

О проекте Конституционного закона Республики Казахстан "О Международном финансовом центре "Астана"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2015 года № 719

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Конституционного закона Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана».

Премьер - Министр

Республики Казахстан

К. Масимов

Проект

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О Международном финансовом центре «Астана» Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) фондовая биржа – юридическое лицо в организационно-правовой форме акционерного общества, осуществляющее организационное и техническое обеспечение торгов финансовыми инструментами в Центре;

2) Центр – Международный финансовый центр «Астана», представляющий собой территорию в пределах города Астаны с точно обозначенными границами, определяемыми Президентом Республики Казахстан, в рамках которой действует особый правовой режим;

3) акт Центра – письменный официальный документ, принятый органом Центра, регулирующий отношения, возникающие между участниками Центра и (или) органами Центра и (или) их работниками;

4) участники Центра – юридические лица, зарегистрированные в соответствии с действующим правом Центра, а также иные юридические лица, аккредитованные Центром;

5) работник участника или органа Центра – физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с участником или органом Центра, имеющее высокую квалификацию, в обязанности которого входит реализация основных задач и целей участника или органа Центра;

6) члены семьи работника участника или органа Центра – супруг (супруга)

работника участника или органа Центра и их дети, не достигшие восемнадцатилетнего в о з р а с т а ;

7) органы Центра – органы, предусмотренные статьей 9 настоящего Закона, а также создаваемые по решению Совета по управлению Центром.

Статья 2. Цель, задачи и принципы деятельности Центра и его регулирования

1. Целью Центра является формирование ведущего международного центра ф и н а н с о в ы х у с л у г .

2. Задачами Центра являются:

1) содействие в привлечении местных и иностранных инвестиций в экономику Республики Казахстан путем создания привлекательной среды для инвестирования в с ф е р е ф и н а н с о в ы х у с л у г ;

2) развитие рынка ценных бумаг Республики Казахстан, обеспечение его интеграции с международными рынками капитала;

3) развитие в Республике Казахстан рынка страховых, банковских услуг и рынка и с л а м с к о г о ф и н а н с и р о в а н и я ;

4) развитие финансовых и профессиональных услуг на основе наилучших м е ж д у н а р о д н ы х п р а к т и к ;

5) приобретение международного признания как финансового центра.

3. Деятельность Центра основывается на следующих принципах:

1) эффективность деятельности;

2) прозрачность деятельности участников Центра;

3) добросовестность участников Центра;

4) профессионализм в оказании финансовых услуг;

5) применение в деятельности участников Центра международных стандартов и л у ч ш и х м е ж д у н а р о д н ы х п р а к т и к .

4. Регулирование Центра осуществляется в соответствии с принципами:

1) законности и равенства всех перед законом и судом;

2) независимости Центра и его участников.

Статья 3. Деятельность, осуществляемая на территории Центра, и его участники

1. Требования к юридическим лицам и порядок их аккредитации в качестве участников Центра, виды их деятельности, осуществление которых допускается на территории Центра, предъявляемые требования к участникам Центра, а также порядок создания юридических лиц на территории Центра, их организационно-правовые формы определяются Советом по управлению Центром.

2. Порядок выпуска, размещения, обращения и погашения ценных бумаг на территории Центра устанавливается Комитетом Центра по регулированию финансовых у с л у г .

Порядок выпуска, размещения, обращения и погашения иных финансовых инструментов, размещение и (или) обращение которых осуществляются на фондовой бирже, устанавливается фондовой биржей.

Глава 2. Правовой режим Центра

Статья 4. Действующее право Центра

1. Действующее право Центра основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из:

- 1) настоящего Закона;
- 2) не противоречащих настоящему Закону актов Центра, которые могут быть основаны на принципах и нормах права Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров, принимаемых или издаваемых органами Центра в пределах предоставленных настоящим Законом полномочий;
- 3) законодательства Республики Казахстан, которое применяется в части, неурегулированной настоящим Законом и актами Центра.

2. Порядок разработки, принятия, введения в действие, опубликования, изменения, дополнения и прекращения действия актов Центра определяются настоящим Законом и постановлением Совета по управлению Центром.

3. Органы Центра вправе принимать акты, которые регулируют возникающие между участниками Центра и (или) органами Центра и (или) их работниками:

- 1) гражданско-правовые отношения;
- 2) гражданско-процессуальные отношения;
- 3) финансовые отношения;
- 4) административные процедуры.

Органы Центра в случаях, прямо предусмотренных настоящим Законом, принимают акты, регулирующие отношения, не предусмотренные частью первой настоящего пункта.

В целях обеспечения национальных интересов Республики Казахстан и исключения условий для возникновения угроз национальной безопасности Республики Казахстан актами Центра могут устанавливаться отдельные ограничения для участников Центра.

4. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 5. Денежные обязательства участников Центра и валютное регулирование

1. Денежные обязательства участников Центра выражаются и исполняются в валюте, предусмотренной договором.

2. Денежные обязательства участников торгов фондовой биржи, функционирующей

на территории Центра, выражаются и исполняются в валютах, определяемых правилами фондовой биржи.

3. Условия и порядок проведения валютных операций, связанных с оказанием финансовых и профессиональных услуг на территории Центра, устанавливаются Советом по управлению Центра.

4. Режимы валютного регулирования не распространяются на валютные операции, проводимые участниками Центра на его территории.

5. Актами Центра могут быть установлены требования к участникам Центра по представлению сведений о проводимых операциях Комитету Центра по регулированию финансовых услуг.

Статья 6. Налоговый режим на территории Центра

1. Налоговый режим на территории Центра определяется Налоговым кодексом Республики Казахстан за исключением изъятий, установленных настоящей статьей.

2. Органы Центра до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты корпоративного подоходного налога при соблюдении условий, определенных постановлением Совета по управлению Центром.

3. Участники Центра до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты корпоративного подоходного налога по доходам, полученным от оказания на территории Центра следующих финансовых услуг:

- 1) банковские услуги исламского банка;
- 2) услуги перестрахования и страховые брокерские услуги;
- 3) услуги по инвестиционному управлению активами инвестиционных фондов, их учету и хранению, а также обеспечению выпуска, размещения, обращения, выкупа и погашения ценных бумаг инвестиционных фондов;
- 4) брокерские и (или) дилерские, андеррайтинговые услуги;
- 5) другие финансовые услуги, определяемые постановлением Совета по управлению Центром.

4. Участники Центра до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты корпоративного подоходного налога по доходам, полученным от юридических, аудиторских, бухгалтерских, консалтинговых услуг, оказываемых органам Центра, а также участникам Центра, оказывающим услуги, указанные в пункте 3 настоящей статьи.

5. Для целей пунктов 3 и 4 настоящей статьи порядок ведения отдельного учета доходов, подлежащих освобождению от корпоративного подоходного налога, и подлежащих налогообложению, а также расходов, подлежащих отнесению на вычеты, определяется совместным актом Совета по управлению Центром, центрального уполномоченного органа по государственному планированию и государственного органа, осуществляющего руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет.

6. Иностранцы, являющиеся работниками участника или органа Центра, до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты индивидуального подоходного налога по доходам от деятельности в Центре по трудовому договору, заключенному с участником Центра, оказывающим услуги, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, или органом Ц е н т р а .

7. Физические и юридические лица до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты индивидуального и корпоративного подоходного налогов по доходам:

1) от прироста стоимости при реализации ценных бумаг, находящихся на дату реализации в официальных списках фондовой биржи, функционирующей в Центре;

2) от прироста стоимости при реализации акций участников-юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с действующим правом Центра, или долей участия в участниках-юридических лицах, зарегистрированных в соответствии с действующим п р а в о м Ц е н т р а ;

3) дивидендов и вознаграждений по ценным бумагам, находящимся на дату начисления таких дивидендов или вознаграждений в официальных списках фондовой биржи, функционирующей в Центре;

4) дивидендов по акциям участников-юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с действующим правом Центра, или по долям участия в участниках-юридических лицах, зарегистрированных в соответствии с действующим п р а в о м Ц е н т р а .

8. Органы Центра и участники Центра, оказывающие услуги, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, освобождаются от уплаты налога на имущество и земельного налога по объектам, расположенным на территории Центра.

9. Налоговое администрирование и взаимодействие органов государственных доходов с органами и участниками Центра по вопросам налогообложения органов и участников Центра определяются совместными актами органов Центра и органов государственных доходов.

Статья 7. Визовый режим иностранцев и лиц без гражданства

1. Иностранцы и лица без гражданства, прибывающие на территорию Республики Казахстан для осуществления деятельности в Центре, получают въездную визу в загранучреждения Республики Казахстан либо по прибытию в международные аэропорты Республики Казахстан.

2. Иностранцы и лица без гражданства, являющиеся работниками участников или органов Центра, и члены их семей получают въездную визу сроком действия до пяти л е т .

3. Продление срока действия виз лицам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, по ходатайству администрации Центра может осуществляться без выезда за пределы Республики Казахстан.

4. Условия и порядок въезда в Республику Казахстан и выезда из Республики

Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих в Республику Казахстан для осуществления деятельности в Центре, определяются органами Центра по согласованию с соответствующими уполномоченными органами Республики Казахстан .

5. Граждане стран Организации экономического сотрудничества и развития, Объединенных Арабских Эмиратов, Малайзии, Республики Сингапур и Княжества Монако, а также стран, определяемых Правительством Республики Казахстан, получают право на безвизовый въезд сроком до тридцати календарных дней со дня въезда на территорию Республики Казахстан.

Статья 8. Привлечение иностранной рабочей силы

1. Участники и органы Центра вправе привлекать для осуществления деятельности в Центре иностранцев и лиц без гражданства без получения на то разрешения.

Привлекаемые участниками и органами Центра иностранцы и лица без гражданства освобождены от обязанности получения разрешения на трудоустройство в Республике К а з а х с т а н .

2. Участники и органы Центра обязаны иметь в наличии и хранить по каждому привлеченному работнику документы, подтверждающие их высокую квалификацию, а привлеченный иностранец и лицо без гражданства обязаны предоставить их участнику и л и о р г а н у Ц е н т р а .

Перечень документов, подтверждающих высокую квалификацию иностранца и лица без гражданства, определяется Комитетом Центра по регулированию финансовых у с л у г .

3. Администрация Центра ведет учет привлеченной участниками и органами Центра иностранной рабочей силы. Сведения о привлеченных иностранцах и лицах без гражданства администрацией Центра представляются в уполномоченный орган по вопросам миграции населения. Состав сведений, представляемых уполномоченному органу по вопросам миграции населения, периодичность и порядок их предоставления определяются совместным актом администрации Центра и уполномоченного органа по вопросам миграции населения.

Глава 3. Органы Центра и их полномочия

Статья 9. Органы Центра

1. Органами Центра являются:
 - 1) Совет по управлению Центром;
 - 2) администрация Центра;
 - 3) Комитет Центра по регулированию финансовых услуг;
 - 4) с у д Ц е н т р а .

2. Органы Центра в пределах предоставленных им настоящим Законом и актами

Центра полномочий независимы в своей деятельности.

3. Организация и порядок проведения контроля и надзора за деятельностью участников Центра определяются настоящим Законом и актами Центра.

Статья 10. Совет по управлению Центром

1. Совет по управлению Центром (далее – Совет) является постоянно действующим коллегиальным органом, возглавляемым Президентом Республики Казахстан.

2. Основными задачами Совета являются определение стратегических направлений развития Центра и содействие в создании благоприятных условий для формирования ведущего международного центра финансовых услуг.

3. Совет имеет следующие полномочия:

- 1) определяет стратегию развития Центра;
- 2) утверждает годовой отчет о деятельности Центра;
- 3) принимает акты Центра в виде постановлений по вопросам, отнесенным настоящим Законом к его компетенции, и другим в пределах, предусмотренных пунктом 3 статьи 4 настоящего Закона;
- 4) определяет структуру органов Центра;
- 5) принимает решения о создании иных органов для цели Центра, определении их формы, компетенции и функций, а также их упразднении или реорганизации;
- 6) имеет иные полномочия, определяемые положением о Совете.

4. Положение о Совете и его состав утверждаются Президентом Республики Казахстан.

Статья 11. Администрация Центра

1. Администрация Центра – акционерное общество, создаваемое Национальным Банком Республики Казахстан, обеспечивающее деятельность Центра и представляющее его интересы.

2. Администрация Центра имеет собственный бюджет, формируемый из средств Национального Банка Республики Казахстан, сборов и платежей, вносимых участниками Центра.

Администрация Центра вправе создавать на территории Центра юридические лица и приобретать акции (доли участия) юридических лиц, зарегистрированных на территории Центра, без получения на то согласий государственных органов Республики Казахстан.

3. Органом управления Администрации Центра является Совет директоров. Руководство текущей деятельностью Администрации Центра осуществляет правление, возглавляемое председателем.

Полномочия общего собрания акционеров (единственного акционера), Совета директоров и правления, количественный состав Совета директоров и правления, порядок их избрания и срок полномочий членов, а также порядок определения размера вознаграждения членов Совета директоров и правления определяются Советом.

4. Администрация Центра имеет следующие полномочия:

- 1) по согласованию с Комитетом Центра по регулированию финансовых услуг вносит предложения Совету по определению стратегии развития Центра, за исключением финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре;
- 2) отчитывается перед Советом о реализации утвержденной стратегии развития Центра и представляет Совету на утверждение годовой отчет о деятельности Центра;
- 3) принимает меры в отношении участников Центра по основаниям и в порядке, определяемым Советом;
- 4) разрабатывает проекты постановлений Совета, согласовывает их с Комитетом Центра по регулированию финансовых услуг, выносит их на публичное обсуждение и представляет для принятия Совету;
- 5) принимает акты в виде регулятивных положений по вопросам, не относящимся к сфере регулирования финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре;
- 6) подготавливает и утверждает годовой и среднесрочный бюджеты Центра;
- 7) вносит предложения Совету по созданию вспомогательных и иных органов, необходимых для целей Центра, их упразднению или реорганизации;
- 8) устанавливает и обеспечивает развитие связей с другими международными и региональными финансовыми центрами, институтами развития и другими организациями для достижения цели Центра и организации его операций, в связи с чем заключает любые соглашения, договоры, контракты, за исключением относящихся к полномочиям других органов Центра;
- 9) оказывает содействие в получении виз работниками органов и участников Центра и привлечении участниками Центра рабочей силы;
- 10) имеет иные полномочия, определяемые постановлениями Совета.

Статья 12. Комитет Центра по регулированию финансовых услуг

1. Комитет Центра по регулированию финансовых услуг является юридическим лицом, осуществляющим регулирование финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре.

2. Комитет имеет собственный бюджет, формируемый из средств Национального Банка Республики Казахстан, сборов и платежей, вносимых участниками Центра.

3. Комитет Центра по регулированию финансовых услуг:

- 1) разрабатывает проекты постановлений Совета, касающиеся регулирования финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре, выносит их на публичное обсуждение и представляет для принятия Совету;
- 2) принимает акты в виде регулятивных положений по вопросам, относящимся к сфере регулирования финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре;
- 3) осуществляет регистрацию, аккредитацию и лицензирование участников Центра в порядке, определенном Советом;

- 4) ведет реестр участников Центра;
- 5) осуществляет контроль и надзор за деятельностью участников Центра, принимает в отношении них меры по основаниям и в порядке, определяемым Советом;
- 6) имеет иные полномочия, определяемые постановлениями Совета.

Статья 13. Суд Центра

1. Правосудие на территории Центра по спорам, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, осуществляется только судом Центра, который имеет своей целью защиту прав, свобод и законных интересов сторон, обеспечение исполнения действующего права Центра.

2. Суд Центра независим в своей деятельности и обособлен от судебной системы Республики Казахстан.

3. Суд Центра состоит из двух инстанций: суд первой инстанции и апелляционный суд.

4. Суд Центра не осуществляет уголовное и административное судопроизводство и обладает исключительной юрисдикцией в отношении:

1) рассмотрения и разрешения споров, возникающих между участниками Центра, органами Центра и (или) их работниками;

2) рассмотрения и разрешения споров, касающихся любой операции, осуществленной в Центре и подчиненной праву Центра;

3) рассмотрения и разрешения споров, переданных суду Центра по соглашению сторон.

5. Суд Центра в своей деятельности руководствуется постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана», которое должно быть основано на процессуальных принципах и нормах Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров.

Постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана» определяются состав суда, порядок назначения и освобождения судей и других должностных лиц суда от должности, квалификационные требования к судьям и должностным лицам суда и другие вопросы, касающиеся функционирования суда Центра.

6. Суд Центра при разрешении споров руководствуется действующим правом Центра, а также может учитывать вступившие в законную силу решения суда Центра по конкретным спорам и вступившие в силу решения судов других юрисдикций общего права.

7. Решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц.

8. Исполнение решений суда Центра в Республике Казахстан осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и исполнение решений судов Республики Казахстан. При этом должен быть обеспечен перевод решений суда Центра на

государственный или русский язык в порядке, определенном актами Центра.

9. Исполнение решений судов Республики Казахстан на территории Центра осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан

10. Суд Центра обладает исключительной компетенцией по толкованию норм актов Центра.

Статья 14. Международный арбитражный центр

1. Международный арбитражный центр рассматривает споры в случае наличия между сторонами арбитражного соглашения.

2. Международный арбитражный центр формируется и функционирует в соответствии с постановлением Совета «О Международном арбитражном центре».

3. Признание и исполнение решений Международного арбитражного центра в Республике Казахстан осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и признание, и исполнение арбитражных решений, вынесенных арбитражами в Республике Казахстан. При этом должен быть обеспечен перевод решений Международного арбитражного центра на государственный или русский язык в порядке, определенном актами Центра.

4. Признание и исполнение решений арбитражей на территории Центра осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Глава 4. Язык Центра

Статья 15. Язык Центра

Официальным языком Центра является английский язык, используемый во всех регулируемых Центром сферах общественных отношений на всей территории Центра.

Статья 16. Язык актов Центра

Акты Центра разрабатываются и принимаются на английском языке. Допускается перевод актов Центра на государственный и (или) русский язык.

Статья 17. Язык ведения документации

Ведение учетно-статистической, финансовой, технической и иной документации на территории Центра обеспечивается на английском языке.

Статья 18. Язык ответов на обращения физических и юридических лиц

Ответы органов Центра на обращения физических и юридических лиц на территории Центра и другие документы даются на английском языке или языке обращения при условии, что языком обращения является государственный или русский язык.

Статья 19. Язык судопроизводства

Судопроизводство в Центре ведется на английском языке.

Статья 20. Язык сделок

Все сделки участников Центра, совершаемые в письменной форме на территории Центра, излагаются на английском языке.

Сделки, в которых одной из сторон является участник Центра, совершаемые в письменной форме, излагаются на английском либо на государственном или русском языке.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 21. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением пункта 5 статьи 7 настоящего Закона, который вводится в действие с 1 января 2017 года.

2. Акты Центра, предусмотренные статьей 3, пунктом 2 статьи 4, пунктом 3 статьи 5, статьей 6, пунктом 4 статьи 7, статьей 8, пунктом 3 статьи 9, пунктом 4 статьи 10, пунктом 3 статьи 11, пунктом 5 статьи 13 и пунктом 2 статьи 14 настоящего Закона, должны быть разработаны и приняты органами Центра в течение двух лет со дня введения в действие настоящего Закона.

3. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан от 5 июня 2006 года «О региональном финансовом центре города Алматы» (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2006 г., № 10, ст. 51; 2007 г., № 17, ст. 141; 2009 г., № 17, ст. 81; 2010 г., № 5, ст. 23; 2011 г., № 5, ст. 43; № 11, ст. 102; 2012 г., № 13, ст. 91; № 21-22, ст. 124; 2013 г., № 10-11, ст. 56; 2014 г., № 22, ст. 128; № 23, ст. 143; 2015 г., № 8, ст. 45).

П р е з и д е н т

Республики Казахстан