

## Об утверждении Концепции развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 846.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 846.

**Сноска. Заголовок - в редакции постановления Правительства РК от 28.03.2023 № 259.**

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**Сноска. Преамбула – в редакции постановления Правительства РК от 30.12.2021 № 965.**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы (далее – Концепция).

**Сноска. Пункт 1 - в редакции постановления Правительства РК от 28.03.2023 № 259**

2. Центральным государственным, местным исполнительным органам Республики Казахстан и организациям (по согласованию), ответственным за реализацию Концепции:

1) принять меры по реализации Концепции;

2) представлять информацию о ходе реализации Концепции в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 "Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан".

**Сноска. Пункт 2 – в редакции постановления Правительства РК от 30.12.2021 № 965.**

2-1. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

**Сноска. Постановление дополнено пунктом 2-1 в соответствии с постановлением Правительства РК от 30.12.2021 № 965.**

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан*

*Б. Сагинтаев*

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 20 декабря 2018 года № 846

# Концепция развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Сноска. Концепция - в редакции постановления Правительства РК от 28.03.2023 № 259.

## Паспорт

1. Анализ текущей ситуации промышленно-инновационного развития в Республике Казахстан
2. Обзор международного опыта государственной политики в области промышленно-инновационного развития
3. Видение промышленно-инновационного развития
4. Основные принципы и подходы развития
5. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты
6. План действий по реализации Концепции развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Концепция разработана в целях исполнения, поставленных задач Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Так, для решения задачи по созданию специализированных факторов и рыночных условий в секторах промышленности предусмотрено расширение инструментария мер государственного стимулирования производителей обрабатывающей промышленности, в том числе пакетные решения в рамках соглашения о повышении конкурентоспособности.

Практическая реализация задачи по расширению возможностей для роста и развития малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) будет осуществляться посредством мер, направленных на повышение доступности к финансированию бизнеса через расширение и повышение адресности программ и мер государственного стимулирования.

## Анализ текущей ситуации промышленно-инновационного развития в Республике Казахстан

В Казахстане поэтапно реализуется политика промышленно-инновационного развития, направленная на создание высокопроизводительной и экспортоориентированной обрабатывающей промышленности.

Согласно Закона Республики Казахстан под обрабатывающей промышленностью понимается совокупность отраслей промышленности, которые связаны с обработкой сырья, материалов, веществ, компонентов для нового продукта (товара, в том числе продовольственных товаров).

В сравнении с 2020 годом количество субъектов промышленно-инновационной деятельности увеличилось на 18,6% и по состоянию на 1 января 2023 года в

обрабатывающем секторе задействованы 19,9 тыс. предприятий, из которых 19,2 тыс. малых, 501 средних и 250 крупных.

Доход производителей от реализации продукции и оказания услуг демонстрирует положительную динамику. За 9 месяцев 2022 года доход вырос на 27,5% к аналогичному периоду 2021 года и составил 16,3 трлн тенге. В 2021 году доход увеличился на 4 трлн тенге и составил 16,1 трлн тенге.

Объем произведенной продукции обрабатывающего сектора по сравнению с 2020 годом вырос на 7,5 трлн тенге и за 12 месяцев 2022 года составил 20,7 трлн тенге. Совокупный объем произведенной продукции обрабатывающего сектора за три года составил 51 трлн тенге.

ИФО производства за 12 месяцев 2022 года к аналогичному периоду 2021 года составил 103,4%. В 2021 году ИФО зафиксирован на отметке 104,7% к 2020 году.

В январе-сентябре 2022 года валовая добавленная стоимость (далее – ВДС) обрабатывающей промышленности увеличилась в сравнении с аналогичным периодом 2020 года на 3 трлн тенге и составила 8,9 трлн тенге. В 2021 году объем ВДС составил 11,4 трлн тенге, в 2020–9,2 трлн тенге.

ИФО ВДС за 9 месяцев 2022 года к аналогичному периоду 2021 года составил 104,6%. За 9 месяцев 2021 года к аналогичному периоду 2020 года ИФО составил 105,7%.

Освоено производство новых видов продукции, ранее не производимых в Казахстане: грузовые и пассажирские вагоны, электровозы, грузовые, легковые автомобили и автобусы, трансформаторы, рентген аппаратура, светодиодные светильники, титановые слитки и слябы, лекарственные средства и другие.

Увеличилось количество товаров, производимых в Казахстане и конкурентоспособных на внешних рынках, в том числе: паровые турбины, изделия из меди, радиаторы, аккумуляторы, напитки, кондитерские изделия и т.д.

По итогам 2021 года высокая степень износа по видам экономической деятельности приходится на такие отрасли, как:

- металлургическую промышленность – 49,2%;
- производство напитков – 48,8%;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 45,2%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – 39,9%;
- производство продуктов питания – 38,7%.

В обрабатывающей промышленности данный показатель составил 40,6%.

Таким образом, основные производственные фонды, задействованные в экономике обрабатывающего сектора, нуждаются в модернизации. Для решения данной задачи необходимо стимулировать предприятия к инвестиционной и инновационной активности, а также к модернизации основных производственных фондов.

Потенциал обрабатывающей промышленности определяется ее инвестиционной привлекательностью. В результате ежегодной положительной динамики вложения инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности с 2020 по 2022 годы объем инвестиций в основной капитал составил 4,2 трлн тенге, увеличившись в 1,4 раза с 1077,8 млрд тенге в 2020 году до 1 533,6<sup>1</sup> млрд тенге в 2022 году, при этом реальный рост инвестиций в основной капитал в 2,3 раза (231,3 %) (рисунок 1).

За 12 месяцев 2022 года объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности составил 1 533,7 млрд тенге, увеличившись по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении на 455,9 млрд тенге.

Основной поток инвестиций в 2022 году направлялся на развитие предприятий: металлургической промышленности (606,3 млрд тенге или 40% от общего объема инвестиций в сектор), химической промышленности (230 млрд тенге или 15% от общего объема инвестиций в сектор), прочей не металлической минеральной продукции (162 млрд тенге или 11 %), продукты питания (140,6 млрд тенге или 9%), резиновых и пластмассовых изделий (91 млрд тенге или 6%).

---

<sup>1</sup>Данные за 12 месяцев 2022 года

Рисунок 1. Динамика инвестиций в основной капитал за 2020–2022 годы, млрд тенге

Источник: БНС АСПИР РК

Всего за 3 года (2020–2022 годы) валовой приток прямых иностранных инвестиций в обрабатывающий сектор составил более 13,4 млрд долларов США, увеличившись в 1,5 раза с 3,2 млрд долларов США в 2020 году до 4,9 млрд долларов США в 2022 году (рисунок 2).

Больше всего иностранные инвесторы вкладывают в металлургическую промышленность и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (3,7 млрд долларов или 76,8 % от общей суммы вложенных иностранных инвестиций), в производство продуктов химической промышленности (274,8 млн. долларов или 5,6%), резиновых и пластмассовых изделий, а также прочей неметаллической минеральной продукции (204,6 млн долларов или 4,2%), компьютеров, электронной и оптической продукции (177,4 млн долларов или 3,6%) и пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (161 млн долларов или 3,3 % от общей суммы вложенных иностранных инвестиций).

В 2022 году приток прямых иностранных инвестиций по сравнению с 2020 годом увеличился в производстве продуктов химической промышленности в 5 раз,

компьютеров, электронной и оптической продукции в 4 раза, кокса и продуктов нефтепереработки в 2 раза и деревянных и бумажных изделий, и печать в 1,7 раз.

Рисунок 2. Валовой приток прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов, млрд долларов США

Источник: НБ РКВ январе-декабре 2022 года объем экспорта обрабатывающей промышленности увеличился по сравнению с 2020 годом на 71,5% и составил 26,5 млрд долларов США (рисунок 3). При этом в структуре экспорта обрабатывающей промышленности 90% занимают пять отраслей: металлургическое производство (57%), производство кокса и продуктов нефтепереработки (9,3%), продуктов питания (8,7%), продуктов химической промышленности (6,2%), компьютеров, электронного и оптического оборудования (по 6,2%).

Общий объем экспорта товаров и услуг из Казахстана по итогам 12 месяцев 2022 года составил 84,4 млрд долларов США, что на 36,9 млрд долларов США больше показателя 2020 года.

рисунок 3. Динамика экспорта товаров Республики Казахстан, млрд долларов США



Источник: БНС АСПИР РК, КГД МФ РК

С 2020 года наблюдается положительная динамика по объемам производства обрабатывающей промышленности – с 13,2 трлн тенге в 2020 году до 20,7 трлн тенге 2022<sup>1</sup> году (рисунок 4).

<sup>1</sup> Данные за 12 месяцев 2022 года.

Рисунок 4. Динамика объема производства обрабатывающей промышленности Республики Казахстан, трлн тенге

Источник: БНС АСПИР РК

Наибольший вклад в 2022 году в развитие обрабатывающей промышленности внесли следующие отрасли: металлургическое производство (9 трлн тенге или 43,6% от общего объема производства обрабатывающей промышленности), производство продуктов питания (2,9 трлн тенге или 14,1% от общего объема производства ОП), производство автомобилей, прицепов и полуприцепов (1,2 трлн тенге или 5,8%), ремонт и установка машин и оборудования (848,2 млрд тенге или 4,1%) и производство напитков (764,1 млрд тенге или 3,7%).

Реальный уровень развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан определяется через параметры технологичности, географического распределения и экспорта.

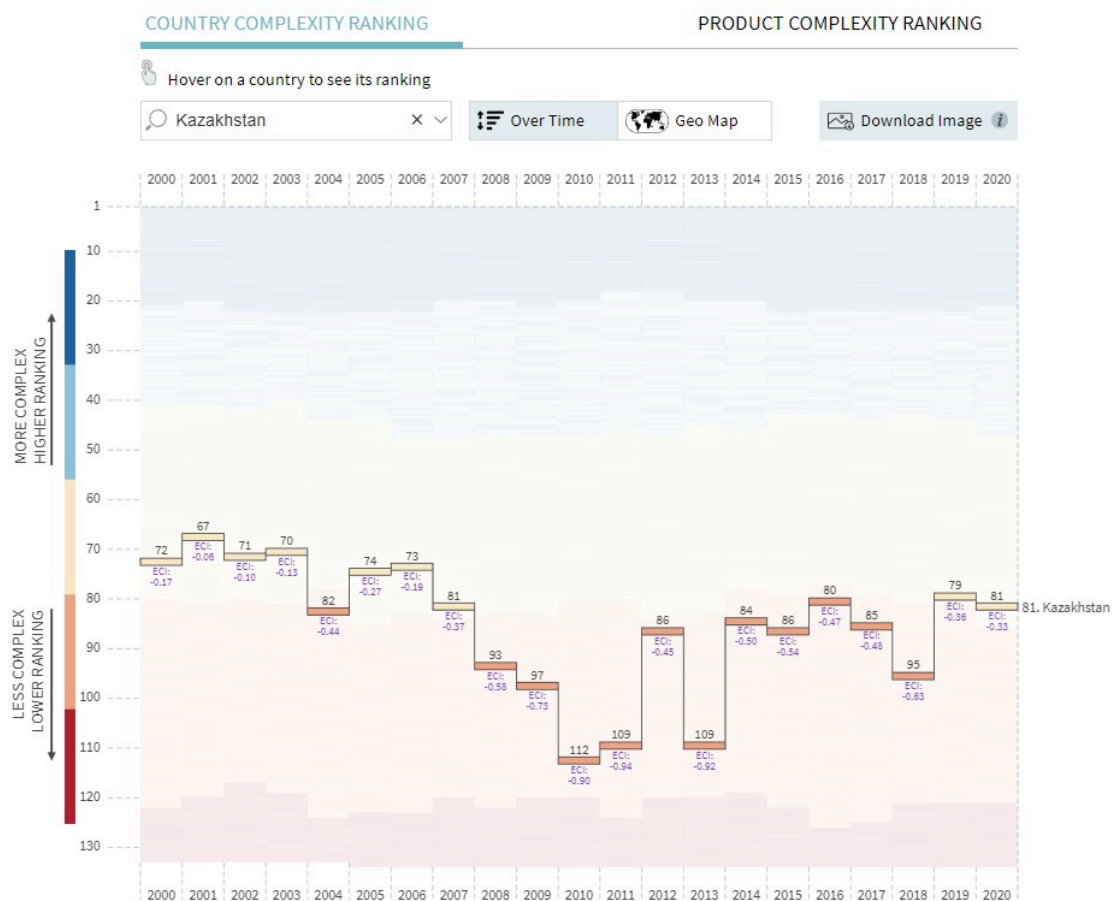
Обрабатывающая промышленность является наиболее разнородной из всех секторов экономики. Она состоит из 24 различных отраслей, отличающихся уровнем капиталоемкости, использования труда, технологичности, выбором месторасположения и потребительской природой. В Отчете о промышленном развитии 2020, подготовленном UNIDO, Казахстан отнесен к странам с развивающейся промышленной экономикой. Большая часть добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности относится к низко- (14,7 %) и среднетехнологичным (23,7 %) секторам (рисунок 5).

Рисунок 5. Структура обрабатывающей промышленности по технологической сложности (% к ВВП)

Источник: United Nations Industrial Development Organization, 2020. Competitive Industrial Performance Report 2020. Vienna, Austria

Казахстан в Индексе экономической сложности в сравнении с 2018 годом улучшил свою позицию в 2020 году на 14 пунктов, поднявшись с 95-го (Индекс экономической сложности составляет -0,63 балла) на 81-ое место (Индекс экономической сложности - 0,33 балла) в рейтинге из 133 стран (рисунок 6). Рисунок 6. Место Казахстана в рейтинге Индекса экономической сложности в 2000 – 2019 годы

рисунок 6. Место Казахстана в рейтинге Индекса экономической сложности в 2000–2020 годы



Источник: <https://atlas.cid.harvard.edu/rankings>. Дата обращения 16.02.2023 г.

Казахстан опережает Таджикистан на 13 позиций (94 место, – 0,61), в то время как отстает от Узбекистана на 3 позиции (78 место, со сложностью – 0,26) от Армении на 4 позиции (77 место, со сложностью – 0,24), Кыргызстана на 27 позиций (54 место, со сложностью 0,16), России на 30 позиций (51 место, со сложностью 0,20), Беларуси на 50 позиций (31 место, со сложностью 0,83).

В 2020 году объем экспорта товаров Казахстана составил 38,7 млрд долларов США, снизившись по сравнению с 2018 годом на 19,5%. Основные страны-импортеры казахстанской продукции не изменились, доля которых в общем объеме экспорта выросла с двумя странами: Китай – 23,42 % (16,69 % в 2018 году), Россия – 13,25 % (11,01 % в 2018 году), доля экспорта в Германию снизилась и составила – 5,92% (7,65 % в 2018 году)1.

За последние годы темпы роста обрабатывающей промышленности Казахстана были обеспечены преимущественно за счет расширения участия страны в мировых сырьевых рынках (базовые металлы и материалы). Международное сообщество в виде

международных институтов, представителей бизнес-сообществ и экспертов разделяет мнение о том, что сырьевой супер-цикл закончен и возможности экономического роста за счет продажи товаров низких переделов исчерпаны.

В этой связи назрел вопрос интенсивного развития обрабатывающей промышленности за счет организации производства продуктов наиболее высокотехнологичной сложности, ориентированных на мировую торговлю, не подверженных внезапным изменениям закупочных цен на сырье.

Горно-металлургический комплекс является вторым крупнейшим сектором после нефтегазовой промышленности. На долю ГМК приходится 8,7% ВВП, из которых 5,8% приходится на металлургическую промышленность.

Несмотря на значительный вклад отрасли в отечественную экономику, остро стоит вопрос низкого уровня переработки сырья внутри страны – основной объем производимого металла уходит на экспорт.

Ежегодное производство алюминия составляет 262 тыс. тонн при внутреннем потреблении 34 тыс. тонн, 87% уходит на экспорт (количество переработчиков более 20 предприятий).

Производство меди 459 тыс. тонн, внутреннее потребление 5,3 тыс. тонн, остальные 98,8% экспортируются (количество переработчиков более 20 предприятий).

Производство свинца 108 тыс. тонн, внутреннее потребление 24 тыс. тонн, 77% уходит на экспорт (только один переработчик).

В настоящее время государственная поддержка целых отраслей уже не может принести того значительного эффекта, который требовался в первые годы индустриализации. Поддержка базового фундамента обрабатывающей промышленности являлась ответной реакцией на всемирный экономический кризис и стала своего рода антикризисной мерой для экономики Казахстана.

Экономический кризис, вызванный распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе закрытие границ между странами из-за пандемии нанесли серьезный удар по мировой логистике и привели к сбою цепочек поставок сырья и готовой продукции. По причине сохраняющихся ограничений во избежание распространения коронавируса и, как следствие, произошедшего спада потребительского спроса и роста протекционистской риторики наблюдается сокращение объемов торговли и прямых иностранных инвестиций.

В результате наблюдаются тенденции снижения конкурентоспособности сырьевой модели, ускорение цифровизации всех сфер жизни общества и отраслей экономики, смена технологической парадигмы и структуры потребления.

Вследствие вышеописанного на этапе восстановления экономики в постковидное время Казахстану необходимо как можно скорее диверсифицировать свою экспортную



и потребительскую корзину, отходить от практики поддержки целых отраслей, формировать критическую массу промышленных предприятий, производящих товары, имеющих жизненно важное значение.

На текущий момент Казахстан не сформировал критическую массу предприятий в обрабатывающей промышленности. Так, в 2021 году количество действующих предприятий в обрабатывающей промышленности составило 18 163 единицы, в то время как экономически активное население составило 9 256,7 тыс. человек. В большинстве отраслей обрабатывающей промышленности наблюдается высокая экономическая концентрация. Процесс географической концентрации предприятий находится на начальном этапе. Отсутствие критической массы и географической концентрации предприятий может привести к проблемам формирования полноценных отраслей, создания цепочек добавленной стоимости, слабых межотраслевых связей, отсутствия агломерационных эффектов и сопровождающих их положительных внешних эффектов, слабой мотивации к технологической модернизации, улучшению качества продуктов, повышению его технологической сложности ввиду недостаточной конкуренции.

С учетом нынешних реалий для последующего углубления индустриализации перед Казахстаном стоят задачи качественного роста обрабатывающей промышленности, ориентированные на удовлетворение первоочередных нужд населения, как в продовольственных, так и непродовольственных товарах, обеспечения бесперебойной работы и развития отечественного производственного комплекса, и тем самым повышения самодостаточности экономики страны.

Эти задачи диктуются как большими вызовами глобального характера, так и внутренними процессами и проблемами.

Так, одной из основных проблем является низкий уровень загрузки производственных мощностей предприятий обрабатывающей промышленности. Так, во втором квартале 2021 года загрузка производственных мощностей 69,6 % отечественных предприятий обрабатывающей промышленности составила менее 70 %, в то время как 30,5 % предприятий были загружены на уровне более 70 %.

Основными причинами недостаточной загруженности отечественных предприятий обрабатывающей промышленности являются проблемы с обеспечением сырьем, нехватка финансовых средств на оборотные средства и модернизацию мощностей, отсутствие или недостаточный спрос на продукцию предприятий на внутреннем и внешнем рынках, недостаточность либо отсутствие подготовленных кадров для работы на специальном оборудовании.

В настоящее время в обрабатывающей промышленности используются импортное сырье и комплектующие, которые не производятся на территории Казахстана и не имеют дальнейших перспектив к локализации. Доля импорта таких промежуточных товаров в перерабатывающих производствах может занимать до 50 % и более.

К примеру, доля импорта в структуре производства в фармацевтической промышленности составляет 63 %, мебельной промышленности – 55 %, электронной продукции – 40 %, продуктах питания – 21 %, в производстве стройматериалов – 18 %.

Отсутствие либо недостаток сырья и комплектующих обусловлены следующими причинами:

технологическая неразвитость сырьевого производства (отсутствие производства высококачественного сырья и материалов);

экономическая нецелесообразность производства определенных видов сырья (небольшая внутренняя потребность);

отсутствие базового сырья для организации последующей переработки.

Так, отмечается острая потребность облегчения доступа к сырью и комплектующим, не производимым на территории Казахстана, с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции, как на внутреннем, так и на внешних рынках.

Инновационные показатели в обрабатывающей промышленности характеризуются сложностью прогнозирования. С 2019 года объем затрат на внедрение инноваций в обрабатывающую промышленность демонстрирует рост с 247,1 до 421,2 млрд тенге по итогам 2021 года. Объем затрат составил 1 197,7 млрд тенге. В 2020 году зафиксирован рост объема произведенной инновационной продукции до 1 489,9 млрд тенге в 1,8 раза по сравнению с 2019 годом, однако на следующий 2021 год сократившись до 1 209,3 млрд тенге или на 18,8%. В результате доля инновационной продукции в валовом внутреннем продукте в данный период также колеблется с 1,6% в 2019 году, 2,4% в 2020 году и вновь сократившись до 1,7% в 2022 году (рисунок 7).

Рисунок 7. Динамика показателей инновационной активности в обрабатывающей промышленности

Источник: БНС АСПИР РК

Существуют системообразующие национальные и частные компании, которые обладают определенным потенциалом для развития корпоративных инноваций, инвестировать средства в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР), способные стать драйвером инновационного и научно-технического развития.

В Казахстане функционируют такие институты развития поддержки инноваций, как международный технопарк IT-стартапов "Astana Hub", автономный кластерный фонд "Парк инновационных технологий", акционерное общество "QazTechVentures", акционерное общество "Qazinnovations". Реализуется проект Всемирного Банка "Стимулирование продуктивных инноваций". Функционируют инновационный кластер Назарбаев университета NURIS, Fintechhub "Международного финансового центра" Астана" (далее – МФЦА) и Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов.

В 2020 году по опыту Всемирного Банка были усовершенствованы Правила предоставления инновационных грантов на коммерциализацию технологий, технологическое развитие действующих предприятий и технологическое развитие отраслей.

В целом, показатели по инновациям в сравнении с 2010 годом показывают рост. При этом по состоянию на 2021 год инновационное и технологическое развитие страны характеризуется:

низкой долей экспорта высокотехнологичной продукции в общем объеме экспорта обрабатывающей промышленности – 6,9%;

уровень затрат на технологические инновации составил – 0,51%;

сравнительно низкой инновационной активностью предприятий в обрабатывающей промышленности – 12,9 %;

долей инновационной продукции в ВВП – 1,7 %.

В стране отсутствуют достаточные собственные компетенции для разработки либо трансфера современных технологий, необходимых для выпуска товаров средних и высоких переделов, поэтому в экспорте все еще преобладают сырьевые товары, полезные ископаемые, а в структуре импорта большую часть занимают машины, оборудование, станки, высокоточные приборы, спецтехника, электроника и другие ключевые факторы производства, одним словом, технологии.

Для формирования эффективной инновационной экосистемы, выхода на высокотехнологичную экономическую структуру, способную создавать наукоемкие продукты и тем самым повысить уровень жизни граждан необходимо развитие инноваций на системной основе.

В июле 2021 года между Правительством Республики Казахстан и Всемирным Экономическим Форумом подписано Соглашение касательно присоединения и сотрудничества между Центром Четвертой промышленной революции (далее – Центр 4ПР) в Казахстане и Всемирным Экономическим Форумом (далее – Соглашение), одобренное постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № 894. Аффилированный Центр 4ПР создан на базе МФЦА. На основании Соглашения был открыт Аффилированный Центр 4ПР.

Основной целью МФЦА является формирование новой площадки для сотрудничества, направленной на разработку принципов управления, политики и протоколов, ускоряющих применение научных и технологических достижений в соответствии с глобальными общественными целями, а также для масштабирования и локализации достижений трансформационной эпохи, так называемой Четвертой промышленной революции.

МФЦА имеет региональное значение и позволит формировать и совершенствовать в Центральной Азии механизмы, политики, процедуры и принципы регулирования инноваций и цифровой трансформации в таких областях, как интернет вещей, умные

города, искусственный интеллект и машинное обучение, управление большими данными, блокчейн, беспилотный транспорт и аэрокосмические технологии.

Для наращивания инновационного потенциала и повышения конкурентоспособности эксперты Глобального индекса инноваций и Всемирного экономического форума дают следующие рекомендации для развивающихся стран (в том числе с учетом новой реальности, связанной с пандемией):

- фокусировка руководства страны на инновационной политике и межведомственной координации;

- обеспечение взаимодействия со всеми субъектами инновационной деятельности;

- согласованность политик в области интеллектуальной собственности и инноваций;

- проведение долгосрочной стратегии развития науки, технологии и инноваций, с определением приоритетов и консолидацией на них большинства ресурсов;

- увеличение государственного финансирования и стимулирование частных инвестиций;

- постановка конкретных KPI и регулярная оценка принимаемых мер.

При этом, согласно исследованию экспертов Всемирного Банка для развивающихся стран, в первую очередь должна появиться способность производить, а затем следует этап адаптации (трансферта) существующих технологий, и только третьим этапом появляется способность создавать инновации самим.

Таким образом, на сегодня реальная ситуация в Казахстане (инфраструктура, компетенции) предполагает создание только инкрементальных инноваций.

Внедрение прорывных технологий требует больших инвестиций. Вместе с тем, у отечественных крупных и средних предприятий отмечается высокий уровень закредитованности, что приводит к сдерживанию процесса инновационного развития. В условиях недостаточности финансовых ресурсов, привлечение прямых иностранных инвестиций могло бы стать триггером наращивания инновационного потенциала отечественных предприятий.

Способность к инновациям становится центральным фактором устойчивости. Нарастающая конкуренция между Китаем и США усиливает конкуренцию за инновации между ними. Все чаще появляются отдельные сферы технологического влияния, в которых применяются либо китайские, либо американские стандарты, а технологические разработки одной из этих стран доминируют. В складывающихся мировых условиях все большее значение приобретает цифровой суверенитет стран, отраслей, предприятий.

Инвестиции в цифровые технологии будут иметь решающее значение для сохранения конкурентоспособности. Согласно опросам, проведенным китайским институтом Tencent, большинство компаний планируют увеличить свои цифровые инвестиции на 10–30 % и будут сосредоточены, в частности, на Big Data, интернете вещей, облачных вычислениях и 5G. В итоге к 2025 году Китай планирует полностью

построить материальную базу для Индустрии 4.0 по определению Всемирного Экономического Форума.

Также важное значение имеет развитие инфраструктуры, поддерживающей цифровизацию, такой как сети 5G и высокопроизводительные вычислительные мощности.

В этом контексте стремительно возрастает важность цифровой трансформации промышленных производственных цепочек – Индустрии 4.0. Значимость связанных технологий во время кризиса стала очевидна, когда, например, для производства козырьков и деталей для аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ) повсеместно использовалась 3D-печать.

Степень автоматизации и использования цифровых технологий для дистанционного управления оборудованием оказала огромное влияние на промышленные компании в период карантина. Компании с достаточным уровнем цифровизации продолжили производство, в то время как многие другие полностью остановились, когда оперативный персонал не смог выходить на работу. Компании, внедрившие элементы Индустрии 4.0, оказались намного лучше подготовлены к кризису. По оценке Института машиностроения и автоматизации Общества Фраунхофера, 70 % компаний, чьи бизнес-модели оцифрованы, являются более устойчивыми к кризисным ситуациям. При этом, глобализация цифровых технологий значительно ускорила цифровизацию и автоматизацию промышленного производства. За счет автоматизации предприятия обеспечили снижение затрат от 15 до 40 %.

Данные международной консалтинговой компании McKinsey & Company показывают, что за 2020 год внедрение новых цифровых технологий приносит свои плоды. К примеру, цифровизация бизнес-процессов в промышленности в США в среднем приносит прибыль от 12 % до 14 % по сравнению с 7 %–9 % для европейских предприятий и от 5 % до 7 % для азиатских аналогов.

При этом в Казахстане предприятия также приступили к внедрению цифровых технологий в производственные процессы, однако в большинстве случаев весь процесс модернизации характеризуется "лоскутной цифровизацией". Другими словами, происходит частичная цифровизация производства, не покрывающая всю цепочку создания стоимости продукции, к тому же не позволяющая в полной мере достичь полноценного эффекта от цифровых технологий, не имеющих возможности интеграции с существующим и новым оборудованием.

Вместе с тем, по результатам проведенного совместно с привлеченными зарубежными партнерами (институт имени Фраунхофера, Бизнес-Швеция) в 2017 году анализа более 605 предприятий в секторах обрабатывающей промышленности и горно-металлургического комплекса (далее – ГМК) на предмет готовности к переходу к цифровой трансформации выявлено, что большинство предприятий характеризуются отсутствием цифровой системы управления производством (84 % предприятий

обрабатывающей промышленности, 56 % в горнорудном секторе). С другой стороны, около 3 % компаний обрабатывающей промышленности и порядка 21 % предприятий ГМК имеют достаточную технологическую, организационную и кадровую базу для цифровой трансформации.

Выявлены сдерживающие факторы для цифровой трансформации. Во-первых, бизнес недостаточно понимает экономические выгоды от цифровизации, во-вторых, слабо развиты отечественные разработки и компетенции по автоматизации и цифровизации, в-третьих, нехватка квалифицированных кадров, ограниченность финансовых ресурсов, а также инфраструктурные ограничения.

По итогам проведенной работы в рамках Государственной программы "Цифровой Казахстан" внедрен ряд системных мер, таких как создание модельных цифровых фабрик, реализация проектов цифровизации крупными компаниями горно-металлургического комплекса, создание благоприятных правовых условий для развития промышленного интернета вещей, создание финансовых, фискальных и иных стимулов для предприятий к внедрению технологий Индустрии 4.0, нормативно-правовое регулирование применения цифровых технологий с целью повышения безопасности на производстве, реализация проекта инновационного взаимодействия в добывающем секторе "Добыча 4.0".

В рамках проекта "Создание модельных цифровых фабрик" проводился технологический аудит с целью определения текущего состояния производства АО "АК Алтыналмас", АО "Химфарм", АО "Евразиян Фудс", АО "Кентауский трансформаторный завод", ТОО "Бал Текстиль", ТОО "Карлскрона", ТОО "Алматинский вентиляторный завод", по результатам которого утверждены дорожные карты цифровизации компаний.

Параллельно с этим в регионах ведется работа по цифровизации промышленных предприятий. В целом на текущий момент в регионах до 2022 года запланировано внедрение цифровых решений на 121 предприятии (порядка 276 проектов цифровизации, учитывая новые предприятия и проекты модернизации). По итогам 2020 года отечественными промышленными предприятиями реализовано более 171 проекта, из которых 57 проектов приходится на 2020 год.

Вместе с тем, для повышения компетенций сотрудников в 2020 году совместно с Институтом промышленной инженерии и автоматизации имени Фраунхофера проведено обучение специалистов промышленных предприятий по тематике Индустрии 4.0. Обучение направлено на трансфер компетенций и знаний по ключевым технологиям и тематикам Индустрии 4.0 промышленным предприятиям страны.

С целью привлечения инвестиций, передовых технологий производства товаров и услуг, создания новых рабочих мест, а также развития конкурентоспособного

производства в Казахстане созданы специальные экономические зоны (далее – СЭЗ) и индустриальные зоны (далее – ИЗ), составляющие инфраструктуру промышленно-инновационной системы страны.

На сегодняшний день в стране функционируют 13 СЭЗ и 33 ИЗ.

На территориях СЭЗ за все время их функционирования (с 2002 по 2022 годы) запущено 321 (91 экстерриториальные) проектов. В результате реализации этих проектов создано более 22 тысячи рабочих мест, налоговые поступления в бюджет составили 341,4 млрд тенге.

Бюджетные затраты на строительство инфраструктуры всех СЭЗ составили 399 млрд тенге, при этом объем привлеченных инвестиций составил порядка 2 610,9 млрд тенге. То есть 1 бюджетный тенге, вложенный в инфраструктуру СЭЗ, позволил привлечь 6,6 тенге частных инвестиций (доля иностранного участия составила 25,9%).

На ИЗ запущено 183 производства, с объемом инвестиций около 559,1 млрд тенге. Создано около 8,6 тысяч рабочих мест. На инфраструктуру индустриальных зон вложено 80 млрд тенге. Таким образом, на 1 вложенный бюджетный тенге привлечено 7 тенге инвестиций. По объему привлеченных инвестиций лидирует индустриальная зона города Алматы.

Разница в привлеченном на 1 тенге инвестициях объясняется тем, что на СЭЗ проекты являются капиталоемкими с повышенными требованиями к инфраструктуре.

В целом, благодаря режиму СЭЗ в Казахстане образовались целые группы предприятий по определенным видам экономической деятельности.

К примеру, на базе СЭЗ "Хоргос – Восточные ворота" создан логистический центр последнего поколения. На СЭЗ "Астана – новый город" получило свое развитие железнодорожное машиностроение, ранее отсутствовавшее в Казахстане. СЭЗ "Оңтүстік" возрождает текстильную промышленность. Заложена основа нефтехимического производства на СЭЗ "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк" (далее – "НИНТ") и СЭЗ "Павлодар". На СЭЗ "Химический парк Тараз" создаются новые производства химической промышленности, такие как производство глифосата (гербицида), цианида натрия, пиросульфита натрия, серной кислоты и т.д. По такому же принципу во всех СЭЗ вокруг "якорных" производств планируется увеличить локализацию малых и средних производств. Несмотря на принимаемые меры и достигнутые результаты, потенциал развития СЭЗ и ИЗ полностью не раскрыт, что открывает перспективы для их дальнейшего развития.

Для дальнейшего развития, продвижения и управления СЭЗ в Республике Казахстан необходимо устранение (совершенствование) следующих барьеров, характеризующих низкие темпы развития и слабую эффективность деятельности отечественных СЭЗ:

фактически не завершена инфраструктура ряда СЭЗ и ИЗ;

недостаточное финансирование и несвоевременное завершение строительства объектов инфраструктуры. К примеру, критической потребностью в СЭЗ "Павлодар" на

сегодня является завершение строительства очистных сооружений, увеличение мощностей электроэнергии путем строительства подстанции, в СЭЗ "Оңтүстік" высокая степень изношенности объектов инфраструктуры СЭЗ, в СЭЗ "Астана – новый город" необходимо достроить комплекс теплового снабжения, для потенциальных инвесторов в СЭЗ "Химический парк Тараз" не завершено и необходимо строительство объектов инфраструктуры (2-я очередь), а именно не реализованы объекты коммунального снабжения (магистральный водовод, очистные сооружения, газопровод), подведение железнодорожных путей, увеличение мощностей путем строительства комплексных трансформаторных подстанций;

практически не используется механизм государственно-частного партнерства, а также потенциал частного капитала при строительстве базовой инфраструктуры СЭЗ и ИЗ;

ограниченный перечень разрешенных видов деятельности на территории СЭЗ, и сложные процедуры включения новых видов деятельности;

отсутствует возможность размещения небольших производств (отсутствуют готовые производственные помещения, как для малых производств, так и для видов деятельности, не требующих строительства собственных заводов, например, ИТ);

короткие сроки функционирования СЭЗ и неравные периоды действия льгот (СЭЗ действует максимум 25 лет, из которых не весь период предоставляются льготы – в зависимости от периода получения статуса участника СЭЗ);

отсутствие обслуживающих компаний для обеспечения сохранности и обслуживания, ликвидации аварий или иных сбоев объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры;

отсутствие регламентации порядка и критериев изменения статуса индустриальной зоны регионального и республиканского значения.

Для решения данных задач внедряются новые подходы к функционированию и развитию СЭЗ и ИЗ на территории Республики Казахстан с учетом мирового опыта развитых стран.

Вместе с тем, новой эффективной формой кооперации производственных и сервисных предприятий, образовательных и научных организаций, органов власти и институтов развития являются кластера. Кластерный подход как инструмент повышения конкурентоспособности компаний в регионах станет важным направлением в развитии обрабатывающей промышленности и сектора продуктивных услуг.

С 2017 года разработана методологическая основа для реализации кластерной политики, включающая в себя методику развития территориальных кластеров, организации и проведения конкурсных процедур по отбору территориальных кластеров, методологию экспертной оценки конкурсных заявок от кластерных инициатив.

В результате диагностики кластерной инфраструктуры в регионах Казахстана на конкурсной основе были отобраны шесть пилотных территориальных кластеров: в



Карагандинской области (строительный), городе Шымкенте (по производству фармацевтической продукции), городе Алматы (по производству мебельной продукции), Костанайской области (мукомольный), Акмолинской области (по переработке молока), Алматинской области и городе Алматы (по развитию туризма).

На современном этапе развития указанных территориальных кластеров участники фармацевтического, туристического кластеров, кластера по переработке молока объединились в кластерные организации и формализовали свою деятельность по решению общих проблем по повышению конкурентоспособности продукции и выходу на внешние рынки.

Подобная коллаборация прямо влияет на эффективность производственной деятельности участников кластеров и сказывается на состоянии отрасли в целом.

На базе предприятий-участников кластеров созданы центры компетенций (АО "Химфарм", ТОО "Гормолзавод"), каждый кластер разработал свою стратегию развития, начаты работы по реализации проектов кластеров. Участниками мебельного кластера разработаны сертификаты, предусматривающие скидки до 20 % для застройщиков, с целью обеспечения покупателей квартир комплексными мебельными решениями. Участниками строительного кластера заключен меморандум с исследовательскими центрами города Караганды на проведение обзорных исследований по перспективам производства экологичных строительных материалов из отечественного сырья и промышленных отходов.

Основной спецификой кластера является получение предприятиями, входящими в него, синергетического эффекта, выражающегося в повышении конкурентоспособности всех участников кластера по сравнению с отдельными хозяйствующими субъектами. Совместные проекты участников кластеров позволяют расширить линейку производимых товарных групп в соответствии с современными мировыми трендами развития отраслей, переход к производству экологичных строительных материалов и другой продукции.

Развитие обрабатывающей промышленности также зависит от развитости и сложности внутреннего рынка. Для обеспечения потребностей внутреннего рынка необходимо в приоритетном порядке развитие производств, продукция которых должна соответствовать уровню качества импортируемой крупными предприятиями продукции, то есть соответствовать международным стандартам качества и менеджмента управления. Отечественные производители не могут конкурировать с зарубежными заводами, не готовы занять нишу по поставкам собственной продукции на сервисный рынок. Наблюдается значительное технологическое отставание отечественных предприятий, выпускающих продукцию в части обновления, модернизации, расширения производства.

В современной экономике регулируемые закупки играют фундаментальную стратегическую роль. Период, когда закупки рассматривались в качестве правил

снабжения заказчиков, остался в прошлом. Сейчас на первый план вышел системообразующий потенциал закупок, экономическая суть которого заключается в трансформации спроса в факторы экономического развития.

Анализ регулируемых закупок товаров, работ и услуг (государственные закупки, закупки национальных компаний и холдингов, закупки недропользователей) показал, что по республике с 2020 по 2022 годы при общем росте объемов закупок в 1,3 раз с 17 632,7 до 22 965,7 млрд тенге, произошло повышение доли внутристрановой ценности с 52,1 % до 53,5 %, промежуточно, показывая индикатор в 56,1 % в 2021 году. (рисунок 8).

Рисунок 8. Динамика показателей регулируемых закупок и местного содержания в них за 2020 – 2022 годы

Источник: Данные Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан

В рамках вступления и участия Казахстана во Всемирной торговой организации и Евразийском экономическом союзе, в соответствии с принятыми обязательствами на законодательном уровне были исключены нормы, предоставляющие преференции для отечественных поставщиков в государственных закупках, и частично сохранены требования по внутристрановой ценности в закупках недропользователей. При этом предусмотрена возможность установления изъятий из национального режима в целях оказания поддержки для отечественных поставщиков и ограничения доступа к определенным закупкам товаров, услуг, работ и их поставщиков, происходящих с территории иностранных государств. При этом после принятия определенных мер показатели по внутристрановой ценности показывают положительную динамику за период с 2020 по 2021 годы с уменьшением в 2022 году. Это обусловлено, тем что, годовой показатель до конца не сформирован для абсолютного значения (рисунок 9).

Рисунок 9. Динамика показателей объемов закупок и местного содержания в государственных закупках за 2020–2022 годы

Источник: Министерство финансов Республики Казахстан

В настоящее время требования по местному содержанию частично предусмотрены только в закупках недропользователей.

Крупными операторами проектов – товариществом с ограниченной ответственностью "Тенгизшевройл" (далее – ТШО), товариществом с ограниченной ответственностью "Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В." (далее – КПО), Северо-Каспийской операционной компанией (далее – НКОК) проводятся работы с отечественными товаропроизводителями и поставщиками работ, услуг в рамках меморандумов с Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве. Операторы стремятся к сотрудничеству с поставщиками, имеющими устойчивую

ориентированность на заказчика, поставщикам выставляются высокие требования. Но сложностью конкурентирования данных производителей является отсутствие ввозных таможенных пошлин на иностранную продукцию при поставке заказчикам.

Крупные компании в Казахстане часто сталкиваются с проблемами поиска малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), предлагающего соответствующую продукцию и услуги, а также оценки их квалификации, получения информации, которая необходима для снижения риска при проведении операций с ними.

Доля сектора МСП в экспорте по-прежнему находится на недостаточном уровне. Одной из причин низкого уровня экспорта товаров казахстанских МСП является высокая стоимость сертификации на соответствие международным стандартам и нормам, гарантиям качества (API, ASMI, ISO, НАССР, CEN и т.д.), применяемым в зарубежных странах.

Необходимо усиливать меры содействия предприятиям в разработке технической документации, необходимой для сертификации продукции и услуг, что позволит МСП преодолевать технические барьеры и повышать уровень конкурентоспособности отечественных предприятий и товаров.

Дальнейшее проведение промышленно-инновационной политики будет рассматриваться в свете нескольких инициативных групп. Первая, реализация существующих возможностей с использованием существующих сильных сторон. Вторая, инвестиции в слабые стороны для использования существующих возможностей. Третья, проведение превентивных мероприятий с использованием сильных сторон для компенсации рисков и угроз.

1) Возможности для промышленно-инновационного развития Республики Казахстан

Расположение Казахстана между второй (Китайская Народная Республика) и двенадцатой (Российская Федерация) экономиками мира и участие в интеграционных проектах с ними создают возможности для обрабатывающей промышленности.

Анализ международной торговли и глобальных потоков иностранных инвестиций показывает преобладающую роль трансграничной торговли и инвестиций.

По результатам анализа были выявлены 3 категории стран по уровню приоритетности в качестве рынков сбыта для потенциального экспорта обрабатывающей промышленности. Наиболее приоритетными странами стали Китай и Россия. Следующими по приоритетности стали Узбекистан и Иран. Третьими по приоритетности стали более удаленные Япония, Южная Корея, Индия, Пакистан, Турция, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты.

Парк улучшить позиции отечественных компаний для достижения необходимого эффекта масштаба и снизить неблагоприятное влияние транспортных расходов.

Казахстан совместно со странами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) будет активно использовать возможности в рамках Соглашения о

торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем в целях создания условий для улучшения взаимной торговли, в частности акцентировать внимание на упрощении торговых процедур и реализации совместных инвестиционных проектов.

Казахстан потенциально остается привлекательной инвестиционной площадкой для компаний из Китая и России для создания производств в целях проникновения на рынки друг друга. Кроме того, "санкционная борьба" между Россией и западными странами может создать условия для привлечения европейских компаний для обслуживания ее рынка.

В силу периферийного расположения Республики Казахстан по отношению к странам "мирового центр процесс диффузии инноваций идет медленно. Однако формирование в Китае нового технологического центра может значительно ускорить процесс трансферта технологий, проникновения и абсорбции технологических инноваций.

Ускоряющаяся урбанизация в Казахстане создает концентрацию капиталов, труда, знаний и потребителей в пространственных точках роста.

Глобальный тренд переселения людей в урбанизированные территории, меняющий ландшафт страновой конкуренции, находит отражение и в Казахстане. Появление на территории Республики Казахстан второго и третьего городов-миллионников начинает создавать локальные пространственные "центры тяжести", привлекательные для производства товаров конечного потребления, развития сложившихся и формирования новых инновационных систем, специализированных факторов производства, необходимых для привлечения инвестиций в средне-и высокотехнологичные сектора.

Развитие крупных городских агломераций генерирует постоянный спрос на продукцию локальных кластеров пищевой промышленности, производства одежды и обуви, товаров для дома, строительных материалов, металлических изделий и химической продукции.

Рынок регулируемых закупок по мере роста экономики и реализации крупных инфраструктурных проектов генерирует постоянный и концентрированный спрос на товары производственного назначения.

По-прежнему существует значительный потенциал регулируемых закупок для локализации производств товаров и услуг в Казахстане.

Развитие новых производственных технологий и цифровизация обрабатывающей промышленности (Индустрия 4.0) создает возможности для рывка в производительности и снижения дистанции и барьеров в торговле.

Индустрия 4.0 трансформирует производственные и бизнес-модели, открывая возможности для формирования высокотехнологичных отраслей промышленности в развивающихся странах. Относительная доступность ключевых технологий Индустрии 4.0 позволяет сократить технологическое отставание от развитых стран.

2) Основные угрозы и риски для промышленно-инновационного развития являются обратной стороной возможностей и дополняются проблемами, присущими обрабатывающей промышленности.

Недостаточные меры по привлечению инвестиций в обрабатывающую промышленность создают угрозу "ранней деиндустриализации".

Инвестиции в традиционные сектора металлургии и нефтепереработки составляют большую часть, в то время как инвестиции в прочие отрасли обрабатывающей промышленности достаточно стабильны и не демонстрируют тенденцию к быстрому росту. Без учета базовых секторов показатель близок к простому воспроизводству.

В результате Казахстан не сформировал критическую массу предприятий в обрабатывающей промышленности. В большинстве отраслей обрабатывающей промышленности наблюдается высокая экономическая концентрация. Показатель приведенного количества предприятий в обрабатывающей промышленности ниже, чем в России и Беларуси. Процесс географической концентрации предприятий находится на начальном этапе.

Недостаток инвестиций в основной капитал на ранних этапах ставит под угрозу достижение всех показателей промышленного развития. Отсутствие критической массы и географической концентрации предприятий ведет к проблемам формирования полноценных отраслей, создания цепочек добавленной стоимости, слабых межотраслевых связей, отсутствия агломерационных эффектов и сопровождающих их положительных внешних эффектов, слабой мотивации к технологической модернизации, улучшению качества продуктов, повышению его технологической сложности ввиду недостаточной конкуренции.

Высокая конкуренция на внешних рынках, недостаточная емкость внутреннего рынка и высокая конкуренция на нем со стороны производителей Китая, России и других стран создают давление на отечественных производителей.

Исторически емкость казахстанского рынка недостаточна для достижения эффекта масштаба, необходимого для производства значительной части номенклатуры обрабатывающей промышленности. Доступность внешних рынков критична для достижения эффекта масштаба при текущих производственных моделях.

Внешние рынки двух крупнейших соседей имеют более развитые и сложные производственные системы по сравнению с Казахстаном. Кроме того, данные страны создают ограничения при ввозе казахстанских товаров во внешние страны. Несмотря на нахождение в едином экономическом союзе с Россией, отечественные производители по-прежнему сталкиваются с условиями недобросовестной конкуренции, основанной на административных барьерах. Рынок Китая исторически имеет высокие входные барьеры, связанные со специальными мерами по допуску на внутренний рынок.

Рост спроса на продукцию обрабатывающей промышленности удовлетворяется в основном за счет импорта и отечественные предприятия встречаются с сильной конкуренцией со стороны производителей России и Китая.

Казахстан имеет ограниченную экспортную корзину и недостаточную "сложность", что создает риск перманентного технологического отставания.

Экспорт Республики Казахстан характеризуется ограниченной номенклатурой товаров со сравнительным преимуществом. Большая часть экспорта приходится на продукцию металлургии и нефтепереработки, которые относятся к низко- и среднетехнологичным секторам. Уровень технологической сложности Казахстана значительно ниже, чем у Китая, России и Беларуси.

Казахстан имеет средний уровень развития основной цифровой инфраструктуры, низкую готовность предприятий к "цифровой эпохе" и слабую мотивацию на уровне средних предприятий к внедрению "цифровых решений", что создает препятствие для цифровой трансформации промышленности.

Для использования всех преимуществ технологий "цифровой эпохи" требуется высокий уровень развития цифровой инфраструктуры. В настоящий момент Казахстан относится к группе стран со средним уровнем развития в этом аспекте.

Предприятия характеризуются низким уровнем использования текущих информационно-коммуникационных технологий, слабо информированы и не имеют кадрового потенциала для внедрения цифровых технологических решений. Отсутствие понимания необходимости и кадров снижает стимулы предприятий к инвестициям в цифровизацию.

Влияние распространения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 на мировую экономику

В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения пандемии COVID-19 в мире в 2020 – 2021 годах на экономику Казахстана негативное влияние оказывает распространение коронавирусной инфекции COVID-19. Неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, начавшаяся в четвертом квартале 2019 года и повлекшая за собой закрытие государственных границ и снижение экономической активности во всем мире, отрицательно сказалась на осуществлении внешнего товарооборота. Закрытие границ между странами из-за пандемии нанесло серьезный удар по мировой логистике и обеспечению цепочки поставок сырья и готовой продукции. Цепочки становятся более короткими и диверсифицированными, ускоряется возврат производств и аутсорсинг бизнес-процессов в близлежащих территориях с укреплением внутренних каналов поставок.

Как следствие наблюдается низкий потребительский спрос, связанный с тем, что все больше стран придерживаются политики экспортного протекционизма. Это способствует снижению глобального спроса, а следовательно – росту цен.

3) Сильные стороны промышленно-инновационного развития.

Обрабатывающая промышленность находится в постоянном приоритете политического руководства страны.

Правительство последовательно осуществляет индустриальную политику, а также выделяет финансовые ресурсы на поддержку промышленной политики.

Сформированная система институтов развития позволяет охватить все аспекты регулирования промышленной политики.

Создана и функционирует система субъектов поддержки промышленно-инновационной деятельности, которая позволяет охватить все аспекты регулирования промышленной политики.

Государство прямо или косвенно контролирует и регулирует добычу сырья, выпуск продукции первых переделов и факторов производства, связанных с инфраструктурой.

Казахстан имеет высокий уровень обеспеченности базовыми минеральными ресурсами. Государство напрямую или через акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Қазына" имеет доли участия в ряде добывающих и выпускающих продукцию первых переделов компаний. Это создает возможность преференциального обеспечения новых проектов обрабатывающей промышленности сырьем и базовыми полуфабрикатами.

4) Резервы повышения эффективности использования ресурсов и слабые стороны в проведении промышленно-инновационной политики, которые требуют концентрации внимания и дополнительных ресурсов.

Недостаточно эффективная система мониторинга и механизмов обратной связи при реализации промышленно-инновационной политики.

Существуют значительные затруднения, связанные с объективной оценкой реализации политики промышленно-инновационного развития, в том числе достигнутых прямых и конечных результатов и эффективности инструментов поддержки. Одним из механизмов повышения эффективности промышленно-инновационной политики является обеспечение качественного мониторинга и на его основе анализа на предмет результативности применяемых инструментов поддержки, в том числе посредством количественной и качественной оценки.

На основании рассмотрения возможных комбинаций факторов можно выделить следующие основные направления для продолжения промышленно-инновационной политики.

Проведение проактивной торговой политики.

Ресурсы и усилия должны быть направлены по двум векторам. Первое, нахождение решений и компромиссов для снятия барьеров во внешней торговле в рамках ЕАЭС, доступе на рынок Китая и продвижении на рынках Центральной и Южной Азии.

Необходимо наладить постоянный диалог с существующими экспортерами обрабатывающей промышленности для понимания их реальных потребностей и барьеров во внешней торговле.

Опережающее создание специализированных факторов производства в пространственных "точках роста".

Повышение привлекательности обрабатывающей промышленности требует снижения издержек и увеличения отдачи от инвестированных ресурсов. Это возможно достичь исключительно через системную работу с основным фокусом на сопряжение промышленного и пространственного развития для создания, расширения и предложения специализированных факторов производства. Усилия будут направлены на развитие качественной промышленной и цифровой инфраструктуры, человеческого капитала, центров компетенций, испытательной и сертификационной инфраструктуры.

Создание новых крупных капиталоемких и наукоемких производств.

Используя возможности государства по распределению сырьевых ресурсов и его готовность к предоставлению особых условий для частных инвесторов, обеспечить реализацию отдельных крупных капиталоемких и наукоемких проектов в обрабатывающей промышленности.

## **2. Обзор международного опыта государственной политики в области промышленно-инновационного развития**

Тенденции к изменениям и необходимость преодоления внутренних барьеров развития Казахстана трактуется конъюнктура мирового рынка. К основным внешним факторам, определяющим дальнейшее развитие обрабатывающей промышленности, следует отнести глобальную экономическую конкуренцию, торгово-экономическую интеграцию Евразийского экономического союза, появление новых сильных азиатских игроков, ужесточение стандартов на промышленную продукцию.

Мировой технологический прогресс в промышленном секторе усилил цифровой разрыв между странами. Тотальное недофинансирование научных разработок в промышленности, отсутствие стимулирующих факторов со стороны государства привели к замедлению развития в Казахстане передовых технологий.

В Казахстане наблюдается сокращение уровня затрат на технологические инновации в обрабатывающей промышленности. Так в 2019 году уровень затрат сократился до 0,36%, при том, что в 2017 году он составлял 1,13%, а в 2018 году – 0,99%. С 2020 года данный показатель постепенно выравнивается, демонстрируя незначительный рост: в 2020 году – 0,43%, 0,51% в 2021 году.

Уровень внутренних затрат на НИОКР в Казахстане так же характеризуется стабильно низкими значениями, колеблясь в пределах 0,12-0,13%, в то время как в развитых странах, включая Европейский союз он превышает 2,2%. Следует отметить, что наибольшая интенсивность НИОКР фиксируется в Японии, Швеции, Австрии и



Германии, где соответствующие показатели превысили 3% ВВП. При этом, в Румынии, Словакии, Болгарии, Латвии, Литве, Ирландии, Мальте и Кипре – интенсивность НИОКР существенно ниже и составляет порядка 1% ВВП.

В 2022 году Казахстан в Глобальном инновационном индексе (далее – ГИИ) опустился на 4 позиции, расположившись на 83 месте (77 место в 2020 году, 79 место в 2021 году). В сравнении со странами-членами ЕАЭС по уровню развития инноваций Казахстан опередил на 10 и 11 позиций соответственно Азербайджан (93 место) и Кыргызстан (94 место), но оказался ниже России (47 место), Беларуси (77 место) и Армении (80 место).

При этом Казахстан покинул тройку региональных лидеров по инновациям среди 10 стран Центральной и Южной Азии, в которую сейчас входят Индии, Исламская Республика Иран и Узбекистан (82 место в глобальном рейтинге).

Глобальный инновационный индекс (Global Innovation Index), рассчитываемый на основе 80 показателей, показал улучшение ряда позиций по Казахстану. К примеру, по фактору "Развитие бизнеса" Казахстан поднялся на 10 пунктов с 78 на 68 место. По фактору "Развитие технологий и экономики знаний" Казахстан поднялся на 5 пунктов с 86 на 81 место (таблица 2).

Таблица 2. Данные рейтинга Глобального индекса инноваций

Год	Место в индексе	Показатель "Развитие бизнеса"	Показатель "Развитие технологий и экономики знаний"
2022	83	68	81
2021	79	78	86
2020	77	71	80

Источник: <https://www.globalinnovationindex.org/analysis-economy>

Согласно Индексу готовности к передовым технологиям (UNCTAD) Казахстан занимает 62 место (индекс 0,50) из 158 стран. Для расчета Индекса готовности к передовым технологиям UNCTAD сформировал индикаторы на основе данных международных организаций:

по уровню развития инфраструктуры ИКТ с учетом интернета вещей, больших данных и блокчейн интернет-технологий – 62 место (источники ITU; M-LAB);

по наличию навыков по использованию, внедрению и адаптации передовых технологий – 42 место (источники UNDP; ILO);

по исследованиям и разработкам (НИОКР), в том числе для производства и внедрения передовых технологий, требующих настройки или модификации для локального использования, а также научно-исследовательской деятельности, измеряемой с учетом количества публикаций и патентов, – 56 место (источники SCOPUS; PatSeer);

по использованию, внедрению и адаптации передовых технологий на производстве, включая взаимодействие с цифровизацией в области финансов и ИКТ, – 75 место (источник UNCTAD);

по оценке доступности финансирования для частного сектора, включающего ресурсы, предоставляемые финансовыми корпорациями, такими как финансы и лизинговые компании, страховые компании, пенсионные фонды и иностранная валюта компании, различные финансовые инструменты, в том числе ссуды, покупку неакционерного капитала, ценные бумаги, торговые кредиты и прочую дебиторскую задолженность, – 114 место (источники WB; IMF, OECD).

В реализации государственной политики в области промышленно-инновационного развития мировое сообщество в целом применяет практически общие принципы и подходы.

Индустриальные страны имеют в целом схожую организационную структуру государственного управления развитием промышленности, основными элементами которой можно выделить следующие:

1) четкое законодательное регулирование промышленной политики, которое позволяет проводить централизованную и сбалансированную промышленную политику на всей территории страны, систематизирует и фокусирует процесс и условия оказания государственной поддержки промышленности;

2) центральные государственные органы, отвечающие за политику по развитию промышленности, сопутствующих услуг, а также их продвижение на внешних рынках;

3) скоординированная система институтов промышленно-инновационного развития ;

4) крупные государственные или национальные компании, специально определенные государством, с полномочиями для привлечения инвестиций и реализации крупных промышленных проектов и создания производств в новых отраслях;

5) научная, технологическая, инновационная политика, на реализацию которой направлены планы, программы, концепции отраслевых министерств и ведомств.

К основным различиям можно отнести условия, критерии поддержки предприятий, а также возможности государства обеспечить и определенным путем облегчить уровень фискальной, таможенной нагрузки предприятий, стремящихся к внедрению новых технологий и обновлению основных фондов.

К примеру, Турецкая Республика осуществляет развитие частного предпринимательства через организацию по развитию малых и средних предприятий (далее – KOSGEB) путем реализации программы модернизации предприятий МСБ. Поддерживаются инвестиционные проекты по увеличению производства продукции с

высокой добавленной стоимостью в средне- и высокотехнологичных секторах Турции, а также продуктов, которые имеют решающее значение для развития этих секторов, в рамках технологически ориентированного промышленного движения.

Если машины, оборудование и программное обеспечение являются отечественными товарами, к ставке невозмещаемой поддержки добавляется 15 %, а ставка возмещаемой поддержки уменьшается по той же ставке.

Программа поддержки инвестиций в технологические продукты малого и среднего бизнеса имеет 2 направления:

производство и коммерциализации продуктов, являющихся результатом НИОКР / инновационной деятельности. Для предпринимателя, производящего товары низкой технологической сложности, поддержка составит не более одного миллиона турецких лир. Для предпринимателя, производящего продукцию средней и высокой технологической сложности, сумма в 6 раз превышает сумму поддержки предпринимателя, производящего продукцию низких переделов, и составляет шесть миллионов турецких лир. Обязательным условием является погашение 70 % от суммы поддержки;

производство и коммерциализация продуктов в области средних, высоких технологий, которые будут вносить существенный вклад в экономику страны. Доля погашения составит 30 % от указанной выше суммы поддержки.

В рамках программы по привлечению инвестиций Турция предоставляет иностранным инвесторам в полном объеме те же права, что и национальному капиталу. Основные положения заложены в Законе Турецкой Республики "Об иностранных инвестициях". Основными критериями в оценке проектов иностранных инвестиций являются их технологический уровень, конкурентоспособность, экспортный потенциал, возможности вовлечения местных ресурсов для их реализации. Немаловажное значение, как уже говорилось, имеет географический аспект.

Территориальное расположение проектируемого объекта и объем инвестируемого капитала являются основными показателями для получения инвестором так называемого "Поощрительного сертификата", то есть особого одобрения Главного управления по вопросам иностранных инвестиций, что дает право на пользование льготами при осуществлении проекта, а именно: частичным или полным освобождением от уплаты таможенных пошлин и иных налогов, доступом к льготным кредитам, правительственным дотациям и другие.

При выдаче "Поощрительного сертификата" учитывается в какой степени при осуществлении проекта предполагается воспользоваться привлеченными источниками финансирования. Соотношение между собственным и привлеченным капиталом составляет норму самофинансирования; она может быть не более 40 % для инвестиционных проектов в "приоритетных районах", 50 % в "нормальных районах" и 60 % в "развитых". Исключением, не принимающим во внимание региональный аспект,

являются инвестиции в организацию авиационного (Air-Kargo) и морского (Ro-Ro) транспортного обслуживания – 25 %, а также строительство и ремонт яхт и судов, где норма самофинансирования установлена на уровне 15 %. Допускается льготная норма самофинансирования (15 %) также для тех проектов, осуществление которых предполагается полностью финансировать из иностранных источников.

Система льгот для иностранных инвестиций, отмеченных "Поощрительным сертификатом", включает в себя таможенные льготы на ввоз машин и оборудования не старше 5 лет, сырье и полуфабрикаты, запасные части.

Освобождаются от таможенных пошлин в полном объеме ввозимые машины и оборудование, импортируемые с целью осуществления инвестиционных проектов, согласно утвержденному перечню приоритетных секторов экономики.

Проводимая государственная политика предусматривает поддержку предприятий, налаживающих новое производство, посредством освобождения от таможенных пошлин импорт сырья и полуфабрикатов в ограниченном объеме и на лимитированный срок.

Так, для реализации новых производств при условии внесения депозита (10 % капитала) допускается беспошлинный импорт сырья и полуфабрикатов на сумму, не превышающую 20 % от общей стоимости импортированных или приобретенных на месте машин и оборудования, на срок до 3 месяцев.

Для реализации инвестиционных проектов в приоритетных районах при условии внесения депозита (10 % капитала) допускается беспошлинный импорт сырья и полуфабрикатов на сумму, не превышающую 30 % от общей стоимости импортированных или приобретенных на месте машин и оборудования, на срок до 4 месяцев.

Для осуществления крупных проектов возможен беспошлинный импорт сырья и полуфабрикатов на сумму, не превышающую 40 % от общей стоимости импортированных или приобретенных на месте машин и оборудования, на срок до 6 месяцев.

Дополнительно предусмотрено освобождение от таможенных пошлин машин и капитального оборудования, импортируемых в целях реализации инвестиционных проектов в электронной промышленности, сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе, туризме, транспортировке природного газа, судоремонте, образовании, строительстве и оборудовании госпиталей и другое.

В программах поддержки кластеров согласно Закону Турецкой Республики "О научно-исследовательских центрах" льготы предоставляются кластерам или группе предприятий конкурентоориентированных секторов. На основе этого проекта Министерством экономики запущен механизм поддержки кластеров по оказанию помощи промышленным и/или коммерческим предприятиям, классифицируемым согласно потребностям, масштабу, наличию оборудования.

В Турции функционируют 36 зон развития технологий, объединяющих 3000 компаний по развитию технологий, экспортирующих услуги и продукцию на сумму около 900 млн долларов США. Законом Турецкой Республики "О зонах по развитию технологий" определены зоны развития технологий для компаний, использующих передовые технологии, производящие и разрабатывающие технологии или программное обеспечение. Преимуществами зон по развитию технологий являются предоставление офисов для аренды с инфраструктурой; освобождение от корпоративного подоходного налога, полученного от разработки программного обеспечения и деятельности НИОКР, освобождение от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) осуществляется при поставках прикладного программного обеспечения, произведенного исключительно в зонах по развитию технологий.

Промышленная политика Российской Федерации регулируется Федеральным Законом Российской Федерации "О промышленной политике в Российской Федерации" , принятым в 2014 году. Одними из целей промышленной политики являются:

1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

2) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

В сфере промышленности для субъектов предпринимательства Законом предусмотрены меры финансовой, информационно-консультационной поддержки. Оказывается, поддержка субъектам, осуществляющим научно-техническую, инновационную, внешнеэкономическую деятельность в сфере промышленности, а также в рамках развития кадрового потенциала.

Стимулирование спроса на инновационную продукцию осуществляется в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Финансовая поддержка оказывается организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг.

Поддержку получают производители промышленной продукции, внедряющие в производство результаты интеллектуальной деятельности, относящиеся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.

Предоставление поддержки субъектам предпринимательства в области развития кадрового потенциала осуществляется в виде:

поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам предпринимательства;

финансовой поддержки субъектов предпринимательства, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам предпринимательства, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Меры общесистемного характера предусматривают финансовый пакет: формирование финансового резерва в размере до 300 млрд рублей; создание гарантийного фонда для реструктуризации кредитов компаний, пострадавших от ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Созданная специальная комиссия оказывает оперативную поддержку в части реструктуризации кредитов, задолженности, либо даже с прямым субсидированием; предоставление Правительству Российской Федерации полномочий устанавливать процедуры получения отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, сборов и взносов, а также определять основания и порядок предоставления таких отсрочек (рассрочек), пролонгировать сроки представления налоговых деклараций и налоговой отчетности; расширять перечень мер поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, столкнувшихся с падением налоговых доходов.

Фондом развития предпринимательства Российской Федерации реализуются программы финансовой поддержки предприятий:

направленные на внедрение современных технологий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень по производству промышленной продукции, конкурентоспособной на мировом рынке (Специальный инвестиционный контракт). Также предусмотрены встречные обязательства по достижению определенного объема производства и реализации продукции, уплате налогов в определенном объеме, созданию определенного количества рабочих мест.

Для предприятий, осуществляющих НИОКР, внедрение новых технологий или освоение высокотехнологичной продукции, а также имеющих необходимость в модернизации производства для выпуска конкурентоспособной продукции предоставляются субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов. Основные встречные обязательства относятся к достижению предельного значения целевого показателя (индикатора), установленного межведомственной комиссией для соответствующей современной технологии.

- в целях создания условий для повышения производительности труда предприятий обрабатывающей промышленности предоставляется целевой займ с процентной ставкой в 1% годовых. В рамках займа покрываются расходы предприятий на разработку или трансфер технологии, включая опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, контрольно-сертификационные мероприятия, необходимые для реализации проекта; приобретение расходных материалов, в том числе, сырья и ресурсов для испытания оборудования и технологии; на инжиниринг, в т.ч. обеспечение необходимой адаптации технологического оборудования, компьютерного, серверного, сетевого оборудования и инженерных коммуникаций, программно-аппаратных комплексов, адаптация и (или) переработка (модификация) программного обеспечения; приобретение в собственность для целей технологического перевооружения и модернизации производства российского и (или) импортного промышленного оборудования как нового, так и бывшего в употреблении (включая принадлежности, технологическую оснастку, ремонтные комплекты), а также его монтаж, наладка; на общехозяйственные расходы по проекту, включая затраты на выполнение функций управления и обслуживания.

Опыт создания и функционирования свободных (специальных) экономических зон различного типа в мировой экономике огромен. Сегодня в мире действует около 5400 свободных (специальных) экономических зон различного вида. При этом более чем 1000 создано за последние 5 лет и еще более 500 в планах на ближайшие годы. При общем числе занятых не менее

4 млн и объеме экспорта свыше 30 млрд долларов через такие зоны можно говорить об их 15-20 % доле мирового товарооборота. Трудно назвать страну, которая на том или ином этапе своего развития не обращалась бы к этому инструменту для решения экономических задач.

Число СЭЗ по всему миру продолжает расти, что усиливает конкуренцию за инвесторов между ними.

Из общего количества экономических зон в мире 30 % из них остались нереализованными, а из 70 % реализовавшихся лишь 1 % добились значительных успехов, это известные СЭЗ: Джебель Али в Дубаи, СЭЗ Шенжень и Шанхай в Китае, СЭЗ Катовице в Польше, Джуронг в Сингапуре, Шэннон в Ирландии и др., при этом опыт развития передовых СЭЗ показывает, что критическая масса проектов на зоне заполняется спустя 6-8 лет после завершения строительства необходимой инфраструктуры.

Почти половина всех СЭЗ мира сосредоточена в странах Азии, где рекорсменами являются Китай, Вьетнам, Филиппины, Индия и Индонезия. К примеру, число СЭЗ в Китае достигает 187, а во Вьетнаме и Индонезии – 185 и 115 соответственно. В то же самое время в Ирландии создано всего 2 СЭЗ.

Распределение СЭЗ по регионам мира происходит следующим образом: на Азию приходится 43 %, на Америку – 23 %, Европу – 19 %, Ближний Восток – 9 % и Африку – 5 %.

В международной практике наиболее ярко выделяются пять основных мотивов создания СЭЗ: 1) "оазис"; 2) "занятость" 3) экспорт; 4) привлечение инвестиций; и 5) развитие депрессивных территорий.

#### Общемировые тренды в развитии СЭЗ

Все общемировые тренды в развитии СЭЗ объединяет стремление к усилению конкурентоспособности зон. Можно выделить следующие тренды в развитии СЭЗ.

#### Рост числа частных управляющих компаний

За последние годы доля частных управляющих компаний все время растет. Более 70 % создаваемых СЭЗ управляются частными компаниями.

#### Разработка новых типов СЭЗ

Число возможных типов СЭЗ все время растет. Страны экспериментируют с зонами, пытаюсь найти наиболее оптимальные.

#### Рост числа и диверсификация услуг в СЭЗ

Растущая конкуренция между СЭЗ в разных странах и глобализация вынуждают все время увеличивать число оказываемых услуг, их качество и разрабатывать новые виды услуг, которые могут быть интересны инвесторам, замещая традиционную концепцию упора на налоговые и таможенные преференции.

#### Использование СЭЗ для тестирования реформ

Все больше стран следует успешному примеру иностранных государств (например, Китая) и использует СЭЗ для тестирования новых моделей управления и регулирования, распространяя затем режим СЭЗ на всю территорию.

Модели развития свободных экономических зон в странах Азии и, в частности, в КНР отличаются заметным многообразием.

Институциональную структуру можно рассмотреть на примере СЭЗ "Тяньцзинь". Управляющая компания отвечает за формирование бюджета на строительство объектов инфраструктуры, за привлечение инвестиций в СЭЗ, а также отбирает и регистрирует новых участников. Дочерние предприятия и департаменты управляющей компании состоят из органов, которые отвечают за строительные работы, маркетинговую деятельность, предоставление коммунальных услуг и т.д. Другие вспомогательные органы предоставляют дополнительные услуги, например, архитектурное проектирование и предоставление технической поддержки.

Выбор модели административно-хозяйственного управления специальной экономической зоной зависит от ее типа и размера территории, особенностей государственного устройства страны, развитости частного сектора. Обобщение опыта функционирования свободных экономических зон в мире показывает, что установление особых режимов и механизмов таможенного обложения,



налогообложения, субсидирования, ценообразования, особого валютного режима привлекает значительные финансовые, материальные, технологические и трудовые ресурсы. В результате происходит быстрое развитие экономического потенциала, увеличиваются валютные поступления, внутренний рынок насыщается конкурентно-способными товарами и услугами, значительно увеличивается экспорт.

Ежегодные отчеты ОАЭ по экономическому развитию отмечают активное развитие особых экономических зон. Первая из них появилась в Джебель Али (Jebel Ali Free Zone) в 1985 году. Сейчас их более 20 и еще несколько находятся в процессе создания. Экономические зоны есть в каждом из семи арабских эмиратов. Более половины зон расположены в эмирате Дубай. Крупнейшей и наиболее известной продолжает оставаться зона Джебель Али, находящаяся в Дубае, – в ней работает порядка 5500-6000 компаний из более 120 стран мира. Это самая крупная и самая быстрорастущая экономическая зона в мире.

Существующие в ОАЭ экономические зоны можно разделить на четыре типа: свободные торговые зоны, производственные зоны, технико-внедренческие зоны, зоны услуг. Данная классификация достаточно условная. Для ОАЭ характерно наличие комплексных зон, которые охватывают разные стороны экспортно-импортной, производственной и инновационной деятельности, отчего их внутренняя структура наиболее сложна.

Каждый из арабских эмиратов является абсолютной монархией, и государство в лице правительства и эмиров является главным инициатором создания особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) на территории страны. Управление зонами, как правило, осуществляется государственными компаниями (например, Dubai Holding). Условия для привлечения резидентов и успешного функционирования бизнеса в экономических зонах практически одинаковы для всех зон ОАЭ. В большей степени они различаются по своему географическому положению и возможностям, предоставляемым компаниям в каждой конкретной зоне.

Для резидентов экономических зон правительством ОАЭ законодательно закреплены различные налоговые и таможенные льготы.

Помимо льгот резидентам экономических зон в ОАЭ предоставляется целый ряд различных услуг, например, субсидирование водо- и энергоснабжения. Развитая транспортная инфраструктура является одной из основных причин привлекательности экономических зон арабских эмиратов для резидентов: близость портов, международных аэропортов самого современного уровня, развитая сеть дорог и т.д. Правительство ОАЭ вкладывает огромные средства в развитие инфраструктуры ОЭЗ, используя при проектировании самые современные технологии. Кроме того, в ОАЭ высокая обеспеченность самыми современными коммуникациями – беспроводная связь, оптоволоконные сети и т.д.

Наиболее распространенными видами деятельности компаний-резидентов производственных зон являются: нефтехимия, текстильная и легкая промышленность, ювелирное производство, фармацевтическая промышленность.

В Польше СЭЗ представляют один из классических примеров успешного взаимодействия государства и бизнеса.

Государство полностью обеспечивает формирование всей необходимой инфраструктуры. При этом земельные участки реализуются участникам СЭЗ с учетом вложенных государством средств.

Вместе с тем, в Польше по СЭЗ несколько иной подход к стимулированию бизнеса. Если мировая практика предполагает освобождение от уплаты каких-либо налогов, то в Польше участникам СЭЗ представляют некий счет, который формируется в размере 25-55 % от капитальных затрат, понесенных участником СЭЗ.

Исчисление сумм налогов, сборов и плат в бюджет происходит в обычном режиме, однако оплата производится путем "списывания" с такого счета.

Управляющая компания-администратор СЭЗ обладает широким функционалом.

В Российской Федерации ОЭЗ понимают также, как и в Казахстане – часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Вместе с тем существует ряд отличий от казахстанских СЭЗ. Так в российских ОЭЗ не устанавливают перечень приоритетных (разрешенных) видов деятельности, а делят их на типы:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- 4) портовые особые экономические зоны.

Резидентам ОЭЗ предоставляются налоговые преференции по НДС, акцизам, налогам на прибыль и на имущество организаций (от 5 до 10 лет), а также по земельному (на 5 лет) и транспортному налогам (от 5 до 10 лет).

При этом льготные ставки не снижены до 0 и действуют по нарастающей.

В 2016 году в РФ по ряду причин приняли решение об упразднении 10 ОЭЗ, 8 из которых туристические (часть ОЭЗ так и остались на бумаге, в некоторых резиденты не осуществляют деятельность, в некоторых вообще отсутствуют резиденты). Подобный опыт жизнедеятельности туристических СЭЗ вполне ожидаем и в Казахстане (ранее функционировала СЭЗ "Бурабай", а также периодически возникают предложения по созданию СЭЗ туристской направленности).

Таким образом, опыт создания и развития свободных экономических зон в мире свидетельствует о том, что для успешного развития СЭЗ необходимы льготы, сроки действия зависят от каждой страны, стратегии развития имеющегося экономического

потенциала, материальных ресурсов, рабочей силы. Выбор управления в СЭЗ также определяет эффективность функционирования и развития СЭЗ.

Так, например, во многих странах в целях стимулирования развития СЭЗ предоставляются налоговые и таможенные преференции, выраженные в льготах по налогу на прибыль, налогу на имущество, таможенным платежам, налогу на добавленную стоимость, налогам на землю.

Вопрос создания свободных (специальных) экономических зон не был обойден своим вниманием и в бывшем СССР, где с конца 80-х годов под влиянием бурного развития СЭЗ в Китае, Тайване и Южной Корее изучению указанного вопроса стали уделять пристальное внимание. Однако этот процесс совпал с трудным кризисным переходом экономики страны к рыночным отношениям, в силу чего его развитие претерпевало на разных этапах существенные коррективы.

В условиях пандемии и на фоне нестабильных и низких цен на нефть на мировой арене разворачивается борьба не только за новые инвестиции, но и за спасение собственной промышленной промышленности.

Правительства разных стран ведут большую работу по совершенствованию и созданию новых условий для развития своей промышленности.

Казахстану, имеющему огромный потенциал, необходимо использовать все возможности для создания крепкой и конкурентной экономики.

В целях развития экономики будет необходимо провести работу по совершенствованию механизмов развития промышленного сектора.

Одним из инструментов являются специальные экономические зоны.

Во всем мире СЭЗ используются как действенный инфраструктурный инструмент индустриализации и являются важным звеном в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с активизацией внешнеэкономической деятельности страны.

В настоящее время разные подходы в управлении и финансировании отразились на равномерности развития каждой СЭЗ.

Так, в мировой практике средний срок строительства полной инфраструктуры СЭЗ занимает 2-3 года (ОАЭ, Польша, Китай). В Казахстане же базовая инфраструктура строится минимум 5 лет.

Опыт развития передовых СЭЗ показывает, что критическая масса проектов на зоне заполняется спустя 6-8 лет после завершения строительства необходимой инфраструктуры.

Несмотря на принимаемые меры и достигнутые результаты, потенциал развития СЭЗ и ИЗ полностью не раскрыт, что открывает перспективы для их дальнейшего развития.

## **2.1. Глобальные тренды промышленного развития**

Существуют определенные векторы развития глобальной экономики, по которым следуют все развитые и развивающиеся страны. На сегодняшний день выявлено 7 глобальных мегатрендов, которые будут оказывать наибольшее воздействие на обрабатывающую промышленность Казахстана. Данные тренды необходимо учитывать при реализации промышленной политики.

#### 2.1.1 Технологическое развитие на базе цифровизации

Цифровые технологии активно внедряются во все сферы жизни человека и производственные процессы. Помимо таких базовых цифровых технологий, как промышленный интернет вещей, облачные сервисы, 3D-печать, Big Data, 5G, дополненная и виртуальная реальность, уже ставших реальностью сегодняшнего дня, важными трендами становятся квантовые сервисы, умные пространства, биочипы, нейронные процессоры, граничные вычисления (Edge), дополненная аналитика, сервисы визуального и голосового поиска товаров, смешанная реальность.

Согласно данным Accenture в 2030 году получат распространение технологии виртуальной фабрики: самоорганизующиеся и самоподдерживающиеся фабрики, умные услуги. Тогда как Gartner прогнозирует, что через десять лет технологии искусственного интеллекта (AI) получат повсеместное распространение.

Цифровые технологии влияют не только на промышленность, но и меняют характеристики "типичного" города. Так, новые технологии расширят возможности пространств, где бывает человек, и позволят "умнее" жить и работать. К подобным технологиям относятся 4D-печать, самовосстанавливающиеся системы, умная пыль, батарейки с кремниевым анодом (емкость которых намного больше обычных), стереодисплеи, летающие автономные средства передвижения.

Активное внедрение цифровых технологий позволяет предприятиям усиливать конкурентоспособность через предложение кастомизированного (индивидуализированного) продукта, значительное сокращение вывода новых продуктов на рынок, создание самооптимизирующихся, адаптивных и автономных производств, предложение сопутствующих передовых "умных" услуг.

#### 2.1.2. Смещение экономической мощи в сторону азиатских стран

Тенденции развития мировой экономики изменяют направленность спроса со стороны развивающихся азиатских рынков. Рост уровня жизни в азиатских странах способствует формированию среднего класса, спрос, со стороны которого направлен на потребление недорогих, но качественных товаров конечного потребления. Такая тенденция способствует развитию экономики простых вещей.

#### 2.1.3. Регионализация против глобализации

Поддержка глобализации постепенно перемещается в азиатский регион, тогда как западные страны все больше прибегают к ограничительным мерам и протекционистской политике. Мир переходит от глобальной конкуренции между странами к конкуренции между региональными блоками. В условиях возникновения и

продолжения "торговых войн" в отношении стран-партнеров по экономическим сообществам (Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества и др.) для Казахстана появляется возможность создания и развития "офшорного производства".

#### 2.1.4. Зеленая экономика

Все большее значение приобретают вопросы перехода к "зеленой экономике", так как нарастание экологических проблем – загрязнение воздуха, земли, воды – уже оказывает отрицательное воздействие на климат и здоровье людей. Повсеместно принимаются решения об отказе от производств, наносящих большой вред окружающей среде, растут штрафные санкции за неиспользование очистительных сооружений и оборудования.

На мировой повестке находится вводимый ЕС трансграничный углеродный налог. Это затронет отечественных производителей черных и цветных металлов, цемента, удобрения и других товаров.

#### 2.1.5. Замкнутые циклы производства (loop economy)

Экономика замкнутого цикла производства становится все более актуальной в условиях истощения природных ресурсов и опасного для человечества загрязнения окружающей среды. Такая экономика подразумевает постоянный круговорот материалов при производстве и потреблении, исключая образование отходов, накапливающихся в окружающей среде. Такая модель бизнеса предусматривает необходимость предварительного планирования мер по утилизации произведенного товара и возвращение материалов в производственный цикл. Кроме того, замкнутый цикл производства дает возможность снижения затрат на производство.

#### 2.1.6. Усиление роли кооперации (coop economy)

Кооперативная экономика признает право на личную выгоду в структуре, которая поддерживает каждого из ее членов. В кооперативной экономике большая часть промышленности, торговли и коммерции управляется через кооперативные организации.

В кооперативной экономике деятельность государственных предприятий будет направлена на поставку материалов и услуг производителям по сниженной цене. Кооперативный бизнес будет производить все виды товаров и услуг, от товаров первой необходимости до предметов роскоши, включая здравоохранение, юридические услуги и сельское хозяйство. Все эти предприятия будут работать как коммерческие предприятия, но прибыль будет делиться между членами, а не руководителями.

#### 2.1.7. Усиление роли государства в промышленно-инновационном развитии

В сложившихся условиях усиливается роль государства в реализации промышленно-инновационной политики путем дальнейшего совершенствования институциональной, инфраструктурной, финансовой, фискальной и иных видов поддержки, а также инициирования целевых векторов научно-технологического

развития в целях стимулирования инновационного и технологического развития обрабатывающей промышленности.

### **3. Видение промышленно-инновационного развития**

Главными направлениями государственной политики индустриализации, как катализатора и основы диверсификации всей экономики, являются создание технологически прогрессивной промышленности, модернизация основных фондов, цифровая трансформация предприятий, ориентированных на создание продукции средних и верхних переделов, с ориентиром на включение в глобальные цепочки поставок.

В соответствии с основными направлениями Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года акцент в государственной промышленной политике будет сделан на создание экспортоориентированной экономики с высокой добавленной стоимостью.

Ориентация на экспорт продиктована необходимостью расширения рынков сбыта растущего объема товаров, услуг и встраивания в глобальные цепочки создания стоимости. Экспортоориентированная индустриализация позволит вывести на внешние рынки новые казахстанские товары, в том числе товары высоких переделов.

Исходя из указанных тенденций в среднесрочной перспективе можно выделить ряд стратегических производств.

В металлургии

Принимая во внимание вопросы национальной безопасности в свете нестабильной геополитической обстановки, в металлургии одним из стратегических материалов является металлопрокат, который относится к наиболее важным конструкционным материалам. Его используют практически во всех отраслях современной промышленности, в том числе в машиностроении и производстве строительной индустрии.

Черный и цветной прокат играет важную роль в современной жизни, способствуя развитию производства и ускорению строительных процессов.

Учитывая поставленную задачу по увеличению объемов строительства, дефицит отечественного металлопроката может привести к удорожанию жилья и вследствие к социальному напряжению среди населения.

Особый рывок по переходу на глубокие переделы удалось осуществить в алюминиевой отрасли. Производимый первичный алюминий стал фундаментом дальнейшего развития алюминиевых переделов:

- алюминиевые профили;
- алюминиевые радиаторы;
- алюминиевые сплавы, порошки, проволока и другое.

К примеру, проект 5-го передела по производству автомобильных алюминиевых колес, мощностью до 1 млн колес в год из отечественного легированного алюминия.

Данный проект успешно интегрирован в цепочку производства отечественного автопрома.

Ближайшее 6 лет приоритетами развития в черной металлургии будут являться производства новых видов композитных сплавов с применением магний-хромовых стальных сплавов для тяжелого машиностроения, в цветной металлургии – сплавы из алюминия с добавлением титана и кремния для применения в автомобилестроении и авиационной промышленности.

Вместе с тем постоянный технологический прогресс повышает мировой спрос на продукцию из редкоземельных металлов. При этом стоит отметить, что производством с высокой добавленной стоимостью и соответствующей технологической сложностью также является продукция верхних переделов.

Казахстан обладает значительными запасами и перспективами расширения минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов.

Учитывая, что именно производство редких и редкоземельных металлов в дальнейшем будут играть важную роль в развитии глобальной экономики, необходимо разрабатывать совместные проекты с привлечением глобальных игроков на такие приоритетные направления, как добыча, селекция, получение чистых редких и редкоземельных металлов и их соединений, с дальнейшим развитием полупроводниковой, электронной, приборостроительной и других передовых отраслей науки и техники.

Исходя из мировой практики дальнейшее развитие отрасли редкоземельных металлов должно предусматривать увеличение государственной поддержки в стимулировании производства продукции высоких переделов.

В Казахстане реализуется новая индустриальная политика, направленная на создание высокопроизводительной и экспортоориентированной обрабатывающей промышленности.

Новейшие разработки в высокотехнологичных секторах экономики (авиастроение, атомная энергетика, ракетостроение, автомобильная отрасль, микроэлектроника, машиностроение) требуют гарантированного обеспечения и создания новых специальных материалов, которые способны удовлетворить растущие требования производителей наукоемкой продукции. Базовыми элементами для успешного развития указанных направлений являются редкие металлы, в том числе редкоземельные металлы. Использование редких и редкоземельных металлов и их соединения связано с их уникальными свойствами, такими как тугоплавкость, поливалентность, твердость, пластичность, ползучесть и др.

В настоящее время четыре ключевых направления: аддитивные технологии, полимерные и композиционные материалы, редкие и редкоземельные металлы, новые

конструкционные и функциональные материалы и вещества, являются мировыми трендами.

Современные композиционные материалы обладают достаточно высокой прочностью, низкой теплопроводностью, высокими электроизоляционными свойствами. Последующее развитие связано с повышением качества и расширения функционала.

Развитие обрабатывающей отрасли наряду с другими направлениями требует выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание технологий получения и синтеза новых композиционных материалов, с использованием отечественного редкометального сырья, способствующих развитию высокотехнологического производства обрабатывающей индустрии в Республике Казахстан и позволяющих обеспечить конкурентоспособность казахстанских производителей, а также снизить импортозависимость предприятий.

На сегодняшний день в республике производство редкоземельных металлов осуществляется на специализированных предприятиях, производственные фонды которых не соответствуют современному уровню технологии, а также полностью работают на давальческом сырье (толлинг).

Для ухода от сырьевой зависимости, увеличения объема производства редких и редкоземельных металлов, а также увеличения номенклатуры выпускаемой продукции необходимо развитие переработки импортного сырья в виде отходов металлургического производства сульфида рения и жаропрочных никелевых сплавов с получением рения и других редких металлов путем технического перевооружения и модернизации производства РГП "Жезказганредмет".

Важной мерой по стимулированию и загрузке внутренних перерабатывающих предприятий является обеспечение металлическим сырьем металлургических и смежных с ним предприятий по выпуску продукции высокого передела, которое занимает более 39% обрабатывающей промышленности.

В качестве системной меры, в 2022 году в Закон Республики Казахстан "О промышленной политике" была включена компетенция уполномоченного органа в области государственного стимулирования промышленности по разработке и утверждению правил обеспечения сырьем. Также в целях реализации норм Закона Республики Казахстан "О промышленной политике" был принят Приказ МИИР РК № 305 от 30 мая 2022 года "О правилах предоставления сырья для отечественного переработчика".

Согласно данным Правилам, формула низкой цены будет применяться по пяти видам сырья: медь LME минус 5%; алюминий LME минус 5%; свинец LME минус 2%; алюминиевая катанка LME минус 4%; медная катанка LME минус 5% плюс сумма переработки.

Машиностроение



В машиностроительной отрасли стратегическим направлением в целом является локализация, так как способствует достижению экономической и технологической безопасности, независимости страны от геополитических и макроэкономических изменений.

Высокая зависимость от импортных сырья и комплектующих все еще остается значительной проблемой в отрасли. Более 81% потребности внутреннего рынка в машиностроительной продукции обеспечивается за счет зарубежных поставок (до 60% импорта из России, Китая и Кореи). На территории Республики Казахстан организуются в основном сборочные производства с минимальным уровнем локализации.

В секторе автомобилестроения стратегическими являются производство автокомпонентов (автостекло, штамповка, кузова, редукторы, мосты, коробки передач, диски, пластиковые изделия интерьера и экстерьера), производство электромобилей и в особенности производство батарей для электромобилей.

В секторе железнодорожного машиностроения необходимо освоить литейное производство, поковку и штамповку для предприятий.

В секторе сельскохозяйственного машиностроения необходимо наладить производство комплектующих (кабины, стекло, колеса, пластиковые изделия интерьера и экстерьера и прочее).

В секторе горнорудного машиностроения необходимо создание литейных предприятий (цехов) для производства заготовок для машиностроительной отрасли.

В секторе нефтегазового машиностроения необходимо повышение качества выпускаемой продукции для соответствия требованиям по сертификации по международным стандартам к закупаемой продукции (API, ASME). Основная продукция представляет из себя кастомизированные машины и оборудование под нужды каждого заказчика и месторождения нефти и газа. В основном это запорная арматура, насосы, теплообменники, нефтепромысловое оборудование.

В секторе электротехнического машиностроения стратегически важным направлением является наладка производства трансформаторной стали. Также, крайне важным направлением является производство электрораспределительной аппаратуры и продукции, направленной на взаимодействие с электроэнергией. Вопросы развития электрической инфраструктуры и функционального использования электроэнергии в дальнейшем будут усиливаться в результате роста населения и промышленного потенциала страны.

В секторе электронной промышленности стратегически важными направлениями являются сектора, связанные с локализацией производства коммуникационного и вычислительного оборудования, приборов и датчиков для автоматизации и

цифровизации технологических процессов и производств во всех секторах реальной экономики, включая проекты Смарт сити, а также электронных устройств и приборов для аэрокосмической и оборонной промышленности.

Учитывая кадровый и научный потенциал, а также стоимость рабочей силы и основных коммунальных услуг, необходимо максимально благоприятные условия для привлечения мировых компаний в сфере электроники для организации сборочных производств с одновременным созданием соответствующих научных лабораторий и институтов. Эти условия должны включать в себя экономические стимулы, упрощение всех процессов для импорта комплектующих и экспорта готовой продукции, а также для подготовки кадров и реализации НИОКР.

#### Химическая промышленность

Сектор агрохимии имеет важное значение в мире. Самым конкурентным рынком в мире считается рынок азотных удобрений, на его долю приходится 60% всего рынка, 25% приходится на фосфорные и 15% - на калийные удобрения. Для Казахстана сектор агрохимии является наиболее перспективным, т.к. имеет постоянно растущий внутренний рынок и экспортный потенциал.

Одной из наиболее востребованной химической продукции являются полимеры. На данном этапе производство полимеров – наиболее динамично развивающийся сектор в мировой экономике. Полимеры широко применяются во многих отраслях промышленности, потеснив традиционные рынки бумаги, хлопка, шерсти, кожи, дерева и др. Объем их потребления ежегодно растет на 5-6%. Существует широкий спектр полимеров, к базовым можно отнести полиэтилен (ПЭ), полипропилен (ПП), поливинилхлорид (ПВХ), полиэтилентерефталат (ПЭТФ), полистирол (ПС), полиуретан (ПУ), синтетические каучуки (СК) и многие другие полимеры, и сополимеры.

#### Производство стройматериалов

Для отрасли производства строительных материалов стратегически важным является развитие товаров с более высокой добавленной стоимостью. К таким товарам относятся материалы финишной отделки: санфаянс, керамическая плитка, обои, линолеум, листовое стекло и др. Данный сегмент отрасли остается импортозависимым. На данный момент одним из возможных направлений развития является производство керамической плитки. Так, на основе имеющихся запасов месторождений глины каолина (более 50 месторождений) возможно развитие производства данного товара. Однако сдерживающим фактором является отсутствие горно-обогатительных комбинатов по выпуску необходимого сырья для керамических плиток. Перспективным также является возможность организации производства сантехнических изделий (санфаянс). Данный товар характеризуется большим спросом как на внутреннем рынке страны, так и внешних рынках макрорегиона. На территории страны имеются обширные разведанные запасы сырья для производства санфаянса, но

их добыча и обогащение также не организованы. Консолидация производств товаров грубой керамики на базе имеющихся предприятий керамической плитки может снизить затраты по организации инфраструктуры, выкуп земельного участка, строительство объектов бытового и административного назначения.

Наращивание мощностей теплоизоляционных материалов также будет способствовать снижению зависимости внутреннего рынка от импортных поставок. Развитие газохимического комплекса с производством полипропилена и применение в теплоизоляции полимерного сырья положительно отразится на обеспечении производителей сырьевым материалом.

Вместе тем следует отметить, что сохранение производств базовых товаров таких как цемент, товарный бетон, стеновые материалы (керамические, силикатные кирпичи) имеет важное значение ввиду первоочередного применения в сфере строительства.

Также важно продвижение производимых в Казахстане товаров с уникальными характеристиками, имеющих спрос на мировом рынке (например, производство хризотила и хризотилцементных изделий), защита интересов таких производств на международных торговых площадках.

#### Легкая промышленность

Несмотря на ежегодный рост объемов производств продукции легкой промышленности, обеспеченность внутреннего рынка составляет всего 9%. При имеющемся сырье легкая промышленность Казахстана слабо развита в производстве полуфабрикатов и фурнитуры, что сдерживает конкурентоспособность сегмента готовых изделий.

В целом, в объемах производства отрасль представлена, в основном, крупными и средними предприятиями, которые в большинстве случаев ориентированы на госзаказ (спецодежда, форменное обмундирование и прочее).

При этом перспектива развития отечественной индустрии лежит в основе развития коммерческого сегмента.

В данной отрасли основным стратегическим ориентиром должно стать развитие высокомаржинальных сфер через становление собственных коммерческих брендов.

В данном аспекте необходимо сфокусироваться на развитии маркетинга, дизайна, дистрибуции, а также производстве готовой продукции, национальных брендов в области одежды и обуви, что позволит увеличить добавленную стоимость продукции, расширить географию экспорта, а такжекратно нарастить долю отрасли в обрабатывающей промышленности.

#### Производство мебели

В Казахстане имеются резервы роста для производства мебельной продукции. Так, в 2022 г. Рынок потребления мебельной продукции в стране составил 237,4 млрд тенге, где на долю отечественного производства пришлось **25,2%**.

Вместе с тем мебельные компании страны практически полностью зависят от поставки импортных сырьевых товаров (ДСП, ДВП, МДФ), которые в основном поступают из России и Беларуси. Так, в 2022 году в Республику Казахстан было импортировано плитной продукции на сумму 287 млн долл. США.

В целях снижения зависимости отечественных мебельных предприятий от импортных сырьевых товаров к стратегическим производствам следует отнести производства ДСП и ДВП.

Для реализации стратегических производств товаров средних и верхних переделов, ориентированных на внутренний и внешние рынки, предусмотрен комплекс стимулирующих мер.

Новшествами в промышленном развитии являются реформирование поддержки отраслей промышленности и переход на стимулирование развития производства конкретных видов обработанной продукции высоких и средних переделов. Так, на основе международного опыта сформирован перечень приоритетных товаров, имеющих высокую добавленную стоимость и продуктовую сложность. Данный перечень состоит из приоритетных товаров, формирующих сферы и отрасли обрабатывающей промышленности, определяющие долгосрочную конкурентоспособность национальной экономики и концентрацию мер поддержки, за исключением товарных позиций, относящихся к сегменту "commodities" (сырьевых, околосырьевых позиций, на объемы производства и торговли которых большое влияние оказывает внешняя конъюнктура, а именно цены на сырье на мировых биржах).

Меры государственного стимулирования предоставляются предприятиям обрабатывающей промышленности осуществляющим деятельность по производству продукции, входящей в Перечень приоритетных товаров, утвержденный приказом исполняющего обязанности Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2022 года № 306 (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 28264). Это позволит обеспечить переход предприятий к модели экспортоориентированного развития путем повышения уровня производительности труда и качества продукции.

Базовыми критериями включения конкретных товаров в перечень является технологическая сложность производимой продукции, экспортный потенциал и потенциал потребления на внутреннем рынке.

Перечень состоит из 3808 наименований товаров на 6 знаках ТН ВЭД и охватывает отрасли обрабатывающей промышленности.

Также в целях обеспечения конкурентоспособности промышленности согласно перечню приоритетных товаров будет проводиться работа по привлечению инвестиций

Средством повышения эффективности функционирования предприятий, создающим условия для развития и диверсификации, станет механизм по обеспечению перерабатывающих производств сырьём. Механизм направлен на формирование благоприятного ценообразования на сырье, в том числе не производимое и не имеющее перспектив производства внутри страны, но использующиеся в создании экспортоориентированной продукции.

Индустриальная политика ориентирована на создание условий стимулирования конкурентоспособности предприятий обрабатывающего сектора, способных адаптироваться к изменениям геополитических и экономических процессов.

В целях обеспечения устойчивого развития обрабатывающей промышленности путем увеличения производства конкурентоспособной, высокотехнологичной, экспортоориентированной продукции и отхода от сырьевой модели развития разработан Закон Республики Казахстан "О промышленной политике".

Основными задачами Закона являются:

- повышение благосостояния населения страны;
- создание и развитие современной промышленной инфраструктуры;
- развитие новых высокотехнологичных производств;
- повышение конкурентоспособности производства путем роста производительности труда;
- повышение самодостаточности национальной экономики.

#### **4. Основные принципы и подходы развития**

Принципы и подходы промышленно-инновационного развития будут реализованы в рамках Закона Республики Казахстан "О промышленной политике Республики Казахстан", а также с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

##### **4.1. Принципы для проведения промышленно-инновационной политики**

Концепция обрабатывающей промышленности будет сохранять преемственность и базироваться на следующих принципах:

1) фокус на производстве обработанной продукции с высокой добавленной стоимостью;

Будут учитываться все горизонтальные политики по улучшению промышленного и бизнес-климата, твердой, "мягкой", инновационной инфраструктуры и цифровой трансформации.

В целях стимулирования производства товаров, имеющих высокую добавленную стоимость и продуктовую сложность, будут определены приоритетные товары средних и верхних переделов (далее – приоритетные товары).

2) сопряжение промышленно-инновационного и территориального развития;

Усилия будут сосредоточены на развитии специализированных факторов преимущественно в точках пространственного роста для достижения агломерационных эффектов, стимулирующих конкуренцию, увеличении сложности локальных рынков, снижении транзакционных издержек, стимулировании развития конкурентоспособных территориальных кластеров.

В целях решения системных проблем в обрабатывающей промышленности будут учтены промышленная специализация регионов, а также потенциал для сбалансированного (пространственного) развития и предоставления соответствующих мер государственного стимулирования.

Кроме того, в целях ускоренного развития приграничного сотрудничества, а также общего рынка товаров работ и услуг будет уделено внимание раскрытию промышленного потенциала сопредельных регионов.

3) ориентация на внешние рынки с учетом внутренних возможностей;

Создание отечественной добавленной стоимости является одним из наиболее важных факторов развития экспортного потенциала и повышения конкурентоспособности на внешних рынках.

Сохранится последовательность политики экспортоориентированной индустриализации, основанной на создании, поддержании и развитии производств, ориентированных на мировой рынок и жизнеспособных в условиях глобальной конкуренции, которая должна сочетаться с разумной защитой и развитием внутреннего рынка.

4) баланс стратегических интересов государства, общества и бизнеса;

Будут использованы инструменты планирования, реализации и мониторинга промышленно-инновационного развития, предусмотренные системой государственного планирования, Законом Республики Казахстан "О промышленной политике Республики Казахстан", Предпринимательским кодексом Республики Казахстан и сложившейся экосистемой институтов развития.

Гибкость в реализации политики будет осуществляться через постоянную обратную связь с общественностью и бизнесом, обеспечивать высокую восприимчивость к изменяющимся условиям.

5) эффективность и адресность мер стимулирования.

Реализация политики будет ориентирована на достижение конкретных результатов, согласующихся с долгосрочными стратегическими целями развития страны.

В рамках нового подхода к реализации мер стимулирования предусмотрено смещение акцента на эффективные предприятия обрабатывающей промышленности, которые направлены на технологическую модернизацию и цифровизацию производства, с ориентиром на экспорт своей продукции, а также насыщение внутреннего рынка.

При оказании мер государственного стимулирования предприятий обрабатывающей промышленности операторы будут ориентироваться на приоритетные товары.

#### **4.2. Подходы развития**

Политика промышленно-инновационного развития будет сбалансирована между прямой и системной поддержкой с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

##### **1) Прямые меры стимулирования предприятий**

Продолжится практика применения прямых мер государственного стимулирования, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, которые будут предоставляться на всех этапах развития предприятия, что приведет к усилению конкуренции через формирование критической массы действующих предприятий.

В целях стимулирования предприятий к переходу на модель экспортоориентированного развития на регулярной основе будут совершенствоваться действующие и внедряться новые меры стимулирования с исключением не востребуемых и неэффективных мер.

Для оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности разрабатываются и утверждаются формы, предназначенные для сбора административных данных в области промышленности, по согласованию с уполномоченным органом в области государственной статистики.

В рамках повышения конкурентоспособности отечественных предприятий путем эффективного государственного стимулирования будет усовершенствован и пересмотрен механизм их предоставления. Суть нового подхода должна заключаться в проведении предварительного анализа субъектов предпринимательства, который включает в себя анализ финансовой устойчивости, технического оснащения субъекта, бизнес-процессов, стратегии, его возможностей, результатов и т.д.

При предоставлении мер государственного стимулирования будет учитываться готовность предприятий к производству наиболее перспективных товаров с точки зрения международной конкурентоспособности.

В целях повышения эффективности оказания мер государственного стимулирования промышленности будут введены встречные обязательства предприятий, которые предусматривает набор обязательств предприятия по исполнению экономических показателей производства, в том числе социально значимых.

Уполномоченным органом в области развития государственного стимулирования промышленности утверждены правила по определению и применению встречных обязательств предприятий, которые регламентируют порядок по определению и

применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности. Набор встречных обязательств будет взаимоувязан со стратегическими целями государственной политики индустриализации и повышения благосостояния государства.

При этом учитывая разную целенаправленность мер государственного стимулирования, операторы при предоставлении мер будут определять дополнительные обязательства, соответствующие целям предоставляемых мер.

Также предусмотрено внедрение ответственности за некачественное и/или несвоевременное исполнение обязательства со стороны предприятий (возврат средств, компенсация, штрафы, пени). Это позволит избежать недобросовестного использования государственных ресурсов, увеличить эффективность государственного стимулирования и последующего мониторинга.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности при получении мер государственного стимулирования необходимо открыть доступ органов государственного аудита к сведениям, составляющим банковскую тайну, путем включения в правила, типовые договора соответствующих норм, предусматривающих наличие согласия получателя мер государственного стимулирования на раскрытие банковской тайны органам государственного аудита. При этом, данное условие должно быть обеспечено на всех уровнях государственного и квазигосударственного сектора.

Операторами мер государственного стимулирования должны быть приняты исчерпывающие меры по повышению прозрачности финансовых операций мер государственного стимулирования по предоставлению средств в части разработки и утверждения типовых условий о раскрытии информации о получателях мер государственного стимулирования.

Национальными институтами развития, национальным управляющим холдингом будет предоставляться информация по включенным встречным обязательствам в рамках выдаваемых мер государственного стимулирования предприятиям обрабатывающей промышленности, в том числе в рамках Соглашения о повышении конкурентоспособности (далее – Соглашение) национальному институту развития в области развития промышленности.

Соглашение является пакетным решением получения комплекса мер государственного стимулирования, заключаемого между государством и субъектом промышленно-инновационной деятельности на условиях встречных обязательств. Заключение Соглашения предоставит субъекту промышленно-инновационной деятельности право на получение:

комплекса мер государственного стимулирования, включающий предоставление индивидуального проектного менеджера на оказание комплексной консультационной



поддержки по всем мерам государственного стимулирования промышленности, а также содействие повышению конкурентоспособности путем оценки субъекта промышленно-инновационной деятельности с применением модели EFQM.

Оператором по Соглашению будет выступать национальный институт развития в области развития промышленности, который будет осуществлять отбор, сопровождение и последующий мониторинг реализации Соглашения.

Соглашения будут заключаться в рамках комплексного сопровождения на условиях взаимодействия сторон реализации взаимных обязательств и гарантий.

В Соглашении будут закреплены:

консультационная поддержка по всем мерам государственного стимулирования промышленности;

оценка субъекта промышленно-инновационной деятельности по модели Европейского фонда управления качеством с получением рекомендации по улучшению деятельности.

Для предприятий, готовых получать меры государственного стимулирования в рамках Соглашения, будет применен конкурсный принцип отбора.

Система прямого государственного стимулирования будет способствовать появлению новых предприятий, производящих и экспортирующих средне- и высокотехнологичную продукцию, и тем самым будет содействовать качественному развитию и конкуренции отечественных предприятий на внутреннем и внешнем рынках.

Внедрение новых технологий на производстве требует от работников фундаментально новых навыков, предполагающих знания как в отраслевых, так и информационных технологиях. Для повышения компетенции отечественного инженерно-технического персонала предприятий обрабатывающей промышленности будет создана возможность прохождения стажировки на передовых зарубежных заводах через механизм софинансирования.

Меры государственного стимулирования предприятий по производству средне и высокотехнологичной продукции, повышению производительности труда, промышленному гранту и развитию внутреннего рынка будет оказывать национальный институт в области развития промышленности.

Меры государственного стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности по повышению производительности труда будут предоставляться путем возмещения исторических затрат.

Промышленный грант будет направлен на модернизацию производственных мощностей предприятий обрабатывающей отрасли. Данная мера предполагает предоставление финансовых средств на безвозмездной основе на условиях софинансирования для приобретения оборудования и его внедрения на производстве и/или для расширения номенклатуры и выпуска продукции с высокой добавленной

стоимостью, что в дальнейшем позволит эффективно продвигать ее как на внутреннем, так и на внешних рынках.

Мерами государственного стимулирования могут воспользоваться субъекты промышленно-инновационной деятельности, исключительно ориентированные на производство продукции, включенной в перечень приоритетных товаров, кроме субъектов, пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании (за исключением социально-предпринимательской корпорации, а также предпринимателей, учрежденных в рамках договора о государственно-частном партнерстве).

## 2) Системная поддержка

Системная поддержка будет сконцентрирована на создании специализированных факторов и условий спроса для развития обрабатывающей промышленности в дополнение к прочим горизонтальным концепциям по улучшению промышленного и бизнес-климата, поддержки экспорта, привлечению иностранных инвестиций, решению проблем с высвобождающейся рабочей силой.

### Развитие специализированных факторов

В рамках развития специализированных факторов будут приняты меры по стимулированию развития производств:

промышленной и цифровой инфраструктуре, включая кластерное развитие; сырью и комплектующим;

обновлению основных фондов предприятий, в т.ч. с внедрением элементов индустрии 4.0 и научно-технических разработок в разрезе отраслей;

- фискальными мерами;
- развитию внутреннего рынка;
- качественному человеческому капиталу;
- центрам инноваций и компетенций;
- испытательной и сертификационной инфраструктуре;
- совместным системам продаж, промышленному консалтингу и инжинирингу.

Современный региональный срез развития обрабатывающей промышленности демонстрирует разноуровневую концентрацию производства, межрегиональная и внутри региональная дифференциация качества производственной инфраструктуры оказывает негативное влияние в целом на формирование валового регионального продукта.

В целях решения системных проблем в обрабатывающей промышленности конкурентоспособность регионов должна основываться на специализации в отраслях, в которых эти регионы имеют наиболее сильные конкурентные преимущества, а также на потенциале сбалансированного (пространственного) развития и предоставления стимулирующих мер государственной поддержки.

Раскрытие промышленного потенциала и специализации регионов будет осуществлено с учетом центров высокотехнологичных и наукоемких производств в северо-восточных регионах страны, "новых переделов" в западных регионах, передовых технологий в развитии АПК в северных регионах, а также за счет развития новых источников энергии и сопутствующих производств на юге.

Кроме того, в целях ускоренного развития приграничного сотрудничества, а также общего рынка товаров работ и услуг с российской стороной будет уделено внимание раскрытию промышленного потенциала сопредельных регионов; а также развитию "точек роста" (агломераций), которые позволят обеспечить "перелив" экономической активности и благосостояния на другие территории за счет интеграции.

Для достижения целей указанных программ и исключения противоречащих друг другу действий необходима межрегиональная и межотраслевая координация развития отраслей обрабатывающей промышленности.

Промышленная политика, имеющая инвестиционную и инновационную составляющие, является неотъемлемым элементом общей региональной политики, и роль местных исполнительных органов значительна. Местные исполнительные органы участвуют в формировании и реализации промышленной политики региона.

Региональное развитие в части обрабатывающей промышленности до 2025 года будет определяться в основном уже сформированными зонами опережающего экономического роста (инструментами реализации), к которым относятся: свободные экономические зоны, реализация проектов Единой карты индустриализации, а также территориальные кластеры.

При этом определение промышленной и региональной политики будет основываться на результатах исследования конкурентных преимуществ отраслей экономики Казахстана по методологии Economic complexity index, исследовании Всемирного банка и других международных институтов развития.

В рамках Концепции развития обрабатывающей промышленности усилия будут сосредоточены на продолжении кластерного подхода для развития региональных производственных систем с учетом сопряженного промышленно-инновационного и пространственного развития.

Ключевая роль в развитии территориальных кластеров отводится региональным бизнес-ассоциациям и местным исполнительным органам.

Для обеспечения анализа современного состояния кластерных групп, демонстрирующих устойчивую тенденцию к локализации, будет сформирован реестр кластерных инициатив в разрезе регионов (выявление или идентификация кластеров в регионах и последующее ранжирование). Формирование реестра будет осуществляться по итогам конкурсного отбора территориальных кластеров, 6 (шесть) пилотных территориальных кластеров, определенные уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности в процессе реализации проекта

Всемирного Банка "Повышение конкурентоспособности МСП в Казахстане", включаются в реестр территориальных кластеров.

Планы работ по развитию территориальных кластеров с концентрацией усилий на четких приоритетах, основанных на просчитанных поступательных действиях, должны демонстрировать экономическую эффективность с учетом конкуренции и государственно-частного партнерства с постепенным переходом к самофинансированию программы самими участниками кластера с фокусом на оптимизацию и углубление технологических цепочек, их локализации, развития коллаборационных процессов.

Планы работ по развитию территориальных кластеров будут содержать мероприятия, направленные на:

- 1) поддержку и развитие кооперации и сотрудничества участников кластера;
- 2) развитие человеческих ресурсов кластера (тренинги, повышение квалификации и т.д.);
- 3) продвижение кластера и продукции кластера на внутреннем и зарубежном рынках (организация миссий на целевые рынки, совместное участие в выставках и т.д.);
- 4) инновационно-технологическое развитие кластера (проведение совместных промышленных, маркетинговых исследований либо иных исследований, необходимых кластеру и т.д.);
- 5) создание бизнес-климата и инфраструктуры коллективного пользования (лаборатории, центры компетенций, сервис центры, шоу-румы и т.д.) участниками кластера;
- 6) организацию мероприятий по повышению качества выпускаемой продукции либо предоставляемых услуг предприятиями кластера (разработка и внедрение стандартов, проведения оценки качества и т.д.).

Государство является главным инвестором на первоначальной стадии развития кластера. В дальнейшем будет рассмотрена возможность смешанного (частное и государственное) финансирования. Таким образом, в регионах на базе территориальных кластеров сформируются концентрированные группы промышленных предприятий, сфокусированных на производстве конкурентной продукции либо услуг.

Для стимулирования деятельности СЭЗ и его участников по поручению Главы Государства законодательно утверждены новые подходы функционирования СЭЗ.

Во-первых, предусмотрена возможность вхождения на СЭЗ потенциальных участников вне приоритетов без применения налоговых и таможенных льгот. Для этого вводится отдельный субъектный состав непрофильных видов деятельности, куда входят исключительно отрасли перерабатывающей промышленности. Применение подхода позволит заполнить пустующие территории СЭЗ и обеспечит максимальную загрузку объектов инфраструктуры.

Во-вторых, в целях расширения финансовых возможности инвесторов для дальнейшей модернизации и расширения производства предусмотрено досрочное право выкупа земельного участка для участников, добросовестно выполнивших инвестиционные обязательства.

В-третьих, оптимизированы процедуры внесения новых видов деятельности в перечень приоритетных видов деятельности, что заметно сократит сроки внесения изменений.

В целях дальнейшего развития СЭЗ и ИЗ будут внедрены новые подходы к функционированию и развитию СЭЗ и ИЗ на территории Республики Казахстан с учетом мирового опыта развитых стран:

1) внедрение дифференцированного подхода предоставления льгот СЭЗ по принципу "чем больше инвестиций, тем больше льгот". Внедрение подхода направлено на стимулирование привлечения крупных, капиталоемких производств с высокой добавленной стоимостью;

2) строительство готовых производственных помещений для реализации проектов малого и среднего бизнеса. Будет разработана программа по финансированию малых промышленных зон основной целью которой будет строительство новых (или реконструкция существующих) производственных помещений (по типу Ready built factory). Механизм реализации программы включает в себя льготное кредитование на строительство производственных помещений, а также льготные условия аренды малым и средним бизнесом. Данная программа не будет ограничиваться территориями СЭЗ и ИЗ;

3) выделение бюджетных средств на строительство критически важных объектов инфраструктуры на 3–5 лет. К примеру, критической потребностью в СЭЗ "Павлодар" на сегодня является завершение строительства очистных сооружений, увеличение мощностей электроэнергии путем строительства подстанции в СЭЗ "Оңтүстік" высокая степень изношенности объектов инфраструктуры СЭЗ в СЭЗ "Астана – новый город" необходимо достроить комплекс теплового снабжения;

4) законодательное определение порядка и критериев изменения статуса промышленных зон регионального и республиканского значения. Предоставление возможности изменения статуса промышленных зон с регионального на республиканский позволит повысить финансовые возможности регионов для повышения потенциала инженерно-коммуникационной инфраструктуры промышленных зон.

#### Оценка промышленного развития

Одним из инструментов формирования и реализации промышленной политики является оценка промышленного развития, которая предусматривает анализ правовых, экономических, финансовых и иных факторов, влияющих на развитие промышленности. В ходе анализа будет проведена работа по определению ключевых

факторов производства, улучшению условий деятельности индустриальных (промышленных) предприятий, снижению административных барьеров и решению системных проблем, сдерживающих реализацию промышленной политики. Оценка промышленного развития позволит систематизировать и решить проблемные вопросы, которые касаются промышленного развития с учетом текущих государственных приоритетов.

#### Финансирование проектов и лизинговое финансирование

Акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" и его дочерние структуры как финансовые операторы предоставят следующие меры поддержки для предприятий в рамках Концепции при условии получения необходимого объема средств с учетом международных обязательств Республики Казахстан.

Кредитование через финансовые институты продолжится через межбанковское кредитование по линии акционерного общества "Банк развития Казахстана" и обусловленное размещение средств в БВУ, лизинговых компаниях, микрофинансовых организациях по линии акционерного общества "Фонд развития предпринимательства "Даму".

Стимулирование проектов по обеспечению продукцией машиностроения: легковые автомобили (льготное автокредитование). Финансирование будет осуществляться через акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" по ставке вознаграждения 0,1 % годовых с последующим предоставлением кредита акционерного общества "Банк Развития Казахстана" по ставке 0,15 % годовых с последующим предоставлением кредита БВУ по ставке 1 % годовых. Основные условия кредитования физических лиц: сумма займа – не более 10 млн. тенге, срок займа – не более 7 лет, годовая номинальная ставка вознаграждения – не выше 4 %, при этом годовая эффективная ставка вознаграждения для заемщика не должна превышать 7,5 % годовых с учетом затрат заемщика по страхованию и оформлению в залог автотранспорта.

2) Долгосрочное финансирование по линии акционерного общества "Банк развития Казахстана" проектов в обрабатывающей промышленности осуществляет:

по ставке не более 9% для конечного заемщика при микшировании бюджетных средств с привлеченными в пропорции 70/30, с собственным участием предприятия не менее 20 % от суммы проекта. Бюджетные средства выделяются путем бюджетного кредитования акционерного общества "Банк Развития Казахстана" через акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" сроком на 20 лет;

по ставке не более 11% для конечного заемщика при микшировании бюджетных средств с привлеченными в пропорции 60/40 для финансирования проектов обрабатывающей промышленности, в т.ч. создание и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры. Финансирование крупных инвестиционных

проектов стоимостью свыше 7 млрд. тенге (свыше 3 млрд. тенге в сфере производства продуктов питания и легкой промышленности) осуществляется сроком до 20 лет, а финансирование проектов в рамках Программы развития внутристрановой ценности и экспортоориентированных производств осуществляется сроком 7-10 лет. Бюджетные средства выделяются путем бюджетного кредитования акционерного общества "Банк Развития Казахстана" через акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" сроком на 20 лет.

3) Экспортное финансирование отечественных производителей будет производиться АО "Банк Развития Казахстана" по ставке не более 6% для конечных заемщиков путем микширования бюджетных средств с коммерческими в пропорции 70 /30 сроком на 20 лет.

4) Финансирование оборотного капитала предприятий обрабатывающей промышленности по ставке не более 7% для конечного заемщика путем микширования бюджетных средств с привлеченными в пропорции 80/20 для обеспечения конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики. Бюджетные средства выделяются путем увеличения уставного капитала акционерного общества "Банк Развития Казахстана" через акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек".

5) Финансирование проектов обрабатывающей промышленности предоставляется акционерным обществом "Фонд развития промышленности" субъектам промышленно-инновационной деятельности, лизинговое финансирование проектов, в том числе включенных в программу совместных действий в области международной производственной кооперации, проекты по созданию новых производств и модернизации действующих производств.

Финансированию проектов обрабатывающей промышленности не подлежат субъекты промышленно-инновационной деятельности, пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании (за исключением социально-предпринимательской корпорации, а также предпринимателей, учрежденных в рамках договора о государственно-частном партнерстве).

Бюджетные средства выделяются путем увеличения уставного капитала и/или бюджетного кредитования акционерного общества "Фонд развития промышленности" для финансирования проектов в легкой промышленности по ставке вознаграждения не более 3 % годовых для конечных заемщиков.

В случае необходимости увеличения объемов финансирования проектов обрабатывающей промышленности допускается финансирование по ставке не более 9%

для конечного заемщика при микшировании бюджетных средств с привлеченными в пропорции при которой доля бюджетных средств составляет не менее 70%, в зависимости от ставки привлечения иных средств.

Субъект промышленно-инновационной деятельности обеспечивает участие денежными средствами в реализации проекта в размере не менее 15% от общей суммы финансирования (по проектам, направленным на увеличение локализации производства допускается участие денежными средствами в реализации проекта в размере менее 15 %). Сумма финансирования должна быть не менее 80 млн тенге (для предприятий легкой промышленности не менее 50 млн. тенге). Финансирование предоставляется сроком не более 20 лет.

Для получения финансирования субъект промышленно-инновационной деятельности подает в акционерное общество "Фонд развития промышленности" пакет документов, перечень которых утверждается внутренними документами акционерное общество "Фонд развития промышленности". Порядок и сроки предоставления финансирования определяются внутренними актами акционерного общества "Фонд развития промышленности".

б) В рамках лизингового финансирования поддержка будет предоставляться по следующим направлениям:

обновление/модернизация автомобилей и специальной техники; обновление парка сельскохозяйственной техники и автобусов через механизм лизингового финансирования акционерного общества "Фонд развития промышленности". Лизинговое финансирование предоставляется в тенге на автомобили и специальную технику сроком не более 7 лет, ставка вознаграждения для заявителей должна составлять 7 % годовых, при этом соотношение бюджетных средств и иных средств фондирования акционерное общество "Фонд развития промышленности" должно составлять 80/20. Авансовый платеж составляет не менее 15 % за счет средств местного бюджета или собственных средств лизингополучателя (в случае погашения лизинговых платежей за счет средств республиканского или местного бюджетов допускается финансирование без авансового платежа). При этом на модели автобусов, произведенных методом, включающим операции по сварке и окраске, авансовый платеж составляет не менее 5 %;

обновление парка автотранспортных средств, участвующих в грузовых перевозках. Лизинговое финансирование автотранспортных средств, участвующих в грузовых перевозках, предоставляется в тенге через акционерное общество "Фонд развития промышленности" со сроком не более 7 лет, ставка вознаграждения для заявителей должна составлять 7 % годовых, при этом соотношение бюджетных средств и иных средств фондирования акционерного общества "Фонд развития промышленности" должно составлять 80/20. Авансовый платеж составляет не менее 30 % за счет средств местного бюджета или собственных средств лизингополучателя (в случае погашения



лизинговых платежей за счет средств республиканского или местного бюджетов допускается финансирование без авансового платежа);

лизинговое финансирование заявителей, приобретающих в лизинг автотранспортные средства, автотехнику специального назначения, за исключением сельскохозяйственной техники (далее – автотранспортные средства), предоставляется в тенге через акционерное общество "Фонд развития промышленности" сроком от 3 до 5 лет со ставкой вознаграждения для заявителей 3 % годовых. Авансовый платеж должен составлять не менее 30 % (в случае погашения лизинговых платежей за счет средств Национального оператора по управлению дорогами, со стопроцентным участием государства в уставном капитале, осуществляющий полномочия, установленные Законом РК "Об автомобильных дорогах" допускается финансирование без авансового платежа). Допускается лизинговое финансирование на основе механизма государственно-частного партнерства. Источниками лизингового финансирования будут являться средства республиканского бюджета;

Лизинговым финансированием могут воспользоваться субъекты промышленно-инновационной деятельности, государственные учреждения, местные, центральные и государственные исполнительные органы, учреждения, государственные коммунальные предприятия на праве хозяйственного ведения и государственные казенные коммунальные предприятия Республики Казахстан, Национальный оператор по управлению автомобильными дорогами, со стопроцентным участием государства в уставном капитале, осуществляющий полномочия, установленные Законом Республики Казахстан "Об автомобильных дорогах".

Обновление парка медицинской техники отечественного производства в тенге через акционерное общество "Фонд развития промышленности" со сроком не более 7 лет со ставкой вознаграждения для заявителей 3% годовых. Бюджетные средства выделяются путем увеличения уставного капитала и/или бюджетного кредитования акционерного общества "Фонд развития промышленности". Авансовый платеж составляет не менее 30%. В случае погашения лизинговых платежей за счет средств республиканского или местного бюджетов допускается финансирование без авансового платежа. Лизинговым финансированием медицинской техники могут воспользоваться субъекты здравоохранения: местные исполнительные органы, государственные учреждения, государственные коммунальные предприятия на праве хозяйственного ведения и государственные казенные коммунальные предприятия, коммунальные казенные предприятия Республики Казахстан, а также медицинские организации с частной формой собственности.

7) Осуществление инвестиций в уставные капиталы, а также предоставление мезонинного финансирования (оператор – акционерное общество "Qazaqstan Investment Corporation") будет осуществлено путем двух схем финансирования в зависимости от функционирования предприятия:

долевое и мезонинное финансирование для действующих предприятий будет предоставлено предприятиям обрабатывающей промышленности через фонд/фонды прямых инвестиций в рамках льготных условий: срок финансирования до 10 лет, участие Фонда акционерного общества "Qazaqstan Investment Corporation" до 49 % в уставном/акционерном капитале, конечная ставка вознаграждения – 8 %, размер инвестиций в один проект от 1 млрд тенге до 5 млрд тенге;

долевое финансирование создаваемых предприятий малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) без опыта ведения аналогичного бизнеса совместно с финансовым институтом развития (акционерное общество "Qazaqstan Investment Corporation") по схеме 20-20-60 % (20 % собственные средства заявителя, 20 % средства финансового института развития, 60 % кредитование БВУ). Финансирование проектов совместно с БВУ будет осуществляться под 8% для конечного получателя для средних проектов стоимостью от 2 до 7 млрд. тенге. Фонд акционерного общества "Qazaqstan Investment Corporation" обеспечит долевым финансированием в рамках льготных условий: срок финансирования до 10 лет, участие Фонда акционерного общества "Qazaqstan Investment Corporation" до 49 % в уставном/акционерном капитале, конечная ставка вознаграждения – 8 %, размер долевого финансирования в один проект (20 % средства финансового института развития) от 0,4 млрд тенге до 1,4 млрд тенге. Кредитование БВУ будет предоставлено предприятиям обрабатывающей промышленности с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку, установленную Национальным Банком Республики Казахстан и увеличенную на 5 (пять) процентных пунктов, из которых разницу субсидирует государство.

Для осуществления инвестиций в капитал предприятий обрабатывающей промышленности будут выделены бюджетные средства для пополнения уставного капитала АО "НУХ "Байтерек" с последующим пополнением уставного капитала АО "Qazaqstan Investment Corporation" для фондирования фондов прямых инвестиций.

8) создание малых промышленных зон (строительство или реконструкция производственной площадки) во всех областях и городах республиканского значения для размещения субъектов МСБ обрабатывающей промышленности путем финансирования социально-предпринимательских корпораций по ставке вознаграждения 1 % с дальнейшим финансированием строительства или реконструкции не более 3 % годовых для конечных заемщиков. Бюджетные средства выделяются путем увеличения уставного капитала и/или бюджетного кредитования акционерного общества "Фонд развития промышленности".

Дополнительно будет возможность выпуска облигации финансовыми институтами развития для привлечения коммерческих средств.

#### Развитие внутреннего рынка

Развитие обрабатывающей промышленности будет зависеть от развитости и сложности внутреннего рынка. Необходима разработка горизонтальной торговой

политики, направленной на развитие внутренней экосистемы торговли, в которой будут сформулированы принципы, подходы и меры для развития доступа к каналам продаж, продвижения и улучшения торговой деятельности. Данная политика должна включать в себя решение задач по облегчению доступа отечественных производителей к розничным каналам продаж, повышению доверия к результатам казахстанских испытательных лабораторий и сертификационных центров.

Обеспечение системного доступа предприятий к внутренним и внешним рынкам будет осуществляться в соответствии с проводимой политикой в сфере торговой деятельности и развития внутристрановой ценности.

В рамках системных мер государственного стимулирования развития внутреннего рынка будет усилена работа по повышению внутристрановой ценности, в том числе:

1) в рамках регулируемых закупок будут проработаны механизмы, направленные на развитие новых высокотехнологичных производств, привлечение инвестиций и новых технологий, поддержку эффективного внедрения инноваций, а также развитие научно-исследовательской базы Республики Казахстан и ее интеграцию с производственным процессом;

2) создание надежной системы измерений на основе технически совершенных и модернизированных государственных эталонов;

3) продолжится работа по внедрению новых комплексных мер, направленных на повышение конкурентоспособности отечественных предприятий и отраслей обрабатывающего сектора на внутреннем и внешних рынках.

Накопленные знания и опыт, сформировавшиеся за счет развития услуг в научно-исследовательском и инженерно-техническом секторе, необходимо реализовывать в локализации импортируемой продукции. Для этого предполагается привлечение для инвестирования в создаваемые производства глобальных "якорных" компаний, располагающих сильными программами по развитию поставщиков и имеющих естественный интерес к осуществлению закупок на местном уровне ради снижения расходов на логистику и других операционных затрат. Перспективным направлением развития внутреннего производства должно стать привлечение иностранного капитала через:

1) создание контрактных производств;

2) создание совместных производств;

3) локализацию продукции.

В целях загрузки простаивающих предприятий и выхода на производственную мощность действующих предприятий обрабатывающей промышленности в регулируемые закупки будут внедрены механизмы, допущенные международными соглашениями и призванные стимулировать заказчиков на приобретение продукции обрабатывающей промышленности (к примеру: обязательное требование ссылки на национальный стандарт в технической спецификации и т.д.).

В целях дозагрузки отечественных предприятий обрабатывающей промышленности будут разработаны регуляторные механизмы по обеспечению отечественным сырьем и меры стимулирования, в том числе налоговое и таможенное стимулирование, по облегчению доступа к импортному сырью, не производящемуся и не имеющих перспектив производства на территории Республики Казахстан.

Таким образом, для развития внутреннего рынка обрабатывающей промышленности будут проработаны следующие системные меры:

- внедрение мер, разрешенных в рамках Евразийского экономического союза и Всемирной торговой организации, направленных на обеспечение стабильности стратегически важных секторов экономики (изъятие из национального режима, меры тарифного и нетарифного регулирования и т.д.);

- при реализации крупных проектов иностранными инвесторами предусмотреть условия по привлечению в качестве партнеров казахстанские компании;

- стимулирование локализации производств путем создания вокруг крупных производственных предприятий малых и средних компаний по оказанию технологически связанных и сервисных услуг, выпуску комплектующих материалов и переработке и (или) утилизации отходов производства и потребления;

- создание центра развития горнорудного машиностроения для развития и укрепления взаимодействия между недропользователями твердых полезных ископаемых и производителями на внутреннем рынке;

- продолжение работы по развитию центров субконтрактации совместно с крупными частными и государственными предприятиями в промышленности;

- участие в международных системах промышленной кооперации и субконтрактации в целях развития промышленного сотрудничества и кооперации в рамках ЕАЭС;

- создание службы развития поставщиков на базе национального института развития в области развития промышленности, направленной на повышение конкурентоспособности отечественных производителей обработанной продукции, что позволит им стать потенциальными поставщиками для крупных заказчиков сырьевого и обрабатывающего секторов экономики Республики Казахстан;

- выработка мер стимулирования по развитию кооперации предприятий обрабатывающей промышленности и отраслей промышленности в рамках исполнения контрактов (в т.ч. ЕРС) по регулируемым закупкам;

- осуществление распределения количественных ограничений вывоза и (или) ввоза отдельных товаров между участниками внешнеторговой деятельности в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности;

- определение размера квот и срока действия квоты в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности;

- выдача лицензий на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров при введении количественных ограничений (квот) в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности.

- в целях упорядочения предпринимательской деятельности в сфере оборота вторичного металлургического сырья необходимо введение разрешительного порядка.

- создание цифровой платформы по учету оборота вторичного металлургического сырья;

Участие в международных системах промышленной кооперации и субконтрактации в рамках ЕАЭС будет осуществляться в рамках проекта "Евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий", реализуемого всеми государствами-членами ЕАЭС. Проект предполагает создание цифровой экосистемы, предоставляющей хозяйствующим субъектам государств-членов механизмы оперативного подбора наиболее эффективных партнеров по промышленной кооперации и субконтрактации, вовлечения малых и средних предприятий в производственные цепочки крупных производителей, стимулирования инновационных процессов путем трансфера технологий. Национальным оператором по "Евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий" будет выступать национальный институт развития в области развития промышленности, а общая координация будет за уполномоченным органом в области государственной поддержки промышленной деятельности.

Служба развития поставщиков будет тесно работать с малым и средним бизнесом над повышением их компетенции, соответствием требованиям крупных покупателей в вопросах качества и надежности предлагаемых товаров и услуг, при этом помогая развивать их производственно-торговые связи с соответствующими крупными покупателями. Деятельность службы поможет в улучшении экспортных возможностей малого-среднего бизнеса:

1) поддержка в переходе к международным стандартам качества, системам управления качеством и содействие их использованию;

2) обеспечение специальных знаний и навыков, необходимых для успешной работы предприятий-экспортеров на конкретных рынках;

3) содействие в технологическом совершенствовании и создании продуктов с добавленной стоимостью, что создаст потенциал для дальнейшего развития и роста экспорта.

В целях повышения конкурентоспособности и максимальной реализации потенциала отечественных предприятий обрабатывающей промышленности

необходимо на регулярной основе проводить аналитическую работу по выявлению товаров для применения разрешенной нормы в рамках Всемирной торговой организации и Евразийского экономического союза по изъятию из национального режима. По итогам анализа и проведения процедуры изъятия мы получим возможность максимальной загрузки мощностей отечественных производителей товаров обрабатывающей промышленности, включенных в перечень изъятий через регулируемые закупки.

В целях повышения конкурентоспособности и максимальной реализации потенциала отечественных металлургических предприятий, импортозамещения и стимулирования реализации новых проектов по выпуску продукции более высокого передела, необходимо применения мер по ограничению вывоза из страны полупродуктов (*стальная заготовка, чушка*) металлургического производства.

В целях недопущения на рынок регулируемых закупок импортных товаров необходимо проводить регулярный мониторинг и анализ (с участием профильных государственных органов, НПП "Атамекен" и отраслевых ассоциации) передвижения товаров из перечня изъятия из национального режима, в том числе и импорта.

Следующим же шагом для дальнейшего развития потенциала локализации производства в Казахстане станет процесс привлечения транснациональных компаний к сотрудничеству с местными производителями, пополняя собственную базу поставщиков, не прибегая к "принудительной локализации", поощрять социальную ответственность и развивать конкурентоспособные предприятия, что способны подстраиваться под международные стандарты и выходить на внешние рынки сбыта.

Усилится работа по координации совместных действий в развитии действующих и создании новых производств в отрасли машиностроения, в сфере сервисных компаний, по развитию базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, кадрового потенциала, по унификации тендерных процедур в рамках закупок операторов, а также созданию единой базы данных отечественных товаропроизводителей.

Работа с крупными заказчиками станет основой для скоординированных действий участников по развитию внутреннего рынка и эффективным инструментом переговоров между отечественными производителями и заказчиками.

Для переквалификации и переориентации высвобождаемой рабочей силы на предприятиях обрабатывающей промышленности будет инициировано сотрудничество учебных организаций по высшим и средним специальностям с предприятиями обрабатывающей промышленности.

Эти меры помогут решить проблемы отсутствия высокотехнологичной продукции на внутреннем рынке, низкого объема закупа товаров, работ и услуг у отечественных поставщиков и производителей.

Комплексные меры по повышению конкурентоспособности будут осуществляться в отношении товаров, где главным критерием является способность внедрения высоких стандартов качества в рамках международных стандартов.

Для обеспечения целей по созданию новых и сбыта продукции действующих малых и средних предприятий, осуществляющих свою деятельность для нужд отдельных заказчиков, будут выработаны меры, направленные на создание и развитие поясов МСБ вокруг крупных предприятий, в том числе и недропользователей.

На регулярной основе будет производиться анализ рынка и объемов закупок недропользователей, системообразующих предприятий и национальных компаний для выявления потенциального спроса на товары, работы и услуги с последующим проведением анализа по выявлению востребованной продукции с целью определения возможности ее освоения отечественными производителями, где результатом данной работы являются кооперационная связь предприятий и заключенные офтейк-контракты .

Оказание содействия при подписании офтейк контрактов между крупными заказчиками и производителями дает возможность:

- развитию новых видов производств для развития добавленной стоимости внутри рынка и выхода на экспорт;
- технологическому развитию и цифровизации отраслей.

С целью повышения уровня конкурентоспособности производителей на внутреннем рынке и содействия в расширении производств будут внесены изменения в механизмы заключения договоров, направленных на развития промышленности.

Помимо государственной помощи действующим производствам будут представлены рекомендации и направления в освоении новых производств конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции. Одним из таких направлений в достижении поставленных задач является формирование перечня наиболее востребованной импортируемой продукции.

#### Развитие инноваций / технологическое развитие

В обрабатывающей промышленности государственная поддержка инновационной деятельности будет нацелена на создание благоприятных условий для введения в употребление нового или значительно улучшенного продукта (товара, работы или услуги), технологии или процесса, нового метода маркетинга или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочих мест или внешних связей, для повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Государственная поддержка инновационной деятельности предприятий обрабатывающей промышленности будет направлена на развитие высокотехнологичных производств, повышение технологической сложности продукции, корпоративных инноваций и трансферт технологий через инструменты по предоставлению инновационных грантов, грантов бизнес-инкубирования,

промышленных грантов и других инструментов, направленных на содействие внедрению новшеств в производстве, в том числе процессных инноваций.

Так, одним из условий предоставления мер государственного стимулирования будет являться критерий инновационности, направленный на повышение экономической эффективности деятельности путем создания новых или усовершенствованных товаров, работ и услуг, а также производств, процессов и технологий с учетом их дальнейшего внедрения и обеспечения экологической безопасности.

В целом инновационное развитие промышленности будет обеспечиваться в соответствии с общей технологической политикой страны, предусматривающей механизм и инструменты, включающие определение технологических ориентиров и приоритетных направлений инновационного развития промышленности с использованием экспертного потенциала отраслевых центров технологических компетенций. Данная работа будет осуществляться при тесной коллаборации бизнес-сообщества, промышленности, науки и ИТ-сектора на площадке создаваемых технологических платформ.

Эффективное взаимодействие промышленных предприятий с ИТ-компаниями является весьма актуальным в контексте повышения их конкурентоспособности и производительности труда за счет автоматизации производств, цифрового управления процессами с применением технологий интернета вещей, искусственного интеллекта и больших данных.

Уровень автоматизации казахстанских предприятий остается низким. Так более 80% предприятий обрабатывающей и 60 % предприятий добывающей промышленности находится только на этапе перехода к автоматизированному производству.

Такой уровень автоматизации и цифровизации промышленности наряду с отсутствием стимулов и мотивации у предприятий к цифровизации также связан с нехваткой достаточных компетенций, ресурсов и недостаточной информацией о технологиях Индустрии 4.0 и их возможностях. При этом для отечественных ИТ-компаний ограничен доступ к качественным данным промышленных предприятий, что, в свою очередь, не позволяет обеспечить разработку зрелых ИТ-решений.

В этой связи будет сформирована база знаний в области Индустрии 4.0. на основе опыта и экспертизы отраслевых лидеров – промышленных предприятий (ERG, Kazakhmys, Kaz Minerals, Kazzinc, Алтыналмас, Alageum electric и др), международных поставщиков (вендоров) цифровых решений (Fraunhofer, Siemens, Kuka, SAP, Kaspersky и др.), авторитетных экспертных организаций (World Bank, KPMG, Strategy Partners и др.) и отечественных НИИ (Назарбаев Университет, Сатпаев Университет, Astana IT университет, ИГД Кунаева и др.).



База знаний Индустрии 4.0. сконсолидирует адаптированную под потребности отечественных промышленных предприятий экспертизу по повышению эффективности процессов предприятий посредством внедрения цифровых технологий и информацию о реализованных проектах, которые будут представлены в открытом доступе для всех заинтересованных организаций.

База знаний в области Индустрии 4.0. позволит показать преимущества и риски внедрения цифровых технологий в производство на практических примерах; консолидировать накопленную и разрозненную экспертизу из разных областей Индустрии 4.0 и представить в виде целостной базы знаний; повысить компетенцию промышленных предприятий и заинтересованных лиц в области Индустрии 4.0; увеличить долю промышленных предприятий, использующих цифровые технологии; повысить эффективность промышленных предприятий за счет внедрения цифровых технологий и уменьшения ошибок при переходе к цифровому производству благодаря кейсам, представленным в базе знаний; популяризовать Индустрию 4.0 благодаря демонстрации системных подходов и повышению успешных кейсов на их основе.

В современном мире феномен роботизации проникает в различные сферы жизни, не стал исключением и промышленный сектор. Промышленными предприятиями роботы используются в различных производственных операциях для управления, перемещения и осуществления непосредственно технологических процессов. Роботизация имеет ряд преимуществ, таких как бесперебойное обеспечение заданного качества, возможность работы 24/7 и в опасных средах, к тому же отсутствует необходимость кондиционирования, освещения, отопления и др.,

Согласно данным в Республике Казахстане применяются более 120 промышленных роботов на более 24 предприятиях, из которых основная доля приходится на обрабатывающую промышленность. Основными сферами применения выступают: манипуляторы, перемещение, сварка и покраска, контроль качества и пр.

В целях развития роботизации в Казахстане в текущем году будут начаты работы по разработке Концепции роботизации промышленного сектора Казахстана.

Целями ведения системы являются повышение эффективности формирования и обмена информацией о состоянии промышленности, предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности актуальной информации в целях упрощения процесса ведения бизнеса, а также обеспечение полной и достоверной информацией государственных органов для прогнозирования и принятия решений по промышленной политике.

Система будет содержать информацию:

- 1) о реализации промышленной политики;
- 2) о статистических данных о развитии отраслей промышленности;
- 3) о результатах развития направлений, связанных с производственной деятельностью;

4) о реализуемых мерах государственного стимулирования промышленности;

5) о реализации промышленно-инновационных проектов;

б) иную информацию в соответствии с перечнем функциональных и информационных сервисов, входящих в национальную информационную систему промышленности Республики Казахстан.

В целях наращивания темпов цифровизации во всех отраслях экономики в рамках Индустрии 4.0 необходимо нарастить и консолидировать качественную базу знаний с успешными международными кейсами в цифровизации аналогичных отраслей и осуществить вовлечение в данный процесс компетенций международных экспертов.

Цифровизация промышленности

С учетом складывающихся трендов стабильный рост и конкурентоспособность промышленности Казахстана и других отраслей экономики, курируемых уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности, возможны путем создания технологически прогрессивной промышленности, трансформации и цифровизации основных фондов действующих предприятий, ориентированных на создание высокотехнологичной и/или конкурентоспособной продукции с последующим выходом на глобальные рынки.

Для этого необходимо предусмотреть комплекс стимулирующих мер для производителей обрабатывающей промышленности. В частности, учитывая процесс становления промышленности "цифровой эпохи" будет осуществляться акцентированное стимулирование предприятий, выпускающих высокотехнологичную продукцию по внедрению современных цифровых технологий.

Меры будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1) улучшение правовых условий и регулирование для стимулирования процесса автоматизации промышленности;

2) создание цифровой инфраструктуры для промышленности, включая обеспечение предприятий широкополосным доступом в Интернет для стимулирования процесса автоматизации промышленности;

3) актуализация действующих и разработка новых инструментов государственного стимулирования для внедрения цифровых решений и элементов Индустрии 4.0 в промышленности;

4) повышение осведомленности и заинтересованности предприятий в цифровизации (обучение, методологическая и экспертная поддержка, повышение квалификации специалистов предприятий и организаций, формирование базы знаний по повышению производительности труда, в том числе Индустрии 4.0);

5) создание площадки для взаимодействия IT компаний, научно-исследовательских институтов, промышленных предприятий, государственных органов и т.д.

б) дальнейшая реализация и мониторинг проектов цифровизации и автоматизации системообразующими компаниями;

7) содействие в развитии роботизации промышленного сектора.

В процессе формирования данной системы мер поддержки большое внимание будет уделяться фокусировке институтов развития на сфере цифровых технологий для повышения эффективности производства промышленных предприятий Республики Казахстан посредством цифровой трансформации, базирующихся на использовании техники и оборудования нового поколения, выдачи инновационных грантов для цифровой и технологической модернизации производства, возмещения части затрат по повышению производительности труда, предоставления лизингового финансирования и др.

Модельные цифровые фабрики – внедрение целесообразных технологий Индустрии 4.0 (интеллектуальные решения, мониторинг в реальном времени, автоматизация операций и др.) на отдельных частных предприятиях с целью:

1. Демонстрации цифровых технологий и эффектов от цифровизации.

2. Популяризация Индустрии 4.0 среди частного бизнеса.

3. Определение реальных барьеров на примере конкретных предприятий и выработка соответствующих дополнительных мер господдержки.

4. Трансфер знаний по вопросам цифровизации отечественным специалистам.

Единая карта индустриализации

С целью обеспечения полноценного мониторинга промышленно-инновационных проектов, а также их эффективной реализации принята единая карта индустриализации, которая будет включать проекты промышленности, получившие или планирующие получение мер государственного стимулирования, с принятием встречных обязательств.

На регулярной основе будет проводиться работа по мониторингу проектов единой карты индустриализации, ее актуализации и сопровождению, выявлению текущих и системных проблем реализации и их причин, с дальнейшей выработкой соответствующих предложений по их разрешению.

Мониторинг единой карты индустриализации предусматривает определение эффективности реализации проектов на основе данных, предоставляемых ответственными отраслевыми государственными органами, национальными холдингами и местными исполнительными органами, а также первичных статистических данных о заявителе проекта от уполномоченного органа в области государственной статистики на основании письменного согласия заявителя.

Так, мониторинг реализации промышленной политики осуществляется посредством единой карты индустриализации, которая представляет собой совокупность промышленно-инновационных проектов, реализуемых субъектами промышленно-инновационной деятельности.

Также проекты единой карты индустриализации будут обеспечены сырьем за счет эксплуатации новых месторождений.

## 5. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты (социально-экономический эффект)

Достижение цели Концепции будет измеряться следующими целевыми индикаторами (таблица 3):

рост производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,8 раза к уровню 2021 года;

ВДС обрабатывающей промышленности в 2,8 раза к уровню 2021 года;

ИФО производства обрабатывающей промышленности в 2029 году до 106,5% к предыдущему году;

рост инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность в 2,3 раза к уровню 2021 года.

Таблица 3. Целевые индикаторы обрабатывающей промышленности

№ п/п	Целевые индикаторы	Ед. Изм.	Источник информации	2021 год (факт)	2022 год (факт)	Прогноз							Ответственные за исполнение
						2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	
1.	Производительность труда в обрабатывающей промышленности	тыс. \$/чел	БНС АСПиР	45,8	32,8 (9 мес.)	52,4	55,7	59,6	64,2	69,2	75,5	82,1	МИИР, МСХ, МЭ, МФ, МЦР ИАП, МЗ, МКС, МЭПР, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкента, НПП "Атамекен" (по согласованию), АО "НУХ"

														Байтерек" (по согласованию)
2.	Валовая добавленная стоимость обрабатывающей промышленности	трлн тенге	БНС АСПи Р	11,4	13,4	15,7	17,8	19,9	22,5	25,1	28,2	31,5	МИИР, МСХ, МЦР ИАП, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкента, НПП "Атамекен" (по согласованию), АО "НУХ Байтерек" (по согласованию)	
	ИФО производства обраб	% к преды											МИИР, МСХ, МЦР ИАП, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымк	

3.	а ты ва ю щей про мы ш лен но сти	ду шем у го ду	БНС АСПи Р	104,7	103,4	104,4	104,8	105,1	105,5	105,8	106,1	106,5	ента, НПП " Атаме кен" ( по соглас овани ю), АО " НУХ " Байте рек" ( по соглас овани ю)
4.	Ин вес ти ций в ос нов ной ка пита л в об ра ба ты ва ю щую про мы ш лен но сти	трлн тенге	БНС АСПи Р	1,5	1,5	2,1	2,4	2,6	2,8	3,1	3,3	3,5	МИИР , а ки ма ты об ла ст ей, го род о в А с тан а, А л ма ты и Ш ым к ен та, НПП " Атаме кен" ( по соглас овани ю), АО " НУХ " Байте рек" ( по соглас овани ю)

Заложенные в Концепции подходы и механизмы повысят рост конкурентоспособности обрабатывающей промышленности и позволят достичь следующие экономические эффекты к 2029 году:

рост экспорта обработанной продукции до 36 млрд долларов США;

увеличение налогов и других обязательных поступлений в бюджет до 5,8 трлн тенге

Достижение указанных задач Концепции в указанный период будет обеспечено посредством реализации Плана действий по реализации Концепции согласно приложению к настоящей Концепции.

Приложение  
к Концепции развития  
обрабатывающей промышленности  
Республики Казахстан  
на 2023–2029 годы

**План  
действий по реализации Концепции развития обрабатывающей промышленности  
Республики Казахстан на 2023–2029 годы**

№ п/п	Наименование	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
	Направление 1. Производительность труда в обрабатывающей промышленности			
	Целевой индикатор 1. Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности 1,8 раза от уровня 2021 года			
	Целевой индикатор 2. Валовая добавленная стоимость обрабатывающей промышленности до 31,5 трлн тенге до 2029 года			
	ИФО производства обрабатывающей промышленности в 2029 году до 106,5% к предыдущему году			
	Реализация проектов, направленных на модернизацию оборудования	договоры о предо		МИИ Р, АО " КЦИ

1.	и я субъе ктов пром ышле нно-и ннова ционн ой деяте льнос ти ( пром ышле нный грант)	ставл ении пром ышле нных грант ов	2023– 2029 годы	Э " QazIn dustry " (по согла сован ию)
2.	Реали зация проек тов в обраб атыва ющей пром ышле нност и с участ ием АО " Фонд разви тия пром ышле нност и" ( путем увели чения устав ного капит ала АО " Фонд разви тия пром ышле нност и" и/ или бюдж	ГИП, ФЭО, отчет	2023– 2029 годы	МИИ Р, АО "НУХ " Байте рек" (по согла сован ию), АО " ФРП" (по согла



	етног о креди тован ия).			сован ию)
3.	Реали зация проек тов в обраб атыва ющей пром ышле нност и с участ ием АО " Банк Разви тия Казах стана " посре дство м осуше ствле ния бюдж етных инвес тиций / бюдж етног о креди тован ия	ГИП, ФЭО, отчет	2023– 2029 годы	МИИ Р, АО "НУХ " Байте рек" (по согла сован ию), АО " БРК" (по согла сован ию)
	Осущ ествл ение инвес тиций в предп рияти я обраб атыва ющей			МИИ Р, АО "НУХ " Байте рек"

4.	пром ышле нность и через инстр умент ы долев ого и мезон инног о фина нсиро вания	ГИП, ФЭО, отчет	2023– 2029 годы	(по согла сован ию), АО " QIC" (по согла сован ию)
5.	Реали зация проек тов в мебел ьной, бума жной, упако вочно й , дерев обра батыв ающе й пром ышле нность и и востр ебова нных товар о в строи тельн ой индус трии ( з а искл ючен ием базов ых строи тельн			МИИ Р, АО "НУХ " Байте рек" ( п о согла

	ых матер иалов : цемен т , товар ный бетон , желез обето нные издел ия, газоб лок, силик атный кирпи ч , сухие строи тельн ые смеси ) с участ ием АО " Фонд разви тия пром ышле нност и"	ГИП, ФЭО, отчет	2023– 2029 годы	сован ию), АО " ФРП" (по согла сован ию)
6.	Обно влени е парка медиц инско й техни к и отече ствен ного произ водст ва	ГИП, ФЭО, отчет в МИИ Р	2023– 2029 годы	МЗ, ТОО " СК-Ф армац ия", АО " НУХ " Байте рек"
	Разра ботка			

7.	реком ендац ий по цифр овой транс форм ации пром ышле нност и и внедр ению Инду стрии 4.0 субъе ктами деятел ьност ти в сфере пром ышле нност и, а также сопро вожде нию при реали зации реком ендац ий	ежего дно не менее 20 реком ендац ий	2023– 2029 годы	МИИ Р, МЦР ИАП, МСХ, МЭ, НПП " Атам екен" (по согла сован ию), АО " КЦИ Э " QazIn dustry " (по согла сован ию)
	Созда ние и продв ижен ие реест ра реше ний для	реест р		МИИ Р, МЦР ИАП, АО " КЦИ Э " QazIn dustry " (по согла сован ию), АКФ "ПИТ " (по согла

8.	предприятия обработывающей промышленности	ИТ-решений	2023–2029 годы	соглашению), НПП "Атамекен" (по соглашению), АО "МФЦ А" (по соглашению)
9.	Создание и реализация государственной системы межотраслевой научно-технологической информации в Республике Казахстан на основе специальных материалов	акт выполненных работ, отчет в МИИ РК	2023–2025 годы	РГП "НЦТ П" (по соглашению)
	Организация системы	меморандум между акима		акиматы областей, город

10.	переквалификации и переориентации, высвобождением рабочей силы на предприятиях обрабатывающей промышленности	тами областей, городов Астана, Алматы и Шымкента и работодателями, ожидающими и высвобождения рабочей силы	2023–2029 годы	о в Астана, Алматы и Шымкента, МТСЗН, МНВО, МИИР, МСХ, МЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
11.	Стажировка отечественного инженерно-технического персонала предприятий обрабатывающей промышленности на зарубежных	информация в Правительстве	декабрь 2023–2029 годы	МИИР, МФ, МНЭ, МНВО, акиматы областей, городов Астаны, Алматы и Шымкента, НПП "Атамекен" (по согласованию), АО "КЦИ Э" QazIn

	х завод ах в рамка х механ изма софин ансир овани я			dustry " (по согла сован ию), А О ЦМП " Бола шак" (по согла сован ию)
Направление 2. Инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность				
Целевой индикатор 1. Инвестиции в основной капитал в обрабатывающей промышленности до 19,8 трлн тг. До 2029 года				
12.	Устан овлен и е изъят ия из нацио нальн ого режи ма а товар о в обраб атыва ющей пром ышле нност и	поста новле ние Прав итель ства Респу блики Казах стан	2024 год, 2026 год, 2028 год	МИИ Р, МФ, МТИ, МНЭ, НПП " Атам екен" (по согла сован ию)
13.	Строи тельс тво инфра струк туры СЭЗ (Павло дар, Оңтүс тік и	инфо рмаци я в		акима ты облас тей, город о в Астан а, Алма

	др.) и ИЗ ( Р Өндір іс, Алматы, Жулдыз и др.)	МИИ Р	2023–2029 годы	ты и Шымкента, МТИ, МНЭ, МФ, МЭ,
14.	Реализация проекта по обеспечению продукцией машиностроения : сельскохоз яйственная техника	ГИП, ФЭО, отчет	2023–2029 годы	МИИ Р, МСХ, АО "НУХ" Байтерек" ( по согла сованию), АО "ФРП" ( по согла сованию)
15.	Реализация проекта по обеспечению продукцией машиностроения : автобусы	ГИП, ФЭО, отчет	2023–2029 годы	МИИ Р, АО "НУХ" Байтерек" ( по согла сованию), АО "ФРП" ( по согла сованию)
	Реализация проекта по обеспечению продукцией			



16.	<p>машиностроения : пожарная, спасательная, санитарная, коммунальная техника, машины экстренных служб, патрульные автомобили</p>	<p>ГИП, ФЭО, отчет</p>	<p>2023–2029 годы</p>	<p>МИИР, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "ФРП" (по согласованию)</p>
17.	<p>Реализация проекта по обеспечению продукцией машиностроения : автотранспортные средства, участие в грузовых перевозках</p>	<p>ГИП, ФЭО, отчет</p>	<p>2023–2029 годы</p>	<p>МИИР, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "ФРП" (по согласованию)</p>

18.	Реализация проекта по обеспечению продукцией машиностроения : легковые автомобили	ГИП, ФЭО, отчет	2023–2029 годы	МИИР, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "БРК" (по согласованию)
19.	Реализация проекта по обеспечению продукцией машиностроения : автотранспортные средства и автотехника специально го назначения , за исключением сельскохозяйственной техники	информация в Правительстве	2023–2029 годы	МИИР, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "ФРП" (по согла

	казахстанского производства			сованию)
20.	Запуск новых проектов в рамках территориальных кластеров	информация в МИИР	2023–2029 годы	акиматы Карагандинской, Акмолинской, Костанайской, Алматинской, Туркестанской областей и городов Алматы, Шымкента, АО "КЦИ Э" "QazIndustry" (по согласованию)
	Предоставление мер государственного стимулирования пром			

21.	ышленности, направленных на продвижение и еотечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутреннем рынке	соглашения о возмещении и затрат	2023–2029 годы	МИИ Р, АО "КЦИ Э " QazIndustry " (по согласованию)
22.	Создание новых композиционных материалов с высокими эксплуатационными свойствами на основе редких и редкоземельных элементов	патенты на композиционные материалы, отчет в МИИ Р	2023–2029 годы	РГП "НЦК ПМС " (по согласованию)

23.	Создание инновационных ресурсоберегающих технологий добычи и комплексной переработки и минерального и техногенного сырья	патенты на новые технологии, отчет в МИИР	2024-2029 годы	РГП "НЦК ПМС" (по согласованию)
24.	Стимулирование экспортного финансирования отечественных производителей по ставке не более 6 %	договоры о предоставлении финансирования	2023-2029 годы	МТИ, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "БРК" (по согласованию)
	Развитие переработки и импортного			МИИР, РГП "Жезка"

25.	сырья в виде отход о в метал лурги ческо г о произ водст в а сульф ида рения и жаро прочн ы х никел евых сплав ов с получ ением рения и други х редки х метал лов (увели чение устав ного капит ала респу блика нског о госуд арств енног о предп рияти я на праве хозяй ствен ного	ГИП, 2023– ФЭО, 2025 отчет	2023– 2025 годы	зганр едмет " (по согла
-----	---	----------------------------------	-----------------------	-------------------------------------

	веден ия " Жезка зганр едмет ")			сован ию)
26.	Созда ние произ водст ва по выпус к у высок омаро чного ферро силиц и я мощн остью 240 тысяч тонн в год в Павло дарск ой облас ти	акт ввода в экспл уатац ию	2023 год	МИИ Р, АО "НУХ " Байте рек" (по согла сован ию), АО " БРК" (по согла сован ию)
27.	Прор аботк а вопро са по обесп ечени ю равно го досто упа пром ышле нных предп рияти й к инфра струк туре	предл ожен ия в Прав итель ство	ноябр ь 2023 года	МИИ Р, МНЭ, МФ, АЗРК (по согла сован ию), НПП " Атам екен" (по согла сован ию)

28.	<p>Модернизация материально-технической базы исследовательских лабораторий и конструкторских бюро с целью повышения эффективности го-технического го-обеспечения сельскохозяйственного машиностроения</p>	<p>ГИП, ФЭО, отчет</p>	<p>2023–2029 годы</p>	<p>МИИР, НАО "НАНОЦ", ТОО "Научно-производственный центр агроинженерии"</p>
	<p>Предоставление мер государственного стимулирования</p>			



29.	<p>промышленности, направленных на повышение производительности труда субъектов промышленности и инновационной деятельности в рамках механизмов возмещения затрат</p>	<p>соглашения о возмещении затрат</p>	<p>2023 – 2029 годы</p>	<p>МИИР, АО "КЦИ Э" QazIndustry" (по согласованию)</p>
30.	<p>Информационно-аналитическое сопровождение (акт консультационные услуги) в области промышленности</p>	<p>акт выполненных работ, отчет в МИИР РК</p>	<p>2023 – 2029 годы</p>	<p>АО "КЦИ Э" QazIndustry" (по согласованию)</p>

	инновационного развития			сованию)					
31.	Реализация проекта по приобретению технологического оборудования для создания производств в чугунолитей (лизинговое финансирование)	договор на лизинг	2021 – 2025 годы	МИИР, МТИ, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "БРК" (по согласованию), АО "ФРП" (по согласованию)					
32.	Реализация проекта по производству главных передач ведущих мостов в грузовой техники:	договор на лизинг	2021 – 2025 годы	МИИР, МТИ, АО "НУХ" Байтерек" (по согласованию), АО "БРК" (по согласованию)		Привлечен			



35.	Разработка принципиально новых технологий комплексной переработки и полиметаллического сырья	патенты на новые технологии	2023 – 2029 годы	МИИР, РГП "НЦК ПМС" (по согласованию)	36.	Мониторинг реализации промышленно-инновационных проектов Единой карты индустриализации	отчет в МИИР РК	ежеквартально 2023–2025 годы	НУХ "Байтерек", АО ФНБ "Самрук-Қазына" , акиматы областей, городов Астана , Алматы и Шымкент	37.	, субконтракции и трансфера технологий , в том числе в исполнении мероприятий в пределах компетенции и уполномоченных органов в государственном члене в ЕАЭС	информация в Правительстве	2024–2029 годы	ИАП, АО "КЦИ Э" QazIndustry" (по согласованию), РГП на ПХВ " Центр поддержки цифрового правительства"
38.	Реализация проекта по строительству и реконструкции малых промышленных зон для развития малого и	информация в Правительстве	2023–2029 годы	МИИР, МНЭ, МФ, акиматы областей, городов в Астана , Алматы и Шым										

	средн его бизне са			кента, АО " " ФРП"
39.	Внесе ние измен ений в поста новле ние Прав итель ства Респу блики Казах стан от 14 январ я 2016 года № 13 в части вклю чения отрас лей легко й пром ышле нность и в Переч ень приор итетн ых видов деят ельнос ти, опред еленн ых для реали зации приор	поста новле ние Прав итель ства Респу блики Казах стан	2023 год	МИД, МИИ Р МФ , МНЭ, НПП " Атам екен" (по согла

	итетных инвестиционных проектов		сованию)
40.	Внесение изменений в Правила формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 октября 2019 года № 759 в части: - устан	постановление Правительства	МИИР, МО, МВД, МЧС, ГП, МНЭ, МФ,

<p>овлен и я доли местн ого содер жания п о вещев ому имущ еству н е менее 70%;</p> <p>- устан овлен и я встре чных обяза тельс т в испол нител я м оборо нного заказа вещев ого имущ ества — анало гичны й объем проду кции выпус кать н а рыно к</p>	<p>ства Респу блики Казах стан</p>	<p>2023 год</p>	<p>НПП " Атам екен" (по согла сован ию)</p>
<p>Комп лексн а я перер аботк а исход ной</p>	<p>акт выпо лненн ых</p>		<p>РГП " Жезка зганр</p>

41.	пром ывно й кисло ты с извле чение м РМ и РЗМ	работ, отчет в МИИ Р РК	2023 год	едмет " (по согла сован ию)
42.	Разра ботка техно логии извле чения рения и з рение во-пл атино рение вых катал изато ров нефте хими ческо го произ водст ва	акт выпо лненн ых работ, отчет в МИИ Р РК	2023 год	РГП " Жезка зганр едмет " (по согла сован ию)

**Примечание: расшифровка аббревиатур:**

АО	– акционерное общество
НПП "Атамекен"	– Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"
МСХ	– Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
СЭЗ	– специальная экономическая зона
АО "НУХ "Байтерек"	– акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"
АЗРК	– Агентство по защите и развитию онуренции Республики Казахстан
ГП	– Генеральная прокуратура Республики Казахстан
МНВО	– Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан
АКФ	– автономный кластерный фонд
МЗ	– Министерство здравоохранения Республики Казахстан



ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
МТСЗН	– Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан
ВДС	– валовая добавленная стоимость
РГП "Жезказганредмет"	– республиканское государственное предприятие "Жезказганредмет"
ГИП	– государственный инвестиционный проект
ФЭО	– финансово-экономическое обоснование
МИИР	– Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
ИЗ	– индустриальная зона
ПИТ	– парк инновационных технологий
КПН	– корпоративный подоходный налог
НДС	– налог на добавленную стоимость
НПА	– нормативный правовой акт
МФ	– Министерство финансов Республики Казахстан
МО	– Министерство обороны Республики Казахстан
АО "БРК"	– акционерное общество "Банк развития Казахстана"
РГП "НЦКПМС"	– республиканское государственное предприятие "Национальный центр по комплексной переработке минерального сырья"
НАО "НАНОЦ"	– некоммерческое акционерное общество "Национальный аграрный научно-образовательный центр"
РГП на ПХВ "Центр поддержки цифрового правительства"	– республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр поддержки цифрового правительства"
РБ	– республиканский бюджет
АО "ФРП"	– акционерное общество "Фонд развития промышленности"
АО "ФНБ "Самрук-Қазына"	– акционерное общество "Фонд национального благосостояния "Самрук-Қазына"
АО "QIC"	– акционерное общество "Qazaqstan Investment Corporation"
БНС АСПиР	– Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
МТИ	– Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан
МИД	– Министерство иностранных дел Республики Казахстан
МЧС	– Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан
АО "СПК "Тобол"	– акционерного общества "Социально-предпринимательская корпорация "Тобол"

СЭЗ "НИНТ"	– специальная экономическая зона "Национальный индустриальный нефтехимический технопарк"
РГП "НЦТП"	– республиканское государственное предприятие "Национальный центр технологического прогнозирования"
МНЭ	– Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МЦРИАП	– Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан
МВД	– Министерство внутренних дел Республики Казахстан
МЭПР	– Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
МЭ	– Министерство энергетики Республики Казахстан
АО "КЦИЭ "QazIndustry"	– акционерное общество "Казахстанский центр индустрии и экспорта "QazIndustry"
EFQM	– Европейская методика непрерывного улучшения