



О проекте Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования атомной энергии"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 894

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования атомной энергии".

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

А. Мамин

Проект

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования атомной энергии

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года "О радиационной безопасности населения" (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1998 г., № 5-6, ст. 48; 2004 г., № 23, ст. 142; 2006 г., № 24, ст. 148; 2011 г., № 1, ст. 2, 7; № 11, ст. 102; 2013 г. № 14, ст. 75; 2014 г., № 1, ст.4; № 19-I, 19-II, ст. 96; 2016 г., № 1, ст. 2; 2018 г., № 19, ст. 62):

1) абзац девятый статьи 1 изложить в следующей редакции:

"радиационная безопасность - состояние свойств и характеристик объекта использования атомной энергии, обеспеченное комплексом мероприятий, ограничивающих радиационное воздействие на персонал, население и окружающую среду, в соответствии с нормами, установленными законодательством Республики Казахстан;"

2) абзац пятый статьи 3 изложить в следующей редакции:

"принцип аварийной оптимизации - форма, масштаб и длительность принятия мер в чрезвычайных (аварийных) ситуациях должны быть оптимизированы так, чтобы реальная польза от мероприятий по ликвидации последствий радиационной аварии приносила больше пользы, чем вреда.";

3) статьи 5 и 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Компетенция Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности населения;

2) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Статья 6. Компетенция государственных органов по обеспечению радиационной безопасности

1. К компетенции уполномоченного государственного органа в области использования атомной энергии относятся:

1) реализация государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности населения, предусмотренная законодательством в области использования атомной энергии;

2) разработка и утверждение технических регламентов в сфере радиационной безопасности;

3) разработка и утверждение квалификационных требований к персоналу, занятому на объектах использования атомной энергии;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан.

2. К компетенции государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся:

1) организация и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора за соблюдением требований санитарных правил, гигиенических нормативов и технических регламентов в области обеспечения радиационной безопасности населения;

2) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан.

3. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, таможенные органы Республики Казахстан и пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан в пределах своей компетенции обеспечивают радиационную безопасность населения в соответствии с законодательством Республики Казахстан.";

4) в пункте 2 статьи 8 слова ", согласовывается с государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и утверждается

уполномоченным государственным органом в области использования атомной энергии
" исключить;

5) статью 14 после слова "обусловленных" дополнить словами "природным и".

2. В Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2014 г., № 9, ст. 51; № 19-I, 19-II, ст. 96; № 23, ст. 143; 2015 г., № 2, ст. 3; № 8, ст. 45; № 9, ст. 46; № 11, ст. 57; № 16, ст. 79; № 19-II, ст. 103; № 20-IV, ст. 113; № 21-I, ст. 128; № 21-III, ст. 135; № 22-II, ст. 144, 145; № 22-V, ст. 156, 158; № 22-VI, ст. 159; № 23-I, ст. 169; 2016 г., № 1, ст. 2, 4; № 6, ст. 45; № 7-I, ст. 50; № 7-II, ст. 53; № 8-I, ст. 62; № 8-II, ст. 68; № 12, ст. 87; 2017 г., № 1-2, ст. 3; № 4, ст. 7; № 9, ст. 21, 22; № 11, ст. 29; № 12, ст. 34; № 23-III, ст. 111; № 23-V, ст. 113; № 24, ст. 115; 2018 г., № 10, ст. 32; № 13, ст. 41; № 14, ст. 44; № 15, ст. 47, 49; № 23, ст. 91; № 24, ст. 94):

в приложении 1:

строку, порядковый номер 19, исключить;

строку, порядковый номер 21, изложить в следующей редакции:

"

Лицензия на предоставление услуг в области использования атомной энергии	1. Техническое обслуживание, монтаж, демонтаж, зарядка, перезарядка, ремонт приборов и установок, включая медицинские, содержащих радиоизотопные источники ионизирующего излучения или генерирующих ионизирующее излучение	Неотчуждаемая; срок действия лицензии 5 лет (за исключением подвидов "Специальная подготовка персонала, ответственного за обеспечение ядерной и радиационной безопасности" и "Физическая защита ядерных установок и ядерных материалов"); действие части первой пункта 3 статьи 25 и пунктов 1, 2 статьи 26 настоящего Закона при выдаче лицензии не распространяется; класс 1
	2. Контроль качества работы источников ионизирующего излучения, а также приборов, оборудования, установок, содержащих такие источники или генерирующих ионизирующее излучение	
	3. Радиационный контроль территорий, помещений, рабочих мест, товаров, материалов, металлолома, транспортных средств	
	4. Определение содержания радионуклидов в продуктах, материалах, объектах окружающей среды, измерение концентрации радона и других радиоактивных газов	
	5. Индивидуальный дозиметрический контроль персонала	

	6. Специальная подготовка персонала, ответственного за обеспечение ядерной и радиационной безопасности	
	7. Физическая защита ядерных установок и ядерных материалов строку, порядковый номер 23 изложить в следующей редакции:	

"

23	Лицензия на обращение с радиоактивными веществами, приборами и установками, содержащими радиоактивные вещества	1. Изготовление радиоактивных веществ, приборов и установок, содержащих радиоактивные вещества	Неотчуждаемая; срок действия лицензии 5 лет; действие части первой пункта 3 статьи 25 и пунктов 1, 2 статьи 26 настоящего Закона при выдаче лицензии не распространяется; класс 1
		2. Использование радиоактивных веществ, приборов и установок, содержащих радиоактивные вещества	
		3. Хранение радиоактивных веществ, приборов и установок, содержащих радиоактивные вещества	
		4. Реализация радиоактивных веществ, приборов и установок, содержащих радиоактивные вещества	

строку, порядковый номер 25 исключить;

строку, порядковый номер 26 изложить в следующей редакции:

"

26	Лицензия на обращение с ядерными материалами	1. Реализация ядерных материалов	Неотчуждаемая; срок действия лицензии 5 лет; действие части первой пункта 3 статьи 25 и пунктов 1, 2 статьи 26 настоящего Закона при выдаче лицензии не распространяется; класс 1
		2. Использование ядерных материалов	
		3. Хранение ядерных материалов	
		4. Добыча и переработка природного урана	

"

3. В Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 года "Об использовании атомной энергии" (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2016 г., № 1, ст. 1; 2018 г., № 10, ст. 32):

1) в статье 1:

подпункт 1) изложить в следующей редакции:

"1) уровень изъятия - значения физических величин, определяющих характеристики ядерных материалов, радиоактивных веществ и электрофизических установок, установленные уполномоченным органом;"

подпункт 5) изложить в следующей редакции:

"5) обращение с объектами использования атомной энергии - совокупность ручных и (или) автоматизированных операций, действий с объектами использования атомной энергии при их строительстве, изготовлении, получении, передаче, поставке, владении, использовании, эксплуатации, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации, переработке, монтаже, ремонте, техническом обслуживании, зарядке, перезарядке, демонтаже, утилизации, консервации, транспортировке, импорте, экспорте, дезактивации, постутилизации, хранении, захоронении;"

подпункт 23) изложить в следующей редакции:

"23) радиационная установка - специальная, не являющаяся ядерной, установка, включая относящиеся к ней помещения, сооружения и оборудование, на которой осуществляется обращение с ядерными материалами и (или) радиоактивными веществами;"

подпункт 33) изложить в следующей редакции:

"33) ядерная установка - атомная электростанция, ядерный реактор, в том числе не выведенный из эксплуатации, подкритические и критические сборки, завод по изготовлению ядерного топлива, хранилище отработавшего ядерного топлива, хранилище гексафторида урана, установка по обогащению или переработке ядерного материала, включая относящиеся к ним помещения, сооружения и оборудование, за исключением установок для добычи или переработки урановых или ториевых руд;"

2) подпункт 5) статьи 5 изложить в следующей редакции:

"5) утверждает правила проведения экспертиз ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности;"

3) в статье 6:

подпункт 10) изложить в следующей редакции:

"10) разрабатывает и утверждает правила аккредитации организаций, осуществляющих экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности;"

подпункт 15) исключить;

подпункт 16) изложить в следующей редакции:

"16) разрабатывает и утверждает правила транспортировки ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;"; подпункт 18) изложить в следующей редакции:

"18) разрабатывает правила проведения экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности;"; подпункт 26) исключить; подпункт 31) изложить в следующей редакции:

"31) устанавливает уровни изъятия для ядерных материалов, радиоактивных веществ и электрофизических установок, подлежащих лицензированию в сфере использования атомной энергии;";

4) в подпункте 3) пункта 2 статьи 7 слово "предписание" заменить словом "акт";

5) в статье 7-1:

пункт 2 дополнить подпунктом 4) следующего содержания:

"4) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в области использования атомной энергии."; пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19. В случае выявления нарушения требований законодательства Республики Казахстан в области использования атомной энергии, должностными лицами выдается предписание об устранении выявленных нарушений, а в случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, выдается акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности.";

пункты 21, 22 и 23 изложить в следующей редакции:

"21. Должностное лицо в исключительных случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, имеет право приостанавливать или запрещать без судебного решения отдельные виды деятельности субъекта надзора на срок не более трех суток. В указанный срок уполномоченный орган (должностное лицо) обязан направить материалы об административном правонарушении в суд.

Акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности субъекта надзора действует до вынесения судебного решения.

22. В акте о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности субъекта надзора указываются:

1) номер, дата и место составления;

2) фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность лиц, выдавших данный акт;

3) наименование субъекта надзора, фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) его представителя, его место нахождения, идентификационный номер и объект надзора;

4) основание применения этой меры;

5) объект, осуществление деятельности с которым подвергается временному приостановлению или запрету;

б) время фактического приостановления деятельности;

7) объяснения лица;

8) иные данные, необходимые для правильного разрешения дела.

23. Предписание об устранении выявленных нарушений и (или) акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности субъекта надзора вручаются субъекту надзора или его представителю одним из способов, указанных в пункте 17 настоящей статьи.";

дополнить пунктом 23-1 следующего содержания:

"23-1. В случае отказа в принятии акта о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности, в нем делается соответствующая запись и составляется протокол, который подписывается должностными лицами, осуществляющими проверку, и субъектом надзора либо его уполномоченным представителем.

Субъект надзора вправе отказаться от подписания протокола, дав письменное объяснение о причине отказа. Отказ от получения акта о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности не является основанием для неисполнения акта о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности. Акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности считается врученным с момента составления протокола.";

пункты 24 и 25 изложить в следующей редакции:

"24. Предписание об устранении выявленных нарушений и (или) акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности являются обязательными для исполнения с момента их получения субъектами надзора.

25. Предписание об устранении выявленных нарушений и (или) акт о приостановлении или запрещении отдельных видов деятельности, выдаваемые должностными лицами, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд в порядке, установленном законами Республики Казахстан.";

б) подпункт 9) пункта 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"9) информировать уполномоченный орган о любых предполагаемых изменениях в системах, оборудовании, проектной и технологической документации ядерной установки, касающихся обеспечения ядерной, радиационной или ядерной физической безопасности;"

7) в статье 9:

часть вторую пункта 1 изложить в следующей редакции:

"В сфере использования атомной энергии выдаются лицензии на следующие виды деятельности:

1) выполнение работ, связанных с этапами жизненного цикла объектов использования атомной энергии;

2) обращение с ядерными материалами;

3) обращение с радиоактивными веществами, приборами и установками, содержащими радиоактивные вещества;

4) обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение;

5) предоставление услуг в области использования атомной энергии;

6) обращение с радиоактивными отходами;

7) транспортировка, включая транзитную, ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоизотопных источников ионизирующего излучения, радиоактивных отходов в пределах территории Республики Казахстан;

8) деятельность на территориях бывших испытательных ядерных полигонов и других территориях, загрязненных в результате проведенных ядерных испытаний.

Не выдается лицензия на следующие виды деятельности:

1) по обращению с ядерными материалами ниже уровня изъятия;

2) по обращению с радиоактивными веществами, приборами и установками, содержащими радиоактивные вещества, ниже уровня изъятия;

3) по обращению с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение, ниже уровня изъятия";

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Срок рассмотрения заявления на получение лицензии и (или) приложения к лицензии для видов деятельности: выполнение работ,

связанных с этапами жизненного цикла объектов использования атомной энергии; обращение с ядерными материалами; обращение с радиоактивными веществами, приборами и установками, содержащими радиоактивные вещества; обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение; обращение с радиоактивными отходами; транспортировка, включая транзитную, ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоизотопных источников ионизирующего излучения, радиоактивных отходов в пределах территории Республики Казахстан; предоставление услуг в области использования атомной энергии; деятельность на территориях бывших испытательных ядерных полигонов и других территориях, загрязненных в результате проведенных ядерных испытаний; определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.";

пункт 3 исключить;

дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

"4-1. Отсутствие оригинала документов при проверке соответствия заявителя квалификационным или разрешительным требованиям до выдачи разрешения и (или) приложения к разрешению является основанием для отказа в выдаче разрешения и (или) приложения к разрешению.";

8) пункт 3 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"3. Собственниками ядерных установок, радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности могут быть только юридические лица.";

9) пункт 5 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"5. Проектные документы строительства, реконструкции, вывода из эксплуатации ядерных установок и пунктов захоронения в обязательном порядке проходят экологическую и санитарно-эпидемиологическую экспертизы.";

10) пункт 2 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"2. Транспортировка ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов включает все операции и условия, которые связаны с изготовлением и обслуживанием транспортных упаковочных комплектов, а также подготовкой, загрузкой, отправкой, перевозкой, включая транзитное хранение, разгрузкой и приемкой в конечном пункте назначения грузов, в том числе связанные с аварийными ситуациями.";

11) пункт 3 статьи 17 изложить в следующей редакции:

"3. Безопасное размещение отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов должно предусматриваться проектной и эксплуатационной документацией в качестве обязательного этапа любого вида деятельности, ведущего к их образованию.";

12) в статье 21:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Персонал, занятый на объектах использования атомной энергии, проходит аттестацию в порядке, определенном уполномоченным органом, на предмет определения соответствия уровня его квалификации и профессиональной подготовки занимаемой должности.";

в пункте 3:

подпункт 2) изложить в следующей редакции:

"2) персонала ядерной установки, в должностные обязанности которого входят контроль ядерной, радиационной безопасности, учет и контроль ядерных материалов, источников ионизирующего излучения, радиоактивных отходов, обеспечение физической защиты ядерной установки и ядерных материалов.";

часть вторую изложить в следующей редакции:

"Иной персонал аттестуется физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, в соответствии с правилами аттестации персонала, занятого на объектах использования атомной энергии.";

пункт 4 дополнить подпунктом 4) следующего содержания:

"4) повторная аттестация.";

пункты 5 и 6 изложить в следующей редакции:

"5. Первичная аттестация персонала проводится в течение одного месяца после назначения работника на должность. Периодическая аттестация проводится один раз в три года. Внеочередная аттестация назначается в случаях:

1) возникновения инцидентов на объектах использования атомной энергии - в отношении лиц, допустивших их возникновение;

2) нарушения требований ядерной и (или) радиационной, и (или) ядерной физической безопасности, учета ядерных материалов, источников ионизирующего излучения, выявленного в результате проверок уполномоченного органа, - в отношении лиц, допустивших нарушение;

3) по решению физического или юридического лица, осуществляющего деятельность в области использования атомной энергии.

Повторная аттестация назначается в случае получения отрицательного результата по результатам первичной или периодической или внеочередной аттестации.

6. В случаях, если работник, получил отрицательное заключение по результатам первичной или периодической или внеочередной аттестации, работника отстраняют от работы до получения результатов повторной аттестации в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Трудовой договор с работником, получившим отрицательное заключение о несоответствии работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации по результатам повторной аттестации, прекращается в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.";

13) заголовок главы 4 изложить в следующей редакции:

"Глава 4. Экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности. Аккредитация организаций, осуществляющих экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности";

14) в статье 24:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности";

пункты 1, 2, 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"1. Экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности проводятся в целях осуществления независимой оценки безопасности ядерных установок и радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности, транспортных упаковочных комплектов на весь период времени, в течение которого они могут представлять потенциальную опасность.

2. Экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности повторно проводятся при изменениях в системах, оборудовании, проектной и технологической документации ядерных и радиационных установок, касающихся обеспечения ядерной, радиационной или ядерной физической безопасности.

Эксплуатирующая организация или физическое лицо одновременно письменно уведомляют уполномоченный орган и экспертную организацию, проводившую ранее экспертизу ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности, о планируемых изменениях с представлением проектной и технологической документации ядерной и радиационной установки.

3. Экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности проводятся организациями, аккредитованными в уполномоченном органе на осуществление данного вида деятельности. При этом в качестве эксперта не могут выступать лицо, состоящее в близких родственных или свойственных отношениях с физическим лицом, осуществляющим эксплуатацию объектов использования атомной энергии, или должностными лицами эксплуатирующей организации, а также физические лица, состоящие с физическим лицом, осуществляющим эксплуатацию объектов использования атомной энергии, эксплуатирующей организацией в трудовых или иных договорных отношениях.

4. Документы на экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности представляют эксплуатирующая организация или физическое лицо, осуществляющее эксплуатацию объектов использования атомной энергии.";

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Финансирование экспертиз ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности осуществляется за счет средств эксплуатирующей организации или физического лица, осуществляющего эксплуатацию объектов использования атомной энергии, или других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.";

15) статью 25 изложить в следующей редакции:

"Статья 25. Объекты экспертиз ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности

Экспертизам ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности, и (или) ядерной физической безопасности подлежат:

1) проектная документация по выбору площадок размещения и строительству ядерных установок, радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности;

2) проектная и эксплуатационная документация ядерных установок, радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности;

3) проектная документация на техническую модернизацию ядерных установок, радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности;

4) проектная и эксплуатационная документация по выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных установок 1 и 2 категорий радиационной опасности.

".

16) в статье 26:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Статья 26. Аккредитация организаций, осуществляющих экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности и (или) ядерной физической безопасности";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Уполномоченный орган проводит аккредитацию организаций, осуществляющих экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности и (или) ядерной физической безопасности.";

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Организация, осуществляющая экспертизу ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности и (или) ядерной физической безопасности, должна иметь:

1) не менее пяти лет практического опыта работы в области аккредитации или деятельности, непосредственно связанной с областью аккредитации;

2) квалифицированный персонал, способный обеспечить выполнение работ в соответствующей области аккредитации;

3) программно-технические средства и (или) методики расчетов для выполнения заявляемых видов работ.";

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Уполномоченный орган ведет реестр аккредитованных организаций, осуществляющих экспертизы ядерной безопасности и (или) радиационной безопасности и (или) ядерной физической безопасности.";

пункт 8 исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Президент
Республики Казахстан*