

**О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 июня 2018 года № 314

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

      1. Одобрить прилагаемый проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы.

      2. Уполномочить Министра энергетики Республики Казахстан Бозумбаева Каната Алдабергеновича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы, разрешив вносить изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| *Премьер-Министр*  *Республики Казахстан* | *Б. Сагинтаев* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Одобрен постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 июня 2018 года № 314 Проект |

**Соглашение**  
**между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы**

      Правительство Республики Казахстан и Организация экономического сотрудничества и развития, здесь и далее по отдельности именуемые "Сторона" или вместе именуемые "Стороны", согласились о нижеследующем:

**Статья 1. Предмет Соглашения**

      1. Организация экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) осуществляет проект "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018 - 2019 годы (далее – проект), предусмотренный в приложении к настоящему Соглашению, являющемся его неотъемлемой частью.

      2. Правительство Республики Казахстан соглашается финансировать работу, которую ОЭСР выполняет в рамках проекта.

      3. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты подписания и прекращает свое действие 31 декабря 2019 года.

**Статья 2. Бюджетные и финансовые механизмы**

      Правительство Республики Казахстан обязуется предоставить ОЭСР 132875 евро (сто тридцать две тысячи восемьсот семьдесят пять евро) на покрытие расходов, связанных с реализацией проекта, как указано в приложении к настоящему Соглашению, являющемся его неотъемлемой частью.

      Взнос выплачивается в два этапа:

      1) первый взнос в размере 66437,5 евро (шестьдесят шесть тысяч четыреста тридцать семь целых и пять десятых евро) выплачивается в полном объеме после подписания настоящего Соглашения и получения соответствующего счета-фактуры от ОЭСР;

      2) второй взнос в размере 66437,5 евро (шестьдесят шесть тысяч четыреста тридцать семь целых и пять десятых евро) выплачивается при получении соответствующего счета-фактуры от ОЭСР и итогового отчета в конце проекта.

      ОЭСР будет администрировать этот взнос в соответствии с финансовыми положениями и другими соответствующими правилами, политиками и процедурами ОЭСР, которые в настоящий момент предусматривают оплату возмещения административных затрат в размере 6,3 % от общей суммы взноса. Расход будет отражен на счетах ОЭСР согласно общепринятым принципам бухгалтерского учета и может проверяться во время аудита в соответствии со стандартными правилами аудита ОЭСР.

**Статья 3. Описание работ и отчетности**

      1. ОЭСР выполняет проект, как описано в прилагаемом приложении, являющемся его неотъемлемой частью.

      2. В течение трех месяцев после завершения первого года проекта ОЭСР представит в Правительство Республики Казахстан предварительный нарративный отчет о ходе реализации проекта и предварительный финансовый отчет по расходам.

      3. В течение шести месяцев после завершения проекта ОЭСР представит в Правительство Республики Казахстан окончательный нарративный отчет о ходе реализации проекта

      4. Правительство Республики Казахстан соглашается, что требования к финансовой отчетности соблюдаются в отчете о затратах в соответствии со стандартным форматом отчетности ОЭСР.

**Статья 4. Обмен информацией**

      Стороны предоставляют друг другу помощь и информацию, необходимую для осуществления проекта.

      Любой обмен информацией между Сторонами адресуется:

      для Правительства Республики Казахстан: Министерство энергетики Республики Казахстан – 010000,г. Астана, район "Есиль", ул. Кабанбай батыра, дом № 19, тел.: +7 (7172) 78-68-01, + 7 (7172) 74-01-98, + 7 (7172) 74-08-85, факс: + 7 (7172) 97-69-43, эл.адрес: kence@energo.gov.kz; a.shalabekova@energo.gov.kz, m.yesmurzina@energo.gov.kz.

      для ОЭСР: Отдел "Зеленого Роста" и Глобальных Связей Директората по охране окружающей среды, 75775, Франция, Париж Cedex 16, 2, rue André-Pascal, эл.адрес: kumi.kitamori@oecd.org.

**Статья 5. Использование результатов проекта**

      1. Результаты проекта в любой форме остаются исключительной собственностью ОЭСР.

      2. При соблюдении прав третьих сторон, а также правил и политик ОЭСР относительно классификации и исключения из классификации документов, если применимо, ОЭСР передает Правительству Республики Казахстан неисключительное, безотзывное право на использование, копирование и распространение бумажных копий заключительного отчета по проекту для любых государственных некоммерческих целей. Правительство Республики Казахстан также может размещать на своем веб-сайте и распространять заключительный отчет.

      3. Правительство Республики Казахстан всегда должным образом признает авторское право ОЭСР, где это необходимо.

      4. ОЭСР оставляет за собой право первой публикации заключительного отчета на английском языке и формы такой публикации.

      5. Публикация заключительного отчета будет согласованa с Правительством Республики Казахстан и включать в себя признание вкладa Правительства Республики Казахстан в проект, символ Правительства Республики Казахстан, который размещается на оборотной стороне обложки публикации или внутри публикации рядом с указанным выше признанием.

      6. Любые данные или информация, являющиеся собственностью Правительства Республики Казахстан, представленные ОЭСР в ходе проекта, остаются собственностью Правительства Республики Казахстан. ОЭСР имеет право использовать и/или включать указанные данные и информацию с целью подготовки своего отчета и для осуществления проекта.

**Статья 6. Разрешение споров**

      Любой спор, разногласие или претензия, возникающие из/или в отношении толкования, применения или выполнения настоящего Соглашения, включая существование, действительность или расторжение, которые не могут быть разрешены путем переговоров, разрешаются окончательным арбитражным разбирательством, имеющим обязательную силу, в соответствии с факультативными правилами арбитражного суда для международных организаций и государств постоянной палаты третейского суда, действительными на дату заключения настоящего Соглашения. Количество судей – один. Судья выбирается путем договоренности между Сторонами. Если такая договоренность не достигнута в течение трех месяцев после требования арбитража, судья назначается в соответствии с указанными выше правилами по требованию одной из Сторон. Арбитражный суд проходит в Париже, Франция, все производство и подаваемые объяснения должны быть на английском языке.

**Статья 7. Привилегии и иммунитеты**

      Ничто в настоящем Соглашении не должно толковаться как отказ от иммунитетов и привилегий ОЭСР как международной организации.

**Статья 8. Изменения и дополнения**

      В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются его неотъемлемыми частями.

**Статья 9. Вступление в силу**

      Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания обеими Сторонами, действует до тех пор, пока обе Стороны не выполнят все обязательства, вытекающие из него.

      Совершено в шести подлинных экземплярах, по два экземпляра на казахском, русском и английском языках. В случае расхождений между казахским, русским и английским текстами, вариант на английском языке является единственной подлинной версией.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | Со стороны Правительства  Республики Казахстан | | |  | | --- | | Со стороны Организации экономического сотрудничества и развития | |
| |  | | --- | | Қанат Бозумбаев Министр энергетики Республики Казахстан | | |  | | --- | | Энтони Кох  Исполняющий обязанности Директора Директората ОЭСР   по охране окружающей среды | |
| |  | | --- | | Подпись: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | |  | | |  | | --- | | Подпись: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | |
| |  | | --- | |  | | |  | | --- | | Со стороны Организации экономического сотрудничества и развития | | Антуан Пайль  Заместитель начальника Службы управления программами,   бюджетом и финансами, Исполнительный директорат | | Подпись: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Дата: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Соглашению между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития по реализации проекта "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018-2019 годы |

**Техническое задание**  
**на проект "Реформирование системы экологических платежей. Анализ соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане" на 2018-2019 годыв рамках реализации Страновой программы между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития Общая информация**

      Экономический механизм природопользования, действующий в Республике Казахстан, не оказывает заметного воздействия на снижение уровня загрязнения окружающей среды. Основные элементы механизма – система платежей, традиции планирования, нормативная база, лежащая в основе лимитирования эмиссий загрязняющих веществ – создавались в конце 80-х и начале 90-х годов.На сегодняшний день основные характеристики данного механизм не соответствуют радикально изменившимся экономическим отношениям.

      Внесение единых ставок платежей за эмиссии загрязняющих веществ в Налоговый кодекс сыграло положительную роль в долгосрочном планировании инвестиций, но целевое назначение платежей по-прежнему носит фискальный, а не стимулирующий характер. Платежи в Республике Казахстан достаточно велики для предпринимателей, однако никаких стимулирующих мер нет.

      Расчет ущерба окружающей среде практически всегда осуществляется косвенным методом на основе установленных коэффициентов и не адекватен реальному воздействию. Иногда суммы ущерба окружающей среде в несколько раз превышают величины балансовой стоимости компании, что не соразмерно с ее финансовым положением.

      Процедуры лимитирования эмиссий на основе нормативов предельно допустимых загрязнений не обеспечивают соблюдения санитарно-экологических условий в атмосфере городов и речных бассейнов, где фоновые загрязнения уже вышли за пределы нормативных значений, поскольку отсутствуют процедуры корректировки лимитов на основе сводных расчетов. Законодательство предъявляет одинаковый уровень требований ко всем предприятиям, игнорируя различия в их экологической опасности и экономических возможностях. В сочетании с завышенными природоохранными требованиями это формирует значительные прогнозные потребности в инвестициях, трудновыполнимые, в том числе и для развитых стран. Обусловленный этим разрыв между природоохранными потребностями и экономическими возможностями приводит к массовому невыполнению предприятиями даже минимально необходимых экологических требований.

      В Казахстане в 2016 году внедрен принцип механизма расширенных обязательств производителей (импортеров) (далее - РОП). Согласно экологическому законодательству производители и импортеры автотранспортных средств, упаковки, электрического и электронного оборудования обязаны обеспечить организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров).

      В Казахстане выбор инструментов и варианты проведения реформы рассматриваются вне зависимости от конкретных природоохранных задач. Данный подход существенно отличается от подхода к выбору и разработке инструментов природоохранной политики в странах ОЭСР, где отправной точкой обычно становится конкретная природоохранная проблема, требующая решения. После того, как в соответствии с этой проблемой определены природоохранные задачи, обычно выбирается адекватный пакет инструментов природоохранной политики, которые затем детально прорабатываются. Экономические инструменты редко используются изолированно; в целях решения конкретной проблемы они применяются либо в составе пакета регулирующих инструментов прямого действия и других вспомогательных программ либо параллельно с таким пакетом. Для решения различных видов природоохранных проблем и в связи с различными видами загрязняющих веществ следует применять различные виды и комбинации инструментов природоохранной политики.

      Также в Казахстане действуют экономические инструменты, как платежи в бюджет за пользование отдельными видами природных ресурсов, обязательное экологическое страхование, финансирование природоохранных мероприятий, экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде.

      В целях соответствия критериям Комитета по политике в сфере окружающей среды ОЭСР требуется содействие для изучения принципа "загрязнитель платит" с целью обеспечения полного и четкого понимания соответствия международным требованиям действующей практики в Казахстане. Данный обзор позволит государственным органам и общественным объединениям принимать взвешенные решения развития политики окружающей среды в целом для Казахстана и его регионов.

**2.Цели проекта**

      Совершенствование экономического механизма природопользования путем реформирования системы экологических платежей и проведения анализа соблюдения принципа "загрязнитель платит" в Казахстане.

**3.** **Охват проекта**

      Реализация проекта предполагается в три этапа:

      1) фаза предварительного обзора и анализа;

      2) подготовка аналитического отчета;

      3) обсуждение результатов анализа и представление окончательной версии аналитического отчета.

**Предварительный обзор и анализ включают:**

      консультации с Министерством энергетики, центральными государственными и местными исполнительными органами, ассоциациями природопользователей для более детального определения охвата проекта;

      проведение первой встречи с участием основных заинтересованных сторон в Казахстане, на которой будет представлен проект и обсуждается охват проекта(в ходе дискуссии будут определены основные проблемы,насколько это возможно на этом этапе, но при этом будут, как минимум, четко определены охват, цели и задачи проекта);

      обзор текущей ситуации в секторе на основе анализа доступных материалов, в частности, государственных стратегических документов и документов по вопросам политики, планов, нормативов по разработке среднесрочных программ бюджетных расходов, опубликованных и неопубликованных отчетов и прочих материалов как национальных, так и международных;

      проведение ряда двухсторонних встреч и консультаций с представителями соответствующих государственных, негосударственных и международных организаций для дальнейшего уточнения элементов исследования, сбора данных и информации.

**Подготовка аналитического отчета включает:**

      подготовку проекта отчета, который охватывает, в частности, следующие основные элементы:

      1) анализ эффективности применяемых в Казахстане экономических механизмов регулирования в сфере охраны окружающей среды;

      2) анализ соответствия экономических механизмов, применяемых в Казахстане и используемых в международной практике, основополагающим правилам и принципам ОЭСР;

      3) зарубежный опыт налогообложения и экономических механизмов мотивирования предприятий инвестировать в экологически чистые технологии;

      4) предложения по изменению законодательства для стимулирования инвестиций в новые технологии в целях достижения наилучшего производственного и экологического эффекта;

      проведение заключительной встречи с заинтересованными сторонами и привлечение отраслевых ассоциаций и организации для обсуждения результатов проекта, на которой будет представлен проект отчета и согласована ее окончательная структура;

      пересмотр отчета с учетом комментариев партнеров в Казахстане.

**4. Описание реализации проекта**

      Проект будет реализовываться в тесном сотрудничестве с Министерством энергетики Республики Казахстан (далее–местный координатор), а также министерствами финансов и национальной экономики, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" и заинтересованными отраслевыми ассоциациями. ОЭСР и Национальный координатор организуют встречу с заинтересованными сторонами при участии различных организаций для дальнейшего обсуждения охвата программы, работа над которой будет осуществляться в рамках этого проекта и ее отдельных элементов.

      Проект будет реализовываться группой международных консультантов под руководством менеджера проекта от ОЭСР и при его непосредственном участии. Министерство энергетики, как ведущий партнер ОЭСР, будет играть ключевую роль в реализации проекта наряду с ОЭСР. Министерством будет назначен координатор проекта для его координации в стране. Активное участие представителей министерств финансов и национальной экономики в этом проекте имеет решающее значение.

      Местный координатор проекта будет активно участвовать в реализации проекта, осуществлять деятельность по взаимодействию с ключевыми государственными органами, опираться в своей работе на налаженные рабочие отношения с ключевыми государственными ведомствами и поддержку Министерства энергетики, тесно сотрудничать с менеджером проекта от ОЭСР.

      Местный координатор отвечает, в частности, за:

      определение источников информации, сбор документов по запросу менеджера проекта от ОЭСР;

      взаимодействие с национальными органами по вопросам, касающимся проекта, в частности, по вопросам определения ключевых заинтересованных сторон, с которыми должны встретиться сотрудники проекта в рамках визитов ОЭСР;

      организацию встреч заинтересованных сторон в стране;

      участие в подготовке проекта отчета и окончательной версии отчета по итогам анализа;

      оказание содействия в решении организационных вопросов сотрудникам проекта: подготовка письменных приглашений, содействие в выдаче виз, определение мест проведения встреч, обеспечение успешного проведения встреч, организация перевода документов с государственного языка на английский язык (при необходимости).

      Подготовка и реализация проекта в целом будут координироваться менеджером проекта от ОЭСР. В частности, менеджер проекта от ОЭСР будет отвечать за:

      определение международных консультантов для работы по проекту;

      взаимодействие с государственными должностными лицами в стране для содействия реализации проекта;

      осуществление контроля за сроками реализации проекта;

      предоставление комментариев и редактирование проектов отчетов для обеспечения высокого качества аналитической работы;

      участие во встречах заинтересованных сторон в стране.

      Проект будет реализовываться ОЭСР при поддержке международных консультантов, имеющих практический опыт и знание системы экологических платежей в странах ВЕКЦА и ОЭСР. Консультантов будет нанимать непосредственно ОЭСР. Главными функциями международных консультантов будет проведение выездных миссий в Казахстан с целью сбора необходимых данных и разработки рекомендаций. Международным консультантам будет оказывать содействие национальный консультант; международные консультанты подотчетны менеджеру проекта от ОЭСР.

**5. Результаты и сроки деятельности**

      Реализация проекта будет завершена к 31 декабря 2019 года. К декабрю 2019 года ожидается получение следующих основных результатов проекта:

      определение и привлечение консультантов для работы по проекту – апрель 2018 года;

      встреча с заинтересованными сторонами, посвященная началу реализации проекта - май-июнь 2018 года;

      анализ эффективности применяемых в Казахстане экономических механизмов регулирования в сфере охраны окружающей среды (*с приведением конкретных примеров и обоснованных расчетов)* -октябрь 2018 года*;*

      анализ соответствия экономических механизмов, применяемых в Казахстане и используемых в международной практике, основополагающим правилам и принципам ОЭСР *(с приведением конкретных предложений по изменению законодательства Республики Казахстан)*-ноябрь 2018 года;

      обзор зарубежного опыта налогообложения и экономических механизмов мотивирования предприятий в инвестирование в экологически чистые технологии *(с приведением конкретных предложений по изменению* *законодательства РеспубликиКазахстан)-*декабрь 2018 года;

      подготовка окончательного отчета – январь-март 2019 года;

      проведение итогового совещания – март 2019 года;

      разработка Дорожной карты по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан по итогам аналитического отчета – март-июнь2019 года;

      публикация финального отчета – сентябрь 2019 год.

**6. Бюджет проекта**

      - Общий бюджет проекта оценивается в 132875 евро (сто тридцать две тысячи восемьсот семьдесят пять евро). Реализация проекта предусматривается через республиканский бюджет.

      Расчет по использованию бюджета

|  |  |
| --- | --- |
| Категория | Общая расчетная стоимость (евро) |
| Командировочные расходы | 20000 |
| Затраты на сотрудников ОЭСР | 50000 |
| Услуги консультантов | 50000 |
| Услуги перевода | 5000 |
| Административный сбор ОЭСР (6,3 %) | 7875 |
| Итого расходы: | 132875 |

      \*Примечание: любой перерасход на одной строке бюджета может быть компенсирован недостачей на другой строке бюджета, оставаясь в рамках полного бюджета.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан