



## Об утверждении Концепции вхождения столицы в рейтинг 10-ти лучших городов мира до 2050 года

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 1394. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 января 2024 года № 31.

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 24.01.2024 № 31**

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию вхождения столицы в рейтинг 10 – ти лучших городов мира до 2050 года (далее – Концепция).
2. Центральным и местным исполнительным органам Республики Казахстан принять необходимые меры по реализации Концепции.
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Премьер-Министр  
Республики Казахстан

### **Концепция вхождения столицы в рейтинг 10-ти лучших городов мира до 2050 года Содержание**

#### Введение

1. Анализ текущей ситуации города Астаны.
2. Международный опыт.
3. Тенденции и видение развития города Астаны в 2050 году.
4. Принципы и общие подходы развития города Астаны.
5. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции.

#### **Введение**

Вхождение города Астаны в 10-ку лучших городов мира к 2050 году сопряжено с высоким уровнем конкуренции со стороны действующих лидеров и других развивающихся мегаполисов. Рост производительности труда за счет автоматизации процессов создания материальных благ, концентрация трудовых и финансовых ресурсов ввиду усиления процессов урбанизации, развитие новых видов деятельности и изменение структуры мировой экономики являются ключевыми факторами, которые определяют направления и приоритеты перспективного развития современных городов.

Основные направления, отраженные в данной Концепции, соответствуют принципам Стратегии "Казахстан - 2050", а также новой экономической политики Казахстана "Нұрлы жол". Долгосрочными приоритетами вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира предусматривается развитие столицы как центрального каркаса наукоемкой экономики путем внедрения информационных технологий, использования инноваций, а также реализации крупных инфраструктурных проектов в рамках Астанинской агломерации.

Именно территориальное развитие страны по хабовому принципу с созданием городов, которые станут центрами притяжения в макрорегионах, должно сформировать единый рынок и стать одним из вариантов политики снижения региональных диспропорций.

В этой связи привлечение новых идей и инвестиций, формирование имиджа делового, финансового и научно-образовательного центра всего Центрально-Азиатского региона представляют собой основные задачи развития столицы к 2050 году.

С момента становления города Астаны в качестве столицы Республики Казахстан приложенные усилия и вложенные средства позволили создать прочный фундамент социально-экономической и общественно-политической стабильности. Архитектурный облик и широкие возможности реализации стали визитной карточкой столицы на международной арене.

Первый этап развития был успешно пройден, и теперь новые цели и задачи, стоящие перед городом, требуют создания новой концепции долгосрочного развития. Для оптимального использования имеющегося демографического потенциала и создания комфортных условий для проживания людей, не нанося при этом вреда окружающей среде, необходимо пересмотреть многие аспекты городского планирования.

К 2020 году численность населения города Астаны достигнет около 1 миллиона человек, к 2030 году – 1,22 миллиона, а к 2050 году – в столице будет проживать свыше 2,1 миллион человек.

Поэтому новая концепция развития, учитывая опыт реализации предыдущих стратегических и программных документов столицы, а также новое видение

будущего современных мегаполисов, интегрируя наиболее эффективные и актуальные модели развития, предлагают новое видение перспективного градостроения.

Стимулирование развития традиционных, и в тоже время основополагающих отраслей производства, в числе которых – машиностроение, производство продуктов питания, химическая промышленность, а также новейших, наукоемких отраслей, микроэлектроники, вычислительной техники, биотехнологии и разработки программного обеспечения, станут отправной точкой новой индустриализации города Астаны.

Интеграция столичного производства в международные производственно-хозяйственные связи позволит создать базис для развития всего частного предпринимательства. Предполагается создать эффективную производственно-обслуживающую модель экономики, в которой малый и средний бизнес не конкурирует с крупными компаниями, а занимает соответствующую рыночную нишу, тем самым общий процесс производства и оказания услуг формируется за счет гармоничного взаимодействия экономических субъектов разного уровня.

Серьезная роль будет уделена строительству и девелопменту. В настоящее время рынок недвижимости столицы является одним из лучших в Казахстане.

Основу социального развития составят научно-образовательный и медицинский кластеры, поскольку данный подход позволяет обеспечить дополнительные конкурентные преимущества за счет сокращения разрыва в технологическом и профессиональном отставании с уровнем городов развитых государств.

Таким образом, основным приоритетом концепции является устойчивое развитие. Для его обеспечения необходимы мультидисциплинарный подход, учет многих компонентов и аспектов, главным из которых является обеспечение благополучия жителей столицы.

## **1. Анализ текущей ситуации города Астаны**

Астана является политическим, деловым и культурным центром Республики Казахстан.

С момента становления города в качестве столицы Республики Казахстан были установлены дипломатические отношения с 22 городами из разных стран мира и частей света. В числе городов-побратимов города Астаны находятся: Анкара (Турция), Питтсбург (США), Амман (Иордания), Варшава (Польша), Сеул (Южная Корея), Дубай (ОАЭ), Пекин (КНР), Москва (РФ), Манила (Филиппины), Ханой (Вьетнам), Ницца (Франция) и другие.

В 1998 году Астана решением ЮНЕСКО была удостоена звания "Город Мира".

С 2003 года Астана выступает в качестве места проведения Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В Астане на самом высоком уровне проведены встречи Советов глав государств и правительств таких международных организаций как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Мировое признание Астаны, как реального геополитического центра XXI века, произошло 1 декабря 2010 года на саммите ОБСЕ.

В 2011 году в столице было проведено крупное спортивное мероприятие – Зимние Азиатские игры.

В 2012 году Астана была признана культурной столицей СНГ и тюркского мира. Предприятия и организации столицы поддерживают торгово-экономические отношения с 90 странами мира. Признанием потенциальных возможностей стало избрание Астаны местом проведения Всемирной выставки ЕХРО-2017.

С 2000-го года столица Казахстана - Астана является членом Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), авторитетной организации в сфере социального и делового партнерства, членами которой являются Москва, Минск, Бишкек и другие крупные города ЕврАзЭС.

Численность населения города Астаны составляет порядка 850 тыс. человек или 4,8% от общего числа жителей республики. В настоящее время в разрезе регионов по городу Астане наблюдается самое высокое сальдо миграции (10887 человек), затем следуют город Алматы (6898 человек) и Мангистауская область (1554 человека).

Высокий демографический потенциал столицы отражают самый низкий показатель смертности населения (4,24) среди регионов Казахстана (в среднем по республике – 7,68) в течение последних 10 лет, а также стремительные темпы уровня рождаемости (29, в среднем по республике – 23,3). При этом средний возраст жителей составляет 30 лет, на долю молодежи приходится свыше 30% от общей численности населения.

### **Итоги социально-экономического развития города Астаны.**

#### **Анализ развития города Астаны с 2008 года**

Астана играет особую роль в современном экономическом развитии Казахстана, на территории в 722 кв. км проживает лишь 4,8% населения республики, но здесь производится до 9,9% валового внутреннего продукта,

формируется значительная часть доходов бюджета государства порядка 15% и около 9% всех инвестиций в основной капитал страны.

Объем валового регионального продукта города (ВРП) за 2013 год составил 3 484,8 млрд. тенге. Показатель ВРП на душу населения достиг по итогам 2013 года 28,8 тыс. долл. США (средний по РК – 13,6 тыс. долл. США).

Опережающий рост ВРП города во многом определяется развитием сферы услуг, так если в 2007 году ее доля составляла 72,6%, то по итогам 2013 года составила 87,2% (доля торговли - 22,2%).

Структура ВРП за 2007 и 2013 годы



значительный спад экономики города. Вместе с тем, именно в этот период изыскиваются новые пути достижения роста экономики столицы. В результате принятых мер уже с 2010 года в структуре ВРП стали преобладать услуги в финансовом секторе, логистике, здравоохранении и образовании, сфере коммунального и транспортного обслуживания, сервисные услуги, а также производство в реальном секторе экономики, что в принципе взаимосвязано с приоритетами развития столицы.

Развитие реального сектора экономики столицы. За 2008-2013 годы объем промышленного производства вырос в два раза со 109,6 млрд. тенге до 276,2 млрд. тенге.

Необходимо отметить, что в период с 1997 по 2007 годы рост промышленного производства обеспечивался в основном предприятиями строительной индустрии, на их долю приходилось 40%, соответственно, снижение объемов строительных работ привело к сокращению выпуска в этой сфере и сопутствующих производств.

Структура обрабатывающей промышленности



Вместе с тем, проводимая акиматом реальная работа по привлечению инвесторов и реализации востребованных рынком проектов на территории Индустриального парка позволила уже в 2009 году запустить первое крупное производственное предприятие "Локомотивосборочный завод". По Карте индустриализации введено 19 производств, еще 7 проектов будет запущено до конца 2015 года. Все проекты строятся за счет частных инвестиций с общим объемом более 400 млрд. тенге.

На сегодня на территории Индустриального парка реализуется 47 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 166,7 млрд. тенге.

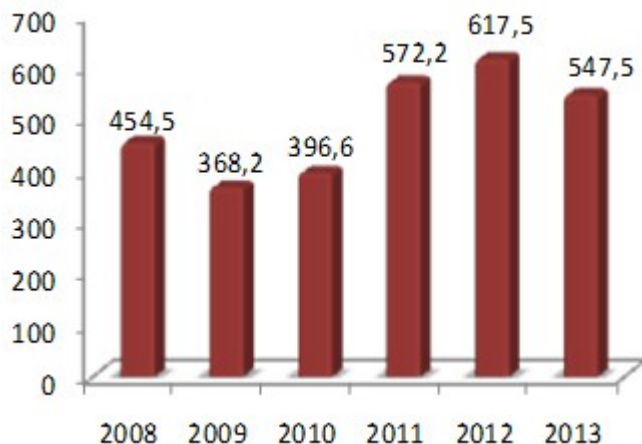
Кроме того, в городе Астане большое внимание акцентировано на реализации проекта "Smart Astana", в основу которого приняты лучшая мировая практика и 6 основных характеристик "Умного города": умные- экономика, управление, жизнь, мобильность, люди, окружающая среда. В этом направлении совместно с привлеченными иностранными консультантами ведется работа по реализации проекта "Безопасный город", "СМАРТ – сити".

Инвестиции в основной капитал. Столица сегодня является реальным центром инвестиций, объем капиталовложений в экономику за 2013 год составил 547,5 млрд. тенге, что в 1,3 раза выше уровня 2007 года.

Всего за период с 2008 года в экономику столицы было инвестировано 2956,5 млрд. тенге, в том числе государственных средств 1 299,9 млрд. тенге (44,0%). По объему привлеченных инвестиций Астана последние три года занимает 2 место среди регионов после Атырауской области.

В последние несколько лет наблюдается заметный рост собственных доходов в общей структуре поступлений с 22,5 % в 2009 году до 42% в 2014 году, при этом доля трансфертов постепенно снижается с 77,5% до 58 % соответственно. Благоприятная экономическая ситуация способствовала росту собственных доходов в бюджет города, которые с 2010 года выросли в 2 раза и согласно прогнозу в 2014 году составят 159 млрд. тенге.

Объем инвестиций в основной капитал

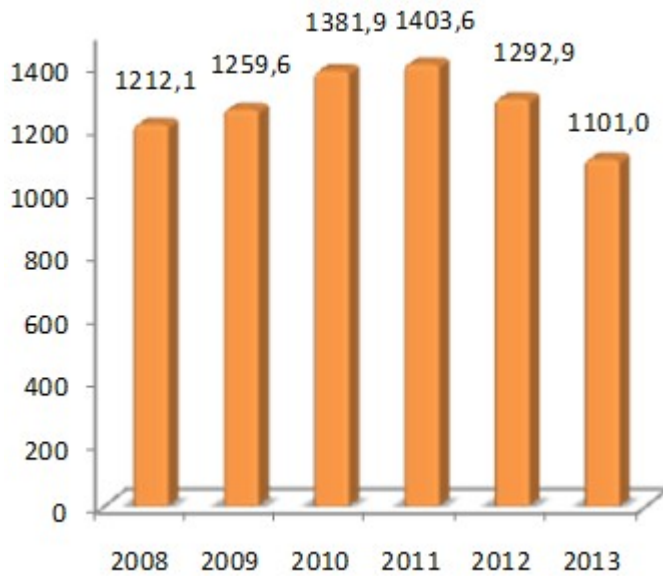


Динамика бюджета города Астаны по поступлениям за 2009 – 2014 годы



Несмотря на значительный рост населения и высокие миграционные потоки Астана занимает первое место по обеспеченности населения жильем – 27,7 кв.м на 1 одного жителя, в 2008 году этот показатель составлял 19,3 кв.м. (4-ое место по стране). Пятая часть всего объема введенного жилья по республике приходится на Астану, здесь зарегистрировано 13% строительных организаций.

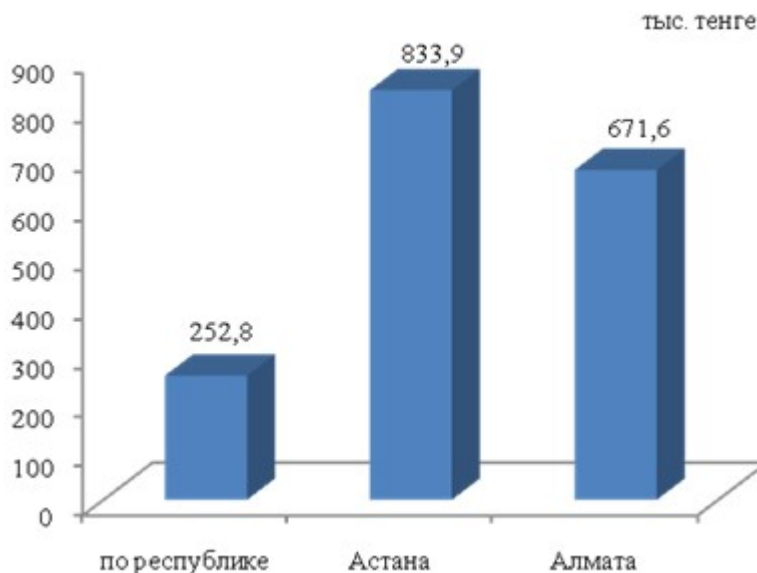
Ввод жилья (всего за 6 лет – 7,7 млн.кв.м.)



С 2008 года на жилищное строительство было направлено порядка 500 млрд. тенге инвестиций, введено 7,7 млн. кв. метров жилья на 73971 квартиры (из них 10210 - государством).

С учетом принятых мер по государственной поддержке строительного сектора и дольщиков число незавершенных (проблемных) объектов сокращено с 243 (на начало 2008 года) до 2 объектов жилья, за это время решены проблемы более 40,3 тыс. участников долевого строительства.

Объем оказанных услуг на душу населения за 2013 год



Астана является центром сервисной экономики, по объемам произведенных платных услуг в расчете на 1 жителя за 2013 год город занимает 1 место по стране – 833,9 тыс. тенге (в 2008 году – 404 тыс. тенге – 2-ое место).

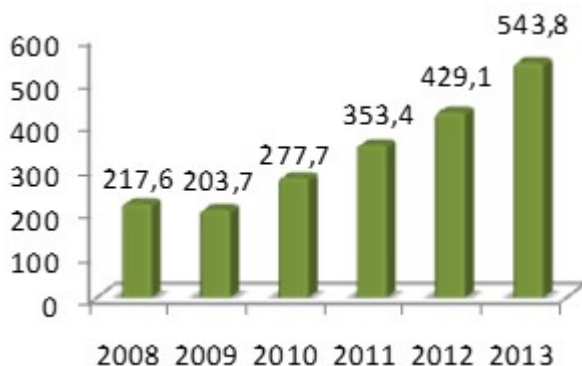


В структуре ВРП на долю выпуска услуг приходится более 60%, в данном весьма трудоемком секторе экономики работает до 77% занятого населения города.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства выросло с 2008 года в 2 раза и составило 60,0 тыс.ед., в этой сфере работает 40% от занятого жителя столицы, здесь создается ежегодно более 60% новых рабочих мест.

Сегодня предпринимательству предоставлена возможность участвовать во всех сферах жизнедеятельности города. В сравнении с регионами республики Астана занимает 1-ое место по объему произведенной продукции в пересчете на каждого занятого в МСБ - 6,3 млн.тенге (среднее значение по республике - 3,1 млн. тенге).

Объем товарооборота



Сфера торговли – одна из основных составляющих экономики города, ежегодно рост индекса физического объема товарооборота составляет порядка 15-20%, с 2007 года его объем увеличился в 3,4 раза и достиг 544 млрд. тенге по итогам 2013 года.

Кредиты, выданные субъектам малого предпринимательства, выросли в 1,2 раза и за 2013 год составили 91,9 млрд. тенге, ставка вознаграждения по ним снизилась с 16,8% до 13,2%.

Именно в крупном городе наиболее ярко выражается результат развития, наиболее концентрировано проявляются как основные достижения, так и проблемы, сдерживающие рост национальной экономики в целом.

В зависимости от географического расположения и опосредующих его природно-климатических условий, а также особенностей развития перед современными мегаполисами стоит ряд проблем, которые в перспективе, при отсутствии должного к ним внимания, станут серьезным сдерживающим фактором.

SWOT-анализ территориально-пространственного расположения г. Астаны  
(оценка сильных и слабых сторон)

	Возможности	Угрозы
--	-------------	--------

Сильные стороны	1) отсутствие естественных препятствий при расширении территории города 2) отсутствие угрозы землетрясений, селей, оползней и ураганов 3) низкий уровень загрязнения воздуха ввиду сильных степных ветров 4) местоположение в центре республики	1) миграционный приток 2) слабо развитая инфраструктура переработки и утилизации отходов 3) сброс в реку Есиль загрязненных вод предприятиями АПК в областях, по территории которых протекает русло
Слабые стороны	1) значительная удаленность от крупных городов России и Китая 2) высокий уровень износа инженерно-коммуникационной инфраструктуры 3) несоответствие пропускной способности основных сухопутных путей сообщения возрастающему транзитному потоку 4) слабо развитая сеть воздушного сообщения	1) ограниченный потенциал снабжения возрастающих потребностей населения в питьевой воде 2) большая разность температур в течение года (от -45 до +40 С)

SWOT-анализ территориально-пространственного расположения г. Астаны показал, что конкурентные преимущества столицы в этом плане весьма значительны и заключаются в отсутствии естественных препятствий для дальнейшего расширения границ.

Реализация проектов по развитию транспортно-логистической инфраструктуры, включающих в себя строительство нового аэропорта, автодорог, в значительной мере будет способствовать росту привлекательности столицы в части повышения интереса со стороны инвесторов, создания новых рабочих мест, развития производства.

С позиции привлечения инвестиций следует отметить отсутствие угроз таких чрезвычайных ситуаций природного характера как землетрясения и оползни. Значительная удаленность от границ обеспечивает безопасность геополитического плана в случае возникновения общественно-политических волнений в сопредельных государствах.

Проблема обеспечения населения питьевой водой в перспективе может быть решена за счет использования потенциала многочисленных озер и подземных источников в 30 км радиусе от города, а также посредством прокладки дополнительных каналов с реки Иртыш.

Решение проблемы отходов предполагает внедрение новых технологий переработки и утилизации, строительство мусороперерабатывающих комплексов и комбинатов и оптимальное использование полигонов хранения.

Экономический потенциал. Вопросы модернизации и инновационного развития не могут быть решены в отрыве от совершенствования пространственной организации расселения и экономики на региональном уровне. Формирование пространственной модели современного крупного города включает аспекты повышения его конкурентоспособности, агломерационного развития и использования территориального капитала города.

Процессы регионализации, развитие глобального рынка, повышение мобильности ресурсов (трудовых и финансовых), свобода передвижения жителей в поисках лучших условий для проживания оказывают существенное влияние на развитие крупных городов и создание агломераций во всем мире.

Развивающиеся города становятся основным инструментом устойчивого развития постиндустриального общества. Город формирует основной спрос на высокотехнологичные продукты, информационные технологии и инновационные решения, при этом именно в городе и создаются инновации.

PEST – анализ экономического потенциала города Астаны (оценка влияния различных аспектов макроэкономического характера)			
Политические		Экономические	
Позитивные аспекты	Негативные аспекты	Позитивные аспекты	Негативные аспекты
1) отсутствие напряженных дипломатических отношений с другими странами и территориями 2) значительная удаленность от очагов геополитической напряженности	необходимость принятия исключительно одной стороны в геополитическом противостоянии	1) наличие особого налогового и таможенного режима на территории СЭЗ "Астана – новый город" 2) растущий внутренний рынок	1) высокий уровень зависимости внутреннего рынка от импортных товаров массового потребления 2) дисбаланс спроса и предложения на рынке труда
Социальные		Технологические	
Позитивные аспекты	Негативные аспекты	Позитивные аспекты	Негативные аспекты
1) высокий демографический потенциал 2) высокая доля молодого, трудоспособного населения 3) развитие медицинского и научно-образовательного кластера	1) неконтролируемые миграционные процессы 2) высокие цены на рынке недвижимости 3) высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения и туберкулеза	отсутствие необходимости в проведении полномасштабной модернизации информационных систем	1) низкий уровень расходов на НИОКР 2) слабо развитая инфокоммуникационная инфраструктура 3) высокий уровень издержек, сопряженный с трансфертом технологий

Проводимая Главой государства внешняя политика создала благоприятные условия для эффективного сотрудничества города Астаны с мировыми финансовыми и инновационными центрами.

Данный аспект приобретает особую важность ввиду происходящих в настоящее время изменений структуры мировой экономики, которая для современного города отводит роль центра науки и образования, места сосредоточения образованных и креативных кадров, инфраструктуры и финансовых ресурсов.

Человеческий потенциал. Актуальное состояние глобальных процессов урбанизации, тенденции развития современных городов характеризуются сложностью и разнообразием. Города, находящиеся на разных этапах формирования, испытывают воздействие одновременно нескольких противоречивых факторов. Тем не менее, есть ряд тенденций, в той или иной мере характерных для всех крупных современных городов:

1) рост конкуренции городов за человеческий капитал: так, например, города, расположенные в менее благоприятных климатических условиях, вынуждены компенсировать это иными преимуществами в сфере безопасности, экологии, социальной инфраструктуры и т. д.

2) рост мобильности населения, бизнесов, производств и, как следствие, формирование негативных последствий диспропорций такой мобильности;

3) ориентация постиндустриальной экономики на креативного, деятельного человека, предъявляющего требования к большему спектру возможностей для самореализации;

4) городские сообщества становятся все более сложными и разобщенными, жизнь горожан - все более децентрализованной и самостоятельной;

5) все большее значение приобретают такие сферы, как образование и здравоохранение, они становятся ключевыми элементами в процессах развития человеческого потенциала;

6) снижение значения в экономике городов производств, развитие сервисных и инфраструктурных секторов экономики;

7) упорядочение городского пространства и стремление к формированию компактного города при помощи реконструкции уже освоенных территорий;

8) развитие агломерационных процессов, реурбанизации, формирования городов-спутников;

9) рост количества инициатив, направленных на решение экологических проблем с целью улучшения качества жизни в условиях городской среды;

10) рост значения безопасности как основного фактора привлекательности городской среды.

--

SNW-анализ демографического потенциала города Астаны (оценка качественного уровня развития основных факторов)			
Наименование стратегической позиции	Качественная оценка позиций		
	Сильная	Нейтральная	Слабая
Численность населения	X		
Рождаемость	X		
Смертность	X		
Ожидаемая продолжительность жизни			x
Половозрастная структура		x	

В соответствии с результатами SNW-анализа демографического потенциала города Астаны, который характеризует возможности воспроизводства населения и развития человека, по 4 позициям столица обладает высоким уровнем потенциала. В их числе динамика роста численности населения, высокие показатели рождаемости и низкие показатели смертности, в целом определяющие большую емкость демографического потенциала.

Половозрастная структура населения города Астаны соответствует прогрессивному типу, для которого характерны высокая доля детей (в возрасте до 15 лет – 25% от общей численности населения), средний возраст жителя (30 лет) и умеренный дисбаланс между количеством мужчин и женщин (менее 10%). Однако ввиду большой разницы показателей смертности у мужчин и женщин старше 30 лет (уровень мужской смертности в среднем в 3 раза выше) данная позиция была оценена с нейтральной стороны.

В сравнении с городами развитых стран средняя продолжительность жизни в г. Астане существенно ниже (разница составляет в среднем – 5 лет), что в данном аспекте является слабой стороной демографического потенциала столицы.

### **Конкурентные преимущества города Астаны**

В соответствии с теорией конкурентных преимуществ ключевыми факторами формирования конкурентоспособности выступают место территории в системе мирового хозяйства, продуктивность использования ресурсов, а также стимулирование производства инноваций.

В этой связи особая роль отводится детерминантам конкурентных преимуществ, которые образуют комплексную систему взаимосвязанных отношений, постоянно находящихся в процессе развития.

Матрица детерминант конкурентных преимуществ города Астаны		
Детерминанты	Пространственно-территориальный аспект	Конкурентные преимущества

1.Факторные условия	Человеческие ресурсы	Высокий демографический потенциал
	Физические ресурсы	Обширные земли вокруг города, освоение которых не затруднено естественными ландшафтными преградами
	Инфраструктура	1) Развивающийся банковский и страховой сектор 2) Собственное производство основных строительных материалов 3) Ежегодное расширение территорий производственных площадок со всей необходимой инфраструктурой 4) Наличие собственных источников энергообеспечения
	Ресурс знаний	1) Развитие научно-образовательного кластера 2) Концентрация компаний производителей ИТ-инфраструктуры 3) Расширение сети образовательных учреждений
	Денежные ресурсы	Растущая налогооблагаемая база позволяет стимулировать рост покупательского спроса за счет реализации крупных инвестиционных проектов
2. Основные факторы	Геополитическое расположение	1) Растущий спрос на транспортно-логистические услуги создает благоприятные условия для притока инвестиций в данную сферу 2) Местоположение города в центре Евразии позволяет развивать логистику по многим направлениям одновременно, а также создает предпосылки для расположения здесь штаб-квартир международных организаций и транснациональных корпораций
	Рынок труда	1) Обеспеченность трудовыми ресурсами ввиду протекающих агломерационных процессов 2) Динамичный рост доли квалифицированных кадров
		1) Сравнительно низкий уровень налогообложения 2) Динамично растущий объем государственных закупок

3. Особые факторы	Государственная политика	3) Реализация программ по стимулированию экономической активности населения 4) Политическая стабильность
-------------------	--------------------------	---

Еще одним определяющим моментом в скорости экономического роста той или иной территории становятся количество и качество территориального капитала. Концепция территориального капитала предполагает, что одинаковые инвестиции в разных регионах приведут к разным результатам, как на городском уровне, так и на уровне государства. Конкурентоспособность, достигнутая благодаря особенностям территории, эффективности инфраструктуры и услуг, приносит пользу всей местной экономике. Территориальный капитал предопределяет возможность и величину получения дохода на единицу инвестиций, следовательно, влияет на конкурентоспособность города посредством привлечения инвестиций и квалифицированных работников.

В число основных факторов, формирующих материальные активы территориального капитала города, исследователи включают пространственные расположение и организацию города, экономические показатели предприятий, экономическую структуру, климатические условия и природные ресурсы, человеческий капитал, инфраструктуру и градостроительные условия. Нематериальные активы характеризуются как специфический социальный капитал, позволяющий реализовать конкурентную стратегию развития города, включая взаимодействие власти, бизнеса и общества, социокультурные модели конкуренции и бизнеса, а также социальные сети взаимодействий, механизмы перетока знаний в инновационном кластере.

С позиции потенциального инвестора территориальный капитал города Астаны включает в себя следующие позиции:

- 1) растущий рынок недвижимости;
- 2) реализация программ благоустройства;
- 3) расширение сети культурно-развлекательных и спортивно-досуговых объектов;
- 4) отсутствие вредных производств;
- 5) расширение сфер деятельности экономических субъектов;
- 6) динамично развивающийся рынок труда;
- 7) наличие условий для инновационной деятельности;
- 8) поддержка со стороны городских властей при реализации крупных проектов и организации малого бизнеса.

При постоянно изменяющихся условиях общественного развития современных городов, их конкуренции за инновации и инвестиции, идеи и таланты, ключевой стратегией развития являются реализация комплексного

механизма реализации и наращивания конкурентных преимуществ и повышение уровня конкурентоспособности региона в алгоритмизированной системе стратегического управления социально-экономическим развитием.

## 2. Международный опыт

### Формирование городов мирового уровня

С начала XXI века одной из главных тенденций развития городов становится реализация концепции "Умный город", характеризующейся использованием информационно-коммуникационных технологий и инновационных решений.

"Умные города" представляют собой территориальные формирования, являющиеся экономически, экологически и социально устойчивыми, что в свою очередь привлекает одаренных специалистов и инновации. Особенно активно в этом направлении продвигаются промышленно развитые страны Северной Америки, Западной Европы и Юго-Восточной Азии. В мире по состоянию на 2012 год насчитывалось 143 проекта "умных городов" разной степени завершенности, в том числе в Северной Америке – 35 проектов, Южной Америке – 11, Европе – 47, в Азии – 40, на Среднем Востоке и Африке – 10. Лидерами по построению "умных городов", которые ближе всего к успешному завершению, являются традиционные технологические державы: США, Европа, Япония, Южная Корея.

В мире появился новый рынок конкуренции между городскими поселениями за обслуживание глобальных функций мировой геоэкономики. В иерархии городов существуют городские центры, которые делят между собой глобальные функции разных порядков.

Исследовательская группа глобализации и мировых городов (GaWC) Университета Лафборо классифицирует городские центры на 4 категории в соответствии с их включенностью в глобальную сеть передовых бизнес - услуг (бухгалтерский учет, реклама, банковское дело/финансы и право). Это альфа, бета, гамма мировые (глобальные) города и города, демонстрирующие признаки формирования мировых городов, – все они разбиты на 12 иерархических уровней (таблица 3). Город Алматы упоминается в списке городов с признаками формирования мирового города.

Таблица 3 - Классификация городов мира по формированию мирового города

Баллы	Города мира
А	Альфа мировые города
12	Лондон, Париж, Нью-Йорк, Токио
10	Чикаго, Франкфурт, Гонконг, Лос-Анджелес, Милан, Сингапур



B	Бета мировые города
9	Сан Франциско, Сидней, Торонто, Цюрих
8	Брюссель, Мадрид, Мехико, Сан Пауло
7	Москва, Сеул
C	Гамма мировые города
6	Амстердам, Бостон, Каракас, Даллас, Дюссельдорф, Женева, Хьюстон, Джакарта, Йоханнесбург, Мельбурн, Осака, Прага, Сантьяго, Тайбэй, Вашингтон
5	Бангкок, Пекин, Монреаль, Рим, Стокгольм, Варшава
4	Атланта, Барселона, Берлин, Буэнос-Айрес, Будапешт, Копенгаген, Гамбург, Стамбул, Куала-Лумпур, Манила, Майами, Миннеаполис, Мюнхен, Шанхай
D	Города с признаками формирования мирового города
Di	Сравнительно сильные признаки
3	Афины, Окланд, Дублин, Хельсинки, Люксембург, Лион, Бомбей, Нью Дели, Филадельфия, Рио де Жанейро, Телль Авив, Вена
Dii	Некоторые признаки
2	Абу Даби, Алматы, Бирмингем, Богота, Братислава, Брисбэйн, Бухарест, Каир, Кливленд, Кельн, Детройт, Дубай, Хо Ши Мин, Киев, Лима, Лиссабон, Манчестер, Монтевидео, Осло, Роттердам, Эр Рияд, Сиэтл, Штутгарт, Гаага, Ванкувер
Diii	Минимальные признаки
1	Адэлаида, Антверпен, Орхус, Балтимор, Бангалор, Болонья, Бразилиа, Калгари, Кэйптаун, Коломбо, Колумбия, Дрезден, Эдинбург, Генуя, Глазго, Гетеборг, Гуанчжоу, Ханой, Канзас-сити, Лидс, Лилль, Марсель, Ричмонд, Санкт-Петербург, Ташкент, Тегеран, Тихуана, Турин, Утрехт, Веллингтон.

Источник: исследовательская группа глобализации и мировых городов (GaWC) Университета Лафборо

Общими характеристиками глобальных городов являются:

- 1) международная известность имени;
- 2) активное влияние или участие в международных событиях;
- 3) расположение международных финансовых институтов, юридических фирм, штаб-квартир корпораций;
- 4) наличие крупнейшего международного аэропорта;
- 5) развитая транспортная система;

- 6) развитая коммуникационная инфраструктура;
- 7) всемирно влиятельные средства массовой информации с выходом на международную аудиторию;
- 8) очевидно большое население (как минимум 1 млн. человек);
- 9) наличие нескольких международных культур и сообществ, проживающих компактно (например, China Town, Маленькая Италия);
- 10) проведение международных спортивных мероприятий и т.д.

### **Примеры успешного городского развития**

Новая парадигма развития мировых городов – креативность становится наиболее значимым фактором, влияющим на производство продукции в экономически развитых странах, поскольку она способна реализовывать замыслы в процессе труда и создания капитала. Креативность благодаря новым оригинальным идеям без особых дополнительных затрат труда и капитала позволяет повысить уровень производства. Кроме того, эта способность человека составляет неограниченные ресурсы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Й. Клоудова. Влияние развитие креативной экономики на экономически отсталые регионы.

В 2009 году удельный вес креативных отраслей составил 7% глобального ВВП, годовой прирост – 8,7%. Ежегодный рост экономики в странах ОЭСР колеблется от 5 до 20%.

Опыт развития творческих индустрий, как на государственном, так и муниципальном уровне в Великобритании является образцом для формирования культурной и экономической политики во всем мире. В 1998 году был создан Департамент развития программ креативных индустрий (DCMS), который курирует предприятия, работающие в промышленном и графическом дизайне, рекламе, архитектуре, кино, музыке, издательском деле, на телевидении и т.д. Согласно докладу DCMS "Креативная Британия. Новые таланты для новой экономики" (2008 г.) 78 % креативных фирм этой страны являются инновационными. Новая или усовершенствованная продукция составляет 52 % в товарообороте фирм креативной индустрии, против 40% у фирм других секторов

В динамике 1992-2009 гг. темпы роста креативной индустрии (6,8%) опережали среднегодовые темпы роста экономики Великобритании в целом (5,5%) и в настоящее время этот сектор содержит более 222 тыс. зарегистрированных компаний.

Сфера услуг и творческая индустрия получают все более широкое распространение в крупнейших городах мира. Экономика развитых городов направлена на создание услуг с высокой добавленной стоимостью, основанных на знаниях. Также в современную эпоху творческая индустрия, позволяющая повысить уровень производства с помощью использования креативных идей, обеспечивает высокий темп роста экономики городов.

Дубай.

Согласно исследованию, проведенному международной компанией Jones Lang La Salle, современный мегаполис Дубай вошел в состав тройки лидеров лучших мировых городов (наряду с Лондоном и Сан-Франциско) для организации и ведения бизнеса. Среди главных преимуществ Дубая – географическое положение на пересечении торговых артерий и активная политика государства в развитии международных торговых отношений.

Благодаря благоприятному инвестиционному климату, созданию экосистем вокруг свободных экономических зон, инвестициям в инфраструктуру и городское развитие Дубай стал одним из крупнейших мировых центров обслуживания.

В числе основных факторов, сыгравших определяющую роль в успехе города, необходимо выделить либерализацию законов, регулирующих приток иностранного капитала, создание налоговых и финансовых стимулов для инвесторов, разработку механизмов урегулирования споров и обеспечение гарантий репатриации капитала. Всего в Дубае для стимулирования внешней торговли и притока иностранных инвестиций было создано 12 свободных экономических зон. Каждая экономическая зона представляет собой деловой район, обладающий всеми необходимыми системами и инфраструктурой. Резиденты зон освобождены от налогов и таможенных сборов, в том числе от налога на экспорт и импорт. Граждане иностранных государств обладают полными правами собственности на недвижимость, приобретенную в Дубае.

С целью привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов законодательством страны предусмотрено, что иностранные инвесторы имеют право приглашать на работу специалистов из-за рубежа. Подоходный налог с физических лиц в Дубае не взимается. Кроме того, в стране создана уникальная особая экономическая зона, предназначенная для развития системы высшего образования. В эту экономическую зону удалось привлечь более 25 международных университетов из 11 стран, обучение в которых проходит примерно 20 тыс. студентов.

В рамках оптимизации нормативно-правовой базы предусмотрены равные стимулы, гарантии и преимущества для иностранных и местных инвесторов. Устранены препятствия в области валютного контроля, ограничивающие

возможности для получения прибыли и репатриации инвестиций. Наряду с освобождением от всех налогов в свободных экономических зонах введены налоговые льготы для проектов, связанных с капиталовложениями.

Большое внимание государство уделяет развитию современной инфраструктуры. В конце 1990-х годов был взят курс на развитие сектора услуг, поэтому приоритетными направлениями стали совершенствование городской инфраструктуры, развитие коммуникаций и инновационная деятельность. Такой подход позволил значительно повысить эффективность городского планирования и качество архитектурных решений, привлечь всемирно известные бренды и отели, обеспечить финансовую стабильность города.

Либерализация условий использования воздушных коридоров и создание эффективной системы беспошлинной торговли вкупе с выгодным географическим положением позволили увеличить объем авиаперевозок через Дубай. В рамках программы по превращению Дубая в мировой транспортный и финансовый центр в городе построена эффективная и удобная система метрополитена.

В результате целенаправленного развития сектора услуг доля источников, не связанных с нефтью, в ВВП Дубая в настоящее время составляет 94%. В Дубайском международном финансовом центре работают 18 из 25 крупнейших международных банков, 6 из 10 крупнейших страховых компаний, 6 из 10 крупнейших юридических фирм и 8 крупнейших международных компаний по управлению активами.

Дубай занял 8-е место в рейтинге наиболее привлекательных в мире мест для туристов. Местный аэропорт обслуживает приблизительно 150 авиакомпаний, которые совершают рейсы из Дубая примерно в 220 пунктов назначения. Дубай является одним из самых загруженных авиаузлов в мире. Авиакомпания Emirates стала мировым лидером по количеству пассажиро-километров на регулярных международных рейсах. По объему пассажирских (более 57 млн. человек в 2012 году) и грузовых авиаперевозок данная авиакомпания значительно опережает другие авиакомпании региона. К характеристике транспортной инфраструктуры можно добавить, что Дубайское метро является самой протяженной в мире автоматической системой метрополитена, управляемой без машинистов.

В 2012 году население Дубая увеличилось до 2,1 млн. человек. Кроме того, по оценкам экспертов, в 2012 году в городе ежедневно находилось до миллиона приезжих. В городе почти нет преступности, Дубай не только третий по величине перевалочный пункт в мире, но и центр, в котором создана высококачественная система образования и здравоохранения.

Копенгаген.

Копенгаген вложил значительные средства в зеленую инфраструктуру и в настоящее время имеет статус наиболее устойчивого города в Европе (по версии Green City Siemens).

Энергетика - каждый район имеет централизованную систему отопления, которая принимает отработанное тепло от производства электроэнергии и использует его для отопления зданий.

Транспорт - город имеет инфраструктуру мирового класса не для автомобильного транспорта, в том числе обширные и расширяющиеся системы метро, автобусных сетей, а также пригородной железнодорожной системы. В результате все жители живут в пределах примерно 400 метров от остановок общественного транспорта. Копенгаген также известен своей велосипедной культурой и инфраструктурой, которая поддерживает его. Имеется 388 километров велосипедных маршрутов в черте города и 50% поездок осуществляются на велосипеде. Кроме того, город разворачивает систему движения электромобилей, устанавливая зарядные инфраструктуры для них.

Водоснабжение - в 2001 году в Копенгагене приступили к замене основной сети водоснабжения, существовавшей в течение века, включающей модернизацию 1% сети или 9 километров ежегодно. Утечка воды в настоящее время составляет 5% по сравнению со средним показателем 20-25% для большинства из европейских городов. Город также модернизировал канализацию путем строительства резервуаров для дождевой воды, в которых хранятся сточные воды во время штормов.

Отходы - наряду с правилами, стимулами и информационными кампаниями по стимулированию снижения отходов город разработал экспериментальный завод, который отделяет бытовые отходы в органические и неорганические материалы и производит биогаз и биоэтанол. Они используются в качестве источника энергии для централизованного теплоснабжения города.

Районы - в Копенгагене разработан пилотный проект по строительству углеродно-нейтральных кварталов с энергоэффективными жилыми и коммерческими зданиями, устойчивых сетей энергии, включая возобновляемые источники энергии, установок и транспортных систем с низким уровнем выбросов.

Сингапур.

Согласно исследованию Price Water House Coopers "Города возможностей 6" Сингапур доминирует в сфере транспорта и инфраструктуры. Сингапур четко осознает важнейшую роль инфраструктуры в развитии города и ее вклад в благополучие жителей. Особенно красноречив тот факт, что Сингапур лидирует по ключевому показателю, который измеряет доступность, стоимость и качество жилья.

Успешным примером рационального использования воды является технология Сингапура. Она получает широкое распространение во всем мире. Сингапур начал решать проблему водоснабжения и водоочистки в 1974 году. В результате проведенной политики в 2001 году импорт воды из Малайзии был сокращен на 40% (Рисунок 2).



Рисунок 2 – Водные ресурсы Сингапура  
Источник: TheStraitsTimes (2012)

В настоящее время 30% водного запаса Сингапура производит система NEWater, очищающая сточные воды. NEWater востребована в промышленности, так как 55% общего спроса на воду в Сингапуре приходится именно на данный сектор. 20% водных ресурсов страны дает дождевые воды. Сингапур в 2005 году построил завод по обессоливанию морской воды. Этот завод обеспечивает 10% водопотребления Сингапура. Опыт обессоливания морской воды оказался положительным, и Сингапур в сотрудничестве с Израилем строит второй завод по опреснению морской воды, которая пойдет на питьевые цели. Мощность второго завода позволит окончательно закрыть потребность Сингапура в чистой воде.

### Обзор рейтингов городов мира

Ведущие исследовательские организации мира не выработали единого подхода к оценке качества жизни населения и уровня развития урбанизированных территорий, каждая из них предлагает свой индекс и свою систему расчетных показателей (таблица 4).

Таблица 4 – Популярные мировые рейтинги городов мира

Агентство, наименование рейтинга	Область исследования	Число индикаторов	Широта охвата (городов)

The Mori Memorial Foundation, Global Power City Index	Все сферы	70 индикаторов	40
Globalization and World Cities (Loughborough University), Leading World Cities	Все сферы	16 индикаторов	52
PricewaterhouseCoopers, Business-readiness Indicators for the 21st Century	Бизнес	51 индикаторов	20
Economist Intelligence Unit (EIU), Livability Ranking	И н д е к с жизнеспособности	30 индикаторов	140
EconomistIntelligenceUnit (EIU), Рейтинг конкурентоспособности городов мира	И н д е к с конкурентоспособности	16 индикаторов	120
Mercer LLC, Quality of Life Survey	Качество жизни	39 индикаторов	215
City prosperity index (ООН, Хабитат)	Городское процветание	5 блоков показателей	

Несмотря на отсутствие единого подхода к оценке качества жизни населения и уровня развития урбанизированных территорий все вышеперечисленные индексы объединяет соответствие с требованиями города, благоприятного для жизни (Liveable cities<sup>2</sup>).

Концепция Liveable cities включает в себя все стороны городской практики - от экономики до экологии. Успех данной концепции в значительной степени определяется возможностью выработки четких критерий "благоприятности" города и проведения систематических замеров по целому ряду индикаторов, связанных с уровнем безопасности/криминальности города, образования населения, гигиено-санитарной обстановкой и медицинского обслуживания, возможностями рекреации, развитием всевозможных общественных сервисов, уровнем эффективности транспортной системы и особенно общественного транспорта, уровнем загрязнений и, наконец, уровнем толерантности общества и демократичности системы управления городом. Многие рейтинговые агентства и журнал Economist мониторят ситуацию во многих известных и крупных городах мира на предмет их liveability.

Основная цель включения городов в мировые рейтинги заключается в том, чтобы:

- 1) повысить имидж города для инвестиционной привлекательности;

2) показать, где города функционируют хорошо, а в каких есть потребность в улучшении.

Таким образом, мировые рейтинги помогают городам поднять имидж для привлечения инвестиций и показать слабые стороны для местных исполнительных органов.

---

<sup>2</sup> Концепция Liveable cities (города, благоприятные для жизни), первоначально сформулированная в Америке, затем получила широкое распространение, особенно в Голландии и странах Северной Европы.

Ежегодный обзор KPMG Global cities investment monitor свидетельствует о том, что города, входящие в топ рейтинг наиболее успешных городов мира, также являются наиболее привлекательными для иностранных инвесторов.

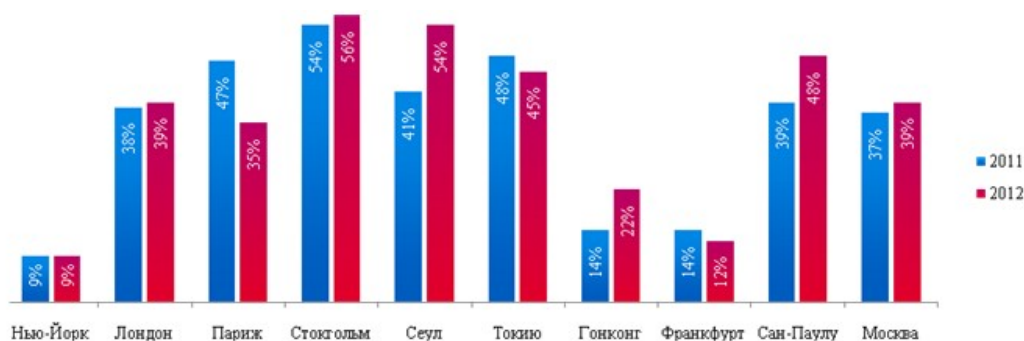


Рисунок 3 - Доля иностранных инвестиций, привлеченных городами в общем объеме иностранных инвестиций страны

Источник: KPMG Global cities investment monitor 2012-2013

Одними из наиболее популярных рейтингов оценки качества жизни в городах являются рейтинг компаний Mercer Human Resource Consulting, The Economist Intelligence Unit и UN Habitat.

Транснациональная консалтинговая группа Mercer Human Resource Consulting оценивает качество жизни в крупнейших городах мира. Компания ежегодно рассчитывает индекс качества жизни в 420 городах на основании 39 показателей, объединенных в 10 групп. Система взвешивает каждую категорию, чтобы отразить ее значение в общем индексе качества жизни. За точку отсчета рейтинг "Mercer" принимает город Нью-Йорк, все остальные города ранжируются по отношению к нему.

Согласно применяемой методологии исследования агентства Mercer на долю 4 из 10 направлений (политическая и социальная устойчивость, здравоохранение, коммунальные услуги и транспорт, потребительские товары) приходится 75% общей оценки уровня качества жизни. Так по итогам 2013 года рейтинговый балл Астаны в текущем году составил 50,9 из 100. Лидерами проводимых



исследований агентства традиционно остаются первая 100-ка продвинутых городов мира (Вена, Цюрих, Окленд, Мюнхен, Ванкувер).

Принимая во внимание, что лучшие города мира обладают огромным потенциалом для ведения бизнеса международными компаниями, характеризующими большое привлечение иностранных инвестиций из различных стран мира, исследование, проводимое Агентством, направлено на оценку проживания иностранцев.

Аналитическое подразделение журнала The Economist, занимающееся подготовкой отчетов и рейтингов, Economist Intelligence Unit для составления списка "самых пригодных для жизни городов" пользуется совокупностью источников, в том числе и исследованием Mercer. Индекс качества городской жизни включает 30 показателей, которые объединены в пять контрольных групп, определяющих условия жизни в исследуемых городах: стабильность, здравоохранение, культура и окружающая среда, образование, инфраструктура.

Для расчета индекса городского процветания (CPI) ООН Хабитат используются 5 показателей: производительность, качество жизни, развитость инфраструктуры, состояние окружающей среды, материальное и социальное неравенство. В данном рейтинге город Алматы занимает 28 позицию в общем рейтинге CPI, в том числе: индекс производительности - 27-е место; индекс качества жизни - 28-е место; индекс развитости инфраструктуры – 43-е место; индекс состояния окружающей среды – 24 место; индекс материального и социального равенства – 15 место.

Сегодня североамериканские и европейские города являются одними из наиболее конкурентоспособных в мире и, вероятно, сохранят свое преимущество до 2025 года, несмотря на проблемы старения населения, инфраструктуры, задолженности и медленного роста. Экономический подъем в Азии также отражается на конкурентоспособности их городов в 2025 году.

К 2025 году шесть городов стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) войдут в топ 25 самых успешных городов: Сан-Паулу, Мумбаи, Рио де Жанейро, Дели, Порто Алегри, Санкт-Петербург.

Таблица 5 - Рейтинг конкурентоспособности городов мира к 2025 году

Города	2025 год	2012 год
Нью-Йорк	1 (+1)	2
Лондон	2 (+4)	6
Сингапур	3 (-2)	1
Гонконг	4 (-1)	3
Токио	5 (-2)	3
Сидней	6 (+2)	8

Париж	7 (-2)	5
Стокгольм	8 (+5)	13
Чикаго	9 (+3)	12
Торонто	10	10
Алматы	107 (-11)	96

\*Согласно индексу конкурентоспособности городов The Economist Intelligence Unit

Тенденции развития современных городов отличаются разнообразием и сложностью. Города, находящиеся на разных стадиях развития, испытывают значительные деформации под влиянием объективных и субъективных условий. Наличие большого числа международных институтов, форумов и площадок по обсуждению проблем городов обусловлено необходимостью изучения лучшей практики развития городов.

Опыт и лучшие практики изучения развития городов позволяют утверждать, что одинаковых путей развития разных городов не бывает. Выявление, учет тенденций, трендов и общих особенностей необходимы для понимания процессов и выработки эффективных управленческих решений, в том числе для разработки стратегии развития агломераций.

Принимая во внимание отсутствие единого видения среди международных рейтинговых агентств по оценке уровня качества жизни, а также прогнозы исследовательских групп по дальнейшему развитию крупных городов и достижению результатов по комфортности проживания населения в крупных городах, продиктованного изменениями в мировой торговле, развитии информационных технологий, использования альтернативных источников энергии необходимо, определение собственного видения, в соответствии с которым Астана будет развиваться и войдет в число 10 успешных городов мира.

### **Прогноз развития городов будущего**

В целях определения дальнейшего направления развития городов был изучен проект "Foresight Future of Cities" - исследовательский проект, созданный для определения возможностей и проблем, с которыми могут столкнуться города в течение следующих 50 лет (в качестве примеров для исследования были рассмотрены рабочие проекты развития по городам Европы). Данное исследование проводилось с учетом четырех основных тенденций в городском развитии: повышение уровня урбанизации в глобальном масштабе, территориальное расширение мегаполисов, климатические изменения, ухудшение экологической ситуации и смещение центра тяжести мировой экономики.

В данном исследовании, в целях дальнейшего устойчивого развития городов предусматривается целый ряд аспектов, в том числе руководство городом, финансы и удобство проживания. Проект рассматривает вопросы, которые помогут органам местного управления гарантировать, что города:

1) находятся под хорошим управлением, предоставляют лучшие услуги, привлекательные рабочие места, имеют развитую экономику и высокий уровень качества жизни, позволяя получить репутацию лучших мест для проживания, работы и развлечений;

2) являются "умными" на основе принципов "зеленой экономики", в которых рост и развитие происходят параллельно с защитой окружающей среды, улучшением здоровья и благосостояния всех жителей города.

В соответствии с результатами исследования в ближайшие 50 лет, силу текущего развития событий ожидается формирование одного из 4 наиболее вероятных типов городов:

1) Hightech city (высокотехнологичный город) – модель предполагает создание условий для обеспечения высокой мобильности населения с дальнейшей глобализацией экономики города. Текущие футуристические города, такие как Шанхай, Дубай, Рио, Сеул, Сингапур будут являться эталонными городами. Ожидается полный переход на альтернативные источники энергии для борьбы с изменением климата с дальнейшим развитием технологий, обеспечивающих максимально быстрый доступ в деловом перемещении людей.

2) Digital city (цифровой город) – предполагает снижение физического перемещения людей и объектов путем активного развития и использования возможностей цифровых технологий. В данном виде города необходимость в перемещении, путешествиях людей будет отсутствовать. Цифровые технологии настолько интегрированы в жизнь людей, что программное обеспечение позволяет "разумно" выработать наилучшие способы выполнения тех или иных задач. Ожидается дальнейшее развитие 3D технологий, доступных для населения города.

3) Liveable city (город, комфортный для проживания) – предполагает резкое снижение углеродного следа жителей. Город будущего будет развиваться в основном от инноваций местных ученых, неправительственных организаций, предпринимателей и аналитических центров. Предполагаются тенденция к переходу на альтернативные виды энергии, технику, потребляющую меньше энергии, формирование зеленого сообщества, более высокую плотность проживания людей, что предоставит больше возможностей для общения с людьми и поддержания хороших отношений. Согласно предложениям данная

инициатива позволит увеличить уровень счастья населения (международный индекс счастья), но вместе с тем имеются и недостатки, такие как снижение экономической активности населения, ВРП города.

4) Fortress city (город-крепость) – предполагает развитие так называемых "закрытых сообществ", где часть населения с более высоким уровнем дохода абстрагируется от бедной части путем создания закрытых и вооруженных мест, порой созданием анклавов. Поездки между городами и внутри города будут небезопасными без специального военного сопровождения, окружающая среда будет ухудшаться в неблагополучных районах. Также ожидается недостаток энергетических и продовольственных ресурсов, которые будут тормозить технологическое развитие.

Также в исследовании указаны факторы, которые будут препятствовать развитию городов на ближайшие 50 лет:

- 1) изменение климата;
- 2) рост населения;
- 3) глобализация экономики, несущая риски, связанные с демографией и ухудшением экологии;
- 4) технологическое развитие;
- 5) геополитические изменения;
- 6) мобильность населения;
- 7) старение населения;
- 8) неравенство и социальная напряженность;
- 9) отсутствие безопасности (энергетика, вода, еда);
- 10) изменение институциональных и управленческих структур.

Вышеуказанные факторы не характерны к городам, находящимся на начальном этапе становления (до 30 лет), так как их развитие основывалось на принципах умного города, цифровых технологий, а также зеленой экономики и энергосбережения. Более того, города, находящиеся на ранних стадиях становления, имеют преимущества в долгосрочном развитии посредством привлечения человеческих ресурсов (мобильность населения) для задействования в приоритетных отраслях экономики.

В то время как городам с солидной историей экономического и геополитического развития требуются большие денежные вложения и переориентация производств, сопровождающаяся появлением недовольного населения.

Учитывая основные моменты исследования можно отметить, что задача современного мегаполиса – обеспечение стабильного развития экономики, высокой безопасности и комфорта жителей со снижением экологических рисков. В этой связи использование вышеуказанных 4 направлений в развитии городов

будет отвечать требованиям, диктуемым мировой экономикой, и поможет максимально задействовать фактор мобильности населения.

### **Кластерные инициативы как основные направления развития столицы.**

Астана, как молодая столица, чье направление развития ориентировано на внедрение новых технологий управления и создание предпосылок по расширению использования человеческого капитала на производстве, имеет преимущества перед крупными мировыми городами по таким параметрам как внутренняя стабильность, рост численности и продолжительности жизни населения, мобильность человеческого фактора, гибкость в расширении перспективного производства.

Кроме того, при определении основных направлений Концепции необходимо опираться на сильные стороны Астаны с учетом ее системообразующей и инновационной роли в регионе по 7 основным направлениям экономической специализации:

1. Первое направление – это бизнес-услуги, прежде всего логистика, финансовый сектор, малый бизнес. Этому благоприятствует положение Астаны, как политического и административного центра страны - здесь расположены головные офисы крупных компаний, значительное количество иностранных фирм, институты госаппарата, предприятия банковского сектора - ключевые потребители услуг.

2. Вторым приоритетным направлением специализации является развитие высокотехнологичных отраслей в сфере ж/д и авиационного машиностроения, приборостроения (оптические приборы, космическая отрасль), аффинажного производства, а в перспективе и энергосберегающих технологий, чему будут способствовать концентрация образовательного, научно - исследовательского и производственного потенциала, усиление кооперационных связей.

3. Третьим направлением являются внедрение принципов "зеленой экономики" и развитие Астаны как Smart-City - что способствует повышению качества жизни населения, росту конкурентоспособности и эффективности системы управления городом с использованием лучшей мировой практики.

4. Четвертое направление специализации города - это кластер медицинских услуг, фармацевтика. В Астане уже имеются 6 современных центров медицинских услуг, оснащенных по последнему слову техники, деятельность которых существенно влияет на качество предоставляемых услуг в области здравоохранения.

5. Пятое направление - это кластер образовательных услуг, наукоград, который формируется на базе АО "Назарбаев Университет" и способствует трансферту и созданию инновационных технологий с их последующим внедрением в производство.

6. Шестое направление - индустрия туризма, здесь имеется большой потенциал для развития, гостиничный фонд города ежегодно увеличивается на 800 номеров, введены крупные гостиничные комплексы мирового уровня Rixos, Hilton, Marriot и др.

Эффективным ресурсом для привлечения въездного туризма является развитие Астаны как международного культурного центра, свидетельством чему являются проведение мероприятий с привлечением звезд мировой величины, создание уникальных объектов культуры (Театра оперы и балета, современных кинозалов, музеев искусств, народного творчества).

7. Седьмое направление - торговля. На данном этапе - это динамично развивающийся сектор экономики столицы, на долю которого приходится порядка 30% объема ВРП, ежегодный рост товарооборота составляет 10-15%.

### **3. Тенденции и видение Астаны до 2050 года**

Для создания к 2050 году комфортных условий для проживания более чем 4 млн. человек, не разрушая при этом окружающую среду, необходимо в корне изменить многие аспекты городского планирования.

Формирование гармоничной городской среды, вместе с тем, сопряжено с рядом трудностей по реализации процессов зачастую взаимоисключающего порядка:

- 1) обеспечение устойчивого экономического роста при сохранении экосистемы;
- 2) развитие рынка недвижимости при сохранении особого архитектурного облика столицы;
- 3) использование и дальнейшее развитие транзитного потенциала без ущерба для городских транспортных артерий;
- 4) осуществление трансферта технологий и повышение наукоемкости экономики посредством привлечения иностранных высокоспециализированных кадров с параллельным развитием собственного человеческого потенциала;
- 5) создание медицинского и научно-образовательного кластера с возможностью доступа к их услугам для обширных слоев населения;
- 6) привлечение иностранных инвестиций при сохранении контроля над производством добавленной стоимости;
- 7) снижение уровня воздействия государства на экономику с недопущением возникновения колоссального разрыва между уровнями доходов различных слоев населения;
- 8) проведение структурных реформ в социально-экономической сфере, не создавая при этом угрозы общественно-политической стабильности.

Учитывая все вышеизложенное, была разработана концепция развития города Астаны до 2050 года, в основу которой легла инновационная модель управления долгосрочным развитием территорий.

Ключевые аспекты преобразования городской среды и основных сфер человеческой жизни для вхождения столицы в 10-ку лучших городов мира к 2050 году	
Астана 2014	Астана 2050
<b>Экономика</b>	
Неконтролируемые инфляционные процессы ввиду зависимости внутреннего рынка от импортных товаров	Наличие собственной инфраструктуры производства и переработки сельскохозяйственного сырья в рамках агломерационного пояса развития позволяет контролировать процесс ценообразования за счет налоговых и неналоговых субсидий и преференций
Неэффективное использование энергоресурсов ввиду изношенности сетей и источников энергообеспечения	Комплексная система энергообеспечения, в которой не менее 50% энергии аккумулируется за счет возобновляемых источников, позволила перейти от энергоемкой к энергоэффективной модели развития
Низкая доля сектора создания добавленной стоимости	Повышение наукоемкости экономики будет сопровождаться инновационным развитием сферы услуг, в которой возникнут новые направления и отрасли
<b>Социальная сфера</b>	
Высокий уровень преступности	Технологическое совершенствование системы комплексного реагирования позволило увеличить уровень раскрываемости преступлений Создание условий для реализации и обучения широких слоев населения позволило существенно снизить общий уровень криминогенной обстановки
Проблема обеспечения населения доступным жильем	Создание дополнительных производств в строительной индустрии, возведение домостроительных комбинатов, применяющих инновационные технологии быстрого и надежного возведения жилья по доступной цене в совокупности с внедрением программ льготного ипотечного кредитования позволили решить проблему обеспечения жильем
Перегрузка объектов образовательной и медико-социальной инфраструктуры	Масштабная цифровизация информационного поля с обеспечением полного покрытия города зоной беспроводного соединения станет основой регулирования процессов обучения и получения медико-социальных услуг. Система удаленного обучения решила проблему необходимости постоянного расширения сети образовательных учреждений. Развитие нанотехнологий в сфере здравоохранения позволило создать новую модель ПМСП на базе комплексной диагностики функционирования основных систем человеческого организма с безоперационным устранением возникающих проблем со здоровьем.
<b>Инфраструктурный комплекс</b>	

Высокий уровень износа инженерно-коммуникационной инфраструктуры, прорывы и незапланированные отключения, необходимость проведения ремонтных работ в зимние время	Поэтапная модернизация всех систем жизнеобеспечения с внедрением современных технологий мониторинга и контроля за состоянием сетей позволит своевременно и оперативно отреагировать на малейший признак угрозы нарушения целостности магистралей
Тенденция сокращения пропускной способности транспортных артерий столицы	Использование информационных систем при контроле движения транспорта по улицам столицы с возможностью подключения к ним каждого автотранспортного средства позволит предотвратить возникновение логистического коллапса и обеспечить мобильность сетей сообщения
Неудовлетворительное состояние жилищного фонда	Внедрение новой единой системы управления коллективной собственностью позволит за счет сокращения административных издержек и эффективного использования средств собственников поддерживать жилищный фонд в соответствующем состоянии с постепенным обновлением за счет сноса старых построек
<b>Экология</b>	
Растущий уровень загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и воды от сбросов загрязненных стоков	Развитие альтернативной энергетики, внедрение новых технологий очистки и эко стандартов позволили минимизировать степень загрязнения
Сокращение территорий естественных экосистем ввиду увеличения площади застройки	Повсеместное создание искусственных "островков природы", расширение площадей зеленых насаждений станут неотъемлемой частью концепции градостроения
Растущая площадь полигонов захоронения бытовых отходов	Внедрение системы переработки отходов полного цикла позволит увеличить долю переработанных отходов до 50%

#### 4. Принципы и общие подходы развития Астаны до 2050 года

Цель - вхождение Астаны в рейтинг 10-ти успешных городов мира к 2050 году.

##### Задачи

Для достижения поставленной цели необходимо реализовать следующие задачи:

1) формирование Астаны в качестве мирового города, являющегося экономическим центром евроазиатского континента, притягательного как для населения страны, так и зарубежных государств и, прежде всего, для носителей новых знаний, идей и способных их реализовать;

2) экономическое позиционирование и определение места Астаны в международной системе разделения труда (центр предоставления образовательных и медицинских услуг мирового уровня, технологического



трансферта, инновационного технологического развития, развитие "зеленой экономики" и другие);

3) развитие Астаны в качестве центра Астанинской агломерации;

4) реализация проекта "Безопасный город", включая охрану окружающей среды и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Астаны.

#### Ключевые индикаторы

Учитывая текущие тенденции развития лучших городов мира, следует отметить, что основой их успеха является инновационная модель развития, для которой характерно интенсивное наращивание экономического потенциала путем технологической модернизации основных производственных процессов.

Отказ от экстенсивной (количественной) модели экономического роста предполагает ориентирование на оптимальное использование всех имеющихся в городе ресурсов для достижения более высокой производительности труда. За счет этого возникает возможность обеспечить рост уровня жизни для населения, которое динамично увеличивается. Об этом будут свидетельствовать снижение уровня безработицы и повышение уровня доходов населения.

В этой связи необходимы развитие альтернативных источников энергии, а также реализация масштабной программы снижения энергоемкости и повышения энергоэффективности.

Рост численности населения приведет также и к увеличению объемов бытовых отходов, утилизация которых посредством захоронения является нерентабельным методом, поскольку означает изъятие из экономического оборота земель под полигоны. Поэтому ключевым направлением развития в данном аспекте является создание инфраструктуры переработки и утилизации **ОТХОДОВ.**

Целевые индикаторы	2020 год	2030 год	2050 год
Экономика			
Реальный рост ВРП к уровню 2008 года	В 2,1 раза	В 3,7 раз	В 11,1 раза
Производительность труда, тыс. тенге/занятого	10000	15000	25000
Социальная сфера			
Численность населения, тыс. человек	991	1220	2124
Продолжительность жизни, лет	75	77	80
Уровень безработицы, %	5	4	2,5

Среднемесячная заработная плата, тыс. тенге	250	350	600
Инфраструктурный комплекс			
Снижение энергоемкости ВРП в % к уровню 2008 года	10	30	50
Доля альтернативных источников в общем объеме энергопотребления, %	10	30	50
Доля переработанных отходов, %	10	30	50

### **Ключевые показатели и ожидаемые результаты долгосрочного развития города Астаны**

В целях устойчивого социально-экономического развития города на предстоящие 35 лет намечено достижение следующих основных задач:

1. Создание дополнительного жилищного комплекса, обеспечивающего удобным и доступным жильем горожан, численность которых увеличится к 2050 г. в 2,5 раза, достигнув в общей сложности ~ 2,1 млн. человек. За 35 лет необходимо возвести более 30 млн. кв. м жилья. В связи с увеличением населения и расширением экономической деятельности предполагается к 2050 создать дополнительно не менее 630 тыс. новых рабочих мест.

2. Развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры города, способствующей снижению затрат времени при ежедневных маятниковых поездках жителей, посетителей и всех трудящихся, занятых в экономической деятельности города.

3. Повышение качества жизни горожан, в том числе за счет увеличения количества парков и зон отдыха, находящихся в 20 минутной шаговой доступности от любого жилого района города.

4. В связи с критическим состоянием устаревшей системы городского водоснабжения намечены ее модернизация и создание новых дублирующих систем водоснабжения города, обеспечивающих высокую и долговременную надежность их работы.

5. Осуществление капитального ремонта всей ныне действующей, но устаревшей городской транспортной инфраструктуры. Предполагается значительное увеличение капиталовложений в ремонт и модернизацию транспортной инфраструктуры. При этом, около 30% дорог столицы находятся в неудовлетворительном состоянии.

6. Обеспечить повышение надежности и экологичности энергетической инфраструктуры города путем ее глубокой модернизации.

7. Сократить на 30% городские тепловые выбросы в атмосферу.

8. Достичь европейских показателей чистоты воздуха.

9. Провести редевелопмент всех соответствующих территорий.

Реализация этой программы предусматривает огромные капиталовложения и подвижки во всей социально-экономической структуре города, связанные с необходимостью расширения жилищного строительства, дальнейшей диверсификации городской экономики, глубокой модернизации и расширения транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры города.

Особое внимание будет уделено оздоровлению окружающей среды, сокращению вредных выбросов, рекультивации загрязненных территорий, развитию парков и зон отдыха. Все эти меры требуют значительных изменений в городской планировке, сопровождающихся всесторонними преобразованиями практически во всех районах города.

### **Стратегические направления долгосрочного развития Астаны до 2050 года** **Экономический рост**

Концептуальное видение перспективного развития современных городов предполагает позиционирование последних как центров притяжения капиталов, талантов и инноваций. В этом аспекте основополагающим условием успешного долгосрочного развития города Астаны является обеспечение соответствующего уровня конкурентоспособности столичной экономики.

Как показал опыт развития многих современных городов прямое вмешательство государства в экономику посредством создания градообразующих предприятий или обеспечения их рентабельного функционирования через систему государственных закупок приносит положительный социально-экономический эффект исключительно в региональном масштабе и в течение определенного периода времени.

В этой связи для того, чтобы Астана могла конкурировать с другими развитыми городами мира, необходима совершенно иная стратегия развития предпринимательства.

Акцент приложения усилий должен быть направлен на формирование более дружественной среды для развития бизнеса, создание условий и средств для предпринимательства, способствующих повышению конкурентоспособности и созданию новых рабочих мест путем:

1) интенсификации процессов инфраструктурного обеспечения новых территорий с их последующим включением в экономический оборот;

2) реализации комплекса стимулирующих программ поддержки, иницирующих создание и развитие новых субъектов МСБ по всей территории столицы;

3) развития городских трудовых ресурсов, создавая необходимые условия для воспитания высокопрофессиональных и талантливых специалистов для экономики;

4) совершенствования системы городского транспорта, модернизации и повышения надежности инженерной инфраструктуры для обеспечения ускоренного экономического развития города;

5) развития кластера туризма на основе новых привлекательных проектов и возрастающих инвестиций в инфраструктуру туристического бизнеса;

6) привлечения и развития новых отраслей промышленности и высокотехнологичных производств, способствующих росту конкурентоспособности экономики;

7) одним из факторов, способствующих экономическому росту и привлекательности для инвесторов столицы, выступают оценка международного рейтингового агентства "MOODY'S" на уровне Вaa3, прогноз "положительный" наряду с такими городами как Милан, Мадрид и Стамбул;

8) более того, согласно отчету агентства Price Waterhouse Coopers, Астана заняла 21 место в рейтинге SMART-городов мира, что также свидетельствует о росте информационного обеспечения и внедрения инноваций в методы городского самоуправления.

### **Человеческий капитал**

Человеческий капитал - это интеллект, здоровье, знания, качественный и производительный труд и качество жизни.

В условиях формирования мировых информационных сетей национальный человеческий капитал служит главным интенсивным конкурентным фактором развития тех городов мира, которые осуществляют опережающее инвестирование в человеческий капитал, организуют его приток, создавая лучшие условия для труда и жизни ведущих специалистов.

Человеческий капитал формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения, интеллектуальную деятельность, в том числе - в воспитание, образование, здоровье, знания (науку), предпринимательскую способность и климат, информационное обеспечение труда, формирование эффективной элиты, безопасность граждан и бизнеса и экономическую свободу, а также культуру, искусство и другие составляющие.

Вложения в человеческий капитал в развитых странах мира выступают основным фактором экономического роста и повышения конкурентоспособности

как на микро-, так и макроуровнях. Накопление и сохранение человеческого капитала, проведение в жизнь стратегий, побуждающих людей совершенствовать свои навыки и умения на протяжении всей жизни посредством непрерывного обучения и профессиональной подготовки, – главные условия достижения устойчивого развития экономики.

Образовательный уровень населения Астаны с доминирующим количеством специалистов в сфере экономики и права находится в структурном противоречии со сложившимся рынком труда, где непропорционально высока доля низкоквалифицированного труда. Кроме того, дисбаланс вызван дефицитом в квалифицированных инженерно-технических кадрах.

В связи с этим необходима выработка комплекса мер по реализации проектов, способствующих адаптации выпускников вузов и технических училищ к условиям и требованиям на конкурентном рынке труда на примере проекта "Сәтті қадам". В образовательной системе в той или иной мере существует несоответствие между практико-теоретическими знаниями, получаемыми студентами в вузах, и современными требованиями, выдвигаемыми работодателями. Стажировка в рамках проекта позволяет устранить данный разрыв, а также способствует выявлению наиболее подготовленных и мотивированных выпускников для дальнейшего трудоустройства.

Принимая во внимание высокую потребность в качественных специалистах, требуют разработки и утверждения программы направления выпускников столичных вузов в пригородные округа Астанинской агломерации для внедрения новых методов работы и технологий.

В целях привлечения молодежи к участию в дальнейшем развитии города и страны будут проводиться различные молодежные форумы на примере "Share Eurasia 2014", организаторы которого уделяют огромное внимание формированию качественного человеческого капитала, созданию системных условий для самореализации молодежи, качественного образования и здравоохранения, доступа к другим социальным благам.

Следует отметить, что в структуре индекса развития человеческого капитала уровень грамотности населения определяется исходя из оценки образованности взрослого населения.

Для поддержания или повышения конкурентоспособности системы образования необходимо привести ее в соответствие с требованиями все быстрее меняющегося мира профессионалов посредством:

- 1) формирования адекватной современным технологиям кадровой инфраструктуры основных отраслей промышленности и сферы услуг; обновления профессионального образования, повышения его качества и соответствия структуре потребностей рынка труда;

2) обеспечения условий для развития научных школ в фундаментальном и инженерном образовании, в сфере информационных технологий, для инновационного характера развития университетской науки и на ее основе - венчурных подразделений и предприятий;

3) повышения качества профессионального образования в области экономики и управления производством;

4) основным направлением повышения наукоемкости экономики столицы станет создание интеллектуально-инновационного кластера на базе АО "Назарбаев Университет", который будет направлен на формирование всесторонней инновационной эко-среды для Казахстана, мобилизуя при этом все его научные ресурсы, с привлечением ведущих международных специалистов и талантливой молодежи страны.

Его ключевые элементами станут – бизнес-инкубатор, офис коммерциализации, технопарк и научный парк.

Исследовательская деятельность в кластере окажет положительное влияние на ключевые стратегические приоритеты Казахстана, например, на энергетику, и, в частности, на развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии, биомедицинские исследования и технологии, вычислительные науки, робототехнику и коммуникации. Первые результаты деятельности университета будут представлены уже на ЭКСПО-2017.

Необходимость развития системы здравоохранения в настоящее время стала еще более актуальной вследствие таких мировых тенденций как рост стоимости качественных медицинских услуг, увеличение числа хронических заболеваний, появление новых более дорогих методов лечения.

Растущий спрос населения на высококачественную, и, в тоже время, доступную медицинскую помощь требует принятия новых концептуальных мер по повышению экономической эффективности путем улучшения практики закупок, более широкого использования дженериков, улучшения стимулирования поставщиков, упрощения финансовых и административных процедур.

Перспективным трендом развития данной отрасли выступает инновационная технология здравоохранения, созданная для облегчения жизни каждого в цепочке системы здравоохранения - от пациентов до практикующих врачей и медицинских страховых агентов.

Информационные технологии в здравоохранении - жизненно важная отрасль, которая должна обеспечить эффективную, безопасную и надежную медицинскую помощь. Основой для их внедрения и развития станет медицинский кластер столицы.

Функционирующий в столице медицинский кластер, являющийся частью интегрированной академической системы автономной организации образования "Назарбаев Университет", станет основой для внедрения новых медицинских технологий и локомотивом развития казахстанской системы здравоохранения.

Подтверждением качества медицинских услуг, оказываемых кластером, является успешное прохождение расположенными на его территории клиниками международной аккредитации Joint Commission International (JCI). Аккредитация JCI является "золотым стандартом" для медицинских организаций, свидетельством наивысшего качества медицинского обслуживания, безопасности пациентов, профессионального применения методов лечения и управления в медицинской практике.

В настоящее время ключевым аспектом развития кластера являются не только внедрение передовых международных технологий, но и их трансферт в регионы. В этой связи планируется создание нескольких центров компетенций передовых технологий, где будут объединены усилия клиник холдинга в передаче знаний и накопленного опыта в регионы Казахстана.

В создаваемых центрах компетенций передовых технологий с помощью применения инновационных образовательных технологий практикующие врачи, медсестры и администраторы здравоохранения смогут пройти углубленное обучение, профессиональную подготовку и переподготовку в различных областях, связанных с внедрением и применением уникальных медицинских технологий, получить практические навыки на уникальных компьютерных тренажерах, а также в специализированных лабораториях.

Прогресс в информационных технологиях положительно сказался на развитии новых направлений организации медицинской помощи населению. Возможность наблюдения и контроля в реальном времени, использования систем, позволяющих дистанционно фиксировать и транслировать физиологические параметры, – все это выводит медицину на качественно новый уровень. Множество развитых стран уже активно применяет вышеперечисленные и многие другие системы в регулярной практике в сфере здравоохранения.

Ключевыми направлениями развития в данной сфере являются:

1) совершенствование мониторинга физиологических параметров пациентов, таких как артериальное давление, уровень сахара в крови и др. посредством портативных переносных устройств;

2) повышение доступности медицинских услуг и помощи целевым группам населения;

3) развитие системы качественного амбулаторного наблюдения людей с хроническими заболеваниями;

4) оказание поддержки в рамках реабилитационных мероприятий для пациентов после операций, а также реабилитация и телемедицинские услуги для женщин в предродовой и послеродовой период;

5) проведение реабилитации пациентов, которые нуждаются в психологической или психиатрической помощи, посредством аудиовизуального общения, вследствие чего наступает улучшение не только на психологическом, но и физическом уровне;

6) создание инфокоммуникационной инфраструктуры по привлечению высококвалифицированных специалистов в целях оказания консультационной поддержки при оказании медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях;

7) внедрение электронной базы данных всех пациентов с полной историей обращений, начиная с самого первого визита в учреждение, с указанием назначенного лечения;

8) стандартизация и алгоритмизация описания состояний и исследований, в целях экономии времени медицинского персонала;

9) создание системы электронной очереди;

10) создание единой информационной сети, как в пределах клиники, так и для взаимодействия с другими учреждениями и аптеками.

Кроме того, при помощи сети Интернет сотрудники медицинского учреждения получают доступ к новейшей информации в области здравоохранения и могут устанавливать профессиональные связи с коллегами для обмена опытом.

### **Управление миграционными процессами**

По мере увеличения масштабов международной миграции ее экономические, социальные, культурные и политические последствия возрастают. Миграция может быть созидательной экономической и социальной силой, вызывающей приток работников, развитие экономики, обогащение культуры.

Безусловно, значимы и отрицательные проявления миграции – незаконное пребывание, нелегальная работа, проявления этнической сегрегации, ксенофобии и расизма.

Миграция является активным элементом процессов урбанизации, оказывает влияние на формирование систем расселения, способствует территориальному перераспределению населения и трудовых ресурсов, влияет на уровень социально-экономического развития регионов.

В этой связи концептуальной целью миграционной политики является создание таких институциональных, правовых и экономических механизмов, которые позволили бы сгладить ее негативные последствия, максимально актуализировав при этом положительные эффекты.



Предполагаемый механизм миграционного регулирования будет включать следующие задачи:

1) создание особого режима благоприятствования на рынке труда для привлечения высококвалифицированных специалистов, что будет выражено в упрощении административных процедур и снижении стоимости оформления необходимого пакета документов;

2) сокращение доли нелегальных мигрантов посредством ужесточения ответственности за нарушение трудового и миграционного законодательства со стороны столичных работодателей;

3) развитие системы социального страхования приезжающих граждан;

4) разработка программы повышения квалификации отечественных специалистов за счет проведения мастер-классов иностранными профессионалами.

Решение этих задач в комплексе с переходом на уведомительный характер процедуры регистрации иммигрантов, жесткой политикой по отношению к работодателям, в том числе с целью взимания налогов, созданием механизмов обеспечения жилыми помещениями для временного проживания иностранных работников сведет к минимуму нелегальное использование иностранной рабочей силы, а значит сократит объемы нелегальной миграции. Исключительно депортации и штрафы не дадут позитивного эффекта для сокращения нелегальной иммиграции.

Прежде всего, миграционная политика должна четко сопрягаться с задачами экономического и социального развития страны, а для этого она с необходимостью выстраивается как достаточно жесткая и селективная, то есть способная формировать миграционные потоки, отвечающие по своим качественным и количественным характеристикам потребностям общества и национальной экономики.

Многолетний зарубежный опыт успешного привлечения высококвалифицированных кадров представляет практический интерес при выработке в вопросах трудовой миграции, взаимоотношений государства и специалистов из-за рубежа, которые приобретают в последнее время все большую актуальность в нашей стране. Таким образом, изучив и проанализировав основные инструменты некоторых городов по привлечению специалистов, были выявлены основные принципы, формирующие эффективную миграционную политику:

1) упрощенный визовый режим для высококвалифицированных кадров;

2) уменьшение платы за обучение для студентов из стран – основных источников высококвалифицированных специалистов;

3) следование этическим нормам найма персонала и регулирование деятельности кадровых агентств;

4) соблюдение обязательств, взятых в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (GATS);

5) стимулирование временного переселения высококвалифицированного персонала;

6) обеспечение технической помощи в сфере образования.

Вместе с тем выявлен ряд инициатив, оказывающих сугубо негативное влияние на развитие человеческого капитала за счет миграционных процессов:

1) ограничительная визовая практика, препятствующая "притоку мозгов";

2) растрата интеллектуальных ресурсов в монопольной деятельности профессиональных ассоциаций;

3) массовые рекрутинговые кампании в странах группы риска.

Таким образом, ввиду растущей значимости экономических знаний, конкуренция между странами в привлечении и удержании высококвалифицированных кадров возрастет. В этих условиях объектом пристального внимания становится селективная миграционная политика, которая уже сегодня играет немаловажную роль.

### **Транспортная инфраструктура**

Учитывая рост торговых отношений по всему миру, а также инвестиционную привлекательность для потенциальных заемщиков в реализации инфраструктурных проектов, необходимо создание современной транспортной сети, способной обеспечить качественную обработку и транзит грузов по территории Казахстана. Астанинская агломерация, занимая выгонное географическое расположение, должна стать крупным хабом, способствующим дальнейшему развитию транспортных сетей.

Реализация таких крупных инфраструктурных проектов как строительство автодорог: "Западный Китай – Западная Европа", Астана-Алматы, Алматы-Актобе-Атырау, Астана-Усть-Каменогорск, строительство нового аэропорта и железнодорожного вокзала предусматривает начальные шаги к дальнейшему развитию одного из транспортных каркасов Астаны и созданию импульса по развитию деловой активности населения.

Стоит отметить, что инфраструктурное развитие напрямую связано с ростом благосостояния населения, так как реализация проектов будет способствовать открытию новых крупных производств, созданию рабочих мест, а также расширению социальной инфраструктуры с ростом спектра и качества предоставляемых услуг МСБ.

На сегодняшний день инфраструктурное развитие страны утверждено Государственной программой развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года, позиционирующей развитие Астаны, определено как создание северного кластера логистических услуг, который создаст стимул территориальной концентрации производственных и трудовых ресурсов в "точках роста", экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районах.

### **Энергоэффективность**

Кардинальный путь решения экологических и экономических проблем современного города в значительной мере состоит в повышении его энергоэффективности, что ни в коей мере не должно пониматься как необходимость сокращения производства и потребления энергии, а должно опираться на рациональное ее использование и энергосбережение.

При этом под энергоэффективным городом, в широком смысле, можно понимать такой город, в котором энергии хватает и на сегодняшний день, и на перспективные проекты социального и промышленного развития.

К примеру, работы по повышению энергоэффективности жилищного фонда в Европе - регионе, зависимом от поставок энергоносителей, ведутся уже давно и следует отметить успешно.

Для повышения энергоэффективности ЖКХ во многих странах разработан и применяется целый комплекс мер. В результате сейчас европейцы, например, потребляют в разы меньше воды, электроэнергии, тепла на обогрев своего жилища, чем 30-40 лет назад. Так, накопленный опыт Германии и скандинавских стран, особенно Дании и Финляндии, свидетельствует о возможности экономить тепло во вновь возводимых зданиях на 50-70%. При этом, согласно статистике, от 35 до 40% всего объема энергопотребления европейских стран приходится на жилые здания, и около 75% этого количества уходит на их отопление.

Одной из главных задач модернизации экономики столицы является снижение энергоемкости. Оптимизация использования энергетических ресурсов позволит повысить конкурентоспособность отечественного бизнеса, что в свою очередь будет содействовать оздоровлению экономики и решению многих экологических проблем.

Предлагаемый комплекс мероприятий по развитию Астаны как энергоэффективного города предполагает следующие пути:

- 1) реализация мероприятий программы "Модернизация ЖКХ";
- 2) внедрение практики определения класса энергетической эффективности здания: нормы и слежение за соответствие им, штрафы;

3) регулярный обязательный энергетический аудит зданий, ежегодная отчетность о расходах энергоресурсов;

4) финансовые механизмы, стимулирующие применение мер по повышению энергоэффективности;

5) разработка новых регламентов и нормативов по ряду направлений, ориентация на мировые стандарты энергоэффективного и экологического строительства;

6) внедрение эффективных систем отопления, вентиляции в зависимости от состояния внешней и внутренней среды (ее температуры и влажности), компьютерные контроль и управление этими системами;

7) применение технологий, позволяющих снизить потери энергоресурсов в передающих сетях, в частности, необходима замена трубопроводов горячей воды на новые с современными типами изоляции и имеющими длительный срок службы.

### **Окружающая среда и управление отходами**

Стремительный рост числа городов и городских жителей является одной из важнейших особенностей современной жизни на нашей планете. В течение следующих 30 лет только в развивающихся странах ежегодный прирост городского населения составит 60 млн. человек.

По оценкам экспертов на территории подавляющего числа современных городов складывается экологически неблагоприятная и даже опасная обстановка, обусловленная целым рядом экологических проблем. В свою очередь большинство экологических проблем связано с различными видами загрязнения городской среды, основными источниками которых являются промышленные предприятия, автомобильный транспорт, предприятия энергетического комплекса и собственно сами городские жители.

Основными экологическими проблемами современных городов являются:

- 1) атмосферное загрязнение;
- 2) мезоклимат города;
- 3) городские почвы (урбоземы);
- 4) эрозионные процессы;
- 5) уплотнение грунтов и подтопление;
- 6) водоснабжение и загрязнение вод;
- 7) оседание местности из-за откачки грунтовых вод, их загрязнение;
- 8) промышленные и твердые бытовые отходы;
- 9) состояние природного комплекса.

Осуществление процесса экологизации существующих городов – это пошаговый процесс, который невозможно осуществить стремительно с

высокими индустриальными темпами. В этой связи ключевые направления развития будут включать в себя следующие аспекты:

1) обеспечение экологически чистого воздуха, безопасных и надежных водных и продовольственных ресурсов;

2) развитие системы экологически эффективной очистки и рециркуляции отходов человеческой жизнедеятельности;

3) осуществление экологизации промышленности, сохранение природных ресурсов и защита окружающей среды путем изменения промышленного производства, включая повторное использование материалов, жизнеспособного производственного цикла, возобновимой энергии, эффективной транспортной системы и удовлетворения всех человеческих потребностей;

4) увеличение доступности города для всех граждан при сохранении энергии и ресурсов и облегчения таких проблем как несчастные случаи на дороге, загрязнение воздуха, гидрологическое ухудшение, мезоклимат города, смог и глобальное потепление;

5) проведение масштабной информационно-пропагандистской кампании по экологизации и о роли человека в природе, его ответственности за окружающую среду, направленной на изменение психологии потребления по отношению к природе и увеличение способности жителей внести свой вклад в поддержание высококачественных городских экосистем.

Причиной столь значительной напряженности экологической ситуации в мегаполисах является то, что их территориальное пространство претерпевает интенсивное развитие антропогенной нагрузки с взаимным нагромождением факторов и отличается при этом значительной плотностью населения. В этой связи процесс экологизации города Астаны предполагается осуществить в рамках следующих путей:

1) создание парков и парковых зон, уютная и комфортная атмосфера города может быть создана с помощью правильного зонирования парковых территорий, способная совместить в себе места для пикников, аттракционы, детские площадки, места проведения спортивных мероприятий.

Образцом рационального обустройства парковой зоны стоит назвать Центральный парк в Нью-Йорке. К тому же парки необходимы для очистки воздуха городов.

2) трансформирование системы работы общественного транспорта. В данном аспекте единственным решением для уменьшения вредных веществ, вырабатываемых транспортом, будет использование альтернативного вида топлива – не бензина и не дизельного.

Интересным примером является Исландия, которая первая в мире заявила о намерении создать водородную экономику. В Рейкьявике испытывались

автобусы с водородными двигателями, и планируется производство автомобилей на водородных двигателях.

3) использование зеленых технологий при постройке жилья. При постройке домов необходимо использовать экологические и энергосберегающие технологии, способные существенно снизить общее потребление воды, электричества и тепла. К ним относятся солнечные батареи, оборудование для сбора воды после дождя.

В немецких городах активизировалось строительство "пассивных домов", которые при использовании специальных технологий герметизации внешней части здания и утепления фактически не потребляют тепла. Дома в основном эксплуатируются в среднем более пятидесяти лет, поэтому то, что сейчас строится, должно возводиться по технологиям, которые обеспечивают уменьшение выбросов углекислого газа при одновременном усовершенствовании энергоэффективности домов.

4) продуманная политика в направлении утилизации мусора и отходов. Ни одна экологическая программа не станет эффективной, если не решить в первоочередном порядке проблему утилизации и переработки мусора. В данном случае интересным моментом будет развитие вторичной переработки мусора и программ, которые будут стимулировать сортировку отходов мусора жителями города. Также стоит создать пункты, где собирают разные виды мусора.

## **Безопасность**

Борьба с терроризмом, преступностью, социально опасными заболеваниями, пожарная безопасность, предотвращение и минимизация последствий природных и техногенных катастроф – один из важнейших вызовов, стоящих сегодня перед городами. Очевидно, что достижение прогресса в решении этих проблем немислимо без применения новых технологических, управленческих и градостроительных решений.

Борьба с социально опасными заболеваниями. Одним из приоритетных направлений развития технологий в области борьбы с социально опасными заболеваниями являются технологии ранней диагностики опасных инфекционных заболеваний.

Пожарная безопасность. Основная мировая тенденция в развитии технологий пожаротушения – использование установок с применением "чистых газов", которые безопасны для человека и окружающей среды, а также обладают высокой эффективностью подавления пожара, не нанося при этом даже минимального ущерба защищаемому объекту. В частности, к таким веществам относятся составы со слабыми молекулярными связями и низкой температурой кипения, которые являются эффективной заменой традиционным хладонам и

инертным газам. Такие газовые составы не вытесняют кислород, практически безопасны для человека, поэтому могут использоваться для тушения пожаров без эвакуации людей. Еще одной перспективной технологией тушения пожаров являются установки тонкого распыления воды.

Предотвращение и минимизация последствий природных и техногенных катастроф подразумевают составление карты рисков, связанных со стихийными бедствиями. Анализ рисков, связанных с возможными стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, и их учет при разработке градостроительных планов являются одним из наиболее эффективных способов обеспечения безопасности городов.

Еще одним важным аспектом является создание глобальной системы мониторинга стихийных бедствий и техногенных катастроф. Раннее предупреждение, а также быстрое реагирование позволяют в ряде случаев на порядок снизить ущерб от стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Борьба с терроризмом и преступностью. Основная ставка в развитии технологий в области борьбы с терроризмом и уличной преступностью сегодня делается на ИКТ-технологии, в первую очередь – на технологии удаленной идентификации личности и идентификации поведения.

В рамках концепции Smart Astana начата реализация проекта по повышению общего уровня безопасности и сведению к минимуму количества преступлений – система комплексного обеспечения жизнедеятельности "Астана - безопасный город".

В рамках проекта планируется строительство городского центра оперативного управления. Наряду с этим будет установлено порядка 30 тысяч видеокамер, которыми планируется оснастить транспортную сеть и общегородскую инфраструктуру, причем все камеры будут интегрированы в единую систему видеонаблюдения города. Данные нововведения предусматривают реагирование видеокамер на необычные ситуации на месте наблюдения и соответствующее мгновенное оповещение.

Улицы Астаны будут находиться под круглосуточным наблюдением, как в Лондоне и Монако. По крайней мере, учитывается опыт этих и других зарубежных городов. В режиме онлайн в центр оперативного управления будет поступать информация о состоянии общественной безопасности, работе городских служб, состоянии городских систем коммуникаций и транспортных потоков.

### **Комплексное агломерационное развитие**

Развитие агломераций – это не только комплексное освоение территорий, но и формирование центров геополитического влияния.

Агломерирование городов представляет собой естественный путь урбанизации, вследствие чего современное государство не может игнорировать происходящие изменения и оставаться в стороне от этого процесса.

Основное преимущество агломерационного развития представлено целым рядом факторов и условий:

- 1) повышение конкурентоспособности экономики и обеспечение стабильного притока ресурсов развития;
- 2) регулирование внутренней миграции (маятниковой, дневной, недельной) из малых и средних городов в региональные столицы и города-ядра агломераций;
- 3) вывод агломерации и региона на мировой рынок в качестве значимого узла в системе товарных, финансовых, технологических и культурных обменов и "оператора" глобальных финансовых потоков;
- 4) контроль развития города-ядра и предотвращение перенасыщенности и избыточного давления на инфраструктуру.

Разработка межрегиональной схемы территориального развития Астанинской агломерации станет отправной точкой комплексного пространственно-институционального развития прилегающих к столице территорий. Развитие инженерно-коммуникационной и транспортной инфраструктуры агломерационных территорий позволит существенно увеличить транзитный и производственно-бытовой потенциал столицы.

Использование основных принципов эффективного пространственного планирования станет основой для достижения таких трех основополагающих целей устойчивого развития, как: эффективность экономики, социальное равенство и устойчивость окружающей среды.

Проведенный анализ экономического и территориального потенциала прилегающих территорий позволит в дальнейшем создать эффективно функционирующую систему транспортно-логистических и социально-культурных связей в рамках Астанинской агломерации, что в свою очередь даст дополнительный импульс экономическому росту.

С учетом формируемых связей будет проведена корректировка Генерального плана развития столицы, которая является необходимым условием пространственного управления и будет направлена на обеспечение координации развития территорий с целью получения максимального эффекта.

### **Механизм реализации Концепции**

Концепция предполагает поэтапную модель наращивания экономического и социального потенциала столицы.

На 1 этапе развития – до 2020 года будет создан базис для дальнейшего концептуального развития за счет:



1) расширения производственной базы и привлечения населения в новые сферы экономической деятельности путем оказания денежной и консультационной поддержки субъектам предпринимательства;

2) запуска пилотных проектов по строительству, редевелопменту и эффективному управлению жилищным фондом;

3) расширения торговой и транспортно-логистической инфраструктуры;

4) развития альтернативной энергетики и снижения потерь энергии;

5) дальнейшего развития медицинского и научно-образовательного кластера путем налаживания контактов с мировыми центрами инноваций в данных сферах ;

6) увеличения мощностей переработки и утилизации отходов;

7) реализации проектов "Smart Astana" в сферах обеспечения транспортной мобильности, общественной безопасности и ЖКХ.

На 2 этапе – к 2030 году будут реализованы многие структурные инициативы, которые позволят городу Астане войти в 50 лучших городов мира. Для данного этапа будут характерны:

1) расширение географии сотрудничества столичного предпринимательства;

2) высокий уровень конкуренции на внутреннем рынке товаров массового потребления;

3) изменение акцентов развития экономики на экспортоориентирование;

4) достижение доли 20% Астаны в структуре ВВП Казахстана;

5) создание в рамках агломерационного пространства эффективно функционирующей системы транспортного сообщения, превышение объема внутреннего спроса производственного потенциала;

6) наращивание объема инвестиций в развитие сфер формирования человеческого капитала, что позволит повысить качество оказываемых населению услуг до средневзвешенного уровня европейских городов;

7) стимулирование развития инноваций, которое создаст условия для формирования города Астаны как регионального центра инновационной экономики и будет выражено в расширении сети технологических инкубаторов, появлении бизнес-ангелов и коммерческих центров НИОКР;

8) генерация энергии из альтернативных источников с постепенным сокращением количества выбросов от стационарных источников;

9) применение новых технологий и материалов в сфере строительства, сокращение потерь энергии при функционировании систем жизнеобеспечения жилого фонда на 20%;

10) увеличение доли переработки отходов сокращение периода образования новых полигонов на 30%;

11) увеличение оперативности реагирования роста уровня автоматизации управления транспортными и коммунальными службами столицы, что сведет к минимуму уровень жертв и материального ущерба.

3-ий этап развития в 2030–2050 годы подразумевает расширение пространства экономических и социальных связей столицы, которая приобретает статус Центрально-Азиатского города инноваций и торговли.

Реализация конкурентных преимуществ территориально-пространственного расположения сделает город привлекательным для международных организаций и транснациональных корпораций, которые будут рассматривать его как диалоговую площадку при реализации крупных проектов между европейскими и азиатскими компаниями.

За счет развитой сферы услуг, уровень качества которой соответствует общепринятым международным стандартам, высокотехнологичного производственного сектора, спрос на продукцию которого простирается далеко за границы республики, доля города в структуре ВВП достигнет 30%.

Реализация структурных инициатив, преобразивших как структуру столичной экономики, так и обеспечивающих ее энергетический комплекс, позволила поднять производительность труда на новый уровень, закрепив за городом статус одного из лидеров экономического роста среди городов мира.

Инвестиции в развитие научно-образовательного и медицинского кластеров, в технологическую инфраструктуру разработки инноваций, позволили Астане войти в число городов – центров инновационной активности.

В свою очередь инновации позволили поднять на новый уровень контроль над происходящими в городе социально-экономическими и общественно-политическими процессами, сведя к минимуму уровень преступности, количество аварий на сетях жизнеобеспечения, социальную напряженность, процесс образования полигонов бытовых отходов, проблемы регулирования транспортных потоков и поддержки социально-уязвимых слоев населения.

## **5. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции**

Реализация данной Концепции предполагается посредством следующих нормативных правовых актов:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года).

2. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года.

3. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года.

4. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года.

5. Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 года "Об административных правонарушениях".

6. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года.

7. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года "О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан".

8. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года "О государственном имуществе".

9. Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 "О Системе государственного планирования в Республике Казахстан".

Кроме этого, Концепция также будет реализовываться через следующие действующие и планируемые к утверждению программные документы:

действующие:

1) Программа развития города Астаны на 2011-2015 годы, утвержденная решением сессии маслихата города Астаны от 29 декабря 2010 года № 421/55-IV;

2) межрегиональный план мероприятий по развитию Астанинской агломерации до 2020 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2013 года № 611;

3) Комплексный план социально-экономического развития населенных пунктов, прилегающих к городу Астане, до 2020 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 681;

разрабатываемые:

4) долгосрочный план формирования Астанинской агломерации до 2030 года.