

**О подписании Программы приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики на 2015 - 2020 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 1004

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

      1. Одобрить прилагаемый проект Программы приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики на 2015 – 2020 годы.

      2. Уполномочить Министра национальной экономики Республики Казахстан Досаева Ерболата Аскарбековича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Программу приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики на 2015 – 2020 годы, разрешив вносить изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан                       К. Масимов*

Одобрена

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от 11 декабря 2015 года № 1004

 **Программа приграничного сотрудничества между Правительством**
**Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной**
**Республикой на 2015 – 2020 годы**

      Правительство Республики Казахстан и Правительство Китайской Народной Республики (далее именуемые «Сторонами»),

      исходя из желания отстаивать традиционные дружеские отношения между двумя странами, способствовать углублению долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами в сферах экономики и торговли, культуры, содействовать всестороннему скоординированному социально-экономическому развитию приграничных регионов,

      руководствуясь Договором о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой от 23 декабря 2002 года, а также Совместной декларацией Республики Казахстан и Китайской Народной Республики от 6 июня 2012 года,

      совместно составили Программу приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики на 2015 – 2020 годы (далее – Программа).

 **1. Цели, принципы и сферы Программы**

      1. Программа направлена на установление приоритетных направлений взаимодействия Сторон по вопросам развития приграничного сотрудничества с целью в дальнейшем расширить сферу и повысить уровень сотрудничества, а также определяет приоритетные сферы сотрудничества административно-территориальных образований Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, в том числе, с целью оказания системной поддержки на государственном, региональном и местном уровнях, имея ввиду преобразование казахстанско-китайского приграничного сотрудничества в образец сотрудничества вдоль Экономического пояса Шелкового пути.

      2. Программа направлена на развитие сотрудничества Алматинской и Восточно-Казахстанской областей Республики Казахстан с Синьцзян-Уйгурским автономным районом (далее – СУАР) Китайской Народной Республики.

      3. Направлениями Программы являются:

      1) увеличение объема двустороннего торгового оборота;

      2) увеличение масштаба взаимных инвестиций;

      3) развитие трансграничной транспортной инфраструктуры;

      4) преобразование Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» (далее – МЦПС «Хоргос») в образец экономического сотрудничества в приграничном регионе;

      5) укрепление инфраструктуры приграничных пропускных пунктов;

      6) стимулирование социально-экономического роста приграничных регионов;

      7) укрепление взаимодействия и дружеских отношений между городами приграничных зон;

      8) реализация проектов в сферах здравоохранения, образования, науки, защиты окружающей среды, культуры и т.д.;

      9) содействие развитию малого бизнеса;

      10) осуществление эффективного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации стихийных бедствий, промышленных аварий и чрезвычайных ситуаций.

 **Основные принципы**

      1. Стороны намерены поощрять сотрудничество предприятий двух стран, находящихся в приграничных регионах, в соответствии с коммерческими принципами этих предприятий и согласно национальным законодательствам государств Сторон.

      2. Стороны намерены делать акцент на инвестиционном сотрудничестве, рассматривают вопросы расширения сотрудничества по вопросам взаимной торговли, строительного подряда, строительства кластеров; развития трансграничного туризма, технического образования, культурного обмена.

      3. Стороны намерены рассматривать двусторонние интересы в приграничных зонах и вырабатывать предложения по укреплению преимущества в приграничных зонах, углублению взаимовыгодных связей и интересов, повышению масштабов и уровня сотрудничества, стимулированию двустороннего развития с целью увеличения благосостояния граждан, проживающих на приграничных территориях государств Сторон.

 **2. Усиление строительства трансграничных транспортных коридоров**
**и инфраструктуры пограничных пунктов пропуска**

      Использование различных средств с целью усовершенствования комплексной транспортной коммуникационной системы приграничных регионов, укрепление строительства объектов инфраструктуры приграничных пунктов пропуска, создание благоприятных условий для углубления сотрудничества.

 **Создание взаимосвязанных коридоров**

      Стороны намерены:

      1) увеличить пропускную способность железнодорожных переходов «Достык-Алашанькоу», «Алтынколь – Хоргос»; изучить возможности строительства железной дороги, соединяющей Алтайский и Таченский округа СУАР Китайской Народной Республики с Восточно-Казахстанской областью Республики Казахстан (железная дорога «Утубулак – Зимунай – Зайсан – Жангизтобе», «Карамай – Чугучак (Тачэн) – Аягоз»);

      2) продвигать строительство трансграничной автомобильной магистрали «Западная Европа – Западный Китай» и других трансграничных автомобильных магистралей;

      3) обеспечить строительство и эксплуатацию 3-й нитки 1-го участка газопровода «Казахстан-Китай», 2-го участка газопровода «Казахстан-Китай»; обеспечить строительство 2-ой очереди 2-го этапа нефтепровода «Казахстан-Китай» в соответствии с пропускной способностью нефтепровода;

      4) в полной степени использовать транзитно-транспортные потенциалы Казахстана и Китая, активно развивать трансграничное транспортное сотрудничество, повышать пропускную способность и обеспечивать высокий уровень обслуживания ключевых пунктов пропуска – «Алашанькоу» и «Хоргос», увеличивать объем транзитных перевозок, оптимизировать режим перевозки товаров вдоль транспортного коридора;

      5) расширять сотрудничество приграничных регионов в сфере авиации, увеличить число прямых рейсов по маршруту «Алматы-Урумчи», «Астана-Урумчи», изучить возможность открытия новых рейсов и создать благоприятные условия для деятельности авиационных предприятий двух стран;

      6) развивать мультимодальные (смешанные) перевозки, а также создавать условия для ускоренного прохождения регулярных контейнерных поездов в направлении «Азия-Европа»;

      7) учитывая двустороннее сотрудничество в сфере создания логистического терминала в порту Ляньюньган, Стороны намерены развивать транспортное сообщение в Евразийском направлении «Ляньюньган-Алашанькоу-Достык» и «Ляньюньган-Хоргос-Алтынколь».

 **Ускорение модернизации основных пограничных переходов и**
**связанных с ними объектов**

      Стороны намерены:

      1) продолжить модернизацию инфраструктурных сооружений на пунктах пропуска «Достык-Алашанькоу», «Коргас-Хоргос» и «Бахты-Покиту», повысить уровень обслуживания в сфере таможенного оформления, существенно увеличить людской поток и грузооборот, оказать поддержку строительству таможенных складов и международных логистических парков;

      2) улучшить пропускную способность пунктов пропуска через государственную границу «Дулаты-Калжат» и «Майкапчагай-Зимунай», продолжить строительство их инфраструктуры;

      3) продолжить строительство, оснащение и оборудование мест инспекционного контроля, работу по повышению эффективности уровня технической оснащенности инспекционных, карантинных, пограничных и таможенных служб и технического уровня карантинных и таможенных служб путем внедрения новых информационных систем.

 **3. Углубление сотрудничества в ведущих отраслях промышленности**

      Согласно специфическим особенностям природных ресурсов приграничных регионов, экономической взаимодополняемости и потребностям социально-экономического развития, а также условиям и возможностям реализации сотрудничества Стороны намерены продвигать сотрудничество в сферах сельского хозяйства, освоения и переработки природных ресурсов, охраны окружающей среды и строительства, энергетики, высоких технологий.

 **Расширение сотрудничества в сфере сельского хозяйства**

      1. Сельское хозяйство является основной отраслью приграничных регионов Казахстана и Китая. Стороны обладают значительной взаимодополняемостью потребностей в сфере сельскохозяйственной науки и технологий, сельскохозяйственной продукции и других направлений. Китайская сторона обратила внимание на потребность совершенствования инфраструктуры полевой ирригации в Казахстане, повышение уровня производства и технологий в сельскохозяйственной индустрии, развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, расширение спроса на торговлю сельскохозяйственной продукцией. Стороны согласились принимать активные и эффективные меры для дальнейшего укрепления сотрудничества в данных областях.

      2. Стороны намерены активно способствовать сотрудничеству в следующих сферах:

      1) стимулирование сотрудничества в области культивирования сельскохозяйственных культур, поощрение и стимулирование предприятий двух стран для совместного создания в Республике Казахстан образцовых сельскохозяйственных баз;

      2) укрепление сотрудничества в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственного машиностроения;

      3) распространение элитных, сортовых семян, защита и санитарный контроль животных и растений, охрана и восстановление заболоченных земель, мелиорация и орошение почвы методом водосбережения, совместное истребление саранчи и другие направления сотрудничества проведения научно-технического обмена в сфере сельского и лесного хозяйства;

      4) реализация сотрудничества в строительстве инфраструктуры для полевого орошения, логистики и хранения сельскохозяйственной продукции;

      5) формирование более благоприятной среды для международной торговли сельскохозяйственной продукцией, поступательное расширение торговли сельскохозяйственной продукцией. Последующая модернизация инфраструктуры для ускоренного прохождения сельскохозяйственной продукции по зеленому коридору на пограничном пункте пропуска «Бахты - Покиту». Изучение целесообразности создания ускоренного пункта прохождения сельскохозяйственной продукции по зеленому коридору на пограничном переходе «Алтынколь-Хоргос».

      3. Стороны приложат усилия по предотвращению распространения особо опасных заболеваний при экспорте и импорте сельскохозяйственной и животноводческой продукции с целью обеспечения безопасности производства земледельческой и скотоводческой продукции Сторон.

 **Укрепление сотрудничества в сфере водных ресурсов**

      1. Укрепление сотрудничества и обмена технологиями в сферах управления водными ресурсами, предупредительных мер против паводков и уменьшения последствий стихийных бедствий, эффективной экономии воды, а также содействие устойчивому экономическому и социальному развитию региона.

      2. Реализация договоренностей, достигнутых в рамках Казахстанско-китайской совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек, укрепление сотрудничества в сфере использования и охраны трансграничных рек на принципах взаимного уважения и соблюдения интересов друг друга.

 **Усиление борьбы с опустыниванием**

      1. Опустынивание почвы серьезно сдерживает устойчивое социально- экономическое развитие приграничных регионов. Стороны готовы предпринять активные меры, укреплять сотрудничество в сфере борьбы с опустыниванием, стимулировать защиту и создание благоприятной среды в приграничных районах, а также стабильное использование соответствующих ресурсов.

      2. Стороны намерены активно продвигать сотрудничество в следующих сферах:

      1) предотвращение песчаных (солевых) бурь и усиление мер экологического регулирования соответствующих источников пыли;

      2) развитие сотрудничества в сфере строительства системы зеленых защитных лесонасаждений и других объектов;

      3) совершенствование мер по предотвращению опустынивания участков вдоль железных и автомобильных дорог;

      4) развитие обмена и сотрудничества в сфере рекультивации и фитомелиорации в районах добычи и освоения, а также в других сферах.

 **Развитие сотрудничества в горнодобывающей и производственной**
**отраслях**

      1. Приграничные регионы обладают широкими перспективами сотрудничества в сфере природных ресурсов. Стороны намерены предпринять активные меры и проявить свои преимущества, укрепить практическое и долгосрочное сотрудничество в горнодобывающей промышленности, переработке и производстве.

      2. Стороны намерены продвигать сотрудничество в следующих сферах:

      1) совместная разведка и добыча меди, цинка, титана, золота и других полезных ископаемых; изучение сотрудничества в сфере строительства плавильных сооружений и реализация продукции предприятий глубокой переработки и т.д.;

      2) мультимодальное развитие сотрудничества в сферах производства электротехнического оборудования и сельскохозяйственной техники, а также в сферах металлургии, строительных материалов, текстиля и других областях;

      3) активное изучение возможности сотрудничества в сферах производства халяльной продукции и повседневных мусульманских товаров, совместное освоение рынков за пределами региона.

 **Укрепление сотрудничества в сфере энергетики**

      1. Приграничные регионы Казахстана и Китая обладают взаимодополняющими преимуществами в сфере энергетики. Всестороннее сотрудничество в сфере энергетики в будущем будет углубляться и расширяться благодаря благоприятной базе сотрудничества.

      2. Стороны намерены продвигать сотрудничество в следующих сферах:

      1) инфраструктурные проекты, в том числе трубопроводные проекты Республики Казахстан и Китайской Народной Республики;

      2) разведка, добыча и использование каменного угля, а также комплектация необходимой инфраструктурой;

      3) возобновляемые источники энергии;

      4) казахстанская сторона изучит опыт и возможность сотрудничества с китайской стороной в сферах добычи метана из угольных пластов, ожижения угля и получения синтетического природного газа из угля.

 **Расширение сотрудничества в других сферах**

      1. Стороны намерены рассмотреть сотрудничество приграничных регионов в сферах оптимизации производственной структуры, модернизации отраслевой системы, повышения спроса и конкурентоспособности производства, укрепления сотрудничества в сфере высокотехнологичной промышленности и предоставления производственных услуг.

      2. Стороны намерены активно продвигать сотрудничество в следующих сферах:

      1) усиление сотрудничества, обмен специалистами и технологиями в области биомедицины, коммуникаций, новых материалов, энергосбережения и защиты окружающей среды;

      2) строительство международных логистических парков в опорных пунктах пропуска, создание современной логистической системы;

      3) предоставление высокотехнологических услуг и коммерческих услуг.

 **4. Повышение уровня торгово-экономического сотрудничества**

      Опираясь на промышленное и географическое преимущества приграничных регионов Казахстана и Китая, Стороны намерены создать кластерную зону сотрудничества, развернуть строительные подряды и рынок рабочей силы, расширить масштабы торговли, ускорить развитие торговли в сфер е услуг и всесторонне повысить уровень торгово-экономического сотрудничества.

 **Ускорение создания кластерной зоны сотрудничества**

      1. С упором на развитие специальной экономической зоны Хоргос Стороны намерены сделать акцент на продвижение строительства и ввод в эксплуатацию МЦПС «Хоргос», создать благоприятные условия для инвестиционного климата и условия развития, а также превратить его в важнейшую опору сотрудничества между приграничными регионами. Подготовить инфраструктурные сооружения, объекты общественной инфраструктуры, сектор социального обслуживания, производственные объекты и другие направления, сконцентрировать усилия на развитии производственной отрасли и торгово-коммерческой логистики, коммерческих выставок, финансовых услуг, туризма.

      2. Стороны намерены активно развивать роль кластерных парков в стимулировании инвестиций, концентрации производства, укреплять двустороннее сотрудничество в сфере обмена опытом по развитию и управлению кластерными парками, изучить создание эффективного механизма управления кластерными парками, всеми силами продвигать сотрудничество в создании казахстанско-китайской зоны приграничного экономического сотрудничества, приграничной транспортно-логистической торговой зоны и других специальных индустриальных парков, поощрять крупные предприятия в осуществление прямых инвестиций.

 **Расширение сотрудничества в сфере строительства**

      Стороны намерены:

      1) расширить сотрудничество в сфере строительства, укреплять сотрудничество в сферах транспортной инфраструктуры, городского строительства, строительства крупных объектов, строительства объектов энергетики, телекоммуникаций, гражданских зданий, полевой ирригации;

      2) расширить сотрудничество по вопросам инженерных консультаций, инженерного строительства и проектного менеджмента.

 **Укрепление сотрудничества в сфере торговли**

      Стороны намерены:

      1) расширять масштабы торговли в сферах транспортного оборудования, машиностроения, оборудования в области альтернативной энергии, экологически чистой сельскохозяйственной продукции, а также других высокотехнологичных продукции и товаров с высокой добавленной стоимостью;

      2) ускорить развитие приграничной торговли, улучшить строительство торговых точек для жителей приграничных районов; содействовать трансформации приграничной торговли в сторону обработки, инвестиций, торговой интеграции;

      3) укреплять сотрудничество в сферах международных перевозок, прохождения через таможню товаров и людей, инспекции и карантина, обмена информацией, содействовать благоприятному режиму торговли, уменьшать и устранять торговые барьеры;

      4) продвигать развитие консультаций по техническим вопросам, медицины и здравоохранения, обмена информацией и других услуг;

      5) укреплять сотрудничество и обмен в сфере таможенного дела, развернуть сотрудничество в области информационного обмена, упрощения процедур и создания благоприятных условий при таможенном оформлении. Продолжать сотрудничество в сфере двусторонней торговой статистики, защиты интеллектуальной собственности, обучении кадров, надлежащим образом создать благоприятные условия для стимулирования двусторонней торговли;

      6) Укреплять сотрудничество в области инспекции и карантина, санитарии и фитосанитарии (SPS), технических барьеров в торговле (ТВТ) и санитарной инспекции, предотвращение распространения через границу эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, паразитов, вредных и ядовитых веществ, а также ввоз и вывоз контрафактной продукции, не соответствующей требованиям. Усилить контроль за радиоактивными веществами, биологическим оружием, обнаружением отравляющих веществ, тем самым обеспечивая безопасность пункта пропуска.

 **5. Расширение обмена и сотрудничества в гуманитарной сфере**

      Стороны намерены укреплять сотрудничество приграничных регионов в сферах трансграничного туризма, научно-технического образования, культурного обмена и других гуманитарных областях; усиливать взаимное понимание, продвигать взаимное признание и совместно создать гармоничную и дружную региональную атмосферу в целях развития.

 **Расширение сотрудничества в сфере туризма**

      Стороны намерены:

      1) с упором на туристические ресурсы приграничных регионов создать специализированные туристические маршруты, совместно развивать такие туристические продукты, как осмотр достопримечательностей, отдых, курорты, покупка товаров, развлечения;

      2) укрепить сотрудничество в сферах создания благоприятных условий для туризма, обеспечения личной безопасности туристов и урегулирования экстренных случаев;

      3) укреплять сотрудничество в сферах маркетинга туристических продуктов, подготовки специализированных туристических кадров и обмена туристической информацией.

 **Укрепление сотрудничества в сфере образования и науки**

      Стороны намерены:

      1) содействовать развитию сотрудничества в области образования и науки, представляющих взаимный интерес между заинтересованными государственными структурами, научно-исследовательскими институтами и организациями образования приграничных регионов;

      2) оказывать поддержку в развитии научно-исследовательского сотрудничества;

      3) всесторонне укреплять сотрудничество и обмен в сферах профессиональной подготовки и освоения людских ресурсов, совместное развитие языковых, коммерческих, технических и административных междисциплинарных специалистов;

      4) способствовать развитию международного сотрудничества в области науки, технологий и инноваций, а также трансферту и коммерциализации технологий, обмену опытом по технологическому развитию.

 **Стимулирование культурного обмена**

      Стороны намерены:

      1) в полной мере проявить преимущество культурных взаимосвязей народов, населяющих приграничные регионы двух стран, содействовать их культурному обмену;

      2) укрепить сотрудничество Сторон в таких сферах культуры, как кино и телевидение, издательское дело, печать, театральное искусство, культурные услуги, и других сферах культурной индустрии;

      3) с упором на МЦПС «Хоргос» всемерно приложить усилия для развития выставочной индустрии. Совместно организовывать выставки, оказывающие влияние на международную арену.

 **6. Финансовое сотрудничество**

      1. Стороны, отмечая важность укрепления финансового сотрудничества для расширения и углубления сотрудничества между приграничными регионами, намерены принимать активные и эффективные меры по углублению двустороннего финансового сотрудничества.

      2. Стороны намерены создавать новые методы финансирования и эффективно использовать рынки капитала двух стран. Стороны намерены создавать модели двустороннего финансового сотрудничества со справедливым участием разных видов инвестиционных субъектов, в которых основная роль будет отведена коммерческим финансовым структурам, а дополнительная – государственным финансовым институтам.

      3. Стороны в различных формах намерены поощрять финансовые учреждения по обеспечению предприятий благоприятным финансированием для инвестирования в приграничные регионы.

      4. Стороны намерены поощрять приграничные регионы и применять взаиморасчет в национальных валютах в соответствии с национальным законодательством Сторон.

      5. Стороны намерены продвигать двусторонний обмен и сотрудничество финансовых структур, поощрять взаимное учреждение филиалов финансовых структур в соответствии с национальным законодательством Сторон.

 **7. Меры обеспечения**

      1. Стороны едины во мнении, что улучшение инвестиционного климата имеет важное значение для стимулирования двустороннего сотрудничества.

      2. Стороны намерены путем упрощения процедур согласования, усиления планирования и руководства, обеспечения благоприятного инвестиционного климата стимулировать предприятия двух стран устанавливать сотрудничество друг с другом и открывать совместные или частные предприятия, стимулировать взаимное инвестирование, соблюдать интересы инвесторов.

      3. Стороны намерены укреплять обмен инвестиционной информацией, предоставлять информацию по инвестиционной политике, инвестиционным возможностям, ключевым сферам, а также проектам и т.д.

      4. Стороны намерены поощрять и поддерживать открытие филиалов предприятий по предоставлению правовых консультаций и соответствующих условий, а также финансовых структур в приграничных регионах, или налаживать сотрудничество с местными структурами.

      5. Стороны намерены приложить совместные усилия для поддержки открытости приграничных регионов, реализации более удобного административного контроля для въезда и выезда в соответствии с национальным законодательством Сторон.

      Уполномоченными органами за дальнейшую координацию реализации данной Программы являются Министерство национальной экономики Республики Казахстан и Государственный комитет по развитию и реформам Китайской Народной Республики.

      С обоюдного согласия Сторон согласно результату деятельности сотрудничества в данную Программу могут вноситься необходимые поправки и дополнения.

      Подписана \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 года, в двух экземплярах, на казахском, русском и китайском языках.

|  |  |
| --- | --- |
| *За Правительство Республики Казахстан* | *За Правительство Китайской Народной Республики* |

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан