

О проекте Закона Республики Казахстан "О государственной фельдъегерской связи"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 977

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О государственной фельдъегерской связи".

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

А. Мамин

ПРОЕКТ

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О государственной фельдъегерской связи

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением Государственной фельдъегерской службой Республики Казахстан (далее – государственная фельдъегерская служба) функций в сфере обеспечения государственной фельдъегерской связью, определяет правовые и организационные основы ее деятельности, а также социальные гарантии сотрудников государственной фельдъегерской службы и членов их семей.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) секретные отправления – отправления, имеющие гриф секретности "Особой важности", "Совершенно секретно" и "Секретно";
- 2) несекретные отправления – отправления, имеющие ограничительные пометки "Для служебного пользования", "Правительственное", "Служебное", "Конфиденциально", "Ценное";
- 3) услуги государственной фельдъегерской связи – деятельность по приему, сбору, обработке, накоплению, вооруженной охране, сохранности, сопровождению, перевозке, доставке корреспонденции и грузов;
- 4) уполномоченный орган – государственный орган, осуществляющий функции уполномоченного органа по отношению к государственной фельдъегерской службе;
- 5) государственная фельдъегерская связь – правительственная курьерская связь, обеспечивающая прием, сбор, обработку, накопление, вооруженную охрану, сохранность, сопровождение, перевозку и доставку корреспонденции и грузов;

б) фельдъегерский маршрут – установленный порядок следования сотрудника государственной фельдъегерской службы для перевозки и доставки корреспонденции на межгосударственном (междугороднем) и городском маршруте;

7) корреспонденция – секретные и несекретные отправления (пакеты, постпакеты, посылки, пачки, метизы), которые подлежат доставке (вручению) адресату.

Статья 2. Назначение государственной фельдъегерской службы

1. Государственная фельдъегерская служба предназначена для обеспечения фельдъегерской связью государственных органов Республики Казахстан и иных организаций в соответствии с настоящим Законом с защитой сведений, составляющих государственные секреты.

Корреспонденция лиц и государственных органов, определенных статьей 3 настоящего Закона, является неприкосновенной и не подлежит досмотру и задержанию, кроме случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Единую систему государственной фельдъегерской связи образуют: государственная фельдъегерская служба, ее структурные подразделения и филиалы.

Государственная фельдъегерская служба является юридическим лицом в организационно-правовой форме республиканского государственного учреждения, имеет действительное наименование, печати с изображением Государственного Герба Республики Казахстан, штампы, бланки на государственном и русском языках установленного образца, свой символ, а также счета, в том числе валютные, в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Описание и утверждение символа государственной фельдъегерской службы осуществляется уполномоченным органом.

2. Положение о государственной фельдъегерской службе, порядок организации деятельности государственной фельдъегерской службы и предоставления услуг фельдъегерской связи, а также перечень пользователей услугами фельдъегерской связи утверждаются Правительством Республики Казахстан.

3. Запрещается вмешательство в деятельность государственной фельдъегерской службы при осуществлении ей своих полномочий.

4. Структуру государственной фельдъегерской службы утверждает уполномоченный орган.

Статья 3. Задачи государственной фельдъегерской связи

1. Основными задачами государственной фельдъегерской связи являются:

1) доставка корреспонденции, исходящей от или отправленной в адрес Президента Республики Казахстан, Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, председателей Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан, Премьер-Министра Республики Казахстан, Государственного секретаря Республики Казахстан, руководителей Администрации Президента Республики Казахстан, Канцелярии Первого Президента Республики

Казахстан – Елбасы и Канцелярии Премьер – Министра Республики Казахстан, с вручением по месту нахождения данных лиц, в том числе за пределами Республики Казахстан;

2) доставка корреспонденции государственных органов Республики Казахстан и организаций, определенных в перечне пользователей услугами фельдъегерской связи;

3) доставка корреспонденции глав государств, глав правительств и государственных органов государств-участников Содружества Независимых Государств в соответствии с Соглашением о Межправительственной фельдъегерской связи;

4) осуществление в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции по вооруженной охране и сохранности секретных отправок, сведения которых содержат государственные секреты;

5) осуществление международного сотрудничества по вопросам, отнесенным к ведению фельдъегерской связи.

2. Иные задачи государственной фельдъегерской службы могут быть установлены законами Республики Казахстан.

Статья 4. Правовая основа государственной фельдъегерской связи

1. Правовую основу государственной фельдъегерской связи Республики Казахстан составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 5. Принципы организации государственной фельдъегерской связи

1. Государственная фельдъегерская связь строится на основе принципов:

- 1) законности;
- 2) гарантированной сохранности при доставке корреспонденции;
- 3) оперативности при доставке корреспонденции;
- 4) организационного единства системы фельдъегерской связи;
- 5) охраны государственных секретов и иных охраняемых законом тайн;
- 6) единоначалия и субординации (подчиненности).

Статья 6. Руководство государственной фельдъегерской службы

1. Государственную фельдъегерскую службу возглавляет Начальник государственной фельдъегерской службы, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем уполномоченного органа.

2. Начальник государственной фельдъегерской службы:

1) осуществляет руководство единой системой государственной фельдъегерской службы на принципе единоначалия;

2) вносит на рассмотрение уполномоченного органа предложение об изменении структуры и штатов государственной фельдъегерской службы;

3) назначает, перемещает по службе, освобождает от должности, налагает дисциплинарные взыскания, поощряет и награждает сотрудников и работников государственной фельдъегерской службы;

4) вносит руководителю уполномоченного органа представление к назначению на должность заместителей начальника государственной фельдъегерской службы;

5) отчитывается перед руководителем уполномоченного органа о деятельности государственной фельдъегерской службы;

6) от имени государственной фельдъегерской службы в пределах своих полномочий издает приказы и дает указания, обязательные к исполнению всеми структурными подразделениями и филиалами государственной фельдъегерской службы;

7) делегирует полномочия своим заместителям, руководителям структурных подразделений и филиалов государственной фельдъегерской службы;

8) представляет государственную фельдъегерскую службу в государственных органах и международных организациях;

9) организует работу по противодействию коррупции в государственной фельдъегерской службе;

10) осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан.

Статья 7. Взаимодействие государственной фельдъегерской службы с государственными органами

1. Государственная фельдъегерская служба выполняет задачи, поставленные перед ней, путем взаимодействия с государственными органами.

2. Государственные органы, входящие в перечень пользователей услугами фельдъегерской связи, и их территориальные органы обязаны взаимодействовать с государственной фельдъегерской службой в пределах своих полномочий в организации доставки корреспонденции и обеспечении условий ее гарантированной сохранности, а также помощь сотрудникам государственной фельдъегерской службы при исполнении ими своих обязанностей по доставке корреспонденции.

Взаимодействие определяется совместными решениями государственной фельдъегерской службы и соответствующих государственных органов.

3. Транспортные организации, осуществляющие регулярные перевозки по междугородним внутриобластным, междугородним, межобластным и международным маршрутам следования, не в праве отказывать в заключении договора на перевозку корреспонденции, кроме случаев отсутствия возможности оказать услуги по перевозке в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Глава 2. Полномочия государственной фельдъегерской службы

Статья 8. Обязанности государственной фельдъегерской службы

1. Государственная фельдъегерская служба в соответствии с поставленными перед ней задачами обязана:

- 1) организовывать и обеспечивать доставку корреспонденции государственных органов и лиц, определенных статьей 3 настоящего Закона;
- 2) устанавливать и совершенствовать сеть постоянно действующих фельдъегерских маршрутов, обеспечивающих доставку корреспонденции;
- 3) осуществлять мероприятия по вооруженной охране и сохранности доставляемой корреспонденции, вплоть до ее уничтожения, когда отсутствует возможность обеспечить ее сохранность;
- 4) обеспечивать в своей деятельности сохранность государственных секретов и иных охраняемых законом тайн;
- 5) обеспечивать мобилизационную готовность государственной фельдъегерской службы для работы в период мобилизации, военного положения и в военное время;
- 6) взаимодействовать в пределах своей компетенции с фельдъегерскими службами государств-участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- 7) организовывать профессиональную служебную и физическую подготовку сотрудников государственной фельдъегерской службы;
- 8) осуществлять меры по обеспечению личной безопасности сотрудников государственной фельдъегерской службы.

2. Иные обязанности государственной фельдъегерской службы могут быть установлены законами Республики Казахстан.

Статья 9. Права государственной фельдъегерской службы

1. Государственной фельдъегерской службе для выполнения возложенных на нее задач предоставляется право:

- 1) разрабатывать порядок приема и доставки корреспонденции, ее предельные объемы, нормы и виды, утверждаемые Правительством Республики Казахстан;
- 2) перевозить по установленным на транспорте тарифам корреспонденцию и сопровождающих ее сотрудников по действующим маршрутам воздушного, железнодорожного, автомобильного и иных видов транспорта;
- 3) использовать на договорной основе отдельные помещения организаций независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность в области транспорта, в аэропортах, на железнодорожных, морских и речных вокзалах для временного размещения корреспонденции и сопровождающих ее сотрудников;
- 4) бронировать и приобретать вне очереди проездные документы на все виды транспорта с учетом особенностей, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О государственных закупках", с оплатой по установленным на транспорте тарифам. Посадка вооруженных сотрудников государственной фельдъегерской службы на воздушные, морские, речные суда и на поезда осуществляется до начала общей посадки пассажиров;

5) использовать автомобили без нанесения каких-либо отличительных надписей и специальной цветографической окраски, оснащенные проблесковыми маячками синего и красного цвета скрытого характера, специальными звуковыми сигналами и средствами связи. Автомобильные транспортные средства государственной фельдъегерской службы относятся к категории "специальные" без нанесения каких-либо отличительных надписей и не могут быть использованы в интересах государственных органов и государственных организаций без согласия государственной фельдъегерской службы, за исключением случаев введения военного положения или объявления военного времени, а также при введении чрезвычайного положения либо при наступлении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) использовать в пределах своей компетенции специальные средства защиты и связи для обеспечения гарантированной сохранности при доставке корреспонденции. Используемые государственной фельдъегерской службой специальные средства защиты и связи, а также методы их применения не должны представлять угрозу для жизни и здоровья людей, а также причинять ущерб окружающей среде;

7) вести на договорной основе работу по доставке корреспонденции организаций согласно перечню пользователей услугами фельдъегерской связи.

2. Иные права государственной фельдъегерской службы могут быть установлены законами Республики Казахстан.

Глава 3. Кадры государственной фельдъегерской службы

Статья 10. Состав кадров государственной фельдъегерской службы

1. Кадровый состав государственной фельдъегерской службы составляют сотрудники, состоящие в кадрах органов внутренних дел, и работники. Сотрудники государственной фельдъегерской службы обеспечиваются огнестрельным и иным оружием, специальными средствами защиты и связи.

2. Штатная численность сотрудников и работников государственной фельдъегерской службы утверждается Правительством Республики Казахстан.

Статья 11. Сотрудники государственной фельдъегерской службы

1. Порядок и условия прохождения службы сотрудниками государственной фельдъегерской службы регламентируются Законом Республики Казахстан "О правоохранительной службе".

2. Трудовые отношения сотрудников государственной фельдъегерской службы регулируются Трудовым кодексом Республики Казахстан с особенностями, предусмотренными законодательными актами Республики Казахстан для сотрудников органов внутренних дел.

3. Пенсионное обеспечение сотрудников государственной фельдъегерской службы, выплата государственных социальных пособий по инвалидности осуществляются в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

Статья 12. Работники государственной фельдъегерской службы

Трудовая деятельность работников государственной фельдъегерской службы регулируется Трудовым кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан "О государственной службе Республики Казахстан".

Статья 13. Правовое положение сотрудников государственной фельдъегерской службы

1. Сотрудники государственной фельдъегерской службы при исполнении служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

2. Сотрудники государственной фельдъегерской службы имеют право носить, хранить и применять специальные средства, огнестрельное и иное оружие, применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы. Порядок применения сотрудниками государственной фельдъегерской службы специальных средств, огнестрельного и иного оружия и физической силы определяется Законом Республики Казахстан "О правоохранительной службе".

3. Сотруднику государственной фельдъегерской службы в подтверждение его личности и полномочий выдается служебное удостоверение.

4. Сотрудники государственной фельдъегерской службы, направленные в служебную командировку, пользуются правом на приобретение вне очереди проездных документов на все виды транспорта.

5. Невыполнение законных требований сотрудника государственной фельдъегерской службы, воспрепятствование исполнению им своих служебных обязанностей, оскорбление его чести и достоинства, угроза, насилие или посягательство на его жизнь, здоровье и имущество, а также посягательство на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество членов их семей, близких родственников в связи с осуществлением им служебной деятельности влекут за собой ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

6. При получении приказа или указания, явно противоречащих закону, сотрудник государственной фельдъегерской службы обязан руководствоваться законом.

7. На сотрудников государственной фельдъегерской службы распространяются ограничения, обязанности и запреты, установленные законом Республики Казахстан "О правоохранительной службе" и иными законодательными актами Республики Казахстан.

8. Сотрудники государственной фельдъегерской службы при исполнении ими служебных обязанностей в пределах и порядке, предусмотренных действующим законодательством, имеют право на:

1) беспрепятственный, безвозмездный и первоочередной доступ, в том числе на транспортных средствах государственной фельдъегерской службы к местам доставки корреспонденции в государственные органы, организации независимо от их организационно-правовой формы, к местам стоянок воздушных судов, железнодорожных составов, автомобильного, морского и речного транспорта по предъявлению служебного удостоверения;

2) беспрепятственную посадку со снаряженным боевым ручным стрелковым и холодным оружием до общей посадки пассажиров на все транспортные средства, принадлежащие транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки по маршрутам следования, установленным для международных и внутриреспубликанских сообщений. При этом порядок провоза оружия на воздушном транспорте сотрудниками государственной фельдъегерской службы устанавливается Правительством Республики Казахстан;

3) иные права, предусмотренные для сотрудников государственной фельдъегерской службы, установленные Законом Республики Казахстан "О правоохранительной службе".

Статья 14. Гарантия личной безопасности и правовой защиты сотрудников государственной фельдъегерской службы

1. При исполнении сотрудником государственной фельдъегерской службы служебных обязанностей по доставке корреспонденции не допускается его административное задержание во время следования к местам доставки корреспонденции, а также личный досмотр и досмотр используемых им специальных транспортных средств.

2. Ущерб, причиненный здоровью и имуществу сотрудника государственной фельдъегерской службы, а также ущерб, причиненный здоровью и имуществу членов семьи и близких родственников сотрудника государственной фельдъегерской службы в связи с выполнением им служебных обязанностей, возмещается в полном объеме из бюджетных средств с последующим взысканием этой суммы с лица, причинившего ущерб. Порядок возмещения ущерба определяется Правительством Республики Казахстан.

Статья 15. Ответственность сотрудников государственной фельдъегерской службы

За противоправные действия или бездействие сотрудники государственной фельдъегерской службы несут дисциплинарную, административную, уголовную и материальную ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Глава 4. Социальные гарантии сотрудников государственной фельдъегерской службы и членов их семей

Статья 16. Социальные гарантии сотрудников государственной фельдъегерской службы и членов их семей

1. Особый характер несения службы в государственной фельдъегерской службе и ответственность сотрудников, установленные настоящим Законом, компенсируются дополнительными социальными правами и льготами.

2. При перемещении и продвижении по службе сотрудника государственной фельдъегерской службы, связанных с переездом из одного населенного пункта в другой на удаление более пятидесяти километров, ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника государственной фельдъегерской службы ему возмещаются за счет государства затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также за проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним.

Перечень должностей сотрудников государственной фельдъегерской службы, имеющих право при перемещениях и продвижениях по службе на подъемное пособие, возмещение затрат за проезд на транспорте и за перевозку собственного имущества, определяется Правительством Республики Казахстан.

3. Сотрудникам государственной фельдъегерской службы, награжденным в период прохождения службы государственными наградами – орденами, размер единовременного пособия при увольнении увеличивается на два оклада денежного содержания.

4. Детям сотрудников государственной фельдъегерской службы, в том числе тем, которые погибли, умерли или пропали без вести во время прохождения службы, местные исполнительные органы предоставляют вне очереди места в детских дошкольных учреждениях по месту жительства.

Статья 17. Иные меры социальной защиты сотрудников и пенсионеров государственной фельдъегерской службы

Сотрудники государственной фельдъегерской службы, исполняющие служебные обязанности по доставке корреспонденции на воздушном транспорте, имеют право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Глава 5. Финансирование и материально-техническое обеспечение государственной фельдъегерской службы

Статья 18. Финансирование и материально-техническое обеспечение государственной фельдъегерской службы

1. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности государственной фельдъегерской службы осуществляются за счет средств республиканского бюджета в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

2. Обеспечение государственной фельдъегерской службы оружием, боеприпасами, специальными средствами, вещевым имуществом осуществляется согласно нормам, установленным для органов внутренних дел.

3. При размещении структурных подразделений или сотрудников государственной фельдъегерской службы непосредственно в помещениях органов, определенных статьей 3 настоящего Закона, их материально-техническое обеспечение, в том числе выделение помещений, транспортных средств и средств связи, необходимых для удовлетворения потребностей этих органов в услугах фельдъегерской связи, осуществляется за счет средств этих органов с учетом расходов по их предоставлению, содержанию и обслуживанию.

4. Имущество государственной фельдъегерской службы, созданное и приобретенное за счет бюджетных средств, является государственной собственностью. Оперативное управление этим имуществом осуществляет государственная фельдъегерская служба в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 19. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

*Президент
Республики Казахстан*