи развитию

Источниками финансирования официальной помощи развитию в Республике Казахстан являются:

- 1) средства республиканского бюджета;
- 2) добровольные пожертвования и отчисления казахстанских и иностранных неправительственных организаций, физических и юридических лиц;
- 3) доходы от деятельности оператора;
- 4) другие разрешенные законодательством Республики Казахстан поступления.

До создания оператора средства бюджета не являются источниками финансирования официальной помощи развитию в Республике Казахстан.

### Статья 12. Реализация официальной помощи развитию

1. Официальная помощь развитию осуществляется в следующих формах:

- 1) международные гранты;
- 2) проекты содействия развитию в стране-партнере, в том числе совместные проекты и проекты многостороннего сотрудничества;
- 3) кредиты по льготным ставкам;
- 4) добровольные взносы в международные организации на цели развития;
- 5) создание совместных со страной-партнером фондов;
- 6) техническое содействие;
- 7) другие формы, утвержденные Республикой Казахстан в рамках международных договоров и договоренностей в области оказания помощи развитию.

2. К официальной помощи развитию, оказываемой Республикой Казахстан не относятся:

- 1) гранты, займы, кредиты для военных целей;
- 2) гуманитарная помощь;
- 3) трансфертные выплаты частным лицам (пенсии, компенсации, страховые выплаты);
- 4) поставки товаров двойного назначения.

3. Кредиты по льготным ставкам и создание совместных со страной-партнером фондов осуществляется уполномоченными финансовыми институтами Республики Казахстан по решению Правительства Республики Казахстан.

4. Официальная помощь развитию реализуется на:

- 1) двусторонней основе – взаимодействие Республики Казахстан и страны-партнера;
- 2) многосторонней основе – взаимодействие Республики Казахстан и страны-партнера с участием других стран-доноров и донор-партнеров.

### Статья 13. Решения об оказании официальной помощи развитию

1. Официальная помощь развитию осуществляется на основании программных документов, утвержденных Правительством Республики Казахстан.

2. В случае необходимости реализации проекта или программы, не предусмотренных программными документами официальной помощи развитию, такие могут быть осуществлены на основании решения Президента Республики Казахстан.

#### **Статья 14. Критерии оказания официальной помощи развитию**

Официальная помощь развитию оказывается стране-партнеру на основе следующих критериев:

- 1) соответствие законодательству Республики Казахстан, а также нормам международного права;
- 2) содействие достижению целей развития страной-партнером;
- 3) содействие развитию сотрудничества Республики Казахстан со страной-партнером;
- 4) соответствие целям и задачам, определенным в статье 3 настоящего Закона.

#### **Статья 15. Планирование официальной помощи развитию**

1. Уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию на основании предложений государственных органов и оператора разрабатывает долгосрочные и среднесрочные планы оказания официальной помощи развитию странам-партнерам.

2. Правительство Республики Казахстан утверждает планы в сфере официальной помощи развитию и на их основе уполномоченный орган в сфере официальной помощи развитию осуществляет разработку проектов программных документов в сфере официальной помощи развитию.

#### **Статья 16. Мониторинг эффективности реализации программных документов официальной помощи развитию**

Мониторинг эффективности реализации программных документов официальной помощи развитию, а также грантов, займов и кредитов в сфере официальной помощи развитию осуществляется уполномоченным органом в сфере официальной помощи развитию и, в случае необходимости, при содействии уполномоченных государственных органов и организаций Республики Казахстан.

#### **Статья 17. Кадровое обеспечение официальной помощи развитию**

Кадровое обеспечение в сфере официальной помощи развитию осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

### **Глава 4. Заключительные положения**

**Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства  
в сфере официальной помощи развитию**

Нарушение законодательства Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

**Статья 19. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*П р е з и д е н т*

*Республики Казахстан*