

О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 "Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года"

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 января 2015 года № 15. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 2018 года № 767

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 16.11.2018 № 767.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 "Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года" следующее изменение:

Программу развития регионов до 2020 года, утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

К. Масимов

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 22 января 2015 года № 15
Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 28 июня 2014 года № 728

Программа развития регионов до 2020 года

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа развития регионов до 2020 года
Основания для разработки	Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118; Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана "Стратегия "Казахстан – 2050" политический курс состоявшегося государства" от 14 декабря 2012 года; основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года № 1434;

Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана "Нұрлы жол - путь в будущее ноября 2011 года.

Разработчик
Программы

Министерство национальной экономики Республики Казахстан

Ц е л ь
Программы

Создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и в центрах экономического роста

С р о к и
реализации

2015 – 2019 годы

Целевые
индикаторы

Наименование индикатора	2015 год	2016 год	2017 год	2019 год
1. Численность населения агломераций, тыс. человек				
Всего	5 894,6	5 999,1	6 106,2	6 215,0
Астанинская	964,2	992,6	1 021,9	1 052,0
Алматинская	2 763,9	2 820,8	2 879,3	2 935,0
Шымкентская	1 567,8	1 581,1	1 594,4	1 607,0
Актюбинская	598,7	604,6	610,6	616,0
2. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в рамках Программы), тыс. тенге				
города "первого уровня" (агломерации)	20,7	22,7	25,2	30,0
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	32,4	37,1	36,9	43,0
города "третьего уровня" (малые и моногорода)	21,9	23,4	30,3	31,0
сельские территории, включая опорные сельские населенные пункты (далее – СНП) и приграничные территории	24,0	24,2	27,2	30,0
3. Доля модернизированных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения, %				
города "первого уровня" (агломерации)				
Астанинская	19,94	20,0	21,05	22,0
Алматинская	0,33	0,45	0,5	0,6
Шымкентская	11,8	12,2	12,9	13,0
Актюбинская	10,1	11	11,9	12,0
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	7,8	8,4	9,05	9,9
города "третьего уровня" (малые и моногорода)	5,5	6,1	6,9	7,3
сельские территории, в том числе приграничные территории	4,9	5,2	6	6,7
4. Доступ к централизованному водоснабжению и водоотведению, %				
города "первого уровня" (агломерации), в том числе:				
водоснабжение:	81	85	87	91
города	85	88	92	96
СНП	51,5	55,5	69	75
водоотведение	52	57	64	70
города	77	82	87	94
СНП	12	13	15	18
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				

водоснабжение	90	92	94	96
водоотведение	77	82	87	94
города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
водоснабжение	87	92	94	96
водоотведение	77	82	87	94
сельские территории, включая опорные СНП и приграничные территории				
водоснабжение	51,5	55,5	69	75
водоотведение	12	13	15	18

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканских местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Объемы финансирования Программы составляют:

млн. тенге

		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Источники и объемы финансирования	РБ*	367 234	345 469	418 771	494 268	489 100
	МБ*	17 219	17 552	18 383	19 006	19 800
	Внебюджетные средства	199 561	201 839	64 883	68 717	59 500
	Все средства	584 014	564 860	502 037	581 991	568 400

*Объем средств будет уточняться по мере утверждения и уточнения республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Введение

Программа развития регионов до 2020 года (далее – Программа) разработана в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана "Стратегия "Казахстан – 2050": новый политический курс состоявшегося государства" от 14 декабря 2012 года.

Программа является одним из механизмов реализации Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118.

Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года является "доктриной" новой региональной политики, целью которой является создание рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

С учетом новых задач, поставленных Главой государства, необходимо модернизировать всю систему регионального развития на современных принципах. Организация системы стратегического управления на внутривнутриреспубликанском межрегиональном (трансрегиональном) и

макрорегиональном уровнях должна сопровождаться повышением роли институтов стратегического планирования государства, регионов, общественных объединений, бизнеса и экспертного сообщества.

За истекшие годы в Казахстане реализованы две Концепции региональной политики, направленные на выравнивание уровней социально-экономического развития регионов. Кроме этого, осуществлялась реализация программ развития сельских территорий на 2004 – 2010 годы, развития малых городов на 2004 – 2006 годы, Стратегии территориального развития страны до 2015 года. Также было принято (и в настоящее время действует) множество программных документов, в том числе государственные программы социального блока, форсированного индустриально-инновационного развития, отраслевые программы, программа занятости и другие. Все они в той или иной мере затрагивают отдельные аспекты регионального развития в регулируемых сферах.

Вместе с тем следует признать, что, преследуя узковедомственный подход, указанные программные документы слабо сфокусированы на приоритетах государственной региональной политики, сформулированной в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года. Более того, критический анализ действующих программных документов выявил, что предусмотренные в них институциональные и административные ресурсы на практике оказались недостаточно скоординированными между собой, а зачастую – и дублирующими друг друга.

В таких условиях объективно возникает требование объединения положений всех вышеуказанных программных документов вокруг одного стержня – развития регионов, или формирования центров экономического роста регионов.

В качестве базовой идеологии региональной политики предлагается стратегия сбалансированного развития, основанная на рациональном балансе приоритетного развития перспективных центров экономического роста и поддержки регионов (различных типов систем населенных мест) с низким экономическим потенциалом на минимально достаточном уровне стандарта качества жизни. При этом такая единая Программа будет содержать конкретные и понятные инструменты государственной поддержки развития регионов согласно приоритетам формирования центров экономического роста как в рамках отдельных регионов, так и страны в целом.

Настоящая Программа разработана на основании следующих программ: " Развитие регионов", "Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы", " Модернизации жилищно-коммунального хозяйства на 2011– 2020 годы", " Акбұлақ на 2011 – 2020 годы", "Доступное жилье – 2020".

Программа направлена на повышение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения – энерго- и теплоисточники, системы газо-,

тепло-, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом, определяет меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

При этом направления Программы напрямую связаны с основными отраслевыми приоритетами, обозначенными в принятых государственных и отраслевых программах, особенно в таких как "Управление водными ресурсами", "Дорожная карта бизнеса 2020", "Дорожная карта занятости 2020", "Агробизнес – 2020".

В целом по республике за счет республиканского бюджета регионам выделяется ежегодно порядка 300 млрд. тенге на развитие инженерной инфраструктуры.

В этой связи все проекты по развитию инженерной инфраструктуры необходимо рассматривать централизованно через уполномоченный орган по развитию регионов.

Проекты будут реализовываться в рамках существующих отраслевых и бюджетных программ государственных органов с согласованием уполномоченного органа по развитию регионов, в том числе на предмет применения материалов, оборудования и технологий.

В комплексе с данными документами Программа реализует единую государственную политику по развитию регионов до 2020 года.

Государственные органы и иные организации, ответственные за достижение цели, целевых индикаторов, задач (направлений), показателей результатов, а также термины, употребляемые в Программе:

1) агломерация – урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного (моноцентрическая) или нескольких (полицентрическая) городов-ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно-бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию.

Основными критериями определения агломераций в Казахстане являются:

административный статус города-центра (столица, город республиканского значения), что немаловажно в условиях Казахстана, поскольку предполагает контроль бюджетных ресурсов;

демографическая емкость, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток, ресурсную базу (земельные, водные, продовольственные ресурсы);

логистический потенциал, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры;

экономический потенциал, то есть развитость города-центра (промышленный, сервисный, трудовой, финансовый, научный потенциал);

2) моногород – город, где основная часть (20 % и более) промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточена на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля и сырьевой направленности (моноспециализация), которые при этом определяют все экономические и социальные процессы, происходящие в городе.

В категорию моногородов включены города с численностью населения от 10 до 200 тыс. человек, характеризующихся одним из следующих критериев:

объем промышленного производства градообразующих предприятий города в основном добывающего сектора составляет более 20 % от общегородского объема производства (моноспециализация);

на градообразующих предприятиях города занято более 20 % от общей численности занятого населения;

города, в которых градообразующие предприятия частично работают или приостановили деятельность.

При этом ко многим моногородам административно подчинены пригородные поселки и сельские населенные пункты, экономически тесно связанные с городом;

3) малый город – город с численностью населения до 50 тысяч человек;

4) опорный сельский населенный пункт – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктура для обеспечения необходимых социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий;

5) приграничные территории – территории административно-территориальных образований и населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 50 км от Государственной границы;

6) центры экономического роста – конкретные территории (населенные пункты), выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса, являющиеся благодаря "эффекту масштаба" полюсами притяжения (концентрации) факторов производства, а также где размещаются предприятия динамично развивающихся отраслей, производящие новые товары и услуги.

В настоящей Программе в число центров экономического роста включены:

в масштабах страны – города "первого уровня" (агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе) и города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан);

в масштабах региона – города "третьего уровня" (перспективные малые и моногорода), районные центры, сельские населенные пункты (далее – СНП), в том числе опорные, приграничные территории;

7) города "первого уровня" – агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе;

8) города "второго уровня" – областные центры, а также города Семей и Туркестан, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру;

9) города "третьего уровня" – малые и моногорода, имеющие перспективы экономического развития и роста численности населения;

10) депрессивный регион – административно-территориальная единица, характеризующаяся наличием негативных тенденций в сфере занятости, экологии, предоставления социальных услуг в результате длительного (пять и более лет) спада производства, низкого инфраструктурного обеспечения (дороги, телефонная связь, энергоснабжение, теплоснабжение);

11) уполномоченный орган – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство, а также межотраслевую координацию в сфере регионального развития;

12) координатор Программы на местном уровне – исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета, определяемый акимом области, городов Астаны и Алматы, ответственный за реализацию Программы на местах;

13) межведомственная комиссия по вопросам региональной политики – консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан по вопросам региональной политики (далее – МВК);

14) "якорный" инвестиционный проект – средний инвестиционный проект, реализуемый в несырьевых секторах экономики Казахстана и направленный на диверсификацию экономики малого или моногорода, на котором планируется создание не менее 50 постоянных рабочих мест.

3. Анализ текущей ситуации

На современном этапе региональная политика Казахстана призвана обеспечить формирование рациональной территориальной организации, которая включает стимулирование и регулируемое развитие процессов урбанизации и агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики, развитие и поддержку перспективных населенных

пунктов, обладающих экономическим и демографическим потенциалами, что соответствует мировым тенденциям развития процессов урбанизации и регионального развития.

По данным Комитета по статистике и Всемирного банка коэффициент урбанизации в Казахстане составляет около 54 – 55 %, что является самым большим коэффициентом для стран Центральной Азии, но сильно отстает от развитых стран. Коэффициенты урбанизации таких стран как Австралия, Канада и США, определенные с учетом данного метода находятся в диапазоне 70 – 80 %.

Растущие города, возрастающая мобильность населения и повышение специализации производства являются неотъемлемыми спутниками развития. Эти изменения особенно заметны в Северной Америке, Западной Европе и Северо-Восточной Азии. Однако и в странах Восточной и Южной Азии и Восточной Европы сегодня происходят аналогичные по своим масштабам и темпам перемены.

Следует отметить, что в настоящее время совершенствуется территориальная организация Казахстана. Это выражается, в первую очередь, в опережающем росте крупных городов – агломераций.

Рассматривая основные тенденции формирования городских агломераций в современном Казахстане, следует отметить их неоднородность, связанную с выраженной природной зональностью территории и унаследованными от плановой экономики особенностями расселения.

Территории, расположенные между центрами экономического роста и обеспечивающие транспортную связь, получают дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию инфраструктуры. Поэтому они превращаются в оси (коридоры) развития, определяющие вместе с "полюсами роста" пространственный каркас экономического роста всего региона или страны.

С другой стороны, слом сложившихся в плановой экономике центров, например, неперспективных моногородов, малых городов и СНП, привел к появлению зон депрессивности и вызвал болезненные социальные процессы в обществе (эмиграция населения, деградация инфраструктуры, рост безработицы, социальная маргинализация).

Несмотря на происходящие процессы в территориальной организации страны, в региональной политике сохраняются прежние подходы, в частности в вопросах финансирования регионов (бюджетная политика). Так, продолжается практика направления бюджетных средств на развитие отдельных населенных пунктов, не имеющих перспектив экономического роста и соответствующего демографического потенциала.

В этой связи следует концентрировать ресурсы государства на действительно необходимых и перспективных проектах в регионах. Это в конечном итоге приведет к высокой эффективности бюджетных расходов. Кроме того, при определении проектов приоритеты будут отдаваться проектам, применяющих инновационные технологии.

Категоризация экономических территорий согласно новой региональной политике – города "первого уровня" (агломерации), города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан), города "третьего уровня" (малые и моногорода), опорные населенные сельские пункты, приграничные территории

Города "первого уровня" (агломерации)

Городские агломерации объективно становятся ключевыми формами современного расселения в большинстве стран мира, их формирование знаменует новый урбанистический переход.

В США более 76 % всего населения проживает в агломерациях, крупнейшими из которых являются Нью-Йоркская (11,3 тыс. кв. км, 23,3 млн. человек) и Лос-Анджелесская (5,8 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек) агломерации.

Агломерациями мирового уровня в Европе являются Лондонская (11 тыс. кв. км, 13,4 млн. человек) и Парижская (12 тыс. кв. км, более 12 млн. человек).

Быстрыми темпами формируются урбанизированные территории в Китае – Шанхай (7,1 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек), Бразилии – Рио-де-Жанейро (4,6 тыс. кв. км, 12,1 млн. человек), Аргентине – Буэнос-Айрес (2,7 тыс. кв. км, 14,6 млн. человек), Индии – Колката (1,8 тыс. кв. км, 15,6 млн. человек) и других развивающихся странах.

Свою специфику имеет развитие агломераций в развивающихся странах. Для них характерна модель растущего сосредоточения населения и всех сфер экономики в немногих ведущих и крупнейших центрах. Переток населения из сельской местности в крупные и крупнейшие центры будет продолжаться высокими темпами.

Если развитие городских центров "пускается на самотек", неконтролируемые процессы миграции населения из сельской местности могут вести к формированию чрезмерной нагрузки на мощности жилищно-коммунальной инфраструктуры, возникновению на периферии городских поселений зон социально-экономической маргинализации, содействовать дальнейшему закреплению межрегиональных диспропорций и служить препятствием для диверсификации экономики.

Подобные тенденции характерны для многих городских агломераций в странах Латинской Америки и Африки, способствуя консервации не только экономической отсталости и неравенства, но и социальной нестабильности.

Незавершенный демографический переход в большинстве из них создает дополнительные условия для роста статистически фиксируемой численности населения агломераций. Опасность такой "ложной урбанизации" на крупногородской стадии заключается в формировании перегруженных городов и перенаселенной пригородной зоны, по сути сохраняющей сельский уклад жизнедеятельности в отсутствие выраженной городской экономики.

Согласно докладу "Развитие городских агломераций Китая – 2010", представленному Институтом географических наук и природных ресурсов Академии наук Китайской Народной Республики, Китай создает 23 городские агломерации.

Городские агломерации являются самыми перспективными районами в будущей структуре экономического развития Китая. Через 10-20 лет Китай должен создать группы самых конкурентоспособных и инновационно продвинутых агломераций мирового уровня, а численность населения каждой должна быть не менее 20 млн. человек.

В настоящее время в Казахстане городами "первого уровня" определены агломерации с центрами в городах Астане, Алматы и Шымкенте, которые относятся к агломерациям первого уровня и с центром в городе Актобе, который относится к агломерации второго уровня (перспективная агломерация), так как формирующиеся городские агломерации концентрируют более трети всего населения страны.

Наиболее масштабные из них (с учетом численности населения и сложности структуры агломерации, включающей город-центр с пригородами) развиваются вокруг Алматы и Шымкента. Астана, стремительный рост которой обусловлен современной политикой государства, направленной на повышение роли новой столицы в системе расселения, еще не успела сформировать развитую пригородную зону. На западе республики перспективным является будущая агломерация с центром в городе Актобе.

При этом в состав Астанинской агломерации тяготеют город Караганда и прилегающие к нему населенные пункты (города-спутники, поселки), способные образовать единое агломерационное образование.

Полноценное развитие агломераций второго уровня (Актобе) прогнозируется лишь в долгосрочной перспективе, ориентировочно не ранее 2017 года.

Агломерации в Казахстане определены по основным критериям формирования и развития городских агломераций:

1) демографическая емкость, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток, ресурсную базу (земельные, водные, продовольственные ресурсы) (таблица 1).

Таблица 1. Информация по численности и демографической емкости агломераций на начало 2012 года

№ п/п	Наименование	Численность населения				Демографическая емкость (людность центра) , тыс. чел.
		агломерации		города		
		тыс. чел.	доля, %	тыс. чел.	доля, %	
1.	Астана	859,2	5,2	742,9	8,2	2 460
2.	Алматы	2 500	15	1 450,3	15,9	10 087
3.	Шымкент	1 400	8,4	1 025,5	11,3	4 074
4.	Актобе	525,8	3,2	415,8	4,6	1 331
	Всего	5 285	31,7	3 634,5	39,9	
	по Республике Казахстан	1 667,4	100	9 114,6	100	

В 2012 году численность населения городов "первого уровня" составила 5 554,5 тыс. человек, что составляет 33,3 % от общей численности населения Республики Казахстан, или более 41,8 % от городского населения страны. При этом численность населения городов Астаны, Алматы и Шымкента превышает уровень, за которым в условиях Казахстана реализуются агломерационные эффекты (500 тыс. человек), тогда как численность населения города Актобе пока не достигает этого уровня.

Применительно к проблеме агломерационного развития в Республике Казахстан важным является вопрос ограничения неконтролируемого роста численности населения в городах-центрах, что загружает городскую инфраструктуру.

2) логистический потенциал, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры;

в настоящее время определены границы агломераций и населенных пунктов, входящих в зону влияния агломераций (включая города-спутники, соседние города, поселки, села). Для делимитации (установления границ) агломерационного ареала использован метод изохрон, заключающийся в определении границ агломерации, исходя из затрат времени, необходимого для поездки в центр агломерации. В качестве границы агломерации принята 1,5-часовая изохрона для агломераций первого уровня и 1,0-часовая изохрона для агломераций второго уровня. При помощи данного метода идентифицированы поселения в пределах территории агломерации:

в 1,5-часовую изохрону транспортной доступности Астанинской агломерации входят Аршалынский, Целиноградский и Шортандинский районы Акмолинской области;

в зону влияния Алматинской агломерации входят: центр (центр) – город Алматы, населенные пункты пригородной зоны, к которым относятся пять административных районов Алматинской области: Карасайский, Талгарский, Илийский, Енбекшиказахский, Жамбылский, а также территория Капшагайской городской администрации. Территория зоны влияния определена, исходя из наиболее тесных связей города и пригородов (ежедневная трудовая маятниковая миграция составляет порядка 250 тыс. человек¹), и учитывает размещение сложившихся городов-спутников Капшагай, Каскелен, Талгар, Есик, села Узынагаш и четырех новых городов-спутников Gate City (финансовый центр), Golden City (культурный центр), Growing City (промышленный центр), Green City (туристический центр);

¹Источник: АО "Институт экономических исследований и местные исполнительные органы."

в зону влияния Шымкентской агломерации входят: центр – город Шымкент, город Арысь, Байдибекский, Тюлькубасский, Казыгуртский, Тoleбийский, Ордабасынский и Сайрамский районы;

в 1,0-часовую изохрону транспортной доступности перспективной Актюбинской агломерации входят центр – город Актобе, города Хромтау, Алга, Кандыгааш, ряд сельских населенных пунктов Алгинского, Каргалинского, Мартукского, Мугалжарского, Хобдинского и Хромтауского районов.

Предполагается увеличение логистического потенциала в агломерациях в связи со строительством международных транспортных коридоров, которые проходят через города Алматы, Шымкент, Актобе², Астана.

Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствуют статистические данные по пассажирскому обороту, что затрудняет определение транспортной доступности между городом-центром и городами-спутниками;

3) экономический потенциал, то есть развитость города-центра (промышленный, сервисный, трудовой, финансовый, научный потенциал).

Астана – столица республики, город, являющийся одним из лидеров социально-экономического развития страны. Определяющее воздействие на динамичное развитие города, близлежащих областей и пространственной структуры страны в целом оказало решение о переносе столицы. Выгодное экономико-географическое расположение в сочетании с большим объемом материальных, финансовых и трудовых ресурсов имеет первостепенное значение

для формирования города Астаны в качестве центра агломерации, агломерационный потенциал развития которого еще не реализован.

Доля валового регионального продукта (далее – ВРП) города в республиканском объеме составляет 8,5 % (данные за 2012 год). Основу экономики города составляют: прочие услуги (26,9 %), оптовая и розничная торговля (22,7 %), транспорт и связь (14,7 %), строительство (12,3 %).

Анализ уровня жизни населения города выявил положительную динамику практически по всем рассматриваемым показателям. Экономически активное население города Астаны составило в 2012 году 417,6 тыс. человек и за период 2000 – 2012 годов выросло в 2,3 раза.

Алматы – крупнейший мегаполис страны, активно формирующийся как агломерационный центр. В зону притяжения города Алматы входят города Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки и села с тесными экономическими, трудовыми и социальными связями. Город Алматы отличается высокой концентрацией человеческих, финансовых ресурсов, образовательного и научного потенциала, развитой инфраструктурой, обеспечивающей связь с национальным и мировым рынками.

²Проект "Западная Европа - Западный Китай"

Анализ отраслевой структуры ВРП города Алматы показывает, что экономическую базу города составляет сектор услуг (включая операции с недвижимым имуществом, финансы, образование, здравоохранение и прочие услуги, кроме торговли и ремонта – 45,5 %). Вторая позиция по удельному весу приходится на оптовую/розничную торговлю – 33,9 %, затем следуют транспорт и связь – 15,0 %, промышленность – 5,6 %, строительство – 3,2 %.

Экономически активное население города составило в 2012 году 774,7 тыс. человек и за период 2008 – 2012 годов выросло на 9,8 %.

В настоящее время развитие пригородной зоны города Алматы осуществляется в рамках принятой Комплексной схемы градостроительного планирования территорий пригородной зоны города Алматы.

Шымкент – административный, социально-экономический, научный, образовательный и культурный центр Южно-Казахстанской области. При этом город с его экономическим потенциалом может стать агломерационным центром юга страны. Вместе с тем необходимо регулирование данного процесса с целью недопущения его развития в формате "ложной урбанизации".

В период 2008 – 2012 годов наблюдался ежегодный прирост численности населения города Шымкента в среднем на 2,1 %.

Город Актобе является административным центром Актюбинской области. Территория города Актобе, включая административно подчиненные пять сельских округов (Благодарный, Каргалинский, Курайлинский, Новый, Саздинский), равна 2,3 тыс. кв. км. Доля промышленного производства в областном объеме составляет 17,7 процентов, то есть 232,7 млрд. тенге (по данным за 2012 год). Основной удельный вес приходится на обрабатывающую промышленность – 77 процентов;

4) административный статус города-центра (столица, город республиканского значения), что немаловажно в условиях Казахстана, поскольку предполагает контроль бюджетных ресурсов.

В настоящее время финансирование регионов в республике происходит в рамках сложившейся системы межбюджетных отношений, которая основана на перераспределении бюджетных средств из регионов-доноров в регионы-реципиенты (предоставление бюджетных субвенций отстающим в экономическом плане областям).

Такая система межбюджетных отношений в республике в недостаточной мере стимулирует местные исполнительные органы (как регионов-доноров, так и регионов-реципиентов) к увеличению темпов роста социально-экономического развития своих территорий.

SWOT-анализ развития агломераций в Казахстане

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>высокий (в сравнении с другими регионами страны) уровень предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга;</p> <p>положительные показатели естественного и миграционного прироста населения;</p> <p>благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса;</p> <p>наличие кадровой базы</p>	<p>низкая плотность расселения, отсутствие городов-ядер с населением более 2 млн. чел;</p> <p>отсутствие общей системной инфраструктуры городов-центров и прилегающих территорий (систем населенных мест);</p> <p>неэффективная транспортная инфраструктура внутри городов-центров (транспортные пробки);</p> <p>негативная экологическая ситуация в крупных городах (загазованность, неприменение смарт-технологий "зеленой экономики", неразвитость общественного транспорта, наличие неэкологичных и энергоемких производств внутри городов);</p> <p>недостаточная развитость зон рекреации и зеленых зон в городах;</p> <p>отсутствие у крупных городов страны привлекательных брендов (узнаваемого международного имиджа);</p> <p>низкая конкурентоспособность крупных городов страны на глобальном и региональном рынках;</p> <p>отсутствие единой современной градостроительной документации города-центра и пригородных населенных пунктов</p>
Возможности	Угрозы
<p>полная реструктуризация экономики (постиндустриальное развитие);</p>	

<p>формирование многочисленного и диверсифицированного рынка труда;</p> <p>повышение привлекательности как емкого рынка сбыта товаров и услуг;</p> <p>создание "инфраструктурного эффекта" (мощные транспортные комплексы, мультимодальные узлы, информационные коммуникации);</p> <p>эффекты соседства с крупным центром, то есть предоставление жителям всей агломерации доступа к трудовым, торговым и другим возможностям разных зон агломерации в полном масштабе</p>	<p>"ложная урбанизация" вследствие неконтролируемого массового наплыва низкоквалифицированных трудовых ресурсов;</p> <p>дефицит жилья;</p> <p>высокая безработица;</p> <p>чрезмерная нагрузка на городскую социальную и инженерную инфраструктуру;</p> <p>хаотичная застройка окраин города;</p> <p>маргинализация и асоциализация прибывающего населения (увеличение преступности)</p>
--	---

Города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)

В настоящее время в Казахстане к городам "второго уровня" относятся 14 городов, из них 12 городов являются административными центрами 12 областей (города Кокшетау, Талдыкорган, Атырау, Уральск, Тараз, Караганды, Костанай, Кызылорда, Павлодар, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Актау), 2 города являются городами областного значения (Семей, Туркестан).

Численность населения городов "второго уровня" на 1 января 2013 года составила 3 594,4 тыс. человек, что составляет 21,3 % от общей численности населения в республике, или порядка 40 % от городского населения страны. За рассматриваемый период во всех городах второго уровня наблюдается рост численности населения, что связано как с положительными значениями естественного прироста населения, так и сложившимся положительным сальдо миграции населения.

Сравнительный анализ основных показателей социально-экономического развития этих городов показал, что большинство городов являются центрами притяжения и концентрации производственных, финансовых и трудовых ресурсов в своих регионах.

Таблица 2. Основные социально-экономические показатели городов "второго уровня" за 2012 год

№ п/п	Наименование городской администрации	Численность населения (на конец года)		Реальная заработная плата		Объем промышленной продукции	
		тыс. чел.	доля, %	тыс. тг.	в среднем по области, тыс. тг.	млн. тг.	доля, %
1	Кокшетау	152,0	20,7	79,7	67,8	55 751,2	20,6
2	Талдыкорган	156,2	8,0	77,1	77,3	40 203,5	7,8
3	Атырау	272,1	49,0	200,1	180,4	134 031,0	3,2
4	Уральск	265,9	43,4	73,5	87,5	89 321,7	5,5

5	Тараз	343,3	32,1	76,3	72,3	131 018,4	63,3
6	Караганда	479,2	35,2	96,3	92,4	259 481,2	19,4
7	Костанай	219,2	24,9	81,2	76,6	117 589,0	23,4
8	Кызылорда	254,0	35,0	103,4	93,4	1 048 776,0	94,5
9	Павлодар	345,8	46,2	88,0	85,8	627 740,0	52,2
10	Петропавловск	206,0	35,5	82,9	68,9	82 467,3	65,5
11	Усть-Каменогорск	321,2	23,0	96,2	84,9	620 125,9	64,2
12	Семей	335,4	24,1	78,3	84,8	126 873,4	13,1
13	Туркестан	244,1	9,1	68,8	75,5	7 153,1	1,4

№ п/п	Наименование городской администрации	Розничная торговля		Инвестиции в основной капитал		Ввод в действие общей площади жилых домов	
		млн. тг.	доля, %	млн. тг.	доля, %	кв. метров	доля, %
1	Кокшетау	6 5223,5	51,1	33 154,6	23,1	60 576,0	24,3
2	Талдыкорган	2 9472,3	13,4	30 375,0	7,9	36 733,0	4,3
3	Атырау	136 968,0	83,8	675 130,0	65,3	301 230,0	58,8
4	Уральск	115 463,5	84,7	42 761,5	26,0	169 397,0	69,4
5	Тараз	9 5016,3	79,4	52 569,0	34,5	79 666,0	35,3
6	Караганда	341 128,3	76,6	69 331,0	21,4	124 471,0	46,2
7	Костанай	9 7999,1	61,3	42 774,0	26,1	119 137,0	58,2
8	Кызылорда	9 4845,3	79,5	195 144,0	76,2	174 052,0	59,3
9	Павлодар	131 104,3	66,1	73 634,0	27,9	78 141,0	63,2
10	Петропавловск	7 2447,2	59,4	32 378,7	33,0	54 261,0	53,9
11	Усть-Каменогорск	215 439,8	51,6	94 154,0	35,4	91 612,0	37,5
12	Семей	9 9893,7	23,9	39 524,0	14,8	75 679,0	31,0
13	Туркестан	1 2285,3	5,2	31 282,0	9,8	32 254,0	9,2

Объем промышленного производства городов "второго уровня" в 2012 году составил 3,33 трлн. тенге, что составляет порядка 20 % от общереспубликанского объема промышленного производства.

За 2008 – 2012 годы общий объем промышленного производства городов второго уровня увеличился на 30,5 %.

В городах второго уровня хорошо развиты отрасли обрабатывающей промышленности. Так, анализ структуры промышленного производства этих городов показал, что в большинстве доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства превышает 70 %.

В городах Атырау, Караганде и Актау удельный вес обрабатывающей отрасли в общем объеме промышленного производства в 2012 году составлял 46 – 50 %.

Основными проблемами инженерной инфраструктуры городов "второго уровня" являются высокий износ водопроводных, канализационных, тепловых и электрических сетей, автомобильных дорог.

Таблица 3. Степень износа коммунальной инфраструктуры

№ п/п	Наименование городов	Водопроводные сети, %	Канализационные сети, %	Тепловые сети, %	Электрические сети, %	Автомобильные дороги (в неудовлетворительном состоянии), %
1	Кокшетау	45	15	53	62	31
2	Талдыкорган	60	72	65	60	50
3	Атырау	31	38,5	74	30	28,1
4	Уральск	69	67	55	95	41
5	Тараз	68	74	70,9	72	25
6	Караганда	78	74	75	60	73
7	Костанай	63,3	73,2	51	73	42
8	Кызылорда	54	60	62	70	68
9	Павлодар	46,4	41,6	71,2	53	29
10	Петропавловск	81,3	63,6	71	68,5	48
11	Усть-Каменогорск	72	75	59	61	27
12	Семей	77	75	77	66	47
13	Туркестан	92	40	75	61	67,4

Города "третьего уровня" (малые и моногорода)

В настоящее время в Казахстане насчитывается 41 малый город, численность населения, которых по состоянию на 1 января 2013 года составляет 904,2 тыс. человек. 33 малых города являются административными центрами соответствующих сельских районов. 8 малых городов не являются центрами сельских районов. По географическому месторасположению можно выделить следующие типы городов:

1) в зоне влияния агломераций – Акколь, Алга, Кандыгааш, Есик, Капшагай, Каскелен, Талгар, Ленгер;

2) вдоль автомобильных и железнодорожных магистралей республиканского и международного значения – Акколь, Атбасар, Ерейментау, Есиль, Макинск, Щучинск, Алга, Кандыгааш, Шалкар, Жаркент, Капшагай, Каскелен, Сарканд, Аягоз, Шу, Приозерск, Аральск, Эмба, Ушарал, Уштобе, Зайсан, Шар, Шемонаиха, Арысь, Сарыагаш, Булаево, Мамлютка, Тайынша;

3) на приграничных территориях – Жаркент, Ушарал, Зайсан, Сарыагаш, Шардара, Шар, Шемонаиха, Мамлютка, Булаево.

Перечень моногородов включает 27 городов, численность населения которых составляет 1,53 млн. человек, или 16,8 % городского населения страны, из них 16 городов являются административными центрами соответствующих районов. В моногородах сосредоточена значительная часть промышленного потенциала Казахстана³.

³На территории г. Хромтау Актюбинской области добывается весь объем хромовой руды в Казахстане и 95 % хромовых руд в СНГ, г. Степногорск является центром промышленного производства, занимающим значительную долю в общем объеме промышленного производства Акмолинской области.

По транспортному расположению моногорода можно разделить на две группы: города, находящиеся вдоль железнодорожных линий (20 городов), и города, находящиеся в отдалении от железных дорог либо в железнодорожном тупике (7 городов).

Из 27 моногородов страны вдоль автомобильных дорог международного значения находятся 7 городов, республиканского значения – 14, местного значения – 7.

Несмотря на общий рост населения в 41 малом городе в сравнении с показателями 1999 года (на 14,3 %), в большинстве малых городов численность населения снизилась. Также, несмотря на общий рост населения в моногородах за десятилетний период (на 4 %), в 11 из них произошло сокращение численности населения на 11,8 %⁴.

⁴Источник: данные по малым и моногородам представлены АО "Институт экономических исследований" и местными исполнительными органами.

Среднедушевые денежные доходы населения малых городов составляют лишь 65 % от среднереспубликанского уровня, тогда как среднедушевые доходы большинства моногородов не достигают среднеобластного уровня. Так, в городах Аркалык, Кентау, Балхаш, Сарань среднедушевые денежные доходы

составили 80 – 85 % к среднеобластному уровню. Основными источниками доходов населения моногородов являются заработная плата на предприятиях и организациях (в основном бюджетных), доля которой составляет в общей сумме доходов 50 – 60 %, пенсии, стипендии, различные пособия составляют до 20 – 30 % доходов, поступления от подсобного хозяйства – 10 – 15 %, остальное – помощь близких и друзей.

Общий объем промышленного производства малых городов в 2012 году составил 719 311 млн. тенге, что составляет 4,26 % от общереспубликанского объема промышленной продукции. Промышленное производство в малых и моногородах характеризуется выраженной специализацией на одной-двух отраслях, а другие отрасли развиты незначительно, либо промышленные предприятия вообще отсутствуют.

В большинстве малых и моногородов страны образовался комплекс проблем, в основном связанных с состоянием бывших градообразующих предприятий или доминирующей отрасли.

Одна из проблем – неудовлетворительное состояние инженерной и социальной инфраструктуры. Высокий износ водопроводных, канализационных, тепловых и электрических сетей требует значительных финансовых вложений. Так, в половине моногородов (14 городов) износ электрических сетей достигает 70 %.

Неудовлетворительное состояние производственной инфраструктуры является одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие малых и моногородов. Особенно остро стоит проблема транспортной удаленности и плохого состояния автомобильных дорог.

Таблица 4. Информация по наиболее критичным показателям среди малых/моногородов

	Малые города	Моногорода
Износ электрических сетей, %	Степногорск (85), Шемонаиха (87), Приозерск (82)	Аксай (94), Риддер (82), Житикара (81,3) Зыряновск (82)
Износ тепловых сетей, %	Степногорск (80), Приозерск (80), Лисаковск (70,6), Текели (80)	Аксай (95), Текели (80), Зыряновск (80), Серебрянск (78), Курчатов (68)
Износ водопроводных сетей, %	Атбасар (82), Макинск (80), Щучинск (64), Талгар (75), Каркаралинск (50), Приозерск (79), Ленгер (70)	Жанатас (95), Зыряновск (82), Серебрянск (75), Курчатов (74), Каратау (60), Кентау (60)
Аварийность домов, %	Казалинск (21), Зайсан (19), Приозерск (10,8), Шар (9 %), Есиль (6)	Аркалык (84,7), Абай (36,7), Жанаозен (10,9), Каратау (8,4), Жанатас (7,1)
Убыль численности населения, %	Ерейментау (на 28,3), Степняк (на 24,0), Державинск (на 20,6), Сергеевка (на 22,5), Мамлютка (на 19,3), Булаево (на 18,9), Шар (на 16,7)	Аркалык (на 33,5), Каражал (на 19,5), Абай (на 19,3), Жанатас (на 18,2), Серебрянск (на 16,3)

Для разработки эффективных мер по развитию малых и моногородов Казахстана изучались успешные примеры зарубежных стран в развитии подобных населенных пунктов.

Учитывая характер и специфику сложившейся ситуации в малых городах, для Казахстана возможна адаптация и применение опыта таких стран, как США, Швеции, а также в целом Европейского союза (далее – ЕС).

К примеру, в результате снижения добычи угля и объемов производства текстильной промышленности город Биг Стоун Гэп (США) оказался в тяжелой социально-экономической ситуации. Благодаря реструктуризации экономики города и использованию преимущества близости к природе и рекреационным местам удалось стабилизировать уровень безработицы и увеличить численность населения города.

Другой пример: зависимость города Фармвилль от табачной отрасли была ликвидирована через диверсификацию экономики города путем агрессивной поддержки малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) и "переманивания" бизнеса из большого города. Здесь были использованы преимущества близости большого города, 2-х железнодорожных линий и шоссе.

Одним из успешных примеров превращения недостатков в преимущества служит город Кируна (Швеция). В результате снижения объемов добычи железа и сокращения занятых город оказался на грани банкротства. Для диверсификации экономики города градообразующее предприятие вложило масштабные инвестиции в развитие научно-исследовательских опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР), аэрокосмической отрасли и туристской индустрии.

Смена технологических укладов привела к тотальному сокращению занятых в традиционных отраслях промышленности (в текстильной промышленности – более чем на половину, в металлообработке – на треть) и безработице в 27 % в городе Хелмонд (Нидерланды). В результате принятых мер властями в город были привлечены многочисленные отечественные и иностранные компании, характеризующиеся "пулом", технологическими новациями, ориентированные на широкое использование научно-технического прогресса и предпринимательство, активно действующие на международном рынке. Численность города возросла с 48 до 70 тыс. человек, а безработица сократилась с 27 до 6,8 %.

В Польше политика развития малых городов преследовала цель повышения грамотности населения и развития человеческого капитала. В связи с этим были реализованы проекты по развитию транспортной инфраструктуры, альтернативных источников энергии, информационного общества, улучшению окружающей среды, образования.

Разные страны выбирали разные пути для решения проблем своих моногородов. Наиболее близки к нашим проблемы моногородов таких стран, как Германия, Австралия, Япония и США.

Например, в Германии для решения проблем, возникших в связи со спадом в угольной промышленности Рурского бассейна, государством был введен налог – "угольный пфеннинг" для субсидирования угольной отрасли.

Примечателен в мировой практике развития моногородов опыт города Теннант-Крик (Австралия). После истощения угольных шахт города для сохранения уровня занятости государством и градообразующим предприятием был организован переезд специалистов и шахтеров на другие месторождения, что позволило сохранить не только рабочие места, но и кадровый потенциал.

В Японии решение проблем моногородов также осуществлялось совместно государством и градообразующим предприятием. Здесь был организован перевод части сотрудников на производственные мощности компании в других городах.

При этом градообразующим предприятием были созданы новые малые предприятия в различных сферах экономики (электроника и информационные системы, производство товаров для жизни и продуктов питания, создание технопарка).

Одним из успешных примеров диверсификации экономики моногорода считается опыт города Бирмингем (США). Используя естественные преимущества города и продуманную политику правительства по привлечению инвестиций (например, мелких производителей на свободные производственные площади, развитие инфраструктуры высшего образования и другие меры), город смог решить проблемы, связанные с закрытием градообразующих металлургических предприятий.

Как видно из мировой практики наиболее успешными в решении своих проблем оказались города, в которых прослеживалась высокая совместная заинтересованность как со стороны государства, так и со стороны градообразующего предприятия.

Значительный прогресс наблюдается в тех городах, где основные усилия были направлены на стимулирование предпринимательства – курсы переподготовки, организация бизнес-инкубаторов, создание новых производств градообразующим предприятием, налоговые льготы.

SWOT-анализ развития малых и моногородов в Казахстане:

Сильные стороны	Слабые стороны
	низкий уровень диверсификации промышленности; неполная загрузка имеющихся производственных мощностей ввиду неконкурентоспособности производимой продукции;

<p>наличие производственной и транспортной инфраструктуры;</p> <p>положительные показатели естественного прироста населения в перспективных городах;</p> <p>благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства;</p> <p>наличие кадровой базы;</p> <p>наличие свободных территорий для размещения новых производственных мощностей</p>	<p>спад производства на промышленных предприятиях (в моногородах – в зависимости от ситуации на сырьевых рынках), невостребованность производимой продукции;</p> <p>низкая доля экономически активного населения;</p> <p>отсутствие мест приложения труда;</p> <p>отток населения в благополучные регионы;</p> <p>низкие показатели уровня жизни населения;</p> <p>слабая обеспеченность населения услугами социальных учреждений;</p> <p>высокая изношенность инженерной, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, внутригородских дорог</p>
Возможности	Угрозы
<p>полная реструктуризация экономики, маркетинг и выявление потенциальных брендов городов;</p> <p>диверсификация экономики и освоение новых специализаций;</p> <p>модернизация действующих предприятий, привлечение новых (стратегических, "якорных" инвесторов), аутсорсинг;</p> <p>привлечение квалифицированных кадров, подготовка и переподготовка местных кадров;</p> <p>повышение уровня жизни населения;</p> <p>развитие малого и среднего бизнеса в сфере промышленности, строительства, переработки сельскохозяйственной продукции, транспорта, туризма и рекреации;</p> <p>развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП)</p>	<p>массовая безработица в связи с остановкой градообразующих предприятий;</p> <p>технологическая отсталость промышленных предприятий, что снижает конкурентоспособность производимой продукции;</p> <p>депопуляция городов;</p> <p>снижение инвестиционной привлекательности</p>

Сельские территории

По итогам мониторинга социально-экономического развития насчитывается 6 838 СНП, в которых проживает 7,7 млн. человек. Из общего количества СНП 1 080 соответствует высокому, 5 293 – среднему, а 465 – низкому потенциалу развития. При этом более половины СНП являются малочисленными и в них проживает всего 9,3 % сельских жителей.

Доступ к централизованному водоснабжению имеют 74 % сельского населения, а 23 % автомобильных дорог местного значения требуют капитального ремонта.

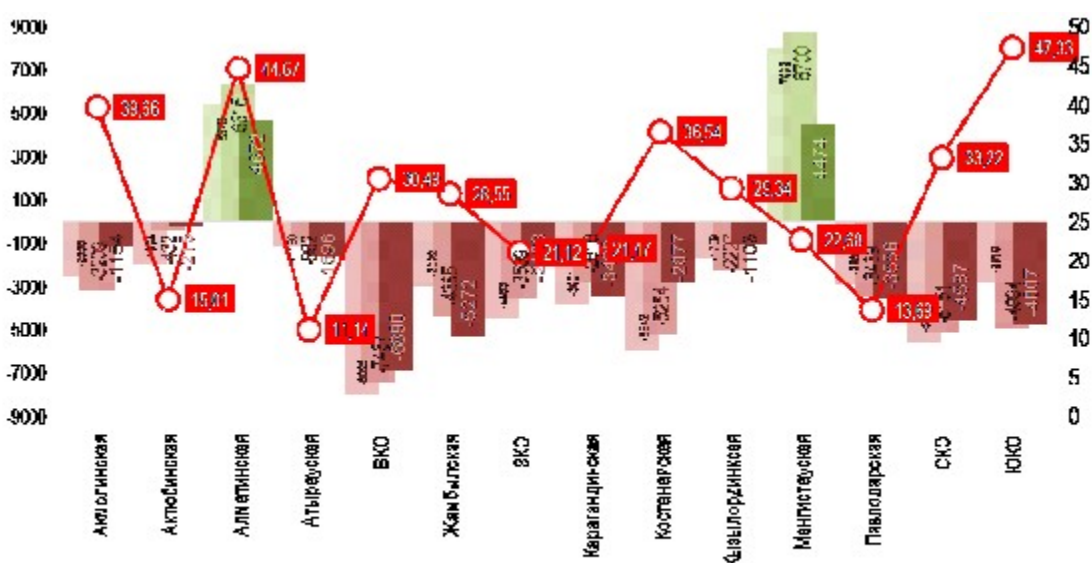
Решение вопросов развития сельских территорий предусмотрено в рамках различных программных документов, однако отсутствие комплексного подхода в данном направлении не позволяют достичь желаемых результатов.

Так, несмотря на государственную поддержку положительное сальдо миграции сельского населения только в двух областях – Алматинской и Мангистауской, что связано с отсутствием достаточной работы в региональной политике по сельским населенным пунктам.

Отток населения из сел наблюдается в основном в аграрных регионах (Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская, Костанайская области).

Прирост/убыль сельчан за счет миграции (2011 – 2013 годы)

Весь объем государственной поддержки в регион в денежном выражении



В связи с этим, наряду с решением общих проблем развития сельских территорий, необходимо приступить к новому этапу комплексного развития опорных СНП с обеспечением более высокого уровня жизни сельского населения.

Для развития опорных сел был изучен опыт развития сельских территорий Республики Беларусь.

В Республике Беларусь реализовывалась Государственная программа возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, которая была направлена на создание условий для приоритетного социально-экономического развития села и повышения эффективности работы агропромышленного комплекса.

Основными целями и задачами этой Государственной программы являлись:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер белорусского села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Проводниками социальных стандартов на селе были определены агрогородки

В этом документе агрогородок определяется как качественно новый тип сельских поселков: агрогородок – благоустроенный населенный пункт с численностью населения, как правило, менее тысячи человек, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Агрогородки создаются на основе административно-территориальных единиц базового уровня, территории которых является исторически устоявшимися административными образованиями. При реализации Программы агрогородки были подразделены на две группы. Первая – это селения, где курс на создание полноценного поселения был взят и реализуется давно и последовательно. Здесь различная модификация и совершенствование имеют планомерный характер и не воспринимаются чем-то чрезвычайным, радикальным. Другие поселения, чтобы обрести статус агрогородка должны значительно преобразиться по многим аспектам. В этом случае требуются вполне заметные и кардинальные новшества, требующие значительных финансовых вливаний.

Достигнутые позитивные результаты в Республике Беларусь делают актуальным применение подобных подходов и инструментов в развитии опорных СНП в рамках реализации новой региональной политики Республики Казахстан.

Приграничные территории

Общая протяженность Государственной границы Республики Казахстан по суше составляет 13 394 км. В республике насчитывается 12 приграничных областей, 62 приграничных района и 1 297 населенных пунктов, расположенных на их территории.

Это обстоятельство предопределяет высокую степень актуальности развития и использования всех преимуществ, связанных с подобным положением и одновременно необходимость учета и нивелирования вытекающих из этого недостатков.

В южных регионах страны в силу густозаселенности приграничных территорий сопредельных стран, а также наличия развитой инфраструктуры, транспортной доступности и приграничной торговли имеются все предпосылки для динамичного роста социально-экономического потенциала населенных пунктов.

Для стран с переходной экономикой приграничное положение наиболее экономически выгодно в случае "разности потенциалов" – когда за границей расположен более развитый сосед, заинтересованный в переносе части производства на территорию с конкурентными преимуществами: более дешевой рабочей силой и инфраструктурой при низких транспортных издержках (пример штата Сонора в Мексике на границе с США, границы Чехии, Венгрии со старыми странами ЕС). Но даже при соседстве с развитыми странами приграничный эффект проявляется слабо, если институциональная среда остается неблагоприятной для инвестиций (например северо-западная граница России и ЕС).

На границе Казахстана и России "разности потенциалов" нет, соседние регионы России не имеют явного преимущества в развитии, как и регионы Казахстана. Высокий душевой ВРП в западных областях Казахстана и Тюменской области остается статистической величиной, большая часть нефтегазовых доходов централизуется в центральный бюджет, что препятствует ускоренному развитию и созданию новых рабочих мест в самих регионах. Приграничное взаимодействие средне- или слаборазвитых регионов невелико или имеет узкую номенклатуру обмена, значительную долю теневой торговли.

В юго-восточных приграничных регионах страны усиливаются такие негативные факторы, как быстрый темп роста экономики соседних государств, отток населения в города и депопуляция значительных территорий, демографическое давление на приграничные регионы страны со стороны соседних государств.

Так, в 2000 году в Китае принята программа "Стратегия широкомасштабного развития Запада". На ближайшие годы официальным лозунгом экономического развития Китая провозглашен "Стабильный Восток, развивающийся Запад". В 2000 – 2009 годы валовой внутренний продукт (далее – ВВП) Западного Китая ежегодно увеличивался в среднем на 11,9 %, что превысило средний уровень по стране. Тенденция быстрого роста сохранялась и в 2009 году, когда страна переживала не самые лучшие времена в условиях мирового финансового кризиса

. Темп роста ВВП в Западном Китае оказался на 2,8 % выше, чем в восточной части страны⁵. При этом наблюдается депопуляция численности населения Восточно-Казахстанской области, если в 2003 году она составляла 1 466 тыс. человек, то к 2013 году снизилась до 1 394 тыс. человек.

⁵В рамках стратегии освоения запада страны наиболее важными считаются следующие мегапроекты: отведение водных ресурсов с юга на север; Цинхай-Тибетская железная дорога; газопровод "Запад-Восток"; линия электропередачи между западным и восточным регионами. Осуществляется также крупномасштабный и дорогостоящий экологический проект, предусматривающий восстановление лесо-травяного покрова на рекультивируемых пахотных угодьях западных районах Китая.

Вместе с тем, динамично развивающийся товарооборот с Китаем, создание международных центров приграничной торговли, принятые меры по развитию транспортных сообщений вглубь территорий республики с выходом в другие страны, огромный туристический потенциал создают предпосылки для развития экономики этих регионов.

За счет высокой транспортной доступности наблюдается высокая интеграция приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации, где расположены 12 российских и 7 казахстанских регионов.

По уровню социально-экономического развития к высокоразвитым приграничным регионам относятся Восточно-Казахстанская (российская зона приграничья) и Атырауская области, развитым – Южно-Казахстанская область, среднеразвитым – Актюбинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская (китайская зона приграничья), Жамбылская, Западно-Казахстанская, Северо-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская области, низкоразвитым – Кызылординская область.

В связи с этим, наряду с решением общих проблем развития сельских территорий, необходимо приступить к новому этапу комплексного развития приграничных территорий, позволяющему обеспечить комплексность и гармоничность социально-экономического развития.

4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

4.1. Цель Программы

Создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации

страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста.

4.2. Целевые индикаторы Программы

Наименование индикатора	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Численность населения агломераций, тыс. человек					
Всего	5 894,6	5 999,1	6 106,2	6 215,8	6 328,2
Астанинская	964,2	992,6	1 021,9	1 052,1	1 083,2
Алматинская	2 763,9	2 820,8	2 879,3	2 939,2	3 000,8
Шымкентская	1 567,8	1 581,1	1 594,4	1 607,9	1 621,5
Актюбинская	598,7	604,6	610,6	616,6	622,7
2. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в рамках Программы), тыс. тенге					
города "первого уровня" (агломерации)	20,7	22,7	25,2	30,2	30,9
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	32,4	37,1	36,9	43,0	45,5
города "третьего уровня" (малые и моногорода)	21,9	23,4	30,3	31,6	33,0
сельские территории, включая опорные СНП и приграничные территории	24,0	24,2	27,2	30,2	31,2
3. Доля модернизированных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения, %, в том числе:					
города "первого уровня" (агломерации)					
Астанинская	19,94	20,0	21,05	22,0	22,5
Алматинская	0,33	0,45	0,5	0,6	0,7
Шымкентская	11,8	12,2	12,9	13,1	14
Актюбинская	10,1	11	11,9	12,4	13,2
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	7,8	8,4	9,05	9,9	10,5
города "третьего уровня" (малые и моногорода)	5,5	6,1	6,9	7,3	7,9
сельские территории, в том числе приграничные территории	4,9	5,2	6	6,7	7,15
4. Доступ к централизованному водоснабжению и водоотведению, %					
города "первого уровня" (агломерации), в том числе:					
водоснабжение:	81	85	87	91	94
города	85	88	92	96	100
СНП	51,5	55,5	69	75	80
водоотведение	52	57	64	70	77
города	77	82	87	94	100
СНП	12	13	15	18	20
города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)					
водоснабжение	90	92	94	96	100
водоотведение	77	82	87	94	100
города "третьего уровня" (малые и моногорода)					
водоснабжение	87	92	94	96	100

водоотведение	77	82	87	94	100
сельские территории, включая опорные СНП и приграничные территории					
водоснабжение	51,5	55,5	69	75	80
водоотведение	12	13	15	18	20

4.3. Задачи

Достижение цели Программы на предстоящий период до 2020 года будет осуществляться решением следующих задач:

- 1) совершенствование территориального развития страны;
- 2) обеспечение комфортных условий проживания населения, включая улучшение состояния окружающей среды, жилищного фонда, коммунальной и транспортной инфраструктуры;
- 3) эффективное и рациональное обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения;
- 4) комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее дальнейшее повышение доступности жилья для населения.

4.4. Показатели результатов реализации Программы

В результате реализации Программы предусматривается увеличение финансовой поддержки региональному развитию и продвижению региональных инициатив по активизации потенциала роста.

Города "первого уровня" (агломерации)

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Протяженность модернизированных сетей (км), в том числе:					
1) теплоснабжение, всего	161,2	98,1	18,1	19,2	21,5
Астанинская	77,2	1,3	3,5	3,7	4
Алматинская	75,93	84,22	5,7	6,1	6,7
Шымкентская	5,2	5,1	5	5,3	6,5
Актюбинская	2,91	7,48	3,9	4,1	4,3
2) электроснабжение, всего	1 345,3	1 128,1	1 185,3	1 199,0	1 080,0
Астанинская	125	129	212	200	150
Алматинская	320	350	382	320	320
Шымкентская	631,3	297,1	195,3	269	200
Актюбинская	269	352	396	410	410
3) газоснабжение, всего	2 165,0	1 365,0	1 422,0	1 421,0	1 405,0

Астанинская	-	-	-	-	-
Алматинская	425	365	315	400	400
Шымкентская	1 115	468	849	700	700
Актюбинская	625	532	258	321	305
4) водоснабжение, всего	399,0	428,0	548,0	605,0	591,0
Астанинская	102	95	138	162	164
Алматинская	219	230	284	248	264
Шымкентская	0	0	0	80	46
Актюбинская	78	103	126	115	117
5) водоотведение, всего	127,0	137,0	155,0	177,0	176,0
Астанинская	42	27	45	59	68
Алматинская	48	51	63	74	72
Шымкентская	0	16	20	16	12
Актюбинская	37	43	27	28	24
2. Снижение аварийности на городских сетях водоснабжения и водоотведения, число аварий на 1 километр сетей (коэффициент), в том числе:					
1) водоснабжение, всего	0,39	0,35	0,31	0,28	0,24
Астанинская	0,8	0,7	0,6	0,5	0,4
Алматинская	0,24	0,22	0,21	0,2	0,2
Шымкентская	0,17	0,17	0,16	0,15	0,15
Актюбинская	0,35	0,3	0,275	0,25	0,2
2) водоотведение, всего	0,21	0,20	0,19	0,17	0,16
Астанинская	0,16	0,15	0,14	0,13	0,12
Алматинская	0,14	0,13	0,13	0,12	0,11
Шымкентская	0,14	0,13	0,12	0,11	0,11
Актюбинская	0,4	0,375	0,35	0,325	0,3
3. Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы (%)					
Астанинская	100	100	100	100	100
Алматинская	71,4	73,95	76,5	79,05	81,65
Шымкентская	89	89	89,5	92	92
Актюбинская	76,5	79	80	82,5	84,5
4. Ввод жилья в агломерации (включая их пригородную зону)* (тыс. кв. м.)					
всего, в том числе:	3 238,5	3 275,8	3 118,4	3 084,1	3 322,4
Астанинская	1 294,4	1 310,1	1 285,7	1 310,7	1 329,4
Алматинская	981,0	988,4	938,7	904,3	1 011,7
Шымкентская	449,0	463,3	425,1	414,9	436,1
Актюбинская	514,2	514,0	468,9	454,2	545,2
*показатели ввода жилья в разрезе направлений жилищного строительства указаны в приложении 3 к настоящей Программе					

5. Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта (%), в том числе:	13,5	13,5	12,5	10,5	9
Астанинская	6	6	4	1	0
Алматинская	56	56	54	50	47
Шымкентская	49	49	47	43	40
Актюбинская	28	28	26	22	20
6. Совершенствование градостроительной документации, нормативно-технических документов, сметно-нормативной базы, технологических карт на новые технологии и типовых проектов для строительства объектов различных сфер экономики (единиц), в том числе:					
1) межрегиональные схемы территориального развития Республики Казахстан		2	1		
2) межрегиональные схемы территориального развития агломерации	2		2		
3) генеральные планы городов-центров агломерации	3	-	-	1	-
4) генеральные планы малых городов	-	3	2	4	-
5) генеральные планы и схемы застройки СНП	116	65	66	69	55
6) разработка сметно-нормативных документов в сфере архитектуры, градостроительства и строительства*	45	48	45	42	42
7) разработка технологических карт по новым технологиям строительного производства*	20	40	40	40	40
8) разработка типовых проектов*	83	49	-	-	-
9) разработка и переработка нормативно-технических документов*	49	-	-	-	-
*показатели по разработанной документации едины для городов "второго уровня", "третьего уровня", сельских и приграничных территорий					
7. Рациональное обустройство и развитие территорий					
Разработка и реализация проектов (единиц)	8	11	11	25	21

Города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Протяженность модернизированных сетей (км), в том числе:					
1) теплоснабжения	95,5	101,7	72,2	67	67
2) электроснабжения	854,4	873,1	774,4	228,0	230,0
3) газоснабжения	216,4	172,2	45	45	45
4) водоснабжения	371	334	346	352	355
5) водоотведения	67	103	127	234	236
2. Снижение аварийности на городских сетях водоснабжения и водоотведения, число аварий на 1 километр сетей (коэффициент), в том числе:					
1) водоснабжение	0,475	0,45	0,425	0,4	0,375
2) водоотведение	0,315	0,3	0,275	0,235	0,2
3. Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы (%)	57	68	75	85	93

4. Ввод жилья* (тыс. кв. м.), всего	2 404,6	2 532,0	2 873,8	3 060,4	3 489,1
*показатели ввода жилья в разрезе направлений жилищного строительства указаны в приложении 3 к настоящей Программе					
5. Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта (%)	7,6	7,6	7	5,9	5
6. Совершенствование градостроительной документации, нормативно-технических документов, сметно-нормативной базы, технологических карт на новые технологии и типовых проектов для строительства объектов различных сфер экономики (единиц), в том числе:					
1) комплексные схемы градостроительного планирования территорий областей	-	3	7	3	1
2) генеральные планы городов второго уровня	3	1	3	3	2
7. Рациональное обустройство и развитие территорий					
Разработка и реализация проектов (единиц)	21	12	15	34	34

Города "третьего уровня" (малые и моногорода)

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Протяженность модернизированных сетей (км), в том числе:					
1) теплоснабжения	138,53	93,1	110,4	68	68
2) электроснабжения	504,7	522,02	377,0	173,6	181,0
3) газоснабжения	126,7	177,0	433,0	126,0	126,0
4) водоснабжения	208	225	230	236	239
5) водоотведения	45	71	83	113	159
2. Снижение аварийности на городских сетях водоснабжения и водоотведения, число аварий на 1 километр сетей (коэффициент), в том числе:					
1) водоснабжение	0,4	0,375	0,35	0,325	0,3
2) водоотведение	0,45	0,4	0,35	0,3	0,25
3. Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы (%)					
	75	79	83	87	94
4. Ввод жилья* (тыс. кв. м.), всего	1 158	1 190	1 203	1 244	1 344
*показатели ввода жилья в разрезе направлений жилищного строительства указаны в приложении 3 к настоящей Программе					
5. Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта (%)	4,6	4,6	4,2	3,6	3,1
6. Совершенствование градостроительной документации, нормативно-технических документов, сметно-нормативной базы, технологических карт на новые технологии и типовых проектов для строительства объектов различных сфер экономики (единиц):					
1) малые города	-	3	2	4	-
2) моногорода	-	-	-	-	-
7. Рациональное обустройство и развитие территорий					
Разработка и реализация проектов, единиц	72	52	10	56	56

Сельские территории

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Численность населения в опорных СНП	952,8	971,5	990,2	1 008,9	1 027,5
2. Протяженность модернизированных сетей (км), в том числе:					
1) теплоснабжения	21,65	56,2	35,1	11	11
2) электроснабжения	1 232,3	1 309,1	1 278,1	990,0	1 000
газоснабжения	656,3	1 004,0	487,4	200	200
4) водоснабжения	3 354	3 200	3 200	3 200	3 200
5) водоотведения	31	45	60	45	45
3. Ввод жилья* (тыс. кв. м.), всего	299	303	305	312	344
*показатели ввода жилья в разрезе направлений жилищного строительства указаны в приложении 3 к настоящей Программе					
4. Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта (%)	1,4	1,4	1,3	1,1	0,9
5. Рациональное обустройство и развитие территорий					
Разработка и реализация проектов (единиц)	6	9	1	10	10

Приграничные территории

К 2020 году рост численности населения в опорных СНП, расположенных на приграничных территориях, увеличится на 5 % (факт 2013 года – 175.2 тыс. чел.).

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
177,0	178,7	180,5	182,2	184,0

Государственные органы, ответственные за достижение целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов: МНЭ, МФ, МИР, МСХ, МИО областей, городов Алматы и Астаны.

5. Этапы реализации Программы

Программа будет реализовываться в 2015 – 2019 годах без разбивки на этапы. В рамках Программы предусматривается решение задач по:

- 1) совершенствованию территориального развития страны;
- 2) обеспечению комфортных условий проживания населения, включая улучшение состояния окружающей среды, жилищного фонда, коммунальной и транспортной инфраструктуры;
- 3) эффективному и рациональному обеспечению населения питьевой водой и услугами водоотведения;
- 4) комплексному решению проблем развития жилищного строительства, обеспечивающему дальнейшее повышение доступности жилья для населения.

Данные задачи, направленные на создание условий, обеспечивающих развитие социально-экономического потенциала регионов, будут осуществляться на основе интенсивного развития высокоурбанизированных зон, обеспечения благоприятной среды для жизни населения, разработки нормативно-технических документов, сметно-нормативной базы, технологических карт на новые технологии и разработки типовых проектов для строительства объектов различных сфер экономики, территориальной концентрации людей и капитала в перспективных районах и центрах экономического роста:

- 1) городов "первого уровня" (агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе);
- 2) городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан) ;
- 3) городов "третьего уровня" (малых и моногородов);
- 4) сельских территорий, включая опорные сельские населенные пункты;
- 5) приграничных территорий.

Для реализации проектов, направленных на решение задач, предусмотренных Программой, будут использованы механизмы возвратного финансирования проектов, в том числе через акционерное общество "Фонд развития жилищно-коммунального хозяйства" в соответствии с действующим законодательством.

1. Развитие городов "первого уровня" (агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе)

Реализация задачи по развитию городских агломераций будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках;
- 2) скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий;
- 3) совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

1. Экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках.

В рамках данного направления будет осуществляться целенаправленная политика улучшения предпринимательского климата и обновления имиджа городов Астаны, Алматы, Шымкента и Актобе в целях обеспечения их привлекательности для мирового бизнеса.

Для создания высокоорганизованной урбанистической среды жизни этих агломераций и становления их в новой роли будут предусмотрены:

1) формирование в агломерациях и на тяготеющих к ним территориях полифункциональных зон:

общенациональной и, в перспективе, центрально-азиатской дистрибуции (торговля и услуги);

транспортно-логистических и процессинговых услуг с формированием в перспективе крупнейших в регионе торгово-логистических центров (на примере Сингапура, Гонконга), центров авиатранзита ("хабов");

технологического трансферта: импорт массовых стандартных технологий, разворачивание процессинговых центров ведущих иностранных компаний (филиалы, совместные предприятия), ориентированных на внутренний и внешний рынки;

инновационного развития (на примере "Парк инновационных технологий" в городе Алматы), то есть формирование специальных экономических зон, промышленных парков, зон инновационного роста, промышленных площадок, центров коммерциализации технологий в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций;

центра туристских, рекреационных и спортивных услуг, развлекательного и досугового обслуживания;

продовольственной специализации (продовольственный пояс);

международного финансового центра;

2) реализация крупных государственных проектов, в том числе через механизм ГЧП, в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций (на примере таких проектов, как строительство "Назарбаев Университет", Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", городов-спутников G4 City, автомобильной дороги "Западная Европа – Западный Китай" и других);

3) стимулирование дислокации в центрах городских агломераций представительств и офисов международных организаций, филиалов крупнейших транснациональных компаний;

4) применение инструментов, предусмотренных в государственных и отраслевых программах (таких как "Дорожная карта бизнеса 2020", "Дорожная карта занятости 2020", развития туризма, транспорта и коммуникаций и других).

Реализация намечаемых мероприятий предусматривает охват административных территорий, входящих в зону агломераций, что, с одной стороны, станет импульсом для их развития, а с другой стороны вызовет необходимость координации управления (надрегиональное регулирование), проведения совместных мероприятий смежных регионов (кооперативные проекты).

2. Скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий.

В рамках данного направления будут приняты меры по инфраструктурному обеспечению агломераций, как одному из основных механизмов их развития.

Скоординированное (через долгосрочное планирование) развитие инфраструктуры городских агломераций будет предусматривать:

1) интегрированную транспортную систему путем:

внедрения новых экспрессных видов транспорта (скоростнорельсовый транспорт);

реконструкции систем пригородного и внутригородского сообщения в пределах агломераций, с приоритетным развитием общественного транспорта;

2) развитие производственной, энергетической, инженерно-коммунальной, водохозяйственной и социальной инфраструктур с применением передовых инновационных и технологических решений (с учетом мировых тенденций);

3) инфокоммуникации путем:

обеспечения высокой степени проникновения широкополосного доступа (цифровое равенство);

обеспечения возможности быстрого развертывания и перемещения сети (беспроводные технологии);

4) построение "зеленой экономики" путем:

обеспечения энерго- и ресурсосбережения;

развития "зеленых поясов" и парковых зон;

использования экологически чистого транспорта;

выноса производств за пределы городов;

5) развитие инфраструктуры противодействия паводкам, селям, оползням, лавинам, землетрясениям, а также противопожарной защиты агломераций.

3. Совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

Для гармоничного развития агломераций будут приняты меры по совершенствованию инструментов административно-территориального управления агломерационным развитием.

В связи с тем, что агломерационные образования Республики Казахстан имеют различную административно-территориальную организацию, они требуют дифференцированной модели построения отношений между субъектами государственного управления. При этом важное значение имеет формирование модели управления агломерацией. В этой связи предусматривается:

1) применительно к Астанинской и Алматинской агломерациям осуществлять управление на основе договорных отношений между акиматами городов Астаны, Алматы, Акмолинской и Алматинской областей, а также через создание

комиссии при Правительстве, отвечающей непосредственно за развитие этих агломераций;

2) применительно к Шымкентской, Актюбинской агломерациям осуществлять управление на уровне областных акиматов, а также через создание специальной областной комиссии.

Для развития агломераций предусматривается разработка:

1) межрегиональных схем территориального развития Республики Казахстан по трем объединенным центрам регионов (центральный, южный, западный) с разработкой его концептуально-методологических основ;

2) межрегиональных схем территориального развития агломераций на долгосрочный период, которые должны обеспечить:

координацию межрегиональных и межотраслевых интересов в развитии агломерации (так как это касается нескольких административно-территориальных единиц);

более четкое функциональное зонирование территории агломерации;

установление зон особого градостроительного регулирования с проведением инвентаризации земель, резервирования территорий для целей развития агломерации (жилая застройка, промышленные площадки, магистральная инфраструктура, зоны рекреации, зеленые пояса и другие);

скоординированное развитие инфраструктуры города-центра, пригородов, зон притяжения;

3) единой системы государственного градостроительного кадастра Республики Казахстан;

4) долгосрочных планов формирования и развития агломераций, утверждаемых постановлениями Правительства (по Астанинской и Алматинской агломерациям) и решениями областных маслихатов (по Шымкентской и Актюбинской агломерациям).

Совершенствование градостроительной политики предусматривает пересмотр градостроительной документации городов и населенных пунктов прилегающих территорий с учетом изменения территориального пространства городов-центров агломераций за счет освоения имеющихся свободных территорий, а также определения опорного каркаса агломераций на основе существующих предпосылок (экономико-географического положения и природно-ресурсного потенциала).

2. Развитие городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан)

Реализация задачи по развитию городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан) будет осуществляться по следующим направлениям в рамках программ их развития:

1) экономическое позиционирование на рынках Таможенного Союза и Центральной Азии;

2) эффективное развитие инженерной и социальной инфраструктур;

3) эффективное градостроительное планирование территорий.

1. Экономическое позиционирование городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан) на рынках Таможенного Союза и Центральной Азии.

Местными исполнительными органами совместно с научным сообществом областей будут проведены маркетинговые исследования по брендингу городов "второго уровня", в рамках которых будут выявлены перспективные экономические специализации.

Для создания высокоорганизованной урбанистической среды жизни городов "второго уровня" и становления их в новой роли будут предусмотрены:

1) формирование в городах второго уровня и на тяготеющих к ним территориях полифункциональных зон:

межрегиональной дистрибуции (торговля и услуги);

транспортно-логистических и процессинговых услуг с формированием межрегиональных торгово-логистических центров;

инновационного развития, то есть формирование специальных экономических зон, промышленных парков, зон инновационного роста, промышленных площадок, центров коммерциализации технологий в рамках определенных экономических специализаций городов "второго уровня";

центра туристских, рекреационных и спортивных услуг, развлекательного и досугового обслуживания (в зависимости от местных условий и результатов маркетинговых исследований по брендингу городов "второго уровня");

продовольственной специализации (продовольственный пояс);

2) реализация проектов через механизм государственно-частного партнерства в рамках определенных экономических специализаций городов "второго уровня";

3) применение инструментов, предусмотренных в государственных и отраслевых программах (таких как "Дорожная карта бизнеса 2020", "Дорожная карта занятости 2020", развития туризма, транспорта и коммуникаций и других).

2. Комплексное развитие инженерной и социальной инфраструктуры городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан)

Комплексное развитие инфраструктуры городов "второго уровня" будет предусматривать:

1) эффективную транспортную систему в рамках реализации Государственной программы развития и интеграции инфраструктур транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года;

2) развитие производственной, энергетической, инженерно-коммунальной, водохозяйственной и социальной инфраструктур с применением передовых инновационных и технологических решений (с учетом передовых тенденций);

3) построение энергоэффективной экономики путем:

обеспечения энерго- и ресурсосбережения;

развития "зеленых поясов" и лесопарковых зон;

использования экологически чистого транспорта;

выноса экологически вредных производств за пределы городов;

4) развитие инфраструктуры противодействия паводкам, селям, оползням, лавинам, землетрясениям, а также противопожарной защиты агломераций.

3. Эффективное градостроительное планирование территории городов "второго уровня" (областных центров, городов Семей и Туркестан).

Социально-экономическое развитие городов "второго уровня" будет скоординировано с развитием прилегающих к ним населенных пунктов.

Для развития городов "второго уровня" предусматриваются:

1) разработка комплексных схем градостроительного планирования территорий областей;

2) разработка областного и базового уровней единой системы государственного градостроительного кадастра Республики Казахстан;

3) включение программных мер по развитию городов Семей и Туркестан в программы развития соответствующих областей на пятилетний период.

3. Развитие городов "третьего уровня" (малых и моногородов)

Решение задачи по развитию малых и моногородов в рамках реализации Программы будет осуществляться по трем направлениям:

1) брендинг малых и моногородов, разработка их комплексных планов развития;

2) диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса в малых и моногородах в рамках программ развития предпринимательства;

3) развитие инфраструктуры малых и моногородов.

Для реализации данных направлений уполномоченным органом будут приняты меры по совершенствованию нормативной правовой базы, координации поддержки развития малых и моногородов со стороны центральных государственных органов и других организаций.

Между уполномоченным органом и акимами областей будут заключаться соглашения о совместных мерах по развитию малых и моногородов, определенных Программой.

В рамках реализации Программы местными исполнительными органами в соответствии с рекомендациями уполномоченного органа будет проведена группировка малых и моногородов на города с высоким, средним и низким

экономическим потенциалом (приложение 1 "Перечень малых и моногородов Республики Казахстан").

При этом механизмы государственной политики поддержки будут дифференцированы в зависимости от потенциала малого и моногорода.

Малым и моногородам с низким экономическим потенциалом будет оказана поддержка в рамках текущего бюджета Программы для поддержания инфраструктуры на минимально необходимом уровне стандарта качества жизни.

Малым и моногородам со средним и высоким потенциалом будет оказана целевая поддержка в рамках бюджета развития Программы с целью повышению их потенциала.

Кроме этого, будет оказана особая поддержка малым и моногородам, входящим в зону влияния агломераций, а также расположенным на приграничной территории, по развитию социально-экономического потенциала.

1. Брендинг малых и моногородов, разработка их комплексных планов развития (далее – КПП).

В настоящей Программе под "брендингом малого и моногорода" понимается инструментарий для выявления успешных и эффективных видов деятельности, потенциально возможных для формирования на территории малого и моногорода

В рамках данного направления местные исполнительные органы с привлечением университетов либо иных научно-исследовательских институтов и центров проведут системную диагностику и маркетинговые исследования по перспективам развития каждого малого и моногорода, в рамках которых будут выявлены перспективные новые специализации экономики, определены меры по улучшению имиджа, консолидации сил частного и общественного секторов в решении экономических проблем, оценены наиболее значимые внешние рынки и целевые группы потребителей бренда города и другие.

На основе проведенных маркетинговых исследований и системной диагностики городов местными исполнительными органами будут разработаны КПП малых и моногородов.

КПП разрабатываются на долгосрочный период с определением перспектив развития, прогнозируемой численности населения и новых специализаций (брендов) городов.

КПП будут являться основанием для определения объема финансирования каждого малого и моногорода из республиканского и местных бюджетов на планируемый период.

Мероприятия КПП по развитию социальной, жилищной и инженерной инфраструктуры малых и моногородов должны разрабатываться исходя из

перспективной численности населения и в зависимости от производственной емкости стабильно работающих предприятий.

Разработка КПП города проводится по следующему алгоритму:

1) акиматы областей с привлечением университетов либо иных научно-исследовательских институтов и центров проводят за счет средств местных бюджетов системную диагностику и маркетинговые исследования по перспективам брендинга каждого города (с проведением социологического опроса), в рамках которых будут выявлены экономический потенциал, факторы, оказывающие позитивное и негативное влияние на его развитие, а также перспективные новые специализации;

2) акиматы областей на основании рекомендаций уполномоченного органа, проведенной системной диагностики и маркетинговых исследований по перспективам брендинга разрабатывают КПП каждого города на долгосрочный период.

Срок разработки КПП малых и моногородов – до 1 июля года, предшествующего планируемому периоду реализации КПП;

3) КПП рассматриваются рабочей группой, созданной при уполномоченном органе.

Рабочая группа детально изучает каждый КПП, дает рекомендации по доработке и отбирает инвестиционные проекты для оказания мер государственной поддержки и последующего внесения на рассмотрение МВК;

4) МВК с учетом предложений рабочей группы одобряет КПП, а также инвестиционные проекты для реализации за счет республиканского бюджета, институтов развития и национальных компаний;

5) КПП, одобренные МВК, утверждаются решениями областных маслихатов.

2. Диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса в малых и моногородах в рамках программ развития предпринимательства.

В рамках данного направления будет осуществляться реализация "якорных" инвестиционных проектов (включая инструменты программ индустриализации) для долгосрочной диверсификации экономики малых и моногородов.

Местными исполнительными органами совместно с уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности будут отобраны 1–3 "якорных" инвестиционных проектов для реализации в каждом малом и моногороде.

Развитие экономического потенциала малых и моногородов будет осуществляться по следующим направлениям:

1) размещение национальными холдингами вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых и моногородах с учетом их специфики.

АО "ФНБ "Самрук-Казына", АО "НУХ "КазАгро" будут приняты меры по возможной реализации инвестиционных проектов в малых и моногородах, исходя из специфики компании, финансово-экономической и производственной целесообразности проекта;

2) размещение градообразующими предприятиями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых и моногородах с учетом их специфики.

Местными исполнительными органами совместно с градообразующими предприятиями будут приняты меры по реализации не менее одного инвестиционного проекта в каждом малом и моногороде в соответствии с его специализацией;

3) восстановление прежней специализации в малых и моногородах путем: привлечения стратегического инвестора для модернизации действующей либо создания новой специализации.

Для привлечения стратегического инвестора в рамках Программы уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности будут приняты меры по оказанию государственной поддержки в рамках Национального плана по привлечению инвестиций.

Кроме того, юридическим лицам, реализующим инвестиционные стратегические проекты в малых и моногородах с низким и средним потенциалом, будут предоставляться промышленные льготы путем возмещения или оплаты части их затрат на газ, электроэнергию, приобретение земельного участка и приобретение (строительство) зданий, сооружений.

Также будут рассмотрены возможности предоставления права недропользования на основе прямых переговоров с уполномоченным органом в сфере недропользования для предприятий с ограниченным сроком эксплуатации обрабатываемого месторождения полезных ископаемых:

1) выявление перспективных месторождений полезных ископаемых, находящихся вблизи малых и моногородов, с определением мер по их доразведке с участием АО "НК "Казгеология" или частных инвесторов, заинтересованных в расширении сырьевой базы предприятий;

2) решение проблем "тупиковости" и развитие транзитного потенциала малых и моногородов.

Местными исполнительными органами, уполномоченным органом в сфере транспорта совместно с АО "ФНБ "Самрук-Казына" для решения проблем тупиковости будут приняты меры по развитию транспортной инфраструктуры.

3. Развитие инфраструктуры малых и моногородов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов развитие инфраструктуры малых и моногородов будет осуществляться с учетом долгосрочных перспектив их развития в зависимости от степени потенциала развития городов.

В рамках данного направления будет осуществляться преимущественное финансирование строительства и (или) реконструкции инфраструктуры жизнеобеспечения на оптимальную численность населения малых и моногородов с высоким и средним потенциалом, находящихся в зоне влияния агломераций, а также являющихся центрами обрабатывающей промышленности, транспортно-промышленными центрами (узлами) или обладающих туристско-рекреационным потенциалом.

По малым и моногородам с высоким и средним потенциалом, по которым МВК принято решение по дальнейшему развитию, инвестиционные проекты финансируются в порядке, утвержденном бюджетным законодательством.

При этом в первоочередном порядке решаются наиболее острые вопросы жизнеобеспечения города (тепло-, водо-, электро-, газоснабжение, дороги, снос аварийного и ветхого жилья, благоустройство и экология).

В случаях принудительного отчуждения земельных участков и иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельных участков для государственных нужд в моногородах по решению МВК по вопросам региональной политики предусматривается строительство жилья для граждан, подлежащих переселению.

Кроме того, в рамках данного направления за счет текущих целевых трансфертов из республиканского бюджета будут профинансированы следующие мероприятия:

1) ремонт транспортной инфраструктуры (внутригородские дороги, плотины, дамбы и мосты);

2) коммунальное хозяйство: сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство имеющихся полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

3) мероприятия по благоустройству населенных пунктов.

4. Развитие сельских территорий, включая опорные сельские населенные пункты

Достижение поставленной задачи по развитию сельских территорий будет осуществляться по следующим направлениям:

1) развитие районных центров и опорных СНП;

2) развитие центров сельских округов, сел и поселков;

- 3) развитие других СНП с высоким и средним потенциалом развития;
- 4) повышение кадрового потенциала сельской местности;
- 5) финансовая поддержка местного самоуправления.

Для оценки текущего состояния сельских территорий местными исполнительными органами будет осуществлен мониторинг производственной, социальной и инженерной инфраструктур СНП и на его основе будет определен потенциал их развития в соответствии с критериями для определения населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалами социально-экономического развития, разработанных и утвержденных уполномоченным органом в области регионального развития.

Перечень опорных СНП определяется местными исполнительными органами в соответствии с методикой определения опорных сельских населенных пунктов, утвержденной центральным уполномоченным органом по вопросам регионального развития.

1. Развитие опорных СНП и районных центров будет осуществляться на основании индивидуальных планов комплексного развития, в которых будут учтены следующие компоненты:

- 1) развитие экономической деятельности в опорных СНП.

Данный компонент нацелен на развитие производственной сферы в опорных СНП, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного и промышленного производства, повышение доходов сельского населения.

Решение задач в рамках первого компонента осуществляется за счет реализации инвестиционных проектов для формирования градообразующих предприятий, расширения и модернизации действующего производства, развития малого и среднего бизнеса.

Внедрение инвестиционных проектов позволит создать базовое градообразующее производство, которое будет являться основным инструментом развития производственного потенциала опорных СНП, способствовать поднятию экономики, повышению экспортного потенциала, созданию дополнительных рабочих мест.

Для развития малого и среднего бизнеса в опорных СНП будут открываться центры поддержки предпринимательства для оказания юридических, финансовых и других услуг начинающим предпринимателям;

- 2) развитие социальной и инженерной инфраструктуры в опорных СНП.

Данный компонент в целом ориентирован на улучшение качества жизни населения, проживающего в сельской местности путем реализации инфраструктурных проектов в опорных СНП.

Инфраструктурные проекты включают:

строительство, капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, канализации, системы газо-, тепло-, электроснабжения);

строительство, капитальный, средний и текущий ремонт инженерно-транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые и внутрисельские дороги, подъездные дороги, плотины, дамбы и мосты);

строительство и капитальный ремонт жилья, снос аварийного жилья;

благоустройство населенных пунктов (освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов, малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок);

3) Развитие транспортной доступности в опорных СНП.

Третий компонент нацелен на развитие дорог областного и районного значения, обеспечивающих транспортную доступность до рынков сбыта и снабжения, между опорными селами и другими населенными пунктами, входящих в зону притяжения опорных СНП.

Развитие сети автомобильных дорог местного значения обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики села за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

В целях развития и доведения технического состояния автомобильных дорог областного и районного значения до уровня, соответствующего нормативным требованиям, будут реализоваться следующие виды работ:

строительство и реконструкция;

капитальный, средний и текущий ремонт.

При реализации данного компонента осуществление инфраструктурных проектов будет ориентировано исключительно на улучшение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в зону оптимального радиуса обслуживания опорных СНП;

4) Развитие и создание центров оказания государственных и коммерческих услуг.

На сегодня центры оказания государственных и коммерческих услуг в основном расположены в районных центрах и городах, что затрудняет доступ сельского населения к получению необходимых услуг, особенно в отдаленных территориях.

Реализация данного компонента позволит решить проблемы доступности к гарантированным государственным, социальным и коммерческим услугам в

опорных СНП, которые в свою очередь будут оказывать услуги определенной группе сельских населенных пунктов, в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах, а также за счет других источников.

Реализация данного компонента будет осуществляться путем:

1) развития и создания центров оказания государственных услуг за счет открытия отделов центров обслуживания населения, опорных пунктов полиции, регистрации актов гражданского состояния и других;

2) развития и создания центров оказания коммерческих услуг за счет открытия отделений банков второго уровня, микрокредитных организаций, сельских кредитных товариществ, страховых компаний, нотариусов, сервисно-заготовительных центров, станций технического обслуживания и других, финансирование которых будет осуществляться за счет частных инвесторов и других источников.

2. Развитие центров сельских округов, сел и поселков.

Для реализации данного направления будут разработаны областные планы мероприятий, в которых будут предусмотрены меры по поддержке и расширению действующих предприятий, образованию средних и крупных сельхозпредприятий, развитию малого и среднего бизнеса, развитию сельской инфраструктуры, строительству жилья.

При разработке областных планов мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков будут учтены природно-климатические условия, экономическая направленность СНП, специализация сельскохозяйственного производства, развитость сельской инфраструктуры и другие.

Кроме этого, необходимо разработать или откорректировать генеральные планы за счет средств местных бюджетов, стратегия которых будет направлена на развитие и модернизацию социальной, жилищной и инженерной инфраструктур с учетом прогнозируемой в средне- и долгосрочной перспективе численности населения.

Реализация задачи разработки или корректировки генеральных планов и схем застроек СНП, входящих в зону агломерации, будет осуществляться параллельно с разработкой межрегиональных схем территориального развития Республики Казахстан в соответствии с его стратегией.

3. Для развития других СНП с высоким и средним потенциалом развития будут разработаны районные планы мероприятий, в которых будут предусмотрены меры по поддержке и развитию действующих предприятий, объединению мелкотоварных производств в средние и крупные сельхозпредприятия, развитию малого и среднего бизнеса, доведению до нормативной обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, поддержке в нормальном состоянии сельской инфраструктуры.

Планы комплексного развития опорных СНП и районных центров после согласования с уполномоченным органом в области регионального развития и другими заинтересованными центральными государственными органами будут утверждаться областными маслихатами.

Областные планы мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков утверждаются областными маслихатами, а районные планы мероприятий по развитию других СНП с высоким и средним потенциалом развития будут утверждаться районными (городскими) маслихатами путем внесения изменений в программы развития территорий областей и районов.

4. Повышение кадрового потенциала в сельской местности предусматривает государственную поддержку специалистов социальной сферы и агропромышленного комплекса, прибывших для работы и проживания в сельской местности, в виде выплаты подъемного пособия и обеспечения жильем.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках проекта "С дипломом в село" и программ развития территорий областей.

5. Финансовая поддержка местного самоуправления направлена на привлечение населения к выработке предложений по определению мероприятий по развитию СНП и улучшению жизнеобеспечения сельского населения.

Реализация мероприятий будет осуществляться только в СНП с высоким и средним экономическим потенциалом социально-экономического развития в рамках финансовой поддержки местного самоуправления.

Акимы села, поселка, сельского округа обеспечивают организацию собраний местного сообщества, на которых будут обсуждаться предложения и приниматься решения по отбору мероприятий, исходя из первоочередности и актуальности (принцип отбора мероприятий "снизу вверх").

Финансовая поддержка местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

1) капитальный и текущий ремонт: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, газоснабжения;

2) коммунальное хозяйство: освещение и озеленение улиц, снос бесхозных объектов, обустройство имеющихся полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

3) транспортные коммуникации: капитальный, средний и текущий ремонт внутрипоселковых дорог и мостов, установка светофоров;

4) сельское хозяйство: очистка водоемов, восстановление бесхозных гидротехнических сооружений;

5) мероприятия по благоустройству населенных пунктов.

При финансировании мероприятий по развитию сельских территорий будут использованы механизмы финансирования действующих государственных и отраслевых программ, программ развития территорий областей и районов. При этом все бюджетные инвестиционные проекты (далее – БИП) по развитию сельских территорий должны быть согласованы с центральным уполномоченным органом в области регионального развития и другими заинтересованными центральными государственными органами на соответствие планам комплексного развития и планам мероприятий.

5. Развитие приграничных территорий

Достижение поставленной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) повышение административной значимости крупных поселений приграничных районов;
- 2) определение перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества и мер по их развитию;
- 3) развитие и обустройство инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества;
- 4) диверсификация экономики приграничных территорий и развитие малого и среднего бизнеса.

Реализация указанных направлений будет осуществляться в соответствии с утвержденными государственными и отраслевыми программами, программами развития территорий областей путем развития инфраструктуры приграничного сотрудничества, осуществления диверсификации производства, стимулирования становления малого бизнеса, улучшения местного инвестиционного климата и развития социальной и инженерной инфраструктуры за счет средств республиканского и местного бюджетов.

1. Повышение административной значимости крупных поселений приграничных районов.

В целях повышения административной значимости крупных поселений приграничных территорий будут приняты меры по:

- 1) развитию транспортно-логистической инфраструктуры, увеличению грузопотоков через имеющиеся транспортные и транзитные коридоры;
- 2) созданию совместных предприятий по строительству (реконструкции) и эксплуатации туристско-рекреационных объектов, туристской инфраструктуры, развитию и взаимодействию региональных и приграничных информационных систем в сфере туризма;
- 3) развитию промышленности, экспортоориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых технологиях,

расширению объемов торговли и экспорта, внедрению передового управленческого опыта.

2. Определение перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества и мер по их развитию.

В данных населенных пунктах будут созданы условия для создания новых производств, соответствующей транспортной инфраструктуры, развитию социальной и инженерной инфраструктуры.

Перечень перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества будет определен акиматами областей и после согласования с уполномоченным органом в области регионального развития утверждается местным исполнительным органом.

Меры по развитию перспективных населенных пунктов будут осуществляться через различные механизмы стимулирования роста экономической активности и инвестиционной привлекательности, в том числе за счет государственных инвестиций на развитие обеспечивающей инфраструктуры

В целях развития перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества будут приняты меры по:

1) созданию сети приграничных дорог, способствующих свободному и скоростному передвижению к пунктам пропуска через Государственную границу и другим населенным пунктам;

2) совместному использованию трансграничных месторождений полезных ископаемых, повышению загрузки имеющихся производственных мощностей действующих предприятий для обеспечения занятости населения;

3) развитию социальной и инженерной инфраструктуры перспективных населенных пунктов – узловых точек приграничного сотрудничества с целью повышения потенциальной емкости данных населенных пунктов.

3. Развитие и обустройство инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества.

В рамках данного направления будут приняты меры по развитию инфраструктуры приграничного сотрудничества (пограничные переходы, контрольно-пропускные и таможенные посты и другие), включая меры по их совместному с соседними государствами строительству и использованию.

В целях развития и обустройства инфраструктуры пунктов приграничного сотрудничества будут приняты меры по:

1) развитию таможенной и пограничной инфраструктуры, повышению уровня материально-технической оснащенности пограничных переходов, контрольно-пропускных и таможенных постов, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других органов контроля;

2) совершенствованию процедур пограничного, таможенного, иммиграционного, экологического, фитосанитарного и иных видов контроля;

3) совершенствованию технологической схемы организации пропуска через Государственную границу, с целью увеличения их пропускной способности;

4) созданию условий, способствующих сокращению сроков оформления экспортных и импортных операций, обустройству пунктов пропуска через государственную границу системой электронного документооборота и автоматической идентификации, модернизации таможенных складов и терминалов.

4. Диверсификация экономики приграничных территорий и развитие малого и среднего бизнеса.

В целях диверсификации экономики приграничных территорий будут приняты меры по:

1) вовлечению в экономический оборот имеющихся в приграничных территориях резервов и неиспользуемых хозяйственных активов (простаивающих производств, выведенных из оборота и другие), полезных ископаемых и эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры;

2) вовлечению в экономический оборот имеющихся в регионах неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (пашни, в том числе поливные, пастбища, сенокосы, многолетние насаждения, залежи);

3) реализации конкретных проектов в сфере животноводства и растениеводства, направленных на рост производства сельскохозяйственной продукции, организацию ее заготовки и хранения;

4) повышению загрузки имеющихся производственных мощностей действующих предприятий для обеспечения занятости населения;

5) установлению межрегиональных взаимовыгодных связей между хозяйствующими субъектами приграничных территорий, заключению договоров в целях привлечения инвестиций в сферу промышленной и сельскохозяйственной кооперации, строительства, финансов, обмена технологиями и другие сферы, не противоречащие законодательству и режимам приграничных территорий сопредельных государств;

6) развитию приграничной торговли, малого и среднего бизнеса путем использования передовых технологий, современных машин и оборудования сопредельных стран.

Финансирование мероприятий будет осуществляться за счет средств республиканского и местного бюджетов в рамках предусмотренных программных документов, а также за счет привлечения частных инвестиций.

Государственная поддержка развития приграничных территорий по указанным направлениям будут осуществляться в рамках государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей.

Приоритеты государственной поддержки мероприятий по развитию центров экономического роста

Приоритет 1. Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры (электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения)

Финансированию в рамках Программы подлежат БИП по строительству и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры, прошедших отбор на приоритетность финансирования в уполномоченном органе.

Механизмы развития сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения по данному приоритету указан в приложении 2 к настоящей Программе.

Приоритет 2. Строительство доступного жилья

В рамках Программы предусматриваются следующие основные направления:

- 1) Жилье для очередников местных исполнительных органов.
- 2) Жилье по линии ЖССБК:
для всех категорий населения;
для молодых семей.
- 3) Жилье АО "ИО "КИК".
- 4) Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Казына".
- 5) Жилье в рамках пилотных проектов по сносу аварийного жилья.
- 6) Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

Механизмы осуществления жилищного строительства данного приоритета указаны в приложении 3 к настоящей Программе.

Приоритет 3. Модернизация жилищного фонда (термомодернизация)

Механизм модернизации жилищного фонда указан в приложении 4 к настоящей Программе.

Приоритет 4. Развитие инфраструктуры для крупных региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса, в сфере туризма и альтернативных источников энергии

В рамках данного приоритета предпочтение в оказании финансовой поддержки за счет средств Программы будет отдаваться БИП, которые позволят добиться максимального мультипликативного эффекта для республики и регионов.

Финансированию подлежат БИП по строительству и подведению инженерно-транспортной инфраструктуры (строительство и реконструкция инфраструктуры: дорог, канализации, газификации, теплоснабжения, водопроводов, железнодорожных тупиков, электрических подстанций, линий

электропередач и ирригационных систем) для реализации крупных бизнес-проектов.

Строительство и подведение инфраструктуры могут быть направлены на обеспечение нескольких бизнес-проектов.

Выделение средств по проектам развития инфраструктуры альтернативных источников энергии в рамках Программы будет направлено на приобретение и монтаж установок для производства электрической и/или тепловой энергии из возобновляемых источников энергии (энергия водного потока, ветра, солнца и другие), включая гибридные установки, для:

- 1) фермерских хозяйств в целях обеспечения электрической и тепловой энергией для коммунальных и производственных целей;
- 2) СНП в зоне влияния агломерации – в качестве основного и/или резервного источника энергоснабжения;
- 3) вахтовых (временных) поселков;
- 4) мест, имеющих туристско-рекреационный потенциал.

Приоритет 5. Улучшение состояния окружающей среды

Выделение средств по данному приоритету будет направлено на БИП по улучшению состояния окружающей среды и повышению энергоэффективности, в том числе по:

- 1) эффективной утилизации отходов;
- 2) улучшению состояния атмосферного воздуха;
- 3) внедрению в строящемся и существующем коммунальном жилом фонде комплексных энергосберегающих и экологичных ("зеленых") технологий.

При этом отбор БИП будет осуществляться в соответствии с положениями настоящей Программы, а также других действующих программ по форсированному индустриально-инновационному развитию, развитию водных ресурсов, Карты индустриализации, генеральных планов городов и населенных пунктов, Концепции "зеленой экономики".

Приоритет 6. Повышение транспортной доступности и создание условий для обеспечению эффективной занятости в агломерациях

Финансированию подлежат БИП, реализуемые в агломерациях по:

- 1) развитию дорожной сети внутри агломерационных образований;
- 2) строительству и модернизации внутриобластных транспортных коммуникаций.

При этом отбор БИП будет осуществляться в соответствии с положениями настоящей Программы, а также других действующих программ по форсированному индустриально-инновационному развитию, развитию транспортной инфраструктуры, Карты индустриализации, генеральных планов городов и населенных пунктов.

Приоритет 7. Развитие кадрового потенциала сельской местности

Финансирование мероприятий по развитию кадрового потенциала сельской местности будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления мер социальной поддержки специалистам здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты.

Приоритет 8. Финансовая поддержка местного самоуправления

Финансирование мероприятий по развитию местного самоуправления будет осуществляться в рамках трансфертов общего характера, включенных в базу расходов местного бюджета на основе бюджетного законодательства Республики Казахстан.

Механизм финансирования и взаимодействие участников при реализации Программы по данному приоритету указан в приложении 5 к настоящей Программе.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными исполнительными органами БИП по реализации мероприятий в рамках вышеуказанных приоритетов предпочтение будет отдаваться проекту, исходя из критериев:

1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации БИП на единицу бюджетных инвестиций, выраженного в:

- количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;
- росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
- увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- количестве выгодополучателей от реализации БИП;
- повышении уровня обеспеченности объектами коммунальной, инженерной и рекреационной инфраструктуры;
- увеличении скорости движения и сокращении времени проезда;

2) размера совокупного экологического эффекта от реализации проекта, выраженного в:

- снижении выбросов в атмосферу вредных веществ;
- снижении уровня сбросов загрязняющих веществ;
- увеличении доли переработки отходов;
- внедрении энергосберегающих технологий;

3) соотношения объема выделяемых бюджетных средств, направленных на реализацию БИП, к объему частных инвестиций, направленных на реализацию коммерческого проекта;

4) доли софинансирования из местного бюджета.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

3)	Доля модернизированных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы				
	города "первого уровня" (агломерации)								
	Астанинская								
	Алматинская								
	Шымкентская								
	Актюбинская								
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)								
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)								
4)	сельские территории, в том числе приграничные территории	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы				
	Доступ к централизованному водоснабжению и водоотведению								
	города "первого уровня" (агломерации)								
	водоснабжение:								
	водоотведение:								
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)								
	водоснабжение								
	водоотведение								
1.	города "третьего уровня" (малые и моногорода)								
	водоснабжение								
	водоотведение								
	сельские территории, в том числе приграничные территории								
	водоснабжение								
	водоотведение								
	Задача 1: Совершенствование территориального развития страны								
	Показатель результатов** Рациональное обустройство и развитие территорий, в том числе:								
1.	города "первого уровня" (агломерации)								

города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)	ед.	2015 – 2019 годы			МНЭ, МИР, 1 областей, гор Астаны и Алма
города "третьего уровня" (малые и моногорода)					
сельские территории, в том числе приграничные территории					

Мероприятия

1)	Реализация крупных инфраструктурных проектов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО област городов Аста Алматы
2)	Реализация проектов по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры городов-спутников города Алматы (G4 City, "Алтын Сай")	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МИО Алматы области
3)	Реализация проектов по благоустройству городов и населенных пунктов	млн. тенге	2015 – 2016 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
4)	Развитие инженерной инфраструктуры моногородов в расчете на оптимальную численность населения	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
5)	Реализация мер по обустройству моногородов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
6)	Развитие инженерной инфраструктуры малых городов с высоким и средним потенциалом в расчете на оптимальную численность населения	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИ областей2
7)	Реализация мер по обустройству малых городов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИ областей2
8)	Разработка и утверждение (с учетом согласования на МВК) комплексных планов развития малых городов с высоким и средним потенциалом на долгосрочный период согласно структуре, разработанной уполномоченным органом	-	2 квартал 2015 года	решения сессий областных маслихатов	МИО областей.
	Внесение изменений и дополнений в планы мероприятий по развитию Шымкентской и Актюбинской				М И О Южно-Казахста

9)	агломераций, предусмотрев расширение горизонтов планов до 2030 года	-	2 квартал 2015 года	решения сессий областных маслихатов	, Актюбинск областей
10)	Обеспечение ежегодного представления информации по целевым индикаторам развития агломераций с центрами в городах Шымкенте, Актюбе	-	июль, ежегодно	информация в МНЭ	МИО Актюбин Южно-Казахстанских областей
11)	Отбор и реализация проектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Шымкентской и Актюбинской агломерациях	-	январь, июль 2016 – 2019 годы	информация в МНЭ	М И О Южно-Казахстанских , Актюбинских областей
12)	Принятие мер по дальнейшему развитию индустриальных зон, технологических парков путем привлечения инвесторов и реализации перспективных инвестиционных проектов в Шымкентской и Актюбинской агломерациях	-	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИО Актюбин Южно-Казахстанских областей
13)	Размещение градообразующими предприятиями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых и моногородах с учетом их специфики (не менее 1 проекта)	-	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИО областей
14)	Реализация "якорных" инвестиционных проектов (в несырьевых секторах) для долгосрочной диверсификации экономики малых и моногородов	-	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИР, МИО обл
15)	Организация производств в малых и моногородах, предусматривающих закупки товаров, работ и услуг для национальных холдингов и компаний	-	2015 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИР, МИО обл АО "ФНБ Самрук-Казына согласованию), НУХ "КазАгро согласованию)
16)	Выявление перспективных месторождений полезных ископаемых, находящихся вблизи малых и моногородов, с определением мер по их доразведке с участием АО "НК "Казгеология" или частных инвесторов, заинтересованных в расширении сырьевой базы предприятий	-	январь, июль 2016 – 2019 годы	информация в МНЭ	МИР, АО "Казгеология" согласованию), Ф Н Б Самрук-Казына согласованию)

Показатель результатов**				
2.	Совершенствование градостроительной документации, нормативно-технических документов, сметно-норматив для строительства объектов различных сфер экономики, в том числе:			
	города "первого уровня" (агломерации)			
	1) межрегиональные схемы территориального развития Республики Казахстан			
	2) межрегиональные схемы территориального развития агломерации			
	3) генеральные планы городов-центров агломерации			
	4) генеральные планы малых городов			
	5) генеральные планы и схемы застройки СНП			
	6) разработка сметно-нормативных документов в сфере архитектуры, градостроительства и строительства ¹			
	7) разработка технологических карт по новым технологиям строительного производства ¹	ед.	2015 – 2019 годы	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
	8) разработка типовых проектов ¹			
	9) разработка и переработка нормативно-технических документов ¹			
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)			
	1) комплексные схемы градостроительного планирования территорий областей			
	2) генеральные планы городов второго уровня			
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)			
	1) малые города			
	2) моногорода			
Мероприятия				
1)	Разработка межрегиональных схем территориального		2015 – 2017 годы	

	развития Астанинской, Алматинской агломераций	млн. тенге		постановление Правительства Республики Казахстан	МНЭ, МИО го и областей
2)	Разработка межрегиональных схем территориального развития Шымкентской и Актюбинской агломераций	млн. тенге	январь 2015–2017 годы	решения сессий маслихатов	МНЭ, МИО го и областей
3)	Разработка или корректировка градостроительной документации городов Жем, Темир, Шалкар, Талгар, Зайсан, Булаево, Мамлютка, Сергеевка, Тайынша с учетом их перспектив развития на долгосрочный период (25-30 лет)	-	2015 – 2017 годы	решения сессий маслихатов	МИО областей.
4)	Разработка комплексных схем градостроительного планирования территорий областей	-	2015 –2017 годы	решения сессий областных маслихатов	МИО областей
5)	Разработка межрегиональных схем территориального развития регионов (Центрального, Южного, Западного)	млн. тенге	2015 – 2017 годы	постановление Правительства Республики Казахстан	МНЭ, МИО го и областей
6)	Корректировка (актуализация) Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан с учетом Стратегии "Казахстан – 2050"	млн. тенге	2015 – 2016 годы	приказ КДСЖКХиУЗР	МНЭ, МИО об, города Астань
7)	Создание и формирование единой системы государственного градостроительного кадастра	млн. тенге	2015 – 2017 годы	информация в Правительство Республики Казахстан	МНЭ
8)	Разработка технологических карт по новым технологиям строительного производства и материала	млн. тенге	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХиУЗР	КДСЖКХиУЗР
9)	Разработка типовых проектов	млн. тенге	2015 – 2016 годы	приказ КДСЖКХиУЗР	КДСЖКХиУЗР
10)	Сметно-нормативная база Республики Казахстан, экономические нормативы и методология в области строительства	млн. тенге	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХиУЗР	КДСЖКХиУЗР
11)	Разработка и переработка нормативно-технических документов в области	млн. тенге	2015 – 2019 годы	приказ КДСЖКХиУЗР	КДСЖКХиУЗР

	архитектуры, градостроительства и строительства				
3.	Показатель результатов Рост численности населения в сельских и приграничных территориях, в том числе:				
	в опорных СНП	тыс. чел.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО обл
	в приграничных территориях				
Мероприятия					
1)	Кредитование областных бюджетов на строительство и приобретение жилья специалистам социальной сферы и ветеринарии, прибывающим в сельскую местность в рамках проекта "С дипломом в село"	млн. тенге	2015 – 2019 годы	предоставление бюджетных кредитов	МНЭ, МИО обл
2)	Реализация проектов (мероприятий) в рамках финансовой поддержки местного самоуправления	млн. тенге	ежегодно февраль, июль	информация в МНЭ	МИО областей
3)	Проведение мониторинга социально-экономического развития СНП	-	ежегодно 1 квартал	информация в МНЭ	МИО областей
4)	Определение потенциала социально-экономического развития СНП	-	ежегодно 2 квартал	информация в МНЭ	МИО областей
5)	Реализация комплексных планов районных центров и опорных СНП, планов мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков	-	ежегодно январь	информация в МНЭ	МИО областей
6)	Реализация планов мероприятий по развитию приграничных районов областей	-	ежегодно январь	информация в МНЭ	МИО приграни областей ³
7)	Принятие мер по открытию новых и обустройству действующих пунктов пропуска, совершенствованию пограничного контроля при переезде границы железнодорожным транспортом	-	ежегодно к 10 января	информация в МНЭ	МИР, КГД МФ (по согласован МИО приграни областей ³
8)	Принятие мер по концентрации населения в опорных СНП, расположенных на приграничных территориях	-	ежегодно февраль	информация в МНЭ	МИО приграни областей ³

9)	Принятие мер по вовлечению в экономический оборот земельных участков, расположенных на приграничных территориях	-	ежегодно февраль, июль	информация в МНЭ	МИО приграничных областей ³
Задача 2: Обеспечение комфортных условий проживания населения, включая улучшение состояния окружающей среды, :					
1.	Показатель результатов** Протяженность модернизированных сетей, в том числе:				
	города "первого уровня" (агломерации)				
	1) теплоснабжение				
	2) электроснабжение				
	3) газоснабжение				
	4) водоснабжение				
	5) водоотведение				
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	1) теплоснабжение				
	2) электроснабжение				
	3) газоснабжение				
	4) водоснабжение				
	5) водоотведение				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)	км.	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
	1) теплоснабжение				
	2) электроснабжение				
	3) газоснабжение				
	4) водоснабжение				
	5) водоотведение				
	сельские территории, в том числе приграничные территории				
	1) теплоснабжение				
	2) электроснабжение				
	3) газоснабжение				
	4) водоснабжение				
	5) водоотведение				
Мероприятия					

1)	Реализация проектов по модернизации и реконструкции систем теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
2)	Создание управляющей компании по котельным до 100 Гкал/час	-	2015 год	постановления акиматов	МИО област городов Аста Алматы
3)	Строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения	млн. тенге	ежегодно 2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МИО област городов Аста Алматы
	в городской местности				
	в сельской местности				
4)	Модернизация систем тепло-, водоснабжения и водоотведения через механизм бюджетного кредитования	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, АС КазЦентрЖКХ (согласованию)
2.	Показатель результатов** Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта				
	города "первого уровня" (агломерации)	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
	сельские территории, в том числе приграничные территории				
Мероприятия					
1)	Обеспечение ремонта общего имущества объектов кондоминиума	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт выполненных работ	МИО област городов Аста Алматы
2)	Нормативное регулирование с ф е р ы жилищно-коммунального хозяйства	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	совершенствование нормативно-технической базы	МНЭ
3)	Пропаганда политики энергосбережения	млн. тенге	2015 – 2019 годы	информационно-разъяснительная работа среди населения	МНЭ, АС КазЦентрЖКХ (согласованию)

4)	Проведение энергетического аудита многоквартирных жилых домов	млн. тенге	2015 – 2019 годы	паспорт энергетического аудита жилых домов	МИО област городов Аста Алматы
5)	Повышение квалификации специалистов сферы жилищного хозяйства	млн. тенге	2015 – 2019 годы	повышение кадрового потенциала специалистов сферы жилищного хозяйства	МНЭ
Задача 3: Эффективное и рациональное обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения					
1.	Показатель результатов** Снижение аварийности на городских сетях				
	водоснабжение, в том числе:				
	города "первого уровня" (агломерации)	число аварий на 1 километр сетей	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы, МИР,
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
	водоотведение, в том числе:				
	города "первого уровня" (агломерации)				
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
2.	Показатель результатов** Доля нормативно очищенных сточных вод в городах при сбросах в водоемы				
	города "первого уровня" (агломерации)	%	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы, МИР,
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
Мероприятия					
1)	Оценка технического состояния инженерных сетей	млн. тенге	2015 – 2019 годы	отчет о техническом состоянии инженерных сетей	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы, А КазЦентрЖКХ согласованию)
2)	Рассмотрение проектов по строительству и реконструкции локальных систем водоснабжения и водоотведения, заявляемых МИО, на предмет приоритетности и	-	1 квартал ежегодно	презентация в МНЭ	МИО област городов Аста Алматы

	целесообразности финансирования				
3)	Разработка обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения городов Республики Казахстан	-	2015 год	заключение государственной экспертизы	МНЭ, АО "Казводоканалпроект (согласованию)
4)	Формирование единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской/сельской местности (после завершения работ по обоснованию инвестиций)	-	ежегодно к 15 марта года, предшествующего планируемому финансовому году	перечень проектов для МВК	МНЭ, МИР, 1 областей
5)	Рассмотрение МВК проектов строительства и реконструкции групповых водоводов, систем водоснабжения и водоотведения в городской/сельской местности	-	ежегодно к 15 мая года, предшествующего планируемому финансовому году	протокол МВК	МНЭ, МИР, МС
6)	Разработка и утверждение региональных планов мероприятий развития сектора водоснабжения и водоотведения	-	ежегодно до 15 марта	согласованные и утвержденные региональные планы	МИО област городов Астана Алматы, МНЭ,
7)	Строительство и реконструкция групповых водоводов	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	акт ввода в эксплуатацию	МСХ
8)	Проведение поисково-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод 2603 СНП, в том числе: в 2015 году – 744; в 2016 году – 480; в 2017 году – 480; в 2018 году – 480; в 2019 году – 419; доразведки 115 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов, в том числе: в 2015 году – 40; в 2016 году – 35; в 2017 году – 35; в 2018 году – 5	млн. тенге	декабрь 2015 – 2019 годов	акт выполненных работ	МИР, МИО обл городов Астана Алматы
	Разработка и переработка нормативно-технической				

9)	документации в области водоснабжения и водоотведения, предусматривающих применение энерго- и водосберегающих технологий	млн. тенге	2015 – 2018 годы	государственные нормативы	МНЭ
10)	Реализация пилотных проектов ГЧП на предприятиях водоснабжения и водоотведения	-	2016 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
11)	Распространение опыта пилотных проектов ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения	-	1 квартал 2015 года	информация в МНЭ	МИО област городов Аста Алматы
12)	Внесение предложений по повышению квалификации и переподготовке кадров для специалистов сектора водоснабжения и водоотведения	-	2015 – 2019 годы	предложения в МОН	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
Задача 4:					
Комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее дальнейшее повышение д					
1.	Показатель результатов** Ввод жилья				
	города "первого уровня" (агломерации)	тыс. кв. метров	2015 – 2019 годы		МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы, АО "І Байтерек", Ф недвижимости
	города "второго уровня" (областные центры, города Семей и Туркестан)				
	города "третьего уровня" (малые и моногорода)				
	сельские территории, в том числе приграничные территории				
Мероприятия					
1)	Строительство и (или) приобретение жилья для всех категорий граждан по линии ЖССБК	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
2)	Строительство и (или) приобретение жилья для граждан, состоящих в очередях МИО	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
3)	Строительство и (или) приобретение жилья для молодых семей по линии ЖССБК	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
4)	Реализация пилотного проекта сноса аварийного жилья в городе Астане	млн. тенге	2015 год	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО гс Астаны

5)	Строительство и (или) приобретение жилья АО "ИО КИК"	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, АО "Н Байтерек", АО КИК"
6)	Строительство жилья АО "Фонд недвижимости Самрук-Казына"	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	Фонд недвижиг
7)	Проектирование, развитие, обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе городов - спутников Астаны и Алматы	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы
8)	Проектирование и строительство инженерных сетей в районах застройки (приобретения) жилья АО "ИО "КИК"	млн. тенге	2015 – 2019 годы	акт ввода в эксплуатацию	МНЭ, МИО об. , городов Аста Алматы

Примечание:

* объем средств будет определен при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

** выполнение показателей определяется от объемов финансирования на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

¹ показатели по разработанной документации едины для городов "второго уровня", "третьего уровня", сельских и приграничных территорий;

² МИО областей – акиматы Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей;

³ МИО приграничных областей – акиматы Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей.

Расшифровка аббревиатур:

МНЭ	– Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МИР	– Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан
МФ	– Министерство финансов Республики Казахстан
МСХ	– Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

МОН	– Министерство образования и науки Республики Казахстан
КНБ	– Комитет национальной безопасности Республики Казахстан
КГД МФ	– Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
КДСЖКХиУЗР	– Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики
МИО	– местные исполнительные органы
АО "НУХ "Байтерек"	– акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"
АО "ИО "КИК"	– акционерное общество "Ипотечная организация "Казахстанская ипотечная компания"
АО "ФНБ "Самрук-Қазына"	– акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Қазына"
АО "НУХ "КазАгро"	– акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "КазАгро"
Фонд недвижимости	– акционерное общество "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына"
АО "КазЦентрЖКХ"	– акционерное общество "Казахстанский Центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"
АО "КазВодоканалпроект"	– акционерное общество "Казахский Водоканалпроект"
ЖССБК	– акционерное общество "Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана"
СПК	– социально–предпринимательские корпорации
РБ	– республиканский бюджет
МБ	– местный бюджет
НФ	– Национальный фонд Республики Казахстан

Приложение 1
к Программе развития
регионов до 2020 года

Перечень малых и моногородов Республики Казахстан

№ п/п	Наименование	Статус	Численность населения на 1 янв. 2014 года, тыс. чел.	Специализация (расположение)	Потенциал экономического развития
1	2	3	4	5	6
Ақмолинская область					
1	г. Акколь	малый город	13,7	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
2	г. Атбасар		29,7	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
3	г. Державинск		6,3		низкий
4	г. Есил		10,9	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
5	г. Ерейментау		10,4	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний

6	г. Макинск		17,1	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний
7	г. Степняк		3,8		низкий
8	г. Щучинск		45,9	туризм, рекреация (вдоль магистрали)	высокий
9	г. Степногорск	моногород	66,7	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
Актюбинская область					
1	г. Алга	малый город	19,9	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	средний
2	г. Жем		1,9		низкий
3	г. Кандыгааш		31,9	транспортный узел	высокий
4	г. Темир		2,5		низкий
5	г. Шалкар		27,7	транспортный узел	средний
6	г. Эмба		11,7	транспортный узел	средний
7	г. Хромтау	моногород	25,2	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	высокий
Алматинская область					
1	г. Есик	малый город	38,2	туризм (зона агломерации)	высокий
2	г. Жаркент		42,7	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
3	г. Каскелен		64,4	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
4	г. Капшагай		43,5	рекреация (зона агломерации)	высокий
5	г. Сарканд		13,9	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
6	г. Талгар		48,1	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	высокий
7	г. Ушарал		17,3	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
8	г. Уштобе		24,8	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
9	г. Текели	моногород	30,8	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
Атырауская область					
1	г. Кульсары	моногород	55,5	обрабатывающая промышленность	средний
Восточно-Казахстанская область					
1	г. Аягоз	малый город	37,3	транспортный узел	средний
2	г. Зайсан		15,6	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
3	г. Шар		7,7	транспортный узел	средний
4	г. Шемонаиха		18,2	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
5	г. Зыряновск	моногород	37,9	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
6	г. Курчатов		11,7		средний
7	г. Риддер		58,0		высокий
8	г. Серебрянск		9,1		средний
Жамбылская область					
1	г. Шу	малый город	35,9	транспортный узел	высокий
2	г. Жанатас	моногород	21,6	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	низкий
3	г. Каратау		27,6		средний

Западно-Казахстанская область					
1	г. Аксай	моногород	33,6	горнодобывающая промышленность	средний
Карагандинская область					
1	г. Каркаралинск	малый город	8,7	рекреация (туризм)	средний
2	г. Приозерск		13,3	рекреация (вдоль магистрали)	средний
3	г. Балхаш	моногород	78,0	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	средний
4	г. Жезказган		89,0		
5	г. Каражал		19,2		
6	г. Сарань		51,4		
7	г. Сатпаев		70,2		высокий
8	г. Темиртау		182,6		
9	г. Шахтинск		57,3		средний
10	г. Абай		27,9		
Костанайская область					
1	г. Аркалык	моногород	41,7	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	низкий
2	г. Житикара		35,2		средний
3	г. Лисаковск		41,2		средний
4	г. Рудный		128,3		высокий
Кызылординская область					
1	г. Аральск	малый город	31,7	обрабатывающая промышленность (вдоль магистрали)	средний
2	г. Казалинск		7,2	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
Мангистауская область					
1	г. Форт-Шевченко	малый город	5,3	переработка сельхозпродукции (зона агломерации)	средний
2	г. Жанаозен	моногород	130,6	горнодобывающая промышленность	средний
Павлодарская область					
1	г. Аксу	моногород	69,4	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность	высокий
2	г. Экибастуз		149,1		
Северо-Казахстанская область					
1	г. Булаево	малый город	7,8	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
2	г. Мамлютка		7,3		средний
3	г. Сергеевка		7,4	переработка сельхозпродукции	низкий
4	г. Тайынша		11,5	переработка сельхозпродукции (вдоль магистрали)	средний
Южно-Казахстанская область					
1	г. Арысь	малый город	41,9	транспортный узел	средний
2	г. Жетысай		29,9	переработка сельхозпродукции (приграничье)	средний
3	г. Ленгер		24,7	обрабатывающая промышленность (зона агломерации)	высокий
4	г. Сарыагаш		39,9	рекреация (приграничье)	средний
5	г. Шардара		30,9	производство электроэнергии (приграничье)	средний
6	г. Кентау		моногород	90,7	горнодобывающая и обрабатывающая промышленность

Критерии для определения малых и моногородов с высоким, средним и низким потенциалом социально-экономического развития

№ п/п	Критерии перспективности малого и моногорода	Критерии неперспективности малого и моногорода
1.	Наличие крупного либо основного (градообразующего) предприятия с положительным показателем финансово-хозяйственной деятельности, стабильным природно-сырьевым фактором (отсутствие риска истощения рудной базы, стабильный спрос на производимую продукцию и т.д.): при текущем уровне добычи наличие запасов полезных ископаемых в перспективе на 25 – 30 лет; устойчивый спрос на продукцию крупного либо основного (градообразующего) предприятия и отсутствие факторов, способных снизить объем производства.	Падение объема производства в крупном либо основном (градообразующем) предприятии города и неконкурентоспособность его продукции: значительное сокращение за последние 10 лет объема производства на крупном либо основном (градообразующем) предприятии города.
2.	Расположение города в непосредственной близости от крупного города областного или республиканского значения, в составе агломерации, а также на приграничной территории (в непосредственной близости от линии Государственной границы).	Отдаленность от крупных городов, зоны влияния агломераций и основных транспортных коридоров международного и республиканского уровня (далее радиуса 75 км или 1-часовой доступности): тупиковое месторасположение малого города (отсутствие автомобильных дорог республиканского значения и железнодорожных путей); транспортная инфраструктура, соединяющая город с другими городами и регионами, находится в крайне изношенном состоянии.
3.	Расположение города на пересечении крупных транспортных коридоров (вдоль железнодорожных путей и автомобильных дорог республиканского значения) с возможностью организации логистической инфраструктуры (железнодорожные станции, склады).	
4.	Наличие в городе уникального потенциала (природно-ресурсного, географического, исторического): запасов полезных ископаемых, перспективных к разработке и переработке, в непосредственной близости к городу; других видов потенциалов (туристских, рекреационных, уникальных заповедных зон), научного и инновационного потенциала.	Истощенная минерально-сырьевая база: снижение полезного компонента в руде; наличие запасов сырья, при сохранении текущих темпов добычи, не более 10 лет.
5.	Способность города при развитой социально-инженерной инфраструктуре оказывать широкий спектр государственных, инфраструктурных, транспортно-логистических, финансово-посреднических и иных сервисных услуг, в том числе прилегающим сельским территориям.	Катастрофический износ социально-инженерной инфраструктуры: высокая доля аварийного жилья; износ водо-, электро-, тепло-инфраструктуры превышает 80 %.

6.	Доля активно действующих малых предприятий: наличие в городе развитого малого и среднего предпринимательства (в сфере оказания услуг, обрабатывающей промышленности и другие), что отражается стабильным увеличением его доли в доходах бюджета города.	
7.	Кадровый потенциал: наличие в городе высококвалифицированных технических специалистов, в том числе занятых на крупном либо основном (градообразующем) предприятии.	Постоянный отток населения города (сокращение численности): отрицательная динамика сальдо миграции за последние 10 лет (сокращение численности населения идет в основном за счет вымывания из города высококвалифицированного трудоспособного населения).
8.	Благоприятная экологическая ситуация: отсутствие источников загрязнения с высоким превышением экологических норм вне зон экологического бедствия.	Неблагоприятная экологическая ситуация: расположение территории города в зоне экологического бедствия и наличие источников загрязнения с высоким превышением экологических норм.
9.	Заработная плата населения города не меньше среднереспубликанского уровня.	Заработная плата населения меньше среднеобластных показателей.

Приложение 2
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизмы развития сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения

1. Механизм финансирования сетей электро-, тепло-, газоснабжения и котельных до 100 Гкал/час

Критерии отбора проектов по строительству и реконструкции сетей тепло-, электро-, газоснабжения и котельных до 100 Гкал/час на приоритетность финансирования.

1. Социальный фактор

Обеспеченность населения качественными коммунальными услугами (в зависимости от количества населения), финансируется проект с большим охватом населения.

2. Применение современных энергосберегающих материалов, оборудования и технологий

Приоритет отдается более качественным материалам путем сравнения вариантов. В случае одинаковых показателей предпочтение отдается казахстанскому производителю.

3. Теплоисточники:

- 1) наличие схемы теплоснабжения;
- 2) использование блочно-модульных котельных;

3) замена отработавших свой ресурс котлов на новые с высокими коэффициентами полезности действий (далее – КПД);

4) использование когенерационных систем;

5) обязательное внедрение химводоподготовки;

6) использование закупки и поставки на котельные угля с калорийностью не менее 4 тыс. ккал.

4. Сети теплоснабжения

Замена трубопроводов существующих тепломагистралей только на трубы с эффективной теплоизоляцией, оснащенной системами контроля и сбора данных для оперативного диспетчерского управления;

назначение трубопровода (магистральные, внутриквартальные).

5. Сети газоснабжения

Назначение трубопровода (магистральные, внутриквартальные).

6. Сети электроснабжения

Использование СИП.

7. Достижение целевых индикаторов, предусмотренные программой ЖКХ

Приоритет отдается проектам, которые максимально увеличивают индикатор протяженности модернизированных сетей (снижение уровня износа сетей).

8. Завершение переходящих проектов

По области финансируются в первую очередь переходящие проекты.

9. Проекты по поручению вышестоящих государственных органов в случае соответствия вышеуказанным критериям

Поручения Главы государства, Правительства Республики Казахстан, запросы депутатов Парламента.

10. Стоимость проекта

Приоритет отдается более крупному проекту, учитывая отсутствие финансовых возможностей у регионов.

Бальная система выбора проектов

№ п/п	Наименование критерия	Примечание	Баллы	Критерии
1	2	3	4	5
1	Социальный фактор	обеспеченность населения качественными коммунальными услугами (в зависимости от количества населения), то есть финансируется проект с большим охватом населения	1 0,75 0,5	свыше 20 тыс. чел от 5 тыс. до 20 тыс. чел. менее 5 тыс. чел
2	Применение современных энергосберегающих материалов,	Приоритет отдается более качественным материалам путем сравнения вариантов.	1	качественный, казахстанского производства

оборудований и технологий	В случае одинаковых показателей предпочтение отдается казахстанскому производителю.	0,5	качественный, импортного производства
1) по теплоснабжению:			
Котельные	наличие схемы теплоснабжения;	1	обязательное требование для всех проектов по теплоисточникам, не финансируется в случае отсутствия схемы
		0	отсутствует схема
	использование блочно-модульных котельных;	1	применяется при тепловой нагрузке до 5 Гкал/ч
		0,5	
	замена отработавших свой ресурс котлов на новые с высоким КПД	1	КПД свыше 85 %
		0,5	КПД менее 85 %
	использование когенерационных систем;	1	в случае внедрения когенерации
		0,5	в случае отсутствия когенерации
	обязательное внедрение химводоподготовки;	1	наличие
		0,5	отсутствие
	использование закупки и поставки на котельные угля с калорийностью не менее 4 тыс. ккал	1	у г о л ь калорийностью свыше 4 тыс. ккал
		0,75	по проекту
		0,5	ниже 4 тыс. ккал
	тепловые сети	замена трубопроводов существующих тепломагистралей только на трубы с эффективной теплоизоляцией, оснащенной системами контроля и сбора данных для оперативного диспетчерского управления	1
0,5			н е предизолированная труба
	назначение трубопровода	1	магистральные
		0,5	внутриквартальные
2) по газоснабжению	-		
3) по электроснабжению	использование СИП	1	при использовании СИП
	приоритет отдается проектам, которые максимально увеличивают индикатор		протяженность модернизированных сетей
		1	свыше 5 км
	по теплоснабжению	0,75	от 2 до 5 км

3	Достижение целевых индикаторов, предусмотренных программой ЖКХ	по газоснабжению	0,5	до 2 км
			1	свыше 15 км
			0,75	от 5 до 15 км
		по электроснабжению	0,5	до 5 км
			1	свыше 15 км
			0,75	от 5 до 15 км
4	Завершение переходящих проектов	по области финансируются в первую очередь переходящие проекты	1	переходящий
			0,75	новый
5	Проекты по поручению вышестоящих государственных органов в случае соответствия вышеуказанным критериям	поручения Главы государства,	1	в случае наличия поручения
		Правительства Республики Казахстан, депутатов Парламента	0,5	
6	Стоимость проекта	приоритет отдается более крупному проекту, учитывая отсутствие финансовых возможностей у регионов	1	свыше 2 млрд. тенге
			0,75	от 500 до 2 млрд. тенге
			0,5	от 100 до 500 млн. тенге
			0 (финансируется за счет средств местного бюджета)	менее 100 млн. тенге

В целях ускоренной модернизации сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения финансирование будет осуществляться дополнительно за счет средств целевого трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет в размере 160 млрд. тенге, в том числе в 2015 году – 60 млрд. тенге и 2016 году – 100 млрд. тенге.

Для стимулирования местными исполнительными органами (далее – МИО) по привлечению средств международных финансовых организаций, а также эффективного использования бюджетных средств будет проработан вопрос о возможности финансирования новых проектов, планируемых к реализации в 2016 году за счет целевых трансфертов, через механизм бюджетного кредитования.

В целях сокращения теплопотерь в рамках настоящей Программы необходимо провести термомодернизацию многоквартирных жилых домов и произвести широкомасштабную установку автоматических тепловых пунктов, приборов учета тепла уполномоченной организацией АО "КазЦентрЖКХ", а также проработать вопрос по созданию в регионах управляющих компании (

единых операторов) по котельным мощностью до 100 Гкал/час, в том числе для объектов социальной сферы.

2. Механизм развития системы водоснабжения и водоотведения

Одним из основных факторов развития регионов является обеспеченность населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения.

Несмотря на определенные улучшения в обеспечении питьевой водой, на сегодняшний день значительная часть населения республики все еще не обеспечена водой соответствующего качества и в полном объеме. Многие очистные сооружения выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют ремонта, другие – работают с перегрузкой, что приводит к несоответствию технологии очистки сточных вод проектным данным.

Сектор водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах характеризуется комплексом проблем.

В этой связи в секторе водоснабжения и водоотведения будет рассмотрен вопрос о создании единого оператора по эксплуатации, проектированию, строительству и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах.

Источниками водоснабжения в населенных пунктах являются поверхностные, подземные воды.

Для максимального использования потенциала подземных вод в рамках Программы будет активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод, как наиболее защищенного и надежного источника питьевой воды высокого качества.

Требуемый объем геолого-разведочных работ будет ежегодно определяться уполномоченным органом в области государственного управления недропользованием в части подземных вод совместно с уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства и уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами, исходя из требуемого объема работ по развитию и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

Уполномоченный орган в области государственного управления недропользованием в части подземных вод будет выдавать временные заключения о наличии запасов подземных вод по действующим водозаборам, срок эксплуатации которых истек.

Поверхностные источники водоснабжения будут использоваться там, где отсутствуют подземные источники водоснабжения.

Уполномоченный орган в сфере управления водными ресурсами будет проводить мероприятия по строительству и реконструкции групповых водоводов

Также в секторе сельского водоснабжения необходимо максимально использовать локальные источники водоснабжения, разработать и широко применить типовые проекты в населенных пунктах с малым количеством населения с применением блочных очистных сооружений.

С целью недопущения фактов неэффективного и нерационального использования бюджетных средств, расширения поиска альтернативных и экономичных решений по обеспечению населения питьевой водой и водоотведением на предстоящий период до 2020 года развитие сектора водоснабжения и водоотведения будет осуществляться по следующим направлениям:

1) внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих;

2) повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора водоснабжения и водоотведения и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения. Поэтапный перевод предприятий водоснабжения и водоотведения в городской и сельской местности на модели государственно-частного партнерства;

3) совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в сфере водоснабжения и водоотведения, разработка типовых проектов и типовых проектных решений, внедрение единой технической политики создания и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения;

4) максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой;

5) повышение качества проектирования системы водоснабжения и водоотведения и развитие казахстанского содержания в отрасли водоснабжения и водоотведения;

6) кадровое обеспечение отрасли.

При развитии систем водоснабжения и водоотведения будут приниматься приоритеты, указанные в задачах Программы (развитие агломераций, городов "второго уровня", городов "третьего уровня", сельских территорий, приграничных территорий), и основные положения Программы.

1. Системный подход в городской местности предполагает следующее:

1) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства предварительного списка населенных пунктов, требующих строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения;

2) завершение разработки обоснований инвестиций 53 городских систем водоснабжения и водоотведения (начало во втором полугодии 2011 года и завершение в 2014 году).

Основой для разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения являются перспективные показатели развития городов (численность населения, промышленность и т.п.), на основе которых формируются соответствующие данные (общий объем водопотребления и водоотведения, прогнозируются качественные и количественные характеристики стоков и т.п.).

Утверждение местными исполнительными органами обоснований инвестиций по городам, не имеющим генеральных планов, производится на основании перспективных показателей развития городов на срок не менее расчетного 2020 года.

3) согласование МИО перечня объектов, по которым планируется разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) с уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства и с уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами согласно уровням приоритетов Программы;

4) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения;

5) согласование предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения на межведомственной комиссии по вопросам региональной политики (далее – МВК). В случае внесения изменений и дополнений в течение финансового года в согласованный МВК перечень проектов водоснабжения и водоотведения, уточненный перечень необходимо внести на согласование МВК.

Формирование предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществлено уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок МИО на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

При этом должно быть учтено обязательное софинансирование со стороны МИО в установленном законодательством Республики Казахстан порядке. Уровень софинансирования со стороны МИО будет рассматриваться ежегодно на МВК индивидуально по каждому региону, в том числе по капиталоемким объектам на предстоящий планируемый бюджетный период.

К финансированию допускаются проекты с наличием следующих документов
:

1) ПСД на электронном и бумажных носителях;

- 2) санитарно-эпидемиологической и экологической экспертизы;
- 3) согласования уполномоченного органа в области государственного управления недропользованием в части подземных вод, в том числе временного заключения по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек;
- 4) заключения государственной экспертизы ПСД проекта;
- 5) отраслевого заключения отраслевого государственного органа;
- 6) пояснительной записки;
- 7) приказа об утверждении проекта;
- 8) гарантийного письма о наличии эксплуатирующего предприятия.

Отбор приоритетных бюджетных инвестиционных проектов (далее – БИП) будет осуществляться по следующим критериям:

1) проекты, в которых предусмотрено применение современных материалов, оборудования и технологий, отвечающих требованиям надежности, ремонтпригодности, технической и экономической эффективности в период эксплуатации;

2) незавершенные (переходящие) проекты водоснабжения и водоотведения.

В целях своевременного ввода в эксплуатацию, недопущения удорожания проектов водоснабжения и водоотведения необходимо обеспечить обязательное финансирование незавершенных (переходящих) проектов;

3) проекты, вошедшие в комплексные планы развития городов и населенных пунктов, по которым имеются поручения Главы государства и Правительства;

4) проекты, направленные на строительство новых систем водоснабжения;

5) проекты по реконструкции и модернизации наиболее аварийных участков городских систем водоснабжения и водоотведения;

6) проекты, стоимостью строительства менее 100 млн. тенге, направленные на решение локальных проблем региона, которые не оказывают значительного влияния на достижение индикаторов и показателей, предусмотренных Программой в целом по региону, финансируются за счет местных бюджетов.

В период разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения (2011 – 2014 годы) отбор проектов в единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с вышеуказанными критериями.

В последующем формирование единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

2. Системный подход для объектов сельского водоснабжения и водоотведения:

1) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства предварительного списка населенных пунктов, требующих строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения в соответствии с приоритетами Программы;

2) согласование МИО перечня объектов, по которым планируется разработка ПСД с уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства и уполномоченным органом в сфере управления водными ресурсами согласно уровням приоритетов Программы;

3) формирование уполномоченным органом в сфере коммунального хозяйства единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения согласно следующим критериям:

проекты, в которых заложены современные материалы, оборудования и технологии, отвечающие требованиям надежности, ремонтпригодности, технической и экономической эффективности в период эксплуатации;

незавершенные (переходящие) проекты водоснабжения и водоотведения;

в целях своевременного ввода в эксплуатацию, недопущения удорожания проектов водоснабжения необходимо обеспечить обязательное финансирование незавершенных (переходящих) проектов;

проекты, направленные на обеспечение централизованным водоснабжением и водоотведением сельских населенных пунктов, преимущественно населенных пунктов с привозной водой;

при этом для более эффективного достижения данной цели необходимо обеспечение наибольшего количества населения централизованным водоснабжением. В этой связи особое значение придается потенциалу социально-экономического развития населенных пунктов с высоким, средним уровнем и численности населения;

проекты, направленные на реконструкцию наиболее аварийных участков;

проекты, стоимостью строительства менее 100 млн. тенге, направленные на решение локальных проблем региона которые не оказывают значительного влияния на достижение индикаторов и показателей, предусмотренных Программой в целом по региону, финансируются за счет местных бюджетов.

При этом должно быть учтено обязательное софинансирование со стороны МИО в установленном законодательством Республики Казахстан порядке. Уровень софинансирования со стороны местных исполнительных органов будет рассматриваться ежегодно на МВК индивидуально по каждому региону, в том числе по капиталоемким объектам.

При отборе проектов необходимо наличие следующих документов:

1) ПСД на электронном и бумажных носителях;

2) экологической экспертизы;

3) утвержденного источника водоснабжения либо согласования уполномоченного органа в области государственного управления недропользованием, в том числе временного заключения по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек;

4) заключения государственной экспертизы ПСД проекта;

5) отраслевого заключения отраслевого государственного органа;

6) пояснительной записки;

7) приказа об утверждении проекта;

8) гарантийного письма о наличии эксплуатирующего предприятия.

Приложение 3
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм осуществления жилищного строительства

1. Меры государственной поддержки

Жилищное строительство обеспечивается следующими мерами государственной поддержки:

1) выделением подготовленных земельных участков в соответствии с генеральными планами, проектами детальной планировки и правилами застройки населенных пунктов;

2) целенаправленным подведением к запланированным участкам застройки инженерно-коммуникационной инфраструктуры, включающей инженерные сети тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, телефонизации, водоотведения (канализации), инженерные сооружения;

3) индустриализацией строительства, которая обеспечит рост объемов и уменьшение сроков строительства, снижение себестоимости на основе применения передовых технологий.

О мерах по обеспечению доступности земельных ресурсов

Одним из составляющих доступности жилья является наличие земельных участков под жилищную застройку.

Для этих целей местным исполнительным органам (далее – МИО) необходимо:

1) провести ревизию имеющихся земельных участков, пригодных под массовую застройку;

2) определить приоритетные районы массовой застройки жилыми домами в соответствии с утвержденными генеральными планами, проектами детальной планировки и правилами застройки населенных пунктов;

- 3) провести предварительные работы по подготовке земельных участков;
- 4) обеспечить свободный доступ к информации о наличии свободных земельных участков;
- 5) обеспечить предоставление земельных участков застройщику в соответствии с действующим законодательством.

Отведенные под застройку массивы до начала строительства жилых домов должны быть обеспечены инженерно-коммуникационной инфраструктурой, включающей инженерные сети тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, телефонизации, водоотведения (канализации), инженерные сооружения (далее – ИКИ).

О мерах по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов жилищной застройки

В целях своевременного ввода строящегося жилья в эксплуатацию необходимо обеспечение районов жилищной застройки соответствующей ИКИ.

Проектирование, развитие и обустройство ИКИ, а также приобретение у частных застройщиков ИКИ (за исключением внутренних сетей жилого объекта до точек подключения к наружным, внутриквартальным и магистральным сетям, благоустройства внутридворовых территорий) осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов.

При этом частные застройщики должны получить соответствующее положительное заключение государственной экспертизы по сметной стоимости строительства ИКИ.

Одним из крупных реализуемых инвестиционных проектов строительства ИКИ является поддержка развития ИКИ в Алматинской области, в том числе четырех городов-спутников "G4 City" и города-спутника "Алтын Сай". Финансирование проектов строительства ИКИ осуществляется посредством капитализации уполномоченной организации Алматинской области – акционерного общества "Алатау".

О мерах по развитию стройиндустрии и индустриального домостроения

Промышленность строительных материалов является крупной составляющей экономики и, являясь основной материальной базой для строительства, существенно влияет на темпы роста в других отраслях экономики и социальное состояние общества в целом.

В Программе по развитию стройиндустрии помимо сборно-каркасного домостроения в целях ускорения сроков и снижения стоимости строительства

жилья в качестве приоритета предусматривается развитие крупнопанельного домостроения.

Исходя из объемов ввода жилья по регионам за счет государственных средств, в рамках реализации данной Программы определены оптимальное количество домостроительных комбинатов, наиболее подходящая технология, мощность производства, схема и структура финансирования, в том числе за счет инструментов программы "Производительность 2020" или вхождения в уставной капитал социально-предпринимательской корпорации (далее – СПК).

Направления жилищного строительства

В рамках Программы предусматриваются следующие основные направления строительства жилья:

1. Жилье для очередников МИО.
2. Жилье по линии ЖССБК:
 - 1) для всех категорий населения;
 - 2) для молодых семей.
3. Жилье акционерного общества "Ипотечная организация "Казахстанская ипотечная компания" (далее – АО "ИО "КИК"):
 - 1) арендное жилье с выкупом;
 - 2) арендное жилье без выкупа.
4. Жилье акционерного общества "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" (далее - АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына").
5. Жилье в рамках пилотного проекта по сносу аварийного жилья.
6. Жилье частной собственности.

Показатели результатов реализации жилищного строительства в разрезе направлений тыс. кв. метров

Ввод жилья	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1. Всего в городах "первого уровня" (агломерации, включая их пригородную зону), в том числе:	3 238,5	3 275,8	3 118,4	3 084,1	3 322,4
1) жилье для всех категорий населения по линии ЖССБК	118	120,6	130,9	137,9	137,5
2) жилье для молодых семей по линии ЖССБК	62,5	65,7	72,4	16,6	76,4
3) жилье для очередников МИО	77,8	86	84	82,7	81,5
4) жилье АО "ИО "КИК"	264	231	125	83	98
5) жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына"	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0
6) жилье в рамках пилотных проектов по сносу аварийного жилья в городе Астане	25,0	30,0	40,0	40,0	40,0

7) жилье частной собственности	2 607	2	2	2	2
		658,5	582,0	639,9	805,0
2. Всего в городах "второго уровня" (областных центрах, городах Семей и Туркестан), в том числе:	2	2	2	3	3
	404,6	532,0	873,8	060,4	489,1
1) жилье для всех категорий населения по линии ЖССБК	183,1	192,1	214,4	234,4	250,8
2) жилье для молодых семей по линии ЖССБК	91,9	86,9	101,4	157,8	112,5
3) жилье для очередников МИО	99,8	101,6	100,3	101,7	103,7
1) жилье АО "ИО "КИК"	210,0	177,0	95,0	63,0	76,0
5) жилье АО "Фонд недвижимости"	66,0	66,0	66,0	66,0	66,0
2) жилье частной собственности	1	1	2	2	2
	753,8	908,5	296,7	437,5	880,1
3. Всего в городах "третьего уровня" (в малых и моногородах), в том числе:	1 158	1 190	1 203	1 244	1 344
1) жилье для очередников МИО	59,8	66,9	66,0	66,5	67,6
2) жилье для молодых семей по линии ЖССБК	37,3	37,6	43,3	68,1	48,2
4) жилье АО "ИО "КИК"	10,0	17,0	9,0	6,0	7,0
3) жилье частной собственности	1 051	1 068	1 085	1 103	1 222
4. Всего в сельских территориях, включая опорные СНП и приграничные территории, в том числе:	298,5	302,6	304,9	312,0	344,1
1) жилье для очередников МИО	21,6	20,4	20,2	23,6	23,9
2) жилье АО "ИО "КИК"	3,0	4,0	2,0	1,0	2,0
3) жилье частной собственности	273,9	278,2	282,7	287,4	318,2

В настоящем приложении используются следующие основные понятия:

1) заявитель (претендент) – лицо, подающее заявление на участие в Программе на получение жилья (в собственность, аренду, аренду с выкупом);

2) участник Программы – лицо, подтвердившее платежеспособность в установленном финансовыми институтами порядке, и прошедшее процедуру распределения жилья;

3) государственные и отраслевые программы жилищного строительства:

Государственная программа развития жилищного строительства на 2005 – 2007 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 11 июня 2004 года № 1388;

Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008 – 2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 20 августа 2007 года № 383 (далее – Госпрограмма 2008 – 2010 годов);

Программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011 – 2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 329;

Программа "Доступное жилье – 2020", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821;

4) оценка платежеспособности – комплекс мероприятий, проводимый для оценки возможности заявителя своевременно и полностью обслуживать и погашать предполагаемый заем на приобретение жилья, вносить накопления на жилищно-сберегательные счета при аренде жилья с выкупом, оплачивать арендные платежи;

5) учет нуждающихся в жилище – учет граждан Республики Казахстан, нуждающихся в жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде в соответствии со статьей 71 Закона Республики Казахстан "О жилищных отношениях";

6) очередники МИО – лица, состоящие на учете нуждающихся в жилище в местных исполнительных органах;

7) операторы реализации жилья – МИО, ЖССБК, Фонд недвижимости;

8) операторы строительства (приобретения) жилья – МИО, АО "ИО "КИК", АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" (далее – Фонд недвижимости).

2. Механизмы реализации жилья

1. Участники Программы

По направлению "Жилье для очередников МИО" участвуют очередники МИО, указанные в пункте 1 статьи 67 Закона Республики Казахстан "О жилищных отношениях" (далее – Закон), состоящие на учете нуждающихся в жилище.

Очередники МИО вправе участвовать как участники группы I по направлениям Программы: "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК, "Жилье АО "ИО "КИК", "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" либо как участники группы II или III в случае подачи заявлений и соответствия установленным требованиям Программы.

Требования и критерии к участникам групп и порядок формирования предусматриваются положениями настоящего раздела.

Очередник МИО исключается из учета нуждающихся в жилище в случае получения жилья в собственность или аренду с выкупом в рамках указанных направлений Программы.

По направлениям Программы "Жилье по линии ЖССБК", "Жилье АО "ИО "КИК", "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" предусматриваются следующие участники:

1) I группа, из них:

по направлениям "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК, "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" – очередники МИО, относящиеся к категории лиц, указанных в подпунктах 1-1), 2), 3) пункта 1 статьи 67 Закона, за исключением подпунктов 2), 4), 10) статьи 68 Закона;

по направлению "Жилье АО "ИО "КИК" – очередники МИО, относящиеся к категории лиц, указанных в подпунктах 1-1), 2), 3) пункта 1 статьи 67 Закона, а именно:

многодетные семьи;

неполные семьи;

семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;

дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

оралманы;

государственные служащие, военнослужащие, сотрудники специальных государственных органов, работники бюджетных организаций.

Формирование участников данного направления будет производиться по подгруппам и следующим критериям:

подгруппа 1 – очередники МИО указанных категорий, состоящие в браке не менее 3-х лет, имеющие детей (ребенка), и возраст обоих супругов не достиг 35 лет (на момент подачи заявления на участие в Программе), а также неполная семья, в которой детей (ребенка) воспитывает один из родителей, не достигший возраста 35 лет, в том числе разведенный, вдовый;

подгруппа 2 – очередники МИО указанных категорий, не входящие в подгруппу 1.

К категории "работники бюджетных организаций" приравниваются лица, состоящие на учете нуждающихся в жилище по данной категории, в случае реорганизации государственных учреждений и казенных предприятий в государственные предприятия на праве хозяйственного ведения;

2) II группа: все категории населения, участвующие в направлении "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК;

3) III группа: категория лиц, соответствующая следующим требованиям: молодая семья, состоящая в браке не менее двух лет, и возраст обоих супругов не достиг 29 лет (на момент подачи заявления на участие в Программе), а также неполная семья, в которой детей (ребенка) воспитывает один из родителей, не достигший возраста 29 лет, в том числе разведенный, вдовый.

Период зарегистрированного брака не менее двух лет не распространяется на молодые семьи, претендующие получить жилье в городах "третьего уровня" (малые и моногорода) или СНП. Перечень малых и моногородов Республики Казахстан указан в приложении 1 к настоящей Программе.

Категория лиц, относящихся к группе III, участвует в направлении "Жилье для молодых семей" по линии ЖССБК;

4) IV группа:

работники государственных юридических лиц, с которыми АО "ИО "КИК" заключены соглашения/меморандумы;

работники негосударственных юридических лиц, организующих строительство и/или приобретение жилья для своих работников, в том числе в целях минимизации оттока кадров и стимулирования переезда в моногорода и сельские населенные пункты, с которыми АО "ИО "КИК" заключены соглашения /меморандумы. При этом указанные юридические лица вправе организовывать строительство и/или приобретать жилье, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Заявители могут участвовать как участники одной из групп при соответствии требованиям Программы и соблюдения условия Программы, предусмотренного пунктом 2 подраздела 3.

2. Основные требования, предъявляемые к участникам Программы

1. Основные требования, предъявляемые к группе I:

1) подтверждение постановки на учет нуждающихся в жилище и статуса нуждающегося в жилище в соответствии с Законом;

2) подтверждение возможности исполнения обязательств соответствующими доходами по условиям реализации жилья, указанным в пункте 1 подраздела 3.

Не допускаются к участию в Программе как группа I лица, состоящие на учете нуждающихся в жилище с целью улучшения жилищных условий при наличии жилья в размере не менее пятнадцати квадратных метров и не более восемнадцати квадратных метров полезной площади на человека, но не менее однокомнатной квартиры или комнаты в общежитии.

2. Основные требования, предъявляемые к группам II и III:

1) наличие гражданства Республики Казахстан или статуса оралмана;

2) наличие постоянной регистрации по месту жительства в населенном пункте, в котором участник претендует получить жилье независимо от срока проживания, за исключением городов Астаны и Алматы, в которых учитываются сроки регистрации двух последних и более лет на дату подачи заявления.

В случае участия в направлении "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК, не требуется наличие регистрации по месту жительства в населенном пункте, в котором заявитель претендует получить жилье, за исключением вышеуказанного порядка по городам Астане и Алматы;

3) отсутствие по территории Республики Казахстан у участника Программы и постоянно совместно проживающих с ним членов его семьи (супруги, несовершеннолетних детей), а также других членов семьи, включенных в состав семьи и указанных в заявлении, арендного жилья с выкупом или жилья на праве собственности (общей совместной собственности, доли в долевой собственности, составляющей общую совместную (долевою) собственность других членов семьи, указанных в настоящем пункте, как единицу жилья), за исключением:

наличия комнат в общежитиях, полезной площадью менее 15 квадратных метров на каждого члена семьи;

жилых домов саманного и каркасно-камышитового типа в аварийном состоянии, грозящего обвалом (обрушением), которое подтверждается соответствующей справкой МИО по месту нахождения данного жилища;

4) отсутствие фактов преднамеренного ухудшения жилищных условий участником Программы и постоянно совместно проживающих с ним членов его семьи (супруг (-а), несовершеннолетних детей), а также других членов семьи, включенных в состав семьи и указанных в заявлении, путем обмена жилого помещения или отчуждения жилища, принадлежащего ему на праве собственности, в течение последних 5 (пяти) лет по территории Республики Казахстан;

5) подтверждение возможности исполнения обязательств соответствующими доходами по условиям реализации жилья, указанным в пункте 2 подраздела 3.

Условия, порядок и требования к участникам Программы группы IV определяются соглашениями/меморандумами и внутренними документами АО "ИО "КИК" по согласованию с акционерным обществом "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" (далее – АО "НУХ "Байтерек").

3. Условия реализации жилья участникам Программы

1. При соответствующем уровне дохода участнику Программы жилье реализуется:

1) в собственность или аренду с выкупом по направлениям "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК и "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына";

2) в аренду с выкупом по направлению "Жилье для молодых семей" по линии ЖССБК;

3) в аренду с выкупом и без выкупа по направлению "Жилье "АО "ИО "КИК".

Заявители в целях выполнения требований, предусмотренных подпунктом 2) пункта 1, подпунктом 5) пункта 2 подраздела 2, подтверждают соответствующие

доходы (оценка платежеспособности) согласно внутренним требованиям ЖССБК, АО "ИО "КИК" и АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына".

По направлению "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК заявитель подтверждает платежеспособность вначале как покупатель жилья.

В случае неподтверждения им порога платежеспособности, рассматривается как арендатор жилья при не превышении максимального уровня ежемесячного совокупного (семейного) дохода не более 20-кратного размера прожиточного минимума.

По направлениям "Жилье "АО "ИО "КИК" и "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" претенденты вправе посредством автоматизированной программы по расчету максимальной суммы арендных платежей данных операторов провести предварительный анализ соответствующего дохода (оценка платежеспособности) при наличии сведений по совокупному (семейному) доходу (за минусом пенсионных отчислений, индивидуального подоходного налога и других вычетов, в том числе устанавливаемых нормативов прожиточных минимумов на содержание каждого члена семьи).

2. В рамках Программы допускается приобретение в собственность жилья или аренда с выкупом не более 1 единицы по всем направлениям Программы и по всем регионам Казахстана.

Контроль за исполнением данного требования возлагается на операторов реализации жилья.

Договора аренды подлежат обязательной государственной регистрации участником Программы в уполномоченном органе по регистрации прав на недвижимое имущество.

Не допускается в рамках Программы отчуждение жилья:

1) в течение двух лет со дня его приобретения участником Программы в собственность по договорам купли-продажи, за исключением случаев реализации заложенного жилья в принудительном внесудебном порядке или по решению суда в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

2) в течение трех лет в случае выкупа участником Программы в собственность арендного жилья в 10-летний период с даты получения жилья в аренду;

3) в течение двух лет по истечении срока аренды с выкупом в случае выкупа участником Программы в собственность арендного жилья.

Запрещается сдача участником Программы арендного жилья в субаренду, дарение или обмен жилья путем переуступки договора аренды арендаторами.

3. Претенденты из групп I и III, соответствующие требованиям подразделов 1, 2, при публикации МИО объявлений по определенному направлению Программы и характеристиках реализуемого жилья (количество и типы квартир, способы реализации – продажа, аренда с выкупом, аренда без выкупа) подают заявления на определенный тип квартиры (далее – заявление) и следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность заявителя и членов его семьи;
- 2) свидетельство о заключении брака (расторжении брака), о смерти супруга/супруги, рождении детей, заявление о том, что заявитель в браке не состоит;
- 3) справка о наличии или отсутствии у заявителя и постоянно проживающих с ним членов семьи жилища, принадлежащего им на праве собственности, или арендного жилья с выкупом по территории Республики Казахстан;
- 4) адресная справка о регистрации заявителя и постоянно проживающих с ним членов семьи по месту жительства, подтверждающая проживание в соответствующем населенном пункте;
- 5) справка с места работы заявителя (для группы I категории лиц, указанных в подпунктах 3) пункта 1 статьи 67 Закона) и супруги (-га) (для заявителя группы III);
- 6) справка, подтверждающая наличие инвалидности или тяжелых форм некоторых хронических заболеваний члена семьи;
- 7) заключение о техническом состоянии жилища (для заявителя группы III);
- 8) сведения о постановке на учет нуждающихся в жилище с указанием номера очередности на момент подачи заявления на участие в Программе (для группы I);
- 9) заявление о готовности выкупить жилье за счет собственных и (или) заемных средств по направлению "Жилье АО "Фонд недвижимости " Самрук–Казына" (для группы I);
- 10) справка, подтверждающая получение заявителем доходов.

В районных центрах, городах, городах республиканского, областного значения, столице заявления и документы от претендентов принимаются через веб-портал "электронного правительства", в сельских населенных пунктах, поселках – на бумажном носителе акимами сельских округов (сел, поселков).

4. Нормы распределяемого жилья и операторы направлений Программы

1. Жилье распределяется в следующей пропорции и порядке:

1) по направлению "Жилье для очередников МИО" государственное (коммунальное) арендное жилье распределяется МИО в полном объеме очередникам в соответствии со статьей 74 Закона;

2) по направлению "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК":
50 % среди участников пула группы I, формируемого МИО в соответствии с подразделом 5;

50 % среди участников пула группы II, формируемого ЖССБК в соответствии подразделом 6.

Жилье между группами распределяется в равной пропорции и равнозначного типа квартир.

Порядок распределения квартир между МИО и ЖССБК определяется в соответствующем договоре о сотрудничестве по каждому объекту строительства. В случае нечетного количества квартир в объекте строительства, данный остаток закрепляется за ЖССБК.

При формировании пула участников Программы из группы I МИО вправе проводить отборы последующих заявителей из предварительного списка в случае неподтверждения заявителями соответствующего уровня дохода при необходимости не более двух раз. При отсутствии заявителей МИО передает нераспределенные квартиры ЖССБК.

ЖССБК также передает МИО такие квартиры в случае отсутствия претендентов на получение жилья из группы II.

В случае отсутствия заявителей из группы I и II, ЖССБК распределяет жилье среди вкладчиков ЖССБК для городов Астаны и Алматы, не соответствующих требованиям подпункта 2), и для иных регионов подпунктов 3), 4) пункта 2 подраздела 2 в соответствии с порядком, предусмотренным в подразделе 6;

3) по направлению "Жилье для молодых семей" по линии ЖССБК арендное жилье распределяется в полном объеме среди участников пула из группы III, формируемого МИО в соответствии с подразделом 5;

4) по направлению "Жилье АО "ИО "КИК" арендное жилье распределяется в полном объеме среди участников пула группы I, формируемого МИО в соответствии с подразделом 5 в следующей пропорциональности:

50 % для участников подгруппы 1;

50 % для участников подгруппы 2.

При этом жилье между очередниками МИО различных категорий распределяется в равной пропорциональности согласно отдельных списков учета.

В случае недобора претендентов Программы на получение жилья в одной из подгрупп, жилье распределяется среди претендентов другой подгруппы в

порядке, установленном настоящим приложением, либо допускается повторный прием заявлений.

Объемы арендного жилья для работников государственных и негосударственных юридических лиц (группы IV) определяются в соответствии с заключаемыми АО "ИО "КИК" соглашениями/меморандумами по согласованию с АО "НУХ "Байтерек";

5) по направлению "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" 100 % от определенного Фондом недвижимости к реализации жилья через МИО для пула группы I, формируемого МИО в соответствии с подразделом 5.

В случае отсутствия претендентов на получение жилья из группы I, Фонд недвижимости проводит мероприятия, связанные с отбором претендентов и распределением жилья в соответствии с подразделом 8.

2. Операторы реализации жилья обеспечивают прозрачность процедур распределения жилья, рассмотрения заявлений участников с момента их подачи до принятия решения о распределении квартир, публикуя на собственном интернет-ресурсе:

1) предварительные списки претендентов и заявителей, по которым имеются причины по отказу;

2) окончательные списки участников Программы (с указанием баллов, категории участника Программы и иных требований, предусмотренных Программой).

5. Процедуры реализации жилья для участников Программы группы I и III

1. Функции МИО:

1) определение порядка функционирования жилищной комиссии с участием представителей местных исполнительных и представительных органов, общественных организаций, средств массовой информации;

2) определение порядка взаимодействия с ЖССБК, АО "ИО "КИК", АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына";

3) обеспечение широкого освещения основных направлений Программы в средствах массовой информации и на собственных интернет-ресурсах, а также проведение разъяснительной работы среди населения;

4) обеспечение публикаций в средствах массовой информации и посредством интернет-ресурсов объявлений об условиях реализации жилья с указанием направлений Программы, категорий граждан, характеристиках жилья, местах

приема документов, дате начала и завершения приема документов на основании информации, полученной от АО "ИО "КИК", Фонда недвижимости и заключаемых соглашений с ЖССБК;

5) обеспечение формирования пулов по участникам групп I и III в сроки, определяемые в соглашениях с ЖССБК, АО "ИО "КИК" и АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына", но не позднее 6 (шесть) месяцев с даты получения информации об условиях реализации жилья с указанием направления и публикации списков участников Программы в соответствии с пунктом 2 подраздела 4;

6) проведение мониторинга участия претендентов из группы I и III по всем направлениям Программы и регионов в целях соблюдения выполнения условий, предусмотренных пунктом 2 подраздела 3;

7) исключение из учета нуждающихся в жилище участников Программы, получивших жилье в рамках направлений Программы путем выкупа или в аренду с выкупом.

2. Процедуры реализации жилья для группы I.

Реализация жилья среди участников группы I по направлениям "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК, "Жилье АО "ИО "КИК", "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" осуществляется путем формирования пулов.

Отбор участников Программы производится соответственно количеству реализуемых квартир и типов квартир в следующем порядке:

1) прием заявлений и документов от претендентов, проверка заявителей на соответствие требованиям Программы и формирование согласно спискам учета нуждающихся в жилище и даты постановки на данный учет предварительного списка претендентов и списка заявителей, по которым имеются причины по отказу;

2) размещение списков и объявления с указанием явки заявителей, включенных в последующий предварительный список претендентов для получения направления на оценку платежеспособности.

В случае неподтверждения заявителями соответствующих доходов, производится отбор из последующих заявителей предварительных списков соответствующего направления Программы;

3) утверждение решением жилищной комиссии окончательных списков участников Программы с указанием индивидуального идентификационного номера заявителя и супруги (-га), а также заявивших о своей готовности приобрести жилье через прямую продажу по направлению "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына";

4) уведомление отобранных участников Программы и направление утвержденных списков:

в ЖССБК для последующего заключения с участниками Программы дополнительных соглашений к договорам о жилстройсбережениях и дальнейших мероприятий согласно подразделу 6;

в АО "ИО "КИК" для распределения жилья среди участников Программы согласно подразделу 7;

в Фонд недвижимости для распределения жилья среди участников Программы согласно подразделу 8.

3. Процедуры реализации жилья для группы III.

Отбор участников Программы производится соответственно количеству реализуемых квартир и типов квартир в следующем порядке:

1) прием заявлений и документов от претендентов, проверка заявителей на соответствие требованиям Программы формирование предварительных списков претендентов с учетом балльной системы (по наибольшему количеству баллов):

за первого ребенка – 20 баллов, за каждого второго и последующего ребенка – 30 баллов;

за каждого из членов семьи, являющегося инвалидом или страдающего тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, согласно перечню утвержденному Правительством Республики Казахстан, – 10 баллов;

претендентам, не включенным в список на построенный дом при предыдущих отборах в рамках государственных и отраслевых программ жилищного строительства, – дополнительно 5 баллов;

за каждого из супругов, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших двадцати девяти лет, потерявших родителей до совершеннолетия, – 10 баллов.

Очередность включения в пулы определяется количеством набранных баллов. При равенстве баллов у заявителей, приоритетом обладают семьи, в которых один из супругов относится к государственным служащим либо работникам бюджетных организаций и государственных предприятий в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения. Решение о включении в список принимается жилищной комиссией МИО большинством голосов;

2) размещение списков и объявления с указанием явки заявителей, включенных в предварительный список претендентов для получения направления на оценку платежеспособности.

В случае неподтверждения заявителями соответствующих доходов, производится отбор из последующих заявителей предварительных списков данного направления Программы;

3) утверждение решением жилищной комиссии окончательных списков участников Программы с указанием индивидуального идентификационного номера заявителя и супруги (-га);

4) уведомление отобранных участников Программы, направление утвержденных списков в ЖССБК и заключение с участниками Программы договоров аренды согласно пункту 3 подраздела 6.

6. Процедуры реализации жилья по направлению "Жилье по линии ЖССБК" (для всех категорий населения и молодых семей)

1. Порядок реализации жилья по линии ЖССБК.

Реализация жилья осуществляется в следующем порядке:

1) для участников направления "Жилье для молодых семей" в соответствии с пунктом 3 подраздела 5;

2) для участников направления "Жилье для всех категорий населения":

по группе I в соответствии с пунктом 2 подраздела 5;

по группе II в соответствии с требованиями настоящей Программы и внутренних документов ЖССБК.

ЖССБК в срок не ранее 6 (шесть) месяцев до даты завершения строительства, указанной в соглашении с МИО, публикует в средствах массовой информации и посредством интернет-ресурсов объявление об условиях и характеристиках реализуемого жилья для группы II, местах приема документов, дате начала и завершения приема документов.

В установленный срок ЖССБК осуществляет мероприятия по формированию пулов покупателей и арендаторов жилья по группе II по следующим требованиям :

1) пулы формируются из вкладчиков ЖССБК на основании их заявлений на участие в Программе;

2) при формировании пулов приоритетное право включения в пулы имеют вкладчики ЖССБК, набравшие большее количество баллов, исходя из определяемого ЖССБК оценочного показателя и/или иных качественных характеристик договора о жилстройсбережениях вкладчика, участвующего в пуле;

3) осуществляется проверка соответствия заявителей требованиям и условиям Программы, установленным подразделами 1, 2, пунктами 1, 2 подраздела 3 настоящего приложения;

4) при включении в пул приоритет среди участников определяется в следующей последовательности:

покупатели, приобретающие жилье за счет займов ЖССБК, накопленных жилстройсбережений и/или собственных средств;

арендаторы жилья с выкупом.

Среди участников пулов внутри групп, определенных данным подпунктом, приоритет выбора при распределении жилья определяется количеством баллов, набранных при формировании пулов.

2. Порядок выкупа жилья.

Выкуп жилья осуществляется участником Программы по направлению " Жилье для всех категорий населения" по окончании строительства объекта:

1) в собственность за счет жилищных, предварительных и промежуточных жилищных займов, накопленных жилстройсбережений и/или собственных средств;

2) в аренду с последующим получением жилищных займов за счет накопленных жилстройсбережений и/или собственных средств.

Соотношение сумм займов ЖССБК, собственных средств и накопленных сбережений участников Программы определяется внутренними документами ЖССБК.

Предоставление займов участникам пулов осуществляется в соответствии с внутренними требованиями ЖССБК и предоставлением приобретаемых квартир в залог ЖССБК.

После ввода в эксплуатацию объекта жилья МИО заключают договоры купли-продажи (либо аренды жилья) с участниками пулов, обеспечивают оформление и регистрацию права собственности на жилье или договоров аренды в уполномоченном органе по регистрации прав на недвижимое имущество за счет средств участника Программы.

Основные критерии для получения жилищных займов участником Программы:

1) выполнение норм Закона Республики Казахстан от 7 декабря 2000 года "О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан", условий договора о жилищных строительных сбережениях для получения займа и внутренних документов ЖССБК;

2) подтверждение платежеспособности для обслуживания займа согласно требованиям ЖССБК;

3) предоставление приобретаемого жилья или выкупаемого арендного жилья в залог в соответствии с внутренними требованиями ЖССБК.

Ставки вознаграждений по жилищным займам для всех категорий граждан и молодых семей устанавливаются в зависимости от тарифной программы вкладчиков ЖССБК.

3. Порядок заключения договоров аренды и условия аренды.

Максимальный срок аренды с выкупом должен составлять не более 8 лет с даты ввода жилья в эксплуатацию. Договора аренды с выкупом подлежат обязательной регистрации в уполномоченном органе по регистрации прав на недвижимое имущество.

Особенности аренды жилья с выкупом, построенного МИО и реализуемого через систему жилстройсбережений:

1) МИО формирует список арендаторов жилья направления "Жилье по линии ЖССБК";

2) МИО заключают с участниками Программы договора аренды, которые в том числе предусматривают:

оплату арендного платежа на период не более 8 лет:

для молодых семей – по нулевой ставке;

для всех категорий населения – в соответствии с методикой расчета арендной платы, взимаемой в государственных арендных домах, утвержденной приказом Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 26 августа 2011 года № 306, но не более 100 тенге за 1 кв.м.;

оплату коммунальных услуг (электричество, вода, тепло) и прочих эксплуатационных расходов за счет арендатора;

обязательство арендатора по накоплениям взносов в жилстройсбережения на срок до 8 лет с даты заключения договора аренды для выкупа арендного жилья и в соответствии с договором о жилстройсбережениях;

порядок выселения МИО арендатора и членов его семьи из арендного жилья при поступлении информации из ЖССБК об отсутствии платежей по накоплению взносов в жилстройсбережения в течение 3-х месяцев.

В таком случае МИО выселяет арендатора из квартиры.

При невыполнении арендатором договорных обязательств либо его добровольного выезда ЖССБК перечисляет в МИО компенсацию за его фактическое проживание в арендном жилье из накопленных арендатором жилстройсбережений и/или гарантийного взноса. Сумма компенсации исчисляется в размере однократного размера ежемесячного взноса во вклад, рассчитанного на стандартных условиях накопления сбережений в течение 8 лет, за каждый месяц проживания с даты заключения договора аренды.

Информация о выселении или выезде арендатора из жилья представляется МИО в ЖССБК, в том числе о количестве месяцев проживания для перечисления компенсации в МИО.

Порядок и условия проживания в арендном жилье и прочие необходимые условия.

Процедуры выселения участника Программы из арендного жилья в случае невыполнения условий договора аренды и/или договора о жилстройсбережениях осуществляются МИО.

Копии заключенных договоров аренды жилья представляются МИО в ЖССБК;

3) заключение ЖССБК с участниками Программы дополнительных соглашений к договорам о жилстройсбережениях, содержащим условия аренды жилья с последующим выкупом, прием от арендатора оплаты гарантийного взноса в размере 6-ти кратного ежемесячного взноса по накоплению жилстройсбережений, на случай невнесения платежей по накоплению взносов.

Оплата гарантийного взноса не требуется при наличии у участника Программы суммы накопленных жилстройсбережений в размере равном либо превышающем размер гарантийного взноса;

4) въезд арендатора в квартиру, осуществление накоплений жилстройсбережений согласно заключенному договору о жилстройсбережениях;

5) отбор последующего арендатора в связи с невыполнением предыдущим арендатором договорных обязательств либо его добровольного выезда производится в порядке, установленном подразделом 5.

Для последующего арендатора стоимость жилья будет уменьшена МИО на размер полученной компенсации за фактическое проживание предыдущего арендатора;

6) направление ЖССБК списков в МИО для заключения договоров купли-продажи арендных квартир по истечении срока и выполнения условий накопления жилстройсбережений для получения жилищного займа для выкупа арендного жилья;

7) оформление и подписание МИО с участниками Программы договоров купли-продажи, передача их в ЖССБК для оформления договоров банковского займа и залога.

7. Процедуры реализации жилья по направлению "Жилье АО "ИО "КИК"

1. Порядок реализации жилья.

Реализация жилья АО "ИО "КИК" осуществляется в аренду с выкупом или аренду без выкупа в следующем порядке:

1) реализация жилья через МИО:

заключение с МИО типового соглашения о сотрудничестве по распределению жилья;

направление в МИО списков жилых помещений, определенных к реализации через МИО, в соответствии с внутренними документами АО "ИО "КИК", с информацией о характеристиках по реализации (количество и площади, размеры ежемесячных арендных платежей и способа реализации по каждому типу квартир), в случае строительства жилья не менее, чем за 6 (шесть) месяцев до даты его завершения;

получение от МИО утвержденных списков отобранных претендентов Программы согласно подразделу 5 в сроки, предусматриваемые соглашениями;

предоставление, в том числе дочерней компанией, претендентам возможности выбора квартир согласно очередности, определяемой порядковым номером в предоставленных списках МИО, закрепление за ними жилья и заключение договоров аренды с выкупом или аренды без выкупа, условия которых определяются внутренними правилами АО "ИО "КИК";

2) реализация жилья в рамках соглашений/ меморандумов, заключаемых с государственными и негосударственными юридическими лицами.

Размер арендной платы определяется внутренними документами АО "ИО "КИК", исходя из принципов возвратности выделенных средств на финансирование строительства.

2. Порядок заключения договоров аренды и условия аренды.

С потенциальными арендаторами, прошедшими отбор согласно подразделу 5, заключаются договоры аренды, включающие следующие основные условия по видам арендного жилья:

1) Аренда с выкупом предусматривает:

срок аренды до 20 лет, в отдельных случаях при недостаточности доходов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших двадцати девяти лет и (или) потерявших родителей до совершеннолетия, срок аренды может быть увеличен до 30 лет;

оплату арендатором арендных платежей и расходов за содержание имущества, в том числе налога на имущество, земельного налога, коммунальных и прочих эксплуатационных расходов;

условие о возможном выкупе арендного жилья по истечении 5 лет аренды по стоимости, на условиях определенных внутренними документами АО "ИО "КИК";

условие о возможной частичной досрочной выплате в размере не менее 6 месячных арендных платежей по истечении 5 лет аренды;

условие о возможном привлечении арендатором гарантов по внесению арендных платежей при недостаточности доходов;

условие о передаче жилья в собственность при условии полного и надлежащего выполнения арендатором обязательств по договору аренды;

порядок выселения арендатора и членов его семьи из арендного жилья в случае невнесения арендных платежей, а также неисполнения обязательств по договору аренды;

условие о ремонте арендатором арендного жилья.

2) Аренда без выкупа предусматривает:

срок аренды до 10 лет с возможностью последующей пролонгации на 5 лет в случае потери трудоспособности участником Программы, а также многодетным семьям, и иных случаях, рассматриваемых индивидуально жилищной комиссией;

индексацию арендных платежей в соответствии с коэффициентом инфляции на момент индексации 1 (один) раз в три года;

оплату арендатором арендных платежей и расходов за содержание имущества, в том числе налога на имущество, земельного налога, коммунальных и прочих эксплуатационных расходов;

условие о возможном привлечении арендатором гарантов по внесению арендных платежей при недостаточности доходов;

условие о ремонте арендатором арендного жилья;

порядок выселения арендатора и членов его семьи из арендного жилья в случае поступления информации о выезде арендатора с места жительства, приобретения жилья, получения коммунального жилья или арендного жилья с выкупом, в случае исключения из учета нуждающихся в жилище, невнесения арендных платежей и неисполнения обязательств по договору.

Порядок и условия пролонгации договоров аренды определяются АО "ИО "КИК" за 2 (два) месяца до истечения срока аренды на основании предоставленных арендатором документов, подтверждающих нуждаемость в жилище, и/или информации МИО о получении арендатором жилища из коммунального жилищного фонда, предоставляемого в течение месяца со дня принятия решения.

Порядок заключения договоров аренды и условия аренды для работников государственных и негосударственных юридических лиц (участники группы IV) определяются в соответствии с заключаемыми АО ИО "КИК" соглашениями/ меморандумами.

3. АО "ИО "КИК":

1) заключает договоры аренды с участниками (арендаторами) Программы;

2) передает жилье в аренду;

3) осуществляет прием и мониторинг ежемесячных арендных платежей;

4) при условии надлежащего выполнения арендатором обязательств по договору аренды с выкупом передает ему в собственность арендное жилье;

5) осуществляет иные мероприятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан, внутренними документами АО "ИО "КИК" и договорами аренды.

4. Участники Программы:

1) при включении в список потенциальных арендаторов заключают с АО "ИО "КИК" соответствующие договоры аренды;

2) обеспечивают обязательную государственную регистрацию договора аренды в уполномоченном органе по регистрации прав на недвижимое имущество;

3) принимает жилье в аренду;

4) осуществляют своевременную оплату ежемесячных арендных платежей, расходов за содержание имущества, в том числе налога на имущество, земельного налога, коммунальных и прочих эксплуатационных расходов;

5) исполняют иные обязательства в соответствии с внутренними документами АО "ИО "КИК" и договорами аренды.

8. Процедуры реализации жилья по направлению "Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына"

Реализация жилья и коммерческих (нежилых) помещений Фондом недвижимости осуществляется путем аренды, аренды с выкупом и прямой продажи в следующем порядке:

1. Реализация жилья Фонд недвижимости через МИО:

1) подписание с МИО типового соглашения о сотрудничестве по распределению жилья;

2) направление в МИО списков жилых помещений, определенных к реализации через МИО, в соответствии с внутренними документами Фонда недвижимости, с информацией о характеристиках по реализации (количество и площади, размеры ежемесячных арендных платежей, цены продажи, а также способы реализации по каждому типу квартир) не менее чем за 6 (шесть) месяцев до даты завершения строительства;

3) направление соответствующим финансовым институтам методики расчета максимальной суммы арендных платежей, определяемой внутренними правилами Фонда недвижимости;

4) получение от МИО утвержденных списков отобранных претендентов Программы в сроки и порядке, предусмотренном подразделом 5;

5) предоставление, в том числе аффилированной компанией, претендентам возможности выбора квартир согласно очередности определяемой порядковым номером в предоставленных списках МИО, закрепление за ними жилья и

заключение договоров аренды с выкупом или купли-продажи, условия которых определяются внутренними правилами Фонда недвижимости.

2. Фонд недвижимости (аффилированная компания) имеет право отказать физическому лицу из пула МИО в распределении жилого помещения в случаях:

1) недостаточности платежеспособности для оплаты ежемесячных арендных платежей;

2) неоплаты необходимой суммы гарантийного вноса при заключении договора аренды с выкупом или суммы средств, необходимой для заключения договора купли-продажи;

3) непредставления требуемых документов в срок 40 (сорок) календарных дней, со дня утверждения списка МИО.

Фонд недвижимости направляет в МИО соответствующую информацию о лицах, которым отказано в заключение договоров купли-продажи или аренды.

3. Жилье Фонда недвижимости, не определенное к реализации через МИО, а также жилье, не распределенное в соответствии с подпунктом 1 настоящего подраздела, и коммерческие (нежилые) помещения подлежат реализации в соответствии с внутренними правилами Фонда недвижимости.

Распределение жилья в аренду с выкупом производится с соблюдением принципа предоставления приоритетности лицам, не имеющим жилья или нуждающимся в улучшении жилищных условий.

4. Размер арендной платы определяется, исходя из принципов возвратности выделенных средств на финансирование строительства и финансовой устойчивости Фонда недвижимости.

Между Фондом недвижимости (аффилированной компанией Фонда недвижимости) и арендатором заключается договор аренды с выкупом. При этом, договором аренды с выкупом может быть предусмотрено право на досрочное приобретение жилых помещений в собственность арендатором.

Физические лица могут реализовать свое право на приобретение жилых помещений, в том числе на условиях аренды с выкупом не более одного раза.

Реализация жилых помещений Фондом недвижимости в аренду с выкупом будет осуществляться до 15 лет. После полного исполнения арендатором своих обязательств по договору аренды жилья с выкупом жилое помещение будет передано Фондом недвижимости в собственность арендатора.

3. Механизмы жилищного строительства

1. Механизмы строительства МИО жилья по направлениям "Жилье для очередников МИО" и "Жилье по линии ЖССБК"

1. Условия финансирования строительства жилья.

1) Правительство Республики Казахстан выделяет из республиканского бюджета МИО:

кредиты для реализации направления "Жилье для всех категорий населения" по линии ЖССБК по ставке 0,01 % годовых;

целевые трансферты для реализации направлений "Жилье для очередников МИО" и "Жилье для молодых семей" по линии ЖССБК;

целевые трансферты для проектирования, развития, обустройства и приобретения инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

2) Погашение МИО бюджетного кредита по направлению "Жилье для всех категорий населения" согласно условиям кредитования.

3) При строительстве жилья и ИКИ МИО могут привлекать социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК). В случае реализации проектов через СПК, МИО выделяет соответственно в зависимости от направлений бюджетный кредит или целевой трансферт СПК для осуществления строительства жилья.

2. Механизм строительства МИО жилья:

проектирование, строительство, реконструкция и (или) приобретение готового жилья у частных застройщиков по направлению "Жилье для очередников МИО";

проектирование, строительство и (или) приобретение готового жилья у частных застройщиков по направлению "Жилье по линии ЖССБК" в рамках заключенных соглашений о намерениях по сотрудничеству. Порядок взаимодействия МИО и ЖССБК указан в пункте 1 подраздела 2 настоящего раздела;

проектирование, развитие и обустройство ИКИ, а также приобретение у частных застройщиков ИКИ (за исключением внутренних сетей жилого объекта до точек подключения к наружным, внутриквартальным и магистральным сетям, благоустройства внутридворовых территорий);

определение земельных участков под строительство и подведение к ним ИКИ в соответствии с утвержденными генеральными планами, проектами детальной планировки и правилами застройки населенных пунктов.

3. Требования к проектам и ценовые ориентиры.

1) Жилье по уровню комфортности должно быть:

по направлению "Жилье для очередников МИО" – 4-го класса;

по направлению "Жилье по линии ЖССБК" – 3-го и 4-го классов.

Площадь жилищ должна составлять от 35 до 75 кв. метров.

2) Ценовые параметры строительства.

Стоимость строительства и (или) приобретения у частных застройщиков 1 квадратного метра жилища 4 класса комфортности по направлению "Жилье для

очередников МИО" не будет превышать 90 тыс. тенге в регионах (без стоимости инженерных сетей и учета сейсмичности региона) и в городах Астане и Алматы – до 120 тыс. тенге (без стоимости инженерных сетей).

Цена реализации жилища за 1 квадратный метр в чистовой отделке по направлению "Жилье по линии ЖССБК" будет составлять:

4 класса комфортности – до 120 тыс. тенге в городах Астане и Алматы (без стоимости инженерных сетей), до 110 тыс. тенге – в городах Атырау, Усть-Каменогорск и Актау (без стоимости инженерных сетей), до 90 тыс. тенге – в остальных регионах (без стоимости инженерных сетей и учета сейсмичности региона);

3 класса комфортности – до 142,5 тыс. тенге в городах Астане и Алматы (без стоимости инженерных сетей), до 115 тыс. тенге – в городах Атырау, Усть-Каменогорск и Актау (без стоимости инженерных сетей), до 100 тыс. тенге – в остальных регионах (без стоимости инженерных сетей и учета сейсмичности региона);

в зоне особого градостроительного регулирования, прилегающих к границе города Алматы территориях Алматинской области, цена реализации за 1 квадратный метр в чистовой отделке предусматривается аналогичной ценам жилья 3-го и 4-го классов комфортности по городу Алматы. Зона особого градостроительного регулирования определена постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 октября 2010 года № 1097 "О Генеральном плане пригородной зоны города Алматы (Комплексная схема градостроительного планирования территорий)".

Для районов с повышенной сейсмичностью допускаются поправочные коэффициенты к стоимости строительства одного квадратного метра жилища:

10 баллов – 1,27;

9 баллов – 1,22;

8 баллов – 1,16;

7 баллов – 1,1.

Сейсмичность района жилищного строительства определяется в соответствии со СНиП Республики Казахстан 2.03-30-2006 "Строительство в сейсмических районах".

Окончательная стоимость строительства одного квадратного метра общей площади жилища по регионам определяется на основе положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (далее – ПСД) жилых домов.

Окончательная стоимость реализации одного квадратного метра общей площади жилища по регионам не может превышать ценовых параметров,

указанных в данном подразделе, с учетом поправочных коэффициентов на сейсмичность.

Затраты, превышающие стоимость строительства жилья, могут быть произведены за счет средств местного бюджета. Предусматривается, начиная с 2015 года, выделять средства на строительство жилья с учетом применения коэффициента инфляции к стоимости строительства.

3) Реконструкция жилья осуществляется в пределах средств, определяемых ПСД на основании положительного заключения государственной экспертизы. В случае реконструкции жилья, стоимость 1 квадратного метра должна быть не выше 60 % стоимости строительства нового жилого дома в рамках Программы.

4) В целях сохранения ценового параметра строительства 1 квадратного метра жилья по Программе и увеличения объемов строительства жилья допускается использование принципов государственно-частного партнерства с подрядными строительными организациями.

В связи с чем, МИО могут предусмотреть при проектировании объектов встроенные торговые и офисные площади и/или дополнительные этажи, финансирование строительства которых подрядные строительные организации осуществляют самостоятельно и вправе в дальнейшем реализовывать.

При реализации принципа государственно-частного партнерства МИО оформляют заключения государственной экспертизы с разделением площадей и стоимости помещений, строящихся за счет государственных или частных средств, а также предусматривают в условиях конкурса возмещение подрядными строительными организациями затрат на проектирование в части торговых и офисных площадей, дополнительных этажей и отдельный ввод в эксплуатацию жилых, торговых и офисных площадей.

При этом МИО и подрядные строительные организации осуществляют финансирование строительства в соответствии с утвержденным и согласованным графиком производства работ.

2. Жилье по линии ЖССБК

1. Порядок взаимодействия между МИО и ЖССБК.

1) МИО и ЖССБК подписывают договор о сотрудничестве по каждому объекту строительства и направления Программы, в том числе касательно формирования пулов по направлению "Жилье для всех категорий населения", а именно по:

срокам предоставления списков заявителей группы I – не позднее 3 (три) месяцев до завершения строительства;

процедурам предоставления последующих заявителей из предварительных списков и срокам проведения оценки платежеспособности претендентов;
порядку передачи нераспределенных квартир в объекте строительства;
получения и обмена информацией по участникам, включенным в списки иных направлений Программы;
согласования типовых форм договоров купли-продажи и аренды жилья с выкупом;
мониторинга ЖССБК за ходом строительства объектов;
обеспечения МИО ввода жилья в эксплуатацию;
уведомления ЖССБК о готовности объекта строительства жилья к вводу в эксплуатацию и принятия участия ЖССБК в приеме построенного объекта жилья в эксплуатацию.

2) ЖССБК формирует пулы покупателей и арендаторов на получение жилья среди участников группы II, МИО формирует пулы покупателей и арендаторов на получение жилья среди участников группы I и III;

3) МИО обеспечивают строительство и ввод жилья в эксплуатацию;

4) ЖССБК осуществляет перечисление в МИО сумм займов, накоплений и/или собственных средств участников Программы из групп I, II и III в счет оплаты приобретаемых квартир.

2. Использование ЖССБК средств для предоставления займов участникам Программы.

В 2011 году уставный капитал ЖССБК был увеличен на сумму 57 млрд. тенге, перераспределенные постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2012 года № 672 на следующие направления:

1) 6 млрд. тенге – на размещение обусловленных депозитов в банках второго уровня (далее – БВУ);

2) 26 млрд. тенге – на предоставление предварительных и промежуточных жилищных займов по ставке вознаграждения 4 % годовых для выкупа жилья участниками Госпрограммы 2008 – 2010 годов;

3) 25 млрд. тенге – на снижение ставок вознаграждения по предварительным и промежуточным жилищным займам.

Также в 2012 году ЖССБК выделен бюджетный кредит в сумме 12,2 млрд. тенге для предоставления предварительных и промежуточных жилищных займов участникам Программы направления "Жилье для всех категорий населения".

3. Реализация проектов жилищного строительства через обусловленный депозит.

В целях стимулирования привлечения частных инвестиций в жилищное строительство будет осуществлено фондирование БВУ для последующего кредитования застройщиков путем размещения обусловленных депозитов

сроком до 5 лет по ставке вознаграждения 3 % годовых в размере до 100 % от стоимости строительства, подтвержденного заключением государственной экспертизы, с условием, что эффективная ставка вознаграждения для конечного заемщика не будет превышать 7 % годовых.

Для реализации данного механизма планируется направить средства ЖССБК в размере до 20 млрд. тенге, при условии наличия свободных средств, в том числе возможное использование средств уставного капитала, предназначенные для финансирования мероприятий, определенных постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2012 года № 672. Для реализации данного механизма необходимо перераспределение средств уставного капитала ЖССБК в установленном порядке.

Механизм, условия и порядок реализации проектов жилищного строительства путем размещения обусловленных депозитов регламентируется внутренними документами ЖССБК.

3. Жилье АО "ИО "КИК"

АО "ИО "КИК" осуществляет организацию строительства арендного жилья и/или приобретает (выкупает) у третьих лиц объекты жилищного строительства (строящиеся, незавершенные, построенные и не введенные в эксплуатацию, построенные и введенные в эксплуатацию (готовое жилье) объекты жилья).

АО "ИО "КИК" осуществляет реализацию арендного жилья по двум направлениям:

- 1) арендное жилье с выкупом;
- 2) арендное жилье без выкупа.

1. Механизм финансирования строительства.

Финансирование строительства (приобретения) арендного жилья осуществляется за счет средств Национального фонда Республики Казахстан, собственных средств АО "ИО "КИК" и других источников в следующем порядке:

1) Правительство Республики Казахстан выделяет:

целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на проектирование, развитие и (или) обустройство ИКИ в районах застройки (приобретения) арендного жилья АО "ИО "КИК" в размере 35 млрд. тенге, в том числе 17,5 млрд. тенге в 2015 году и 17,5 млрд. тенге в 2016 году;

облигационный заем из средств Национального фонда Республики Казахстан АО "НУХ "Байтерек" на сумму 145 млрд. тенге для финансирования строительства (приобретения) арендного жилья.

2) АО "НУХ "Байтерек" предоставляет заемные средства АО "ИО "КИК" в размере 145 млрд. тенге, в том числе 92,5 млрд. тенге в 2015 году и 52,5 млрд. тенге в 2016 году.

В целом для финансирования строительства (приобретения) арендного жилья планируется направить до 250 млрд. тенге, в том числе:

1) средства Национального Фонда Республики Казахстан в размере 145 млрд. тенге;

2) средства АО "ИО "КИК", привлеченные от размещения облигаций в 2017 - 2019 годах, – до 50 млрд. тенге;

3) другие источники, в том числе повторное использование в 2017 - 2019 годах выделенных средств, в размере 25,8 млрд. тенге, а также средств, полученных от погашения арендной платы и иных источников финансирования;

4) средства, выделенные из республиканского бюджета в рамках Программы "Доступное жилье - 2020", в размере 29,2 млрд. тенге.

Строительство и реализация жилья, построенного (строящегося) в рамках Программы "Доступное жилье 2020", будет осуществляться АО "ИО "КИК" в порядке и на условиях, предусмотренных настоящей Программой. В этих целях будут внесены соответствующие корректировки в финансово-экономическое обоснование увеличения уставного капитала АО "ИО "КИК".

На строительство (приобретение) арендного жилья направляются средства в следующем порядке:

1) на арендное жилье с выкупом до 210 млрд. тенге, из них:

до 45 млрд. тенге в рамках соглашений/меморандумов с государственными и негосударственными юридическими лицами, из которых:

до 8 млрд. тенге инвестируются в моногорода,

до 2 млрд. тенге в сельские населенные пункты;

2) на арендное жилье без выкупа до 40 млрд. тенге в случае наличия согласия МИО, закрепленного отдельными соглашениями/меморандумами.

В процессе реализации Программы допускается перераспределение выделенных средств, направляемых на строительство (приобретение) арендного жилья, в зависимости от наличия земельных участков, ПСД, ИКИ и с учетом предложений о реализации объектов готового жилья.

2. Условия и требования к строительству жилья на земельных участках МИО:

1) МИО предоставляют АО "ИО "КИК" земельные участки для строительства арендного жилья с ИКИ, а также ПСД (при наличии) для повторного применения ;

2) АО "ИО "КИК" заключает с МИО отдельные соглашения о сотрудничестве по каждому объекту строительства, с указанием сроков подведения и

обустройства ИКИ, условий отбора и учета участников Программы, механизма предоставления арендного жилья (с выкупом или без выкупа).

3. АО "ИО "КИК" организует строительство жилых объектов, соответствующих требованиям пункта 5 настоящего подраздела и требованиям, установленным внутренними документами АО "ИО "КИК", в том числе:

1) проводит тендер на разработку ПСД и обеспечивает проведение государственной экспертизы;

2) проводит тендер на проведение строительно-монтажных работ, определение подрядной строительно-монтажной организации (далее – подрядчики);

3) по итогам проведенных тендеров заключает с подрядчиками соответствующие договоры;

4) финансирует строительство жилья, подлежащего передаче в аренду;

5) контролирует процесс и этапы строительства жилья, подлежащего передаче в аренду;

6) обеспечивает технический надзор на всех этапах строительства;

7) обеспечивает приемку введенных в эксплуатацию подрядчиками объектов по завершении строительства жилья, подлежащего передаче в аренду и оформление правоустанавливающих документов в установленном порядке;

8) осуществляет иные мероприятия, возникающие в ходе реализации Программы.

В целях успешной реализации Программы АО "ИО "КИК" вправе передавать дочерним организациям АО "НУХ "Байтерек" функции по организации строительства и/или приобретения объектов жилищного строительства (строящихся, незавершенных, построенных и не введенных в эксплуатацию, построенных и введенных в эксплуатацию (готовое жилье) объекты жилья), в том числе организации разработки и корректировки ПСД, организации проведения строительно-монтажных работ, технического надзора на всех этапах строительства, приемки и ввода в эксплуатацию арендного жилья, передаче жилья в собственность АО "ИО "КИК".

АО "ИО "КИК" вправе совместно с частными инвесторами принимать участие в строительстве жилья (софинансировании), соответствующего требованиям Программы, в том числе на принципах государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Республики Казахстан и внутренними документами АО "ИО "КИК", а также путем финансирования через размещение обусловленного депозита в банках второго уровня.

4. АО "ИО "КИК" вправе приобретать (выкупать) у третьих лиц, в том числе в рамках инвестиционных стратегических проектов (стратегических проектов), объекты жилищного строительства (строящиеся, незавершенные, построенные и

не введенные в эксплуатацию, построенные и введенные в эксплуатацию (готовое жилье) объекты жилья, в том числе со встроенными коммерческими площадями и дополнительными этажами), соответствующие требованиям к проектам, установленным пунктом 5 настоящего подраздела, и требованиям, установленным внутренними документами АО "ИО "КИК".

5. Проекты должны соответствовать следующим требованиям:

1) общая площадь жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в аренду с выкупом не должна превышать 80 квадратных метров с допустимым отклонением не более 5 %.

Общая площадь жилища в аренду без выкупа с допустимым отклонением не более 10 % не должна превышать по:

1 комнатной квартире 20 квадратных метров;

2-х комнатной квартире 30 квадратных метров;

3-х комнатной квартире 45 квадратных метров.

В 2015 году на приобретение АО "ИО "КИК" строящихся, незавершенных, построенных и не введенных в эксплуатацию, построенных и введенных в эксплуатацию (готовое жилье) объектов жилья для аренды с выкупом с допустимым отклонением от общей площади не более 20 % от установленных пределов направляется не более чем 30 % средств из выделяемых с Национального фонда;

2) ценовые параметры строительства и (или) приобретения жилья в чистовой отделке.

Базовая стоимость строительства 1 квадратного метра общей площади жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в чистовой отделке в городах Астане и Алматы составляет до 185 тыс. тенге (без стоимости ИКИ), в остальных регионах составляет до 150 тыс. тенге (без стоимости ИКИ), с ежегодной корректировкой цен, начиная с 2015 года, в соответствии с коэффициентом инфляции и (или) изменением индекса цен в строительстве.

Стоимость строительства жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в чистовой отделке будет определяться на основе положительного заключения государственной экспертизы на ПСД жилых домов и (или) заключений экспертов, имеющих соответствующий аттестат.

Базовая цена приобретаемого (выкупаемого) 1 квадратного метра общей площади жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в чистовой отделке в городах Астане и Алматы составляет до 200 тыс. тенге (без стоимости ИКИ), в остальных регионах составляет до 165 тыс. тенге (

без стоимости ИКИ), с ежегодной корректировкой цен, начиная с 2015 года, в соответствии с коэффициентом инфляции и (или) изменением индекса цен в строительстве.

Базовая цена строительства и/или приобретаемого (выкупаемого) 1 квадратного метра жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в чистовой отделке в селе Коши, как города-спутника города Астаны, устанавливается аналогично ценам жилья по городу Астане.

В зоне особого градостроительного регулирования, прилегающих к границе города Алматы территориях Алматинской области, стоимость строительства или цена приобретения жилища (квартиры и (или) индивидуального одноэтажного жилого дома) в чистовой отделке за 1 квадратный метр определяется аналогично ценам на жилье по городу Алматы. Зона особого градостроительного регулирования определена постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 октября 2010 года № 1097 "О Генеральном плане пригородной зоны города Алматы (Комплексная схема градостроительного планирования территорий)".

6. АО "ИО "КИК" для реализации задач, поставленных в рамках Программы, вправе создавать дочерние организации. При этом взаимоотношения между АО "ИО "КИК" и его дочерними организациями регламентируются отдельными соглашениями/договорами.

4. Жилье АО "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына"

Для осуществления строительства жилья по данному направлению будут использоваться собственные средства АО "ФНБ "Самрук-Қазына", средства Национального фонда Республики Казахстан.

Механизмы строительства жилых объектов:

1. Организация строительства по инвестиционным заявкам частных застройщиков (инвесторов).

В соответствии с внутренними процедурами Фонд недвижимости проводит отбор и рассмотрение проектов по строительству жилых объектов (далее – проекты), представленных частными застройщиками (инвесторами).

Проекты должны соответствовать следующим требованиям:

1) наличие земельного участка, свободного от обременений, обеспеченного или запланированного МИО к обеспечению соответствующей ИКИ в соответствии с планами развития инфраструктуры;

2) наличие ПСД с заключением государственной экспертизы;

3) класс комфортности жилья – не выше 3 класса по СНиП Республики Казахстан 3.02-43-2007 "Жилые здания". Общая площадь одной квартиры Фонда недвижимости не должна превышать 120 кв. метров и/или одноквартирного

малоэтажного дома (коттеджа) – не более 200 кв. метров, наличие коммерческих помещений и машиномест в соответствии с требованиями СНиП Республики Казахстан. Базовая стоимость строительства 1 кв. метра общей площади жилища (квартиры) должна составлять в ценах 2012 года не более 150 тыс. тенге в городах Астане, Алматы, Атырау, Актау и их пригородных зонах, не более 120 тыс. тенге – в других регионах Республики Казахстан. В последующие годы стоимость строительства 1 кв. метра общей площади жилища (квартиры) будет скорректирована с учетом изменения индекса цен в строительстве;

4) доля участия застройщика (инвестора) в проекте должна быть не менее 20 % от стоимости проекта, включая затраты на приобретение земельного участка (по кадастровой стоимости), разработку ПСД и проведение государственной экспертизы, и/или денежные средства, обеспеченные соответствующими гарантиями либо наличием подтвержденных источников финансирования на срок до завершения строительства объекта, и/или незавершенное строительство, подтвержденное заключением технического аудита по выполненному объему строительно-монтажных работ в объекте до момента начала реализации проекта с участием Фонда недвижимости.

При отборе приоритет отдается тем проектам, в которых доля участия застройщика (инвестора) в финансировании больше.

2. Реализация проектов Фондом недвижимости на земельных участках МИО.

В случае предоставления МИО Фонду недвижимости земельных участков, обеспеченных или запланированных к обеспечению соответствующей инженерно-коммуникационной инфраструктурой, Фонд недвижимости организует строительство жилья, соответствующего требованиям, указанным в подпункте 3) пункта 1 данного раздела, с привлечением строительных компаний (инвесторов) для участия в реализации проектов. При этом строительные компании могут привлекаться Фондом недвижимости в качестве инвесторов и/или генеральных подрядчиков по проектам.

3. Реализация проектов через целевой депозит.

Для финансирования строительства жилья Фонд недвижимости размещает целевые депозиты в банках второго уровня путем заключения договора о целевом срочном банковском вкладе, в соответствии с которыми банки второго уровня за счет средств целевого вклада осуществляют кредитование застройщиков для строительства жилых объектов.

Жилье, передаваемое в собственность Фонд недвижимости в счет возмещения суммы целевого депозита, должно соответствовать требованиям, указанным в подпункте 3) пункта 1 данного раздела.

Условия и порядок размещения Фондом недвижимости целевых депозитов в банках второго уровня регламентируется внутренней документацией Фонда недвижимости.

4. Фонд недвижимости имеет право осуществлять выкуп жилых и нежилых помещений, соответствующих требованиям, указанным в подпунктах 1-3) пункта 1 данного раздела, в строящихся объектах недвижимости.

5. После завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию помещения распределяются согласно долям участия в проекте.

Вместе с тем, застройщику (инвестору) может быть предоставлено право реализации профинансированных Фондом недвижимости помещений по свободной цене, но не более 50 % от общей площади с выплатой Фонду недвижимости стоимости помещения и вознаграждения в размере не менее действующей ставки рефинансирования, установленной Национальным Банком Республики Казахстан на момент заключения соответствующего договора.

Фонд недвижимости, руководствуясь принципами сохранности и возвратности вложенных инвестиций, осуществляет постоянный мониторинг за ходом строительства объекта.

6. Базовая цена прямой продажи 1 кв. метра общей площади жилища (квартиры) в первый год реализации Фондом недвижимости составит не более 180 тыс. тенге в городах Астане, Алматы, Атырау, Актау и их пригородных зонах, не более 144 тыс. тенге – в других регионах Республики Казахстан. В последующие годы цена прямой продажи будет уточнена с учетом изменения стоимости строительства 1 кв. метра жилища (квартиры).

5. Жилье в рамках пилотного проекта по сносу аварийного жилья в городе Астане

1. Общее описание пилотного проекта по городу Астане.

При разработке данного направления был применен опыт города Анкары по реализации Программы регенерации городской среды с участием государственного предприятия "ТОКІ", заключающейся в строительстве социального жилья со сносом аварийного и ветхого жилья.

В сложившейся части города Астаны подлежат реконструкции и сносу 2 978 домов, площадью 588 тыс. кв. метров или 11 264 квартиры, которые разделены на 42 района реконструкции, на территории – 315,6 га. Из них:

- 1) 5-ти этажные – 66 домов;
- 2) 4-х этажные – 13 домов;
- 3) 3-х этажные – 19 домов;
- 4) 2-х этажные – 174 дома;

5) 1-этажные (бараки) – 127 домов;

6) дома усадебного типа – 2 579 домов.

Площадь проектируемого жилья взамен сносимого составит 3,1 млн. кв. метров.

2. Реализация пилотного проекта обеспечит:

1) выполнение к концу 2017 года мероприятий по сносу 228 аварийных домов площадью 150,0 тыс. кв. метров и переселение 3 519 семей;

2) снижение нагрузки на местный бюджет по строительству жилья для переселения собственников аварийных домостроений за счет реинвестируемых средств от продажи жилых и нежилых помещений по рыночным ценам и предоставления сопутствующих услуг в ходе реализации проекта;

3) пополнение коммунального жилого фонда, начиная с 2018 года в пропорции 10 % от реализуемого проекта в коммунальный жилой фонд и 90 % – на реализацию в частную собственность;

4) комплексную реконструкцию "старых" кварталов столицы с созданием современного архитектурного облика, соответствующего статусу столицы.

3. Реализация механизма сноса аварийного жилья и переселения граждан.

Акимат города Астаны:

1) создает уполномоченную организацию для реализации проекта реконструкции городской среды, сноса аварийного жилья и строительства жилого фонда города Астаны;

2) проводит комиссионные обследования домостроений, по результатам которых будут составлены акты технических обследований с указанием их физического износа и установления оснований для признания жилья аварийным;

3) в установленном законодательством порядке в рамках чрезвычайной ситуации местного масштаба производит изъятие и освобождение земельных участков;

4) определяет районы реконструкции, производит отвод земельных участков для осуществления строительства;

5) обеспечивает строительство инженерных сетей и благоустройство;

6) в соответствии с законодательством Республики Казахстан обеспечивает жильем собственников аварийных домостроений из существующего и формируемого в дальнейшем за счет передаваемых уполномоченной организацией долей коммунального жилого фонда;

7) предоставляет собственникам аварийного жилья новые квартиры в равнозначных по площади размерах взамен сносимого жилья, но не менее однокомнатной квартиры;

8) организует возмещение стоимости за реквизируемое имущество собственникам нежилых помещений в аварийных домах. В случае согласия

собственника нежилого помещения, находящегося в аварийном доме, возмещение за реквизируемое имущество может быть обеспечено путем предоставления равнозначных по площади жилых помещений в строящихся объектах по данному направлению Программы.

Уполномоченная организация (со 100 % участием акимата города Астаны):

- 1) проектирует и осуществляет строительство жилых домов;
- 2) обеспечивает передачу доли построенного жилья в коммунальный жилой фонд для переселения собственников аварийных домостроений;
- 3) реализует на рынке часть жилых и нежилых помещений;
- 4) за счет реинвестирования полученных доходов от продажи жилых и нежилых помещений и предоставления сопутствующих услуг в ходе реализации проекта организует дальнейшее строительство.

В рамках пилотного проекта предусмотрено строительство жилья 3 – 4 классов комфортности и коммерческого жилья с офисными помещениями и паркингами элитного и бизнес-класса для реализации на рынке в целях реинвестирования проекта.

Стоимость строительства 1 кв. метра общей площади жилища определяется на основе положительного заключения государственной экспертизы на ПСД жилых домов.

Стоимость реализации 1 кв. метра общей площади жилища будет предусмотрена не ниже 192 400 тенге, при этом цена продажи будет зависеть от уровня комфортности строящегося жилья и сложившейся конъюнктуры рынка недвижимости на момент реализации.

4. Реализация механизма финансирования:

1) АО "ФНБ "Самрук-Қазына" в рамках Программы "Доступное жилье – 2020" предоставляет уполномоченной организации акимата города Астаны кредитные средства в размере 40 млрд. тенге, в том числе в 2012 году – 20 млрд. тенге, в 2014 году – 20 млрд. тенге;

2) Правительство Республики Казахстан выделяет из республиканского бюджета целевые текущие трансферты на погашение ранее принятых обязательств уполномоченной организацией акимата города Астаны перед АО "ФНБ "Самрук-Қазына" в размере 40 млрд. тенге, в том числе в 2013 году – 20 млрд. тенге, в 2015 году – 20 млрд. тенге;

3) В дальнейшем финансирование проекта осуществляется за счет иных источников: привлечение частных инвестиций, займы БВУ, целевые трансферты из республиканского и местного бюджета на пополнение уставного капитала уполномоченной организации, доходы от продажи жилых и нежилых помещений и предоставления сопутствующих услуг в ходе реализации проекта.

6. Жилье частной собственности

Основную долю (до 50 % – 60 %) в общем объеме жилищного строительства в Казахстане занимает индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС).

Для стимулирования ИЖС необходимо предусмотреть:

1) организацию работы МИО по распространению типовых проектов строительства малоэтажных жилых домов. Данные проекты должны предоставляться гражданам бесплатно;

2) площадки под ИЖС МИО должны отводиться массивами в соответствии с утвержденными генеральными планами, проектами детальной планировки и правилами застройки населенных пунктов;

3) отведенные под ИЖС массивы до начала строительства жилых домов должны быть обеспечены инженерно-коммуникационной инфраструктурой;

4) предоставление МИО гражданам земельных участков в установленном законодательством порядке.

Наряду с вышеуказанным комплексом мер по повышению уровня доступности жилья и созданию дополнительных стимулов для увеличения объемов жилищного строительства, МИО оказывают содействие инициативам граждан по самостоятельному решению жилищных проблем.

В этом направлении положительно зарекомендовали себя жилищно-строительные кооперативы (далее – ЖСК), степень риска в которых намного меньше, чем при долевом строительстве. Обязательным условием создания ЖСК должно быть выделение под застройку земельного участка, находящегося в государственной собственности и не предоставленного в землепользование. При этом к участку застройки МИО должны подвести необходимые инженерные сети и коммуникации. Оформление в собственность ЖСК земельного участка должно осуществляться после введения в эксплуатацию жилого дома.

Приложение 4
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм модернизации жилищного фонда

В рамках Программы будет осуществляться только капитальный ремонт (далее – ремонт) общего имущества объектов кондоминиума.

В результате проведения капитального ремонта с элементами термомодернизации достигается экономия теплоснабжения до 30 процентов.

Проведение текущего ремонта допустимо за счет возвратных средств собственников помещений (квартир).

Капитальный ремонт здания (объекта) – это ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей.

Капитальный ремонт жилых зданий должен осуществляться в соответствии с организационно-технологической проектной документацией – проектом (рабочим проектом), проектом организации капитального ремонта и проектами производства работ.

Одним из основополагающих факторов для проведения ремонта в многоквартирном жилом доме будет являться наличие согласий собственников помещений (квартир) и подписанных договоров со всеми собственниками помещений (квартир), принявших решение о проведении ремонта.

Работы по ремонту общего имущества предусматривают:

1) минимальный вид работ – это ремонт (утепление) кровли, подъезда и подвала жилого дома (при этом возможна замена одного элемента на другой элемент, предусмотренный в максимальном виде работ) ;

2) максимальный вид работ – это ремонт (утепление) кровли, подъезда, подвала, фасада, ремонта лифта (при наличии).

Исключением из вышеизложенного является проведение ремонта подвала (включая инженерные сети) при условии, что проведение ремонта кровли, фасада и подъезда дома не требуется.

При комплексе работ по термомодернизации здания устанавливаются автоматизированные системы регулирования теплопотребления (подключенного к централизованной системе теплоснабжения) и общедомовые приборы учета тепловой энергии, финансирование которых будет производиться за счет средств республиканского бюджета.

Механизм проведения ремонта общего имущества объектов кондоминиума предусматривает выделение из республиканского бюджета целевых трансфертов бюджетам местных исполнительных органов (далее –МИО), которые будут направлены на капитализацию специализированных уполномоченных организаций с участием государства в уставном капитале.

Формирование бюджетной заявки для капитализации специализированной уполномоченной организации производится на основании финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) с приложением заключения экономической экспертизы и актов технического обследования общего имущества объектов кондоминиума.

При распределении финансовых средств на ремонт общего имущества объектов кондоминиума будут учитываться доли многоквартирных жилых домов

, требующих проведения капитального ремонта в общем жилищном фонде регионов в отдельности.

МИО при необходимости используют средства местного бюджета для реализации указанного механизма.

Между органом управления объектом кондоминиума, специализированной уполномоченной организацией, которая является оператором (генподрядчиком), и собственниками помещений (квартир) заключается договор на проведение ремонта общего имущества объектов кондоминиума.

Специализированная уполномоченная организация производит ремонт общего имущества с возможностью привлечения субподрядчиков.

Орган управления объектом кондоминиума имеет открытый на каждый объект кондоминиума сберегательный счет в банках второго уровня (далее – БВУ).

В течение срока, установленного договором, собственники помещений (квартир) производят ежемесячные взносы на сберегательный счет в БВУ.

Накопленные средства со счета в БВУ перечисляются в специализированную уполномоченную организацию в качестве оплаты выполненных работ в рассрочку.

Суммы, возвращенные жителями, специализированная уполномоченная организация использует на ремонт других объектов кондоминиума.

Для реализации данного механизма его участники выполняют следующие действия.

МИО:

1) формируют перечень домов, подлежащих ремонту по заявкам собственников помещений (квартир);

2) организуют проведение технического обследования общего имущества объекта кондоминиума с выдачей жилищными инспекциями соответствующих актов;

3) организуют проведение энергетического аудита жилого дома;

4) разрабатывают ФЭО для увеличения уставного капитала специализированной уполномоченной организации;

5) обеспечивают проведение экономической экспертизы ФЭО;

6) направляют бюджетную заявку с подтверждающими документами в уполномоченный орган в области жилищно-коммунального хозяйства;

7) организуют проведение ремонта с обязательной установкой общедомового прибора учета тепловой энергии и автоматизированной системы регулирования теплопотребления. В случае, если объект кондоминиума не требует проведения

ремонта общего имущества, проводится только установка указанного оборудования без проведения ремонта либо с ремонтом подвального помещения, включая инженерные сети (при необходимости);

8) обеспечивают контроль за ходом проведения ремонтных работ и мониторинг возврата средств от собственников помещений (квартир) за выполненные работы;

9) организуют выплату жилищной помощи малообеспеченным семьям (гражданам);

10) при заключении договоров с органами управления и собственниками помещений (квартир) объектов кондоминиума на выполнение ремонтных работ обеспечивают соблюдение срока возврата средств собственниками помещений (квартир) от 8 до 15 лет (в зависимости от видов работ капитального ремонта).

При этом необходимо составить графики возврата средств, которые позволят прогнозировать дальнейшее их использование для ремонта.

Специализированная уполномоченная организация осуществляет:

1) заключение договоров с органами управления и собственниками помещений (квартир) объектов кондоминиума на выполнение ремонтных работ;

2) выполнение ремонтных работ в соответствии с договором;

3) при необходимости заключение договоров с субподрядными организациями;

4) принятие мер по устранению недостатков, допущенных в ходе проведения ремонтных работ;

5) организацию судебного взыскания задолженности с собственников помещений (квартир) – участников договора;

6) обеспечение разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) и сметы расходов на проведение ремонта общего имущества объекта кондоминиума и согласование ее с собственниками помещений (квартир);

Орган управления объектом кондоминиума:

1) осуществляет регистрацию объекта кондоминиума;

2) обеспечивает открытие в банках второго уровня текущего и сберегательного счетов на объект кондоминиума;

3) организует согласование разработанных специализированной уполномоченной организацией ПСД, сметы расходов, дефектных ведомостей;

4) обеспечивает подписание договора со специализированной уполномоченной организацией;

5) принимает участие в приемке выполненных работ;

6) осуществляет подачу исковых заявлений о взыскании задолженности с собственников помещений (квартир), отказавшихся от выполнения решения общего собрания и не участвующих в договоре.

Общее собрание собственников помещений (квартир):

- 1) принимает решение о проведении ремонта общего имущества объекта кондоминиума;
- 2) осуществляет согласование выбора субподрядной организации (при необходимости ее привлечения);
- 3) согласовывает ПСД на ремонт общего имущества объекта кондоминиума;
- 4) утверждает сумму расходов на ремонт общего имущества объекта кондоминиума, возлагаемую на каждую квартиру (помещение), которая определяется отношением полезной площади жилых и (или) нежилых площадей, находящейся в индивидуальной (раздельной) собственности, к сумме полезных площадей всех жилых и нежилых помещений, находящихся в данном объекте кондоминиума;
- 5) осуществляет выбор представителей из числа собственников помещений (квартир) для участия в приемке выполненных работ.

В приемке выполненных работ принимают участие жилищные инспекции, органы управления объектом кондоминиума, представители собственников помещений (квартир) ремонтируемых объектов и органы государственного архитектурно-строительного контроля.

Также, с 2014 года МИО выделяются трансферты на проведение энергетического аудита в тех домах, в которых в дальнейшем будут производиться ремонтные работы.

После завершения ремонта общего имущества объектов кондоминиума и прохождения отопительного периода местные исполнительные органы проводят повторный энергетический аудит для оценки энергоэффективности данного ремонта.

Реализация проектов по ремонту общего имущества объектов кондоминиума должна производиться в соответствии с государственными нормативными документами в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Для технологического развития сектора необходимо не менее одного раза в 5-10 лет пересматривать всю нормативно-техническую документацию, что подразумевает пересмотр, утверждение действующих и разработку новых нормативно-технических документов в данной сфере.

Малообеспеченным семьям (гражданам) за счет средств местного бюджета будет оказана жилищная помощь для оплаты расходов на содержание жилого дома (жилого здания) в соответствии с Правилами предоставления жилищной помощи, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2009 года № 2314.

В целях вовлечения собственников квартир (помещений) в процесс термомодернизации жилищного фонда необходимо проведение мероприятий по

пропаганде энергосбережения среди населения. Будут оказаны услуги по пропаганде политики энергосбережения для широких слоев населения, органов управления объектами кондоминиума, специалистов жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) и обучающейся молодежи. Доля городского населения, охваченного мероприятиями по пропаганде энергосбережения, в результате проведения мероприятий будет ежегодно увеличиваться.

Пропаганда энергосбережения среди населения является основой успешной реализации программы и включает в себя следующие основные мероприятия: тиражирование и распространение просветительской и специальной литературы, организацию в регионах семинаров, выставок и конференций, проведение общественных акций и рекламных компаний через средства массовой информации.

В рамках кадрового обеспечения отрасли необходимо совершенствование системы подготовки кадров в организациях высшего, технического и профессионального образования путем увеличения доли практического обучения, подготовки научных кадров для сферы ЖКХ, развития системы повышения квалификации и компетенции специалистов отрасли ЖКХ.

В результате должно быть сформировано хозяйское отношение к многоквартирному дому как к собственному жилью и бережливое отношение к энергии, в целом все эти мероприятия будут направлены на формирование эффективного собственника и снижение энергопотребления собственниками помещений (квартир).

Термомодернизация будет направлена, в первую очередь, на обеспечение комфортных условий проживания населения этих городов.

В рамках Программы будет осуществляться постоянный мониторинг показателей многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта, где в качестве респондентов будут выступать местные исполнительные органы, а в последующем будут рассмотрены меры по привлечению в качестве респондентов органов управления объектом кондоминиума и субъектов сервисной деятельности.

Ранее в 2011–2012 годах одним из операторов по реализации Программы являлись социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК). Учитывая роль СПК, в которых все еще осуществляется сбор возвратных средств собственников помещений (квартир), необходимо продолжить работу по использованию возвращаемых в СПК денежных средств для проведения ремонта, а также рассмотреть механизмы использования этих средств непосредственно через специализированные уполномоченные организации.

В перспективе роль специализированной уполномоченной организации возьмут на себя также предпринимательские структуры, а их финансирование – специализированные финансовые институты (агентства) и БВУ.

Приложение 5
к Программе развития
регионов до 2020 года

Механизм финансирования и взаимодействия участников при реализации Программы по приоритету "Финансовая поддержка местного самоуправления"

1. Распределение лимита финансирования:

1) аким области доводит лимит финансирования каждому району и городу областного значения в зависимости от численности населения, проживающего в сельских округах, а также селах и поселках, не входящих в состав сельского округа;

2) аким района и аким города областного значения доводят лимит финансирования каждому сельскому округу в зависимости от численности населения, проживающего в сельском округе, а также селе, поселке, не входящем в состав сельского округа, имеющем высокий и средний потенциалы социально-экономического развития.

При этом аким района и аким города областного значения при распределении лимита финансирования исключают села и поселки с низким потенциалом развития, не входящие в состав сельского округа, и перераспределяют его на сельские округа, а также села и поселки, не входящие в состав сельского округа, с высоким и средним потенциалами социально-экономического развития;

3) акимы села, поселка, сельского округа распределяют объем средств, рассчитанный на все села, поселки и сельские округа в соответствии с решением собрания местного сообщества.

2. Процедура отбора:

1) на собрании местного сообщества определяются мероприятия в рамках доведенного акимом района, города областного значения объема средств и оформляются решением собрания местного сообщества;

2) предложение (решение собрания местного сообщества) по одобренным мероприятиям поступает акиму сельского округа, а также акимам сел и поселков, не входящих в состав сельского округа;

3) аким сельского округа, а также акимы сел, поселков, не входящих в состав сельского округа, направляют предложения (решение собрания местного сообщества) по одобренным мероприятиям в акимат района, города областного значения;

4) акимат района, города областного значения с учетом направления формирует перечень предложенных мероприятий и направляет координатору Программы с приложением документов, разработанных в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан;

5) координатор Программы рассматривает представленную документацию по мероприятиям и формирует заключение по ним;

6) координатор Программы направляет результаты заключений на мероприятия в акимат района, города областного значения.

В свою очередь акимат района, города областного значения направляет заключение координатора Программы акимам сельских округов, а также сел и поселков, не входящих в состав сельского округа.

Акимы сельских округов, а также сел, поселков, не входящих в состав сельского округа, на собраниях местного сообщества доводят информацию о поддержанных и не поддержанных мероприятиях.

3. Координатор Программы в сроки, установленные бюджетным законодательством Республики Казахстан, представляет бюджетную заявку в местный уполномоченный орган в области бюджетного планирования.

4. Мониторинг за использованием бюджетных средств проводится в соответствии с методикой по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления, утвержденной центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета.