

Об утверждении Программы по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия" и внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1136 "Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан"

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 августа 2017 года № 498. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 июля 2022 года № 482.

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 15.07.2022 № 482.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия" (далее – Программа).

2. Центральным и местным исполнительным органам и иным организациям принять меры по реализации Программы.

3. Ответственным центральным и местным исполнительным органам представлять информацию согласно Плану мероприятий по реализации Программы в соответствии с Правилами разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов, программ развития территорий, а также разработки, реализации и контроля Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, утвержденными Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931 "О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

5. Утратил силу постановлением Правительства РК от 03.06.2019 № 361.

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

Б. Сагинтаев

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 22 августа 2017 года № 498

Программа по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия"

Сноска. Программа с изменениями, внесенными постановлениями
Правительства РК от 19.04.2019 № 215; от 29.07.2019 № 546.

1. Паспорт Программы
2. Введение
3. Анализ текущей ситуации
4. Цели, целевые индикаторы, задачи и показатели результатов реализации программы
 - 4.1. Цели Программы
 - 4.2. Целевые индикаторы
 - 4.3. Задачи
 - Первое направление: улучшение инвестиционного климата Республики Казахстан
 - Второе направление: реализация эффективных операционных мер и разработка новых подходов привлечения инвестиций
 - Третье направление: Соответствие плана приватизации и механизмов государственно-частного партнерства с приоритетами привлечения иностранных инвестиций
5. Основные направления, пути достижения целей и задач Программы, соответствующие меры
 - 5.1. Первое направление: Улучшение инвестиционного климата Республики Казахстан
 - 5.1.1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций
 - Повышение прозрачности регулирования инвестиционной деятельности
 - Упрощение порядка выхода на рынок страны и размещения иностранных инвестиций
 - 5.1.2. Повышение уровня защиты прав инвесторов
 - Совершенствование механизма разрешения споров
 - Повышение прозрачности и предсказуемости налогового администрирования для инвесторов
 - Улучшение торговой логистики и развитие производственно-сбытовых связей между иностранными инвесторами и местными компаниями
 - 5.1.3. Второе направление: реализация эффективных операционных мер и разработка новых подходов привлечения инвестиций
 - Совершенствование институциональных механизмов по привлечению, сопровождению и поддержке инвесторов

- 5.2.2. Развитие системы привлечения инвестиций в Республике Казахстан
- 5.2.3. Формирование проактивных подходов к привлечению и удержанию инвестиций
- 5.3. Третье направление: соответствие плана приватизации и механизмов государственно-частного партнерства с приоритетами привлечения иностранных инвестиций.
- 5.3.1. Привлечение иностранных инвестиций к приватизации
- 5.3.2. Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства

6. Необходимые ресурсы

Приложение к Программе. План мероприятий по реализации Программы по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия".

1. Паспорт Программы

Наименование	Программа по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия"
Основание для разработки	<p>Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года";</p> <p>Послание Президента Республики Казахстан Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства";</p> <p>Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 "Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 "Об утверждении Перечня государственных программ";</p> <p>Указ Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2015 года № 1030 "Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015-2019 годы и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 "Об утверждении Перечня государственных программ"</p> <p>Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года "План нации - 100 конкретных шагов"</p> <p>;</p> <p>Послание Президента Республики Казахстан Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017 года "Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность";</p>

	Указ Президента Республики Казахстан от 14 февраля 2017 года № 420, "Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы и внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 "Об утверждении Перечня государственных программ"
Указание государственного органа, ответственного за разработку и реализацию правительственной программы	Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан
Цель	Создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций, ориентированные на повышение эффективности
Задачи	<p>Первое направление. Улучшение инвестиционного климата Казахстана:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций 2. Повышение уровня защиты прав инвесторов 3. Улучшение торговой логистики и развитие производственно-сбытовых связей между иностранными инвесторами и местными компаниями <p>Второе направление. Реализация эффективных операционных мер и разработка новых подходов привлечения инвестиций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Совершенствование институциональных механизмов по привлечению, сопровождению и поддержке инвесторов 5. Формирование проактивных подходов к привлечению и удержанию инвестиций <p>Третье направление. Соответствие плана приватизации и механизмов государственно-частного партнерства приоритетам привлечения иностранных инвестиций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. Обеспечение участия иностранных инвесторов в процессе приватизации 7. Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства
Сроки реализации	2018 - 2022 годы
Целевые индикаторы	<p>К 2022 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Валовый приток прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) увеличится в 1,26 раза (к уровню 2016 года). 2. Соотношение объема валового ПИИ к валовому внутреннему продукту. 3. Приток ПИИ в обрабатывающую промышленность в 1,5 раза (к уровню 2016 года). 4. Объем инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики (за исключением

	государственного бюджета) увеличится в 1,46 раза (к уровню 2016 года). 5. Объем внешних инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики увеличится в 1,5 раза (к уровню 2016 года).
Источники и объемы финансирования	За счет и в пределах средств, предусмотренных Министерству по инвестициям и развитию Республики Казахстан, в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан, а также за счет внебюджетных средств, не противоречащих бюджетному законодательству Республики Казахстан

2. Введение

Программа по привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия" (далее – Программа) разработана в соответствии с поручением Президента Республики Казахстан, данным в Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года "Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность¹".

Программа, призванная способствовать достижению целей развития и модернизации экономики Республики Казахстан, формирует инвестиционное видение страны, направленное на увеличение и диверсификацию инвестиций. В основе данной Программы лежит повышение инвестиционной конкурентоспособности страны, обеспечивающее привлечение инвестиций, ориентированных на повышение эффективности в больших объемах.

Данная Программа запускается в то время, когда мировая экономика все еще оправляется от глобального финансового кризиса. Падение мировых цен на товарных рынках осложнило ситуацию как для финансово-экономического состояния отдельных предприятий, так и для агрегированных макропоказателей.

Вместе с тем, Республика Казахстан продолжает быть привлекательным местом для инвестиций, ориентированных на получение доступа к богатым природным ресурсам страны. Помимо этого, страна продолжает привлекать инвесторов, заинтересованных в растущем внутреннем рынке Республики Казахстан.

Важность инвестиций в достижении целей развития Республики Казахстан, повышении уровня диверсификации экономики, росте производительности, экспорта и создании рабочих мест отмечена в ряде документов Системы государственного планирования (Казахстан 2050, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, Государственная программа инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015-2019 годы, План нации "100 конкретных шагов", Государственная программа индустриально-инновационного

развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы, Государственная программа развития агропромышленного комплекса, "Модернизация 3.0").

Актуальным вызовом для Республики Казахстан является привлечение в больших объемах инвестиций, ориентированных на повышение эффективности. Данный вид инвестиций повышает конкурентоспособность финансируемого производства на международных рынках и в глобальных цепочках добавленной стоимости путем использования конкурентных преимуществ инвестиционного климата Республики Казахстан, предлагает для страны-получателя совокупность капитала, ноу-хау и технологий, которые способствуют модернизации отраслей и расширению производственных возможностей для достижения экономической диверсификации.

Данный вид инвестиций не "поступает" в страну так же, как инвестиции, ориентированные на внутренний рынок. Привлечение и удержание их потребуют повышения международной конкурентоспособности Республики Казахстан, а также улучшения инвестиционного климата.

Программа предполагает проведение активной государственной и инвестиционной политики, направленной на стимулирование инвестиций, ориентированных на повышение эффективности. В реализацию Программы Правительство Республики Казахстан продолжит улучшать конкурентоспособность и привлекательность инвестиционного климата страны соответствующим стандартам Организации Экономического Сотрудничества и Развития (далее - ОЭСР)²

Успешная реализация данной Программы должна способствовать устойчивому экономическому росту страны. Для обоснования отдельных предложений и мероприятий проводится страновой и региональный анализ, а также анализируется опыт зарубежных стран по реализации инвестиционной политики, а также факторов, которые будут способствовать достижению преимуществ страны.

Программа и составляющие ее мероприятия основаны на детальной оценке институциональной и нормативно-регуляторной среды для привлечения инвестиций. Оценка реализована Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан при технической поддержке группы Всемирного банка. Кроме того, при разработке Программы были учтены аналитические выводы ОЭСР, изложенные в детальном обзоре инвестиционного климата Республики Казахстан за 2016 и 2017 годы, а также исследовательские и аналитические работы других международных и национальных организаций, аналитических центров.

²

¹ Послание Президента Республики Казахстан Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017 года "Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность"

² Организация экономического сотрудничества и развития (сокр. ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) - международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики

Основные термины и определения

В настоящей Программе используются следующие новые термины и определения:

1) инвестиции, ориентированные на повышение эффективности, - тип инвестиций, направленных на организацию производства в определенной стране с целью использования ее факторов конкурентоспособности, которые обеспечат возможность экспорта в другие страны или регионы. Такие факторы конкурентоспособности могут включать эффективную рабочую силу в плане стоимости, образования или специализации, легкий доступ к иностранным рынкам, качественную инфраструктуру и т.д. Мотивирующими факторами в привлечении данного типа инвестиций являются уровень конкурентоспособности на международных рынках, предлагаемый той или иной страной инвестору, а в особенности способность интеграции в глобальные цепочки создания стоимости;

2) инвестиции, ориентированные на внутренний рынок, – тип инвестиций, направленных на развитие внутреннего рынка страны-получателя. Таким образом, главными факторами такого типа инвестиций являются размер и темпы роста внутреннего рынка.

3) информационно-мониторинговая система IRM (follow-up) - единая информационная площадка для казахстанских, иностранных инвесторов и предпринимателей, которая содержит полную, достоверную и актуальную информацию об инвесторах, инвестиционных проектах, производственных площадках и информационных запросах потенциальных инвесторов;

4) внештатные советники – региональные директора совместительству внештатными советниками акимов областей и городов Астаны, Алматы, осуществляющие мониторинг и полное сопровождение реализации инвестиционных проектов, адресную работу с инвесторами по решению проблемных вопросов путем взаимодействия с центральными и местными исполнительными органами, иными организациями;

5) инвестиционные преференции - преимущества адресного характера, предоставляемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан юридическим лицам Республики Казахстан, осуществляющим реализацию инвестиционного проекта, и лизинговым компаниям, импортирующим в рамках реализации инвестиционного проекта технологическое оборудование на основании договора финансового лизинга для юридического лица Республики Казахстан, реализующего инвестиционный проект;

6) инвестиционный омбудсмен - должностное лицо, назначаемое (определяемое) Правительством Республики Казахстан, на которое возлагаются функции по содействию в защите прав и законных интересов инвесторов;

7) "одно окно" ("единое окно") - централизованная форма содействия инвесторам со стороны уполномоченного органа по инвестициям в предоставлении государственных услуг, предусматривающая минимизацию участия инвесторов в сборе и подготовке документов и ограничение их непосредственного контакта с государственными органами.

3. Анализ текущей ситуации

Улучшение глобальных экономических условий

Задачу обеспечения устойчивого и сбалансированного экономического роста Республики Казахстан на основе диверсификации экономики и повышения ее конкурентоспособности в условиях ограниченности внутренних финансовых ресурсов невозможно осуществить без реализации стимулирующей политики привлечения инвестиций.

Инвестиции оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие страны:

на макроуровне являются основой для осуществления политики расширенного воспроизводства, структурной перестройки производственного сектора и сбалансированного развития всех отраслей экономики, внедрения инноваций, обеспечения конкурентоспособности экономики страны;

на микроуровне необходимы для расширения и развития производства, повышения его технического и технологического уровней, снижения морального и физического износа основных фондов, повышения качества и конкурентоспособности продукции, а также уменьшения вредного экологического воздействия на окружающую среду.

Республика Казахстан запускает новую Программу по привлечению инвестиций в то время, когда мировая экономика продолжает восстановление после глобального финансового кризиса. Ожидается, что в 2017 и 2018 годы экономическая активность увеличится, несмотря на сокращение мировых

потоков ПИИ в 2016 году на 13 % в связи со слабым мировым экономическим ростом и низкой динамикой объемов мировой торговли³, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.⁴

Следует особо отметить, что при рассмотрении внешнего инвестирования в экономику страны традиционно рассматриваются ПИИ по привлеченному объему, по которому судят об эффективности работы с иностранными инвесторами.

Несмотря на глобальную геополитическую и экономическую неопределенность, ПИИ находятся в предварительной стадии восстановления после кризиса. Согласно данным ЮНКТАД (UNCTAD - Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) (далее - ЮНКТАД) наиболее высокий уровень мировых инвестиционных потоков был отмечен в докризисный 2007 год, составив 1,9 трлн. долл. США. При этом, общие входящие потоки ПИИ в 2015 и 2016 годы увеличились до 1,8 трлн. долл. США (рисунок 1), что является наибольшим показателем с 2008 года.

Увеличение ПИИ в последние два года было вызвано состоянием мировой макроэкономической среды, в которой преобладали сокращение темпов роста развивающихся рынков и резкое снижение цен на сырьевые товары. Также на данный рост оказал влияние процесс слияний и поглощений (далее - СиП) компаний на транснациональном уровне.

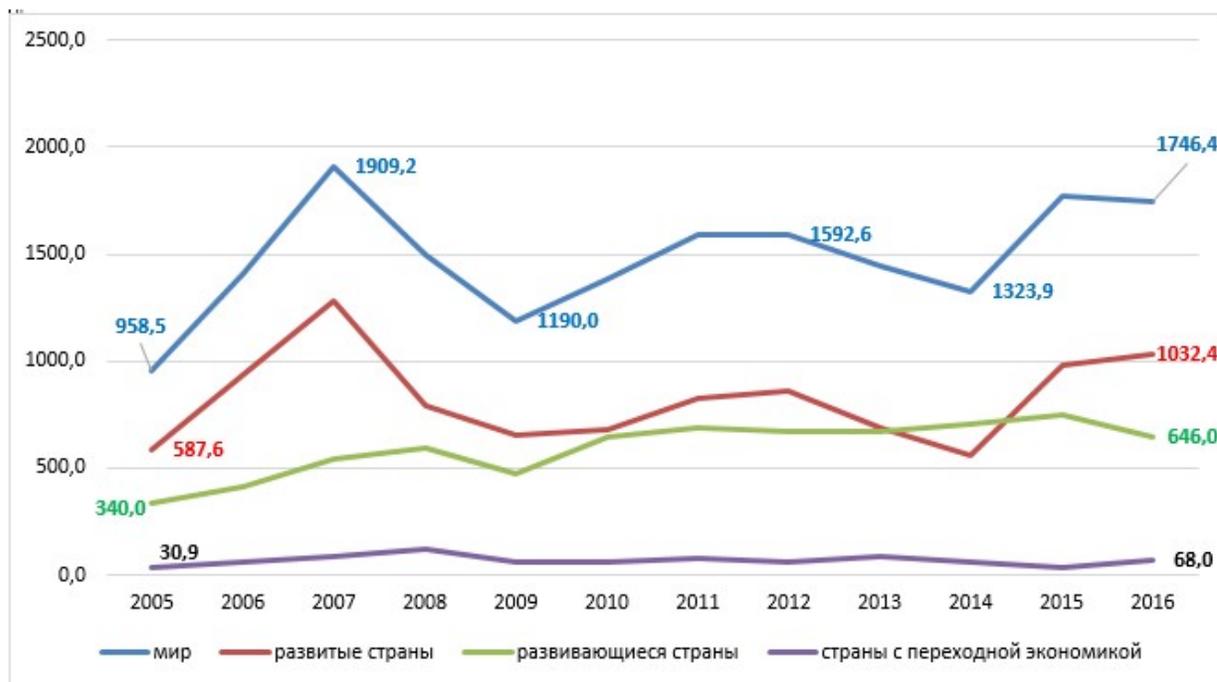
³Мониторинг глобальных инвестиционных тенденций, UNCTAD, февраль 2017 года

⁴Доклад о состоянии и перспективах мировой экономики, МВФ, январь 2017 года

Рисунок 1

Показатели притока ПИИ на глобальном уровне и по отдельным группам стран

(млрд. долл. США)



Источник: UNCTAD

По данным ЮНКТАД ожидается рост валового показателя фиксированных капитальных инвестиций в развивающихся странах, в том числе странах с переходной экономикой. Вместе с тем, ожидается, что объем мировой торговли товарами и услугами в 2017 году увеличится на 3,8%, что больше чем в 2016 году (2,3%).

Следует отметить, что поток ПИИ меняется под влиянием мировых экономических тенденций и факторного влияния внутренней экономической политики глобальных игроков.

В зависимости от классификации стран по уровню развития большая часть потоков ПИИ направляется в развитые страны по сравнению с остальными группами стран. Кроме того, данный сегмент отличается относительной волатильностью, что мешает определить конкретные тренды за определенные периоды времени.

Так, приток ПИИ в развитые страны в 2016 году вновь показал положительную динамику, хотя и более медленными темпами, достигнув 1,03 трлн. долларов США (в 2015 году - 0,98 трлн. долл. США).

В среднесрочной перспективе глобальные потоки ПИИ по прогнозам возобновят рост в 2017 году и превысят 1,8 трлн. долл. США в 2018 году, что отражает ожидаемый рост в мировой экономике.

В это же время, приток ПИИ в развивающиеся экономики демонстрирует восходящую тенденцию, которая возобновилась после кризиса 2008 года и немного снизилась к 2016 году.

В сравнении с другими группами стран страны с переходной экономикой, к которым относится и Республика Казахстан, отличаются малыми объемами ПИИ. В 2016 году приток ПИИ в данную группу составил 68 млрд. долл. США, увеличившись на 81 % по сравнению с показателем 2015 года, что также свидетельствует о наличии некоторой волатильности.

Страны с переходной экономикой обладают небольшим положительным показателем чистых ПИИ, однако на него может повлиять огромный отток из России. Доля, а также объем ПИИ в данных странах (как тенденция) снижаются с 2008 года. Так, приток ПИИ в эти страны сократился более чем наполовину с 2013 по 2015 годы с 85 млрд. долл. США до 35 млрд. долл. США, снизившись с почти 6 % мирового оттока ПИИ до всего лишь 2 %.

Несмотря на положительные перспективы оздоровления мировой экономики, новые геополитические реалии и растущая напряженность могут иметь потенциальные последствия. Приток ПИИ в странах с переходной экономикой снизился до уровней почти 10-летней давности. Это произошло из-за таких факторов, как низкие цены на сырьевые товары, ослабление внутренних рынков и влияние ограничительных мер ввиду геополитической напряженности.

Быстрое падение цен на нефть, которое произошло в 2014 году, сильно повлияло на приток ПИИ в страны-экспортеры нефти в Африке, Южной Америке и странах с переходной экономикой. Отток ПИИ из региона также сократился из-за сокращения доступа к международным рынкам капитала.

В настоящее время можно выделить трех основных игроков, влияющих на потоки глобальных ПИИ, а именно: США, развитые страны Европы и Китай. При этом, США по-прежнему остаются крупнейшим получателем ПИИ, привлекая приблизительно 385 млрд. долл. США в 2016 году.

Параллельно с этим показатели чистого ПИИ указывают на то, что регион Восточной и Южной Азии (включая вторую по величине экономику - Китай) был и остается получателем ПИИ. Только развитая Европа сменила роль, перейдя из группы стран чистых реципиентов ПИИ в группу стран источников-доноров ПИИ.

Принимая во внимание изменения, происходящие на мировых рынках инвестиционного капитала, следует выделить несколько трендов, которые будут иметь непосредственное влияние на Республику Казахстан и перспективы привлечения ПИИ:

- 1) изменения конъюнктуры на сырьевые товарные группы, прежде всего нефть и газ, послужили основной причиной уменьшения объемов ПИИ по всему миру и переориентации инвестиционных потоков;

- 2) некоторое количество стран реализовало ряд существенных изменений в действующее законодательство, предусматривающих появление новых

инвестиционных стимулов, а также упрощение практических инвестиционных мер, при этом значительному упрощению подверглись регуляторные и надзорные функции государства в отношении инвестиционных преференций;

3) ряд развивающихся стран открыл доступ к экономическим секторам, прежде недоступным для иностранного инвестирования, в том числе через инструменты приватизации и государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), вместе с тем инвестиционные ограничения были введены в рамках наиболее стратегически важных отраслей, таких, как оборонная промышленность, энергетика и транспорт;

4) рынок недвижимости начинает показывать восходящий тренд, если в развитых странах регулярно ощущался спрос на качественные объекты недвижимости и инфраструктуры, то в развивающихся странах спрос только сейчас вновь начал набирать обороты;

5) сектор услуг начинает играть ключевую роль в глобальных инвестиционных потоках. В абсолютных величинах он все еще уступает производственному сектору, однако по темпам роста и доли в общем объеме значительно укрепляется. Особенно заметны изменения в области транснациональных слияний и поглощений компаний сектора услуг.

6) связи внутри региональных цепочек создания стоимости в странах ассоциации государств Юго-Восточной Азии (далее – АСЕАН), а также Китае и Индии усиливаются. Через усиление внутрирегиональных производственных связей вырисовывается новый контур привлекательности для инвестиционных потоков.

7) китайские компании стремительно растут в сторону углубления переработки и производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Особенно это заметно в секторах производства высокотехнологичных химических продуктов, производства электроники, автомашин и авиастроении. Появляются новые китайские бренды, собственные инновационные разработки и глобальные сбытовые сети.

8) многие компании занимают выжидательную позицию относительно размещения своих внешних инвестиций, предпочитая реинвестировать в действующие производственные мощности;

9) города становятся ключевым пунктом для вложения инвестиций. Это происходит не за счет механического увеличения количества жителей, а из-за концентрации определенных видов экономической деятельности на территории и вокруг городов. Сегодня крупные города - это резервуары капитала и квалифицированной рабочей силы, особенно в сервисных секторах.

Совокупность перечисленных трендов определяет необходимость в выработке механизмов, которые позволят не просто преодолевать риски,

создаваемые данными изменениями, а наоборот, использовать для наращивания инвестиционного потенциала. Поэтому, экономическая неопределенность и изменение глобальной структуры ПИИ влекут за собой как трудности, так и возможности для Республики Казахстан.

Ситуация с притоком инвестиций в Республику Казахстан также имеет свою динамику и ряд особенностей.

Привлечение ПИИ Республикой Казахстан в последние годы демонстрировало тенденцию к снижению, тогда как некоторые из ближайших соседей, и при этом конкурентов, быстрее восстановились после спада.

Показатели чистого притока ПИИ в Республике Казахстан превышают средний показатель стран с переходной экономикой, который составляет около 4 млрд. долл. США на 2016 год согласно данным ЮНКТАД.

По данным Национального Банка Республики Казахстан за 2005-2016 годы объем валового притока ПИИ в Республику Казахстан составил 243 млрд. долл. США, из них в 2016 году – 20,6 млрд. долл. США, что больше по сравнению с 2015 годом на 39,9 %. Вместе с тем, за 2005-2016 годы объем чистого притока ПИИ в Республику Казахстан составил 115,1 млрд. долл. США, из них в 2016 году – 9,1 млрд. долл. США.

В целом за указанный период наибольший объем пришелся на такие отрасли, как профессиональная, научная и техническая деятельность (35,8 % или 86,9 млрд. долл. США), горнодобывающая промышленность (27,1 % или 65,9 млрд. долл. США), обрабатывающая промышленность (12,3 % или 30 млрд. долл. США), торговля (8,9 % или 21,6 млрд. долл. США), финансовая и страховая деятельность (5 % или 12,2 млрд. долл. США), строительство (3,5 % или 8,5 млрд. долл. США).

Рисунок 2

Динамика ПИИ в Республике Казахстан за 2005-2016 гг.
(млрд. долл. США)



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан, 2017 г.

Как видно из рисунка 2 наибольший объем валового притока был в 2012 году, который составил 28,9 млрд. долл. США. Однако затем последующие 3 года в связи с рядом внутренних и внешних факторов наблюдается спад инвестиций (снижение с 28,9 млрд. долл. США до 14,8 млрд. долл. США). В связи с ухудшением глобальной экономической конъюнктуры и снижением мировых цен на энергоресурсы и металлы заметен спад потока инвестиций в 2015 году на 37% (снижение с 23,7 млрд. долл. США в 2014 году до 14,8 млрд. долларов США в 2015 году). Основной причиной отрицательной динамики ПИИ является спад инвестиций в добычу сырой нефти и природного газа на 62% (на 4,5 млрд. долл. США меньше, чем в 2014 году).

Но после постепенного спада инвестиций с 2013 года в 2016 году удалось переломить негативные тренды. Так, в 2016 году вновь виден рост инвестиций - валовый приток ПИИ вырос почти на 40%.

Следует отметить, что Республика Казахстан за годы независимости стала лидером в Центрально-Азиатском регионе по привлечению инвестиций в экономику.

За 20 лет показатель валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на душу населения увеличился в 17,4 раза - с 735,9 долл. США в 1994 году до 12806,7 долл. США в 2014 году. Несомненно, иностранные инвестиции сыграли важную роль в восстановлении и переориентации экономики страны.

Благодаря полученному иностранному капиталу Республика Казахстан укрепила свои позиции в качестве страны, обладающей мощными энергоресурсами и имеющей амбициозные, но в то же время устойчивые планы на будущее.

За пятилетний период (2005-2009 гг.) до начала реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 гг. было привлечено всего 82,1 млрд. долл. США, а за период 2010-2014 гг, было привлечено 149,5 млрд. долл. США (рост в 1,5 раза), что подтверждает повышение интереса зарубежных инвесторов к экономике страны.

Вместе с тем, за период с 2005 по 2016 годы валовой отток прямых инвестиций из Республики Казахстан за рубеж составил 60,2 млрд. долларов США. Наибольший отток отечественного капитала наблюдается в направлении Нидерландов (37,2 млрд. долл. США), Великобритании (5,5 млрд. долл. США), Российской Федерации (2,9 млрд. долларов США) и Ирландии (1,8 млрд. долл. США).

Потоки ПИИ в Республику Казахстан чувствительны к изменению мировых цен на сырьевые товары.

Поскольку экономика Республики Казахстан тесно связана с инвестициями, ориентированными на ресурсы, то есть в добывающих отраслях (нефтегазовая, горнодобывающая, металлургическая и сопутствующие отрасли услуг) страна подвержена высоким рискам, связанным с недостаточной диверсификацией.

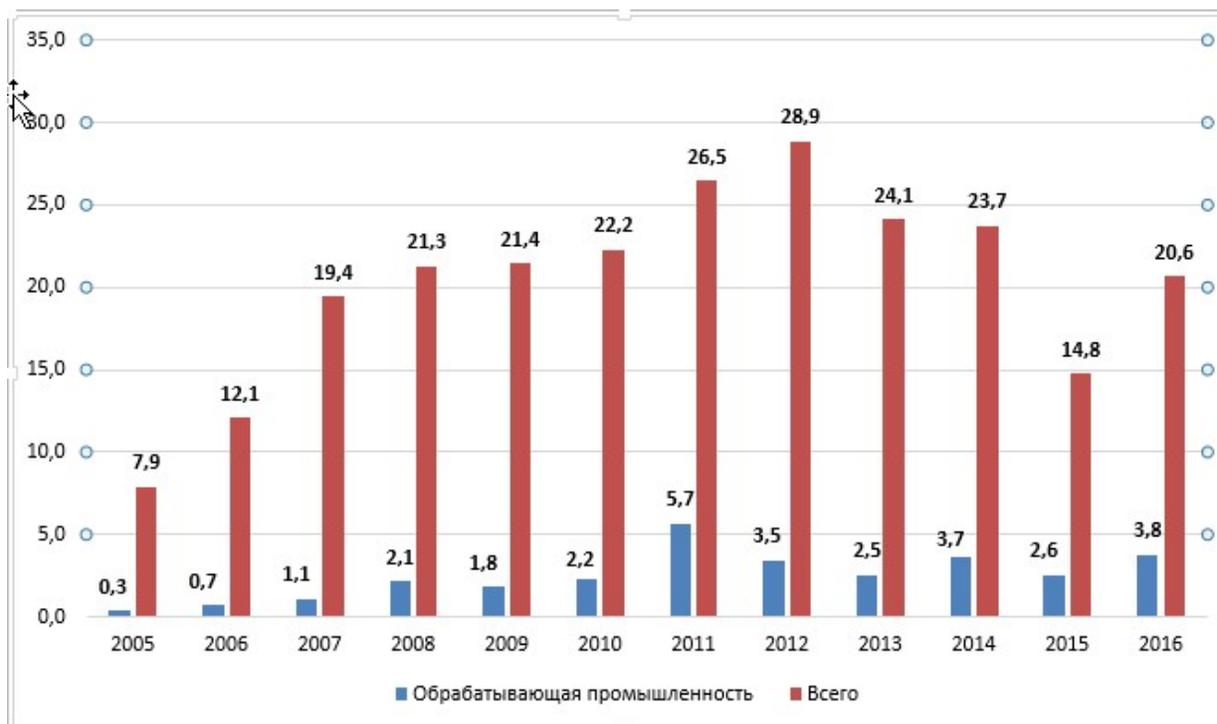
В целом ПИИ в горнодобывающую отрасль и разработку карьеров сократились на 58 %, в оптовую и розничную торговлю на 46,7 % (меньше на 1,3 млрд. долл. США) и деятельность по проведению геологической разведки и изысканий на 5,1 % (меньше на 295 млн. долл. США). При этом показатель обрабатывающей промышленности в общем потоке ПИИ растет, но остается все еще малым (рисунок 3).

Диверсификация экономики – один из приоритетов развития страны.

В целях диверсификации экономики Правительством Республики Казахстан принимаются меры, среди которых и различные документы Системы государственного планирования, такие как: Казахстан 2050, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, Государственная программа инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015-2019 годы, План нации "100 конкретных шагов", Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, Государственная программа развития агропромышленного комплекса.

Рисунок 3

Объем ПИИ в Республике Казахстан с 2005 по 2016 годы
(млрд. долл. США)



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан, 2017 г.

Кроме того, в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года отмечается, что реализация программ развития конкурентоспособной и диверсифицированной экономики требует дальнейшего продолжения.

Как видно из рис. 3 доля обрабатывающей промышленности в общем притоке ПИИ растет, но остается все еще небольшой. Так, удельный вес обрабатывающей промышленности вырос с 4,4 % в 2005 году до 18,4 % в 2016 году.

В Республике Казахстан отмечается большая волатильность реинвестирования. При этом инвесторы предпочитают инвестировать полученные доходы в новые проекты сырьевого сектора.

Как видно из следующего рисунка основную часть валового притока ПИИ составляют долговые инструменты, доля которых уменьшилась с 80,6 % в 2005 году до 51,4 % в 2016 году. Вместе с тем, заметно, что удельный вес инструментов участия в капитале и реинвестиций растет из года в год. Так, доля инструментов участия в капитале выросла с 16,8 % в 2005 году до 24,8 % в 2016 году. Вместе с тем за 2005-2016 гг. выросла и доля реинвестированных доходов с 2,6 % до 23,8 % (рисунок 4).

Рисунок 4

Состав валового притока ПИИ, в разбивке по компонентам



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан, 2017 г.

Следует отметить, что реинвестиции в Республике Казахстан демонстрируют большую волатильность: то доля реинвестированных доходов в притоке ПИИ растет, то резко падает. К примеру, если в 2014 году данный показатель составил 21 %, то в 2015 году (-1,8 %) и в 2016 году вновь вырос до 23,8 %. В целом, за 2005-2016 годы среднее значение по данному показателю составляет 10,4%, тогда как в среднем по миру оно составляет 30-35 %.

Низкий уровень данного показателя в стране объясняется отраслевыми - сырьевыми предпочтениями инвесторов.

Кроме того, низкая доля реинвестированных доходов может свидетельствовать о проблемах с удержанием действующих иностранных инвесторов, что отрицательно влияет на их способность продолжать и расширять свою деятельность в стране.

Масштабный приток инвестиций в реальный сектор экономики Республики Казахстан является одним из определяющих условий развития.

В целом необходимо направить большие усилия на привлечение инвестиций, ориентированных на повышение эффективности для диверсификации экономики. Данный вид инвестиций является источником капитала, способствует активному трансферу технологий и знаний, а также диверсификации экспорта, повышению глобальной конкурентоспособности принимающей экономики и созданию новых качественных рабочих мест в стране.

Доля ПИИ, ориентированных на повышение эффективности в Республике Казахстан, остается низкой.

За последнее десятилетие структура потоков ПИИ в Республике Казахстан не претерпела существенных изменений. Так, согласно методологии Всемирного Банка (рисунок 5):

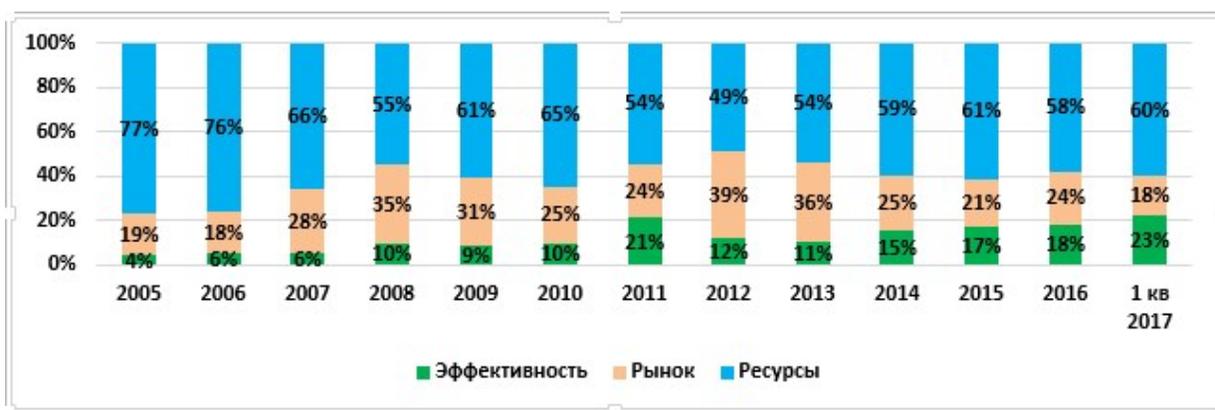
от 55 % до 78 % ПИИ ориентируются в добывающие отрасли, включая сопутствующие услуги, такие как геологоразведка;

от 19 % до 36% ПИИ ориентируются в отрасли, ориентированные на рынок, такие как финансовый, страховой или розничный секторы;

лишь от 2 % до 17% ПИИ ориентируются в отрасли, генерирующие высокую добавленную стоимость, в частности, в отрасль металлообработки.

Рисунок 5

Виды ПИИ относительно мотивации инвесторов в Республике Казахстан (относительные доли)



*ориентир. на повышение эффективности, ориентир. на рынок, ориентир. на природные ресурсы (% доля от общего)

Источник: Национальный Банк Республики Казахстан, 2017, расчеты группы Всемирного банка

Следует отметить, что уменьшение объемов инвестиций произошло, в том числе в отраслях, где имеется значительное государственное участие.

Доля государственного сектора в экономике остается высокой.

Соотношение валовой добавленной стоимости, контролируемых и косвенно контролируемых государством организаций, к ВВП за 2014 год составило 21,1 % , а за 2015 год - 19,1 %.

Отметим, что в большинстве стран ОЭСР уровень государственного участия в национальной экономике в среднем составляет 15 % от ВВП.

Для решения данного вопроса в 2014 году Правительство Республики Казахстан объявило о масштабной приватизации юридических лиц с участием государства и их аффилированных лиц. В общей сложности в период с 2016 по

2020 годы продаже подлежат 878 юридических лиц с участием государства и дочерних компаний национальных холдингов на сумм от 4 до 7 млрд. долл. США, в том числе:

1) 68 крупных компаний (ТОП-68), из них 14 организаций республиканской собственности, 1 организация коммунальной собственности и 53 организации национальных управляющих холдингов;

2) 168 организаций акционерного общества "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына", которые не вошли в ТОП-68;

3) 50 организаций республиканской и 440 коммунальной собственности;

4) 152 организации национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, в т.ч. социально-предпринимательские корпорации.

Выделяется ряд отраслей, в которые наиболее выгодно привлекать новые инвестиции, направленные на повышение эффективности.

В целом выделяются две группы отраслей для проактивного привлечения инвестиций, реализующих экспортный потенциал Республики Казахстан.

Группа I "отрасли с действующим потенциалом": пищевая промышленность, глубокая переработка нефти, газа и полезных ископаемых (металлургия, химия и нефтехимия), а также машиностроение. Группа I состоит из отраслей, в которых возможно продвигать ПИИ, ориентированные на повышение эффективности, в краткосрочной или среднесрочной перспективе. Данные отрасли являются источниками конкурентных преимуществ Республики Казахстан и привлекут ПИИ, которые будут использовать Казахстан как производственную базу для экспорта. Информационная работа будет проактивно нацелена на данные отрасли, а также повышение количества и качества местных поставщиков.

Группа II "перспективные отрасли": информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ), туризм и финансы. Данная группа состоит из отраслей, в которых инвесторы могут быть заинтересованы в долгосрочной перспективе. В случаях усиления конкурентных преимуществ страны и увеличения масштаба рынка, данные отрасли могут продемонстрировать хороший потенциал для привлечения инвестиций и повысить экспортный потенциал (например, для туризма - повышение количества приезжающих туристов; для финансового сектора - успешное функционирование Международного финансового центра "Астана" (далее - МФЦА), для ИКТ - создание в стране критической массы специалистов в данной сфере). Также, эти отрасли показывают устойчивый глобальный спрос на новые инвестиции и могут потенциально обеспечить высокую прибыль для страны. Однако в настоящее время они не предлагают достаточных преимуществ иностранным инвесторам:

основными препятствиями привлечения инвестиций в ИКТ являются недостаток квалифицированных кадров, недостаточная развитость инфраструктуры, несовершенство законодательства, в том числе в сфере ГЧП и другие;

туристическая отрасль не демонстрирует достаточно сильный рост, так как основными проблемами, препятствующими развитию сектора, являются неразвитость туристической инфраструктуры, высокая стоимость авиаперевозок по международным направлениям и низкий уровень оказываемых сервисов местными компаниями;

в случае успешного развития МФЦА как регионального финансового хаба повысится привлекательность финансового сектора страны для иностранных инвестиций. Передовые стандарты, английское право, привлечение международных кадров окажут эффект перелива на финансовый сектор путем ретрансляции улучшенных стандартов и технологий.

В отношении отраслей групп I и II важно эффективно рекламировать предлагаемые Республикой Казахстан преимущества по инвестициям (ценностное предложение), направленные на повышение эффективности.

Необходимо определить конкурентные преимущества в сравнении с другими региональными конкурентами.

В этой связи необходимо реализовать меры по корректировке и совершенствованию отраслевых политик и нормативно-правовой базы с целью исключения существующих инвестиционных барьеров. Разработку отраслевых политик необходимо производить согласованными усилиями основных заинтересованных сторон с целью постоянного улучшения предлагаемых отраслевых преимуществ, которые Республика Казахстан готова предложить потенциальным инвесторам.

Определение списка приоритетных стран для привлечения инвестиций в выделенные группы отраслей, а также увеличения объемов реинвестирования является первым шагом процесса идентификации целевых иностранных инвесторов.

Исходя из геополитических и экономических условий сотрудничества с Республикой Казахстан были выделены следующие блоки:

страны-члены ЕАЭС, при этом крупные инвесторы в Республике Казахстан;
азиатские страны, являющиеся владельцами капитала и технологий в мире, также обладающие крупными активами в Республике Казахстан;
страны-члены и страны-партнеры ОЭСР – владельцы капитала и технологий;
страны Ближнего Востока - владельцы капитала.

В результате сформирован целевой список стран, наиболее соответствующих критериям в целевых для ПИИ отраслях. В качестве критериев приняты следующие исторические предпосылки сотрудничества:

- международная инвестиционная позиция по ПИИ;
- количество юридических лиц в Республике Казахстан с иностранным участием;
- товарооборот;
- соответствие ранее выбранным отраслевым приоритетам.

При этом, особый приоритет отдан тем странам, которые входят в топ - 30 по всем критериям (см. табл.1).

Таблица 1

Список стран, наиболее соответствующих критериям в целевых для ПИИ отраслях

Страна	Активы (ПИИ) страны в РК (на 01.01.2017)	Кол-во предприятий с капиталом в РК (на 01.05.2017)	Товарооборот (за 2016)	Входит в топ 30 по критериям
ЕАЭС				
РФ	6 – место (4,3 млрд. \$ или 3 % от общего числа)	1 – место (12 579 или 31 % от общего числа)	1 – место (12,7 млрд. \$ или 20 % от общего числа)	3
Азия				
Китай	8 – место (3,5 млрд. \$ или 2 % от общего числа)	3 – место (2 853 или 7 % от общего числа)	3 – место (7,9 млрд. \$ или 13 % от общего числа)	3
Япония	9 – место (3,2 млрд. \$ в 2010-2016 годах или 2 % от общего числа)	47 – место (82 или менее 1 % от общего числа)	12 – место (1,1 млрд. \$ или 1,7 % от общего числа)	3
Южная Корея	10 – место (2,6 млрд. \$ в 2010-2016 годах или 2 % от общего числа)	8 – место (1 011 или менее 2,4 % от общего числа)	19 – место (0,6 млрд. \$ или 1 % от общего числа)	3
ЕС (ОЭСР)				
США (член ОЭСР)	2 – место (24 млрд. \$ или 17 % от общего числа)	9 – место (1 012 или 2 % от общего числа)	7 – место (1,9 млрд. \$ или 3 % от общего числа)	3
Франция	3 – место (13 млрд. \$ или 9 % от общего числа)	30 – место (224 или 1 % от общего числа)	6 – место (2,8 млрд. \$ или 5 % от общего числа)	3
Германия	19 – место (0,4 млрд. \$ или 0,3 % от общего числа)	5 – место (1 442 или 4 % от общего числа)	8 – место (1,7 млрд. \$ или 3 % от общего числа)	3
Великобритания	7 – место (3,8 млрд. \$ или 3 % от общего числа)	11 – место (859 или 2 % от общего числа)	14 – место (1,3 млрд. \$ или 2 % от общего числа)	3

Австрия	28 – место (0,1 млрд . \$ или 0,1 % от общего числа)	29 – место (224 или 1 % от общего числа)	35 – место (0,2 млрд . \$ или 0,3 % от общего числа)	2
Италия	23 – место (0,2 млрд . \$ или 0,1 % от общего числа)	20 – место (363 или 1 % от общего числа)	2 – место (8,3 млрд. \$ или 13 % от общего числа)	3
Нидерланды	1 – место (69 млрд. \$ или 48 % от общего числа) *	7 – место (1 173 или 3 % от общего числа)	4 – место (3,5 млрд. \$ или 6 % от общего числа)	2
Польша	32 – место (0,1 млрд . \$ или 0 % от общего числа)	32 – место (209 или 1 % от общего числа)	18 – место (0,8 млрд . \$ или 1 % от общего числа)	1
Испания	33 – место (0,1 млрд . \$ или 0 % от общего числа)	40 – место (94 или 0 % от общего числа)	12 – место (1,4 млрд . \$ или 2% от общего числа)	1
Ближний Восток				
ОАЭ	13 – место (0,9 млрд . \$ или 1 % от общего числа)	23 – место (280 или 1 % от общего числа)	25 – место (0,4 млрд . \$ или 1 % от общего числа)	3
Кувейт	58 – место (0,009 млрд. \$ или 0,1 % от общего числа)	97– место (7 или 0 % от общего числа)	89 – место (0,001 млрд. \$ или 0 % от общего числа)	0
Катар	35 – место (0,1 млрд . \$ или 0,01 % от общего числа)	103– место (6 или 0 % от общего числа)	75 – место (0,001 млрд. \$ или 0 % от общего числа)	0
Иран	49 – место (0,015 млрд. \$ или 0,0 % от общего числа)	14– место (544 или 1 % от общего числа)	20 – место (0,6 млрд . \$ или 1 % от общего числа)	2
Саудовская Аравия	29 – место (0,1 млрд . \$ или 0,1 % от общего числа)	64– место (38 или 0 % от общего числа)	51 – место (0,04 млрд. \$ или 0,1 % от общего числа)	1
Турция (член ОЭСР)	16 – место (0,5 млрд . \$ или 0,4 % от общего числа)	2 – место (4 076 или 10 % от общего числа)	11 – место (1,5 млрд . \$ или 2 % от общего числа)	3

* - не учитывается в связи с тем, что Нидерланды, являясь офшорной юрисдикцией, широко используются при налоговом структурировании.

Определение приоритетных стран представляет собой первый шаг в процессе идентификации целевых иностранных инвесторов. Конечная цель состоит в том, чтобы выбрать компании, потенциальных инвесторов, которым будут предложены подготовленные инвестиционные предложения, а также запущен переговорный механизм.

При этом, необходимо отметить, что на данном этапе привлечения иностранных инвестиций важным аспектом стоит привлечение "качественных" инвестиций с учетом перечисленных критериев для отобранных целевых стран, которые будут укреплять связь инвестиционных и инновационных проектов с отечественной экономикой.

2	Соотношение объема валового ПИИ к ВВП	%	Статистические данные	15,3	16	16,5	17	17,5	18	19	согласованию), МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗН, МОН, МОАП, акимат ы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию)
3	Приток ПИИ в обрабатывающую промышленность	% к уровню 2016 года	данные НБ	100	105	110	120	130	140	150	МИР, МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗН, МОН, МОАП, акимат ы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию)
											МИР, МНЭ, МИД,

4	Объем инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики (за исключением государственного бюджета)	% к уровню 2016 года	Статистические данные	100	103	106	113	123	134	146	МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗН, МОАП, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" "Kazakh Invest" (по согласованию)
5	Объем внешних инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики	% к уровню 2016 года	Статистические данные	100	103	107	115	130	140	150	МИР, МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗН, МОАП, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" "Kazakh Invest" (по согласованию)

4.3. Задачи

Для достижения целей и целевых индикаторов Программы работа будет проводиться по следующим трем направлениям:

1. Улучшение инвестиционного климата Республики Казахстан.

3

"
 Незави
 симост
 ь
 судебн
 ы х
 процесс
 о в "
 ГИК
 ВЭФ

место

ГИК
 ВЭФ

68

67

66

63

60

55

50

2	тетных сектора х с участие м иностра нных инвесто ров	млрд. долл. США	Админ истрати вные данные МИР	-	0,5	1	1,2	1,5	2	2,5	областе й , городов Астаны и Алматы , АО " НК " Kazakh Invest" (п о согласо ванию)
---	---	-----------------------	---	---	-----	---	-----	-----	---	-----	---

5. Формирование проактивных подходов к привлечению и удержанию инвестиций.

Таблица 5. Показатели результатов

№№ п/п	Наименование показателя результата	Ед.изм.	Источники информации	Базовый год	Плановый год	Годы реализации					Ответственные за исполнение
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	Количество привлеченных транснациональных компаний в перерабатывающий сектор	Совокупное количество	Административные данные МИР	-	7	14	22	31	41	52	МИР, МЭ, МСХ, МИК, МЗ, МОН, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию)
	Количество созданных совместных предпр										МИР, МЭ, МСХ, МИК, МЗ, МОН, акиматы области

2	иятий с "якорны м и инвесто рами" в приори тетных сектора х	Совоку пное количес тво	Админ истрати вные данные МИР	-	2	4	6	9	12	15	й , городов Астаны и Алматы , АО " НК " Kazakh Invest" (п о согласо ванию)
3	Иностран ные инвесто ры, покину вшие казахст анский рынок в связи с неблаго приятн ыми обстоят ельства м и инвести ционно го климат а	Ед.	данные АО " НК " Kazakh Invest"	-	-	5	3	1	0	0	АО " НК " Kazakh Invest" (п о согласо ванию), МИР, МНЭ, МФ, МЭ, МСХ, МКС, МИК, акимат ы областе й , городов Астаны и Алматы
4	Объем реинвес тиций в эконом ику Казахст ана действи ющими иностран ными инвесто рами	% к уровню 2016 года	данные НБ	100	101	103	107	110	115	120	МИР, НБ (по согласо ванию), АО " НК " Kazakh Invest" (п о согласо ванию)

**Третье направление: соответствие плана приватизации и механизмов
государственно-частного партнерства приоритетам привлечения иностранных
инвестиций**

В рамках данного направления будет решаться следующая задача:

6. Обеспечение участия иностранных инвесторов в процессе приватизации

№№ п/п	Наименование показателя результата	Ед.изм.	Источник информации	Базовый год	Плановый год	Годы реализации					Ответственные за исполнение
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	Количество объектов в приватизации, реализованных иностранным инвестором	% от общего количества приватизированных объектов	АО "ФНБ "Самрук - Казына"	-	-	15	33	33	-	-	АО "ФНБ "Самрук - Казына" (по согласованию)

7. Привлечение инвестиций в проекты ГЧП.

Таблица 7. Показатели результатов

№№ п/п	Наименование показателя результата	Ед.изм.	Источник информации	Базовый год	Плановый год	Годы реализации					Ответственные за исполнение
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	Проекты ГЧП с участием ПИИ	Ед.	данные МНЭ	-	2	3	5	15	20	30	АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию), МИР, МНЭ, МОН, МЗ
		млрд. долл. США		-	0,2	0,5	0,7	1	1,5	1,8	

5. Основные направления, пути достижения целей и задач Программы, соответствующие меры

Ключевые органы реализации Программы - Правительственный совет по вопросам привлечения инвесторов (Инвестиционный штаб) (далее - Совет) и Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

При этом, состав и функции Совета будут расширены.

В этой связи предлагается включить в состав Совета представителей ключевых государственных органов, государственных организаций, бизнес-сообществ, бизнес-ассоциаций.

При этом, Совет продолжит осуществлять свою деятельность под председательством Премьер-Министра Республики Казахстан, в своей деятельности будет руководствоваться Конституцией Республики Казахстан, законами и иными правовыми актами Республики Казахстан, а также его положением.

Рабочим органом Совета будет Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Более того Совет будет осуществлять выработку предложений по следующим направлениям:

общий мониторинг реализации Программы и регулярный учет достижений;
защита прав и интересов иностранных инвесторов, совершенствование правовой базы Республики Казахстан касательно инвестиционной политики;

системные вопросы инвесторов в сфере налогового, таможенного, миграционного законодательства;

проблемные вопросы инвестиционных проектов во взаимодействии с Инвестиционным омбудсменом;

вовлечение иностранных инвесторов в разработку правовых актов, затрагивающих интересы инвесторов с учетом международного опыта;

выбор эффективной переговорной тактики в отношении приоритетных стран-инвесторов;

снятие ограничений, препятствующих привлечению инвестиций в регионы и др.

Система мониторинга и оценки, являющаяся неотъемлемой частью данной Программы, будет формировать основу управления Программой и контроля результатов.

Соблюдение основополагающих принципов Программы

Программа опирается на четыре основополагающих принципа, являющиеся решающими для ее успешной реализации на всех этапах работы по привлечению, поддержке и удержанию инвестиций.

1. Прозрачность и обоснованность решений Правительства Республики Казахстан. Необходимо повысить прозрачность деятельности государственных органов особенно при взаимодействии с инвесторами. Действия Правительства Республики Казахстан будут обоснованы эмпирическими наблюдениями и данными - например, решения и действия по привлечению инвестиций будут

опираться на высококачественную отраслевую аналитику, а регуляторные инструменты будут подвергаться специализированной оценке регуляторного воздействия.

2. Вовлечение частного сектора. Частный сектор будет вовлечен в разработку и реализацию государственной политики в сфере инвестиций. Для этого будет усилена роль отраслевых ассоциаций в качестве государственно-частных диалоговых платформ (в масштабе всей экономики и/или отдельных отраслей), наряду с чем будет прививаться новая культура диалога с частным сектором и совместного принятия решений. Например, Правительство Республики Казахстан будет не только публиковать информацию о предлагаемых законах и нормативных актах, но и будет активно запрашивать конструктивную оценку рассматриваемых инициатив от частного сектора. По мере необходимости в работу над улучшением инвестиционного климата будут вовлекаться и другие заинтересованные стороны.

3. Ориентированность на результат. Мониторинг и оценка реализации Программы будут обеспечены надлежащим образом. Планируются разработка и внедрение набора ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ) для оценки экономического эффекта от проводимых мер и реформ, а также обеспечения эффективного исполнения мониторинга и оценки, что будет иметь решающее значение для реализации Программы. Государственная политика, программы и реформы часто не имеют желаемого эффекта из-за недостатков в последующей реализации. В целях обеспечения качественной реализации мероприятий, связанных с ключевыми инициативами по реформам, будут разработаны эффективные механизмы обратной связи, позволяющие получать своевременные сигналы от инвесторов о текущей ситуации и качестве исполнения внедряемых мер. На основании полученной информации, по мере необходимости будут проводиться корректирующие действия. Особое внимание будет уделяться строгой и эмпирически обоснованной оценке мер реализации Программы в целях повышения их эффективности.

4. Эффективная координация центральных государственных органов (далее – ЦГО) и местных исполнительных органов (далее – МИО). Недостаточная координация и обмен информацией между ЦГО и МИО часто являются причиной неэффективной реализации государственной регуляторной политики. Непоследовательность и несогласованность государственной регуляторной политики являются основным источником непредсказуемости инвестиционного климата для инвесторов. В этой связи будет разработан и утвержден порядок взаимодействия Министерства по инвестициям и развитию Республики

Казахстан, акционерного общества "Национальная компания "Kazakh Invest" (далее – Kazakh Invest) со всеми ЦГО и МИО с четко определенным регламентом и зонами ответственности.

5.1. Первое направление: улучшение инвестиционного климата Республики Казахстан

Основной задачей данной Программы является создание благоприятных условий для привлечения и удержания инвестиций, способствующее повышению экономической активности и развитию обрабатывающего сектора в Республике Казахстан.

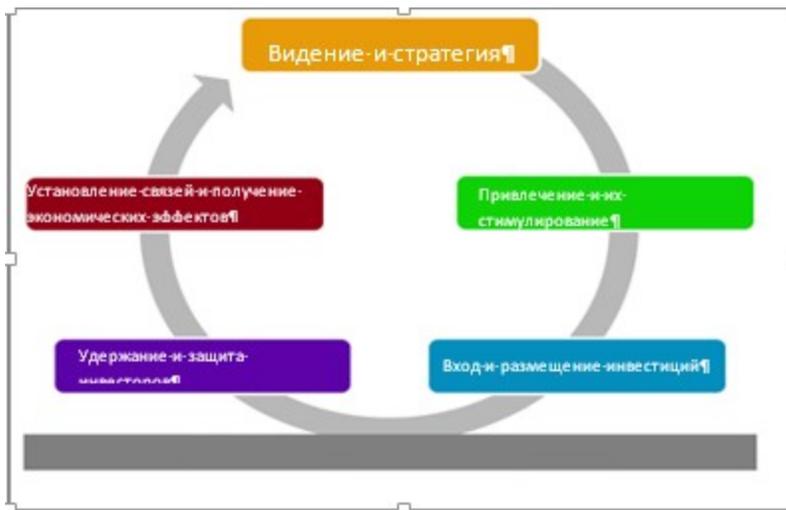
Для вхождения Республики Казахстан в число 30 наиболее конкурентоспособных стран мира к 2050 году проводятся масштабные реформы, направленные на улучшение бизнес-среды и усиление экономического эффекта от инвестиций в направлении экспорта и диверсификации. В своем Послании от 17 января 2014 года "Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее" Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев поставил задачу внедрить в Республике Казахстан ряд принципов и стандартов ОЭСР для обеспечения объема инвестиций.

Соответственно, меры Программы по улучшению инвестиционного климата Республики Казахстан включают рекомендации, которые были даны в контексте первого и второго обзоров инвестиционной политики ОЭСР в 2012 и 2016 году.

Для получения наиболее полного экономического эффекта от ПИИ, ориентированных на повышение эффективности, необходимо привести структуру Инвестиционной политики в соответствие с конкретными требованиями данного вида ПИИ на всех этапах жизненного цикла инвестиций. ПИИ необходимо рассматривать не в качестве разовой сделки между Правительством страны и отдельными иностранными компаниями, а в контексте развития долгосрочных производственно-экономических связей между различными заинтересованными сторонами на разных этапах активности иностранного инвестора в стране. Жизненный цикл ПИИ начинается с определения общей инвестиционной концепции и приоритетов страны. Далее следуют этапы привлечения, входа и размещения, а также удержания инвестиций посредством эффективных мер защиты инвестиций. При правильном подходе к взаимодействию с инвестором появляется возможность установления устойчивых производственных связей с местными поставщиками и заказчиками, что дает дополнительный эффект для экономики.

Рисунок 6

Структура жизненного цикла инвестиций



Источник: Группа Всемирного банка

5.1.1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций

Повышение прозрачности регулирования инвестиционной деятельности

Совершенствование институциональной среды, повышение прозрачности предсказуемости инвестиционной политики государства являются важными факторами укрепления доверия инвесторов. В этой части будет продолжена работа по дальнейшему улучшению законодательства и его администрирования, а также укрепление механизмов взаимодействия с инвестиционным сообществом.

Вместе с тем, будет организован и осуществлен масштабный перевод нормативно-правовой базы, регулирующий инвестиционную политику государства на английский язык. Также, на системной и прозрачной основе будет обеспечено более широкое вовлечение частного сектора в разработку нормативно-правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность. Публикация законопроектов, в том числе на английском языке, будет осуществляться с проведением открытых слушаний.

Прозрачный и эффективный режим стимулирования инвестиционной деятельности

В настоящее время инвестору, реализующему инвестиционный проект в Республике Казахстан, могут быть предоставлены инвестиционные преференции в виде освобождения от обложения таможенными пошлинами и от налога на добавленную стоимость на импорт, государственные натурные гранты, преференции по налогам.

Вместе с тем проведенный анализ за 2016 год⁶ с учетом нового пакета стимулов показал, что инвестиционные контракты не стали реальным инструментом в привлечении инвестиций в приоритетные сектора экономики.

Были выявлены ряд регуляторных и административных барьеров, препятствующих привлечению и удержанию инвестиций в стране.

Для устранения проблемных вопросов по улучшению инвестиционного климата будет проработан вопрос по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, в том числе в налоговой сфере.

Будет улучшен доступ к соответствующей информации на английском языке о действующих преференциях для инвесторов путем регулярной публикации перечня всех предлагаемых инвестиционных преференций, предлагаемых на национальном и региональном уровнях. Это включает публикацию полной и детальной актуальной информации на официальном интернет-ресурсе. Процедуры и условия предоставления всех инвестиционных преференций будут прозрачными и изложены в общедоступной форме. Помимо этого, будет разработан и размещен "типовой инвестиционный контракт" на английском языке.

Процесс предоставления и реализации инвестиционных преференций будет расписан с указанием роли ЦГО и МИО. Для этого будет проведена работа по ревизии законодательства на предмет дублирования функций государственных органов, вовлеченных в предоставление преференций с целью их сокращения и устранения.

⁶Анализ Всемирного банка в рамках ПСЭИ

Упрощение выхода на рынок страны и размещение иностранных инвестиций

Упрощение и поддержка выхода на рынок страны и размещения иностранных инвестиций, а также наличие в Республике Казахстан высококвалифицированной рабочей силы являются важными факторами для привлечения инвестиций.

Были предприняты ряд важных инициатив, таких как создание "одного окна" для иностранных инвесторов при Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Продолжается работа по упрощению режима выдачи виз и разрешений на работу для иностранных специалистов, расширению списка стран для безвизового въезда в Республику Казахстан, освобождению от требований по получению квот и разрешений на работу для иностранных физических лиц, работающих на предприятиях, заключивших инвестиционный контракт на реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Для увеличения притока иностранных инвестиций, технологий и инноваций в страну будет продолжена работа по устранению барьеров и ограничений.

Визовый режим и разрешение на работу

Ограничения визового режима могут привести к снижению конкурентоспособности Республики Казахстан в привлечении трудовых ресурсов, необходимых для создания благоприятной инвестиционной среды.

Учитывая задачи технологической модернизации и развития экономики, требуется принятие мер по дальнейшему совершенствованию визового режима для компетентных и востребованных человеческих ресурсов, представителей бизнеса и инвесторов. Будут приняты меры по ослаблению ограничений по найму, упрощены миграционные процедуры с целью привлечения высоко-квалифицированного управленческого и научно-технического персонала⁷.

Будет проработан вопрос по проведению комплексной оценки процедур и правил выдачи разрешений на работу иностранным гражданам в целевых для ПИИ секторах экономики. По итогам проведенной оценки будет проводиться работа по совершенствованию визового и миграционного режима.

Вместе с тем, будут устранены обременительные требования к внутрикорпоративным переводам иностранных специалистов, смягчены квалификационные требования (предоставление дипломов, сертификатов и т.п.) для технических специалистов, которые по факту имеют достаточный опыт работы в своей профессиональной сфере, и данный факт может быть подтвержден официальным письмом от предприятия, привлекающего данного специалиста.

Принятые меры по совершенствованию визового режима и выдачи разрешений на работу иностранным гражданам откроют дополнительные возможности бизнес-сообществу страны для налаживания сотрудничества с внешним миром и облегчат контакты наших граждан с иностранными партнерами в различных сферах деятельности.

⁷ГПИИР

Развитие специальных экономических зон

Опыт развитых и развивающихся стран показывает, что создание специальных экономических зон (далее - СЭЗ) является одной из эффективных форм стимулирования инвестиционной активности региона.

На сегодняшний день в Казахстане создано 10 СЭЗ в сфере обрабатывающей промышленности.

В инфраструктуру 10 СЭЗ вложено около 275 млрд. тенге, в 5 СЭЗ (Оңтүстік, Бурабай, Сарыарқа, ПИТ, Хоргос), инфраструктура полностью завершена, в остальных СЭЗ инфраструктура находится на разных этапах развития.

На территории СЭЗ запущено 157 проектов (32 из них с иностранным участием), вложено 651 млрд. тенге инвестиций, в этом году планируется запуск еще 24 проектов на 100 млрд. тенге:

- 1) СЭЗ "Астана – новый город" (2002-2027) направленность - строительство, смешанная;
- 2) СЭЗ "Хоргос – восточные ворота" (2011-2036) направленность – логистика, смешанная;
- 3) СЭЗ "Онтүстік" (2005-2030) направленность – текстиль;
- 4) СЭЗ "Химический парк Тараз" (2012-2037) направленность – химия;
- 5) СЭЗ "Парк инновационных технологий" (2003-2028): направленность – ИКТ и НИОКР;
- 6) СЭЗ "Сарыарка" (2011-2036) направленность – металлургия и тяжелое машиностроение;
- 7) СЭЗ "Павлодар" (2011-2036) направленность – химия и нефтехимия;
- 8) СЭЗ "Бурабай" (2007-2017) направленность – туризм;
- 9) СЭЗ "Морпорт Актау" (2003-2028) направленность – нефтехимия и нефтяное оборудование, логистика;
- 10) СЭЗ "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк" (2007-2032) направленность – химия и нефтехимия.

Особый правовой режим СЭЗ в Республике Казахстан предусматривает таможенные послабления, различные льготы по налогам, упрощенный порядок доступа к земельным участкам на территории СЭЗ, а также упрощенный порядок привлечения иностранной рабочей силы.

Для участников всех СЭЗ предусмотрены следующие преференции:

освобождение от корпоративного подоходного налога;

освобождение от земельного налога;

освобождение от налога на имущество;

освобождение от налога на добавленную стоимость при реализации на территорию СЭЗ товаров, полностью потребляемых в процессе производства.

Существуют также дополнительные налоговые льготы для участников СЭЗ "Парк инновационных технологий", как освобождение от социального налога и предусмотрен принцип экстерриториальности.

Тем не менее, анализ правоприменительной практики в СЭЗ выявил ряд системных барьеров, препятствующих раскрытию потенциала СЭЗ.

На сегодняшний день инвесторы на территории СЭЗ сталкиваются со следующими барьерами, требующими решения и устранения:

- 1) развитие инфраструктуры СЭЗ осуществляется достаточно медленно. В Республике Казахстан средний срок строительства инфраструктуры превышает 5 лет. В мировой практике 2-3 года (ОАЭ, Польша, Китай). Как отмечено в

Государственной программе инфраструктурного развития "Нұрлы жол", развитость индустриальной инфраструктуры является необходимым условием эффективной деятельности СЭЗ, индустриальных зон.

2) медленная наполняемость и слабая эффективность работы органов управления (управляющих компаний). Сегодня, на территории всех СЭЗ имеются 1417 гектаров доступных земельных участков с готовой инфраструктурой.

3) проблемы с применением льгот СЭЗ по причине сложного администрирования;

4) отраслевое ограничение в СЭЗ-ах. На сегодня порядок расширения приоритетных видов деятельности представляет собой сложный и достаточно долгий процесс (в среднем занимает от 6 месяцев до 1 года).

5) оформление земельных участков в регионах занимает длительные сроки. Получение разрешительных документов по общим правилам также увеличивает сроки реализации проектов, тогда как согласно мировой практике режим СЭЗ должен предусматривать специальный облегченный режим;

6) льгота по социальному налогу для СЭЗ "Парк инновационных технологий" (СЭЗ "ПИТ") работает неэффективно, ввиду невыполнимых требований;

7) ограничения доступности в СЭЗ на стадии создания инфраструктуры для новых участников.

Учитывая вышеизложенное, Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан будет осуществлена работа по их устранению путем совершенствования законодательства.

Развитие индустриальных зон

Одними из эффективных инструментов развития малого и среднего бизнеса, а также стимулирования производства являются создание и развитие индустриальных зон (далее - ИЗ).

ИЗ позволяют как предприятиям, так и государству значительно сократить расходы на подведение инженерной инфраструктуры.

На сегодняшний день проведен анализ международного опыта создания, функционирования ИЗ, который показал, что ИЗ, как правило, представляют собой индустриальные и промышленные парки.

Наряду с промышленными ИЗ в мировой практике активно развиваются ИЗ в сфере логистики, туризма, торговли и IT-индустрии (технопарки). Кроме того, успешно функционируют частные ИЗ, где затраты государства минимизированы.

Сегодня на территории Республики Казахстан функционирует более 20 индустриальных зон с готовой инфраструктурой, 4 из которых являются

частными. Строительство 9-ти ИЗ ведется в Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Костанайской области и г. Алматы. На стадии проектирования находится еще 13 зон.

В целом из республиканского бюджета на создание ИЗ выделено 53,1 млрд. тенге. На территориях ИЗ запущено 113 производств с объемом инвестиций порядка 100 млрд. тенге. Создано около 7 тысяч постоянных рабочих мест.

Необходимо отметить высокий потенциал ИЗ с учетом строящихся и планируемых. Имеются порядка 218 инвесторов, которые готовы разместить свои проекты с перспективой создания порядка 20 тыс. новых рабочих мест.

Проведен анализ деятельности отечественных ИЗ с выездом в регионы по выявлению проблемных вопросов, препятствующих их дальнейшему развитию (Южно-Казахстанская, Алматинская, Кызылординская, Атырауская, Актюбинская области), в частности:

1) условия выделения и изъятия земельного участка под ИЗ не регулируются на законодательном уровне;

2) механизмов взаимодействия участников ИЗ и обслуживающих инфраструктуру ИЗ сервисных компаний, которые бы минимизировали зависимость от таких компаний инвесторов, в т.ч. при формировании тарифов на коммунальные услуги.

На основании данного анализа, проведенного с учетом международного опыта и опыта Республики Казахстан, а также с целью решения системных проблем развития и создания ИЗ разработан проект Закона Республики Казахстан "О специальных экономических и промышленных зонах".

законопроект предусматривает:

1) определение единого уполномоченного государственного органа – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан по вопросам государственной политики создания и функционирования ИЗ. Сегодня, в функции Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан входит реализация программы индустриализации и привлечения инвестиций.

2) определение реализационных функций за МИО, а также единым координационным центром (далее – ЕКЦ), определяемым решением Правительства Республики Казахстан, который будет проводить анализ, мониторинг, планирование ИЗ и экспертизу проектов;

3) создание эффективного механизма финансирования строительства инфраструктуры государственных и частных ИЗ;

4) установление упрощенного механизма предоставления, изъятия и возврата земельных участков (во избежание предыдущих ошибок по СЭЗ предлагается рассмотреть вопрос изъятия нерационально используемых земельных участков);

5) определение функций управляющих компаний ИЗ в части управления, выбора и распределения, оформления и выдачи документации земельных участков и управления инфраструктурой;

6) регламентацию на законодательном уровне вопросов по созданию и функционированию частных ИЗ.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание важность перехода на новый этап индустриализации, целесообразно учесть все "ошибки и недоработки", допущенные на практике. Это позволит повысить эффективность ИЗ и достичь ряд намеченных задач по индустриально-инновационному развитию страны, развитию малого и среднего бизнеса, привлечению инвестиций и повышению уровня занятости населения, отмеченных в ГПИИР⁸.

⁸ Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874

5.1.2. Повышение уровня защиты прав инвесторов

Защита инвестиций является ключевым аспектом в работе по увеличению и удержанию инвестиций. В частности, приоритетом считается надлежащее выполнение основных гарантий защиты прав инвесторов. Это включает защиту от экспроприации, обеспечение выполнения принципов справедливости и равноправия при взаимодействии с инвесторами, режим наибольшего благоприятствования, гарантии свободного конвертирования и перевода валюты/капитала и доступ к механизмам разрешения споров.

Механизм эффективного и оперативного реагирования на запросы от инвесторов для удержания инвестиций

Для дальнейшего повышения доверия инвесторов и сведения к минимуму риска возникновения споров между инвесторами и государством, как следствие неисполнения обязательств по защите прав инвесторов, будут предприняты следующие меры.

Разработан эффективный механизм решения возникающих проблем, в частности, связанных с нарушением положений международных инвестиционных соглашений (далее - МИС) до перехода к судебному разбирательству.

Будет разработан инструмент обратной связи с инвесторами, который позволит разрешать возникающие разногласия в момент их появления. Помимо этого, разрешения споров могут произойти на уровне взаимодействия инвестора с Kazakh Invest, через обращение к инвестиционному омбудсмену и/или Совету.

Kazakh Invest будет разработан инструмент отслеживания проблем инвесторов, который позволит систематически выявлять жалобы инвесторов,

оценивать их источники, а также количественно определять инвестиции, попавшие в зону риска, также как и затраты, понесенные инвесторами в связи с жалобами. Кроме того, электронная система взаимодействия с инвесторами⁹ будет включать в себя систему учета инвестиционных проектов, состояния, статуса развития и владельцев данных проектов. Учетные записи позволят оценивать риски и возможные потери от закрытия отдельных инвестиционных проектов.

С учетом лучшей международной практики будут внедрены механизмы управления жалобами инвесторов и эффективные методы решения проблем, подкрепленные соответствующим техническим и правоприменительным потенциалом на самом высоком уровне Правительства Республики Казахстан. Также будет разработан и внедрен механизм координации с другими ЦГО и МИО, участвующими в разрешении жалоб.

Будут реализованы мероприятия по повышению осведомленности инвесторов о существовании этого механизма, начинающиеся с момента входа и размещения инвестиций (регистрации инвестора), вдоль жизненного цикла инвестиций, до периода размещения повторных инвестиций (реинвестиций).

Для реализации указанных инициатив потребуется изменение ряда законодательных и подзаконных нормативных правовых актов.

⁹IRM – investor relationship management system

Согласованность национального законодательства с международным инвестиционным правом

Будет проводиться работа по обеспечению исполнения международных обязательств Республики Казахстан на всех уровнях государственных органов.

Кроме того, с этой целью будут организованы программы по повышению квалификации и компетенции сотрудников государственных органов.

Согласованность между МИС и новым регламентом заключения международных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций

В настоящее время требуется внедрение координационного механизма по линии взаимодействия государственных органов, а также среди различных государственных органов, участвующих в переговорах и заключении МИС. Отсутствие такого механизма может привести к потере ясности и должного понимания международных обязательств Республики Казахстан.

Предлагается разработать "Общие подходы к заключению международных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций", которые будут определять особенности и критерии заключения международных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций.

При этом, в общих подходах будут предусмотрены основные положения МИС Республики Казахстан, в частности:

- цели заключения МИС;
- сферу применения МИС;
- условия осуществления инвестиций и деятельности инвесторов;
- предусматриваемую защиту инвестиций инвестора;
- порядок разрешения споров между сторонами МИС;
- общие исключения;
- прочие обязательства и иные положения.

Проведение комплексного анализа на этапе заключения МИС позволит предусмотреть целесообразность привлечения ПИИ и принятие необходимых мер для устранения возможных рисков.

Кроме того, предусматривается утверждение постоянного состава участников переговорной группы, которая будет действовать при Совете.

В целях выработки эффективной государственной инвестиционной политики будут приняты меры по повышению профессиональной компетенции сотрудников государственных органов по аналитическому сопровождению и эффективному использованию взаимосвязи между международными обязательствами в форме МИС, преференциальных торговых соглашений, соглашений об избежании двойного налогообложения (далее - СДН), соглашений Всемирной торговой организации (далее – ВТО) и внутренним законодательством.

Совершенствование механизма разрешения споров

В случае возникновения споров, прозрачность процедур, непротиворечивость судебных решений и механизмов урегулирования споров в целом обеспечивают высокий уровень предсказуемости для действующих и новых инвесторов.

К настоящему моменту был реализован ряд юридических и институциональных реформ в судебной системе. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан дает предприятиям право обращаться за помощью в казахстанские суды и предусматривает широкий спектр альтернативных механизмов разрешения споров, включая арбитраж и медиацию.

Также, начиная с 2016 года, создано и функционирует специальное инвестиционное судопроизводство. Для разрешения инвестиционных споров в Верховном Суде образована специализированная судебная коллегия, в суде г. Астана – специализированный состав судей. Кроме того, на площадке МФЦА предусмотрено создание специального режима для решения инвестиционных

споров с автономной судебной системой на базе английского права. Данные решения являются важными шагами на пути повышения привлекательности Республики Казахстан для инвесторов.

Будет продолжена работа по совершенствованию судебной, а также внесудебной систем урегулирования споров.

Усилия по реформированию будут направлены на совершенствование судебной практики по инвестиционным спорам и иным спорам, связанным с инвестиционной деятельностью инвесторов, в частности, будут:

1) приняты меры по установлению единообразной практики по инвестиционным спорам;

2) повышена квалификация судей по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью, – путем дополнительного обучения судей по специализированным экономическим и инвестиционным вопросам.

Повышение прозрачности и предсказуемости налогового администрирования для инвесторов

Налоговый режим Казахстана является одним из ключевых инструментов политики, влияющих на инвестиционные решения, в связи с этим Правительством Республики Казахстан, среди прочего, было заключено 52 СДН с основными торговыми и инвестиционными партнерами. Такие соглашения играют существенную роль в процессе привлечения и удержания инвестиций.

Многочисленные изменения в налоговом законодательстве должны положительно повлиять на инвестиционную привлекательность страны. Вместе с тем, требуются дальнейшие улучшения для повышения прозрачности и предсказуемости правил для инвесторов.

В качестве первоочередных действий будут решены проблемы в отношении прозрачности и предсказуемости налогового законодательства, озвученные инвесторами.

Станут доступными версии СДН на английском языке. В настоящее время некоторые соглашения доступны только на казахском или русском языке, и к ним трудно получить доступ.

Ключевой проблемой является отсутствие единообразного применения налогового законодательства среди центральных и региональных налоговых органов. Кроме того, отсутствует предсказуемость применения налоговой политики и усиления контроля за принятием решений, связанных с налоговыми вопросами. Наличие упомянутых проблем влияет на внутреннее, а также международное налогообложение, доходы предприятий и движение капитала в стране и за ее пределами.

В этой связи, по итогам проведения консультаций с иностранными инвесторами будет разработан и реализован ряд мер по единому подходу в применении законодательства государственными должностными лицами.

Правительство Республики Казахстан будет выполнять важную роль в разработке эффективных налоговых правил, которые будут четко и объективно определены, разъяснены в целях упрощения их соблюдения и предотвращения лишних споров между налогоплательщиками и налоговыми органами. Помимо этого, будет улучшено налоговое администрирование, устранены излишние правила и сложные критерии, позволяющие субъективно интерпретировать их значение. Они будут заменены системой, позволяющей инвесторам лучше понимать налоговую среду и снизить их обеспокоенность, связанную с отсутствием равных условий.

5.1.3. Улучшение торговой логистики и развитие производственно-сбытовых связей между иностранными инвесторами и местными компаниями

Улучшение торговой логистики

Новая инициатива Китая "Пояс и путь", усиление региональной экономической интеграции через Евразийский экономический союз, Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество (далее – ЦАРЭС) и вступление в ВТО открывают новые перспективы для более успешной экономической интеграции Республики Казахстан в региональном и мировом масштабах, а также позиционирования страны в качестве ключевого торгового и транзитного коридора между Азией, Европой и Ближним Востоком.

Поскольку инвесторам необходимо снижать торговые издержки и сокращать время, затрачиваемое на таможенные процедуры¹⁰, совершенствование и упрощение административных процедур перехода границы являются важнейшей мерой для Республики Казахстан в привлечении инвестиций, ориентированных на повышение эффективности.

Правительство Республики Казахстан проводит серию реформ в сфере международной торговли. В рамках обязательств по ВТО Казахстан ведет работу по упрощению процедур торговли в целях облегчения и ускорения таможенного выпуска товаров и снижения торговых издержек. Соглашение по упрощению процедур торговли ВТО ратифицировано Республикой Казахстан в октябре 2015 года и вступило в силу в феврале 2017 года.

Для решения задач по привлечению и удержанию инвестиций, ориентированных на повышение эффективности, и трансформации страны в центр регионального транзита, бизнеса и логистики будут предприняты меры в следующих трех ключевых областях:

1) условия международной торговли будут улучшены путем применения дифференцированного подхода к участникам внешнеэкономической деятельности и ускорения таможенных процедур, повышения прозрачности, повышения эффективности применения системы управления рисками, улучшения свободы транзита и дальнейшей гармонизации таможенных процедур на уровне Евразийского экономического союза.

2) будет проведена модернизация торгово-логистической инфраструктуры с упором на повышение конкурентоспособности логистического сектора с целью сокращения расходов и соединения регионов Казахстана с региональными и международными рынками. Примеры международных показателей, на которые ориентируются инвесторы: индекс эффективности логистики Всемирного банка, исследование предприятий Всемирного банка или индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума 2015-2016 годов по качеству транспортной инфраструктуры.

3) будут приняты меры по созданию интермодальной инфраструктуры и логистических центров, стимулированию внедрения современных подходов к логистике и внедрению передовой международной практики, развитию отрасли мультимодальных перевозок и продвижению более широкого использования ИКТ и систем электронного обмена данными.

¹⁰ Казахстан - 2050

Развитие производственных связей и эффекта перелива (спилловер-эффектов) для национальной экономики

Задача Правительства Республики Казахстан по привлечению и удержанию ПИИ заключается в достижении более высокого уровня положительных экономических выгод, связанных с такими инвестициями. Расширение и углубление производственно-сбытовых связей между ПИИ и местными компаниями являются ключевым механизмом трансферта новых технологий, инноваций и лучшей практики среди местных компаний, а также способствуют устойчивому долгосрочному экономическому развитию.

В Республике Казахстан необходимо создать качественную, соответствующую мировым стандартам единую базу местных поставщиков, чтобы повысить привлекательность для новых инвесторов и инвесторов, нацеленных на долгосрочное присутствие в стране.

Как правило, производственно-сбытовые связи между иностранными инвесторами и местными компаниями не появляются сразу с приходом инвестора. Появление и развитие взаимовыгодного сотрудничества подвержены влиянию широкого спектра существующих ограничений и несовершенств рынка,

с которыми сталкиваются инвестор, местное бизнес-сообщество и Правительство принимающей страны. Все эти факторы формируют экономический потенциал производственно-сбытовых связей в разрезе регионов, отраслей промышленности и цепочек создания стоимости.

В этой связи будет разработана и реализована программа по развитию подобных производственно-сбытовых связей между иностранными инвесторами и местными компаниями на основе лучшей международной практики. Внедряемые подходы будут подчиняться законам рынка и ориентироваться на экономические и технологические возможности в приоритетных секторах, определенных в рамках настоящей Программы.

Требования к местному содержанию, влияющие на производственно-сбытовые связи

По мере выработки действенных механизмов защиты местных поставщиков, соответствующих требованиям ВТО в приоритетных секторах с высоким экспортным потенциалом, отраженных в настоящей Программе, будет обеспечено поддержание политики отсутствия обязательных требований по местному содержанию, включая любые целевые показатели или минимальные пороговые уровни в отношении подбора поставщиков товаров, услуг, персонала или источников финансирования на территории Республики Казахстан. Инвестиции, ориентированные на повышение эффективности, крайне чувствительны к дополнительным регуляторным требованиям, способным снизить их конкурентоспособность. Поэтому необходимо обеспечить соответствие регуляторной практики с существующими обязательствами Республики Казахстан в рамках международных торговых и инвестиционных соглашений.

Приоритетом станет создание условий и стимулов для повышения квалификации работников, особенно в области знания иностранных языков, прежде всего английского. Учитывая ориентированность на глобальные рынки инвесторов, находящиеся в поиске эффективности, стратегической целью должно стать обеспечение местного рынка квалифицированным рабочим персоналом со знанием английского языка.

Между тем, разработка и внедрение программы развития поставщиков в приоритетных для ПИИ секторах будут содействовать развитию производственно-сбытовых связей ПИИ с местными поставщиками. Программа развития поставщиков станет основой государственной политики развития производственно-сбытовых связей.

База данных поставщиков станет важным инструментом для предоставления услуг по поиску партнеров, а также сокращения затрат на поиск приемлемых и экономически выгодных условий.

Разработка мер поддержки в целевых для ПИИ секторах, стимулирующих внутренние инвестиции в модернизацию производства, внедрение новых моделей управления и повышение квалификации кадров, соблюдение международных стандартов и сертификации позволят ускорить процесс выхода казахстанских производителей товаров, работ и услуг на международный уровень. Обязательными условиями для этого будут наличие мотивации у иностранных инвесторов к закупке товаров, работ и услуг у местных поставщиков и развитие этих поставщиков, в том числе через обучение и повышение компетенций местных компаний.

Будут предприниматься меры по упрощению входа на рынок и осуществлению инвестиций поставщиками конкурентоспособных на международном рынке товаров и услуг, включая способы входа на рынок, путем устранения существующих юридических или административных барьеров и предоставления целенаправленной поддержки.

Во всех предпринимаемых мерах будут применяться принципы лучшей международной практики в области подотчетности, недискриминации, прозрачности и эффективности. Поддержка будет сосредоточена на более конкурентоспособных местных компаниях и не будет зависеть от размера или страновой принадлежности компаний. Иностранные инвесторы будут ключевыми заинтересованными сторонами в проведении мероприятий по созданию и развитию производственно-сбытовых цепочек, предоставляя консультационную помощь в разработке и реализации программ, а также обеспечивая необходимый рыночный спрос на производимую продукцию.

Kazakh Invest будет играть важную роль в развитии производственно-сбытовых связей между местными компаниями и иностранными инвесторами, выполняя функции постинвестиционного обслуживания и поиска бизнес партнеров для инвесторов. Примеры таких мер будут включать в себя мероприятия по выстраиванию B2B¹¹ контактов, разработку баз данных транснациональных корпораций (далее - ТНК) и местных поставщиков, совместную реализацию программ развития поставщиков, а также продвижение более широких реформ часто в сотрудничестве с другими правительственными учреждениями.

Предпринимаемые меры будут соответствовать ГПИИР на 2015-2019 годы (в направлении индустриального и кластерного развития) и разрабатываемой экспортной стратегии для обеспечения более устойчивого и долгосрочного включения казахстанских производителей и экспортеров в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки за счет налаженных отношений с ведущими иностранными инвесторами.

¹¹ Вид информационного и экономического взаимодействия, классифицированного по типу взаимодействующих субъектов.

5.2. Второе направление: реализация эффективных операционных мер и разработка новых подходов привлечения инвестиций

Для привлечения новых инвестиций, ориентированных на эффективность, в купе с удержанием и расширением текущих инвестиций Правительство Республики Казахстан продолжит повышать эффективность и результативность предпринимаемых мер по привлечению инвестиций.

Для инвесторов, ориентированных на эффективность, основным приоритетом является конкурентоспособность цены производимой продукции на мировых рынках. Вследствие этого они выбирают те производственные площадки для инвестирования, которые обеспечивают наименьшую конечную стоимость продукции при экспорте. Важными факторами формирования этой цены являются качество инвестиционного климата и легкость проведения торговых операций, то время как для ресурсно- и рыночно-ориентированных инвесторов при принятии положительного инвестиционного решения в целом достаточно наличие существенной ресурсной базы или обеспечение доступа к внутреннему рынку для сбыта производимой продукции.

Ввиду усиливающейся глобальной конкуренции за инвестиции между странами Республике Казахстан необходимо активно действовать на опережение в своих подходах к успешному привлечению таких инвесторов.

Привлечение инвестиций, ориентированных на повышение эффективности, потребует проведения реформ, как в рамках улучшения инвестиционного климата страны в целом, так и в конкретных изменениях операционных процессов системы по привлечению инвестиций.

Важными направлениями данного процесса являются определение и передача мировому инвестиционному сообществу информации о конкурентных преимуществах казахстанской экономики, прежде всего, для экспортоориентированных инвестиций.

Помимо привлечения новых инвестиций система привлечения инвестиций Республики Казахстан должна быть ориентирована на удержание текущих инвесторов и расширение дополнительных эффектов от их инвестиционной деятельности.

5.2.1. Совершенствование институциональных механизмов по привлечению, сопровождению и поддержке инвесторов

Развитие национального оператора по привлечению инвестиций

В целях достижения поставленных целей по привлечению инвестиций, Правительством Республики Казахстан создана специализированная национальная компания по инвестициям "Kazakh Invest" с широкими полномочиями национального оператора по привлечению инвестиций с сетью зарубежных представителей и региональных филиалов. Контроль деятельности "Kazakh Invest" будет осуществляться Советом директоров, возглавляемым Премьер-Министром Республики Казахстан.

Деятельность "Kazakh Invest" направлена на оказание содействия инвестиционным проектам, включая оказание государственных услуг на всех стадиях жизненного цикла, от проведения первоначальных переговоров в принимающей стране и предоставления всей информации, необходимой инвестору для принятия инвестиционных решений, до реализации проектов и последующего обслуживания.

В данном контексте "Kazakh Invest" будет выполнять следующие функции:

1) единый переговорщик, представляющий интересы Правительства Республики Казахстан при обсуждении перспектив и условий реализации инвестиционных проектов;

2) единый канал доступа к системе государственных услуг, что включает как государственную поддержку инвесторов в форме инвестиционных преференций, так и выдачу различных разрешений и согласований, необходимых для дальнейшей реализации инвестиционных проектов.

При этом ответственные государственные органы будут принимать решения по оказанию государственных услуг или выставлению причин для отказа. "Kazakh Invest" по принципу одного окна будет осуществлять функции, исключаящие или минимизирующие необходимость для инвестора во взаимодействии с представителями государственных органов Республики Казахстан, например, собирать необходимые документы, представлять интересы инвестора на встречах, выдавать разрешительные документы и т.д.

Для осуществления деятельности в соответствии с мировой практикой по привлечению ПИИ "Kazakh Invest" руководствуется следующими принципами:

четко определенный мандат и структура управления, компетентный, мотивированный и хорошо обученный персонал;

члены Совета директоров представляют как частный, так и государственный сектор (Совет должен не только обеспечить операционный надзор за деятельностью "Kazakh Invest", но и оказывать поддержку, как в обслуживании инвесторов, так и информировании мирового инвестиционного сообщества об улучшениях инвестиционного климата);

внутренние процессы выстроены в соответствии с бизнес потребностями инвесторов;

"Kazakh Invest" в управлении своей деятельностью использует среднесрочный план по продвижению инвестиций, утвержденный Советом, а также ежегодные оперативные планы с рядом конкретных и отслеживаемых КПЭ, ориентированных на результат;

устойчивые взаимоотношения с клиентами путем оказания сервисных услуг, соответствующих мировым стандартам;

сотрудники обладают глубоким знанием отраслей/рынка и четким пониманием задач по продвижению инвестиций;

"Kazakh Invest" обладает привлекательным вебсайтом, содержащим всю необходимую информацию об условиях ведения бизнеса в Республике Казахстан ;

имеется система управления проектами для обслуживания инвесторов, позволяющая инвесторам получить доступ к различным государственным учреждениям по принципу "одного окна".

Система управления взаимоотношениями с клиентами "IRM"

Будет разработана и запущена система управления взаимоотношениями с клиентами "IRM" (далее - IRM) - единая информационная площадка для инвесторов и предпринимателей, содержащая полную, достоверную и актуальную информацию об инвесторах, инвестиционных проектах, производственных площадках и информационных запросах потенциальных инвесторов, наряду с чем будет автоматизирован принцип "единого окна" на базе "Kazakh Invest".

Конечными результатами являются возможность предоставления справочных материалов, обеспечение мониторинга реализации инвестиционных проектов, последующее исполнение договоренностей (follow-up) официальных лиц и полное исключение "выпадения" каких-либо проектов без качественной и полноценной проработки до момента начала реализации. Кроме того, данная система станет инструментом мониторинга причин задержки выдачи предоставления государственных услуг инвесторам, показывая проблемные участки нашей системы, и предоставит возможность их эффективно устранять.

Для всех сторон, ответственных за работу с инвесторами, будут созданы специальные виртуальные кабинеты с актуальной информацией о ходе реализации каждого инвестиционного проекта в онлайн-режиме.

Опрос доверия инвесторов

В целях выявления системных предпосылок, оказывающих влияние на проблемные вопросы при реализации инвестиционных проектов, на постоянной основе будет проводиться опрос доверия и бизнес потребностей инвесторского

сообщества в Республике Казахстан. Инструментами выявления потребностей являются полевые исследования и опросы доверия инвесторов, система отслеживания инвесторов.

Для получения объективной информации о проблемах инвестиционного сообщества в Республике Казахстан будет налажено сотрудничество с институтами, имеющими информацию о текущих проблемах инвесторов в Республике Казахстан, такими как Инвестиционный омбудсмен, центры обслуживания инвесторов (далее – ЦОИ) при акиматах, Совет иностранных инвесторов и Совет по инвестиционной политике, заграничные учреждения и ассоциации зарубежных стран в Республике Казахстан.

Все компоненты взаимодействия с инвесторами (подсистема опроса доверия инвесторов, мониторинг реализации проектов, информационное обеспечение деятельности инвесторов и прочее) будут объединены в единую электронную систему взаимодействия с инвесторами.

На базе результатов оценки проблемных участков и понимания потребностей инвесторов на рассмотрение Совета систематически будут выноситься предложения по совершенствованию законодательства в области инвестиций.

5.2.2. Развитие системы привлечения инвестиций в Казахстане

В настоящее время ведется внедрение смешанной модели управления инвестициями, когда роль координирующего органа в данной сфере закреплена за Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан, а полномочия по решению практических вопросов ПИИ передаются созданному "Kazakh Invest".

Вместе с тем, другие министерства и ведомства также принимают активное участие в процессе привлечения инвестиций в Республику Казахстан. В целом система привлечения инвестиций в Республике Казахстане может быть разделена на 3 уровня:

1. На внешнем уровне Министерство иностранных дел Республики Казахстан, советники по инвестициям при заграничных учреждениях Казахстана и представители "Kazakh Invest" будут проводить работу по распространению имиджевой информации об инвестиционных возможностях в Республике Казахстан, идентификацию целевых инвесторов, переговоры с потенциальными инвесторами, организацию визитов инвесторов в Республику Казахстан.

Для эффективной работы по привлечению иностранных инвестиций целесообразно проводить работу с потенциальными инвесторами в странах их присутствия. В этой связи, помимо использования ресурса заграничных учреждений Республики Казахстан, будут созданы представительства "Kazakh Invest" за рубежом.

Задачи советников по инвестициям Республики Казахстан и зарубежных представителей "Kazakh Invest" в контексте привлечения инвестиций включают в себя:

- 1) идентификацию потенциальных иностранных инвесторов в различные отрасли экономики Республики Казахстан;
- 2) проведение встреч в курируемом регионе/стране с компаниями правительственного, неправительственного и корпоративного секторов;
- 3) организацию визитов потенциальных инвесторов в Республику Казахстан;
- 4) осуществление адресной информационной работы с инвесторами и организацию различных мероприятий.

2. На центральном уровне Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан, как уполномоченный орган по инвестициям, будет определять политику, стратегию привлечения ПИИ, формировать законодательную базу в данной сфере, осуществлять координацию работы отраслевых государственных органов и организаций вкуче с мониторингом реализации инвестиционных проектов.

"Kazakh Invest" будет выступать в качестве единого переговорщика от Правительства Республики Казахстан по вопросам привлечения инвестиций, а также обслуживания инвесторов по принципу "одного окна", начиная от подготовки документов для оформления казахстанских виз в уполномоченные органы до разрешительных документов, тем самым обеспечив реализацию инвестиционных проектов и оперативное решение возникающих проблемных вопросов.

Отраслевые государственные органы и организации будут определять приоритетные направления/отрасли для привлечения иностранных инвестиций, выносить отраслевые заключения о целесообразности реализации инвестиционных проектов, направлять в уполномоченный орган по инвестициям информацию об инвестиционных проектах, требующих привлечения иностранных инвестиций, информацию о текущих договоренностях и результатах переговоров с иностранными инвесторами по инвестиционным проектам.

Для инвестиций, ориентированных на повышение эффективности, важно обеспечить доступ к потребительским рынкам, удобное транспортное сообщение, необременительные таможенные процедуры и надежную логистику во всех целевых отраслях.

В этой связи с целью исключения существующих барьеров в отраслях экономики будут предприняты меры по совершенствованию законодательных актов, регулирующих отраслевое развитие. Данная работа будет проводиться согласованными усилиями основных заинтересованных сторон с целью

постоянного улучшения предлагаемых отраслевых преимуществ (ценностного предложения) Республики Казахстан. Для каждой из целевых отраслей будет создан механизм определения ограничений и барьеров инвестиционной политики с участием представителей центральных и местных государственных органов, отраслевых ассоциаций, частного бизнеса, профессиональных консультантов, образовательных учреждений. Целями являются проведение регулярного анализа международной конкурентоспособности целевых отраслей, а также принятие мер и политик, которые помогут Республике Казахстан оставаться привлекательным инвестиционным направлением. Улучшение отраслевых преимуществ имеет особенно большое значение в отношении отраслей Группы II, в которых конкурентоспособность страны сейчас наталкивается на некоторые ограничения.

3. На региональном уровне МИО совместно с сетью региональных представителей "Kazakh Invest" разработают инвестиционную концепцию региона, где определяют приоритетные направления для привлечения иностранных инвестиций, а также с учетом конкурентных преимуществ региона будут выносить заключения о целесообразности реализации инвестиционных проектов в регионе, утверждать региональные инвестиционные планы, перечень инвестиционных проектов, требующих привлечения инвестиций, оказывать сопровождение в реализации инвестиционных проектов по принципу "одного окна".

При этом особое внимание необходимо уделить процессу сопровождения инвестиционных проектов на местах, так как конечными результатами деятельности всей системы в целом являются открытие и развитие производства на конкретных местных инвестиционных площадках в стране. Вовлеченность местных исполнительных органов в привлечение инвестиций и последующее обслуживание имеют крайне важное значение.

Акиматы оказывают поддержку иностранным инвесторам, осуществляющим деятельность на территории регионов, через региональные ЦОИ. Данная поддержка заключается в реализации инвестиционных стимулов и обеспечении доступа к производственным площадкам, в том числе путем решений проблем, связанных с правом собственности.

Реформа системы привлечения инвестиций в Республике Казахстан требует тесного вовлечения акиматов в разработку и реализацию отраслевых политик, влияющих на приток и удержание инвестиций, ориентированных на повышение эффективности.

Для достижения поставленных целей по привлечению инвестиций будут регулярно проводится анализ инвестиционного климата и потенциала каждого региона, оценка эффективности МИО и приниматься меры по укреплению

базовых навыков по привлечению инвестиций и оказанию содействия инвесторам.

В этой связи, в целях повышения эффективности государственной политики в сфере привлечения ПИИ, необходимо внедрение новой системы работы государственных органов и организаций с четким определением функций и задач в сфере ПИИ, внесением предложений в Правительство Республики Казахстан.

Уполномоченным органом по инвестициям будет разработан документ, регламентирующий взаимодействие по привлечению инвестиций и четко определяющий функции и задачи всех участников системы привлечения инвестиций в Республике Казахстан.

Также, для эффективной реализации планов по привлечению инвестиций отраслевыми государственными органами, национальными компаниями и МИО ежегодно по согласованию с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан будут утверждаться отраслевые и региональные планы по привлечению инвестиций с четкими индикаторами и проектами для привлечения и мониторинга.

Необходимо провести анализ возможных рисков привлекаемых иностранных инвестиций по секторам экономики с учетом предполагаемого их социально-экономического эффекта.

По итогам данной работы следует разработать руководство для задействованных в сфере привлечения инвестиций государственных и местных исполнительных органов и организаций.

Карта инвестиционных проектов

Для эффективной работы с инвесторами и мониторинга реализации инвестиционных проектов "Kazakh Invest" будет разработана Карта инвестиционных проектов (далее – Карта), которая будет разделена на две группы: перспективные инвестиционные проекты и реализуемые проекты.

Перспективные инвестиционные проекты ежегодно будут формироваться на основе анализа, проводимого "Kazakh Invest", а также предложений заинтересованных государственных органов, национальных компаний и частного бизнеса. "Kazakh Invest" по представленным предложениям будет проводить экспертизу проектов и формировать перечень перспективных инвестиционных проектов в разрезе отраслей и регионов с дальнейшей формированием пакета документов согласно международным стандартам.

Реализуемые проекты будут формироваться из числа предложений крупных инвесторов и ТНК.

Карта будет содержать качественные и количественные показатели инвестиционных проектов и обеспечит интерактивный процесс сбора и обработки информации по проектам с использованием современных

информационных технологий, обеспечением возможности сигнализировать о возникающих проблемах.

В случаях возникновения по проекту проблемных вопросов, ответственные за реализацию проекта совместно с инициаторами проекта принимают согласованный план мероприятий по разрешению проблемных вопросов.

Мониторинг проектов Карты осуществляется Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан совместно с "Kazakh Invest" на основании информации, представляемой государственными органами и организациями, ответственными за реализацию проектов, а также местными исполнительными органами, на территории которых реализуется или будет реализован инвестиционный проект.

Правила и механизм ведения Карты инвестиционных проектов будут определяться отдельным документом, который помимо фиксированной даты включения перспективных проектов определит возможность включения проектов по мере готовности.

При рассмотрении вопросов предоставления государственной поддержки проекты Карты будут рассматриваться в приоритетном порядке.

Формирование ведущего международного финансового центра

Создание МФЦА является частью Плана Нации "100 конкретных шагов" по реализации пяти институциональных реформ Президента Республики Казахстан, нацеленных на долгосрочное развитие. В своем Послании народу Казахстана "Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность" Президент поставил задачу сохранить лидерство по привлечению иностранных инвестиций, при этом, важную роль в привлечении финансовых ресурсов в экономику страны должен играть МФЦА.

Для успешного развития международного финансового центра, как одного из самых значимых и важных проектов страны, МФЦА был придан особый правовой статус и выделена отдельная территория, включающая высокотехнологичную инфраструктуру ЭКСПО - 2017.

Специальный статус МФЦА законодательно закреплён Конституционным законом Республики Казахстан. Так, на площадке МФЦА предусмотрен ряд привилегий для создания благоприятных условий по привлечению инвестиций:

1) особый правовой режим. В МФЦА будет функционировать специальная юрисдикция с собственным коммерческим и гражданским правом, основанным на принципах английского права. Основным институтом разрешения споров между участниками МФЦА станет суд МФЦА, обеспеченный высококвалифицированными судьями, с опытом практической деятельности в

странах с юрисдикцией английского права. В МФЦА будет также функционировать Международный арбитражный центр, предоставляющий альтернативный способ разрешения споров.

2) независимый регулятивный режим. Для обеспечения справедливости, прозрачности и эффективности финансового рынка на территории МФЦА будет действовать независимый регулятор и разработана нормативно-правовая база, соответствующая признанным мировым стандартам.

3) специальный налоговый режим. В МФЦА предусмотрены налоговые льготы в виде освобождения участников МФЦА от уплаты корпоративного и индивидуального подоходного налогов до конца 2065 года.

4) создание благоприятной деловой среды. По аналогии с передовым зарубежным опытом МФЦА внедряет систему единого окна, упрощенный режим выдачи виз, регистрации, получения разрешений на работу и других регистрационных процедур. Планируется создание специализированного центра - "Экспат Центр МФЦА" для обеспечения благоприятных условий въезда и локализации иностранных сотрудников МФЦА и членов их семей путем консолидации услуг органов миграционной и административной полиции, государственных доходов, ЦОИ и инвесторов.

5) официальный язык. Английский язык является официальным языком МФЦА на его территории (акты МФЦА, документация, судопроизводство, сделки, а также во всех регулируемых МФЦА сферах общественных отношений)

Портфельные иностранные инвестиции наряду с ПИИ являются важным способом привлечения инвестиций в страну. Для успешного функционирования рынка капитала в стране и роста портфельных инвестиций ведется работа по созданию необходимой экосистемы, развитию качественной инфраструктуры и обеспечению благоприятных условий для инвесторов и участников рынка. Биржа МФЦА с высокотехнологичной биржевой инфраструктурой, созданной при сотрудничестве с ведущими мировыми биржами, предоставит широкие функциональные возможности для бизнеса и инвестиций. Более того, Биржа МФЦА станет основной платформой для выпуска инструментов новых для отечественного рынка направлений, таких как "зеленое" финансирование, исламские финансы, финансовые технологии.

Одним из приоритетных направлений для МФЦА, как неотъемлемого компонента успешного финансового центра, является развитие рынка управления активами. Формулирование регулятивно-нормативной среды и создание благоприятного инвестиционного климата дадут действенный толчок

развитию локального рынка управления активами и рынка капитала и впоследствии будут способствовать приходу на рынок крупных институциональных и частных инвесторов.

Таким образом, развитие МФЦА позволит позитивно повлиять на рост иностранных инвестиций, привлечение зарубежных финансовых институтов и высококвалифицированных кадров в экономику страны.

5.2.3. Формирование проактивных подходов к привлечению и удержанию инвестиций

Адресное страновое и отраслевое привлечение инвестиций

Адресное привлечение инвестиций будет направлено на привлечение в Республику Казахстан большего потока инвестиций, ориентированных на повышение эффективности. Проактивное¹² инвестиционное таргетирование требует определения конкурентоспособных отраслей, в которые наиболее выгодно привлекать новые инвестиции.

В этой связи на основе анализа определены отрасли экономики Республики Казахстан, представляющие интерес для инвесторов и отвечающие интересам развития стран.

Проактивный подход к привлечению инвестиций станет основой операционной деятельности "Kazakh Invest" в целевых для ПИИ отраслях, странах и компаниях. Для каждой приоритетной отрасли будет выбран индивидуальный подход, что обеспечит адресную работу с каждым инвестором.

В отношении приоритетных отраслей важно как определить предлагаемые Республикой Казахстан преимущества для инвестиций, так и сообщить о них мировому инвестиционному сообществу. При этом особое значение имеет определение конкурентных преимуществ Республики Казахстан в сравнении с другими региональными конкурентами, с которыми Республика Казахстан делит льготный доступ к рынкам в рамках ЕАЭС.

"Kazakh Invest" в виду волатильности мировой экономической конъюнктуры и появления подрывных технологий, меняющих отраслевую структуру цепочек добавленных стоимостей, вкупе с проводимыми в Республике Казахстан реформами по улучшению условий ведения бизнеса периодически будет проводить анализ целевых секторов экономики, выявлять и создавать инвестиционные предложения для потенциально привлекательных отраслей.

Большое значение в адресном привлечении инвестиций, ориентированных на эффективность, имеет определение конкретных стран, как в контексте привлечения инвесторов, так и в рамках экспорта производимой продукции.

¹² Работающая на опережение

Удержание текущих инвесторов и расширение их деятельности

Инвестиции влекут за собой постоянные отношения со многими заинтересованными сторонами на разных стадиях жизненного цикла инвестиций. В этой связи поддержка инвесторам будет оказываться не только на стадии их привлечения в Республику Казахстан для открытия производства, а также и на последующих фазах развития инвестиционного проекта с целью удержания инвестиций за счет соответствующего уровня защиты прав инвесторов и оказания помощи в развитии устойчивых связей с местной экономикой.

Конечная цель заключается в том, чтобы инвестор оставался в стране и продолжал наращивать и расширять производство в Республике Казахстане, а также модернизировал свое производство до более высокого уровня добавленной стоимости. Будут постоянно поощряться и поддерживаться освоение, разработка и внедрение новых, модернизированных продуктов и услуг с более высокой добавленной стоимостью, представляющих стратегическую ценность для производства и бизнеса иностранных инвесторов. Местным предпринимателям будет оказываться поддержка по развитию производственных и технологических мощностей, управленческого потенциала до международных стандартов, чтобы они стали сертифицированными поставщиками иностранных инвесторов.

В Республику Казахстан уже привлечен ряд крупных международных компаний в основном ресурсного и рыночного направлений (нефть и газ, услуги, связанные с добывающими отраслями, розничная торговля). Приоритетными задачами являются увеличение экономических выгод от присутствия иностранных компаний в стране, расширение их деятельности и достижение глубокой интеграции с местной экономикой. Это будет достигнуто в основном за счет предоставления инвесторам сервисных услуг, соответствующих мировым стандартам, на всех стадиях инвестиционного цикла, что даст серьезное конкурентное преимущество стране в сфере привлечения инвестиций. "Kazakh Invest" будет оказывать поддержку не только потенциальным, но и действующим инвесторам в реализации их стратегических задач. Получение регулярной обратной связи от инвесторов об их опыте ведения бизнеса в Республике Казахстан станет постоянным компонентом работы.

В рамках своего обязательства оказывать поддержку инвесторам в стране "Kazakh Invest" запустит новый сервис постинвестиционного обслуживания, который будет оказывать широкий спектр услуг иностранным инвесторам в тесном сотрудничестве с региональными ЦОИ:

- 1) административные услуги, способствующие работе компаний в Казахстане ;
- 2) операционные услуги, поддерживающие эффективную и оперативную деятельность иностранных инвесторов;
- 3) стратегические услуги, влияющие на дальнейшее развитие инвестиций в Республике Казахстан, внедрение новых мощностей и расширение производственных процессов.

5.3. Третье направление: соответствие плана приватизации и механизмов государственно-частного партнерства приоритетами привлечения иностранных инвестиций

Привлечение ПИИ через механизм ГЧП содержит в себе значительные возможности для программы диверсификации экономики Республики Казахстан. ПИИ способны формировать положительный эффект для укрепления и усиления роли частного сектора в национальной экономике.

Как показывает опыт многих стран, приватизация с привлечением стратегических иностранных инвесторов как в конкурентных отраслях, так и на регулируемых рынках может повлечь за собой дополнительные инвестиции от действующих стратегических и новых инвесторов. Аналогичным образом успешная реализация ГЧП может придать необходимый финансовый стимул для реализации стратегических проектов в таких отраслях, как транспорт, энергетика , услуги жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) и социальная инфраструктура. В дальнейшем наличие качественной телекоммуникационной инфраструктуры будет одним из основных условий привлечения ПИИ, ориентированных на повышение эффективности, в частности, в сектор услуг Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан будет принимать меры по увеличению участия ПИИ в сервисных (включая телекоммуникации) и инфраструктурных проектах, так как они могут способствовать повышению конкурентоспособности экономики, но также повысить привлекательность Республики Казахстан для ПИИ, ориентированных на повышение эффективности, в среднесрочной перспективе. Приток инвестиций, ориентированных на повышение эффективности, зависит от наличия доступа к услугам мирового класса, а также инфраструктуре, способствующей эффективной интеграции в региональные и потенциальные, глобальные цепочки поставок. Целевая приватизация и эффективный механизм ГЧП могут ускорить процесс привлечения таких инвестиций.

5.3.1. Привлечение иностранных инвестиций к приватизации

Для повышения роли частного сектора в казахстанской экономике будет продолжена запланированная приватизация, которая станет крупнейшей после получения страной независимости в 1991 году.

По оценкам более 800 активов, 215 из которых принадлежат АО "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына" (далее – АО "ФНБ "Самрук-Казына), будут приватизированы из государственного и квазигосударственного секторов в период между 2016 и 2020 гг. Приватизация будет включать объекты, занятые в нефтегазовом секторе, транспорте и логистике, производстве промышленных товаров, секторе коммуникаций, почты, генерации электроэнергии, среди прочих отраслей.

Биржа МФЦА, на которой пройдет IPO¹³ крупных активов АО "ФНБ "Самрук-Казына", позволит стране сконцентрировать весь фондовый рынок Республики Казахстан в городе Астане. Размещение акций на бирже МФЦА приведет к росту ликвидности и позволит создать ликвидный рынок капитала в стране. Высокое качество и фундаментальные характеристики активов, безусловно, вызовут большой интерес со стороны отечественных и иностранных инвесторов. При этом, вовлеченность иностранных инвесторов в рамках данной программы приватизации позволит создать сопутствующий эффект на смежные отрасли страны и вызвать заинтересованность мирового сообщества к дальнейшему изучению инвестиционного потенциала Республики Казахстан.

Для максимизации потенциальных положительных эффектов такой крупномасштабной приватизации будут реализован ряд мероприятий.

В декабре 2015 года Правительство Республики Казахстан приняло постановление о принятии Комплексного плана приватизации на 2016-2020 годы, на основе которого будет выработан план мероприятий по продвижению компаний, подлежащих приватизации, направленный на разъяснение задач и принципов процесса приватизации, гармонизированный с приоритетами данной Программы. В частности, будет представлена взаимосвязь с задачами национального социально-экономического развития страны (в том числе повышение производительности, привлечение инвестиций, рост высококвалифицированных рабочих мест, сервисификация экономики и т.д.).

Роль участия иностранного капитала в приватизации государственных объектов будет также раскрыта, в том числе информация о том, какие отрасли и проекты будут открыты для иностранного капитала и какова роль "Kazakh Invest" во включении иностранных инвестиций в процесс приватизации. Кроме того, будет обеспечен принцип равного доступа к приватизации для иностранных и местных фирм, базирующийся на конкурентоспособном предложении.

¹³ IPO (Initial Public Offering) – первоначальная публичная продажа акций акционерного общества среди неограниченного круга лиц.

5.3.2. Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства

ГЧП могут предоставить больше возможностей для участия частного сектора, включая ПИИ, в отраслях, в которых государственные предприятия все еще доминируют. Республика Казахстан, в частности, получила бы существенные финансовые поступления через проекты ГЧП, через которые придут инвестиции, ориентированные на повышение эффективности. Кроме того, отрасли транспортной, энергетической, и социальной инфраструктуры, а также услуг ЖКХ могли бы положить начало развитию ГЧП с иностранным участием.

По этой причине реализовано несколько реформ и, в частности, Закон Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" был принят 31 октября 2015 года для создания законодательной базы для сотрудничества между государственными и бизнес организациями при реализации проектов ГЧП. Казахстанский центр ГЧП, созданный в июле 2008 года, координирует работу по развитию ГЧП.

Несмотря на то, что частные предприятия и международные финансовые организации из целого ряда стран проявили заинтересованность в проектах ГЧП, некоторые существенные барьеры все еще мешают их успешной реализации.

Проекты ГЧП, требующие инфраструктурных инвестиций, будут проработаны с целью привлечения ПИИ, ориентированных на повышение эффективности. Для этого будет усовершенствована законодательная база, которая будет предусматривать типовые юридические положения, необходимые для привлечения качественных международных инвесторов в проекты.

Концентрация усилий на относительно малом количестве проектов на стадии разработки будет иметь критически важное значение. В этой связи, необходимо повысить эффективность расходования государственных средств, предусмотренных для поддержки проектов ГЧП.

Это требует создание более сильного потенциала ГЧП в рамках соответствующих агентств, включая найм высококвалифицированных профессионалов, способных управлять сложными тендерными предложениями и рисками, при этом снимать барьеры в реализации проектов и улучшать процесс сопровождения, особенно крупномасштабных инфраструктурных проектов. Это в свою очередь потребует создания новой системы институциональной поддержки процессов отбора, подготовки и управления проектами ГЧП.

Будут приняты четкие правила участия для поддержки потока сделок, включая развитие специальных компетенций для управления и разработки

проектов, упрощения и стандартизации обработки проектов ГЧП, среди прочих функциональных потребностей сопровождения ГЧП.

"Kazakh Invest" будет наделен функциями по продвижению проектов ГЧП и будет сопровождать инвесторов на базе "одного окна".

Будут мобилизована инфраструктура долгосрочного финансирования, усовершенствован механизм бюджетного процесса для поддержки ГЧП, так как они представляют собой необходимое условие для успеха таких проектов среди потенциальных инвесторов и финансирующих организаций.

Одной из успешных мер может стать вовлечение международных финансовых организаций в финансирование проектов ГЧП.

Для разработки Плана мероприятий необходимо принять во внимание рекомендации по результатам исследования, проведенного Всемирным банком в 2016 году "Привлечение инвестиций в экономику посредством развития политических и институциональных механизмов ГЧП и подбора жизнеспособных проектов ГЧП".

Мониторинг уровня доверия инвесторов

Для обеспечения постоянного повышения доверия инвесторов в результате улучшения исполнения гарантий защиты инвесторов и других реформ будет регулярно проводиться опрос инвесторов на основе методики Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям по анализу глобальных инвестиционных и политических рисков. Данная методология будет апробирована для Республики Казахстан и использована в последующем на постоянной основе.

Оценка регуляторного воздействия

Институт анализа регуляторного воздействия в Республике Казахстан внедряется с 2015 года и в настоящее время проводится внедрение этого инструмента в регионах. Тем не менее, отсутствует аналогичный механизм по оценке влияния государственного регулирования на ПИИ в целях недопущения ухудшения условий для иностранных инвесторов.

Необходимо выработать методику проведения оценки влияния государственного регулирования на ПИИ.

6. Необходимые ресурсы.

Программа в 2018 – 2022 годах будет реализована за счет и в пределах средств, предусмотренных Министерству по инвестициям и развитию Республики Казахстан, в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан, а также за счет внебюджетных средств, не противоречащих бюджетному законодательству Республики Казахстан.

2	Соотношение объема валового ПИИ к ВВП	% к уровню 2016 года		ю), МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗ Н, МОН, МОА П, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" Kazakhstan Invest" (по соглашению)	16,5	17	17,5	18	19			
3	Приток ПИИ в обрабатывающую промышленность	% к уровню 2016 года		МИР, МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗ Н, МОА П, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" Kazakhstan	110	120	130		150			

					Invest" (по соглас овани ю)				140			
4	Объем инвест иций в основ ной капита л несыр ьевого сектор а эконо мики (з а исклю чение м госуда рствен ного бюдж ета)	% к уровн ю 2016 года			МИР, МНЭ, МИД, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗ Н, МОА П, акима т ы област ей, город о в Астан ы и Алмат ы, АО "НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю)	106	113	123	134	146		
5	Объем внешн и х инвест иций в основ ной капита л несыр ьевого сектор	% к уровн ю 2016 года			МИР, МНЭ, МИД, МФ, МЭ, МСХ, МЗ, МТСЗ Н, МОА П, акима т ы област ей, город о в Астан ы и Алмат ы, АО	107	115	130		150		

	а эконо мики				"НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю)				140				
Первое направление. Улучшение инвестиционного климата Казахстана													
Задача 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций													
	Показ атели результ атов												
1	" Регул ирова ние ПИИ: влиян ие на бизнес " ГИК ВЭФ	место			МИР	90	85	80	75	70			
2	" Партн ерство в отнош ениях работ одател ей и наемн ых работ ников " ГИК ВЭФ	место			МТСЗ Н	58	56	53	49	45			
3	" Обрем ените льность админ истрат ивног о регул ирова	место			МНЭ	34	32	31		29			

1.	привлечения инвесторов (Инвестиционный штаб) дополнительными функциями и полномочиями по реализации Программы "Национальная инвестиционная стратегия"	распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан	Февраль 2018 г.	МИР, МНЭ, МФ, МСХ, МОА П, МИД, МЮ, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)							не	
----	---	--	-----------------	---	--	--	--	--	--	--	----	--

3.	сотру днич ко в госуда рствен ных орган ов и орган изаци й , задейс твован ных в сфере привл ечени я инвест иций и работе с инвест орами (подго товка инвест ицион ных проек тов, работа в систе ме "IRM", англи йский делов ой язык, между народ ные и внешн экон омиче ские связи, веден ие перего	прогр амма обуче ния	декаб рь 2017 г .	МИР, АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю), заинте ресова нные госуда рствен ные орган ы							не	
----	--	-------------------------------	----------------------------	---	--	--	--	--	--	--	----	--

воров: заклю чение между народ ных инвест ицион ных согла шений , догов оров, контр актов)											требу ются	
Соста влени е переч ня для перев ода на англи йский язык основ ных законо в и норма тивны х право вых актов, затраг иваю щих												

4.	вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и (стимулирование инвестиций, деятельность СЭЗ и ИЗ, налоговое законодательство, таможенные процедуры, трудовое законодательство, разрешительные процедуры, прочие)	информация в МИР	декабрь 2017 г.	заинтересованные государственные органы, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию)							не	
----	---	------------------	-----------------	---	--	--	--	--	--	--	----	--

											требуются	
5.	Проработка вопроса организации и перевода законов и иных нормативных правовых актов согласно утвержденному перечню, с последующей публикацией на информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан	публикация на информационно-правовых системах Республики Казахстан	декабрь 2018 года	АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МЮ, МИР, МФ, МНЭ							не требуются	
	Проработка			МИР, МНЭ, МФ, МСХ,								

6.	вопроса по переходу к трехязычной (казахский, русский, английский) нормотворческой деятельности в сфере инвестиций	решение Совета	сентябрь 2018 г.	МЭ, МОА П, МИД, МЮ, МОН, МКС, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)							не требуются	
	Разработка плана мероприятий по внедрению конкретных улучшений в процессе разработки новых НПА, в том числе предусматривающих: - более широкое вовлечение частных											

7.	<p>го сектора в разработке новых НПА через проведение опроса среди субъектов предпринимательства, отраслевых ассоциаций, ключевых стейкхолдеров и систематизации процесса публичных обсуждений;</p> <p>- опубликование всех инициатив по разработке новых НПА до их принятия</p>	решение Совета	Май 2018 г.	МИР, заинтересованные государственные органы, НПП "Атамекен" (по согласованию)							не требуются	
	Выработка											

8.	предл ожени й по совер шенст вован и ю мигра ционн ого режим а , улучш ению услов ий привл ечени я иност ранно й рабоч ей силы, (высок оквал ифици рован ных управ ленчес ких и техни чески х кадро в) с учето м реком ендац ий ОЭСР	предл ожени е в МИР	январь 2018 г	МТСЗ Н, МИД, МЮ, МЗ, МВД, ГП (по соглас овани ю), КНБ (по соглас овани ю), АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю)							не требу ются	
	Выраб отка предл ожени й по совер шенст вован и ю	предл ожени		МНЭ, МФ, АО " НК " Kazak								

9.	налогового и таможенного законодательства	е в МИР	январь 2018 г.	h Invest" (по согласованию)							не требуются	
	Разработка и внесение на рассмотрение и в МВК проекта концепции Закона "О внесении и изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики			МИР, МИД, МТСЗН, МВД, МНЭ, МФ, МЗ, МЮ, МЗ, МСХ, МЭ, НБ (по								

10.	Казахстан по улучшению инвестиционного климата", предусматривающего совершенствование визового, миграционного режима, условий привлечения ИРС, налогового и таможенного законодательства и др.	проект концепции Закона и протокол МВК	Март 2018 г.	согласованию), КНБ (по согласованию), ГП (по согласованию), ВС (по согласованию), АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию)							не	
-----	--	--	--------------	--	--	--	--	--	--	--	----	--

12.

Привлечение стратегических и других между народных партнеров по управлению СЭЗ с возможным применением механизма ГЧП, а также в качестве стратегических и инвесторов

информация в МИР

декабрь 2018 г.

АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), МНЭ, МФ, МЭ, акиматы областей, городов Астана и Алматы

не

13.	<p>обеспечение акиматами на постоянной основе обновления информации за счет изъятия не использованных бесхозных участков, освободившихся в результате сноса строения, а также расширения границы населенного пункта)</p>	<p>информация в МИР</p>	<p>декабрь 2018 г.</p>	<p>согласовано), МСХ, НПП "Атамекен" (по согласованию)</p>							<p>не</p>		
-----	--	-------------------------	------------------------	--	--	--	--	--	--	--	-----------	--	--

15.	Разработка и утверждение основных критериев оценки и эффективности СЭЗ и ИЗ (ключевые индикаторы)		приказ МИР	ноябрь 2017 г.	МИР, МНЭ, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), акиматы области, города в Астана и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)							не	
-----	---	--	------------	----------------	---	--	--	--	--	--	--	----	--

											требу ются	
16.	Сравнительный анализ эффективности действующих инвестиционных преференций и других видов государственной поддержки с учетом между народного опыта и приоритетных отраслей для привлечения инвестиций		информация в Правительстве	Декабрь 2018 и 2021 гг.	МИР, МФ, МЮ, МЭ, МСХ АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), НПП " Атамекен" (по согласованию)						не требу ются	
	Проработка вопросов по совершенствованию и оптимизации				МИР, МНЭ, МФ, МЭ, МСХ, АО " НК " Kazakh Invest"							

7	налог ообло жения н а намер ение инвест ирова т ь ГИК ВЭФ	место			МНЭ, МФ	53	48	42	35	28			
8	" Налог ообло жение " рейти нга Всеми рного банка " Doing busine ss"	место			МФ, МНЭ	57	55	50	45	40			
	Мероп рияти я												
	Прора ботка вопро с а прове дения компл ексног о исслед овани я эффек тивно сти деятел ьност и Инвес тицио нного омбуд смена, полит ики и				МИР, МНЭ, МФ, АО " НК "								

18.	институциональных механизмов защиты прав инвесторов в Казахстане и выработки предложений по дальнейшему совершенствованию с учетом передового международного опыта	решение Совета	июль 2018 г.	Kazakhstan Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)						не требуются		
19.	Выработка предложений по совершенствованию защиты прав инвесторов и деятельности Инвестиционного омбудсмена	решение	сентябрь	МИР, МНЭ, МФ, АО "НК" Kazakhstan Invest" (по соглас								

	совместно с иностранными и инвестиционными, бизнес ассоциациями и организациями на основе международного опыта	Совета	2018 г.	ованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)							не требуются
20.	Выработка предложений по дальнейшему совершенствованию судебной защиты прав инвесторов и эффективному механизму рассмотрения и публикации споров	решение Совета	сентябрь 2018 г.	МИР, МЮ, ВС (по согласованию), ГП (по согласованию), МНЭ, МФ, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию), МФЦ А (по согласованию)							не требуются

21.	<p>Выработка предложений по сокращению проверок деятельности и инвесторов совместно с иностранными инвесторами, бизнес ассоциациями и организациями на основе международного опыта</p>	<p>решение Совета</p>	<p>сентябрь 2018 г</p>	<p>МИР, МНЭ, МФ, МЭ, МЮ, МСХ, МОА П, МВД, ГП (по согласованию), АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)</p>							<p>не требуется</p>	
	<p>Запуск инструмента отслеживания и систематической идентификации жалоб инвесторов, оценки их</p>			<p>АО "НК "Kazak</p>							<p>собственные</p>	

22.	источников, а также измерения инвестиций под угрозой и оценке издержек для инвесторов в связи с жалобами	информация в МИР	октябрь 2018 г.	h Invest" (по согласованию)							средства АО "НК "Kazakhstan Invest"	
	Разработка и внедрение эффективно го механизма межведомственной координации по между народ											

23.	<p>НЫМ инвест ицион ным согла шения м , преду сма триваю щего создан и е постоя нно функц ионир ующе й межве домст венно й рабо чей груп пы , разви тию общих подхо дов к заключ ению между народ ных инвест ицион ных согла шений</p>	приказ Мир	Март 2018 г	Мир, МНЭ, МФ, МЮ, КНБ (по соглас овани ю), АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию)						не		
-----	--	---------------	----------------	--	--	--	--	--	--	----	--	--

25.	о в налог овых служб разъяс нитель ных руков одств и/или писем п о едино му толко ванию норм налог ового и тамож енног о законо датель ств, форми рующ и х едины й подхо д при право приме нител ьной практ ике	инфор мация в МИР	декаб рь, ежего дно	МФ, МНЭ									н е требу ются
-----	---	----------------------------	------------------------------	------------	--	--	--	--	--	--	--	--	----------------------

Задача 3. Улучшение торговой логистики и развитие производственно-сбытовых связей между иностранными инвесторами и местными компаниями

	Показ атели результ атов												
1	Индекс эффе ктивно сти логист ики (LPI)	место		МИР	73	70	67	64	60				

2	" Индекс размера внешнего рынка " ГИК ВЭФ	место			МНЭ, МИР, МСХ	45	43	41	38	35		
3	" Качество поставщиков на внутреннем рынке " ГИК ВЭФ	место			МИР, КЦИЭ " QazIndustry " (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию),	95	90	84	77	70		
4	" Количество поставщиков на внутреннем рынке " ГИК ВЭФ	место			МИР, КЦИЭ " QazIndustry " (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию),	111	107	100	90	80		
	Соглашения о сервисной поддержке иностранных инвест				АО "НК "							

27.	улучшению условий международной торговли, модернизации и логистической инфраструктуры, созданию интермодальной инфраструктуры и логистических центров		решение Совета	ноябрь 2018 г.,	МИР, МНЭ, МЭ							не требуются	

28.

Проработка вопроса проведения исследований по развитию производственно-бытовых связей между иностранными и местными компаниями

предложение в МИР сентябрь 2018 г. и 2021 г.

АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), МНЭ, НПП " Атамекен" (по согласованию)

не

30.	<p>оступного перечня отечественных поставщиков, осуществляющих производство и поставку высококачественной продукции и услуг с интеграцией в систему "IRM"</p>	<p>информация в МИР</p>	<p>июнь, ежегодно</p>	<p>КЦИЭ "QazIndustry" (по согласованию), АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)</p>	<p>не</p>
-----	---	-------------------------	-----------------------	--	-----------

32.

Создание и ведение общедоступного перечня отечественных компаний, потенциальных партнеров для инвесторов с интеграцией в систему "IRM"

информация в МИР

ежеквартально с июня 2018 г.

АО "НК Kazakh Invest" (по согласованию), МИР, МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)

не

33.

Разработка
долгосрочной
стратегии
развития АО
"НК "Kazakh
Invest"

информация
в
МИР

январь
2018 г.

АО "НК "Kazakh
Invest"
(по согласованию)

35.

ла об
орган
изаци
и
деятел
ьност
и "
одног
о окна
" для
инвест
оров,
утвер
жденн
ые
поста
новле
нием
Прави
тельст
в а
Респу
блики
Казах
стан
от 30
декаб
р я
2015
года
№
1133

проек
т
поста
новле
ния
Прави
тельст
в а
Респу
блики
Казах
стан

февра
ль
2018 г
.

МИР,
МСХ,
АО "
НК "
Kazak
h
Invest"
(по
соглас
овани
ю),
ТОО "
ЦТКА
" (по
соглас
овани
ю),
заинте
ресова
нные
госуда
рствен
ные
орган
ы

н е

37.	изма, регламентирующего порядок взаимодействия по привлечению инвестиций между МИР, МИД, заграничными, центральными и местными исполнительными органами, нациями и АО "НК "Kazakh Invest"	совместный приказ	декабрь 2017 г.	МИР, МИД, АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию), МИО							не требуются	
		приказы первых руководителей		МИР, МСХ, МЭ, МОА П, МИК, МКС, МОН, АО "ФНБ "Самрук-Казына" (по								

38.	Разработка и утверждение отраслевых и региональных планов по привлечению инвестиций по согласованию с МИР		государственных органов; постановления акиматов областей, городов Астана и Алматы;	ежегодно Декабрь	согласованию), АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию), АО "НУХ "КазАгро", (по согласованию), акиматы областей, городов Астаны и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)							не требуются	

39.

Проработка вопроса проведения комплексного исследования по оценке и повышению инвестиционного климата и потенциала регионов Казахстана

информация в МИР

декабрь 2018 г.

МФ, МЭ, МСХ, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), акиматы областей, городов Астана и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)

не

											требуются	
40.	Анализ и выработка предложений по совершенствованию механизмов привлечения инвестиций на региональном уровне с учетом рекомендаций Всемирного банка по Костанайской области		вынесение на рассмотрение Совета	Март 2018 г.	МИР, МНЭ, акиматы областей, городов Алматы и Астаны, АО "НК "Kazakh Invest" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)						не требуются	
	Разработка плана мероприятий по внедрению механизмов привлечения		постановления акиматов област		акиматы областей, городов Алматы и Астаны, МИР, МНЭ, АО "НК "							

43.	прави л , проце дур и механ измов веден и я Карты инвест ицион ных проек тов с интегр ацией в систе му "IRM"		решен и е Правл ения АО "NK Kazakh Invest"	декаб рь 2017 г	АО "NK Kazakh Invest" (по соглас овани ю), МИР, НПП "Атаме кен" (по соглас овани ю)							н е требу ются	
					АО "NK Kazakh Invest" (по соглас овани ю), МИР, МСХ, МЭ, МИК, МЗ, АО "НУХ"								

44.	Формирование пакета документов перспективных инвестиционных проектов в соответствии с международными стандартами	решение Правления АО "НК "Kazakh Invest"	июнь, 2017 года	Байтерек" (по согласованию), АО "ФНБ "Самрук-Казына" (по согласованию), АО "НИХ "Зерде" (по согласованию), акимат области, город Астаны и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)						не		
-----	--	--	-----------------	--	--	--	--	--	--	----	--	--

												требу ются	
	Экспе ртиза сформ ирован ного		решен и е Совет		АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю), МИР, МСХ, МЭ, МИК, МЗ, АО " НУХ " Байте рек" (п о соглас овани ю), АО " ФНБ " Самру								

45.

пакета документов перспективных инвестиционных проектов

а директоров АО "НК "Kazakhstan Invest"

август, ежегодного АО "Казына" (по согласованию), АО "НИХ "Зерде" (по согласованию), акиматы областей, городов Астаны и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)

не

46.

перспективных инвестиционных проектов в Карту инвестиционных проектов

а директор АО "НК "Kazakhstan Invest"

ноябрь, ежегодно

к-Казына" (по согласованию), АО "НИХ "Зерде" (по согласованию), акиматы областей, городов в Астаны и Алматы, НПП "Атамекен" (по согласованию)

не

											требуются
47.	Выработка предложений по совершенствованию финансовых инструментов и механизмов финансирования инвестиционных проектов		предложение в МИР	декабрь 2017 г.	АО "НК Kazakh Invest" (по согласованию), АО "НУХ Байтерек" (по согласованию), АО "ФНБ Самрук-Казына" (по согласованию), МФЦ А (по согласованию), НПП "Атамекен" (по согласованию)						не требуются
					МНЭ, МФ, НБ (по согласованию), АО "НУХ Байтерек" (по согласованию)						

48.	Проработка вопроса совершенствования и я инструмента в финансовой поддержке инвесторов		предложение в МИР	август 2018 г.	ю), АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), АО " ФНБ " Самрук-Казына" (по согласованию), МФЦ А (по согласованию), НПП " Атамекен" (по согласованию)							не требуются	

49.

Анали
з
возмо
жност
и
развит
и я
двухст
оронн
его
сотру
дниче
ства в
сфере
инвест
ицион
ной
деятел
ьност
и с
приор
итетн
ыми
страна
ми и
выраб
отка
практ
ическ
и х
реком
ендац
ий

инфор
мация
в
МИР

декаб
рь,
ежего
дно

АО "
НК "
Kazak
h
Invest"
(по
соглас
овани
ю),
МИД

н е

52.	Проработка вопроса по оптимизации и проведения и участия в инвестиционных мероприятиях в стране и за рубежом	предложения в МИР	октябрь 2017	АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), акиматы областей, городов Алматы и Астаны							не требуются	
53.	Утверждение графика всех инвестиционных мероприятий в стране	решение Совета директоров АО " НК " Kazakh Invest"	ноябрь 2017	АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию)							не требуются	
				АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), заинтересованные государственные органы, НБ (по соглас								

54.

Проработка вопроса проведения инвестиционного форума в Астане "Invest in Kazakhstan"

информация в МИР

март, ежегодно

ованию), акимат области, город Алматы и Астаны, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), АО "ФНБ" Самрук-Казына" (по согласованию), МФЦ А (по согласованию), АО "НИХ" Зерде" (по согласованию), НПП "Атамекен" (по

не

56.

Проведение декомпозиции и целевых индикаторов Программы в разрезе приоритетных отраслей и регионов по согласованию с заинтересованными государственными органами

приказ
з МИР

февраль
2018 г

МИР, МНЭ, заинтересованные государственные органы, АО "НК " Kazakh Invest" (по согласованию), акиматы областей, городов Астаны и Алматы

не

требуются

Задача 2. Формирование проактивных подходов к привлечению и удержанию инвестиций

	Показатели результатов												
1	Количество привлеченных ТНК в перерабатывающей сектор	совокупное количество		МИР, МЭ, МСХ, МЗ, МОН, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" Kazakh Invest" (по согласованию)	14	22	31	41	52				
2	Количество созданных совместных предприятий с "якорными" инвестициями в приоритетных секторах	совокупное количество		МИР, МЭ, МСХ, МЗ, МОН, акиматы областей, городов Астаны и Алматы, АО "НК" Kazakh Invest" (по согласованию)	4	6	9	12	15				

3	Иностранные инвесторы, покинувшие казахстанский рынок в связи с неблагоприятными обстоятельствами инвестиционного климата	ед.			АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), МИР, МНЭ, МФ, МЭ, МСХ, МКС, акимат	5	3	1	0	0				
4	Объем реинвестиции в экономику Казахстана действующими и иностранными инвесторами	% к уровню 2016 года			МИР, НБ (по согласованию), АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию)	103	107	110	115	120				
	Мероприятие													
	Проработка вопроса проведения комплексного													

57.	опрос а инвест оров для мониторинг а степен и удовле творенност и инвест оров и выявл ения пробл емных вопро сов, возни кающ их в ходе инвест ицион ной деятел ьност и		инфор мация в МИР	август , ежего дно	АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю), МИД, МФ, МНЭ							н е требу ются	
58.	Анали з регио нальн ых и отрасл евых огран ичени й в приор итетн ых для привл ечени я инвест иций сектор ах		инфор мация в МИР	август , ежего дно	АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю), МФ, МНЭ, НПП " Атаме кен" (п о соглас овани ю)							н е требу ются	

59.	<p>Анализы причин ухода каждой иностранной компании, зарегистрированной в IRM, и покинувших казахстанский рынок и выработка рекомендаций по устранению выявленных проблемных вопросов</p>	<p>информация в Правительстве</p>	<p>февраль, ежегодно, с 2019 г.</p>	<p>МИР, АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МЭ, МСХ, МИД, акиматы областей и городов Астаны и Алматы</p>							<p>не требуются</p>	
	<p>Разработка и публикация отчета по итогам проведенного опроса, анализа регио</p>	<p>информация</p>	<p>апрель</p>	<p>АО "НК "Kazakhstan Invest" (по</p>								

60.	нальн ых и отрасл евых огран ичени й и анализ а ухода инвест оров с казахс танско г о рынка	в МИР	ежего дно	соглас овани ю), МИД, МФ, МНЭ							н е требу ются	
	Разраб отка компл екса мер по устран ению барьер ов и огран ичени й ,											

61.

выявленных в ходе опроса инвесторов, проведенных анализом по выявлению региональных и отраслевых ограничений, причин ухода инвесторов с казахстанского рынка

решение Совета
а май, ежегодно

АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию), МИР, МИД, МФ, МНЭ, НПП " Атамекен" (по согласованию)

не

											требуются	
62.	Выработка предложений по механизму проведения оценки влияния государственного регулирования на ПИИ		решение Совета	апрель 2018 г.	МИР, МНЭ, МФ							не требуются
63.	Сервисная поддержка потенциальных и действующих экспортеров		информация в МИР	ежеквартально	АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МЭ, МСХ, МКС, акиматы областей и городов Астаны и Алматы							не требуются
	Внедрение сервиса		решение Совета		АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию),							

65.

Разработка
плана
мер по
продвижению
компаний,
подлежащих
приватизации,
для иностранных
инвесторов

решение
Совета
директоров
АО "НК
Kazakhstan
Invest"

декабрь
2017 г

АО "НК
Kazakhstan
Invest"
(по согласованию),
АО "ФНБ"
Самрук-Казына"
(по согласованию)

не

												требуются
66.	Запуск информационно-справочного интернет-ресурса privatization.gov.kz на казахском, русском и английском языках		запуск интернет-ресурса	декабрь 2017 г.	АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), АО "ФНБ "Самрук-Казына" (по согласованию)							не требуются

Задача 2. Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства

	Показатели результатов											
1	Проекты ГЧП с участием ПИИ	ед.			АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МИР, МОН, МЗ	3	5	15	20	30		
		млрд. долл. США			АО "НК "Kazakhstan Invest" (по согласованию), МИР, МОН, МЗ	0,5	0,7	1	1,5	1,8		

68.	<p>й по разраб отке механ изма по взаим одейст вию с между народ ными финан совым и орган изаци ям в финан сиров ании проек тов госуда рствен но-час тного партн ерства</p>	решен и е Совет а	Март 2019 г	МИР, АО " НК " Kazak h Invest" (по соглас овани ю)							н е	
-----	---	----------------------------	----------------	---	--	--	--	--	--	--	-----	--

70.

Выработка предложения по наделению АО " НК " Kazakh Invest" функцией по продвижению проектов государственного партнерства (в рамках действующего штата)

решение Совета

март 2018 г

МИР, АО " НК " Kazakh Invest" (по согласованию)

н е

71.	привлечению инвестиций "Национальная инвестиционная стратегия" по итогам полугодия	отчет в Правительстве	20 марта 2019 года	ына" (по согласованию), АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "НК" Kazakh Invest" (по согласованию), КЦИЭ "QazIndustry" (по согласованию), МФЦ А (по согласованию), АО "НИХ" "Зерде" (по согласованию), ТОО "ЦТКА"							не	
-----	--	-----------------------	--------------------	---	--	--	--	--	--	--	----	--

Примечание: расшифровка аббревиатур:

МИР – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан

МЮ – Министерство юстиции Республики Казахстан

МСХ – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

МКС – Министерство культуры и спорта Республики Казахстан

МИД – Министерство иностранных дел Республики Казахстан

МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан

МЭ – Министерство энергетики Республики Казахстан

МЗ – Министерство здравоохранения Республики Казахстан

МТЗСН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

МИК – Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан

МОН – Министерство образования и науки Республики Казахстан

МОАП – Министерство оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан

ВС – Верховный Суд Республики Казахстан

НПП "Атамекен" – Национальная палата предпринимателей "Атамекен"

АО "НК "Kazakh Invest" – акционерное общество "Национальная компания "Kazakh Invest"

АО "ФНБ "Самрук-Қазына" – акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Қазына"

АО "НУХ "Байтерек" – акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"

АО "КЦИЭ "QazIndustry" - акционерное общество "Казахстанский центр индустрии и экспорта "QazIndustry"

МФЦА – Международный финансовый центр "Астана"

АО "НИХ "Зерде" – акционерное общество "Национальный инфокоммуникационный холдинг "Зерде"

ТОО "ЦТКА" – товарищество с ограниченной ответственностью "Центр трансферта и коммерциализации агротехнологий"