

Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 2018 года № 767

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 16.11.2018 № 767.

Примечание РЦПИ!

Вводится в действие с 1 января 2015 года

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан 2050": новый политический курс состоявшегося государства" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу развития регионов до 2020 года (далее – Программа).

2. Центральным и местным исполнительным органам принять меры по реализации Программы.

3. Ответственным центральным и местным исполнительным органам представлять информацию согласно Плану мероприятий по реализации Программы в соответствии с Правилами разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов, программ развития территорий, а также разработки, реализации и контроля Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, утвержденными Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931 "О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан.

Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 30.07.2016 № 449.

4. Признать утратившими силу некоторые решения Правительства Республики Казахстан согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

Сноска. Пункт 5 в редакции постановления Правительства РК от 30.07.2016 № 449.

6. Настоящее постановление вводится в действие с 1 января 2015 года.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

К. Масимов

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 28 июня 2014 года № 728

Программа развития регионов до 2020 года

Сноска. Программа в редакции постановления Правительства РК от 30.07.2016 № 449.

1. Паспорт Программы

Сноска. Раздел 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Наименование Программы	Программа развития регионов до 2020 года
Основание для разработки	Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118; Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан – 2050": новый политический курс состоявшегося государства"; основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года № 1434; Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11 ноября 2014 года "Нұрлы жол – путь в будущее".
Разработчик Программы	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Цель Программы	Создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста
Задачи Программы	Задача 1. Определение инвестиционных приоритетов для каждого макрорегиона; Задача 2. Совершенствование территориального развития страны; Задача 3. Модернизация инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства; Задача 4. Эффективное и рациональное обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения.
Сроки реализации	2015 – 2019 годы

Наименование индикатора	2015 год (факт)	2016 (год)	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
1. Численность населения агломераций, тыс. человек							
Всего по агломерациям:	6049,6	6117,2	6221,9	6332,5	6440,0		
Астанинская	1025,4	1021,9	1052,1	1083,2	1115,5		
в том числе город Астана	872,6	969,3	1014,5	1052,8	1121,3		
Алматинская	2815,9	2879,3	2939,2	3000,8	3057,9		
в том числе город Алматы	1703,5	1725,7	1776,5	1828,7	1872,5	данные МНЭ	МНЭ, МИО Южно-Казахстанской, Актюбинской областей городов Астаны и Алматы
Шымкентская	1594,2	1599,4	1607,9	1621,5	1635,2		
в том числе город Шымкент	886,3	929,4	954,1	979,8	1013,2		
Актюбинская	614,1	616,6	622,7	627,0	631,4		
в том числе город Актобе	397,4	410,7	417,2	427,5	438,0		
2. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в рамках средств, предусмотренных Программ тыс. тенге							
Всего по республике в среднем:	15,0	10,9	7,1*	6,9*	19,2*		
Южный							
Алматинская область	5,4	2,5	2,0*	1,9*	11,4*		
Жамбылская область	9,4	3,0	2,8*	2,6*	7,8*		
Кызылординская область	21,0	11,5	4,7*	5,7*	12,4*		
Южно-Казахстанская область	3,2	1,5	1,5*	1,1*	6,0*		
Северный							
Акмолинская область	12,4	4,4	4,9*	3,1*	16,0*		
Костанайская область	15,7	4,5	4,8*	4,7*	17,4*		
Северо-Казахстанская область	20,1	5,4	9,1*	6,6*	20,7*	данные МНЭ	МНЭ, МИО области городов Астаны и Алматы
Западный							
Актюбинская область	16,8	3,6	4,6*	3,6*	18,1*		
Атырауская область	5,6	3,9	1,4*	1,5*	14,0*		
Западно-Казахстанская область	14,7	4,4	6,7*	5,1*	18,5*		
Мангистауская область	27,3	7,2	2,7*	2,6*	18,7*		
Центрально-Восточный							
Восточно-Казахстанская область	13,1	9,3	1,6*	1,6*	8,2*		
Карагандинская область	10,5	4,1	4,4*	4,2*	13,0*		
Павлодарская область	14,3	5,2	9,1*	4,5*	15,6*		
г. Астана	61,5	37,2	8,6*	37,0*	34,4*		

Целевые индикаторы

г. Алматы	24,1	4,7	8,3*	2,3*	17,1*		
3. Доля модернизированных/построенных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения, %							
Всего по республике в среднем:	4	1,4	1,5*	1,6*	1,5*		
Акмолинская область	2,8	0,5	0,3*	0,7*	0,7*		
Актюбинская область	5	1,1	1,9*	1,8*	1,8*		
Алматинская область	16,1	2	0,8*	1,6*	1,6*		
Атырауская область	2,8	1,3	1,9*	1,9*	1,9*		
Восточно-Казахстанская область	1,1	0,6	0,6*	0,7*	0,7*		
Жамбылская область	2,2	4,4	3,2*	1,8*	1,8*		
Западно-Казахстанская область	6,2	1,5	1,5*	1,4*	1,4*		
Карагандинская область	0	0,5	1,2*	0,4*	0,4*	данные МНЭ	МНЭ, МИО области городов Астаны и Алматы
Костанайская область	0,2	0,7	0,6*	0,7*	0,8*		
Кызылординская область	3,3	2,5	3,7*	4,5*	4,3*		
Мангистауская область	6,9	2,3	2,1*	1,3*	1,3*		
Павлодарская область	0,2	1,6	2,1*	5,4*	5,4*		
Северо-Казахстанская область	0,2	1,3	1,4*	1,9*	2*		
Южно-Казахстанская область	6,7	2,5	2,5*	2,3*	2,2*		
г. Астана	0,2	0,3	1,2*	1,1*	1,1*		
г. Алматы	16,8	1,0	0,9*	1,3*	1,3*		
4. Доступ к централизованным системам, %							
Водоснабжения, в том числе в:							
городах	87	88	90*	93*	97*		
СНП	51,5	52,3	55*	58*	62*	данные МНЭ	МНЭ, МИО области городов Астаны и Алматы
Водоотведения, в том числе в:							
городах	82	84	88*	93*	97*		
СНП	11	11,2	11,5*	12*	13*		

* Данные индикаторы будут уточнены при формировании республиканского бюджета на 2017 – 2019 годы.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканских местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Объемы финансирования Программы составляют:

млн. тенге

		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Источники и объемы финансирования	РБ*	180 755	113 335	69 516	63 296	215 100
	МБ*	16 158	11 751	5 010	4 415	14 900
	Внебюджетные средства	212 968	523 712	107 750	109 900	113 100

Все средства	409 881	648 798	182 276	177 611	343 9
--------------	---------	---------	---------	---------	-------

*Объем средств будет уточняться по мере утверждения и уточнения республиканского и 1 бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Рес Казахстан.

2. Введение

Сноска. Раздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Программа развития регионов до 2020 года (далее – Программа) разработана в рамках реализации посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана "Стратегия "Казахстан – 2050": новый политический курс состоявшегося государства" от 14 декабря 2012 года и "Нұрлы Жол - путь в будущее" от 11 ноября 2014 года.

Программа является одним из механизмов реализации Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118.

Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года (далее – Прогнозная схема) является инструментом реализации новой региональной политики, целью которой является создание условий для устойчивого развития регионов на основе эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона.

С учетом новых задач, поставленных Главой государства, необходимо модернизировать всю систему регионального развития на современных принципах. Организация системы стратегического управления на внутриреспубликанском межрегиональном (трансрегиональном) и макрорегиональном уровнях должна сопровождаться повышением роли институтов стратегического планирования государства, регионов, общественных объединений, бизнеса и экспертного сообщества.

За истекшие годы в Казахстане реализованы две Концепции региональной политики, направленные на выравнивание уровней социально-экономического развития регионов. Кроме этого, осуществлялась реализация программ развития сельских территорий на 2004 – 2010 годы, развития малых городов на 2004 – 2006 годы, Стратегии территориального развития страны до 2015 года. Также в настоящее время действуют и приняты ряд программных документов, в том числе государственные и правительственные программы в сфере социального, индустриально-инновационного, агропромышленного развития и другие, которые затрагивают отдельные аспекты регионального развития в регулируемых направлениях.

Вместе с тем следует признать, что, преследуя узковедомственный подход, указанные программные документы недостаточно сфокусированы на приоритетах государственной региональной политики, сформулированной в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года. Более того, критический анализ действующих программных документов выявил, что предусмотренные в них институциональные и административные ресурсы на практике оказались недостаточно скоординированными между собой, а зачастую – и дублирующими друг друга.

В таких условиях объективно возникает требование объединения положений всех вышеуказанных программных документов вокруг одного стержня – развития регионов, или формирования центров экономического роста регионов.

В качестве базовой идеологии региональной политики предлагается стратегия сбалансированного развития, основанная на рациональном балансе приоритетного развития центров экономического роста, территориальной концентрации и управляемой урбанизации, а также макрорегиональном развитии на основе хабового и лучевого принципов. При этом Программа содержит инструменты государственной поддержки развития регионов согласно приоритетам формирования центров экономического роста как в рамках отдельных регионов, так и страны в целом.

Настоящая Программа разработана на основании следующих программ: "Развитие регионов", "Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы", "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства на 2011– 2020 годы", "Ак бұлақ на 2011– 2020 годы".

Программа направлена на повышение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения – энерго- и теплоисточники, системы газо-, тепло-, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом, определяет меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

В целом по республике за счет республиканского бюджета регионам выделяется ежегодно порядка 300 млрд. тенге на развитие инженерной инфраструктуры.

В этой связи все проекты по развитию инженерной инфраструктуры необходимо рассматривать централизованно через уполномоченный орган в сфере регионального развития.

Проекты будут реализовываться в рамках существующих бюджетных программ государственных органов с согласованием уполномоченного органа в

сфере регионального развития, в том числе на предмет применения материалов, оборудования и технологий.

В комплексе с данными документами Программа реализует единую государственную политику по развитию регионов до 2020 года.

Государственные органы и иные организации, ответственные за достижение цели, целевых индикаторов, задач (направлений), показателей результатов, а также термины, употребляемые в Программе:

1) агломерация – урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного (моноцентрическая) или нескольких (полицентрическая) городов-ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно-бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию.

Основными критериями определения агломераций в Казахстане являются:

административный статус города-центра (столица, город республиканского значения), что немаловажно в условиях Казахстана, поскольку предполагает контроль бюджетных ресурсов;

демографическая емкость, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток, ресурсную базу (земельные, водные, продовольственные ресурсы);

логистический потенциал, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры;

экономический потенциал, то есть развитость города-центра (промышленный, сервисный, трудовой, финансовый, научный потенциал);

2) моногород – город, где основная часть (20 % и более) промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточена на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля и сырьевой направленности (моноспециализация), которые при этом определяют все экономические и социальные процессы, происходящие в городе.

В категорию моногородов включены города с численностью населения от 10 до 200 тысяч человек, характеризующихся одним из следующих критериев:

объем промышленного производства градообразующих предприятий города, в основном добывающего сектора, составляет более 20 % от общегородского объема производства (моноспециализация);

на градообразующих предприятиях города занято более 20 % от общей численности занятого населения;

города, в которых в настоящее время градообразующие предприятия работают частично или приостановили деятельность.

При этом ко многим моногородам административно подчинены пригородные поселки и сельские населенные пункты, экономически тесно связанные с городом;

3) малый город – город с численностью населения до 50 тысяч человек;

4) опорный сельский населенный пункт – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктура для обеспечения необходимых социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий;

5) приграничные территории – территории административно-территориальных образований и населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 50 км от Государственной границы;

6) центры экономического роста – конкретные территории (населенные пункты), выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса, являющиеся благодаря "эффекту масштаба" полюсами притяжения (концентрации) факторов производства, а также где размещаются предприятия динамично развивающихся отраслей, производящие новые товары и услуги.

В настоящей Программе в число центров экономического роста включены:

в масштабах страны – города "первого уровня" (агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе) и города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан);

в масштабах региона – города "третьего уровня" (перспективные малые и моногорода), районные центры, опорные сельские населенные пункты (далее – СНП), в том числе опорные, приграничные территории;

7) города "первого уровня" – агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе;

8) города "второго уровня" – областные центры, а также города Семей и Туркестан, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру;

9) города "третьего уровня" – моно- и малые города, имеющие перспективы экономического развития и роста численности населения;

10) депрессивный регион – административно-территориальная единица, характеризующаяся наличием негативных тенденций в сфере занятости, экологии, предоставления социальных услуг в результате длительного (пять и более лет) спада производства, низкого инфраструктурного обеспечения (дороги, телефонная связь, энергоснабжение, теплоснабжение);

11) уполномоченный орган – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство, а также межотраслевую координацию в сфере регионального развития;

12) координатор Программы на местном уровне – исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета, определяемый акимом области, городов Астаны и Алматы, ответственный за реализацию Программы на местах;

13) межведомственная комиссия по вопросам региональной политики – консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан по вопросам региональной политики (далее – МВК);

14) "якорный" инвестиционный проект – средний инвестиционный проект, реализуемый в несырьевых секторах экономики Казахстана и направленный на диверсификацию экономики малого или моногорода, на котором планируется создание не менее 50 постоянных рабочих мест;

15) модернизация – изменение конструкций в соответствии с современными требованиями и нормами, направленными на обновление технического оборудования, производства, процесса и т.д.

3. Анализ текущей ситуации

На современном этапе региональная политика Казахстана призвана обеспечить формирование рациональной территориальной организации, которая включает стимулирование процессов урбанизации и регулируемое развитие агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики, развитие и поддержку перспективных населенных пунктов, обладающих экономическим и демографическим потенциалами.

Уровень урбанизации в Казахстане составляет около 56,7 %, что является самым большим коэффициентом для стран Центральной Азии, но сильно отстает от развитых стран. Растущие города, возрастающая мобильность населения и повышение специализации производства являются неотъемлемыми спутниками развития. Коэффициенты урбанизации таких сопоставимых с Казахстаном стран, как Австралия, Канада и США, находятся в диапазоне 75 – 80 %.

Для проведения оптимальной политики территориального развития Прогнозной схемой территориально-пространственного развития страны до 2020 года (далее – Прогнозная схема), изложенной Указом Главы государства от 21 июля 2011 года № 118, принята следующая классификация регионов Республики Казахстан.

Макрорегионы – группировка регионов, схожих по своим экономическим, природным и социально-демографическим характеристикам.

Города-хабы – центры национального и регионального взаимодействия: торгово-логистические и транспортные, финансовые и кадровые центры, поставщики информации и технологий.

Агломерация – урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного (моноцентрическая) или нескольких (полицентрическая) городов-ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно-бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию.

Прогнозной схемой также выделяются следующие категории урбанизированных центров экономического роста:

- 1) города "первого уровня" (агломерации, города-хабы);
- 2) города "второго уровня" (областные центры, крупные города областного значения);
- 3) города "третьего уровня" (моно- и малые города).

Кроме того, согласно Прогнозной схеме к центрам экономического роста отнесены опорные сельские населенные пункты, приграничные территории.

Макрорегионы

В Казахстане регионы, исходя из схожих экономических, природных и социально-демографических характеристик, сгруппированы в четыре макрорегиона – Северный (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области), Центрально-Восточный (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская области), Южный (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области) и Западный (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области). В силу сопоставимых с макрорегионами социально-экономических показателей и особого статуса выделяются также города-хабы – Астана и Алматы.

Макрорегионы Казахстана имеют разный потенциал и вносят разный вклад в экономическое развитие страны.

Таблица 1. Краткая характеристика макрорегионов Республики Казахстан

	Доля в ВВП, %	Доля населения в общей численности населения Республики Казахстан, %	Уровень урбанизации, %
Центрально-Восточный	18,3	20,0	69,7
Северный	8,6	12,4	48,6
Южный	17	37,7	38,0
Западный	23,8	15,2	52,9
г. Алматы	21,2	9,6	100,0
г. Астана	11,2	4,9	100,0

Так, нефтяной Западный макрорегион при доле населения страны в 15,2 % является лидером по вкладу в национальную экономику (23,8 %). В то же время аграрный Южный макрорегион при доле населения страны в 37,7 % (без учета

города Алматы) производит лишь 17,0 % валового внутреннего продукта (далее – ВВП) страны.

Это связано, в первую очередь, со структурой экономики макрорегионов. Более 90 % валового регионального продукта (далее – ВРП) Западного макрорегиона обеспечивает добывающая промышленность – высокопроизводительный сектор с ограниченным количеством создаваемых рабочих мест. В то же время город Алматы (9,6 % населения страны) с диверсифицированной структурой экономики вносит сопоставимый с Западным макрорегионом вклад в экономику страны. При этом развитие Южного и Северного макрорегионов основано на сельскохозяйственных низкопроизводительных секторах с ограниченным количеством рабочих мест. Соответственно, при высокой доле населения страны их вклад в ВВП страны минимален.

Отсюда следует второй вывод – чем более урбанизирован макрорегион, тем более диверсифицирована его экономика. Так, Центрально-Восточный макрорегион имеет относительно высокий уровень урбанизации и, соответственно, сопоставимый со среднереспубликанским показатель среднедушевого дохода. Наиболее высокие показатели среднедушевого дохода наблюдаются в городах Астане и Алматы. При этом в аграрных Северном и Южном макрорегионах – наименьшие показатели среднедушевого дохода. Западный макрорегион отличается моноспециализацией производства и также имеет небольшие показатели среднедушевого дохода за пределами добывающего сектора.

Для сбалансированного развития макрорегионов необходимо проведение политики диверсификации их экономик, с обеспечением перетока инвестиционных и трудовых ресурсов из добывающей промышленности и низкопроизводительных сельскохозяйственных секторов в обрабатывающую промышленность и высокопроизводительные сервисные сектора экономики, что повысит среднедушевые доходы населения страны.

Добывающая промышленность и аграрный сектор в силу развития современных технологий, автоматизации бизнес-процессов и информатизации производства не способны создавать достаточное количество рабочих мест.

На современном этапе рабочие места в достаточном количестве могут предлагаться сектором услуг. Сервисные сектора экономики развиваются на урбанизированных территориях.

Таким образом, в смысле региональной политики это означает политику управляемой урбанизации, которая будет повышать несырьевой ВВП страны.

Ввиду различий в структуре экономики и степени урбанизации, для макрорегионов страны требуются различные подходы к разработке инвестиционных программ.

Южный макрорегион

Численность населения – 6,7 млн. человек (без г. Алматы).

Уровень урбанизации – 37,7 %.

В макрорегионе два города-хаба – Алматы и Шымкент, а также 4 города "второго уровня", 20 городов "третьего уровня", 71 опорных СНП.

Преобладающая специализация – сельское хозяйство. Вместе с тем развиты отдельные виды промышленности: добывающая – в Кызылординской области, урановая и химическая – в Южно-Казахстанской области, производство фосфорной продукции – в Жамбылской области.

Макрорегион характеризуется высокой плотностью населения, но низким уровнем урбанизации. В этой связи урбанизационные процессы неизбежны, сельское население активно мигрирует в города.

Макрорегион является наиболее интегрированным среди других благодаря реализованному проекту "Западная Европа – Западный Китай" (Хоргос – Алматы – Тараз – Шымкент – Туркестан - Кызылорда).

Западный макрорегион

Численность населения – 2,7 млн. чел.

Уровень урбанизации – 52,9 %.

В макрорегионе один город-хаб – Актобе, а также 3 города "второго уровня", 11 городов "третьего уровня", 62 опорных СНП.

Макрорегион является относительно слабо урбанизированным. Большую часть ВРП создает сектор нефте- и газодобычи. Обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство развиты в Актюбинской и Западно-Казахстанской областях. Два этих региона частично являются продовольственной базой для макрорегиона.

На территории макрорегиона находятся единственные морские ворота страны – морской порт Актау.

Существует проблема перенаселенности в Мангистауской области (Жанаозен), где в силу природно-климатических условий ограничена возможность создания новых рабочих мест.

Центрально-Восточный макрорегион

Численность населения – 3,5 млн. чел.

Уровень урбанизации – 69,7 %.

В макрорегионе один город-хаб – Усть-Каменогорск, а также 3 города "второго уровня", 20 городов "третьего уровня", 81 опорных СНП.

В макрорегионе высокий уровень урбанизации, относительно развитая промышленность, требующая развития высоких переделов. Крупными городами макрорегиона являются Караганда, Павлодар, Усть-Каменогорск, Семей.

Макрорегион тесно связан с городом-хабом Астаной и Северным макрорегионом. В частности, Карагандинская агломерационная система населенных мест (с городами Темиртау, Сарань, Абай, Шахтинск) связана с Астанинской агломерацией. При этом два макрорегиона по отраслевой структуре взаимно дополняют друг друга – аграрная специализация Северного макрорегиона и промышленная специализация Центрально-Восточного макрорегиона.

Учитывая большую площадь территории, для макрорегиона имеет критическое значение обеспечение высокоскоростной транспортной доступности, в особенности от опорных городов до территорий с туристским потенциалом (Баянауыл, Каркаралы, Алтай и другие).

Северный макрорегион

Численность населения – 2,2 млн. чел.

Уровень урбанизации – 48,6 %.

Городом-хабом для макрорегиона является Астана.

В макрорегионе 3 города "второго уровня", 17 городов "третьего уровня", 99 опорных СНП. Макрорегион слабо урбанизирован, при этом наблюдается отток населения.

Основная специализация – производство зерна. В регионах развиты отдельные виды промышленности (ПЗТМ в Северо-Казахстанской области, ССГПО и Агромашхолдинг в Костанайской области, КамАЗ-Инжиниринг и добыча урановых руд в Акмолинской области), то есть города Костанай, Петропавловск, Кокшетау, Степногорск являются относительно диверсифицированными.

Макрорегион обладает определенным туристским потенциалом (Щучинско-Боровская курортная зона, Зеренда, Сандыктау, Буланды и другие).

Города "первого уровня" (агломерации)

Городские агломерации объективно становятся ключевыми формами современного расселения в большинстве стран мира.

В США более 76 % всего населения проживает в агломерациях, крупнейшими из которых являются Нью-Йоркская (11,3 тыс. кв. км, 23,3 млн. человек) и Лос-Анджелесская (5,8 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек) агломерации.

Агломерациями мирового уровня в Европе являются Лондонская (11 тыс. кв. км, 13,4 млн. человек) и Парижская (12 тыс. кв. км, более 12 млн. человек).

Быстрыми темпами формируются урбанизированные территории в Китае – Шанхай (7,1 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек), Бразилии – Рио-де-Жанейро (4,6 тыс.

кв. км, 12,1 млн. человек), Аргентине – Буэнос-Айрес (2,7 тыс. кв. км, 14,6 млн. человек), Индии – Колката (1,8 тыс. кв. км, 15,6 млн. человек) и других развивающихся странах.

Свою специфику имеет развитие агломераций в развивающихся странах. Для них характерна модель растущего сосредоточения населения и всех сфер экономики в немногих ведущих и крупнейших центрах. Переток населения из сельской местности в крупные и крупнейшие городские центры будет продолжаться высокими темпами.

Если развитие городских центров "пускается на самотек", неконтролируемые процессы миграции населения из сельской местности могут вести к формированию чрезмерной нагрузки на мощности жилищно-коммунальной инфраструктуры, возникновению на периферии городских поселений зон социально-экономической маргинализации, содействовать дальнейшему закреплению межрегиональных диспропорций и служить препятствием для диверсификации экономики.

Подобные тенденции характерны для многих городских агломераций в странах Латинской Америки и Африки, способствуя консервации не только экономической отсталости и неравенства, но и социальной нестабильности.

Согласно докладу "Развитие городских агломераций Китая – 2010", представленному Институтом географических наук и природных ресурсов Академии наук Китайской Народной Республики, Китай создает 23 городские агломерации.

Городские агломерации являются самыми перспективными районами в будущей структуре экономического развития Китая. Через 10-20 лет Китай должен создать группы самых конкурентоспособных и инновационно продвинутых агломераций мирового уровня, а численность населения каждой должна быть не менее 20 млн. человек.

В настоящее время в Казахстане городами "первого уровня" определены агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе. Формирующиеся городские агломерации концентрируют более трети всего населения страны.

Наиболее масштабные из них (с учетом численности населения и сложности структуры агломерации, включающей город-центр с пригородами) развиваются вокруг Алматы и Шымкента. Астана, стремительный рост которой обусловлен политикой государства, направленной на повышение роли новой столицы в системе расселения, еще не успела сформировать развитую пригородную зону. На западе республики перспективной является будущая агломерация с центром в городе Актобе.

При этом в состав Астанинской агломерации тяготеют город Караганда и прилегающие к нему населенные пункты (города-спутники, поселки), способные образовать единое агломерационное образование.

Агломерации в Казахстане определены по основным критериям формирования и развития городских агломераций:

1) демографическая емкость, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток, ресурсную базу (земельные, водные, продовольственные ресурсы) (таблица 2).

Таблица 2. Информация по численности и демографической емкости агломераций на начало 2016 года

№ п/п	Наименование	Численность населения				Демографическая емкость (людность центра), тыс. чел.
		агломерации		города-ядра		
		тыс. чел.	доля, %	тыс. чел.	доля, %	
1.	Астанинская	1 025,4	5,8	872,6	8,7	2 460
2.	Алматинская	2 815,9	15,9	1 703,5	16,9	10 087
3.	Шымкентская	1 594,2	8,4	886,3	8,8	4 074
4.	Актюбинская	614,1	3,2	397,4	4,5	1 331
	Всего	6 049,6	34,2	3 912,4	38,9	

В 2015 году численность населения городов "первого уровня" (агломераций) составила 6 049,6 тыс. человек, что составляет 22,1 % от общей численности населения Республики Казахстан. При этом численность населения городов Астаны, Алматы и Шымкента уже превышает уровень, за которым в условиях Казахстана реализуются агломерационные эффекты (500 тыс. человек).

2) логистический потенциал, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры.

В настоящее время определены границы агломераций и населенных пунктов, входящих в зону влияния агломераций (включая города-спутники, соседние города, поселки, села). Для делимитации (установления границ) агломерационного ареала использован метод изохрон, заключающийся в определении границ агломерации, исходя из затрат времени, необходимого для поездки в центр агломерации. В качестве границы агломерации принята

1,5-часовая изохрона. При помощи данного метода идентифицированы поселения в пределах территории агломерации:

в состав Астанинской агломерации входят части Аккольского, Аршалынского, Целиноградского, Шортандинского районов Акмолинской области;

в состав Алматинской агломерации входят населенные пункты пригородной зоны, к которым относятся пять административных районов Алматинской области: Карасайский, Талгарский, Илийский, Енбекшиказахский, Жамбылский, а также территория Капшагайской городской администрации. Территория зоны влияния города Алматы определена, исходя из наиболее тесных связей города и пригородов (ежедневная трудовая маятниковая миграция составляет порядка 250 тыс. человек¹), и учитывает размещение сложившихся городов-спутников Капшагай, Каскелен, Талгар, Есик, села Узынагаш и четырех новых проектируемых городов-спутников Gate City (финансовый центр), Golden City (культурный центр), Growing City (промышленный центр), Green City (туристический центр);

в состав Шымкентской агломерации входят город Арысь, Байдибекский, Тюлькубасский, Казыгуртский, Толебийский, Ордабасынский и Сайрамский районы Южно-Казахстанской области;

в состав перспективной Актюбинской агломерации входят города Хромтау, Алга, Кандыгааш, ряд сельских населенных пунктов Алгинского, Каргалинского, Мартукского, Мугалжарского, Хобдинского и Хромтауского районов Актюбинской области.

Предполагается увеличение логистического потенциала в агломерациях в связи со строительством международных транспортных коридоров, которые проходят через города Алматы, Шымкент, Актобе, Астану.

Вместе с тем, в настоящее время отсутствуют статистические данные по пассажирскому обороту, что затрудняет определение транспортной доступности между городом-центром и городами-спутниками.

3) экономический потенциал, то есть развитость города-центра (промышленный, сервисный, трудовой, финансовый, научный потенциал).

Астана – столица республики, город, являющийся одним из лидеров социально-экономического развития страны. Определяющее воздействие на динамичное развитие города, близлежащих областей и пространственной структуры страны в целом оказало решение о переносе столицы. Выгодное экономико-географическое расположение в сочетании с большим объемом материальных, финансовых и трудовых ресурсов имеет первостепенное значение для формирования города Астаны в качестве центра агломерации, агломерационный потенциал развития которого еще не реализован.

¹Источник: АО "Институт экономических исследований и местные исполнительные органы.

Доля ВРП города Астаны в республиканском объеме составляет 11,2 % (данные за 2015 год). Основу экономики города составляют: оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (24,7 %), операции с недвижимым имуществом (11,2 %), строительство (10,1 %), транспорт и складирование (8,2 %) , профессиональная, научная и техническая деятельность (7,8 %).

Анализ уровня жизни населения города выявил положительную динамику практически по всем рассматриваемым показателям. Экономически активное население города Астаны составило в 2015 году 488,8 тыс. человек и за период 2000 – 2015 годов выросло в 2,7 раза.

Алматы – крупнейший мегаполис страны, активно формирующийся как агломерационный центр. В зону притяжения города Алматы входят города Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки и села с тесными экономическими, трудовыми и социальными связями. Город Алматы отличается высокой концентрацией человеческих, финансовых ресурсов, образовательного и научного потенциала, развитой инфраструктурой, обеспечивающей связь с национальным и мировым рынками.

Анализ отраслевой структуры ВРП города Алматы за 2015 год показывает, что экономическую базу города составляет сектор услуг. Первую позицию по удельному весу занимает оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов (31,3 %), затем следуют операции с недвижимым имуществом (10,6 %), финансовая и страховая деятельность (9,1 %), профессиональная, научная и техническая деятельность (6,8 %).

Экономически активное население города составило в 2015 году 885,1 тыс. человек и за период 2000 – 2015 годов выросло в 1,4 раза.

В настоящее время развитие пригородной зоны города Алматы осуществляется в рамках принятой Комплексной схемы градостроительного планирования территорий пригородной зоны города Алматы.

Шымкент – административный, социально-экономический, научный, образовательный и культурный центр Южно-Казахстанской области. При этом город с его экономическим потенциалом может стать агломерационным центром юга страны. Вместе с тем необходимо регулирование данного процесса с целью недопущения его развития в формате "ложной урбанизации".

В период 2010 – 2015 годов наблюдался ежегодный прирост численности населения города Шымкента в среднем на 2,9 %.

Город Актобе является административным центром Актюбинской области. Территория города Актобе, включая административно подчиненные пять сельских округов (Благодарный, Каргалинский, Курайлинский, Новый,

Саздинский), равна 2,3 тыс. кв.км. Доля промышленного производства в областном объеме составляет 26,2 %, то есть 265,4 млрд. тенге (по данным за 2015 год).

4) административный статус города-центра (столица, город республиканского значения), что немаловажно в условиях Казахстана, поскольку предполагает контроль бюджетных ресурсов.

SWOT-анализ развития агломераций в Казахстане

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>высокий (в сравнении с другими регионами страны) уровень предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга;</p> <p>положительные показатели естественного и миграционного прироста населения;</p> <p>благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса;</p> <p>наличие кадровой базы</p>	<p>низкая плотность расселения, отсутствие городов-ядер с населением более 2 млн. чел;</p> <p>отсутствие общей системной инфраструктуры городов-центров и прилегающих территорий (систем населенных мест);</p> <p>неэффективная транспортная инфраструктура внутри городов-центров (транспортные пробки);</p> <p>негативная экологическая ситуация в крупных городах (загазованность, неприменение смарт-технологий "зеленой экономики", неразвитость общественного транспорта, наличие неэкологичных и энергоемких производств внутри городов);</p> <p>недостаточная развитость зон рекреации и зеленых зон в городах;</p> <p>отсутствие у крупных городов страны привлекательных брендов (узнаваемого международного имиджа);</p> <p>низкая конкурентоспособность крупных городов страны на глобальном и региональном рынках;</p> <p>отсутствие единой современной градостроительной документации города-центра и пригородных населенных пунктов</p>
Возможности	Угрозы
<p>полная реструктуризация экономики (постиндустриальное развитие);</p> <p>формирование многочисленного и диверсифицированного рынка труда;</p> <p>повышение привлекательности как емкого рынка сбыта товаров и услуг;</p> <p>создание "инфраструктурного эффекта" (мощные транспортные комплексы, мультимодальные узлы, информационные коммуникации);</p> <p>эффекты соседства с крупным центром, то есть предоставление жителям всей агломерации доступа к трудовым, торговым и другим возможностям разных зон агломерации в полном масштабе</p>	<p>"ложная урбанизация" вследствие неконтролируемого массового наплыва низкоквалифицированных трудовых ресурсов;</p> <p>дефицит жилья;</p> <p>высокая безработица;</p> <p>чрезмерная нагрузка на городскую социальную и инженерную инфраструктуру;</p> <p>хаотичная застройка окраин города;</p> <p>маргинализация и асоциализация прибывающего населения (увеличение преступности)</p>

Города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)

1.	Кокшетау	97 495,8 (53,6 2014)	26 483	14,6	105 900	39,5
2.	Талдыкорган	39 407,4	12,7	51 946,3	10,6	122 700
3.	Атырау	13 292,4	86	647 662,5	44,5	366 309
4.	Уральск	170 818,8	78,8	56 647,4	16	156 857
5.	Тараз	153 752,5	83,9	49 497,1	21,8	128 231,0
6.	Караганда	447 191,2	75,9	88 523,9	24,9	155 750,0
7.	Костанай	127 076,4	61,9	37 229,1	22,3	157 210
8.	Кызылорда	148 518,7	86,0	127 341,3	53,8	312 195,0
9.	Павлодар	178 707,8	70,4	132 393	29,54	123 314,0
10.	Петропавловск	113 687,6	67,1	51 187,9	33,1	86 103,0
11.	Усть-Каменогорск	309 117,3	51,9	81 968,7	19,9	140 909,0
12.	Семей	138 455,3	23,3	44 208,4	10,8	80 394,0
13.	Туркестан	13 984,9	4,4	19 749,0	4,7	38 679,0

Объем промышленного производства городов "второго уровня" в 2015 году составил 2,52 трлн. тенге, что составляет порядка 17 % от общереспубликанского объема промышленного производства.

За 2008 – 2015 годы общий объем промышленного производства городов "второго уровня" увеличился на 39,7 %.

В городах "второго уровня" хорошо развиты отрасли обрабатывающей промышленности. Так, анализ структуры промышленного производства этих городов показал, что в большинстве доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства превышает 55 %.

Удельный вес обрабатывающей отрасли в общем объеме промышленного производства в 2015 году составлял в Атырау – 62 %, в Караганде – 59 %, в Актау – 72 %.

Основными проблемами инженерной инфраструктуры городов "второго уровня" являются высокий износ водопроводных, канализационных, тепловых и электрических сетей, автомобильных дорог.

Таблица 4. Степень износа коммунальной инфраструктуры

№ п/п	Наименование городов	Водопроводные сети, %	Канализационные сети, %	Тепловые сети, %	Электрические сети, %	Автомобильные дороги (в неудовлетворительном состоянии), %
1.	Кокшетау	45	15	53	62	31
2.	Талдыкорган	60	72	65	60	50
3.	Атырау	31	38,5	74	30	28,1
4.	Уральск	69	67	55	95	41
5.	Тараз	68	74	70,9	72	25
6.	Караганда	78	74	75	60	73

7.	Костанай	63,3	73,2	51	73	42
8.	Кызылорда	54	60	62	70	68
9.	Павлодар	46,4	41,6	71,2	53	29
10.	Петропавловск	81,3	63,6	71	68,5	48
11.	Усть-Каменогорск	72	75	59	61	27
12.	Семей	77	75	77	66	47
13.	Туркестан	92	40	75	61	67,4

Города "третьего уровня" (малые и моногорода)

В настоящее время в Казахстане насчитывается 41 малый город, численность населения которых по состоянию на 1 января 2016 года составляет 947,2 тыс. человек. При этом 33 малых города являются административными центрами соответствующих сельских районов, 8 малых городов не являются центрами сельских районов. По географическому месторасположению можно выделить следующие типы городов:

1) в зоне влияния агломераций – Акколь, Алга, Кандыгааш, Есик, Капшагай, Каскелен, Талгар, Ленгер;

2) вдоль автомобильных и железнодорожных магистралей республиканского и международного значения – Акколь, Атбасар, Ерейментау, Есиль, Макинск, Щучинск, Алга, Кандыгааш, Шалкар, Жаркент, Капшагай, Каскелен, Сарканд, Аягоз, Шу, Приозерск, Аральск, Эмба, Ушарал, Уштобе, Зайсан, Шар, Шемонаиха, Арысь, Сарыагаш, Булаево, Мамлютка, Тайынша;

3) на приграничных территориях – Жаркент, Ушарал, Зайсан, Сарыагаш, Шардара, Шар, Шемонаиха, Мамлютка, Булаево.

Перечень моногородов включает 27 городов, численность населения которых составляет 1,447 млн. человек, или 16,8 % городского населения страны, из них 16 моногородов являются административными центрами соответствующих районов. В моногородах сосредоточена значительная часть промышленного потенциала Казахстана.

По транспортному расположению моногорода можно разделить на две группы: города, находящиеся вдоль железнодорожных линий (20 городов), и города, находящиеся в отдалении от железных дорог либо в железнодорожном тупике (7 городов).

Из 27 моногородов страны вдоль автомобильных дорог международного значения находятся 7 городов, республиканского значения – 14, местного значения – 7.

Несмотря на общий рост населения в 41 малом городе в сравнении с показателями 1999 года, численность населения в большинстве малых городов снизилась на 14,3 %. Также, несмотря на общий рост населения в моногородах за десятилетний период на 4 %, в 11 из них произошло сокращение численности населения на 11,8 %².

Среднедушевые денежные доходы населения малых городов составляют лишь 65 % от среднереспубликанского уровня, тогда как среднедушевые доходы большинства моногородов не достигают среднеобластного уровня. Так, в городах Аркалык, Кентау, Балхаш, Сарань среднедушевые денежные доходы составили 80 – 85 % к среднеобластному уровню.

В большинстве малых и моногородов страны образовался комплекс проблем, в основном связанных с состоянием бывших градообразующих предприятий или доминирующей отрасли.

Одна из проблем – неудовлетворительное состояние инженерной и социальной инфраструктуры. Высокий износ водопроводных, канализационных, тепловых и электрических сетей требует значительных финансовых вложений. Так, в половине моногородов (11 городов) износ электрических и тепловых сетей достигает 70 %.

Неудовлетворительное состояние производственной инфраструктуры является одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие малых и моногородов. Особенно остро стоит проблема транспортной удаленности и плохого состояния автомобильных дорог.

Для разработки эффективных мер по развитию малых и моногородов Казахстана изучались успешные примеры зарубежных стран в развитии подобных населенных пунктов.

Учитывая характер и специфику сложившейся ситуации в малых городах, для Казахстана возможны адаптация и применение опыта таких стран, как США, Швеция, а также в целом Европейского союза (далее – ЕС).

²Источник: Данные по малым и моногородам представлены АО "Институт экономических исследований" и местными исполнительными органами.

К примеру, в результате снижения добычи угля и объемов производства текстильной промышленности город Биг Стоун Гэп (США) оказался в тяжелой социально-экономической ситуации. Благодаря реструктуризации экономики города и использованию преимущества близости к природе и рекреационным местам удалось стабилизировать уровень безработицы и увеличить численность населения города.

Другой пример: зависимость города Фармвилль от табачной отрасли была ликвидирована через диверсификацию экономики города путем агрессивной поддержки малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) и "переманивания" бизнеса из большого города. Здесь были использованы преимущества близости большого города, 2-х железнодорожных линий и шоссе.

Одним из успешных примеров превращения недостатков в преимущества служит город Кируна (Швеция). В результате снижения объемов добычи железа и сокращения занятых город оказался на грани банкротства. Для диверсификации экономики города градообразующее предприятие вложило масштабные инвестиции в развитие научно-исследовательских опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР), космической отрасли и туристской индустрии.

Смена технологических укладов привела к тотальному сокращению занятых в традиционных отраслях промышленности (в текстильной промышленности – более чем на половину, в металлообработке – на треть) и безработице в 27 % в городе Хелмонд (Нидерланды). В результате принятых властями мер в город были привлечены многочисленные отечественные и иностранные компании, характеризующиеся "пулом", технологическими новациями, ориентированные на широкое использование научно-технического прогресса и предпринимательство, активно действующие на международном рынке. Численность города возросла с 48 до 70 тыс. человек, а безработица сократилась с 27 до 6,8 %.

В Японии решение проблем моногородов также осуществлялось совместно государством и градообразующим предприятием. Здесь был организован перевод части сотрудников на производственные мощности компании в других городах.

При этом градообразующим предприятием были созданы новые малые предприятия в различных сферах экономики (электроника и информационные системы, производство товаров для жизни и продуктов питания, создание технопарка).

Одним из успешных примеров диверсификации экономики моногорода считается опыт города Бирмингем (США). Используя естественные преимущества города и продуманную политику правительства по привлечению инвестиций (например, мелких производителей на свободные производственные площади, развитие инфраструктуры высшего образования и другие меры), город смог решить проблемы, связанные с закрытием градообразующих металлургических предприятий.

Как видно из мировой практики, наиболее успешными в решении своих проблем оказались города, в которых прослеживалась высокая совместная заинтересованность как со стороны государства, так и со стороны градообразующего предприятия.

Значительный прогресс наблюдается в тех городах, где основные усилия были направлены на стимулирование предпринимательства – курсы переподготовки, организация бизнес-инкубаторов, создание новых производств градообразующим предприятием, налоговые льготы.

Сельские территории

По итогам мониторинга социально-экономического развития насчитывается 6672 СНП, в которых проживает 7,7 млн. человек. Из общего количества СНП 1229 соответствует высокому, 4938 – среднему, а 478 – низкому потенциалу развития. При этом более половины СНП являются малочисленными и в них проживает всего 8,9 % сельских жителей.

Доступ к централизованному водоснабжению имеют 79 % сельского населения, а 27 % автомобильных дорог местного значения требуют капитального ремонта.

Решение вопросов развития сельских территорий предусмотрено в рамках различных программных документов, однако отсутствие комплексного подхода в данном направлении не позволяет достичь желаемых результатов.

В связи с этим, наряду с решением общих проблем развития сельских территорий, необходимо приступить к новому этапу комплексного развития опорных СНП с обеспечением более высокого уровня жизни сельского населения.

Для развития опорных сел был изучен опыт развития сельских территорий Республики Беларусь.

В Республике Беларусь реализовывалась Государственная программа возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, которая была направлена на создание условий для приоритетного социально-экономического развития села и повышения эффективности работы агропромышленного комплекса.

Основными целями и задачами этой Государственной программы являлись:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер белорусского села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Проводниками социальных стандартов на селе были определены агрогородки

В этом документе агрогородок определяется как качественно новый тип сельских поселков: агрогородок – благоустроенный населенный пункт с численностью населения, как правило, менее тысячи человек, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Агрогородки создаются на основе административно-территориальных единиц базового уровня, территории которых являются исторически устоявшимися административными образованиями. При реализации Программы агрогородки были подразделены на две группы. Первая – это селения, где курс на создание полноценного поселения был взят и реализуется давно и последовательно. Здесь различная модификация и совершенствование имеют планомерный характер и не воспринимаются чем-то чрезвычайным, радикальным. Другие поселения, чтобы обрести статус агрогородка, должны значительно преобразиться по многим аспектам. В этом случае требуются вполне заметные и кардинальные новшества, требующие значительных финансовых вливаний.

Достигнутые позитивные результаты в Республике Беларусь делают актуальным применение подобных подходов и инструментов в развитии опорных СНП в рамках реализации новой региональной политики Республики Казахстан.

Приграничные территории

Общая протяженность Государственной границы Республики Казахстан по суше составляет 13383 км. В республике насчитывается 12 приграничных областей, 62 приграничных района и 1268 населенных пунктов, расположенных на их территории.

Это обстоятельство предопределяет высокую степень актуальности развития и использования всех преимуществ, связанных с подобным положением, и одновременно необходимость учета и нивелирования вытекающих из этого недостатков.

В южных регионах страны в силу густозаселенности приграничных территорий сопредельных стран, а также наличия развитой инфраструктуры, транспортной доступности и приграничной торговли имеются все предпосылки для динамичного роста социально-экономического потенциала населенных пунктов.

Для стран с переходной экономикой приграничное положение наиболее экономически выгодно в случае "разности потенциалов" – когда за границей расположен более развитый сосед, заинтересованный в переносе части производства на территорию с конкурентными преимуществами: более дешевой рабочей силой и инфраструктурой при низких транспортных издержках (пример

штата Сонора в Мексике на границе с США, границы Чехии, Венгрии со старыми странами ЕС). Но даже при соседстве с развитыми странами приграничный эффект проявляется слабо, если институциональная среда остается неблагоприятной для инвестиций (например, северо-западная граница России и ЕС).

На границе Казахстана и России "разности потенциалов" нет, соседние регионы России не имеют явного преимущества в развитии, как и регионы Казахстана. Высокий душевой ВРП в западных областях Казахстана и Тюменской области остается статистической величиной, большая часть нефтегазовых доходов централизуется в центральный бюджет, что препятствует ускоренному развитию и созданию новых рабочих мест в самих регионах. Приграничное взаимодействие средне- или слаборазвитых регионов невелико или имеет узкую номенклатуру обмена, значительную долю теневой торговли.

Так, в 2000 году в Китае принята программа "Стратегия широкомасштабного развития Запада". На ближайшие годы официальным лозунгом экономического развития Китая провозглашен "Стабильный Восток, развивающийся Запад". В 2000 – 2009 годы ВВП Западного Китая ежегодно увеличивался в среднем на 11,9 %, что превысило средний уровень по стране. Тенденция быстрого роста сохранялась и в 2009 году, когда страна переживала не самые лучшие времена в условиях мирового финансового кризиса. Темп роста ВВП в Западном Китае оказался на 2,8 % выше, чем в восточной части страны³. При этом наблюдается депопуляция численности населения Восточно-Казахстанской области, если в 2005 году она составляла 1442 тыс. человек, то на начало 2016 года снизилась до 1395 тыс. человек.

Вместе с тем, динамично развивающийся товарооборот с Китаем, создание международных центров приграничной торговли, принятые меры по развитию транспортных сообщений вглубь территорий республики с выходом в другие страны, огромный туристический потенциал создают предпосылки для развития экономики этих регионов.

За счет высокой транспортной доступности наблюдается высокая интеграция приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации, где расположены 12 российских и 7 казахстанских регионов.

По уровню социально-экономического развития к высокоразвитым приграничным регионам относятся Восточно-Казахстанская (российская зона приграничья) и Атырауская области, развитым – Южно-Казахстанская область, среднеразвитым – Актюбинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская (

китайская зона приграничья), Жамбылская, Западно-Казахстанская, Северо-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская области, низкоразвитым – Кызылординская область.

В связи с этим, наряду с решением общих проблем развития сельских территорий, необходимо приступить к новому этапу комплексного развития приграничных территорий, позволяющему обеспечить комплексность и гармоничность социально-экономического развития.

³В рамках стратегии освоения запада страны наиболее важными считаются следующие мегапроекты: отведение водных ресурсов с юга на север; Цинхай-Тибетская железная дорога; газопровод "Запад-Восток"; линия электропередачи между западными и восточными регионами. Осуществляется также крупномасштабный и дорогостоящий экологический проект, предусматривающий восстановление лесо-травяного покрова на рекультивируемых пахотных угодьях в западных районах Китая.

4. Цель, целевые индикаторы, задачи и показатели результатов реализации Программы

Сноска. Раздел 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Целью является создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста.

Достижение данной цели будет измеряться следующими целевыми индикаторами:

Целевые индикаторы	2015 год (факт)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
1. Численность населения в агломерациях, тыс. человек							
Всего по агломерациям:	6049,6	6117,2	6221,9	6332,5	6440,0	Данные МНЭ	МНЭ, МИО Южно-Казахстанской, Актюбинской областей, городов Астаны и Алматы
Астанинская	1025,4	1021,9	1052,1	1083,2	1115,5		
в том числе город Астана	872,6	969,3	1014,5	1052,8	1121,3		
Алматинская	2815,9	2879,3	2939,2	3000,8	3057,9		
в том числе город Алматы	1703,5	1725,7	1776,5	1828,7	1872,5		
Шымкентская	1594,2	1599,4	1607,9	1621,5	1635,2		
в том числе город Шымкент	886,3	929,4	954,1	979,8	1013,2		

Актюбинская	614,1	616,6	622,7	627,0	631,4			
в том числе город Актюбе	397,4	410,7	417,2	427,5	438,0			
2. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в рамках средств, предусмотренных Программой), тыс. тенге								
Всего по республике в среднем:	15,0	10,9	7,1*	6,9*	19,2*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы	
Южный								
Алматинская область	5,4	2,5	2,0*	1,9*	11,4*			
Жамбылская область	9,4	3,0	2,8*	2,6*	7,8*			
Кызылординская область	21,0	11,5	4,7*	5,7*	12,4*			
Южно-Казахстанская область	3,2	1,5	1,5*	1,1*	6,0*			
Северный								
Акмолинская область	12,4	4,4	4,9*	3,1*	16,0*			
Костанайская область	15,7	4,5	4,8*	4,7*	17,4*			
Северо-Казахстанская область	20,1	5,4	9,1*	6,6*	20,7*			
Западный								
Актюбинская область	16,8	3,6	4,6*	3,6*	18,1*			
Атырауская область	5,6	3,9	1,4*	1,5*	14,0*			
Западно-Казахстанская область	14,7	4,4	6,7*	5,1*	18,5*			
Мангистауская область	27,3	7,2	2,7*	2,6*	18,7*			
Центрально-Восточный								
Восточно-Казахстанская область	13,1	9,3	1,6*	1,6*	8,2*			
Карагандинская область	10,5	4,1	4,4*	4,2*	13,0*			
Павлодарская область	14,3	5,2	9,1*	4,5*	15,6*			
г. Астана	61,5	37,2	8,6*	37,0*	34,4*			
г. Алматы	24,1	4,7	8,3*	2,3*	17,1*			
3. Доля модернизированных/построенных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения, %								
Всего по республике в среднем:	4	1,4	1,5*	1,6*	1,5*			
Акмолинская область	2,8	0,5	0,3*	0,7*	0,7*			
Актюбинская область	5	1,1	1,9*	1,8*	1,8*			
Алматинская область	16,1	2	0,8*	1,6*	1,6*			
Атырауская область	2,8	1,3	1,9*	1,9*	1,9*			
Восточно-Казахстанская область	1,1	0,6	0,6*	0,7*	0,7*			
Жамбылская область	2,2	4,4	3,2*	1,8*	1,8*			
Западно-Казахстанская область	6,2	1,5	1,5*	1,4*	1,4*			

Карагандинская область	0	0,5	1,2*	0,4*	0,4*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Костанайская область	0,2	0,7	0,6*	0,7*	0,8*		
Кызылординская область	3,3	2,5	3,7*	4,5*	4,3*		
Мангистауская область	6,9	2,3	2,1*	1,3*	1,3*		
Павлодарская область	0,2	1,6	2,1*	5,4*	5,4*		
Северо-Казахстанская область	0,2	1,3	1,4*	1,9*	2*		
Южно-Казахстанская область	6,7	2,5	2,5*	2,3*	2,2*		
г. Астана	0,2	0,3	1,2*	1,1*	1,1*		
г. Алматы	16,8	1	0,9*	1,3*	1,3*		
4. Доступ к централизованным системам, %							
водоснабжения, в том числе в:						Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
городах	87	88	90*	93*	97*		
СНП	51,5	52,3	55*	58*	62*		
водоотведения, в том числе в:							
городах	82	84	88*	93*	97*		
СНП	11	11,2	11,5*	12*	13*		

* Данные индикаторы будут уточнены при формировании республиканского бюджета на 2017 – 2019 годы.

Для решения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

Задача 1. Определение инвестиционных приоритетов для каждого макрорегиона

Достижение данной задачи будет измеряться следующими показателями результатов:

Показатели результатов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
1. Доля внешних инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %:							
Южный							
Алматинская область	17,7	21,0	21,5	22,0	22,5		
Жамбылская область	36,1	36,4	36,7	37,0	37,4		
Кызылординская область	17,0	18,5	34,0	36,0	38,0		
Южно-Казахстанская область	11,0	22,0	22,5	23,0	23,5		
Северный							
Акмолинская область	4,8	5,0	5,5	6,0	6,5		
Костанайская область	4,9	5	5,2	5,4	5,6		
Северо-Казахстанская область	3,15	4,2	4,4	4,6	4,8		

Показатели результатов	2015	2016	2017	2018	2019	Источник информации	Ответственные за достижение
	год	год	год	год	год		
1. Количество реализуемых бюджетных инвестиционных проектов, направленных на рациональное обустройство и развитие территорий							
Всего (единиц), в том числе:	73	14	-	-	12	Данные МНЭ	МНЭ, МИР, МИО областей, городов Астаны и Алматы
по центрам экономического роста:							
1) в городах "первого уровня" (агломерации), в том числе:	4	-	-	-	12		
Алматинская агломерация	4	-	-	-	12		
2) в городах "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан), в том числе:	11	5	-	-	-		
Алматинской области	2						
Восточно-Казахстанской области	1	1					
Жамбылской области	1						
Западно-Казахстанской области	2						
Карагандинской области		1					
Кызылординской области	1	1					
Мангистауской области	1						
Павлодарской области	1	1					
Северо-Казахстанской области	1	1					
Южно-Казахстанской области	1						
3) в городах "третьего уровня" (малые и моногорода), в том числе:	58	9	-	-	-		
Актюбинской области	4						
Алматинской области	4	2					
Атырауской области	2						
Восточно-Казахстанской области	10	4					
Жамбылской области	4	1					
Западно-Казахстанской области	2						
Карагандинской области	9						
Костанайской области	13						
Кызылординской области	1						
Мангистауской области	2						
Павлодарской области	5	1					
Южно-Казахстанской области	2	1					

Показатели результатов	2015	2016	2017	2018	2019	Источник информации	Ответственные за достижение
	год	год	год	год	год		
2. Совершенствование градостроительной политики развития территорий, в т.ч. разработка документации в сфере архитектуры, градостроительства и строительства							
Всего (единиц), в том числе:	355	140	117	57	311		
1) градостроительное планирование, из них:	122	50	52	0	229		

1.1) межрегиональные схемы территориального развития, в том числе:	-	1	4	-	-			
Алматинской агломерации		1						
Астанинской агломерации			1					
Актюбинской агломерации			1					
Шымкентской агломерации			1					
регионов (Центрального, Южного, Западного)			1					
1.2) комплексные схемы градо-строительного планирования территории областей, в том числе:	-	-				14		
Акмолинской области						1		
Актюбинской области						1		
Алматинской области						1		
Атырауской области						1		
Восточно-Казахстанской области						1		
Жамбылской области						1		
Западно-Казахстанской области						1		
Карагандинской области						1		
Костанайской области						1		
Кызылординской области						1		
Мангистауской области						1		
Павлодарской области						1		
Северо-Казахстанской области						1		
Южно-Казахстанской области						1		
1.3) генеральные планы, из них:	122	49	48	0		215		
городов-центров агломераций, в том числе:	2		1	-		1		
г. Астана	1						Данные МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы	
г. Алматы			1			МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы		
г. Актобе	1							
г. Шымкент				-				1
городов "второго уровня", в том числе:	-	2	-					10
Акмолинской области							1	
Алматинской области		1						
Атырауской области		1						
Восточно-Казахстанской области						1		
Жамбылской области						1		
Карагандинской области						1		
Костанайской области						1		
Кызылординской области						1		
Мангистауской области						1		

Павлодарской области					1
Северо-Казахстанской области					1
Южно-Казахстанской области					1
городов "третьего уровня", в том числе :	4	2	1	-	-
Актюбинской области	2				
Восточно-Казахстанской области	2				
Карагандинской области			1		
Костанайской области		1			
Кызылординской области		1			
Северо-Казахстанской области				-	
СНП	116	45	46	0	204
2) разработка документации в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, из них:	233	90	65	57	82
2.1) сметно-нормативные документы	48	42	41	41	42
2.2) технологические карты по новым технологиям строительного производства	20	-	-	-	40
2.3) типовые проекты	162	48	24	16	-
2.4) нормативно-технические документы	3	-	-	-	-

Показатели результатов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
3. Рост численности населения, тыс. человек							
в опорных СНП, в том числе по областям:	943	959	973,2	990,5	1008,1	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей
Акмолинская	44,7	45,6	46,5	47,4	48,3		
Актюбинская	45,8	46,7	47,6	48,5	49,4		
Алматинская	136,7	139,3	141,9	144,5	147,5		
Атырауская	24,1	24,6	25,1	25,5	26,0		
Восточно-Казахстанская	88,3	90,0	91,7	93,5	95,2		
Жамбылская	62,1	63,3	64,5	65,8	67,0		
Западно-Казахстанская	51,9	49,0	50,0	51,0	52,0		
Карагандинская	52,5	53,5	54,5	55,6	56,6		
Костанайская	52,5	53	53,7	54,6	55,5		
Кызылординская	57,3	58,5	59,6	60,7	61,8		
Мангистауская	34,3	34,9	35,6	36,3	36,9		
Павлодарская	43,1	44,0	44,8	45,7	46,5		
Северо-Казахстанская	55,9	56,1	56,2	56,2	56,4		
Южно-Казахстанская	193,8	197,6	201,5	205,2	209,0		
в опорных СНП, расположенных на приграничных территориях, в том числе по областям:	168,4	170,0	171,5	173,0	174,6		

Актюбинская	10,7	10,9	10,9	11,0	11,2
Алматинская	14,4	14,5	14,8	14,8	14,9
Атырауская	4,9	5,0	5,1	5,1	5,2
Восточно-Казахстанская	28,4	28,7	29,0	29,2	29,5
Жамбылская	30,4	30,7	31,0	31,3	31,6
Западно-Казахстанская	11,2	11,3	11,4	11,5	11,6
Костанайская	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Мангистауская	2,8	2,8	2,8	2,9	2,9
Павлодарская	8,2	8,3	8,3	8,4	8,5
Северо-Казахстанская	6,5	6,5	6,5	6,6	6,6
Южно-Казахстанская	42,9	43,3	43,7	44,2	44,6

Задача 3. Модернизация инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

Достижение данной задачи будет измеряться следующими показателями результатов:

Показатели результатов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
1. Протяженность модернизированных/построенных сетей (км), всего по республике:							
1) теплоснабжение	399,6	417,5	290,5*	207,7*	203,8*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
2) электроснабжение	4803,3	1641	1948*	2141*	2141*		
3) газоснабжение	1769	318,5	374,2*	374,7*	374,7*		
4) водоснабжение	2392,8	349,3	999,1*	661,3*	4385,0*		
5) водоотведение	91,7	88,8	184,1*	208,5*	616,0*		
в разрезе регионов:							
1) теплоснабжение							
Акмолинская	34,7	53,7	5,9	11,3	11,3	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Актюбинская	87,1	6,7	11,2	7,7	7,7		
Алматинская	25,3	95,9	12,8	11,2	11,2		
Атырауская	103,7	0,6	25,5	4,2	4,2		
Восточно-Казахстанская	16,1	22,5	10,3	20,6	23,6		
Жамбылская	24,6	117,7	26,8	4,2	4,2		
Западно-Казахстанская	3,4	1,3	10,6	4,5	4,1		
Карагандинская	12,1	4,2	32,8	4,1	7,7		
Костанайская	1,2	2,2	10,2	1,6	10,5		
Кызылординская	12,1	19,3	19,1	24,4	8,9		
Мангистауская	8,8	6,8	3,5	4	4		
Павлодарская	10,4	17,3	10,2	59,7	67		

Северо-Казахстанская	6	3,2	40,5	4,1	13,5		
Южно-Казахстанская	16,9	29,5	29,5	29,5	9,3		
г. Астана	1,2	7,8	26,5	2,3	2,3		
г. Алматы	36	28,84	15,1	14,3	14,3		
2) электроснабжение							
Акмолинская	366,1	15,5	40,2	92,8	92,8	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Актюбинская	12,6	52,1	125,4	113,2	113,2		
Алматинская	1489,8	76,2	42,7	119,5	119,5		
Атырауская	89,6	83,7	96,8	100,9	100,9		
Восточно-Казахстанская	160	96,6	100,9	116,3	116,3		
Жамбылская	0	168	95,9	93,4	93,4		
Западно-Казахстанская	356	115,6	124,6	91,8	91,8		
Карагандинская	0	138,5	318,5	115,9	115,9		
Костанайская	0	68,5	53,7	53,5	53,5		
Кызылординская	131,6	128,6	217,8	254	254		
Мангистауская	575,1	184,5	169,7	97,8	97,8		
Павлодарская	7,9	132,6	184,3	434	434		
Северо-Казахстанская	3,8	69,6	36,6	100,6	100,6		
Южно-Казахстанская	404	293,5	298,4	264,4	264,4		
г. Астана	6	5,4	18,8	39,9	39,9		
г. Алматы	1201	12,6	23,7	53,5	53,5		
3) газоснабжение							
Акмолинская	0	0	0	0	0	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Актюбинская	386,4	50,5	51,4	55,8	55,8		
Алматинская	106	28,1	26,5	27,6	27,6		
Атырауская	10,3	10,6	13,6	31,2	31,2		
Восточно-Казахстанская	25	0	0	0	0		
Жамбылская	145	44,4	120,6	40,4	40,4		
Западно-Казахстанская	229,6	29,1	12,3	35,4	35,4		
Карагандинская	0	0	0	0	0		
Костанайская	19,3	7,7	6,6	22,5	22,5		
Кызылординская	71,3	15,4	9,3	18,3	18,3		
Мангистауская	0	5,2	6,8	11	11		
Павлодарская	0	0	0	0	0		
Северо-Казахстанская	0,2	0	0	0	0		
Южно-Казахстанская	701,9	93,5	95	95,3	95,3		
г. Астана	0	0	0	0	0		
г. Алматы	74	34	32,1	37,2	37,2		
4) водоснабжение							
Акмолинская	77,7	9,1	55,0*	62,8*	295,0*		
Актюбинская	3	47,4	101,4*	95,0*	319,8*		

Алматинская	70,7	44,7	81,5*	86,6*	314,4*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Атырауская	7,6	0,0	27,9*	8,0*	293,6*		
Восточно-Казахстанская	140	32,7	37,2*	13,6*	395,7*		
Жамбылская	419	34,0	51,1*	51,3*	259,4*		
Западно-Казахстанская	160,5	0,0	58,3*	22,6*	227,4*		
Карагандинская	46	25,1	95,3*	89,0*	540,4*		
Костанайская	170,6	51,6	63,4*	58,9*	291,7*		
Кызылординская	539,5	0,0	0,0*	11,3*	238,7*		
Мангистауская	480,6	50,3	16,0*	26,7*	163*		
Павлодарская	18,2	0,0	192,3*	46,4*	303,5*		
Северо-Казахстанская	182,7	13,1	56,2*	27,5*	179,6*		
Южно-Казахстанская	4	0,0	38,5*	24,7*	200*		
г. Астана	0	0,0	0,0*	0,0*	194,2*		
г. Алматы	72,7	41,3	125,0*	36,9*	168,6*		

5) водоотведение

Акмолинская	11,6	0,0	0,0*	26,1*	39,1*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Актюбинская	2,2	12,3	21,2*	8,9*	36,6*		
Алматинская	9,3	4,2	0,0*	1,1*	19*		
Атырауская	0	0,0	0,0*	0	18,6*		
Восточно-Казахстанская	0	28,7	15,7*	6,1*	46,1*		
Жамбылская	21,3	0,0	0,0*	0	27,4*		
Западно-Казахстанская	0	0,0	12,2*	14,3*	25,9*		
Карагандинская	15	26,2	0,0*	0	17,7*		
Костанайская	3	2,4	10,9*	21,8*	34*		
Кызылординская	0	0,0	0,0*	0	6,0*		
Мангистауская	9,4	0,0	0,0*	0	8,0*		
Павлодарская	10,4	0,0	16,6*	5,6*	24,1*		
Северо-Казахстанская	1,2	0,0	27,5*	12,6*	29,3*		
Южно-Казахстанская	0	0,0	0,0*	0	12,2*		
г. Астана	3,3	15,0	80,0*	109,5*	165,0*		
г. Алматы	5	0,0	0,0*	2,5*	107,0*		

по центрам экономического роста:

1. в городах "первого уровня" (агломерации):

1) теплоснабжение	131,6	105,5	34*	36,3*	34*		
Астанинская	18,2	7,8	4,8*	8*	7*		
Алматинская	47,9	86,2	7,5*	3,1*	3,1*		
Шымкентская	16,9	8,3	18,5*	18,5*	17,2*		
Актюбинская	48,6	3,2	3,2*	6,7*	6,7*		

2) электроснабжение	2996,7	678,9	258	263,9	263,9*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Астанинская	314	344,2	7,6*	7,9*	7,9*		
Алматинская	2371,6	42,2	43,7*	45,7*	45,7*		
Шымкентская	298,5	240,4	140,6*	143,0*	143,0*		
Актюбинская	12,6	52,1	66,1*	67,3*	67,3*		
3) газоснабжение	621,2	96,5	116,5*	117*	117*		
Астанинская	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Алматинская	74	37,0	49,5*	49,5*	49,5*		
Шымкентская	531	53,0	59,7*	59,7*	59,7*		
Актюбинская	16,2	6,5	7,3*	7,8*	7,8*		
4) водоснабжение	111,0	71,3	231,9*	102,7*	591,0*		
Астанинская	15,0	0	9,1*	7*	164,0*		
Алматинская	75,0	71,3	185*	73,5*	264,0*		
Шымкентская	0	0	11,0*	10,0*	46,0*		
Актюбинская	21,0	0	26,8*	12,2*	117,0*		
5) водоотведение	26,28	31,4	101,2*	132,7*	176,0*		
Астанинская	11,88	10,2	86,6*	126,1*	68,0*		
Алматинская	9,3	21,2	0*	0*	72,0*		
Шымкентская	0	0	0*	0*	24,0*		
Актюбинская	5,1	0	14,6*	6,6*	12,0*		

2. в городах "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан):

1) теплоснабжение	81,9	150	106,5*	88,9*	87,9*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
2) электроснабжение	476,7	402,9	486,4*	434,8*	434,8*		
3) газоснабжение	140	137,2	162,2*	162,2*	162,2*		
4) водоснабжение	86,9	35,2	346,0*	158,3*	355,0*		
5) водоотведение	15,7	23,6	26,6*	28,6*	236,0*		

3. в городах "третьего уровня" (малые и моногорода):

1) теплоснабжение	158,8	98	114*	68,8*	68,8*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
2) электроснабжение	360	298,7	279,4*	475,3*	475,3*		
3) газоснабжение	90,2	3,3	6*	6*	6*		
4) водоснабжение	251,2	47,5	190,3*	182,2*	239,0*		
5) водоотведение	49,7	27,3	27,5*	10,6*	159,0*		

4. в сельских территориях:

1) теплоснабжение	27,3	64	36*	13,7*	13,7*	Данные МНЭ	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
2) электроснабжение	969,9	260,5	924,2*	967*	967*		
3) газоснабжение	917,6	81,5	89,5*	89,5*	89,5*		
4) водоснабжение	1943,7	195,3	230,9*	218,1*	3200,0*		
5) водоотведение	0	6,5	28,8*	36,6*	45,0*		

* Данные показатели будут уточнены при формировании республиканского бюджета на 2017 – 2019 годы.

Показатели результатов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Источник информации	Ответственные за достижение
2. Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта (%)							
Всего по республике в среднем:	27	27	25	23	21	Данные МИО	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
в разрезе регионов:							
Акмолинская	5,4	5,4	5,3	5,2	5,1	Данные МИО	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Актюбинская	33,4	33,4	31,4	27,4	24,4		
Алматинская	58,0	57,6	57,4	57,2	56,9		
Атырауская	24,3	23,8	21,4	19,1	16,8		
Восточно-Казахстанская	19,9	19,9	17,9	13,9	10,9		
Жамбылская	26,0	26,0	24,0	20,0	17,0		
Западно-Казахстанская	85,4	85,4	83,4	79,4	76,4		
Карагандинская	28,6	28,6	26,6	22,6	19,6		
Костанайская	55,9	55,9	53,9	49,9	46,9		
Кызылординская	59,5	59,5	57,5	53,5	50,5		
Мангистауская	20,4	20,4	18,4	14,4	11,4		
Павлодарская	33,5	33,5	31,5	27,5	24,5		
Северо-Казахстанская	18,6	18,6	16,6	12,6	9,6		
Южно-Казахстанская	44,5	44,5	42,5	38,5	35,5		
по центрам экономического роста:							
1. в городах "первого уровня" (агломерации), в том числе:	42,4	42,4	40,4	36,4	33,4	Данные МИО	МНЭ, МИО областей, городов Астаны и Алматы
Астанинская	13,9	13,9	11,9	7,9	4,9		
в том числе г. Астана	14,6	14,3	13,8	13,3	12,9		
Алматинская	54,5	54,5	52,0	51,5	51		
в том числе г. Алматы	54,4	54,4	53,9	53,4	52,9		
Шымкентская	43,3	43,3	41,3	37,3	34,3		
в том числе г. Шымкент	42,9	42,9	40,9	36,9	33,9		
Актюбинская	24,9	24,9	22,9	18,9	15,9		
в том числе г. Актобе	21,7	21,7	19,7	15,7	12,7		

2. Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы (%)	81	86	91*	95*	100*	Данные МНЭ	МИО областей, городов Астаны и Алматы, МСХ
по центрам экономического роста:							
1. в городах "первого уровня" (агломерации), в том числе:						Данные МНЭ	МИО областей, городов Астаны и Алматы, МСХ
Астанинская	100	100	100*	100*	100*		
Алматинская	71,4	74,0	76,5*	79,1*	81,7*		
Шымкентская	89	89	89,5*	92*	92*		
Актюбинская	76,5	79	80*	82,5*	84,5*		
2. в городах "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	57	68	75*	85*	93*		
3. в городах "третьего уровня" (малые и моногорода)	75	79	83*	87*	94*		

* Данные показатели будут уточнены при формировании республиканского бюджета на 2017 – 2019 годы.

Государственные органы, ответственные за достижение целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов: Министерство национальной экономики, Министерство финансов, Министерство по инвестициям и развитию, Министерство сельского хозяйства, местные исполнительные органы областей, городов Астаны и Алматы.

5. Основные направления, пути достижения цели и задач Программы, соответствующие меры

Сноска. Раздел 5 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Программа будет реализовываться в 2015 – 2019 годах без разбивки на этапы. Программа будет направлена на развитие макрорегионов, перспективных районов и центров экономического роста:

- 1) макрорегионов;
- 2) городов "первого уровня" (агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе);
- 3) городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан);
- 4) городов "третьего уровня" (малых и моногородов);
- 5) сельских территорий, включая опорные сельские населенные пункты;
- 6) приграничных территорий.

При этом в рамках реализации Прогнозной схемы будут приниматься меры по повышению экономической конкурентоспособности всех областей и районов республики, повышению их экспортного потенциала.

Для реализации проектов, направленных на решение задач, предусмотренных Программой, будут использованы механизмы возвратного финансирования проектов, в том числе через акционерное общество "Фонд развития жилищно-коммунального хозяйства" в соответствии с действующим законодательством.

1. Развитие макрорегионов

Реализация задачи по определению инвестиционных приоритетов (драйверов экономического роста) и комплексному развитию макрорегионов будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры;
- 2) развитие конкурентоспособной экономической специализации макрорегионов.

Внутри макрорегионов развитие транспортно-логистической инфраструктуры будет осуществляться по принципу хабов, дистрибуционных узлов, ориентированных на привлечение основных грузовых потоков, иных ключевых ресурсов (финансовых, трудовых, культурных и т.п.).

Новая экономика предполагает формирование и развитие кластеров в приоритетных секторах экономики. Такие кластеры, как правило, будут концентрироваться в урбанизированных регионах, что означает проведение политики управляемой урбанизации.

Переток трудовых ресурсов из аграрных низкопроизводительных в сервисные высокопроизводительные сектора экономики (из сел – в города) приведет к росту производительности как в городской, так и сельской экономиках. Этому также будет способствовать реализация Программы "Дорожная карта занятости 2020".

Центральные государственные и местные исполнительные органы, национальные компании при реализации проектов в рамках Программы развития регионов до 2020 года предоставляют ее участникам не менее 10 % вновь создаваемых рабочих мест при строительстве и реконструкции и не менее 15 % вновь создаваемых рабочих мест при текущем и капитальном ремонте, благоустройстве, для трудоустройства на проекты по направлениям центров занятости населения.

Сбалансированное развитие макрорегионов будет обеспечено через скоординированное развитие городов-хабов, городов "третьего" уровня и опорных СНП, соединенных между собой по "лучевому принципу".

При этом мероприятия по инвестиционному развитию макрорегионов будут максимально учитывать специфику каждого макрорегиона.

Конечная цель всех мероприятий – диверсификация экономики каждого из макрорегионов, формирование единого внутреннего экономического рынка, что обеспечит более устойчивый рост национальной экономики в целом.

Диверсификация экономики макрорегионов, с учетом их специфики, будет проводиться как через вертикальную интеграцию (освоение новых переделов в действующих секторах), так и через горизонтальную интеграцию (создание новых секторов экономики), с применением механизмов Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015 – 2019 годы, программ "Дорожная карта бизнеса 2020", "Агробизнес 2020", "Развитие услуг 2020".

Южный макрорегион

1. Формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры.

Предусматривается приоритетное развитие в качестве хабов двух городов-миллионников – Алматы и Шымкента, как постиндустриальных сервисных центров экономического роста, городов мирового уровня. Развитие данных городов будет осуществляться в рамках долгосрочных планов развития Алматинской и Шымкентской агломераций.

С учетом высокой плотности населения прилегающих территорий, будет обеспечено полицентричное развитие Алматинской и Шымкентской агломераций с переносом основных производств из городов-ядер в города-спутники (для Алматы – Капшагай, Каскелен, Есик, Талгар и другие; для Шымкента – Ленгер, Аксукент и другие).

В Алматинской агломерации особое внимание будет уделено развитию города Капшагай как контрмагнита для Алматы и прилегающих территорий, с прямым транспортным соединением других близлежащих городов (Каскелен, Есик, Талгар). В перспективе будет обеспечено высокоскоростное транспортное сообщение города Капшагай с городами-хабами других макрорегионов – Астаной, Актобе и Усть-Каменогорском. Этому будет способствовать строительство железнодорожного участка "Казбек-бек – Жетыген".

Будет оказываться содействие урбанизационным процессам в опорных селах и малых городах, в частности процессам преобразования сельских населенных пунктов с населением свыше 15 тыс. человек (таких как Сайрам, Казыгурт и другие) в урбанизированные территории, с развитием преимущественно несельскохозяйственных секторов экономики.

Инвестиционные приоритеты в сфере инфраструктуры будут способствовать формированию эффективной системы расселения в густонаселенной

Южно-Казахстанской области – это Туркестано-Кентауская и Жетысай-Сарыагашская системы населенных мест, Шымкентская агломерация и русло расселения от города Шымкент в сторону Жамбылской области.

Строительство железнодорожного участка "Кентау – Жанатас" позволит соединить системы расселения Южно-Казахстанской и Жамбылской областей по новому руслу расселения, с образованием "Каратауского кольца" (Тараз – Каратау – Жанатас – Кентау – Туркестан – Шымкент – Тараз), что придаст дополнительный импульс развитию моно- и малых городов вдоль данного "кольца" (Каратау, Жанатас, Кентау).

Отдельные меры будут проработаны по обеспечению транспортной доступности и экономическому развитию периферийных территорий макрорегиона – Аральско-Казалинской системы населенных мест в Кызылординской области и Сарканд-Ушаральской системы населенных мест в Алматинской области.

В целом развитие экономики и системы расселения, размещение производительных сил на территории Южного макрорегиона (включая Алматинскую агломерацию) будут осуществляться в рамках межрегиональной схемы территориального развития.

В вышеуказанных целях будут рассмотрены следующие меры:

завершение строительства железнодорожной линии "Казбек-бек – Жетыген";
строительство новой железнодорожной линии "Кентау – Жанатас" с образованием железнодорожного "Каратауского кольца" (Тараз – Каратау – Жанатас – Кентау – Туркестан – Шымкент – Тараз);

строительство аэропорта-хаба в поселке Жетыген;

строительство аэропорта-хаба в городе Шымкенте;

строительство транспортно-логистических центров (Жетыген, Шу, Сарыагаш и вдоль автомагистрали "Западная Европа – Западный Китай");

корректировка генерального плана города Капшагай, предусматривающая его развитие как контрмагнита Алматы и прилегающих территорий, а также обеспечение города Капшагай прямым транспортным сообщением с другими городами-спутниками (Каскелен, Талгар, Есик) через БАКАД (Большая Алматинская кольцевая автодорога);

реконструкция и строительство высококачественной транспортной инфраструктуры, связывающей город Шымкент и город Капшагай с городами-хабами других макрорегионов – Астаной, Актобе и Усть-Каменогорском;

развитие инфраструктуры центров приграничной торговли;

реконструкция Алматинской ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, Кызылординской ТЭЦ-6, Шардаринской ГЭС, строительство крупных и малых ГЭС в Алматинской области.

2. Развитие конкурентоспособной экономической специализации макрорегионов.

В рамках данного направления будут реализовываться инвестиционные проекты в следующих сферах:

переработка сельскохозяйственной продукции (производство готовой продукции в сферах растениеводства, животноводства, рыбоводства);

туристская индустрия в Алматинской (Алаколь, Иле-Алатау, Есик, Капшагай, Талгар, Таңбалы-тас, Шарын, Шымбулак и другие), Жамбылской (Айша-биби, Карахан, Акыртас и другие), Кызылординской (Байконыр) и Южно-Казахстанской (Аксу-Жабағылы, Каска-су, Сарыағаш, Туркестан и другие) областях;

производство строительных материалов на основе местных ресурсов;

химическая промышленность в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях;

фармацевтическая промышленность в Южно-Казахстанской области;

текстильный кластер в пределах Шымкентской агломерации (Шымкент – Ленгер);

размещение высокотехнологичных производств и развитие сервисных услуг, имеющих экспортный потенциал (финансовые услуги, бизнес-услуги, образовательные, медицинские и другие услуги), в городах-хабах Алматы и Шымкенте.

В этих целях будут проработаны следующие меры:

дальнейшее развитие специальной экономической зоны "Оңтүстік" (Шымкент);

строительство индустриальных зон в городах, а также населенных пунктах, входящих в агломерационную зону городов-хабов Алматы и Шымкента и имеющих доступ к магистральной железной дороге;

дальнейшее развитие Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос";

развитие сервисной инфраструктуры вдоль автомагистрали "Западная Европа – Западный Китай";

восстановление прежней специализации городов Ленгер (швейные фабрики, машиностроительный завод), Каратау, Жанатас (химическая промышленность) и других моногородов;

создание новых зон и площадок под размещение производств в малых городах и опорных СНП;

развитие ветроэнергетики в Шелекском коридоре и Джунгарских воротах в Алматинской области.

Западный макрорегион

1. Формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры

Предусматривается приоритетное развитие города-хаба Актобе как города международного уровня с диверсифицированной экономикой, в рамках реализации долгосрочного плана формирования и развития Актюбинской агломерации.

В перспективе будет обеспечено высокоскоростное транспортное сообщение города-хаба Актобе с морским портом Актау. При этом продолжится укрепление магистрального сообщения Актобе с городами-хабами Южного макрорегиона (Шымкент, Алматы) через автодорогу "Западная Европа – Западный Китай".

В Актюбинской агломерации особое внимание будет уделено развитию малых городов Кандыагаш, Алга и моногорода Хромтау, с перераспределением в их пользу отдельных функций города-хаба Актобе. Так, в пределах указанной агломерации функции транспортно-логистического центра будет реализовывать город Кандыагаш.

В целом Актюбинская агломерационная система населенных мест (включающая города Актобе, Хромтау, Кандыагаш, Алга и другие опорные населенные пункты) в перспективе станет центром притяжения трудовых ресурсов из трудоизбыточных регионов макрорегиона, таких как Атырауская и Мангистауская области.

Учитывая сельскохозяйственный и промышленный (машиностроение, газопереработка) потенциал Западно-Казахстанской и Актюбинской областей, будет обеспечено качественное транспортное сообщение с их платежеспособной потребительской базой в Атырауской и Мангистауской областях с целью уменьшения их зависимости от импортной продукции ("Уральск – Атырау", "Актобе – Атырау", "Атырау – Актау").

В Атырауской и Мангистауской областях будут поддерживаться развитие несырьевых секторов экономики – нефтехимия в Атырау, туризм в Мангистауской области (в том числе в курортной зоне Кендерли), нефтесервисные сектора и производство азотных удобрений в Актау, транспортная логистика в Актау и Бейнеу, производство строительных материалов, рыбоводство, животноводство, в том числе верблюдоводство и другие.

В Мангистауской области в приоритетном порядке будет уделяться внимание развитию областного центра Актау, малого города Форт-Шевченко, курортной зоны Кендерли, расположенных в прибрежной зоне, морпортов Курык и Баутино

, с целью повышения их привлекательности для переселения и перетока трудовых ресурсов из перенаселенного города Жанаозена.

Через Мангистаускую область проходит коридор автомобильных дорог республиканского значения до границы Узбекистана и Туркменистана. Реконструкция автомобильных дорог в данном направлении позволит увеличить грузопоток транзитных грузооборотов из ближнего и дальнего зарубежья в сторону Актюбинской области. Улучшится благосостояние населения области за счет развития товарооборота с соседними регионами.

В целом развитие экономики и системы расселения, размещение производительных сил на территории Западного макрорегиона будут осуществляться в рамках межрегиональной схемы территориального развития.

В рамках Программы на территории Атырауской, Западно-Казахстанской и Мангистауской областей соответствующие местные исполнительные органы сконцентрируются на развитии и сбалансированной поддержке Национального кластера по добыче и переработке нефти и газа, нефтегазохимии, связанных с ними машиностроения и сервисных услуг для нефтегазовой промышленности.

В вышеуказанных целях будут рассмотрены следующие меры:

строительство железнодорожной линии "Атырау – Макат – Индер – Уральск";

строительство железнодорожной линии "Мангышлак – Баутино";

строительство транспортно-логистических центров (Кандыагаш, специальная экономическая зона "Морпорт Актау" и другие);

реконструкция автомобильной дороги республиканского значения "Бейнеу-Акжигит - государственная граница Узбекистана";

реконструкция автомобильной дороги республиканского значения "Жанаозен - государственная граница Туркменистана";

развитие сервисной инфраструктуры вдоль основных железных дорог и автомагистралей "Западная Европа – Западный Китай";

обеспечение высокоскоростного транспортного сообщения города-хаба Актобе с морским портом Актау;

предусмотрение необходимых бюджетных средств по отдельным бюджетным заявкам акиматов Атырауской, Западно-Казахстанской и Мангистауской областей на развитие Национального кластера. Средства будут выделяться из местного бюджета данных регионов согласно дорожным картам подкластеров Национального кластера.

2. Развитие конкурентоспособной экономической специализации макрорегиона.

В рамках данного направления будут реализовываться инвестиционные проекты в следующих сферах:

рыбоводство;
животноводство;

туристская индустрия в Кендерли;

транспортная логистика (транспортный логистический центр "Специальная экономическая зона "Морпорт Актау", Кандыгааш, "Западная Европа – Западный Китай" и другие);

производство строительных материалов;

нефтепереработка и нефтехимия в Атырауской области;

нефтесервисные услуги в Мангистауской области;

газопереработка в Западно-Казахстанской области;

производство калийных удобрений в Актюбинской области;

производство азотных удобрений в Мангистауской области;

машиностроение в Западно-Казахстанской области;

размещение высокотехнологичных производств и развитие сервисных услуг, имеющих экспортный потенциал (бизнес-услуги, образовательные, медицинские и другие), в городе-хабе Актобе.

В этих целях будут проработаны следующие меры:

дальнейшее развитие специальной экономической зоны "Морпорт Актау" (включая развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, расширение приоритетных видов деятельности);

реконструкция и строительство осетровых заводов и товарно-осетровых ферм в Атырауской и Мангистауской областях;

модернизация медицинского завода "Актоберентген" в городе Актобе;

дальнейшее развитие индустриальных зон макрорегиона.

Центрально-Восточный макрорегион

1. Формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры.

Учитывая высокий уровень урбанизации, приоритетное внимание будет уделяться качественному развитию городов макрорегиона.

В моно- и малых городах будут развиваться альтернативные производства, "якорные" инвестиционные проекты.

В крупных промышленных городах (Усть-Каменогорск, Караганда, Павлодар, Семей) будут развиваться сервисные сектора экономики – бизнес-услуги, информационные технологии, научно-образовательные услуги, высокоспециализированная медицина и другие. Функции хабов для макрорегиона будут реализовывать города Астана и Усть-Каменогорск.

Получит развитие интенсификация связей между городами, в особенности "парная" кооперация между близкорасположенными городами: Карагандинская агломерационная система населенных мест – Астанинская агломерация,

Павлодар – Аксу, Усть-Каменогорск – Семей и другие. Это позволит достичь синергии в диверсификации экономики городов и приведет к росту экономики всего макрорегиона.

Будет обеспечена качественная транспортная доступность крупных городов макрорегиона до таможенных постов (Майкапшагай, Бахты), территорий с донине неразработанными месторождениями полезных ископаемых, а также территорий с туристским потенциалом – Алаколь, Баянауыл, Зайсан, Каркаралы, Катон-Карагай и другие.

В целом развитие экономики и системы расселения, размещение производительных сил на территории Центрально-Восточного и Северного макрорегионов (включая Астанинскую агломерацию) будут осуществляться в рамках единой межрегиональной схемы территориального развития.

В вышеуказанных целях будут проработаны следующие меры:

реконструкция и строительство автодорожных участков "Калбатау - Майкапшагай" и "Таскескен - Бахты";

обеспечение качественного транспортного сообщения территорий с туристским потенциалом (Алаколь, Баянауыл, Зайсан, Каркаралы, Катон-Карагай и другие) с крупными городами макрорегиона (Караганда, Семей, Усть-Каменогорск);

обеспечение качественного транспортного сообщения таможенных постов Майкапшагай и Бахты с крупными городами макрорегиона (Караганда, Семей, Усть-Каменогорск);

реконструкция и строительство высококачественной транспортной инфраструктуры, связывающей крупные города Усть-Каменогорск, Караганда, Павлодар, Семей с городами-хабами других макрорегионов – Астаной, Алматы и Шымкентом;

развитие инфраструктуры центров приграничной торговли.

2. Развитие конкурентоспособной экономической специализации макрорегиона.

В рамках данного направления будут реализовываться инвестиционные проекты в следующих сферах:

рыбоводство;

животноводство;

туризм (Алаколь, Баянауыл, Каркаралы, Катон-Карагай и другие);

производство строительных материалов;

алюминиевый кластер в Павлодарской области;

развитие нефтесервисной отрасли в Павлодарской области;

размещение высокотехнологичных производств и развитие сервисных услуг, имеющих экспортный потенциал (бизнес-услуги, образовательные, медицинские

и другие), в крупных городах макрорегиона (Усть-Каменогорск, Караганда, Павлодар и Семей).

В этих целях будут проработаны следующие меры:

дальнейшее развитие специальных экономических зон "Павлодар" и "Сары-Арка";

развитие проектов вокруг градообразующих предприятий, создание и развитие альтернативных производств, "якорных" инвестиционных проектов, восстановление прежней специализации в моногородах;

создание новых специальных и индустриальных зон и площадок под размещение производств в малых городах и опорных СНП;

строительство ветрового источника энергии в селе Тайынша Восточно-Казахстанской области.

Северный макрорегион

1. Формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры

Исторически макрорегион характеризуется сельскохозяйственной специализацией. С учетом соседства с городом-хабом Астаной, являющимся крупным потребительским рынком, макрорегион будет выполнять функции продовольственного пояса для Астаны.

В целях развития управляемой урбанизации и диверсификации экономики приоритетное внимание будет уделено формированию и развитию промышленных секторов экономики в опорных городах макрорегиона – автомобильный кластер в Костанае, сельское машиностроение в Костанае и Кокшетау и другие, с размещением вспомогательных производств в малых городах Атбасар, Макинск, Лисаковск, Житикара, Ерейментау и других.

Получит развитие интенсификация связей между городами, в особенности "парная" кооперация между близкорасположенными городами: Костанай – Рудный, Кокшетау – Щучинск и другие, что позволит совместными усилиями диверсифицировать экономики городов.

Будет максимально использован туристский потенциал макрорегиона – Щучинско-Боровская курортная зона, Зерендинская, Сандыктауская, Буландинская, Коргалжынская и другие зоны.

В целом развитие экономики и системы расселения, размещение производительных сил на территории Северного и Центрально-Восточного макрорегионов (включая Астанинскую агломерацию) будут осуществляться в рамках единой межрегиональной схемы территориального развития.

В вышеуказанных целях будут проработаны следующие меры:

реконструкция автодороги "Щучинск – Кокшетау – Петропавловск";

строительство транспортно-логистических центров в городах Костанай, Атбасар и других;

реконструкция автодорог, связывающих опорные города с туристскими зонами (Бурабай, Зеренда, Сандыктау, Буланды, Коргалжын и другие).

2. Развитие конкурентоспособной экономической специализации макрорегиона.

В рамках данного направления будут реализовываться инвестиционные проекты в следующих сферах:

животноводство;

продовольственный пояс вокруг Астаны;

туристский кластер;

производство строительных материалов;

сельскохозяйственное машиностроение (Костанай, Кокшетау);

автомобильный кластер (Костанай).

В этих целях будут рассмотрены следующие меры:

модернизация сохраняемых предприятий базовых отраслей;

развитие современной пищевой и перерабатывающей промышленности с высоким уровнем передела в малых городах и опорных СНП;

формирование отрасли сельского машиностроения;

строительство индустриальных зон в городах макрорегиона, а также населенных пунктах, входящих в агломерационную зону города-хаба Астаны и имеющих доступ к магистральной железной дороге.

Города-хабы Астана и Алматы

1. Формирование оптимальной системы расселения и укрепление региональной инфраструктуры.

Город-хаб Астана будет развиваться как город с постиндустриальной сервисной экономикой (бизнес-услуги, финансы и аудит, логистика, медицинский кластер, наукоград и другие), центр Астанинской агломерации, город мирового уровня.

Развитие Астаны будет осуществляться в рамках реализации Концепции вхождения столицы в рейтинг 10-ти лучших городов мира до 2050 года, межрегиональной схемы территориального развития Астанинской агломерации.

Астанинская агломерация рассматривается как интегрирующий элемент сетевой "зоны роста" с учетом близости и перспектив развития Карагандинской агломерационной системы населенных мест и Щучинско-Боровской курортной зоны.

Город-хаб Астана будет выступать центром, связующим все макрорегионы за счет реализации проектов межрегиональной сети автодорог (Центр-Восток, Центр-Юг, Центр-Запад).

Развитие города-хаба Алматы будет связано с формированием Алматинской агломерации как полицентричной "зоны роста" с вовлечением в нее городов "третьего уровня" прилегающих районов Алматинской области.

Город-хаб Алматы станет катализатором инноваций, извлекая выгоду из своей включенности в глобальные цепочки добавленной стоимости, а также высокой концентрации специализированных научно-исследовательских институтов, международных компаний и провайдеров услуг.

Являясь центром дистрибуции, Алматы будет реализовывать функции хаба для Южного макрорегиона и всего Казахстана.

Инвестиционные программы городов Астаны и Алматы будут реализованы в рамках межрегиональных схем территориального развития Астанинской и Алматинской агломераций.

В вышеуказанных целях будут проработаны следующие меры:

- развитие единого транспортно-логистического комплекса на территории Астанинской и Алматинской агломераций;

- комплексное развитие инженерной и транспортно-логистической инфраструктуры городов-хабов Астаны и Алматы и их агломерационных зон соответственно;

- реализация проектов Smart-city.

2. Развитие конкурентоспособной экономической специализации.

В рамках данного направления будут реализовываться инвестиционные проекты в следующих сферах:

- финансовые, страховые и бизнес услуги мирового класса;

- высокотехнологичное производство в сферах информационных технологий, энергетики и космоса;

- креативная экономика и медиа-индустрия;

- туризм и индустрия гостеприимства;

- событийная индустрия (форумы, фестивали, спортивные мероприятия международного уровня).

В этих целях будут проработаны следующие меры:

- дальнейшее развитие специальной экономической зоны "Парк инновационных технологий" в городе Алматы;

- дальнейшее развитие специальной экономической зоны "Астана – новый город";

- реализация экспорта медицинских услуг и услуг в высшем образовании;

- формирование Международного финансового центра "Астана";

- вынос промышленных и складских объектов из исторического центра Алматы в индустриальную зону Алатауского района города;

комплексная реконструкция инфраструктуры исторического центра Алматы (включая комплексный редевелопмент бывших промышленных зон);

создание новых зон и площадок для перемещаемых из Алматы производств в близлежащих малых городах и опорных СНП.

2. Развитие городов "первого уровня" (агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе)

Реализация задачи по развитию городских агломераций будет осуществляться по следующим направлениям:

1) экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках;

2) скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий;

3) совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

1. Экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках.

В рамках данного направления будет осуществляться целенаправленная политика улучшения предпринимательского климата и обновления имиджа городов Астаны, Алматы, Шымкента и Актобе в целях обеспечения их привлекательности для мирового бизнеса.

Для создания высокоорганизованной урбанистической среды жизни этих агломераций и становления их в новой роли будут предусмотрены:

1) формирование в агломерациях и на тяготеющих к ним территориях полифункциональных зон:

общенациональной и, в перспективе, центрально-азиатской дистрибуции (торговля и услуги);

транспортно-логистических и процессинговых услуг с формированием в перспективе крупнейших в регионе торгово-логистических центров (на примере Сингапура, Гонконга), центров авиатранзита ("хабов");

технологического трансферта: импорт массовых стандартных технологий, разворачивание процессинговых центров ведущих иностранных компаний (филиалы, совместные предприятия), ориентированных на внутренний и внешний рынки;

инновационное развитие (на примере "Парк инновационных технологий" в городе Алматы), то есть формирование специальных экономических зон, промышленных парков, зон инновационного роста, промышленных площадок, центров коммерциализации технологий в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций;

центра туристских, рекреационных и спортивных услуг, развлекательного и досугового обслуживания;

продовольственной специализации (продовольственный пояс);

международного финансового центра;

2) реализация государственных проектов, в том числе через механизм ГЧП, в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций (на примере таких проектов, как строительство "Назарбаев Университет", Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", городов-спутников G4 City, автомобильной дороги "Западная Европа – Западный Китай" и других);

3) стимулирование дислокации в центрах городских агломераций представительств и офисов международных организаций, филиалов крупнейших транснациональных компаний;

4) применение инструментов, предусмотренных в государственных и правительственных программах (таких как Единая программа поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", "Дорожная карта занятости 2020", развития туризма, транспорта и коммуникаций и других).

Реализация намечаемых мероприятий предусматривает охват административных территорий, входящих в зону агломераций, что, с одной стороны, станет импульсом для их развития, а с другой стороны вызовет необходимость координации управления (надрегиональное регулирование), проведения совместных мероприятий смежных регионов (кооперативные проекты).

2. Скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий.

В рамках данного направления будут приняты меры по инфраструктурному обеспечению агломераций, как одному из основных механизмов их развития.

Скоординированное (через долгосрочное планирование) развитие инфраструктуры городских агломераций будет предусматривать:

1) интегрированную транспортную систему путем:

внедрения новых экспрессных видов транспорта (скоростнорельсовый транспорт);

реконструкции систем пригородного и внутригородского сообщения в пределах агломераций, с приоритетным развитием общественного транспорта;

2) развитие производственной, энергетической, инженерно-коммунальной, водохозяйственной и социальной инфраструктур с применением передовых инновационных и технологических решений (с учетом мировых тенденций);

3) инфокоммуникации путем:

обеспечения высокой степени проникновения широкополосного доступа (цифровое равенство);

обеспечения возможности быстрого развертывания и перемещения сети (беспроводные технологии);

- 4) построение "зеленой экономики" путем:
обеспечения энерго- и ресурсосбережения;
развития "зеленых поясов" и парковых зон;
использования экологически чистого транспорта;
выноса производств за пределы городов;

5) развитие инфраструктуры противодействия паводкам, селям, оползням, лавинам, землетрясениям, а также противопожарной защиты агломераций.

3. Совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

Для гармоничного развития агломераций будут приняты меры по совершенствованию инструментов административно-территориального управления агломерационным развитием.

В связи с тем, что агломерационные образования Республики Казахстан имеют различную административно-территориальную организацию, они требуют дифференцированной модели построения отношений между субъектами государственного управления. При этом важное значение имеет формирование модели управления агломерацией. В этой связи предусматривается:

1) применительно к Астанинской и Алматинской агломерациям осуществлять управление на основе договорных отношений между акиматами городов Астаны, Алматы, Акмолинской и Алматинской областей, а также через создание комиссии при Правительстве, отвечающей непосредственно за развитие этих агломераций;

2) применительно к Шымкентской, Актюбинской агломерациям осуществлять управление на уровне областных акиматов, а также через создание специальной областной комиссии.

Для развития агломераций предусматривается разработка:

1) межрегиональных схем территориального развития Республики Казахстан по трем объединенным центрам регионов (центральный, южный, западный) с разработкой его концептуально-методологических основ;

2) межрегиональных схем территориального развития агломераций на долгосрочный период, которые должны обеспечить:

координацию межрегиональных и межотраслевых интересов в развитии агломерации (так как это касается нескольких административно-территориальных единиц);

более четкое функциональное зонирование территории агломерации;

установление зон особого градостроительного регулирования с проведением инвентаризации земель, резервирования территорий для целей развития агломерации (жилая застройка, промышленные площадки, магистральная инфраструктура, зоны рекреации, зеленые пояса и другие);

скоординированное развитие инфраструктуры города-центра, пригородов, зон притяжения;

3) единой системы государственного градостроительного кадастра Республики Казахстан;

4) долгосрочных планов формирования и развития агломераций, утверждаемых постановлениями Правительства (по Астанинской и Алматинской агломерациям) и решениями областных маслихатов (по Шымкентской и Актюбинской агломерациям).

Совершенствование градостроительной политики предусматривает пересмотр градостроительной документации городов и населенных пунктов прилегающих территорий с учетом изменения территориального пространства городов-центров агломераций за счет освоения имеющихся свободных территорий, а также определения опорного каркаса агломераций на основе существующих предпосылок (экономико-географического положения и природно-ресурсного потенциала).

Развитие агломераций будет зависеть от развития транспортно-логистической инфраструктуры в регионах. В этой связи развитие транспортно-логистической инфраструктуры будет осуществляться в рамках формирования макрорегионов по принципу хабов. При этом в рамках формирования макрорегионов будут развиваться города-хабы – Астана, Алматы, Шымкент, Актобе – центры формируемых агломераций, а также в перспективе город Усть-Каменогорск.

3. Развитие городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан)

Формирование в республике стратегических хабов определяется потенциалом развития городов второго уровня. Города второго уровня являются региональными центрами развития и имеют возможность в дальнейшем сконцентрировать экономическую активность не только своего, но и смежных регионов, а также выступить в качестве катализаторов формирования конкурентоспособных региональных кластеров. Транспортно-логистическая связанность городов-хабов и городов второго уровня по "лучевому" принципу обеспечит выход регионов на национальные и внешние рынки.

Реализация задачи по развитию городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан) будет осуществляться по следующим направлениям в рамках программ их развития:

1) экономическое позиционирование на рынках Таможенного союза и Центральной Азии;

2) эффективное развитие инженерной и социальной инфраструктур;

3) эффективное градостроительное планирование территорий.

1. Экономическое позиционирование городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан) на рынках Таможенного союза и Центральной Азии.

Местными исполнительными органами совместно с научным сообществом областей будут проведены маркетинговые исследования по брендингу городов "второго уровня", в рамках которых будут выявлены перспективные экономические специализации.

Для создания высокоорганизованной урбанистической среды жизни городов "второго уровня" и становления их в новой роли будут предусмотрены:

1) формирование в городах "второго уровня" и на тяготеющих к ним территориях полифункциональных зон:

межрегиональной дистрибуции (торговля и услуги);

транспортно-логистических и процессинговых услуг с формированием межрегиональных торгово-логистических центров;

центра туристских, рекреационных и спортивных услуг, развлекательного и досугового обслуживания (в зависимости от местных условий и результатов маркетинговых исследований по брендингу городов "второго уровня");

продовольственной специализации (продовольственный пояс);

2) реализация проектов через механизм государственно-частного партнерства в рамках определенных экономических специализаций городов "второго уровня";

3) применение инструментов, предусмотренных в государственных и правительственных программах (таких как Единая программа поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", "Дорожная карта занятости 2020", развития туризма, транспорта и коммуникаций и других).

2. Комплексное развитие инженерной и социальной инфраструктуры городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан)

Комплексное развитие инфраструктуры городов "второго уровня" будет предусматривать:

1) эффективную транспортную систему в рамках реализации Государственной программы развития и интеграции инфраструктур транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года;

2) развитие производственной, энергетической, инженерно-коммунальной, водохозяйственной и социальной инфраструктур с применением передовых инновационных и технологических решений (с учетом передовых тенденций);

3) построение энергоэффективной экономики путем:

обеспечения энерго- и ресурсосбережения;

развития "зеленых поясов" и лесопарковых зон;

использования экологически чистого транспорта;

выноса экологически вредных производств за пределы городов;

4) развитие инфраструктуры противодействия паводкам, селям, оползням, лавинам, землетрясениям, а также противопожарной защиты агломераций.

3. Эффективное градостроительное планирование территории городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан).

Социально-экономическое развитие городов "второго уровня" будет скоординировано с развитием прилегающих к ним населенных пунктов.

Для развития городов "второго уровня" предусматриваются:

1) разработка комплексных схем градостроительного планирования территорий областей;

2) разработка областного и базового уровней единой системы государственного градостроительного кадастра Республики Казахстан;

3) включение программных мер по развитию городов Семей и Туркестан в программы развития соответствующих областей на пятилетний период.

4. Развитие городов "третьего уровня" (малых и моногородов)

Решение задачи по развитию малых и моногородов в рамках реализации Программы будет осуществляться по двум направлениям:

1) диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса в малых и моногородах в рамках программ развития предпринимательства;

2) развитие инфраструктуры малых и моногородов.

Для реализации данных направлений уполномоченным органом будут приняты меры по совершенствованию нормативной правовой базы, координации поддержки развития малых и моногородов со стороны центральных государственных органов и других организаций.

В рамках реализации Программы местными исполнительными органами в соответствии с рекомендациями уполномоченного органа проведена группировка малых и моногородов на города с высоким, средним и низким экономическим потенциалом (приложение 2 "Перечень малых и моногородов Республики Казахстан").

При этом механизмы государственной политики поддержки будут дифференцированы в зависимости от потенциала малого и моногорода.

Малым и моногородам с низким экономическим потенциалом будет оказана поддержка в рамках текущего бюджета Программы для поддержания инфраструктуры на минимально необходимом уровне стандарта качества жизни.

Малым и моногородам со средним и высоким потенциалом будет оказана целевая поддержка в рамках бюджета развития Программы с целью повышению их потенциала.

Кроме этого, будет оказана особая поддержка малым и моногородам, входящим в зону влияния агломераций, а также расположенным на приграничной территории, по развитию социально-экономического потенциала.

Развитие малых и моногородов будет осуществляться в рамках Программы развития территории (далее – ПРТ) районов (городов областного значения).

1. Диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса в малых и моногородах в рамках программ развития предпринимательства.

В рамках данного направления будет осуществляться реализация "якорных" инвестиционных проектов (включая инструменты программ индустриализации) для долгосрочной диверсификации экономики малых и моногородов.

Местными исполнительными органами совместно с заинтересованными отраслевыми центральными государственными органами будут отобраны 1–3 "якорных" инвестиционных проектов для реализации в малых и моногородах.

Развитие экономического потенциала малых и моногородов будет осуществляться по следующим направлениям:

1) размещение национальными холдингами и компаниями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в моногородах с учетом их специфики.

Акционерными обществами "Фонд национального благосостояния" Самрук-Казына", "Национальный управляющий холдинг "КазАгро", "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" будут приняты меры по возможной реализации инвестиционных проектов в моногородах, исходя из специфики компании, финансово-экономической и производственной целесообразности проекта;

2) размещение градообразующими предприятиями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых и моногородах с учетом их специфики.

Местными исполнительными органами совместно с градообразующими предприятиями будут приняты меры по реализации не менее одного инвестиционного проекта в каждом малом и моногороде в соответствии с его специализацией;

3) восстановление прежней специализации в малых и моногородах путем привлечения стратегического инвестора для модернизации действующей либо создания новой специализации.

Кроме того, юридическим лицам, реализующим инвестиционные стратегические проекты в малых и моногородах с низким и средним потенциалом, будут предоставляться промышленные льготы путем возмещения

или оплаты части их затрат на газ, электроэнергию, приобретение земельного участка и приобретение (строительство) зданий, сооружений.

Также будут рассмотрены возможности предоставления права недропользования на основе прямых переговоров с уполномоченным органом в сфере недропользования для предприятий с ограниченным сроком эксплуатации отрабатываемого месторождения полезных ископаемых:

1) выявление перспективных месторождений полезных ископаемых, находящихся вблизи малых и моногородов, с определением мер по их доразведке с участием акционерного общества "Национальная компания "Казгеология" или частных инвесторов, заинтересованных в расширении сырьевой базы предприятий;

2) решение проблем "тупиковости" и развитие транзитного потенциала малых и моногородов.

Местными исполнительными органами, уполномоченным органом в сфере транспорта совместно с акционерным обществом "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына" для решения проблем тупиковости будут приняты меры по развитию транспортной инфраструктуры.

2. Развитие инфраструктуры малых и моногородов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов развитие инфраструктуры малых и моногородов будет осуществляться с учетом долгосрочных перспектив их развития в зависимости от степени потенциала развития городов.

В рамках данного направления будет осуществляться преимущественное финансирование строительства и (или) реконструкции инфраструктуры жизнеобеспечения на оптимальную численность населения малых и моногородов с высоким и средним потенциалом, находящихся в зоне влияния агломераций, а также являющихся центрами обрабатывающей промышленности, транспортно-промышленными центрами (узлами) или обладающих туристско-рекреационных потенциалом.

По малым и моногородам инвестиционные проекты финансируются в порядке, утвержденном бюджетным законодательством.

При этом в первоочередном порядке решаются наиболее острые вопросы жизнеобеспечения города (тепло-, водо-, электро-, газоснабжение, дороги, снос аварийного и ветхого жилья, благоустройство и экология).

Принудительное отчуждение земельных участков и иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельных участков для государственных нужд в моногородах осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, в рамках данного направления за счет текущих целевых трансфертов из республиканского бюджета будут профинансированы следующие мероприятия:

1) ремонт транспортной инфраструктуры (внутригородские дороги, плотины, дамбы и мосты);

2) коммунальное хозяйство: сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство имеющихся полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

3) мероприятия по благоустройству населенных пунктов.

5. Развитие сельских территорий, включая опорные сельские населенные пункты

Достижение поставленной задачи по развитию сельских территорий будет осуществляться по следующим направлениям:

1) развитие районных центров и опорных СНП;

2) развитие центров сельских округов, сел и поселков;

3) развитие других СНП с высоким и средним потенциалом развития;

4) повышение кадрового потенциала сельской местности;

5) финансовая поддержка местного самоуправления.

Для оценки текущего состояния сельских территорий местными исполнительными органами будет осуществлен мониторинг производственной, социальной и инженерной инфраструктур СНП и на его основе будет определен потенциал их развития в соответствии с критериями для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалами социально-экономического развития, разработанных и утвержденных уполномоченным органом в сфере регионального развития.

Перечень опорных СНП определяется местными исполнительными органами в соответствии с методикой определения опорных сельских населенных пунктов, утвержденной центральным уполномоченным органом в сфере регионального развития.

1. Развитие опорных СНП и районных центров будет осуществляться по следующим направлениям:

1) развитие экономической деятельности в опорных СНП.

Данное направление нацелено на развитие производственной сферы в опорных СНП, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного и промышленного производства, повышение доходов сельского населения.

Решение задач в рамках первого направления осуществляется за счет реализации инвестиционных проектов для формирования градообразующих предприятий, расширения и модернизации действующего производства, развития малого и среднего бизнеса.

Внедрение инвестиционных проектов позволит создать базовое градообразующее производство, которое будет являться основным инструментом развития производственного потенциала опорных СНП, способствовать поднятию экономики, повышению экспортного потенциала, созданию дополнительных рабочих мест.

Для развития малого и среднего бизнеса в опорных СНП будут открываться центры поддержки предпринимательства для оказания юридических, финансовых и других услуг начинающим предпринимателям.

2) развитие социальной и инженерной инфраструктуры в опорных СНП.

Данное направление в целом ориентировано на улучшение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, путем реализации инфраструктурных проектов в опорных СНП.

Инфраструктурные проекты включают:

строительство, капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, канализации, системы газо-, тепло-, электроснабжения);

строительство, капитальный, средний и текущий ремонт инженерно-транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые и внутрисельские дороги, подъездные дороги, плотины, дамбы и мосты);

строительство и капитальный ремонт жилья, снос аварийного жилья;

благоустройство населенных пунктов (освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов, малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок);

3) развитие транспортной доступности в опорных СНП.

Третье направление нацелено на развитие дорог областного и районного значения, обеспечивающих транспортную доступность до рынков сбыта и снабжения, между опорными селами и другими населенными пунктами, входящими в зону притяжения опорных СНП.

Развитие сети автомобильных дорог местного значения обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики села за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

В целях развития и доведения технического состояния автомобильных дорог областного и районного значения до уровня, соответствующего нормативным требованиям, будут реализовываться следующие виды работ:

строительство и реконструкция;
капитальный, средний и текущий ремонт.

При реализации данного направления осуществление инфраструктурных проектов будет ориентировано исключительно на улучшение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в зону оптимального радиуса обслуживания опорных СНП.

4) развитие и создание центров оказания государственных и коммерческих услуг.

В настоящее время центры оказания государственных и коммерческих услуг в основном расположены в районных центрах и городах, что затрудняет доступ сельского населения к получению необходимых услуг, особенно в отдаленных территориях.

Реализация данного направления позволит решить проблемы доступности к гарантированным государственным, социальным и коммерческим услугам в опорных СНП, которые в свою очередь будут оказывать услуги определенной группе сельских населенных пунктов, в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах, а также за счет других источников.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

1) развития и создания центров оказания государственных услуг за счет открытия отделов центров обслуживания населения, опорных пунктов полиции, регистрации актов гражданского состояния и других;

2) развития и создания центров оказания коммерческих услуг за счет открытия отделений банков второго уровня, микрокредитных организаций, сельских кредитных товариществ, страховых компаний, нотариусов, сервисно-заготовительных центров, станций технического обслуживания и других, финансирование которых будет осуществляться за счет частных инвесторов и других источников.

2. Развитие центров сельских округов, сел и поселков.

Реализация данного направления будет осуществляться путем реализации мер по поддержке и расширению действующих предприятий, образованию средних и крупных сельхозпредприятий, развитию малого и среднего бизнеса, развитию сельской инфраструктуры, строительству жилья.

При реализации мер по развитию центров сельских округов, сел и поселков необходимо учитывать природно-климатические условия, экономическую направленность СНП, специализацию сельскохозяйственного производства, развитость сельской инфраструктуры и другое.

Кроме этого, необходимо разработать или откорректировать генеральные планы за счет средств местных бюджетов, стратегия которых будет направлена на развитие и модернизацию социальной, жилищной и инженерной инфраструктур с учетом прогнозируемой в средне- и долгосрочной перспективе численности населения.

Реализация задачи разработки или корректировки генеральных планов и схем застроек СНП, входящих в зону агломерации, будет осуществляться параллельно с разработкой межрегиональных схем территориального развития Республики Казахстан в соответствии с его стратегией.

3. Для развития других СНП с высоким и средним потенциалом развития будут приниматься меры по поддержке и развитию действующих предприятий, объединению мелкотоварных производств в средние и крупные сельхозпредприятия, развитию малого и среднего бизнеса, доведению до нормативной обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, поддержке в нормальном состоянии сельской инфраструктуры.

Комплексное развитие опорных СНП и районных центров, центров сельских округов, сел и поселков и других СНП с высоким и средним потенциалом развития будет осуществляться путем предусмотрения конкретных мероприятий по их развитию в программах развития территорий районов (городов областного значения).

4. Повышение кадрового потенциала в сельской местности предусматривает государственную поддержку специалистов социальной сферы и агропромышленного комплекса, прибывших для работы и проживания в сельской местности, в виде выплаты подъемного пособия и предоставления бюджетного кредита на приобретение или строительство жилья.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках проекта "С дипломом в село" и программ развития территорий областей.

5. Финансовая поддержка местного самоуправления направлена на привлечение населения к выработке предложений по определению мероприятий по развитию СНП и улучшению жизнеобеспечения сельского населения.

Реализация мероприятий будет осуществляться только в СНП с высоким и средним потенциалом социально-экономического развития в рамках финансовой поддержки местного самоуправления.

Акимы села, поселка, сельского округа обеспечивают организацию собраний местного сообщества, на которых будут обсуждаться предложения и приниматься решения по отбору мероприятий, исходя из первоочередности и актуальности (принцип отбора мероприятий "снизу вверх").

Финансовая поддержка местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

1) капитальный и текущий ремонт: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, газоснабжения;

2) коммунальное хозяйство: освещение и озеленение улиц, снос бесхозных объектов, обустройство имеющихся полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

3) транспортные коммуникации: капитальный, средний и текущий ремонт внутрипоселковых дорог и мостов, установка светофоров;

4) сельское хозяйство: очистка водоемов, восстановление бесхозных гидротехнических сооружений;

5) мероприятия по благоустройству населенных пунктов.

При финансировании мероприятий по развитию сельских территорий будут использованы механизмы финансирования действующих государственных и правительственных программ, программ развития территорий областей и районов. При этом все бюджетные инвестиционные проекты (далее – БИП) по развитию сельских территорий должны быть согласованы с центральным уполномоченным органом в сфере регионального развития и другими заинтересованными центральными государственными органами на соответствие планам комплексного развития и планам мероприятий.

6. Развитие приграничных территорий

Достижение поставленной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

1) повышение административной значимости крупных поселений приграничных районов;

2) определение перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества и мер по их развитию;

3) развитие и обустройство инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества;

4) диверсификация экономики приграничных территорий и развитие малого и среднего бизнеса.

Реализация указанных направлений будет осуществляться в соответствии с утвержденными государственными и правительственными программами, программами развития территорий областей путем развития инфраструктуры приграничного сотрудничества, осуществления диверсификации производства, стимулирования становления малого бизнеса, улучшения местного инвестиционного климата и развития социальной и инженерной инфраструктуры за счет средств республиканского и местного бюджетов.

1. Повышение административной значимости крупных поселений приграничных районов.

В целях повышения административной значимости крупных поселений приграничных территорий будут приняты меры по:

1) развитию транспортно-логистической инфраструктуры, увеличению грузопотоков через имеющиеся транспортные и транзитные коридоры;

2) созданию совместных предприятий по строительству (реконструкции) и эксплуатации туристско-рекреационных объектов, туристской инфраструктуры, развитию и взаимодействию региональных и приграничных информационных систем в сфере туризма;

3) развитию промышленности, экспортоориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых технологиях, расширению объемов торговли и экспорта, внедрению передового управленческого опыта.

2. Определение перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества и мер по их развитию.

В данных населенных пунктах будут созданы условия для создания новых производств, соответствующей транспортной инфраструктуры, развития социальной и инженерной инфраструктуры.

Перечень перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества будет определен акиматами областей и после согласования с уполномоченным органом в сфере регионального развития утверждается местным исполнительным органом.

Меры по развитию перспективных населенных пунктов будут осуществляться через различные механизмы стимулирования роста экономической активности и инвестиционной привлекательности, в том числе за счет государственных инвестиций на развитие обеспечивающей инфраструктуры

В целях развития перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества будут приняты меры по:

1) созданию сети приграничных дорог, способствующих свободному и скоростному передвижению к пунктам пропуска через Государственную границу и другим населенным пунктам;

2) совместному использованию трансграничных месторождений полезных ископаемых, повышению загрузки имеющихся производственных мощностей действующих предприятий для обеспечения занятости населения;

3) развитию социальной и инженерной инфраструктуры перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества с целью повышения потенциальной емкости данных населенных пунктов.

3. Развитие и обустройство инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества.

В рамках данного направления будут приняты меры по развитию инфраструктуры приграничного сотрудничества (пограничные переходы, контрольно-пропускные и таможенные посты и другие), включая меры по их совместному с соседними государствами строительству и использованию.

В целях развития и обустройства инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества будут приняты меры по:

1) развитию таможенной и пограничной инфраструктуры, повышению уровня материально-технической оснащенности пограничных переходов, контрольно-пропускных и таможенных постов, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других органов контроля;

2) совершенствованию процедур пограничного, таможенного, иммиграционного, экологического, фитосанитарного и иных видов контроля;

3) совершенствованию технологической схемы организации пропуска через Государственную границу, с целью увеличения их пропускной способности;

4) созданию условий, способствующих сокращению сроков оформления экспортных и импортных операций, обустройству пунктов пропуска через Государственную границу системой электронного документооборота и автоматической идентификации, модернизации таможенных складов и терминалов.

4. Диверсификация экономики приграничных территорий и развитие малого и среднего бизнеса.

В целях диверсификации экономики приграничных территорий будут приняты меры по:

1) вовлечению в экономический оборот имеющихся в приграничных территориях резервов и неиспользуемых хозяйственных активов (простаивающих производств, выведенных из оборота и другие), полезных ископаемых и эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры;

2) вовлечению в экономический оборот имеющихся в регионах неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (пашни, в том числе поливные, пастбища, сенокосы, многолетние насаждения, залежи);

3) реализации конкретных проектов в сфере животноводства и растениеводства, направленных на рост производства сельскохозяйственной продукции, организацию ее заготовки и хранения;

4) повышению загрузки имеющихся производственных мощностей действующих предприятий для обеспечения занятости населения;

5) установлению межрегиональных взаимовыгодных связей между хозяйствующими субъектами приграничных территорий, заключению договоров в целях привлечения инвестиций в сферу промышленной и

сельскохозяйственной кооперации, строительства, финансов, обмена технологиями и другие сферы, не противоречащие законодательству и режимам приграничных территорий сопредельных государств;

б) развитию приграничной торговли, малого и среднего бизнеса путем использования передовых технологий, современных машин и оборудования сопредельных стран.

Финансирование мероприятий будет осуществляться за счет средств республиканского и местного бюджетов в рамках предусмотренных программных документов, а также за счет привлечения частных инвестиций.

Государственная поддержка развития приграничных территорий по указанным направлениям будет осуществляться в рамках государственных и правительственных программ, а также программ развития территорий областей.

Приоритеты государственной поддержки мероприятий по развитию центров экономического роста

Приоритет 1. Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры (электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения)

Финансированию в рамках Программы подлежат БИП по строительству и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры, прошедших отбор на приоритетность финансирования в уполномоченном органе.

Для снижения риска потенциального дефицита водных ресурсов будут разработаны и внедрены меры по водосбережению в коммунальном секторе. Для этого внедрены водосберегающие технологии, модернизированы коммунальные сети подачи воды, а также водоотведения. Кроме того, будут реконструированы системы водоочистки и обработки сточных вод, в промышленности будут увеличены доля водосберегающих технологий, мощности по вторичной водоочистке, а также оборотному водоснабжению. Значительным рычагом снижения потерь являются мероприятия по реконструкции крупных объектов водной инфраструктуры – магистральных каналов, водных резервуаров, плотин. Для реализации озвученных мероприятий будет проведено многофакторное обследование всех водохозяйственных и гидромелиоративных инфраструктурных объектов.

Для повышения водосбережения и эффективного использования воды в жилищно-коммунальном секторе будут установлены приборы учета воды для конечных потребителей, также будет снижен уровень потери в городских сетях.

Механизмы развития сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения по данному приоритету указаны в приложении 3 к настоящей Программе.

Приоритет 2. Строительство доступного жилья

Сноска. Часть исключена постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Приоритет 3. Модернизация жилищного фонда (термомодернизация)

В рамках повышения энергоэффективности жилищно-коммунальной инфраструктуры будет продолжено осуществление термомодернизации существующих зданий в момент проведения капитального ремонта.

По данному приоритету будет проведен только капитальный ремонт общего имущества объекта кондоминиума с элементами термомодернизации.

Финансирование будет произведено в рамках бюджетной программы из республиканского бюджета для капитального ремонта, которая включает в себя:

1) минимальный вид работ – ремонт кровли, подъезда и подвала жилого дома с обязательной установкой автоматизированных систем регулирования теплотребления и общедомовых приборов учета тепловой энергии;

2) максимальный вид работ – ремонт кровли, подъезда, подвала, фасада, ремонт (замена) лифтового оборудования (при наличии) с обязательной установкой автоматизированных систем регулирования теплотребления и общедомовых приборов учета тепловой энергии.

В рамках данного приоритета ремонтные работы с элементами термомодернизации также будут проведены за счет возвратных средств собственников помещений (квартир).

Механизм модернизации жилищного фонда указан в приложении 5 к настоящей Программе.

Приоритет 4. Развитие инфраструктуры для крупных региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса, в сфере туризма и альтернативных источников энергии

В рамках данного приоритета предпочтение в оказании финансовой поддержки за счет средств Программы будет отдаваться БИП, которые позволят добиться максимального мультипликативного эффекта для республики и регионов.

Финансированию подлежат БИП по строительству и подведению инженерно-транспортной инфраструктуры (строительство и реконструкция инфраструктуры: дорог, канализации, газификации, теплоснабжения, водопроводов, железнодорожных тупиков, электрических подстанций, линий электропередач и ирригационных систем) для реализации крупных бизнес-проектов.

Строительство и подведение инфраструктуры могут быть направлены на обеспечение нескольких бизнес-проектов.

Выделение средств по проектам развития инфраструктуры альтернативных источников энергии в рамках Программы будет направлено на приобретение и

монтаж установок для производства электрической и/или тепловой энергии из возобновляемых источников энергии (энергия водного потока, ветра, солнца и другие), включая гибридные установки, для:

- 1) фермерских хозяйств в целях обеспечения электрической и тепловой энергией для коммунальных и производственных целей;
- 2) СНП в зоне влияния агломерации – в качестве основного и/или резервного источника энергоснабжения;
- 3) вахтовых (временных) поселков;
- 4) мест, имеющих туристско-рекреационный потенциал.

Приоритет 5. Улучшение состояния окружающей среды

Выделение средств по данному приоритету будет направлено на БИП по улучшению состояния окружающей среды и повышению энергоэффективности, в том числе по:

- 1) эффективной утилизации отходов;
- 2) улучшению состояния атмосферного воздуха;
- 3) внедрению в строящемся и существующем коммунальном жилом фонде комплексных энергосберегающих и экологических ("зеленых") технологий.

При этом отбор БИП будет осуществляться в соответствии с положениями настоящей Программы, а также других действующих программ по развитию водных ресурсов, генеральных планов городов и населенных пунктов, Концепции "зеленой экономики".

Приоритет 6. Повышение транспортной доступности и создание условий для обеспечения эффективной занятости в агломерациях

Финансированию подлежат БИП, реализуемые в агломерациях по:

- 1) развитию дорожной сети внутри агломерационных образований;
- 2) строительству и модернизации внутриобластных транспортных коммуникаций.

При этом отбор БИП будет осуществляться в соответствии с положениями настоящей Программы, а также других действующих программ по развитию транспортной инфраструктуры, генеральных планов городов и населенных пунктов.

Приоритет 7. Развитие кадрового потенциала сельской местности

Финансирование мероприятий по развитию кадрового потенциала сельской местности будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления мер социальной поддержки специалистам здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты.

Приоритет 8. Финансовая поддержка местного самоуправления

Финансирование мероприятий по развитию местного самоуправления будет осуществляться в рамках трансфертов общего характера, включенных в базу расходов местного бюджета на основе бюджетного законодательства Республики Казахстан.

Механизм финансирования и взаимодействия участников при реализации Программы по данному приоритету указан в приложении 6 к настоящей Программе.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными исполнительными органами БИП по реализации мероприятий в рамках вышеуказанных приоритетов предпочтение будет отдаваться проекту, исходя из критериев:

1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации БИП на единицу бюджетных инвестиций, выраженного в:

- количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;
- росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
- увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- количестве выгодополучателей от реализации БИП;
- повышении уровня обеспеченности объектами коммунальной, инженерной и рекреационной инфраструктуры;
- увеличении скорости движения и сокращении времени проезда;

2) размера совокупного экологического эффекта от реализации проекта, выраженного в:

- снижении выбросов в атмосферу вредных веществ;
- снижении уровня сбросов загрязняющих веществ;
- увеличении доли переработки отходов;
- внедрении энергосберегающих технологий;

3) соотношения объема выделяемых бюджетных средств, направленных на реализацию БИП, к объему частных инвестиций, направленных на реализацию коммерческого проекта;

4) доли софинансирования из местного бюджета.

6. Необходимые ресурсы

Сноска. Раздел 6 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

млн. тенге

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
РБ*	180 755	113 335	69 516	63 296	215 833
МБ*	16 158	11 751	5 010	4 415	14 930
Внебюджетные средства	212 968	523 712	107 750	109 900	113 200
Все средства	409 881	648 798	182 276	177 611	343 963

Примечание:

*Объемы средств будут уточняться по мере утверждения и уточнения республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Приложение 1
к Программе развития
регионов до 2020 года

План мероприятий по реализации Программы развития регионов до 2020 года

Сноска. План с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

№ п/п	Наименование	Е д . измерения	Сроки исполнения	Форма завершения	Ответственные за исполнение
1	2	3	4	5	6
Цель: Создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста					
1.	Целевой индикатор: Численность населения агломераций	тыс. чел.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО Южно-Казахстан-ской области, Актюбин-ской области, городов Астаны Алматы
2.	Инвестиции в основной капитал на душу населения (в рамках средств, предусмотренных Программой), всего по республике в среднем	тыс. тенге	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей, городов Астаны Алматы
3.	Доля модернизированных/построенных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения, по республике в среднем	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей, городов Астаны Алматы
4.	Доступ к централизованным сетям:				
	водоснабжения, %:				

	в городах	%	2015 – 2019		МНЭ, МИО област
	в СНП		годы		городов Астаны
	водоотведения, %:				Алматы
	в городах				
	в СНП				
Задача 1: Определение инвестиционных приоритетов для каждого макрорегиона					
	Показатель 1: Доля внешних инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал	%			
	Республика				
	Южный макрорегион		2015 – 2019		МИО областей, горо;
	Северный макрорегион		годы		Астаны и Алматы
	Западный макрорегион				
	Центрально-Восточный макрорегион				
	г. Алматы				
	г. Астана				
	Показатель 2: Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме ВРП	%			
	Республика				
	Южный макрорегион		2015 – 2019		МНЭ, МИО област
	Северный макрорегион		годы		городов Астаны
	Западный макрорегион				Алматы
	Центрально-Восточный макрорегион				
	г. Алматы				
	г. Астана				
Мероприятия					
1)	Внести предложения по совершенствованию статистической базы учета межрегиональных товарных потоков		2017 год	информация в Правительство	МНЭ, МИО област городов Астаны Алматы
Южный макрорегион					
2)	Проработать вопрос строительства новых аэропортов хабового типа в поселке Жетыген Алматинской области и городе Шымкенте Южно-Казахстанской области		2017 год	информация в МНЭ	МИР, акимы Алматинской и Южно-Казахстанско областей
3)	Внести предложение по строительству		2017 год	информация в МНЭ	

	транспортно-логистических центров				МИО областей Южн макрорегиона
4)	Принять меры по развитию инфраструктуры центров приграничной торговли		2017 –2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей Южн макрорегиона, АО "ҒКТЖ" (по согласова)
5)	Внести предложения по мерам снижения энергодефицита		2017 –2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей Южн макрорегиона, АО "ҒКТЖ" (по согласова)
6)	Внести предложения по строительству индустриальных зон в городах макрорегиона, а также населенных пунктах, входящих в агломерационную зону городов-хабов Алматы и Шымкент и имеющих доступ к магистральной железной дороге		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Южн макрорегиона
7)	Принять меры по развитию сервисной инфраструктуры вдоль автомагистрали " Западная Европа – Западный Китай"		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Южн макрорегиона
8)	Принять меры по привлечению инвесторов для восстановления прежней специализации городов Ленгер , Каратау, Жанатас и других моно- и малых городов		2017 –2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей Южн макрорегиона
9)	Принять меры по развитию ветро-энергетики в Шелекском коридоре и Джунгарских воротах в Алматинской области		2017 –2019 годы	информация в МНЭ	аким Алматинско: области
Западный макрорегион					
10)	Проработать вопрос строительства желез-нодорожных линий " Атырау – Макат – Индер – Уральск" и "Актау – Баутино"		2019 год	информация в МНЭ	акимы Атырауской Западно-Казахстан-си и Мангистауской областей
11)	Внести предложения по электрификации железных дорог		2018 год	информация в МНЭ	МИР, АО "НК "КТЖ" по согласова-нию, МИО областей Западного макрореги
12)	Внести предложения по строительству транспортно-логистических центров		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Западного макрореги
	Принять меры по развитию сервисной инфраструктуры				

13)	вдоль автомагистрали "Западная Европа – Западный Китай"		2017 год	информация в МНЭ	аким Актюбинской области
14)	Проработать вопрос обеспечения автотранспортного сообщения города-хаба Актобе с морским портом Актау		2017 год	информация в МНЭ	МИР, АО "НК "КТЖ по согласованию), акимы Актюбинской, Атырауской и Мангистауской областей
15)	Проработать вопрос реконструкции и строительства осетровых заводов и товарно-осетровых ферм в Атырауской области		2017 год	информация в МНЭ	аким Атырауской области
16)	Внести предложения по модернизации медицинского завода "Актоберентген" в городе Актобе		2017 год	информация в МНЭ	аким Актюбинской области
17)	Проработать вопрос предусмотрения необходимых бюджетных средств из местных бюджетов акиматов Атырауской, Западно-Казахстанской и Мангистауской областей на развитие соответствующих подкластеров Национального кластера	тыс. тенге	1 квартал 2017 года	информация в МЭ	МИО областей Западного макрорегиона (Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области)
Центрально-Восточный макрорегион					
18)	Внести предложения по обеспечению качественного транспортного сообщения территорий с туристским потенциалом с крупными городами макрорегиона (Караганда, Павлодар, Семей, Усть-Каменогорск)		2017 год	информация в МНЭ	МИР, МИО областей Центрально-Восточного макрорегиона
19)	Внести предложения по обеспечению качественного транспортного сообщения таможенных постов Майкапшагай и Бахты с крупными городами макрорегиона (Караганда, Семей, Усть-Каменогорск)		2017 год	информация в МНЭ	МИР, АО "НК "КТЖ по согласованию), акимы Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей
20)	Принять меры по развитию инфраструктуры центров приграничной торговли		2017–2019 годы	информация в МНЭ	акимы Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей
	Проработать вопрос строительства ветрового источника энергии в селе				

21	Т а й ы н ш а) Восточно-Казахстанской области		2017 год	информация в МНЭ	а к и м Восточно-Казахстанс области
Северный макрорегион					
22	Внести предложения по строительству) транспортно-логистических центров		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Северного макрореги
23	Внести предложения по реконструкции автодорог, связывающих крупные города с территориями, имеющими туристский потенциал		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Северного макрореги
24	Внести предложения по развитию отрасли) сельскохозяйственного машиностроения		2017 год	информация в МНЭ	МИР, МСХ, МИ областей Северног макрорегиона
25	Внести предложения по строительству индустриальных зон в городах макрорегиона, а также населенных пунктах, входящих в агломерационную зону города-хаба Астаны и имеющих доступ к магистральной железной дороге		2017 год	информация в МНЭ	МИО областей Северного макрореги
Города-хабы Астана и Алматы					
26	Внести предложения по реализации потенциала) экспорта медицинских услуг и услуг в высшем образовании		2017 год	информация в МНЭ	акимы городов Аста и Алматы, МЗСР и М
27	Внести предложения по выносу промышленных и складских объектов из) исторического центра Алматы в индустриальную зону Алатауского района города		2017 год	информация в МНЭ	аким города Алматы
28	Внести предложения по комплексной реконструкции инфраструктуры) исторического центра Алматы (включая редевелопмент бывших промышленных зон)		2017 год	информация в МНЭ	аким города Алматы
Задача 2: Совершенствование территориального развития страны					
	Показатель 1: Количество реализуемых бюджетных инвестиционных проектов, направленных на рациональное обустройство и развитие территорий	ед.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИР, МИ областей, городов Астаны и Алматы

Мероприятия

1)	Реализация крупных инфраструктурных проектов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей
2)	Реализация проектов по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры городов-спутников города Алматы (G4 City, "Алтын Сай")	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МИО Алматинской области
3)	Реализация проектов по благоустройству городов и населенных пунктов	млн. тенге	2015 – 2016 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО города Астаны
4)	Реализация проектов по развитию инженерной инфраструктуры в моногородах	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей
5)	Реализация мер по обустройству моногородов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей
6)	Реализация проектов по развитию инженерной инфраструктуры малых городов с высоким и средним потенциалом	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей
7)	Реализация мер по обустройству малых городов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей
8)	Внести изменения и дополнения в планы мероприятий по развитию Шымкентской и Актюбинской агломераций, предусмотрев расширение горизонтов планов до 2030 года	-	4 квартал 2018 года	решения сессий областных маслихатов	М И О Южно-Казахстанско Актюбинской област
9)	Размещение градообразующими предприятиями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых и моногородах с учетом их специфики (не менее 1 проекта)	ед.	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей
10)	Реализация "якорных" инвестиционных проектов (в несырьевых секторах) для долгосрочной диверсификации экономики малых и моногородов	ед.	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей, МС МЭ, АО "ФНБ Самрук-Казына" (п согласованию), АС НУХ "КазАгро" (п согласованию), АС НУХ "Байтерек" (п согласованию)

11)	Количество предприятий, размещенных национальными холдингами и компаниями в малых и моногородах	ед.	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей, АО "ФНБ "Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НУХ "КазАгро" (по согласованию), АС НУХ "Байтерек" (по согласованию) и национальные компа (по согласо ванию)
12)	Выявление перспективных месторождений полезных ископаемых, находящихся вблизи малых и моногородов, с определением мер по их доразведке с участием АО "НК "Казгеология" или частных инвесторов, заинтересованных в расширении сырьевой базы предприятий	-	январь, июль 2016 – 2019 годов	информация в МНЭ	МИР, АО "НК Казгеология" (по согласованию), АС ФНБ "Самрук-Казын по согласованию)
	Показатель 2: Совершенствование градостроительной политики развития территорий, в т.ч. разработка документации в сфере архитектуры, градостроительства и строительства	ед.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
Мероприятия					
1)	Разработать межрегиональные схемы территориального развития Астанинской, Алматинской агломераций	млн. тенге ед.	2015 – 2017 годы	постановления Правительства Республики Казахстан	МНЭ, МИО городов и областей
2)	Разработать межрегиональные схемы территориального развития Шымкентской и Актюбинской агломераций	млн. тенге ед.	2015 – 2017 годы	постановления Правительства Республики Казахстан	МНЭ, МИО городов областей
3)	Разработать или скорректировать градостроительные документации городов с учетом их перспектив развития на долгосрочный период (25-30 лет)	ед.	2015 – 2019 годы	решения сессий городских маслихатов	МИО областей ¹
4)	Разработать комплексные схемы градостроительного планирования территорий областей	ед.	2015 – 2019 годы	решения сессий областных маслихатов	МИО областей

5)	Разработать межрегиональные схемы территориального развития регионов (Центрального, Южного, Западного)	млн. тенге ед.	2015 – 2017 годы	постановления Правительства Республики Казахстан	МНЭ, МИО городов областей
6)	Корректировка (актуализация) Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан с учетом Стратегии "Казахстан – 2050"	млн. тенге ед.	2015 – 2016 годы	постановление Правительства Республики Казахстан (основные положения)	МНЭ, МИО областей, горс Астаны
7)	Создать и сформировать единую систему государственного градостроительного кадастра	млн. тенге	2015 – 2017 годы	информация в Правительство Республики Казахстан	МНЭ
8)	Разработать технологические карты по новым технологиям строительного производства и материала	млн. тенге ед.	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХ	МНЭ
9)	Разработать типовые проекты	млн. тенге	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХ	МНЭ
10)	Разработать сметно-нормативные документы в сфере строительства	млн. тенге ед.	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХ	МНЭ
11)	Разработать и переработать нормативно-технические документы в сфере архитектуры, градостроительства и строительства	млн. тенге ед.	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХ	МНЭ
Показатель результатов 3: Рост численности населения в сельских и приграничных территориях, в том числе:					
в опорных СНП					
в опорных СНП, расположенных на приграничных территориях		тыс. чел.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей
Мероприятия					
1)	Кредитовать областные бюджеты на строительство и приобретение жилья специалистам социальной сферы и АПК, прибывающим в сельскую местность в рамках проекта "С дипломом в село"	млн. тенге	2015 – 2019 годы	предоставление бюджетных кредитов	МНЭ, МИО областей
2)	Реализовать проекты (мероприятия) в рамках финансовой поддержки местного самоуправления	млн. тенге	ежегодно февраль, июль	информация в МНЭ	МИО областей

3)	Провести мониторинг социально-экономического развития СНГ	ед.	ежегодно 1-квартал	информация в МНЭ	МИО областей
4)	Определить потенциал социально-экономического развития СНГ	ед.	ежегодно 2-квартал	информация в МНЭ	МИО областей
5)	Реализовать планы мероприятий по развитию приграничных районов областей	ед.	ежегодно январь	информация в МНЭ	МИО приграничных областей ²
6)	Принять меры по открытию новых и обустройству действующих пунктов пропуска, совершенствованию пограничного контроля при переезде границы железнодорожным транспортом	ед.	ежегодно к 10 января	информация в МНЭ	МИР, МФ, КНБ (по согласованию), МИ приграничных областей
7)	Принять меры по концентрации населения в опорных СНГ, расположенных на приграничных территориях	-	ежегодно февраль	информация в МНЭ	МИО приграничных областей ²
8)	Вовлечь в экономический оборот земельные участки, расположенные на приграничных территориях	-	ежегодно февраль, июль	информация в МНЭ	МИО приграничных областей ²
Задача 3: Модернизация инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства					
	Показатель результатов 1**: Протяженность модернизированных/построенных сетей, в том числе:	км	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
	1) теплоснабжение				
	2) электроснабжение				
	3) газоснабжение				
	4) водоснабжение				
	5) водоотведение				
Мероприятия					
1)	Реализация проектов по модернизации и реконструкции систем теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
2)	Строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения				

	в городской местности	млн. тенге	ежегодно 2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МИО областей, горо, Астаны и Алматы
	в сельской местности				
3)	Модернизация систем тепло-, водоснабжения и водоотведения через механизм бюджетного кредитования	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, АО "КазЦентрЖКХ" (п согласованию)
4)	Проведение централизованного технического обследования систем теплоснабжения	млн. тенге	2016 – 2019 годы	отчет	МНЭ, АО "КазЦентрЖКХ" (п согласованию)
5)	Установка тепловых счетчиков в жилом фонде	млн. тенге	2015 год	акт ввода в эксплуатацию	АО "КазЦентрЖКХ" согласованию), СЕЛ МИО областей, горо, Астаны и Алматы
6)	Разработка обоснований инвестиций систем теплоснабжения	млн. тенге	2016 – 2019 годы	заключение государственной экспертизы	МНЭ, МФ, АО "К Центр ЖКХ" (п согласованию)
7)	Разработка обоснований инвестиций по водоснабжению и водоотведению	млн. тенге	2015 – 2016 годы	заключение государственной экспертизы	МНЭ, МФ, АО "К Центр ЖКХ" (п согласованию)
8)	Оплата услуг поверенному агенту по исполнению поручения в рамках модернизации строительства систем тепло-, водоснабжения и водоотведения	млн. тенге	2015 – 2019 годы		МНЭ, АО "Каз Цент ЖКХ" (по согласова)
9)	Оплата услуг оператору, оказываемых в рамках субсидирования строительства, реконструкции и модернизации систем тепло-, водоснабжения и водоотведения	млн. тенге	2016 – 2019 годы	заключение	МНЭ, АО "Каз Цент ЖКХ" (по согласова)
10)	Субсидирование расходов субъектов естественных монополий, реализующих проекты по реконструкции и строительству систем тепло-, водоснабжения и водоотведения с привлечением заемных средств, в том числе международных финансовых организаций	млн. тенге	2016 – 2019 годы	заключение	МНЭ, АО "Каз Цент ЖКХ" (по согласова)
	Показатель результатов 2**: Снижение доли объектов	%			

	кондоминиума, требующих капитального ремонта		2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
Мероприятия					
1)	Обеспечение ремонта общего имущества объектов кондоминиума	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт выполненных работ	МИО областей, горо, Астаны и Алматы
2)	Нормативное регулирование с ф е р ы жилищно-коммунального хозяйства	млн. тенге	декабрь 2016 – 2019 годов	совершенствование нормативно-технической базы	МНЭ
3)	Пропаганда политики энергосбережения	млн. тенге	2015 – 2019 годы	информационно-разъяснительная работа среди населения	МНЭ, АО "КазЦентрЖКХ" (п согласованию)
4)	Проведение энергетического аудита многоквартирных жилых домов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	паспорт энергетического аудита жилых домов	МИО областей, горо, Астаны и Алматы
5)	Повышение квалификации специалистов сферы жилищного хозяйства	млн. тенге	2015 – 2019 годы	сертификаты	МНЭ
Задача 4: Эффективное и рациональное обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения					
	Показатель результатов 1 **: Снижение аварийности на городских сетях водоснабжение	число аварий на 1 кило-метр сетей	2015 – 2019 годы		МИО областей, горо, Астаны и Алматы, М
	водоснабжение				
	водоотведение				
	Показатель результатов 2 **: Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы	%	2015 – 2019 годы		МИО областей, горо, Астаны и Алматы, М
	Установка приборов учета воды	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
	Уровень потери воды в городских сетях, не выше	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО областей городов Астаны Алматы
Мероприятия					
1)	Строительство и реконструкция групповых водоводов	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	акт ввода в эксплуатацию	МСХ
	Проведение поисково-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод 2 276 сельских населенных пунктов, в том числе: в 2015 году – 744; в 2016 году – 480;				

2)	в 2017 году – 330; в 2018 году – 317; в 2019 году – 405; доразведки 116 место-рождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов, в том числе: в 2015 году – 40; в 2016 году – 35; в 2017 году – 12; в 2018 году – 14; в 2019 году – 15.	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	информация в МНЭ	МИО областей
3)	Разработка и переработка нормативно-технической документации в области водоснабжения и водоотведения, предусматривающих применение энерго- и водосберегающих технологий	млн. тенге	2016 – 2018 годы	государственные нормативы	МНЭ
4)	Реализация пилотных проектов ГЧП на предприятиях водоснабжения и водоотведения	-	2016 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО област городов Астаны Алматы
5)	Внесение предложений по повышению квалификации и переподготовке кадров для сектора водоснабжения и водоотведения	-	2015 – 2019 годы	предложения в МСХ	МИО областей, горо; Астаны и Алматы, М , МОН

Примечание:

^ Данные индикаторы и показатели будут уточнены при формировании республиканского бюджета на 2017 – 2019 годы.

* объем средств будет определен при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

** выполнение показателей определяется от объемов финансирования на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

¹ МИО областей – акиматы Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей;

² МИО приграничных областей – акиматы Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской,

Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей.

Расшифровка аббревиатур:

МНЭ	– Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МИР	– Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан
МФ	– Министерство финансов Республики Казахстан
МСХ	– Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
МОН	– Министерство образования и науки Республики Казахстан
МЗСР	– Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан
КНБ	– Комитет национальной безопасности Республики Казахстан
КДСЖКХ	– Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства – Министерства национальной экономики
МИО	– местные исполнительные органы
АО "НУХ "Байтерек"	– акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"
АО "ФНБ "Самрук-Казына"	– акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына"
АО "НУХ "КазАгро"	– акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "КазАгро"
АО "КазЦентрЖКХ"	– акционерное общество "Казахстанский Центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"
АО "КазВодоканалпроект"	– акционерное общество "Казахский Водоканалпроект"
СПК	– социально–предпринимательские корпорации
РБ	– республиканский бюджет
МБ	– местный бюджет
НФ	– Национальный фонд Республики Казахстан

Приложение 2
к Программе развития
регионов до 2020 года

Перечень малых и моногородов Республики Казахстан

№ п/п	Наименование	Статус	Численность населения на 1 янв. 2016 года (по предварительным данным), тыс. чел.	Специализация (расположение)	Потенциал экономического развития
1	2	3	4	5	6
Акмолинская область					
1.	г. Акколь		13,5	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
2.	г. Атбасар		29,7	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
3.	г. Державинск		6,2		низкий
4.	г. Есил		10,7	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
5.	г. Ерейментау		9,8	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний

6.	г. Макинск	малый город	17,7	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний
7.	г. Степняк		3,7		низкий
8.	г. Щучинск		46,0	туризм, рекреация (вдоль магистрали)	высокий
9.	г. Степногорск	моногород	47,6	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
Актюбинская область					
1.	г. Алга	малый город	20,2	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	средний
2.	г. Жем		1,9		низкий
3.	г. Кандыгааш		33,7	транспортный узел	высокий
4.	г. Темир		2,4		низкий
5.	г. Шалкар		28,1	транспортный узел	средний
6.	г. Эмба		11,8	транспортный узел	средний
7.	г. Хромтау	моногород	25,5	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	высокий
Алматинская область					
1.	г. Есик	малый город	39,2	туризм (зона агломерации)	высокий
2.	г. Жаркент		43,4	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
3.	г. Каскелен		66,4	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
4.	г. Капшагай		45,4	рекреация (зона агломерации)	высокий
5.	г. Сарканд		13,7	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
6.	г. Талгар		48,4	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
7.	г. Ушарал		17,9	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
8.	г. Уштобе		24,5	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
9.	г. Текели	моногород	31,3	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
Атырауская область					
1.	г. Кульсары	моногород	57,4	обрабатывающая промышленность	средний
Восточно-Казахстанская область					
1.	г. Аягоз	малый город	38,1	транспортный узел	средний
2.	г. Зайсан		16,0	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
3.	г. Шар		7,4	транспортный узел	средний
4.	г. Шемонаиха		18,1	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
5.	г. Зыряновск	моногород	37,1	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
6.	г. Курчатов		12,3		средний
7.	г. Риддер		49,7		высокий
8.	г. Серебрянск		8,8		средний
Жамбылская область					
1.	г. Шу	малый город	35,9	транспортный узел	высокий
2.	г. Жанатас		21,9		низкий

3.	г. Каратау	моногород	28,8	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний		
Западно-Казахстанская область							
1.	г. Аксай	моногород	33,6	горнодобывающая промышленность	средний		
Карагандинская область							
1.	г. Каркаралинск	малый	8,4	рекреация (туризм)	средний		
2.	г. Приозерск	город	13,3	рекреация (вдоль магистрали)	средний		
3.	г. Балхаш	моногород	71,9	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний		
4.	г. Жезказган		86,4				
5.	г. Каражал		9,2				
6.	г. Сарань		43,9				
7.	г. Сатпаев		61,6				
8.	г. Темиртау		178,4		высокий		
9.	г. Шахтинск		38,7		средний		
10.	г. Абай		28,5				
Костанайская область							
1.	г. Аркалык		моногород		29,7	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	низкий
2.	г. Житикара	35,1		средний			
3.	г. Лисаковск	36,8		средний			
4.	г. Рудный	116,0		высокий			
Кызылординская область							
1.	г. Аральск	малый	32,1	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний		
2.	г. Казалинск	город	6,8	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний		
Мангистауская область							
1.	г. Форт-Шевченко	малый	5,6	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	средний		
2.	г. Жанаозен	моногород	113,4	горнодобывающая промышленность	средний		
Павлодарская область							
1.	г. Аксу	моно	43,2	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	высокий		
2.	г. Экибастуз	город	134,1				
Северо-Казахстанская область							
1.	г. Булаево	малый	7,6	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний		
2.	г. Мамлютка		7,0		средний		
3.	г. Сергеевка		7,3	переработка сельхозпродукции	низкий		
4.	г. Тайынша		11,5	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний		
Южно-Казахстанская область							
1.	г. Арысь	малый	43,0	транспортный узел	средний		
2.	г. Жетысай		27,9	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний		
3.	г. Ленгер		24,1	обрабатывающая промышленность (зона агломерации)	высокий		
4.	г. Сарыагаш		39,7	рекреация (приграничье)	средний		

5.	г. Шардара		30,2	производство электроэнергии (приграничье)	средний
6.	г. Кентау	моногород	67,1	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
	ИТОГО:		2 362,3		

Критерии для определения малых и моногородов с высоким, средним и низким потенциалом социально-экономического развития

№ п/п	Критерии перспективности малого и моногорода	Критерии неперспективности малого и моногорода
1.	Наличие крупного либо основного (градообразующего) предприятия с положительным показателем финансово-хозяйственной деятельности, стабильным природно-сырьевым фактором (отсутствие риска истощения рудной базы, стабильный спрос на производимую продукцию и т.д.): при текущем уровне добычи наличие запасов полезных ископаемых в перспективе на 25 – 30 лет; устойчивый спрос на продукцию крупного либо основного (градообразующего) предприятия и отсутствие факторов, способных снизить объем производства.	Падение объема производства в крупном либо основном (градообразующем) предприятии города и неконкурентоспособность его продукции: значительное сокращение за последние 10 лет объема производства на крупном либо основном (градообразующем) предприятии города.
2.	Расположение города в непосредственной близости от крупного города областного или республиканского значения, в составе агломерации, а также на приграничной территории (в непосредственной близости от линии Государственной границы).	Отдаленность от крупных городов, зоны влияния агломераций и основных транспортных коридоров международного и республиканского уровня (далее радиуса 75 км или 1-часовой доступности): тупиковое месторасположение малого города (отсутствие автомобильных дорог республиканского значения и железнодорожных путей); транспортная инфраструктура, соединяющая город с другими городами и регионами, находится в крайне изношенном состоянии.
3.	Расположение города на пересечении крупных транспортных коридоров (вдоль железнодорожных путей и автомобильных дорог республиканского значения) с возможностью организации логистической инфраструктуры (железнодорожные станции, склады).	
4.	Наличие в городе уникального потенциала (природно-ресурсного, географического, исторического): запасов полезных ископаемых, перспективных к разработке и переработке, в непосредственной близости к городу; других видов потенциалов (туристских, рекреационных, уникальных заповедных зон), научного и инновационного потенциала.	Истощенная минерально-сырьевая база: снижение полезного компонента в руде; наличие запасов сырья, при сохранении текущих темпов добычи, не более 10 лет.
5.	Способность города при развитой социально-инженерной инфраструктуре оказывать широкий спектр государственных, инфраструктурных, транспортно-логистических, финансово-посреднических и	Катастрофический износ социально-инженерной инфраструктуры: высокая доля аварийного жилья;

	иных сервисных услуг, в том числе прилегающим сельским территориям.	износ водо-, электро-, тепло-инфраструктуры превышает 80 %.
6.	Доля активно действующих малых предприятий: наличие в городе развитого малого и среднего предпринимательства (в сфере оказания услуг, обрабатывающей промышленности и другие), что отражается стабильным увеличением его доли в доходах бюджета города.	
7.	Кадровый потенциал: наличие в городе высококвалифицированных технических специалистов, в том числе занятых на крупном либо основном (градообразующем) предприятии.	Постоянный отток населения города (сокращение численности): отрицательная динамика сальдо миграции за последние 10 лет (сокращение численности населения идет в основном за счет вымывания из города высококвалифицированного трудоспособного населения).
8.	Благоприятная экологическая ситуация: отсутствие источников загрязнения с высоким превышением экологических норм вне зон экологического бедствия.	Неблагоприятная экологическая ситуация: расположение территории города в зоне экологического бедствия и наличие источников загрязнения с высоким превышением экологических норм.
9.	Заработная плата населения города не меньше среднереспубликанского уровня.	Заработная плата населения меньше среднеобластных показателей.

Приложение 3
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизмы развития сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения

1. Механизм финансирования сетей электро-, тепло-, газоснабжения и котельных до 100 Гкал/час

Для решения проблемы по снижению износа систем электро-, тепло-, газоснабжения, а также ремонта и замены теплопроизводящих мощностей принимается комплекс мер по модернизации (реконструкции и строительству) жилищно-коммунального сектора.

Для этого проводится централизованное техническое обследование и разрабатывается обоснование инвестиций целесообразности вложения в развитие систем теплоснабжения, а также определяется приоритетность реализации проектов в регионах по критериям отбора проектов. Критерии отбора проектов мер по модернизации (реконструкции и строительству) сетей тепло-, электро-, газоснабжения и котельных до 100 Гкал/час на приоритетность финансирования.

1. Социальный фактор

Обеспеченность населения качественными коммунальными услугами (в зависимости от количества населения), финансируется проект с большим охватом населения.

2. Применение современных энергосберегающих материалов, оборудования и технологий

Приоритет отдается более качественным материалам путем сравнения вариантов. В случае одинаковых показателей, предпочтение отдается отечественному товаропроизводителю.

3. Теплоисточники:

- 1) использование блочно-модульных котельных;
- 2) замена отработавших свой ресурс котлов на новые с высокими коэффициентами полезности действий (далее – КПД);
- 3) использование когенерационных систем;
- 4) обязательное внедрение химводоподготовки;
- 5) использование закупки и поставки на котельные угля с калорийностью не менее 4 тыс. Гккал.

4. Сети теплоснабжения

Замена трубопроводов существующих тепломагистралей на трубы с эффективной теплоизоляцией, оснащенной системами контроля и сбора данных для оперативного диспетчерского управления;

назначение трубопровода (магистральные, внутриквартальные).

5. Сети газоснабжения

Назначение трубопровода (магистральные, внутриквартальные).

6. Сети электроснабжения

Использование СИП.

7. Достижение целевых индикаторов, предусмотренные программой ЖКХ

Приоритет отдается проектам, которые максимально увеличивают индикатор протяженности модернизированных сетей (снижение уровня износа сетей).

8. Завершение переходящих проектов

По области финансируются в первую очередь переходящие проекты.

9. Проекты по поручению вышестоящих государственных органов в случае соответствия вышеуказанным критериям

Поручения Главы государства, Правительства Республики Казахстан, запросы депутатов Парламента.

10. Стоимость проекта

Основные цели развития сектора теплоснабжения:

1. модернизация основных фондов (физический износ отдельных объектов теплоснабжения превысил допустимый уровень);

2. создание рыночных механизмов возвратности инвестиций, с целью привлекательности отрасли для частного капитала;

3. унификация технологий и стандартов, формирование единой технической политики;

4. тарифная политика, применение принципов предельных тарифов в теплоснабжении.

Для достижения этих целей осуществляются следующие мероприятия:

1) усовершенствование нормативной правовой и технической базы;

2) повышение инвестиционной привлекательности сектора теплоснабжения.

Проработка вопросов стимулирования государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) и частных инвестиций;

3) совершенствование системы тарифообразования на тепловую энергию. Продолжится работа по внедрению предельных тарифов в теплоснабжении. Будет продолжена работа по внедрению предельных тарифов в теплоснабжении, в том числе, перехода на двуставочный тариф. Внедрение во всех регионах дифференцированных тарифов на тепловую энергию, в том числе установление критериев категорий (групп) потребителей;

4) использование ресурсосберегающих технологий, энергоэффективного оборудования и материалов (предизолированные трубы, насосы с частотным регулированием и другие) в секторе теплоснабжения;

5) повышение коэффициента полезного действия котлов от 85 %. Обеспечение оборудования химводоподготовки, что позволит использовать очищенную воду, удовлетворяющую техническим характеристикам котло-агрегатов;

6) обеспечение контроля качества предоставляемых услуг путем внедрения контрольно-измерительных оборудований и масштабируемых систем сбора данных и оперативного диспетчерского управления;

7) поэтапный перевод открытой системы теплоснабжения на закрытую в городах и населенных пунктах Республики Казахстан.

В целях ускоренной модернизации сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения финансирование осуществляется через механизм бюджетного кредитования за счет средств целевого трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет в сумме 150 млрд. тенге, в том числе в 2015 году – 60 млрд. тенге, 2016 году – 90 млрд. тенге, и в дальнейшем ежегодно не менее 100 млрд. тенге.

Для стимулирования местных исполнительных органов (далее – МИО) по привлечению средств международных финансовых организаций, а также

эффективного использования бюджетных средств с 2016 года начато финансирование проектов за счет целевых трансфертов через механизм бюджетного субсидирования.

В целях сокращения теплопотерь в рамках настоящей Программы необходимо провести термомодернизацию многоквартирных жилых домов и произвести АО "КазЦентрЖКХ" широкомасштабную установку автоматических тепловых пунктов, приборов учета тепла, что позволит перейти к расчетам за реально потребленную тепловую энергию. Для не обеспеченных приборами учета потребителей необходимо произвести уточнение на этой основе норм потребления тепловой энергии по регионам.

Данные мероприятия позволят повысить эффективность вложения бюджетных средств, снизить количество технологических нарушений на сетях теплоснабжения с 200 до 30 на 100 км.

2. Механизм развития системы водоснабжения и водоотведения

Одним из основных факторов развития регионов является обеспеченность населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения.

Несмотря на определенные улучшения в обеспечении питьевой водой, на сегодняшний день значительная часть населения республики все еще не обеспечена водой соответствующего качества и в полном объеме. Многие очистные сооружения выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют ремонта, другие – работают с перегрузкой, что приводит к несоответствию технологии очистки сточных вод проектным данным.

Сектор водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах характеризуется комплексом проблем.

В этой связи в секторе водоснабжения и водоотведения будет рассмотрен вопрос о создании единого оператора по эксплуатации, проектированию, строительству и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах.

Источниками водоснабжения в населенных пунктах являются поверхностные, подземные воды.

Для максимального использования потенциала подземных вод в рамках Программы будет активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод, как наиболее защищенного и надежного источника питьевой воды высокого качества.

Требуемый объем геолого-разведочных работ будет ежегодно определяться уполномоченным органом в области государственного управления недропользованием в части подземных вод совместно с уполномоченным

органом в сфере коммунального хозяйства и уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами, исходя из требуемого объема работ по развитию и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

Уполномоченный орган в области государственного управления недропользованием в части подземных вод будет выдавать временные заключения о наличии запасов подземных вод по действующим водозаборам, срок эксплуатации которых истек.

Поверхностные источники водоснабжения будут использоваться там, где отсутствуют подземные источники водоснабжения.

Уполномоченный орган в сфере управления водными ресурсами будет проводить мероприятия по строительству и реконструкции групповых водоводов

Также в секторе сельского водоснабжения необходимо максимально использовать локальные источники водоснабжения, разработать и широко применить типовые проекты в населенных пунктах с малым количеством населения с применением блочных очистных сооружений.

С целью недопущения фактов неэффективного и нерационального использования бюджетных средств, расширения поиска альтернативных и экономичных решений по обеспечению населения питьевой водой и водоотведением на предстоящий период до 2020 года развитие сектора водоснабжения и водоотведения будет осуществляться по следующим направлениям:

1) внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих;

2) повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора водоснабжения и водоотведения и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения. Поэтапный перевод предприятий водоснабжения и водоотведения в городской и сельской местности на модели государственно-частного партнерства;

3) совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в сфере водоснабжения и водоотведения, разработка типовых проектов и типовых проектных решений, внедрение единой технической политики создания и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения;

4) максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой;

5) повышение качества проектирования системы водоснабжения и водоотведения и развитие казахстанского содержания в отрасли водоснабжения и водоотведения;

6) кадровое обеспечение отрасли.

При развитии систем водоснабжения и водоотведения будут приниматься приоритеты, указанные в задачах Программы (развитие агломераций, городов " второго уровня", городов "третьего уровня", сельских территорий, приграничных территорий), и основные положения Программы.

1. Системный подход в городской местности предполагает следующее:

1) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства предварительного списка населенных пунктов, требующих строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения;

2) завершение разработки обоснований инвестиций 53 городских систем водоснабжения и водоотведения (начало во втором полугодии 2011 года и завершение в 2015 году).

Основой для разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения являются перспективные показатели развития городов (численность населения, промышленность и т.п.), на основе которых формируются соответствующие данные (общий объем водопотребления и водоотведения, прогнозируются качественные и количественные характеристики стоков и т.п.).

Утверждение местными исполнительными органами обоснований инвестиций по городам, не имеющим генеральных планов, производится на основании перспективных показателей развития городов на срок не менее расчетного 2020 года.

3) согласование МИО перечня объектов, по которым планируется разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) с уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства и уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами согласно уровням приоритетов Программы;

4) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения;

5) согласование предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения на межведомственной комиссии по вопросам региональной политики (далее – МВК). В случае внесения изменений и дополнений в течение финансового года в согласованный МВК перечень проектов водоснабжения и водоотведения, уточненный перечень необходимо внести на согласование МВК.

Формирование предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществлено уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок МИО на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

При этом должно быть учтено обязательное софинансирование со стороны МИО в установленном законодательством Республики Казахстан порядке. Уровень софинансирования со стороны МИО будет рассматриваться ежегодно на МВК индивидуально по каждому региону, в том числе по капиталоемким объектам на предстоящий планируемый бюджетный период.

К финансированию допускаются проекты с наличием следующих документов :

- 1) ПСД на электронном и бумажных носителях;
- 2) санитарно-эпидемиологической и экологической экспертизы;
- 3) согласования уполномоченного органа в области государственного управления недропользованием в части подземных вод, в том числе временного заключения по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек;
- 4) заключения комплексной вневедомственной экспертизы ПСД проекта;
- 5) отраслевого заключения отраслевого государственного органа;
- 6) пояснительной записки;
- 7) приказа об утверждении проекта;
- 8) гарантийного письма о наличии эксплуатирующего предприятия.

Отбор приоритетных бюджетных инвестиционных проектов (далее – БИП) будет осуществляться по следующим критериям:

1) проекты, в которых предусмотрено применение современных материалов, оборудования и технологий, отвечающих требованиям надежности, ремонтпригодности, технической и экономической эффективности в период эксплуатации;

2) незавершенные (переходящие) проекты водоснабжения и водоотведения.

В целях своевременного ввода в эксплуатацию, недопущения удорожания проектов водоснабжения и водоотведения необходимо обеспечить обязательное финансирование незавершенных (переходящих) проектов;

3) проекты, вошедшие в комплексные планы развития городов и населенных пунктов, по которым имеются поручения Главы государства и Правительства;

4) проекты, направленные на строительство новых систем водоснабжения;

5) проекты по реконструкции и модернизации наиболее аварийных участков городских систем водоснабжения и водоотведения;

6) проекты, стоимостью строительства менее 100 млн. тенге, направленные на решение локальных проблем региона, которые не оказывают значительного влияния на достижение индикаторов и показателей, предусмотренных Программой в целом по региону, финансируются за счет местных бюджетов.

В период разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения (2011 – 2015 годы) отбор проектов в единый перечень проектов

водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с вышеуказанными критериями.

В последующем формирование единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

2. Системный подход для объектов сельского водоснабжения и водоотведения:

1) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства предварительного списка населенных пунктов, требующих строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения в соответствии с приоритетами Программы;

2) согласование МИО перечня объектов, по которым планируется разработка ПСД с уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства и уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами согласно уровням приоритетов Программы;

3) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения согласно следующим критериям:

проекты, в которых заложены современные материалы, оборудование и технологии, отвечающие требованиям надежности, ремонтпригодности, технической и экономической эффективности в период эксплуатации;

незавершенные (переходящие) проекты водоснабжения и водоотведения;

в целях своевременного ввода в эксплуатацию, недопущения удорожания проектов водоснабжения необходимо обеспечить обязательное финансирование незавершенных (переходящих) проектов;

проекты, направленные на обеспечение централизованным водоснабжением и водоотведением сельских населенных пунктов, преимущественно населенных пунктов с привозной водой;

при этом для более эффективного достижения данной цели необходимо обеспечение наибольшего количества населения централизованным водоснабжением. В этой связи особое значение придается потенциалу социально-экономического развития населенных пунктов с высоким, средним уровнем и численности населения;

проекты, направленные на реконструкцию наиболее аварийных участков;

проекты, стоимостью строительства менее 100 млн. тенге, направленные на решение локальных проблем региона, которые не оказывают значительного влияния на достижение индикаторов и показателей, предусмотренных Программой в целом по региону, финансируются за счет местных бюджетов.

При этом должно быть учтено обязательное софинансирование со стороны МИО в установленном законодательством Республики Казахстан порядке. Уровень софинансирования со стороны местных исполнительных органов будет рассматриваться ежегодно на МВК индивидуально по каждому региону, в том числе по капиталоемким объектам.

При отборе проектов необходимо наличие следующих документов:

- 1) ПСД на электронном и бумажных носителях;
- 2) экологической экспертизы;
- 3) утвержденного источника водоснабжения либо согласования уполномоченного органа в области государственного управления недропользованием, в том числе временного заключения по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек;
- 4) заключения комплексной вневедомственной экспертизы ПСД проекта;
- 5) отраслевого заключения отраслевого государственного органа;
- 6) пояснительной записки;
- 7) приказа об утверждении проекта;
- 8) гарантийного письма о наличии эксплуатирующего предприятия.

Приложение 4
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм осуществления жилищного строительства

Сноска. Приложение 4 исключено постановлением Правительства РК от 31.12.2016 № 922.

Приложение 5
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм модернизации жилищного фонда

В рамках Программы будет осуществляться только капитальный ремонт (далее – ремонт) общего имущества объектов кондоминиума.

В результате проведения капитального ремонта с элементами термомодернизации достигается экономия теплопотребления до 30 процентов.

За счет возвратных средств собственников помещений (квартир) будут проводиться работы по капитальному ремонту, предусмотренные в минимальном и максимальном видах работ.

Допускается также проведение отдельных видов капитального ремонта общего имущества за счет возвратных средств собственников помещений (квартир) с обязательной установкой автоматизированной системы регулирования

теплопотребления по согласованию с ответственными лицами из числа собственников помещений (квартир), назначаемыми на общем собрании.

Капитальный ремонт здания (объекта) – это ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей.

Капитальный ремонт жилых зданий должен осуществляться в соответствии с организационно-технологической проектной документацией – проектом (рабочим проектом), проектом организации капитального ремонта и проектами производства работ.

Одним из основополагающих факторов для проведения ремонта в многоквартирном жилом доме будет являться наличие согласий собственников помещений (квартир) и подписанных договоров со всеми собственниками помещений (квартир), принявшими решение о проведении ремонта.

Работы по капитальному ремонту общего имущества предусматривают:

1) минимальный вид работ – это ремонт кровли, подъезда и подвала жилого дома с обязательной установкой автоматизированной системы регулирования теплопотребления и общедомовых приборов учета тепловой энергии;

2) максимальный вид работ – это ремонт кровли, подъезда, подвала, фасада, ремонт (замена) лифтового оборудования (при наличии) с обязательной установкой автоматизированной системы регулирования теплопотребления и общедомовых приборов учета тепловой энергии.

Исключением из вышеизложенного является проведение ремонта подвала (включая инженерные сети) при условии, что проведение ремонта кровли, фасада и подъезда дома не требуется.

При комплексе работ по термомодернизации здания устанавливаются автоматизированные системы регулирования теплопотребления (подключенного к централизованной системе теплоснабжения) и общедомовые приборы учета тепловой энергии, финансирование которых будет производиться за счет средств республиканского бюджета.

Механизм проведения ремонта общего имущества объектов кондоминиума предусматривает выделение из республиканского бюджета целевых трансфертов бюджетам местных исполнительных органов (далее – МИО), которые будут направлены на капитализацию специализированных уполномоченных организаций с участием государства в уставном капитале.

МИО обеспечивает финансирование содержания специализированной уполномоченной организации и разработку проектно-сметной документации ремонтных работ за счет местного бюджета.

Формирование бюджетной заявки для капитализации специализированной уполномоченной организации производится на основании финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) с приложением заключения экономической экспертизы и актов технического обследования общего имущества объектов кондоминиума.

При распределении финансовых средств на ремонт общего имущества объектов кондоминиума будут учитываться доли многоквартирных жилых домов, требующих проведения капитального ремонта в общем жилищном фонде регионов в отдельности.

МИО при необходимости используют средства местного бюджета для реализации указанного механизма.

Между органом управления объектом кондоминиума, специализированной уполномоченной организацией, которая является оператором (генподрядчиком), и собственниками помещений (квартир) заключается договор на проведение ремонта общего имущества объектов кондоминиума.

Специализированная уполномоченная организация производит ремонт общего имущества с возможностью привлечения субподрядчиков.

Орган управления объектом кондоминиума имеет открытый на каждый объект кондоминиума сберегательный счет в банках второго уровня (далее – БВУ).

В течение срока, установленного договором, собственники помещений (квартир) производят ежемесячные взносы на сберегательный счет в БВУ.

Накопленные средства со счета в БВУ перечисляются в специализированную уполномоченную организацию в качестве оплаты выполненных работ в рассрочку.

Суммы, возвращенные жителями, специализированная уполномоченная организация использует на ремонт других объектов кондоминиума.

Для реализации данного механизма его участники выполняют следующие действия.

МИО:

1) формируют перечень домов, подлежащих ремонту, по заявкам собственников помещений (квартир);

2) организуют проведение технического обследования общего имущества объекта кондоминиума с выдачей жилищными инспекциями соответствующих актов;

3) организуют проведение энергетического аудита жилого дома;

4) разрабатывают ФЭО для увеличения уставного капитала специализированной уполномоченной организации;

5) обеспечивают проведение экономической экспертизы ФЭО;

6) направляют бюджетную заявку с подтверждающими документами в уполномоченный орган в области жилищно–коммунального хозяйства;

7) обеспечивают контроль за ходом проведения ремонтных работ и мониторинг возврата средств от собственников помещений (квартир) за выполненные работы;

8) организуют выплату жилищной помощи малообеспеченным семьям (гражданам);

9) при заключении договоров с органами управления и собственниками помещений (квартир) объектов кондоминиума на выполнение ремонтных работ обеспечивают соблюдение срока возврата средств собственниками помещений (квартир) от 8 до 15 лет (в зависимости от видов работ капитального ремонта);

10) формируют приемочную комиссию из числа руководителей специализированных уполномоченных организаций, подрядной организации, органов управления объектом кондоминиума, жилищных инспекций и (или) отделов, курирующих соответствующую бюджетную программу, а также технического надзора (авторского надзора с согласованием с собственниками помещений (квартир), органов государственного архитектурно-строительного контроля, ответственных лиц из числа собственников помещений (квартир) (не менее семи человек) ремонтируемых объектов, назначаемых на общем собрании.

При этом необходимо составить графики возврата средств, которые позволят прогнозировать дальнейшее их использование для ремонта.

Специализированная уполномоченная организация осуществляет:

1) заключение договоров с органами управления и собственниками помещений (квартир) объектов кондоминиума на выполнение ремонтных работ;

2) выполнение ремонтных работ в соответствии с договором;

3) при необходимости заключение договоров с субподрядными организациями;

4) принятие мер по устранению недостатков, допущенных в ходе проведения ремонтных работ;

5) организацию судебного взыскания задолженности с собственников помещений (квартир) – участников договора;

6) обеспечение разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) и сметы расходов на проведение ремонта общего имущества объекта кондоминиума и согласование ее с собственниками помещений (квартир).

Орган управления объектом кондоминиума:

1) осуществляет регистрацию объекта кондоминиума;

2) обеспечивает открытие в банках второго уровня текущего и сберегательного счетов на объект кондоминиума;

3) организует согласование разработанных специализированной уполномоченной организацией ПСД, сметы расходов, дефектных ведомостей;

4) обеспечивает подписание договора со специализированной уполномоченной организацией;

5) принимает участие в приемке выполненных работ;

6) осуществляет подачу исковых заявлений о взыскании задолженности с собственников помещений (квартир), отказавшихся от выполнения решения общего собрания и не участвующих в договоре.

Общее собрание собственников помещений (квартир):

1) принимает решение о проведении ремонта общего имущества объекта кондоминиума;

2) осуществляет согласование выбора субподрядной организации (при необходимости ее привлечения);

3) согласовывает ПСД на ремонт общего имущества объекта кондоминиума;

4) утверждает сумму расходов на ремонт общего имущества объекта кондоминиума, возлагаемую на каждую квартиру (помещение), которая определяется отношением полезной площади жилых и (или) нежилых площадей, находящейся в индивидуальной (раздельной) собственности, к сумме полезных площадей всех жилых и нежилых помещений, находящихся в данном объекте кондоминиума;

5) осуществляет выбор ответственных лиц из числа собственников помещений (квартир) для участия в приемке выполненных работ.

В приемке выполненных работ принимают участие руководители специализированных уполномоченных организаций, подрядной организации, органов управления объектом кондоминиума, жилищных инспекций и (или) отделов, курирующих соответствующую бюджетную программу, а также технического надзора (авторского надзора с согласованием с собственниками помещений (квартир), органы государственного архитектурно-строительного контроля, ответственные лица из числа собственников помещений (квартир) (не менее семи человек) ремонтируемых объектов, назначаемые на общем собрании.

Также, с 2014 года МИО выделяются трансферты на проведение энергетического аудита в тех домах, в которых в дальнейшем будут производиться ремонтные работы.

После завершения ремонта общего имущества объектов кондоминиума и прохождения отопительного периода местные исполнительные органы проводят повторный энергетический аудит для оценки энергоэффективности данного ремонта.

Реализация проектов по ремонту общего имущества объектов кондоминиума должна производиться в соответствии с государственными нормативными документами в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Для технологического развития сектора необходимо не менее одного раза в 5-10 лет пересматривать всю нормативно-техническую документацию, что подразумевает пересмотр, утверждение действующих и разработку новых нормативно-технических документов в данной сфере.

Малообеспеченным семьям (гражданам) за счет средств местного бюджета будет оказана жилищная помощь для оплаты расходов на содержание жилого дома (жилого здания) в соответствии с Правилами предоставления жилищной помощи, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2009 года № 2314.

В целях вовлечения собственников квартир (помещений) в процесс термомодернизации жилищного фонда необходимо проведение мероприятий по пропаганде энергосбережения среди населения. Будут оказаны услуги по пропаганде политики энергосбережения для широких слоев населения, органов управления объектами кондоминиума, специалистов жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) и обучающейся молодежи. Доля городского населения, охваченного мероприятиями по пропаганде энергосбережения, в результате проведения мероприятий будет ежегодно увеличиваться.

Пропаганда энергосбережения среди населения является основой успешной реализации программы и включает в себя следующие основные мероприятия: тиражирование и распространение просветительской и специальной литературы, организацию в регионах семинаров, выставок и конференций, проведение общественных акций и рекламных компаний через средства массовой информации.

В рамках кадрового обеспечения отрасли необходимо совершенствование системы подготовки кадров в организациях высшего, технического и профессионального образования путем увеличения доли практического обучения, подготовки научных кадров для сферы ЖКХ, развития системы повышения квалификации и компетенции специалистов отрасли ЖКХ.

В результате должно быть сформировано хозяйское отношение к многоквартирному дому как к собственному жилью и бережливое отношение к энергии, в целом все эти мероприятия будут направлены на формирование эффективного собственника и снижение энергопотребления собственниками помещений (квартир).

Термомодернизация будет направлена, в первую очередь, на обеспечение комфортных условий проживания населения этих городов.

В рамках Программы будет осуществляться постоянный мониторинг показателей многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта, где в качестве респондентов будут выступать местные исполнительные органы, а в последующем будут рассмотрены меры по привлечению в качестве респондентов органов управления объектом кондоминиума и субъектов сервисной деятельности.

Ранее в 2011 – 2012 годах одним из операторов по реализации Программы являлись социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК). Учитывая роль СПК, в которых все еще осуществляется сбор возвратных средств собственников помещений (квартир), необходимо продолжить работу по использованию возвращаемых в СПК денежных средств для проведения ремонта, а также рассмотреть механизмы использования этих средств непосредственно через специализированные уполномоченные организации.

В перспективе роль специализированной уполномоченной организации возьмут на себя также предпринимательские структуры, а их финансирование – специализированные финансовые институты (агентства) и БВУ.

Приложение 6
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм финансирования и взаимодействия участников при реализации Программы по приоритету "Финансовая поддержка местного самоуправления"

1. Распределение лимита финансирования:

1) аким области доводит лимит финансирования каждому району и городу областного значения в зависимости от численности населения, проживающего в сельских округах, а также селах и поселках, не входящих в состав сельского округа;

2) аким района и аким города областного значения доводят лимит финансирования каждому сельскому округу в зависимости от численности населения, проживающего в сельском округе, а также селе, поселке, не входящем в состав сельского округа, имеющем высокий и средний потенциалы социально-экономического развития.

При этом аким района и аким города областного значения при распределении лимита финансирования исключают села и поселки с низким потенциалом развития, не входящие в состав сельского округа, и перераспределяют его на сельские округа, а также села и поселки, не входящие в состав сельского округа, с высоким и средним потенциалами социально-экономического развития;

3) акимы села, поселка, сельского округа распределяют объем средств, рассчитанный на все села, поселки и сельские округа в соответствии с решением собрания местного сообщества.

2. Процедура отбора:

1) на собрании местного сообщества определяются мероприятия в рамках доведенного акимом района, города областного значения объема средств и оформляются решением собрания местного сообщества;

2) предложение (решение собрания местного сообщества) по одобренным мероприятиям поступает акиму сельского округа, а также акимам сел и поселков, не входящих в состав сельского округа;

3) аким сельского округа, а также акимы сел, поселков, не входящих в состав сельского округа, направляют предложения (решения собрания местного сообщества) по одобренным мероприятиям в акимат района, города областного значения;

4) акимат района, города областного значения с учетом направления формирует перечень предложенных мероприятий и направляет координатору Программы с приложением документов, разработанных в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан;

5) координатор Программы рассматривает представленную документацию по мероприятиям и формирует заключение по ним;

6) координатор Программы направляет результаты заключений на мероприятия в акимат района, города областного значения.

В свою очередь акимат района, города областного значения направляет заключение координатора Программы акимам сельских округов, а также сел и поселков, не входящих в состав сельского округа.

Акимы сельских округов, а также сел, поселков, не входящих в состав сельского округа, на собраниях местного сообщества доводят информацию о поддержанных и не поддержанных мероприятиях.

3. Координатор Программы в сроки, установленные бюджетным законодательством Республики Казахстан, представляет бюджетную заявку в местный уполномоченный орган в области бюджетного планирования.

4. Мониторинг за использованием бюджетных средств проводится в соответствии с методикой по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления, утвержденной центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета.

Перечень

утративших силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2011 года № 473 "Об утверждении Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы".

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2011 года № 570 "Об утверждении Программы "Ақ бұлақ" на 2011 – 2020 годы".

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 "Об утверждении Программы "Развитие регионов".

4. Пункт 2 изменений и дополнений, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан и распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2011 года № 994 "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан и распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан".

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 декабря 2011 года № 1485 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 "Об утверждении Программы "Развитие регионов".

6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2012 года № 501 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2011 года № 473 "Об утверждении Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы".

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 мая 2012 года № 621 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2011 года № 570 "Об утверждении Программы "Ақ бұлақ" на 2011 – 2020 годы".

8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683 "Об утверждении Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы".

9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 "Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 сентября 2012 года № 1189 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 "Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 октября 2012 года № 1258 "О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 "Об утверждении Программы "Развитие регионов".

12. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года № 1777 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 "Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

13. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2013 года № 200 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2011 года № 473 "Об утверждении Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы".

14. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2013 года № 560 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821

"Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2013 года № 1022 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 "Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

16. Подпункт 1) пункта 1 постановления Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2013 года № 1169 "О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683 "Об утверждении Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы" и от 15 ноября 2012 года № 1449 "О некоторых вопросах реализации Программы развития моногородов на 2012 - 2020 годы"

17. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1492 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 "Об утверждении Программы "Развитие регионов".

18. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2014 года № 286 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 "Об утверждении Программы "Доступное жилье – 2020".

19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2014 года № 410 "О внесении изменений и дополнений в постановление

Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2011 года № 473 "Об утверждении Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы".

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан