

## **Об утверждении третьего периодического доклада о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2020 года № 416

В соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Казахстан 28 ноября 2005 года, Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый третий периодический доклад о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах.

2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций третий периодический доклад о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан А. Мамин*

Утвержден  
постановлением  
Правительства  
Республики Казахстан  
от 30 июня 2020 года № 416

## **Третий периодический доклад о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах**

### **I. Вступление**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт), руководящими принципами к докладу, предоставляемому государством-участником в соответствии со статьей 40 к Пакту (ССPR/C/2009/1 от 22 ноября 2010 года), а также руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/REV.6 от 31 июня 2009 года).

2. С момента защиты последнего периодического доклада в 2016 году, национальное законодательство Казахстана претерпело множество изменений и совершенствований. Настоящий доклад отражает наиболее значимые изменения,

направленные, в том числе на выполнение норм Пакта и заключительных рекомендаций, данных на 117-ой сессии Комитета ООН по правам человека (далее – Комитет) (CCPR/C/KAZ/CO/2 от 9 августа 2016 года).

3. Настоящий доклад сформирован и подготовлен Министерством юстиции Республики Казахстан совместно с другими государственными органами, а также при активном участии гражданского общества. Альтернативный доклад, комментарии и замечания неправительственных организаций также были учтены при формировании доклада.

## **II. Общие сведения**

4. За последние годы принят ряд основополагающих государственных программ (Стратегия "Казахстан – 2050", Программа инфраструктурного развития "Нұрлы жол", Стратегический план развития Казахстана до 2025 года, "Цифровой Казахстан", поэтапный перевод алфавита казахского языка на латинскую графику), тем самым обозначены стратегические цели и направления развития на десятилетия вперед. Разработка этих документов сопровождалась широкими общественными дискуссиями с привлечением международных и национальных независимых экспертов.

5. В 2017 году проведена конституционная реформа по перераспределению полномочий между ветвями государственной власти, усилены роль и ответственность Парламента и Правительства перед гражданами в связи с передачей полномочий Президента. Сформирован механизм "обратной связи" между населением и Правительством путем создания общественных советов при центральных и местных исполнительных органах с целью выражения и учета мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам. Введена обязательная ежегодная отчетность руководителей центральных и местных исполнительных органов, а также ректоров государственных университетов перед населением.

6. В 2019 году прошел мирный и открытый транзит власти. В связи с досрочным прекращением своих полномочий Н. Назарбаевым состоялись досрочные выборы Президента.

7. Вновь избранный Президент К. Токаев в своем первом Послании озвучил поручение Правительству по скорейшему переходу на концепцию "Слышащего государства" с целью незамедлительного реагирования на критику и конструктивные предложения граждан и НПО, налаживанию эффективной коммуникации с населением и бизнесом.

8. В 2018 году приняты поправки в законы о выборах и местном самоуправлении с целью развития многопартийности, политической конкуренции и плюрализма мнений, включая введение пропорциональной системы выборов депутатов местных представительных органов.

9. Конституционным законом Республики Казахстан от 29 июня 2018 года внесены изменения, направленные на модернизацию избирательного процесса, обеспечение

соблюдения основополагающих избирательных принципов, свободы волеизъявления граждан. Предусмотрена ответственность местных исполнительных органов, избирательных комиссий в целях реализации прав граждан с ограниченными возможностями.

10. В сентябре 2019 года Президентом утвержден Общенациональный план, предусматривающий принятие Парламентом и Правительством мер экономического, социального характера, по ужесточению наказания за насилие, торговлю людьми и других преступлений против личности, особенно против детей и женщин, борьбе с коррупцией, возврату антикоррупционной экспертизы проектов НПА, введению административной юстиции для обеспечения равных условий для граждан в судебных спорах против государственных органов, принятию концепции развития гражданского общества и усилению мандата общественных советов, а также совершенствованию законодательства о митингах.

11. Главой государства создан Национальный совет общественного доверия, целями которого являются поощрение и защита прав человека во всех секторах, а также вовлечение гражданского общества в обсуждение актуальных общегосударственных задач. В состав Совета вошли известные правозащитники, экономисты и другие независимые эксперты.

12. 22 декабря 2019 года в рамках второго заседания НСОД Президентом поручено приступить к процедуре подписания Второго факультативного протокола к МПГПП, направленного на отмену смертной казни. В настоящее время ведется соответствующая внутригосударственная работа.

13. Учрежден Координационный Совет при Администрации Президента с целью выработки рекомендаций и скоординированных подходов государственных органов и НПО к докладам РК по вопросам защиты прав человека, а также предложений по имплементации мер в области прав человека в национальное законодательство. Совет служит площадкой для обсуждения актуальных вопросов, а также содействует конструктивному взаимодействию по вопросам прав человека. В состав Совета вошли первые руководители министерств, УПЧ, УПР, а также 14 руководителей правозащитных НПО.

14. С момента принятия Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года удалось достичь прогресса в вопросах образования, предпринимательства, расширения доступа к финансовым инструментам, сокращения бедности и модернизации судебной системы. 79,9 % индикаторов и показателей ЦУР внедрено в национальное стратегическое планирование.

15. С 2016 года действует Координационный совет под руководством Заместителя Премьер-Министра с целью контроля реализации ЦУР. В его состав входят представители государственных органов, НПО и международных организаций.

16. Казахстан, сохраняя высокую приверженность борьбе с терроризмом, благодарит государства-члены и СБ ООН за поддержку инициативы по принятию кодекса поведения для достижения мира, свободного от терроризма. Продолжая эту политику, Казахстан принял решительные меры для возвращения казахстанских женщин и детей из Сирии и Ирака в рамках гуманитарных операций "Жусан" и "Русафа". Данная гуманитарная операция ярко демонстрирует нашу озабоченность по поводу прав на жизнь наших граждан и мира, их возвращением на родину, не исключая даже права человека тех граждан, чья виновность в совершении актов терроризма была доказана в судебном порядке.

17. Казахстан принял решение присоединиться к Конвенции СЕ по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская Конвенция), направленную на предотвращение бытового насилия, защиту жертв и судебное преследование виновных, а также создающую всеобъемлющую правовую базу и подход к борьбе с насилием в отношении женщин.

### **III. Информация, касающаяся отдельных статей Пакта и по Заключительным замечаниям Комитета по правам человека**

#### **По статье 1 Пакта**

##### *Статья 1*

*1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.*

*2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.*

*3. Все участвующие в настоящем Пакте Государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.*

18. Согласно статье 6 Конституции, в РК признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом.

19. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

20. Никто не может быть лишен своего имущества, не иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии равноценного его возмещения.

21. В 2019 году МИОР РК в рамках грантового финансирования совместно с общественным фондом "Eurasian Expert Council" был реализован проект "Правозащитник", направленный на повышение уровня правовых знаний населения, особенно находящихся в трудной жизненной ситуации, а также создание системы защиты прав граждан.

22. Суверенитет РК распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории.

### **По статьям 2, 26 Пакта и пункту 10 Заключительных замечаний**

#### *Статья 2*

*1. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.*

*2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.*

*3. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:*

*а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;*

*б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;*

*с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.*

## Статья 26

*Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.*

23. Конституция закрепляет гарантии защиты от любых проявлений дискриминации . Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности , языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

24. Казахстаном ратифицирована Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Законе "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" понятие "дискриминация по признаку пола" определено как "любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола".

25. 2016 год ознаменован ратификацией Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. Доступность качественного обучения для всех на основе полного равенства реализуется на всех уровнях образования.

26. В УПК РК закрепляется запрет дискриминации в уголовном производстве по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым обстоятельствам. Статья 145 УК РК предусматривает уголовную ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод по вышеуказанным мотивам.

27. Согласно Закону "О государственной службе Республики Казахстан" не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

28. В целях полного охвата социально уязвимых слоев населения юридической помощью Законом "Об адвокатской деятельности и юридической помощи" предусмотрено оказание адвокатами и юридическими консультантами комплексной социальной юридической помощи. КСЮП оказывается на безвозмездной основе с полным сопровождением клиента с момента его обращения до разрешения правовой ситуации.

29. КСЮП оказывается лицам в трудной жизненной ситуации, в соответствии с Законом "О специальных социальных услугах"; имеющим право на АСП; участникам ВОВ и лицам, приравненным к ним; инвалидам I и II групп; пенсионерам по возрасту; престарелым и инвалидам, проживающим в медико-социальных учреждениях для престарелых и инвалидов; иным лицам, находящимся в затруднительном социальном и финансовом положении.

30. Институт гарантированной государством юридической помощи является гарантией обеспечения принципа равенства граждан перед законом и судом. В уголовных делах ГГЮП предоставляется фактически любому лицу, но ограничена в гражданских и административных делах.

31. ГГЮП оказывается таким социально уязвимым категориям граждан, как участники ВОВ и лица, приравненные к ним; военнослужащие срочной службы; инвалиды I и II групп; пенсионеры по возрасту, если спор не связан с предпринимательством; физические лица по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана; несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей.

32. С каждым годом численность граждан, получивших ГГЮП, увеличивается. В период с 2015 по 2019 годы ГГЮП была оказана более 800 тысячам гражданам. За оказание ГГЮП из бюджета ежегодно выделяется более 1,5 млрд. тенге.

#### *Пункт 10 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует обеспечить, чтобы в его антидискриминационном законодательстве: а) сексуальная ориентация и гендерная идентичность были прямо указаны в качестве запрещенных оснований для дискриминации; б) была предусмотрена адекватная и эффективная защита от любых форм дискриминации, в том числе в сфере частной жизни; в) была запрещена прямая, косвенная и многократная дискриминация в соответствии с положениями Пакта и другими международными нормами в области прав человека; и d) был предусмотрен доступ жертв дискриминации к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы к любой форме дискриминации или насилия в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или тендерной идентичности было абсолютно нетерпимое отношение и чтобы в подобных случаях надлежащим образом проводилось расследование, а виновные привлекались к ответственности. Ему следует пересмотреть процедуры в отношении проведения хирургических операций по коррекции и изменению пола в целях обеспечения их совместимости с положениями Пакта.*

33. В 2016 году принята Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года, предусматривающая обширный комплекс мер, направленных на решение задач и реализацию мероприятий в указанных сферах. Так, Концепция нацелена на реализацию ЦУР, рекомендаций ОЭСР, достижение конкретных целевых индикаторов по

обеспечению паритетных прав и возможностей мужчин и женщин, преодоление всех форм дискриминации по половому признаку.

34. Концепция реализуется в три этапа при активном привлечении НПО и международных организаций. Завершился первый этап (2017 – 2019 годы), в рамках которого разработан механизм координации реализации политики, увеличена представленность женщин во всех сферах, расширены меры государственной поддержки сельских женщин.

35. МНЭ РК совместно с НПП ежегодно проводят Форум сельских женщин. Помимо этого реализуются гранты по поддержке малого и среднего бизнеса по проекту "Бастау Бизнес".

36. Начата реализация второго этапа Концепции (2020 – 2022 годы). Правительством принят соответствующий План мероприятий.

37. Разработан проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам семейной и гендерной политики". Он содержит поправки, направленные на замену определений "гендер", "гендерное равенство" на определение "равноправие по признаку пола".

38. В частности, законопроект содержит поправки касательно обеспечения работникам мужского и женского пола равных условий и доступа к реализации их трудовых прав; равного доступа мужчин и женщин к руководству и управлению в квазигосударственном секторе, в том числе путем достижения индикаторов, установленных документами Системы государственного планирования; соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти и органах местного самоуправления.

39. Активно работает Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте с целью выработки мер по улучшению положения женщин, защите семьи, обеспечению участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны.

40. 25 мая 2020 года Президентом подписаны Конституционный закон "О внесении дополнений в Конституционный закон "О выборах в Республике Казахстан" и Закон "О внесении изменения и дополнений в Закон "О политических партиях". Данные законы предусматривают введение 30 % квоты для женщин и молодежи в избирательных партийных списках, а также снижение регистрационного барьера для создания политических партий с 40 тысяч до 20 тысяч человек.

41. Достигнут некоторый прогресс в представленности женщин в политике. Женщины-парламентарии составляют 23 % от общего числа депутатов, а в нижней палате Парламента – уже 27 %. В местных представительных органах количество женщин составляет 22 %, а в шести регионах достигнут 30 %-ый порог.

42. Регламентированы гендерные "квоты" в документах отдельных партий ("Nur Otan", ОСДП, КНПК), доля женщин в которых – от 33 до 57 %.



43. На государственной службе трудятся порядка 55,7 % женщин, в том числе на руководящих должностях – 40,2 %. Число женщин-судей – 51 %. Казахстан представляют женщины в ЮНЕСКО, ШОС и других международных организациях. Впервые назначены 5 женщин-послов и 1 Постоянный представитель при ООН. Женщины-военнослужащие достойно представляют интересы Вооруженных Сил в различных миротворческих миссиях ООН.

44. Сегодня из 22 тысяч НПО 37 % (8220) возглавляются женщинами, порядка 500 из них занимаются вопросами семьи и гендерной политики.

### **По статье 3, 25 Пакта и пункту 12 Заключительных замечаний**

#### *Статья 3*

*Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.*

45. Согласно Конституции каждый имеет право на признание правосубъектности и защиту своих прав всеми не противоречащими закону способами. Данные права, ни в каких случаях, не подлежат ограничению.

46. Правосудие осуществляется на началах равенства перед законом и судом. В ходе уголовного, гражданского и административного судопроизводства никто не может подвергаться какой-либо дискриминации. За нарушение равноправия предусмотрена уголовная ответственность.

47. Законом "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" установлено понятие "равные права". Приняты меры для создания механизма подачи и рассмотрения жалоб в случаях дискриминации по признаку пола, ориентации и гендерной идентичности.

#### *Статья 25*

*Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:*

*а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;*

*б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;*

*с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.*

48. Право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранным в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме закреплены в статье 33 Конституции.

49. На основе выборов избираются Глава государства, депутаты Парламента и маслихатов. Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов

проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов Сената Парламента проводятся на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании.

50. Участие граждан в выборах является добровольным. Никто не вправе принуждать к участию или неучастию гражданина в выборах, а также ограничивать его волеизъявление.

51. Активным избирательным правом обладают граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства и любых иных обстоятельств.

52. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан.

53. Мажилис Парламента состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом. Девяносто восемь депутатов Мажилиса избираются от политических партий по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

54. В Конституции также установлено, что граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

55. Законом "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" установлено обеспечение равного доступа мужчин и женщин к государственной службе в соответствии с их опытом, способностями и профессиональной подготовкой.

56. Функционирует интернет-портал "Открытого правительства", одной из целей которого является расширение прав и возможностей граждан в управлении государством. Посредством портала граждане могут выражать свое мнение по разработанным государственными органами проектам бюджетных программ, а также проектам НПА, тем самым повлияв на окончательную редакцию документа.

#### *Пункт 12 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует удвоить свои усилия по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ними, в том числе путем:*

*а) укрепления превентивных мер, включая повышение уровня информированности о неприемлемости и пагубных последствиях насилия в отношении женщин;*

*b) поощрения женщин к тому, чтобы они сообщали о таких случаях, в частности посредством систематического информирования женщин об их правах и существующих правовых средствах, с помощью которых они могут получить защиту;*

*с) укрепления кадрового и финансового потенциала специальных подразделений, занимающихся проблемой насилия в отношении женщин, и обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных и судебных органов, социальные и медицинские работники соответствующим образом обучались тому, как выявлять случаи насилия в отношении женщин и должным образом на них реагировать;*

*d) отнесения актов насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, к категории дел публичного преследования, производство и преследование по которым осуществляются независимо от жалобы потерпевшей, а также отмены положений, допускающих прекращение уголовного производства за примирением сторон;*

*e) обеспечения того, чтобы все случаи насилия в отношении женщин своевременно и тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности, и чтобы потерпевшие имели доступ к средствам правовой защиты, включая достаточное количество безопасных и адекватно финансируемых приютов/кризисных центров и соответствующих вспомогательных служб по всей стране.*

57. Казахстан является единственной страной на постсоветском пространстве, где действуют подразделения по защите женщин от насилия в ДП. Их сотрудники осуществляют координацию деятельности служб органов полиции по профилактике правонарушений в отношении женщин, осуществляют прием жертв насилия и принимают меры по их защите.

58. С 2017 года в судебном порядке в рамках установления особых требований к семейным дебоширам устанавливается запрет на употребление алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ со сроком от 3 месяцев до 1 года.

59. В 2019 году органами полиции вынесено свыше 73 тысяч защитных предписаний (2018 год – 64 тысяч, 2017 год – 61 тысяч, 2016 год – 64 тысяч) и установлено более 7,7 тысяч особых требований к поведению правонарушителей (2018 год – 6,6 тысяч, в 2016 – 2017 гг. – по 6 тысяч). Ежегодно консультативная помощь оказывается более 10 тысячам женщинам, из которых свыше 8 тысяч направляются в приюты кризисных центров.

60. 2 сентября 2019 года Президент поручил Парламенту и Правительству ужесточить наказание за сексуальное насилие, бытовое насилие против женщин и другие преступления против личности. Так, в 2019 году принят закон, ужесточающий ответственность за преступления в сфере семейно-бытовых отношений. Данный закон направлен на усиление санкций по наиболее распространенным видам семейно-бытовых административных правонарушений (увеличен срок административного ареста с 3-х до 5-ти суток по ст. 73 КоАП), разделение ответственности за причинение легкого вреда здоровью и нанесение побоев в сфере

быта, а также исключение штрафов из санкций соответствующих статей, как неэффективной меры наказания.

61. Законом расширены полномочия суда в принятии решений о примирении сторон и по установлению особых требований к поведению правонарушителя, а также введению ответственности за нарушение таких требований.

62. Законом ужесточена ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Изнасилование и насильственные действия сексуального характера переведены в категорию тяжких преступлений, что не позволяет преступнику примириться с потерпевшим. За совершение указанных деяний предусмотрено лишение свободы от 5 до 8 лет (ранее – от 3 до 5 лет).

63. Увеличены санкции в виде лишения свободы от 9 до 12 лет (ранее – от 5 до 10 лет) за совершение указанных преступлений неоднократно, лицом при выполнении служебных обязанностей, группой лиц, а также с угрозой убийством.

64. За насильственные действия сексуального характера и изнасилование малолетних лишение свободы составляет 20 лет либо пожизненное лишение свободы (ранее – от 17 до 20 лет, либо пожизненное лишение свободы). Предусмотрено до 6 лет лишения свободы лицам, укrywшим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (ранее, если деяние не относилось к тяжкому преступлению, то ответственность не предусматривалась).

65. В 2019 году уголовные правонарушения, связанные с причинением страданий насильственными действиями (статья 110 "Истязание" УК РК), переведены из категории дел частного обвинения в сферу частно-публичного обвинения. Данное изменение позволит государству представлять интересы жертв насилия в суде, в случае, если они не в силах реализовывать свои права в судах, а также начинать производство

66. В стране действует 41 кризисный центр для жертв бытового насилия, где работают около 400 психологов, юристов, социальных работников. В кризисных центрах женщинам, пострадавшим от насилия, помимо предоставления приюта, оказывается правовая, медицинская, социальная и психологическая помощь, проводятся тренинги и консультации.

67. Ежегодно на телефоны доверия от жертв домашнего насилия поступает более 20 тысяч звонков. Социальная, психологическая и правовая помощь оказывается свыше 30 тысячам женщинам. В 2019 году более 2,2 тысяч жертв домашнего насилия помещены в приюты кризисных центров (2018 год – 2,1 тысяч 2017 год – 1,5 тысяч, 2016 год – 938).

68. Судами проводится разъяснительная работа среди судей, работников суда и населения в целях повышения уровня информированности в области прав человека, расширения возможностей граждан применения процедур и средств борьбы с нарушением их прав. На интернет-ресурсе ВС РК имеется раздел "Правовая помощь

для женщин", где размещены НПА касательно ликвидации дискриминации в отношении женщин, судебная практика и полезные ссылки.

69. Для повышения информированности населения о правах ребенка учреждения образования размещают в СМИ информацию о телефонах доверия и службах, оказывающих помощь детям в случае жестокого обращения.

70. В 2019 году в рамках грантового финансирования МИОР РК объединением юридических лиц "Союз кризисных центров" в пилотном режиме организована деятельность 12 центров ресурсной поддержки семьи "Бақытты отбасы" при семейных судах (по два центра в гг. Нур-Султане и Караганде, три центра в г. Алматы, а также в Акмолинской, Атырауской, Жамбылской, Костанайской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях). Проект был направлен на оказание психологической помощи супругам, инициирующим развод, на протяжении времени, предоставленного для примирения, в целях снижения уровня разводов.

71. С июня по ноябрь 2019 года в центры поступило 2750 обращений, в том числе по бракоразводным процессам – 2030. Возраст обратившихся – от 20 до 77 лет. После получения консультаций готовы к примирению 774 человек.

72. В 2018 году в рамках обеспечения качественных услуг специалистами различных профилей создан НРЦСР, работа которого направлена на совершенствование системы подготовки кадров, разработку профессиональных стандартов социальных работников и внедрение независимой системы оценки их квалификации.

73. В рамках исполнения пунктов Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года в настоящее время разрабатывается Концепция проекта Закона "О социальном статусе социального работника в Республике Казахстан" (срок исполнения – 2021 год).

74. По поручению Президента с 2019 года МЗП повышена в 1,5 раза, до 42,5 тысяч тенге. Это – работники бюджетных организаций, имеющие среднее специальное образование без категорий и небольшого стажа работы, а также рабочие с 1 по 4 разряды.

75. С 1 июня 2019 года произошло повышение заработной платы до 30 % более 1 миллиона гражданских служащих, занятых в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, сельского хозяйства и других гражданских служащих.

76. В целях роста мотивации высококвалифицированных работников к социальной работе и устранения текучести кадров с 2020 года установлены доплаты в размере от 15 до 60 % работникам системы социальной защиты населения за сложность и высокую напряженность в работе.

77. С сентября 2018 года ВС РК реализует пилотный проект "Семейный суд", апробация которого проходит в специализированных межрайонных судах по делам

несовершеннолетних, а также в судах, рассматривающих гражданские дела, затрагивающие интересы ребенка. В проекте задействованы 89 районных судов, государственные органы, акиматы и общественные институты.

78. Судьи совместно с психологами, наркологами, медиаторами, адвокатами отработывают алгоритм действий по досудебному разрешению конфликтов, актуализации семейных ценностей, созданию дружественного ребенку правосудия. Из рассмотренных в рамках проекта 42 тысяч дел прекращено с примирением – 9,4 тысячи. Таким образом, 22 % отказались судиться благодаря совместной работе судей, психологов, медиаторов и др.

## **По статье 4 Пакта**

### *Статья 4*

*1. Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте Государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.*

*2. Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18.*

*3. Любое участвующее в настоящем Пакте Государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие Государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление.*

79. В соответствии со статьей 4 Закона "О чрезвычайном положении" ЧП вводится в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность РК, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства.

80. Согласно статье 17 Закона "О национальной безопасности" Казахстан в соответствии с законодательством и международными договорами обеспечивает безопасность каждого человека и гражданина на своей территории. Гражданам, находящимся за пределами РК, государством гарантируются защита и покровительство.

81. При обеспечении национальной безопасности права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это

необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. При этом указанные лица в установленном законодательством порядке вправе получать разъяснения от соответствующих государственных органов по поводу ограничения их прав и свобод.

### **По статье 5 Пакта**

#### *Статья 5*

*1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.*

*2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо участвующем в настоящем Пакте государстве в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.*

82. В соответствии с Конституцией права и свободы человека могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

83. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10-11, 13-15, п. 1 статьи 16, статьями 17, 19, 22, п. 2 статьи 26 Конституции.

### **По статье 6 Пакта и пункту 16 Заключительных замечаний**

#### *Статья 6*

*1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.*

*2. В странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.*

*3. Когда лишение жизни составляет преступление геноцида, следует иметь в виду, что ничто в настоящей статье не дает участвующим в настоящем Пакте государствам*

права каким бы то ни было путем отступать от любых обязательств, принятых согласно постановлениям Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

4. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

5. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

6. Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством.

#### *Пункт 16 Заключительных замечаний*

Государству-участнику следует сохранить свой мораторий на смертную казнь и пересмотреть перечень преступлений, караемых смертной казнью, с тем чтобы в нем остались лишь самые тяжкие преступления. Ему также следует должным образом рассмотреть возможность отмены смертной казни в законодательном порядке и ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

84. Согласно статье 15 Конституции каждый имеет право на жизнь. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

85. В 2003 году Президентом объявлен бессрочный мораторий на исполнение смертной казни. В настоящее время мораторий сохраняется.

86. В сравнении с УК РК 1997 года (19 составов) в действующем УК РК на 2 состава сокращен перечень преступлений, за совершение которых возможно назначение смертной казни: это составы по воинским преступлениям – злоупотреблению властью и превышению властью в военное время.

87. Снижен до 63 лет возраст мужчин, по достижении которого не назначается смертная казнь (ранее – 65 лет), а также установлены положения о том, что смертная казнь в порядке помилования может быть заменена на пожизненное лишение свободы на определенный срок.

88. Следует отметить, что вынесение приговоров к исключительной мере наказания осуществляется в последние годы крайне редко, в основном применяется альтернатива смертной казни – пожизненное лишение свободы.

89. Концепцией правовой политики на 2010 – 2020 годы предусмотрено продолжение постепенного сужения сферы применения смертной казни.



90. В 2016 году Казахстан присоединился к Заявлению ЕС об отмене смертной казни, ставшей основой резолюции ГА ООН 62/149 от 18 декабря 2007 года "О моратории на применение смертной казни" и в 2010 году присоединился к Международной комиссии против смертной казни, призванной способствовать усилиям в борьбе за объявление всеобъемлющего моратория на смертную казнь на пути к полной отмене во всем мире.

91. Кроме того, 22 декабря 2019 года в рамках второго заседания НСОД Президентом поручено приступить к процедуре подписания второго Факультативного протокола к МПГПП. В настоящее время ведется соответствующая внутригосударственная работа по подписанию.

92. Применение наказания в виде пожизненного лишения свободы и смертной казни с 2010 года:

| год          | пожизненное лишение свободы  | смертная казнь   |
|--------------|--|------------------|
| 2010         | 7 (ст. 96 ч.2 УК РК – 7 лиц)   | 0                |
| 2011         | 12 (ст. 96 ч.2 УК РК – 11 лиц; ст. 190 ч.2 УК РК – 1 лицо)                           | 0                |
| 2012         | 9 (ст. 96 ч. 2 УК РК – 8 лиц; ст. 233 – 1 лицо)                                      | 0                |
| 2013         | 8 (ст. 96 ч.2 УК РК – 8 лиц)   | 0                |
| 2014         | 8 (ст. 96 ч.2 УК РК – 8 лиц)   | 0                |
| 2015         | 4 (ст. 96 ч.2 УК РК – 2 лица; ст. 99 ч.2 УК РК – 2 лица)                             | 0                |
| 2016         | 12 (ст. 99 ч.2 УК РК – 5 лиц; ст. 255 ч.4 УК РК – 7 лиц)                             | 1 (ст. 255 ч.4)  |
| 2017         | 8 (ст. 99 ч.2 УК РК – 7 лиц; ст.96 ч.2 УК РК – 1 лицо)                               | 0                |
| 2018         | 6 (ст. 99 ч.2 УК РК – 4 лица; ст. 120 ч.4 УК РК – 1 лицо; ст. 96 ч.2 УК РК – 1 лицо) | 1* (ст. 429 ч.2) |
| 10 мес. 2019 | 0  | 0                |
| итого        | 74   | 1                |

\* Приговором Аркалыкского городского суда от 30 июля 2018 года Кулекбаев Р.А. признан виновным в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 429 ч.2 УК РК (угроза применения насилия в отношении сотрудника учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, либо его близких, а также осужденного или посягательство на их здоровье или жизнь) с наказанием в виде 6 лет лишения свободы.

На основании ст.60 ч.1, 3 УК РК по совокупности приговоров путем полного присоединения наказания, назначенного по приговору специализированного межрайонного суда по уголовным делам г. Алматы от 2 ноября 2016 года, Кулекбаеву Р.А. окончательно определено наказание в виде смертной казни.

**По статье 7 Пакта и пунктам 22, 24 Заключительных замечаний**

## Статья 7

*Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.*

93. Согласно статье 17 Конституции никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

94. С 2015 года введены новые УК, УПК и УИК РК, где имплементированы ключевые элементы международных актов. Пытки выделены в отдельную статью (статья 146 УК РК). Данная статья приведена в соответствие со статьей 1 Конвенции ООН против пыток.

95. Максимальное наказание за пытки увеличено с 10 до 12 лет лишения свободы. Введен запрет на применение амнистии или сроков давности. В июле 2018 года аналогичный запрет введен на освобождение от ответственности за деятельным раскаянием и примирением сторон.

96. В соответствии с УПК РК каждое заявление о пытках регистрируется в ЕРДР и по нему проводится досудебное расследование. Согласно статье 112 УПК доказательства, полученные с применением пыток, насилия, угроз, обмана, а равно иных незаконных действий и жестокого обращения, признаются недопустимыми и не могут быть использованы в суде.

97. В расследовании уголовных дел исключена корпоративность. Расследование проводится ОВД или антикоррупционной службой в отношении лица, не являющегося сотрудником этого органа. Прокуроры наделены правом регистрировать заявления о пытках и расследовать их.

98. Любое лицо, которое совершает пытки (независимо от того, является ли он (она) гражданином РК или сотрудником правоохранительных органов), нарушило закон. Тем самым, указанный механизм обеспечивает тщательное и независимое расследование всех заявлений о пытках.

99. В июле 2018 года одним из законодательных изменений стал запрет на освобождение от уголовной ответственности по статье 146 УК РК в связи с примирением и деятельным раскаянием. С 2015 года указанная статья также отнесена к категории преступлений, на которые не распространяются амнистия и истечение сроков давности привлечения к уголовной ответственности.

100. Законодательство также предусматривает уголовную ответственность за пособничество и подстрекательство к пыткам или соучастие в пытках. В статье 28 УК РК определяются различные виды уголовной ответственности. Например, организаторы, подстрекатели и пособники считаются соучастниками в преступлении наряду с виновными лицами, а соучастники преступления несут уголовную ответственность в равной степени с виновными лицами.

## *Пункт 22 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство в целях приведения содержащегося там определения пыток в соответствие со статьей 7 Пакта и другими международно-признанными нормами и гарантировать, чтобы пытки не могли бы быть оправданными ни при каких обстоятельствах.*

101. В целях комплексного решения проблемы пыток и жестокого обращения в сфере уголовного правосудия ГП РК в 2017 году инициирован проект "К обществу без пыток". Разработана концепция и план мер по предотвращению, расследованию и реабилитации жертв пыток.

102. В проекте учтен лучший мировой опыт борьбы с пытками, стандарты и рекомендации профильных Комитетов ООН, а также особенности национальной правовой системы и законодательства.

103. В ходе реализации проекта разработан проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности", который вступил в силу в 2019 году.

104. Законом введены нормы, улучшающие положение лиц, совершивших уголовное правонарушение, расширены надзорные полномочия прокуроров и иные законодательные изменения в УК, УПК, УИК, направленные на превенцию пыток.

105. Внесены изменения в три нормативных постановления ВС РК, регламентирующие вопросы формирования единообразной практики при применении судами норм законодательства против пыток, оценке доказательств по уголовным делам, а также возмещении ущерба.

106. В 2019 году вопросы приведения понятия "пытка" с международными стандартами, ужесточения наказания за пытки и имплементации статьи, предусматривающей ответственность за унижающее, жестокое и бесчеловечное обращение, рассматривались на заседании Межведомственной рабочей подгруппы по мониторингу и обобщению практики применения УК и УПК при ГП РК.

107. В настоящее время в рамках Межведомственной рабочей группы рассматривается вопрос о приведении понятия "пыток" в национальном законодательстве в соответствие с конвенционным определением.

## *Пункт 24 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует предпринять энергичные усилия по искоренению пыток и жестокого обращения и обеспечению того, чтобы такие акты эффективно расследовались, преследовались в уголовном порядке и влекли за собой наказание, в частности, путем:*

*а) обеспечения того, чтобы при решении вопроса о возбуждении уголовного дела в связи с жалобой на пытки или жестокое обращение применяемые критерии допустимости доказательств и достоверности были надлежащими и разумными;*

*b) обеспечения того, чтобы расследования по жалобам на пытки и другие виды жестокого обращения проводились независимым органом и неоправданно не затягивались и чтобы "управления специальных прокуроров" сами отвечали за проведение всех расследований случаев пыток и жестокого обращения и не перекладывали следствие на правоохранительные органы, находящиеся в их подчинении;*

*c) обеспечения того, чтобы наказания за преступление, связанное с пытками, были соизмеримыми с характером и тяжестью преступления, как в законодательном порядке, так и на практике;*

*d) недопущения предъявления обвинений в "заведомо ложном доносе о совершении преступления" предполагаемым потерпевшим от пыток или жестокого обращения;*

*e) обеспечения того, чтобы пострадавшие от пыток и жестокого обращения имели как в законодательном порядке, так и на практике доступ к полной компенсации вреда, включая реабилитацию, адекватное возмещение и возможность прибегать к гражданско-правовым средствам защиты, не зависящим от уголовного судопроизводства;*

*f) обеспечения того, чтобы надзор за деятельностью пенитенциарной системы осуществлялся учреждением, не зависимым от органов поддержания правопорядка и обеспечения внутренней безопасности.*

108. Республика Казахстан полностью поддерживает политику нулевой терпимости к пыткам и последовательно внедряет рекомендации ООН.

109. В ходе судебного разбирательства при заявлении подозреваемого о применении к нему пыток и других незаконных действий, или при наличии следов применения насилия следственный судья обязан поручить прокурору осуществить немедленную проверку указанных фактов.

110. Внедрен институт электронного расследования уголовных дел. Такой формат минимизирует фальсификацию доказательств.

111. Функционируют call-центры и телефоны доверия, куда любой желающий может обратиться с заявлением, в том числе на пытки.

112. Прокуратура уполномочена получать жалобы на пытки и жестокое обращение, а также принимать по ним меры, в том числе начинать расследование. Исключены нормы, требующие проверки прокурором жалоб о пытках без досудебного расследования. Все сообщения регистрируются в ЕРДР и принимаются меры к обеспечению безопасности потерпевших.

113. Свои высказывания следственно-арестованные и подсудимые в отношении сотрудников используют как способ своей защиты. В соответствии с нормами УПК не допускается обращение жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или в интересах которого она была подана.

114. Надзор за законностью в УИС осуществляется органами прокуратуры. В колониях созданы ящики для жалоб и обращений на неправомерные действия должностных лиц. Доступ к ним есть лишь у прокурора.

115. В учреждениях УИС функционирует институт "кабинета прокурора", где на постоянной основе осуществляется прием спецконтингента. Также проводится обход учреждений (ИВС, СИЗО, колоний), где любой заключенный может обратиться к прокурору с жалобой на действия сотрудников.

116. Прокурор наделен полномочиями незамедлительного освобождения незаконно задержанных и содержащихся лиц, а также правом отмены дисциплинарных взысканий и поощрений, примененных в нарушение закона на лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы.

117. В целях предупреждения пыток в зданиях правоохранительных органов открыто 490 "прозрачных" кабинетов для проведения следственных действий, оборудованных стеклянными дверьми. Процесс допроса фиксируется камерой и выводится на монитор. Родственники могут в режиме реального времени наблюдать за допросом в специально отведенных местах.

118. В 2018 году Законом определен порядок выплаты компенсаций из Фонда компенсации потерпевшим, в том числе предполагаемым жертвам пыток или жестокого обращения. Государством возмещается имущественный и моральный вред. Действующее законодательство позволяет взыскать финансовую компенсацию от виновных осужденных лиц, потребовать реабилитации для жертв пыток. В случае смерти гражданина, право по возмещению вреда в установленном порядке переходит к его наследникам.

119. В УИС введены институты независимого мониторинга – НПМ и Общественные наблюдательные комиссии. Они могут беспрепятственно посещать учреждения, беседовать с осужденными и принимать жалобы. Модель НПМ позволяет фиксировать нарушения прав в учреждениях и выработать предметные, обоснованные и актуальные рекомендации. При этом следует отметить, что в 2019 году мандат НПМ был расширен на специальные учреждения, оказывающие специальные социальные услуги, в том числе детям. Общее число учреждений, подпадающих под мандат НПМ, в настоящее время составляет 3296 учреждений.

120. На основе Стамбульского протокола ЦСЭ МЮ РК разработана методика комплексного судебно-медицинского и психолого-психиатрического экспертного исследования в случаях применения пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения с человеком, посредством которой проводятся соответствующие экспертизы.

121. Академией правоохранительных органов при ГП РК также разработана методика расследования пыток для использования на практике правоохранительными органами и специализированными ВУЗами.

122. В рамках модернизации органов внутренних дел на 2019 – 2021 годы предусмотрена проработка вопроса о передаче медицинского обеспечения, предназначенного для осужденных, в ведение МЗ РК.

### **По статье 8 Пакта и пунктам 46, 34, 36 Заключительных замечаний**

#### **Статья 8**

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3. а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 (а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термином "принудительный или обязательный труд" в настоящем пункте не охватываются:

i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте б работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ii) какая бы то ни была служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этическим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;

iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.

#### **Пункт 46 Заключительных замечаний**

Государству-участнику следует признать в законодательном порядке право на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям, а также предусмотреть альтернативную службу гражданского характера для лиц, отказывающихся от несения военной службы по этим убеждениям.

123. В УК РК отсутствует статья "Рабство", но предусмотрена уголовная ответственность за похищение человека с целью эксплуатации (п.2 ч.3 ст.125 УК РК) и незаконное лишение свободы с целью эксплуатации (п.2 ч.3 ст. 126 УК РК). Статья 128 и статья 135 УК РК предусматривают торговлю людьми и торговлю несовершеннолетними, а равно эксплуатацию лица.

124. Статья 3 УК РК разъясняет понятие "эксплуатация человека", под которым понимается: использование виновным принудительного труда, то есть любой работы или службы, требуемой от лица путем применения насилия или угрозы его применения

, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами; использование виновным занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг в целях присвоения полученных доходов, а равно принуждение лица к оказанию услуг сексуального характера без преследования виновным этой цели; принуждение лица к занятию попрошайничеством, то есть к совершению антиобщественного деяния, связанного с выпрашиванием у других лиц денег и (или) иного имущества; иные действия, связанные с осуществлением виновным полномочий собственника в отношении лица, которое по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ и (или) услуг для виновного и (или) другого лица.

125. В Послании Главы государства "Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана" одним из направлений обеспечения прав и безопасности граждан обозначен вопрос усиления уголовного наказания за торговлю людьми.

126. Одним из основных принципов ТК РК является запрещение дискриминации, принудительного труда и наихудших форм детского труда. В целях недопущения детского труда определен возраст, с которого допускается заключение трудового договора – 16 лет. Утвержден список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших 18-летнего возраста.

127. Согласно Закону "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" никто не имеет права по мотивам религиозных убеждений отказываться от обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами.

128. Статья 36 Конституции устанавливает, что защита РК является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина. Граждане несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.

129. В Законе "О воинской службе и статусе военнослужащих" закреплен принцип независимости от деятельности партий и иных общественных объединений. Участие в религиозных церемониях военнослужащих осуществляет как частное лицо, в свободное от службы время. Вместе с тем, изъятия и ограничения прав и свобод, особые обязанности и ответственность военнослужащих компенсируются дополнительными правами и льготами.

130. Законом предусматривается отсрочка от призыва на воинскую службу, одним из оснований которой является продолжение технического и профессионального, послесреднего или высшего образования по очной форме обучения, очного образования в религиозных организациях образования, а также в ВУЗах других государств.

131. От призыва на воинскую службу в мирное время освобождены священнослужители зарегистрированных религиозных объединений. Вместе с тем, Законом прямо не признается право человека на отказ от несения военной службы по

религиозным и иным убеждениям. Статус военнослужащего утрачивается со дня исключения из списков воинской части в связи с увольнением с воинской службы (окончанием воинских сборов).

#### **Пункт 34 Заключительных замечаний**

*Государству-участнику следует обеспечить эффективное осуществление соответствующих положений утвержденной концепции правовой политики, направленных на борьбу с торговлей людьми. Ему следует:*

- а) укрепить существующие механизмы идентификации жертв;*
- б) решить проблему коррупции в правоохранительной деятельности, связанной с торговлей людьми;*
- с) обеспечивать эффективное расследование и судебное преследование случаев торговли людьми по соответствующим статьям Уголовного кодекса, воздерживаться от неоправданной квалификации таких преступлений в соответствии с положениями, которые предусматривают менее суровые наказания, а также добиваться осуждения правонарушителей;*
- д) обеспечивать жертвам надлежащую медицинскую, социальную и правовую помощь, а также компенсацию вреда, включая реабилитацию, а также обеспечивать наличие достаточного количества приютов для жертв;*
- е) воздерживаться от предъявления ввозимым в страну жертвам торговли людьми обвинений в нарушении иммиграционных правил и их принудительной репатриации.*

132. РК является участником основных конвенций по противодействию торговле людьми: Конвенция ООН о рабстве; Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

133. С 2015 года по уголовным делам признаны жертвами торговли людьми 462 человека, привлечено к ответственности 599 лиц. За 2019 год по линии борьбы с торговлей людьми возбуждено 182 уголовных дела, выявлены 44 жертвы торговли людьми.

134. За куплю-продажу или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации предусматривается уголовное наказание. Усилена ответственность с увеличением санкции с максимальным сроком наказания от 12 до 15 лет (ст.128 УК РК) и от 12 до 18 лет (ст.135 УК РК).

135. В 2019 году ч. 2 ст. 125 УК РК "Похищение человека" и ч. 2 ст. 126 УК РК "Незаконное лишение свободы" дополнены квалифицирующими признаками: "лицом с использованием своего служебного положения" и "с фальсификацией, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего".



136. Защита и помощь жертвам торговли людьми осуществляется в рамках Закона "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе". Согласно Закону "О фонде компенсации потерпевшим" лица, признанные потерпевшими по преступлениям, связанным с торговлей людьми, имеют право на получение компенсации в размере 30 МРП.

137. Кроме этого, законодательно предусмотрено продление сроков пребывания в Казахстане иностранцев (потерпевших по тяжким преступлениям) до вынесения судебного решения по уголовному делу (ст.51 ч.2 КоАП). Также лица освобождаются от административной ответственности, в случае признания их потерпевшими по уголовным делам, связанным с торговлей людьми (ст.741 ч.1 пп.11 КоАП).

138. В целях организации и координации работы в стране действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, в состав которой входят представители 14 государственных органов, 2 международных организаций и 5 НПО.

139. С 2004 года поэтапно принимаются Правительственные планы по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. В настоящее время реализуется План на 2018 – 2020 годы, в который включены мероприятия по реализации рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам современных форм рабства Шахинян Г.

140. В частности, выполнена рекомендация по внедрению Критериев оценки наличия жестокого обращения, согласно которым идентифицируются жертвы, а также Стандарта оказания специальных социальных услуг данной категории лиц согласно Закону "О специальных социальных услугах".

141. Стандартом определен правовой статус жертв торговли людьми и помощь, которая оказывается независимо от принятого решения о сотрудничестве с правоохранительными органами. Предусмотрено оказание таких услуг, как социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические и социально-правовые.

142. В свою очередь, с 2016 года МТСЗН на ежегодной основе из бюджета выделяются ЦТТ областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на размещение государственного социального заказа в НПО. Так, за период 2016 – 2019 гг. специальные социальные услуги получили около 600 человек по Казахстану.

*Пункт 36 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует:*

*а) улучшить доступ трудящихся-мигрантов к легальной занятости и обеспечить наличие надлежащей базы, позволяющей эффективно добиваться реализации их прав и ограждать их от любых форм жестокого обращения и эксплуатации;*

*b) обеспечить включение в законодательство государства-участника положений, четко определяющих все формы рабства и сходной с рабством практики, в том числе подневольный труд в качестве домашней прислуги, принудительный и кабальный труд и принудительные браки, и предусматривающих в этих случаях уголовную ответственность;*

*c) удвоить усилия по борьбе с детским трудом, в частности в хлопковой промышленности;*

*d) обеспечить наличие соответствующих услуг для жертв принудительного труда, включая правовую, финансовую и социальную помощь, а также приютов.*

143. Права иностранцев, в том числе трудящихся-мигрантов, регулируются Законом "О правовом положении иностранцев", а также другими правовыми актами и международными договорами в сфере миграции. Иностранцы, постоянно проживающие в РК, имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане, за исключением права участвовать в выборах, быть избранными, служить в армии и работать на государственной службе.

144. Действующий институт регистрации не ограничивает право на свободное передвижение и соответствует международной практике. Учет населения ведется в целях обеспечения экономических и социальных прав граждан. В настоящее время процедура регистрации по месту жительства максимально упрощена и автоматизирована через ПЭП. В целях обеспечения законности и доступности получения разрешения на занятие трудовой деятельностью во всех областях созданы ЦМУ.

145. Данные условия позволяют получить разрешение на работу в ЦМУ в течение 40 минут, через Государственную корпорацию "Правительство для граждан" – в течение 1 рабочего дня и при обращении через ПЭП – в течение 30 минут. Получение услуги таким образом позволяет иностранцу не контактировать с сотрудником миграционной службы.

146. Согласно статье 7 ТК РК принудительный труд (любая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг) запрещен. Принудительный труд допускается только по вступившему в силу приговору суда, при условии, что работа будет производиться под надзором и что лицо, выполняющее ее, не будет уступлено или передано в распоряжение физических и (или) юридических лиц, также в условиях ЧП или военного положения.

147. Правительством уделяется особое внимание вопросам профилактики и искоренению наихудших форм детского труда с учетом конвенций МОТ. Созданы достаточная правовая база для недопущения детского труда и механизмы для соблюдения законодательства, а также предусмотрены ответственность за вовлечение детей в наихудшие формы детского труда.

148. Контроль, направленный на защиту трудовых прав несовершеннолетних, осуществляется уполномоченными государственными органами (инспекция труда, прокуратура, управления образования).

149. Вместе с тем, имеются отдельные факты привлечения несовершеннолетних к труду, которые в основном выявляются на объектах сферы обслуживания и торговли. Одной из проблем было привлечение детей к сбору табака и хлопка в 2013 – 2015 годах в Туркестанской (ранее – Южно-Казахстанской) области, где прокуратурой ежегодно выявлялись факты привлечения к сбору урожая 400 – 600 школьников.

150. В 2015 году по инициативе прокуратуры между уполномоченными органами и товаропроизводителями подписан Меморандум о сотрудничестве и взаимодействии по искоренению детского труда. С 2016 года факты привлечения к сбору урожая не зафиксированы. Таким образом акцент в работе отводится профилактике и предупреждению.

151. В свою очередь, в целях усиления работы по борьбе с детским трудом в августе 2019 года приказом Министра труда и социальной защиты населения утвержден План мероприятий по искоренению наихудших форм детского труда на 2020 – 2022 годы.

**По статьям 9, 14 Пакта и пунктам 26, 28, 30, 38, 40 Заключительных замечаний**

*Статья 9*

*1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.*

*2. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.*

*3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.*

*4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.*

*5. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.*

152. Процедуры задержания и доставления лиц отражены в УПК РК. Всем задержанным лицам, признанным в качестве подозреваемых, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные ст. 64 УПК РК.

153. Применение превентивного ограничения свободы в качестве меры пресечения административного правонарушения законодательством не предусмотрено. В целях совместимости с обязательством по статье 9 МПГПП вопросы превентивного ограничения свободы передвижения регламентируются Законом "О профилактике правонарушений".

154. Лицо, не имеющее определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, помещается в приемник-распределитель на основании постановления ОВД, санкционированного судом, о применении превентивного ограничения свободы передвижения на срок до тридцати суток, согласно статьи 29 Закона.

155. Порядок и условия применения превентивного ограничения свободы передвижения, а также основания освобождения из специального учреждения ОВД определяется Законом "О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества", где применение превентивного ограничения свободы передвижения производится только после получения санкции суда.

156. Следует отметить, что основной задачей приемников-распределителей является выявление лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, помещение их в приемники-распределители для установления личности, идентификации с разыскиваемыми лицами, совершившими преступления, скрывающимися от органов дознания, следствия, и суда, без вести пропавшими и последующей передачи соответствующим органам и учреждениям.

157. При задержании лица по подозрению в совершении уголовного правонарушения должностное лицо устно объявляет лицу по подозрению в совершении какого уголовного правонарушения оно задержано, разъясняет ему право на приглашение защитника, право хранить молчание и то, что сказанное им может быть использовано против него в суде.

158. В случае, если задержанный не владеет казахским и (или) русским языками, либо не может в силу алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения либо болезненного психосоматического состояния адекватно воспринимать разъяснение ему прав, то права подозреваемого разъясняются ему в присутствии переводчика и (или) защитника до начала допроса, о чем делается отметка в протоколе допроса.

159. ПММХ назначаются в случаях, когда психические расстройства связаны с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо опасностью для себя или других лиц.

160. Производство по применению ПММХ осуществляется по делам в отношении лиц, совершивших запрещенное уголовным законом деяние в состоянии невменяемости или заболевших после совершения запрещенного уголовным законом деяния психическими расстройствами, делающими невозможным назначение или исполнение наказания. Впоследствии каждые 6 месяцев судом рассматривается вопрос о продлении, изменении или прекращении применения ПММХ.

#### *Статья 14*

*1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, - при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми.*

*2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.*

*3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:*

*а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;*

*б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;*

*с) быть судимым без неоправданной задержки;*

*д) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;*

*е) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;*

*ф) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;*

*г) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.*

*4. В отношении несовершеннолетних процесс должен быть таков, чтобы учитывались их возраст и желательность содействия их перевоспитанию.*

*5. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону.*

*6. Если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.*

*7. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны.*

161. Согласно статье 14 Конституции все равны перед законом и судом. Указанное корреспондируется со статьей 8 ГПК РК, согласно которой каждый вправе обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

162. Вместе с тем, согласно статье 77 Конституции при применении закона судья должен руководствоваться следующими принципами: лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда; никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение; никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом; в суде каждый имеет право быть выслушанным; законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди; любые сомнения в виновности лица толкуются в

пользу обвиняемого; не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания; применение уголовного закона по аналогии не допускается.

163. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей Республики Казахстан.

*Пункт 26 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, принимая во внимание принятое Комитетом замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности. Ему следует, в частности, снизить максимальный срок содержания под стражей до появления перед судьей с нынешних 72 до 48 часов для взрослых и до 24 часов для несовершеннолетних и обеспечить, чтобы на практике записанные дата и время ареста совпадали с датой и временем фактического задержания и чтобы лица, виновные в любом подлоге таких сведений, несли соответствующее наказание.*

164. В целях недопущения нарушения прав граждан, а также обеспечения контроля со стороны сотрудников ИВС за сроками задержания, предусмотрена норма об отражении в протоколе задержания срока, на который лицо задержано.

165. Срок задержания лица с целью его доставления к следственному судье для решения вопроса о мере пресечения сокращен с 72 до 48 часов. В отношении несовершеннолетних срок задержания сокращен до 24 часов.

166. В целях соблюдения прав граждан при решении вопроса о санкционировании содержания под стражей предусмотрено право прокурора допросить подозреваемого по месту его содержания под стражей.

167. В 2019 году значительно усилена ответственность по статье 414 УК РК "Заведомо незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей" и статье 416 УК РК "Фальсификация доказательств и оперативно-розыскных, контрразведывательных материалов".

168. В 2017 году проведена модернизация уголовно-процессуального законодательства. Введена норма о том, что суды при рассмотрении вопроса о санкционировании содержания под стражей обязаны проверять обоснованность подозрения лица в совершении преступления.

169. Задержания без санкции суда на срок не более 72 часов допустимо только в случае, если это прямо предусмотрено законодательством. Например, при подозрении в совершении особо тяжкого преступления, террористического или экстремистского преступления, преступления в составе преступной группы, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и их аналогов, против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также умышленного преступления,

повлекшего смерть человека. Также такое задержание предусмотрено в случае невозможности обеспечить своевременное доставление лица вследствие отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, а также в условиях ЧП или ЧС.

170. Ограничены основания применения меры содержания под стражей как наиболее суровой меры пресечения. Введен запрет на содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении некоторых преступлений в сфере экономической деятельности.

#### *Пункт 28 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике всем лицам, лишаемым свободы, своевременно сообщалось об их правах и предоставлялись все основные правовые гарантии с самого начала задержания, включая своевременный доступ к юристу по своему выбору и возможность встречаться с юристом в конфиденциальном порядке. Ему также следует обеспечивать, чтобы несоблюдение этих требований представляло собой нарушение процессуальных прав, влекущее за собой вынесение соответствующего наказания и задействование средств правовой защиты.*

171. В 2019 году значительно усилена ответственность по статье 435 УК РК "Воспрепятствование законной деятельности адвокатов и иных лиц по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам".

172. В соответствии с модернизацией уголовно-процессуального законодательства в 2017 году детализирован процесс доставления и задержания подозреваемых. Введены "Правила Миранды". В учреждениях УИС в доступных местах вывешена наглядная информация с подробными разъяснениями прав и обязанностей осужденных и следственно-арестованных.

173. Между КУИС МВД РК и Республиканской коллегией адвокатов подписан меморандум по вопросам доступа адвокатов в места содержания под стражей без ограничения количества посещений и их продолжительности.

174. В 2018 году вступил в силу новый Закон "Об адвокатской деятельности и юридической помощи". Согласно Закону упразднены адвокатские ордера, подтверждавшие полномочия адвоката, использование которых на практике было неэффективным и создавало необоснованную зависимость от руководства коллегии. Теперь полномочия подтверждаются удостоверением и уведомлением о защите (представительстве), которые адвокат оформляет самостоятельно. Для улучшения качества оказания юридической помощи предусмотрено обязательное повышение квалификации адвокатами.

#### *Пункт 30 Заключительных замечаний*

Государству-участнику следует привести свою практику административного задержания в полное соответствие статьями 9 и 14 Пакта и обеспечить полное



уважение прав на обеспечение надлежащих процессуальных гарантий, включая эффективное право на обжалование, и строго соблюдать принципы законности и пропорциональности при принятии любых решений, ограничивающих право на свободу и неприкосновенность личности. Ему следует отказаться от практики принятия в отношении активистов мер пресечения в виде заключения под стражу, что не согласуется с обязательствами государства-участника по статьям 9, 14, 19 и 21 Пакта.

175. Каждому задержанному, подвергнутому приводу, немедленно сообщаются основания задержания, привода, доставления, а также квалификация правонарушения, совершение которого ему вменяется. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, о чем делается запись в протоколе об административном задержании.

176. Новым КоАП сокращены сроки административного задержания по правонарушениям, влекущим административный арест, с 48 до 3 часов.

177. Началом срока задержания является тот час с точностью до минуты, когда ограничение свободы задержанного лица стало реально, независимо от придания задержанному какого-либо процессуального статуса. Срок административного задержания в отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления, удостоверенного медицинским работником.

178. По просьбе задержанного о месте его нахождения уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы, защитник, а также посольство или иное представительство иностранного государства.

179. Законный представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, допускается к участию в деле с момента задержания лица или составления протокола.

180. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или интересов. Никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом.

181. Статьей 789 КоАП предусмотрено, что лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного взыскания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию до рассмотрения дела об административном правонарушении, но не более двадцати четырех часов.

#### *Пункт 38 Заключительных замечаний*

*Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (см. ССРР/С/КАЗ/СО/1, пункты 21-22). Государству-участнику следует принять все необходимые меры по обеспечению как в законодательном порядке, так и на практике независимости судебной системы и гарантировать компетентность, независимость и несменяемость судей. Ему следует, в частности:*

*а) искоренять все формы неправомерного вмешательства в деятельность судебных органов со стороны исполнительной власти и эффективно расследовать такие утверждения;*

*б) активизировать усилия по борьбе с коррупцией в судебной системе и привлекать к ответственности и наказывать виновных, включая судей, которые могут быть в ней замешаны;*

*с) обеспечить, чтобы Высший судебный совет, созданный для руководства процессом отбора судей, был полностью независимым и действовал абсолютно прозрачно, и с этой целью рассмотреть возможность пересмотра членского состава Совета для обеспечения того, чтобы большинство его членов были судьями, избираемыми органами судебного самоуправления;*

*д) принять меры к тому, чтобы за дисциплиной в судебском корпусе следил независимый орган, прояснить основания для привлечения судей к дисциплинарной ответственности, включая отстранение их от должности, и гарантировать соблюдение надлежащих правовых процедур при проведении дисциплинарного разбирательства и независимый пересмотр в судебном порядке наложенных дисциплинарных взысканий;*

*е) пересмотреть полномочия Генеральной прокуратуры, чтобы ее действия не подрывали независимость судебной системы и чтобы строго соблюдался принцип равенства процессуальных возможностей сторон в судопроизводстве;*

*ф) предоставлять достаточные гарантии для обеспечения на практике независимости адвокатов, воздерживаться от любых действий, которые могут представлять собой притеснение или преследование адвокатов или неправомерное вмешательство в их работу, и привлекать к ответственности лиц, ответственных за такие действия.*

182. В соответствии с Конституцией и Конституционным законом "О судебной системе и статусе судей" правосудие осуществляется только судом.

183. Судьи при отправлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции и закону. Не допускается принятие законов или иных НПА, умаляющих статус и независимость судей.

184. Какое-либо вмешательство в деятельность суда недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.

185. К главным направлениям проводимых реформ относится совершенствование механизма обеспечения прав и свобод граждан, доступности и прозрачности судопроизводства согласно мировым стандартам.

186. В целях упрощения доступа к правосудию осуществлен переход от пятиступенчатой системы правосудия (первая, апелляционная, кассационная, надзорная и повторная надзорная) к трехзвенной (первая, апелляционная, кассационная) с усилением роли судов первой и апелляционной инстанций.

187. Изменен порядок подбора судебных кадров, их карьерного роста, оценки деятельности, а также привлечения к дисциплинарной ответственности. С учетом

международного опыта реформирован ВСС, ставший независимым автономным органом по отбору судейских кадров.

188. Ужесточены квалификационные требования и механизмы отбора кандидатов. Если прежде судьей становился каждый четвертый кандидат, то сейчас – лишь 4 % от числа участников. С 2019 года существенно улучшены материальные гарантии – повышена зарплата судьям всех инстанций.

189. В 2019 году создана Комиссия по качеству правосудия, осуществляющая оценку профессиональной деятельности судьи.

190. В рамках цифровизации судебной системы развивается электронное правосудие. Более 73 % исковых заявлений подается через Интернет. Реализованы онлайн-конструкторы заявлений, в результате использования которых создается готовое исковое заявление на основе ответов пользователей.

191. Посредством сервиса "Судебный кабинет" в среднем за год подается свыше 1 млн. документов. Пользователям обеспечен доступ к 8 млн. судебных актов. Приказное и упрощенное производство по гражданским делам в судах ведется в электронном виде. В рамках "Электронного уголовного дела" в судах зарегистрировано 9023 уголовных дел небольшой тяжести.

192. Созданы следственные суды, им переданы полномочия по санкционированию всех следственных действий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина. Эффективность и востребованность их работы подтверждается данными. Растет число жалоб на действия органов уголовного преследования. Если в 2017 году судами рассмотрено 2146 жалоб, в 2018 году – 3057 или на 42,5 % больше, то за 9 месяцев 2019 года – 3033. Одновременно растет удовлетворимость таких жалоб: в 2017 году – 26,7 %, в 2018 году – 32,1 %, за 9 месяцев 2019 года – 43,4 %.

193. Активно ведутся превентивные меры по предупреждению коррупции в судах. Проводятся семинары по соблюдению этического кодекса судей, осуществляется минимизация контакта судей с участниками процесса, поддерживается "нулевая" терпимость к коррупции.

#### *Пункт 40 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы любые ограничения гарантий справедливого судебного разбирательства, налагаемые в целях защиты государственной тайны, в полной мере соответствовали его обязательствам по Пакту и, в частности, чтобы строго соблюдались права затрагиваемых ими лиц, в том числе принцип равенства процессуальных возможностей сторон в судопроизводстве.*

194. Разбирательство уголовных дел во всех судах и судебных инстанциях происходит открыто. Ограничение гласности судебного разбирательства допускается на основании постановления суда в целях охраны государственных секретов или иной охраняемой законом тайны. Перечень оснований для закрытого судебного разбирательства является исчерпывающим.

195. ВС РК в нормативном постановлении № 3 от 2013 года разъяснил, что при отсутствии по уголовному делу предусмотренных УПК оснований ограничения гласности, в том числе связанных с охраной государственных секретов, один лишь факт совершения тяжкого или особо тяжкого преступления не является обстоятельством для закрытого разбирательства.

### **По статье 10 Пакта и пунктам 20, 32 Заключительных замечаний**

#### *Статья 10*

*1. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.*

*2. а) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осуждённых и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосуждённых лиц;*

*б) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.*

*3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.*

196. Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осуждённых, обеспечивает законность применения средств их исправления, а также правовую защиту и личную безопасность.

197. Осуждённые не могут подвергаться какой-либо дискриминации. При поступлении в учреждение или орган, исполняющие наказание, администрация обязана разъяснить осуждённому информацию о его правах, обязанностях и правоограничениях, а также правила внутреннего распорядка.

198. В учреждениях устанавливается раздельное содержание осуждённых мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Впервые осуждённые содержатся отдельно от осуждённых, ранее отбывавших лишение свободы.

199. Изолированно от других осуждённых, а также раздельно содержатся осуждённые при опасном рецидиве преступлений, осуждённые к пожизненному лишению свободы, осуждённые, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определённый срок, осуждённые, которым смертная казнь заменена лишением свободы.

200. В отдельных учреждениях, независимо от количества судимостей, содержатся осуждённые – бывшие работники судов, правоохранительных и специальных государственных органов, лица, уполномоченные на осуществление контроля и надзора за поведением осуждённых.

201. Осуждённые, больные инфекционными заболеваниями содержатся отдельно от здоровых. В лечебно-профилактических учреждениях осуждённые содержатся вместе

независимо от вида режима. В противотуберкулезных больницах отдельное содержание определяется медицинскими показаниями.

202. В соответствии со ст.89 УИК в учреждениях средней безопасности для несовершеннолетних отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних до достижения ими 21 года, при условии пребывания не менее 1 года.

203. Совершенствование деятельности УИС продолжается в рамках реализуемых Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел на 2019 – 2021 годы, а также Дорожной карты развития УИС на 2019 – 2023 годы.

#### *Пункт 20 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует предпринять энергичные усилия по предупреждению самоубийств и смертей в закрытых учреждениях, в частности путем:*

*a) разработки эффективных стратегий и программ раннего предупреждения и совершенствования методов выявления лиц, находящихся на грани самоубийства;*

*b) обеспечения своевременного, беспристрастного и независимого расследования обстоятельств смерти в местах содержания под стражей с привлечением, в соответствующих случаях, виновных к ответственности, и предоставлением семьям жертв средств правовой защиты.*

204. Всем осужденным со дня поступления в учреждения УИС оказывается психологическая помощь с созданием предпосылок для ресоциализации и успешной интеграции после освобождения. Для осужденных проводятся тренинги, лекции, сеансы релаксации, арт-терапии и др.

205. Для недопущения суицидов в подразделения УИС направляются указания, обзоры и рекомендации, нацеленные на принятие профилактических мероприятий по недопущению чрезвычайных происшествий. Психологами выявляются лица, имеющие психические отклонения либо родственников, совершавших суициды, а также страдающих от зависимости.

206. Организация комплексной работы по оздоровлению морально-психологического климата в среде осужденных, профилактика суицидов в пенитенциарных учреждениях обеспечиваются со стороны всех служб учреждений УИС с изучением личности каждого осужденного.

207. Реализуется План мероприятий по взаимодействию служб учреждений КУИС МВД РК и Главного командования НГ РК по профилактике злостных нарушений, телесных повреждений и суицидов среди спецконтингента на 2018 – 2020 годы.

#### *Пункт 32 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует продолжать предпринимать усилия по улучшению условий содержания под стражей, в частности, расширять доступ к адекватным медицинским услугам. Ему следует обеспечить, чтобы все утверждения о применении*

*насилия в отношении заключенных в ходе проводимых Национальной гвардией операций по обеспечению безопасности своевременно и тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности. Государству-участнику следует также принять меры для обеспечения полной независимости национального превентивного механизма и расширить его мандат, чтобы охватить все места лишения свободы, в том числе государственные учреждения с проживанием.*

208. В РК проводится поэтапная реформа пенитенциарной системы. Так, в 2020 – 2023 годах предусмотрена реконструкция учреждений УИС путем строительства на их территории жилых блоков по типовому проекту.

209. До 1 апреля 2020 года в департаментах УИС по Алматинской и Карагандинской областях проводится пилотный проект по передаче функций медицинского обеспечения осужденных из ведения МВД РК в МЗ РК.

210. Количество посещаемых в рамках НПМ учреждений увеличилось с 400 в 2014 году до 3262 в 2019 году, включая детские социальные учреждения. В 2017 – 2018 годах УПЧ при поддержке международных организаций было организовано 7 тренингов для участников НПМ.

## **По статье 11 Пакта**

### *Статья 11*

*Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.*

211. Законодательство запрещает лишение свободы на том основании, что человек не в состоянии выполнять какое-либо договорное обязательство.

212. Только тем лицам, обязанным выплатить алименты своим детям по решению суда, а также лицам, имеющим договорные обязательства по выплате кредитов и других долгов перед физическими и юридическими лицами, может быть установлен временный запрет на выезд за пределы РК.

213. С 2018 года в УПК введен запрет о регистрации заявлений и сообщений о нарушениях, основанных на неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданско-правовых сделок, совершенных в письменной форме и не признанных судом недействительными, мнимыми или притворными.

214. Отдельные вопросы разграничения преступных посягательств от гражданско-правовых отношений предусмотрены в нормативных постановлениях ВС РК "О судебной практике по делам о мошенничестве" от 29 июня 2017 года № 6 и "О судебной практике по делам о хищениях" от 11 июля 2003 года № 8.

## **По статьям 12, 13 Пакта и пунктам 42, 44 Заключительных замечаний**

### *Статья 12*

*1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.*

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

4. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.

215. Каждый, кто законно находится в РК, имеет право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы РК. Граждане имеют право беспрепятственного возвращения в РК.

216. Согласно Закону "О правовом положении иностранцев" иностранцы могут свободно передвигаться по территории РК, открытой для посещения иностранцам, и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством. Ограничения в передвижении и выборе места жительства устанавливаются актами уполномоченных на то государственных органов, когда это необходимо для обеспечения безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан и других лиц.

### *Статья 13*

*Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами.*

217. Конституция гарантирует каждому, кто законно находится на территории РК, право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора места жительства. Данные права могут быть ограничены законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

218. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

219. Общие правила экстрадиции иностранных граждан и обращения иностранных государств о выдаче граждан РК регламентированы УПК РК.

220. Иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства РК, привлекается к административной ответственности в соответствии с законодательством РК.

*Пункт 42 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует привести свою систему обязательной регистрации по месту жительства в полное соответствие с положениями Пакта.*

221. Казахстан гарантирует своим гражданам право свободного передвижения, выезда за пределы страны и беспрепятственного возвращения.

222. Каждый, кто законно находится в РК, имеет право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы РК. Граждане имеют право беспрепятственного возвращения в РК.

223. Задачей регистрации граждан по месту жительства и временного пребывания является мониторинг процессов внутренней миграции, учет граждан для определения развития каждого населенного пункта при разработке программ развития территории. На основании данных расчетов планируется создание рабочих мест, инфраструктуры, строительство школ, больниц.

224. Институт регистрации в РК не ограничивает право на свободное передвижение и соответствует международной практике, так как от этого зависит планирование экономической и социальной политики.

225. В целях соблюдения конституционного права граждан на свободу передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, ограничения при регистрации места жительства не допускаются.

226. Принимаются меры по усовершенствованию регистрации граждан. С 2018 года отменена госпошлина за регистрацию, для регистрации нужно только удостоверение личности. Автоматизирована процедура регистрации по месту жительства через ПЭП (с 2017 года – временная регистрация, с 2018 года – постоянная, в 2019 году – через мобильное приложение).

227. С декабря 2018 года внедрена проактивная услуга регистрации новорожденных посредством направления SMS на телефон матери ребенка.

228. Административная ответственность за проживание граждан без регистрации по месту жительства не влечет административный арест. Согласно КоАП, проживание без регистрации по месту жительства влечет предупреждение либо штраф в размере 7 МРП

*Пункт 44 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует гарантировать эффективный доступ к процедурам определения статуса беженца на всех пограничных пунктах, в том числе в международных аэропортах и транзитных зонах, обеспечить надлежащие процедуры обращения за помощью и организовывать соответствующую подготовку сотрудников*



*Пограничной службы и других ответственных должностных лиц государства, чтобы лучше подготовить их к принятию верных решений по ходатайствам. Ему также следует не допускать случаи принудительного возвращения, пока не завершится процедура рассмотрения апелляции в отношении решения о непредоставлении убежища. Наконец, государству-участнику следует строго следить за соблюдением абсолютного запрета на выдворения в соответствии со статьями 6 и 7 Пакта и: а) проявлять максимальную осмотрительность при оценке дипломатических гарантий; б) обеспечивать надлежащий, эффективный и независимый мониторинг после передачи лиц, передаваемых в соответствии с дипломатическими гарантиями; с) не полагаться на такие гарантии в тех ситуациях, когда государство-участник не в состоянии эффективно проконтролировать обращение с такими лицами после их выдачи, высылки, передачи или возвращения в другие страны; и d) принимать соответствующие меры по исправлению положения, когда гарантии не выполняются.*

229. Казахстан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Запрещается высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность в связи с их расой, религией, гражданством, принадлежностью к социальной группе или по убеждениям.

230. Законом "О беженцах" определен порядок подачи и регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца, в том числе при различных обстоятельствах перехода Государственной границы РК. В частности, при пересечении Государственной границы лицо подает письменное ходатайство в пункт миграционного контроля, а в случае отсутствия – в ПС КНБ РК. В случае вынужденного незаконного пересечения границы (в связи чрезвычайными происшествиями) заявление может быть подано сотрудникам ПС КНБ РК.

231. Для координации работы с беженцами в КМС МВД РК создана постоянно действующая Комиссия по рассмотрению жалоб на решения Управлений миграционной службы ДП областей, гг. Нур-Султана, Алматы и Шымкента об отказе в присвоении, продлении, лишении и прекращении статуса беженца с участием представителей МИД, МЗ, МТСЗН, МОН, ПС КНБ, а также Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.

## **По статье 15 Пакта**

### *Статья 15*

*1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом, не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению*

*в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.*

*2. Ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом.*

232. РК в полной мере соблюдает нормы Пакта касательно запрета осуждения за действия, не признававшиеся преступными во время их совершения. Согласно Конституции одним из принципов судопроизводства провозглашается, что законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность отменена или смягчена, применяется новый закон.

233. Единственным основанием уголовной ответственности является совершение уголовного правонарушения. Никто не может быть подвергнут повторно уголовной ответственности за одно и то же правонарушение. Применение закона по аналогии не допускается.

234. Уголовное законодательство состоит исключительно из УК РК. Иные законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат применению только после их включения в УК РК. Так, все лица, совершившие преступления, несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством.

## **По статье 16 Пакта**

### *Статья 16*

*Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.*

235. В соответствии со статьей 13 Конституции каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

236. Согласно статье 12 Конституции, права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных НПА.

237. Документами, удостоверяющими личность, являются паспорт гражданина, удостоверение личности гражданина, вид на жительство иностранца, удостоверение лица без гражданства, дипломатический и служебный паспорта РК, удостоверение беженца, удостоверение личности моряка, заграничный паспорт, свидетельство на возвращение, свидетельство о рождении. В случаях, предусмотренных УПК РК, водительское удостоверение и военный билет могут быть признаны документами, удостоверяющими личность.

## **По статье 17 Пакта**

### *Статья 17*

*1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.*

*2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.*

238. Согласно Конституции каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства.

239. Жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом.

240. Согласно ст. 10 Закона "О персональных данных и их защите" доступ к персональным данным определяется условиями согласия субъекта или его законного представителя, предоставленного собственнику и (или) оператору на их сбор и обработку, если иное не предусмотрено законодательством. Доступ к данным должен быть запрещен, если собственник и (или) оператор, и (или) третье лицо отказываются принять на себя обязательства по обеспечению требований Закона или не могут их обеспечить.

## **По статьям 18, 27 Пакта и пункту 48 Заключительных замечаний**

### *Статья 18*

*1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.*

*2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.*

*3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.*

*4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.*

241. В статье 22 Конституции четко закреплено: "каждый имеет право на свободу совести". Свобода совести – это одно из основных личных прав человека, означающее,

прежде всего, свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбрать для себя систему духовных ценностей.

242. Право на свободу вероисповедания закреплено в Законе "О религиозной деятельности и религиозных объединениях", который направлен на обеспечение принципов свободы вероисповедания через достижение баланса общественных и религиозных интересов, а также развитие отношений взаимопонимания между государством и религиозными объединениями.

243. В Законе четко сказано: "Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора". Не во всех странах есть аналогичные положения.

244. Закон отвечает основным общепризнанным стандартам прав человека, направлен на защиту свободы вероисповедания и религиозной деятельности, а также обеспечение межконфессионального мира в нашей стране.

245. Ключевые положения Закона основаны на опыте ЕС. В частности, на Рекомендациях СЕ "Превышение своих полномочий сектами и нарушения прав человека" 2012 года и "О незаконной деятельности сект" 1999 года и "О сектах и новых религиозных движениях" 1992 года.

#### *Статья 27*

*В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.*

246. Конституция гарантирует равенство прав и свобод, независимо от расы, этнической принадлежности, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям.

247. Принципы национального единства: "Одна страна – одна судьба", "Разное происхождение – равные возможности", "Единство в многообразии", "Развитие национального духа", они определяют содержание всех стратегий, концепций и программ общественного развития.

248. В Казахстане мирно сосуществуют и взаимодействуют представители около 3800 религиозных субъектов, представляющих 18 конфессий и деноминаций, в том числе мормонов, кришнаитов, мунитов, бахаи и других. Все они могут свободно изучать религию, собираться для отправления религиозных культов, распространять религиозную литературу.

249. Государственная политика направлена на сохранение, укрепление межконфессиональной гармонии и соблюдение прав человека на свободу вероисповедания, подтверждением чего является международная инициатива по

созыву Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Так, в столице каждые три года проходят съезды, участниками которых стали главы крупнейших конфессий мира, посланники ислама, православия, католицизма, протестантизма, буддизма, индуизма, конфуцианства, иудаизма и другие.

250. Сформирована собственная модель межэтнического взаимодействия. Ее ключевым звеном является Ассамблея народа Казахстана, Председателем которой является Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы.

251. Деятельность Ассамблеи направлена на формирование общества, где представители всех этносов вовлечены в общественно-политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь общества. В деятельности Ассамблеи приоритетным является принцип гражданского участия. Так, Ассамблея сотрудничает с 1155 этнокультурными объединениями.

252. Интеграция в систему государственной власти и гражданского общества позволяет Ассамблее формулировать и транслировать общественные запросы, содействовать коррекции этнополитики, гибкому и оперативному реагированию уполномоченных госорганов на все изменения и тенденции.

253. Поддержка в сфере сохранения и развития традиций, языков и культуры – один из приоритетов государственной политики. Под эгидой этнокультурных объединений выпускается 52 печатных издания на 15 языках. В телеэфир выходит 4 передачи на 11 языках.

254. Внедряется трехязычное образование с созданием условий для изучения и развития языков этносов, корреспондируемых с Люблянскими рекомендациями, поощряющими многоязычие как элемент интеграции.

255. Предпринимаются меры по максимальному охвату детей этнических меньшинств образованием на родном языке. Функционирует более 190 воскресных школ, где учащиеся изучают традиции, обычаи и языки 27 этносов. В целях поддержки и сохранения языков этносов выпущено пособие для изучения языков этносов Казахстана "Ана тілі" на 25 языках.

#### *Пункт 48 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует гарантировать эффективное осуществление свободы религии и вероисповедания и свободу исповедовать свою религию или веру на практике. Ему следует рассмотреть возможность приведения статьи 22 своей Конституции в соответствие с положениями Пакта и пересмотреть все соответствующие законы и виды практики в целях устранения любых ограничений, которые выходят за рамки узко толкуемых ограничений, допускаемых по статье 18 Пакта.*

256. Казахстан проводит постоянную работу по развитию толерантности и диалога между представителями всех без исключения религий, одновременно защищая свободу религии или убеждений всех членов общества.

257. Создан Центр Н. Назарбаева по развитию межконфессионального и межцивилизационного диалога, направленный на популяризацию идей Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

**По статьям 19, 21 Пакта и пунктам 52, 50 Заключительных замечаний**

*Статья 19*

*1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.*

*2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.*

*3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые однако должны быть установлены законом и являться необходимыми:*

*а) для уважения прав и репутации других лиц,*

*б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.*

258. Конституция, законы "О доступе к информации" и "О СМИ" закрепляют право каждого свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом.

259. Право на доступ к информации может быть ограничено только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

260. В целях совершенствования законодательства в области доступа к информации, с учетом рекомендаций международных организаций разработаны поправки, которые включены в проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информации". В частности, предлагается введение понятия уполномоченного органа в области доступа к информации и его компетенции, подготовка ежегодного отчета о состоянии сферы доступа к информации и внесение его Главе государства, определение уполномоченного лица по доступу к информации в каждом государственном органе и т.д.

261. Свобода слова, гарантированная Конституцией и законодательством РК, также налагает обязательства быть объективным и честным в работе. Кроме того, законодательство предоставляет в достаточном количестве свободу в деятельности журналистов.

262. Согласно статье 26 Закона "О СМИ" журналист освобождается от ответственности, если распространяемая информация: содержалась в официальных

сообщениях; содержится в ответе на запрос СМИ или получена из материалов уполномоченного лица (подразделения) по взаимодействию со СМИ; получена от рекламодателей и рекламопроизводителей; является дословным воспроизведением официальных выступлений депутатов, должностных или уполномоченных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, за исключением распространения информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами РК; содержалась в авторских выступлениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с настоящим Законом; содержалась в сообщениях, материалах или их фрагментах, распространенных другим СМИ, поставленным на учет, при условии указания в своем сообщении ссылки на СМИ; содержалась в обязательных сообщениях

263. При этом, согласно пункту 3 статьи 20 Конституции не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности РК, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Соответствующие ограничения содержатся и в статье 13 Закона "О СМИ".

264. Внесенные в 2017 году поправки в Закон "О СМИ" обеспечивают оперативное получение информации. Сокращен срок рассмотрения запроса СМИ по разъяснению предоставленных официальных сообщений с 3 до 2 рабочих дней. При необходимости дополнительного изучения, срок может быть однократно продлен не более чем на 15 календарных дней. Ранее срок рассмотрения запроса мог составить один месяц.

265. Запрос о предоставлении информации, не входящей в официальные сообщения, рассматривается в течение 7 рабочих дней. Вместе с тем, уполномоченные государственные органы соответствующей отрасли в рамках своей компетенции и (или) местные исполнительные органы при нарушении условий жизнедеятельности населения на определенной территории обязаны не позднее 3 часов с момента наступления события предоставлять СМИ официальные сообщения о текущей ситуации.

## *Статья 21*

*Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.*

*Пункт 52 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все лица в полной мере пользовались как в законодательном порядке, так и на практике своим правом на свободу собраний, и пересмотреть все соответствующие нормативные положения, политику и практику в целях обеспечения того, чтобы любые ограничения свободы собраний, в том числе путем применения к лицам, осуществляющим это право, мер административного и уголовного наказания, отвечали строгим требованиям статьи 21 Пакта.*

266. Казахстан признает, что свобода собраний – это демократический институт политической активности граждан, подлежащий постоянному развитию. Законодательство гарантирует реализацию и защиту этого естественного неотчуждаемого права человека. Такими гарантиями являются закрепление права на свободу собраний в Конституции и регламентация порядка их организации и проведения в специальном Законе. Эти гарантии подкреплены ответственностью за ограничение прав и свобод гражданина по мотивам убеждений, принадлежности к общественным объединениям или по иным причинам, и за незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них.

267. Порядок организации и проведения собраний регулирует Закон "О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан", который был подписан Президентом Республики Казахстан 25 мая 2020 года.

268. Закон направлен на совершенствование механизма, обеспечивающего регулирование порядка организации и проведения мирных собраний, а также решения актуальных вопросов путем устранения пробелов с учетом международного опыта.

269. Законом предусмотрено введение юридического определения публичных мероприятий как "собрание", "митинг", "шествие", "пикет", "демонстрация", внедрение детальной регламентации прав и обязанностей организаторов и участников, а также установление порядка проведения предварительной агитации, временных периодов публичных мероприятий.

270. Также закон предусматривает введение гибридного порядка организации мирных собраний, включающего в себя и разрешительный, и уведомительный порядки. Такой подход позволяет Казахстану сделать значимый шаг в сторону большей либерализации вопросов мирных собраний.

#### *Пункт 50 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует:*

*а) рассмотреть возможность декриминализации клеветы и в любом случае применять уголовное законодательство лишь в связи с наиболее серьезными случаями, имея в виду что, как это предусмотрено в замечании общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться адекватной мерой наказания за клевету;*



b) отменить или иным образом пересмотреть другие правовые положения, ограничивающие свободу выражения мнений, в том числе положений об оскорблении, в целях приведения их в соответствие со своими обязательствами по Пакту;

c) уточнить расплывчатое и широкое определение ключевых терминов в этих законах, включая преступление, связанное с возбуждением "социальной, национальной, родовой, сословной или религиозной розни";

d) воздерживаться от применения положений уголовного законодательства и других нормативных положений в качестве инструментов подавления инакомыслия, выходящих за рамки допускаемых статьей 19 Пакта узко сформулированных ограничений.

271. Согласно УПК РК уголовные дела о клевете отнесены к делам частного обвинения. Производство по этим делам начинается по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению в случае примирения.

272. 22 декабря 2019 года в рамках второго заседания НСОД Президент предложил декриминализировать статью 130 УК РК и перевести ее в КоАП.

273. Кроме того, статья 5 Конституции предусматривает запрет на создание общественных объединений, цель которых направлена на "разжигание" розни. Диспозиция статьи 174 УК РК предусматривает термин "возбуждение", а не "разжигание", что противоречит норме Конституции. Вместе тем, термин "разжигание" на государственный язык в Конституции переведен как "қоздыру". Термин "возбуждение" в статье 174 УК РК на государственном языке переведен также как "қоздыру".

274. В этой связи, Президент предложил изменить формулировку статьи 174 УК РК – "возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни" и гуманизировать данную статью, внести изменение в существующую редакцию, отказаться от формулировки "возбуждение" и использовать вместо нее более точное юридическое понятие "разжигание".

275. Кроме того, в целях гуманизации предлагается предусмотреть в санкции части 1 статьи 174 УК РК норму дополнительного альтернативного наказания в виде штрафа в размере от 2000 до 7000 МРП.

## **По статье 20 Пакта**

### *Статья 20*

1. *Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.*

2. *Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.*

276. В соответствии с Законом "О национальной безопасности Республики Казахстан" терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях относятся к числу основных угроз национальной безопасности.

277. Статья 41-1 Закона "О связи", наделяющая Генерального Прокурора и его заместителей правом внесения представления по временному приостановлению работы сетей и (или) средств связи, не противоречит международным нормам. Основанием могут быть только использование их в преступных целях, наносящих ущерб интересам общества и государства, а также для распространения информации, содержащей призывы к экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, и к участию в мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

278. Данный механизм используется в исключительных случаях. С момента его принятия были внесены лишь 15 предписаний в отношении материалов, пропагандирующих экстремизм, терроризм и войну. К примеру, по предписанию ГП РК в судебном порядке признаны незаконными и запрещены к распространению видеоролики, где содержались призывы к вступлению в ряды террористов в Сирии и Ираке ("Муджахеды из Казахстана в Шаме", "Те, кто были правдивы с Аллахом", "Состязайтесь в благих делах" и другие).

279. Анализ международного опыта показывает, что во многих развитых странах такая практика реагирования на незаконный контент общепринята. В ряде стран ЕС им наделены несколько государственных органов (по сферам).

#### **По статье 22 Пакта и пункту 54 Заключительных замечаний**

##### *Статья 22*

*1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.*

*2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.*

*3. Ничто в настоящей статье не дает право Государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.*

280. Согласно статье 23 Конституции граждане имеют право на свободу объединений.

281. Предметом регулирования Закона "Об общественных объединениях" являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

282. В соответствии с Законом "О профессиональных союзах" профсоюз создается по инициативе группы граждан не менее 10 человек, связанных общностью их профессиональных интересов, созывающих учредительный съезд, на котором утверждается устав и формируются профсоюзные органы.

283. Профсоюзы создаются на основе равноправия их членов. Количество профсоюзов, создаваемых в рамках одной отрасли, организации, не ограничивается. Всем профсоюзам предоставляются равные правовые возможности. Условия и порядок вступления в профсоюз, выхода из него, утраты членства определяются уставом профсоюза.

#### *Пункт 54 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует привести свои нормативные положения и практику, регулирующие регистрацию и деятельность политических партий и неправительственных организаций, а также нормативно-правовую базу, регулиующую забастовки и деятельность профессиональных союзов, в полное соответствие с положениями статей 19, 22 и 25 Пакта. Ему следует, в частности:*

*а) воздерживаться от привлечения к уголовной ответственности общественных объединений, в том числе политических партий, за их законную деятельность на основании норм уголовного права, которые определены в широком смысле и не отвечают принципу правовой определенности;*

*б) уточнить широкие основания для приостановления деятельности или роспуска политических партий;*

*с) обеспечивать, чтобы новое законодательство о грантовом финансировании общественных объединений не использовалось как средство неправомерного контроля и вмешательства в деятельность таких объединений или в целях ограничения их возможностей по сбору средств.*

284. В 2018 году приняты поправки в законы о выборах и местном самоуправлении, направленные на развитие политической конкуренции, многопартийности и плюрализма мнений, включая введение пропорциональной системы выборов депутатов местных представительных органов.

285. 22 декабря 2019 года в рамках второго заседания НСОД Президент отметил необходимость снизить регистрационный барьер создания политических партий с 40 до 20 тысяч человек. Разработан соответствующий законопроект, который 6 апреля 2020 года был внесен в Мажилис Парламента.

286. В рамках реализации рекомендаций МОТ разработан проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда", предусматривающий такие нововведения, как упрощение условий регистрации профсоюзов, исключение обязательного членства профсоюзов в вышестоящих профсоюзных объединениях, упрощение условий подтверждения статуса профсоюзов в качестве республиканских, отраслевых, региональных, уточнение случаев признания

забастовок незаконными, в том числе на опасных производственных объектах, закрепление полномочий представителей работодателей в системе социального партнерства (определены представители работодателей и их полномочия, исключается участие НПП в системе социального партнерства), вместо "ликвидации" вводится "приостановление" с возможностью восстановления деятельности, гуманизация ст.402 УК РК (ч.1 переводится в разряд уголовных проступков, санкции ч.2 из категории средней тяжести переводятся в небольшой тяжести).

## **По статье 23 Пакта**

### *Статья 23*

*1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.*

*2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.*

*3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.*

*4. Участвующие в настоящем Пакте Государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.*

287. Согласно Конституции брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

288. Кодекс "О браке (супружестве) и семье" определяет цели, задачи, принципы и основы регулирования брачно-семейных отношений, обеспечивает защиту прав и интересов семьи, определяя ее развитие приоритетным направлением государственной социальной политики.

289. Запрещаются любые ограничения при вступлении в брак по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расы, национальности, языка, отношения к религии или по любым иным обстоятельствам. Права граждан в брачно-семейных отношениях могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

290. Для заключения брака необходимы свободное и полное согласие вступающих в брак и достижение ими брачного возраста. Брачный возраст устанавливается в 18 лет. При беременности и рождении общего ребенка, брачный возраст снижается на срок не более 2 лет.

291. Супруги пользуются равными правами и исполняют равные обязанности. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благосостоянии.

292. Брак, заключенный по религиозным обрядам, не приравнивается к зарегистрированному браку и не порождает соответствующих правовых последствий. Брачные церемонии по религиозным обрядам в мечетях производятся только при наличии свидетельства о заключении брака.

293. В УК предусмотрена ответственность за половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет. Это свидетельствует о том, что ответственность за принуждение несовершеннолетних к вступлению в брак, либо за вступление с ними в брачные отношения уже предусмотрена в действующем законодательстве РК.

## **По статье 24 Пакта**

### *Статья 24*

*1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.*

*2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.*

*3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.*

294. Согласно Закону "О правах ребенка" все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей или других законных представителей. Равной и всесторонней защитой пользуются дети, рожденные как в браке, так и вне его.

295. Согласно статье 9 Закона каждый ребенок после рождения должен быть зарегистрирован в соответствии с законами. С момента рождения он имеет право на имя, отчество и фамилию, национальность и гражданство, а в случаях, предусмотренных законами, право на их сохранение.

296. Согласно статье 187 Кодекса "О браке (супружестве) и семье" в случаях рождения ребенка в медицинской организации и отсутствия документов, удостоверяющих личность матери, в момент регистрации факта рождения сведения о ней заполняются по заявлению матери и согласно медицинскому свидетельству о рождении, в котором имеется отметка о том, что сведения о матери записаны с ее слов. Данная норма Кодекса решает вопросы, касающиеся безгражданства новорожденных детей, у родителей которых отсутствуют документы, удостоверяющие личность.

## **По пункту 6 Заключительных замечаний**

### *Пункт 6 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения наличия соответствующих процедур в интересах полного выполнения рекомендаций, содержащихся в Соображениях Комитета, чтобы гарантировать право жертв на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения Пакта. Ему следует своевременно и полностью выполнить все рекомендации, содержащиеся в касающихся его Соображениях.*

297. В настоящее время под эгидой ГП РК создана Межведомственная рабочая группа из числа государственных органов по рассмотрению индивидуальных жалоб, поданных против Казахстана в профильные комитеты ООН, а также выработке механизма исполнения их решений. В данном направлении ведется системная работа.

## **По пункту 8 Заключительных замечаний**

### *Пункт 8 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует принять дальнейшие меры по приведению института Омбудсмана в полное соответствие с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение), в том числе путем дальнейшего укрепления его независимости и путем предоставления ему достаточных финансовых и людских ресурсов, соизмеримых с его усилившейся ролью как еще и национального превентивного механизма.*

298. Целесообразность рассмотрения вопроса о повышении эффективности деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан предусмотрена в Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года (утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 года № 858).

299. Так, 10 марта 2017 года Президентом подписан Закон "О внесении изменений в Конституцию РК", предусматривающий избрание Уполномоченного по правам человека Сенатом Парламента по представлению Президента.

300. В настоящее время формируется новый проект стратегического документа по правовой политике Казахстана на долгосрочный период. В рамках данного документа планируется также предусмотреть вопрос повышения эффективности деятельности института Уполномоченного по правам человека. Вместе с тем, вопрос укрепления потенциала Уполномоченного по правам человека рассматривается каждый год.

301. Помимо этого в 2019 году был также укреплен мандат национального превентивного механизма, деятельность которого координируется Уполномоченным по правам человека. Так, было увеличено количество учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям НПМ, а также расширено превентивное влияние НПМ в разрезе направленностей посещаемых учреждений. Другими словами, сегодня под мандат НПМ подпадают центры адаптации несовершеннолетних, специальные учреждения образования, в том числе с особым режимом содержания,

воспитательная колония, камеры для содержания несовершеннолетних в СИЗО и ИВС, участковые пункты полиции, детские отделения при психиатрических, туберкулезных диспансерах, дом ребенка при женской колонии.

#### **По пункту 14 Заключительных замечаний**

##### *Пункт 14 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику, связанные с борьбой с терроризмом и экстремизмом, в полное соответствие со своими обязательствами по Пакту, в частности путем пересмотра соответствующих законодательных положений в целях уточнения и сужения широких понятий, о которых говорится выше, для обеспечения того, чтобы они отвечали принципам правовой определенности и предсказуемости и чтобы такое законодательство не применялось для запрещения защищенных законом поведения и высказываний. Ему следует также обеспечить соблюдение прав на справедливое судебное разбирательство и доступ к правосудию при осуществлении любого преследования за "экстремизм".*

302. Согласно статье 20 Конституции не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности РК, подрыва безопасности, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства.

303. Казахстан поддерживает международные и региональные инициативы по борьбе с терроризмом. Более того, являясь первой страной из центрально-азиатского региона, избранной непостоянным членом СБ ООН, ряд инициатив Казахстана получили поддержку и были реализованы с участием других государств-членов ООН.

304. Принимаемые меры на международном и региональном уровне свидетельствуют о твердом намерении нашей страны выполнять обязательства по резолюции 2178 (2014) СБ ООН. Особенно это касается защиты прав и свобод человека в контексте обеспечения национальной безопасности и мира, сохранения внутренней стабильности.

305. Казахстан уважает мандат и задачи специальных процедур в продвижении прав человека с учетом конвенций, решений и рекомендаций институтов ООН. В этой связи, Правительство выражает благодарность Специальному докладчику ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Ф. Ни Аолайн за проведение открытого диалога по вопросам своего мандата во время визита в РК в период с 10 по 17 мая 2019 года.

306. Исходя из норм Конституции, положений Пакта, Замечаний общего порядка КПЧ ООН, а также Сиракузских принципов были приняты законы, запрещающие и предусматривающие ответственность за всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию.

307. В соответствии с Законом "О национальной безопасности" терроризм и экстремизм в любых их формах и проявлениях относятся к числу основных угроз национальной безопасности. Законами "О СМИ", "О противодействии экстремизму" и "О противодействии терроризму" установлен запрет на пропаганду и оправдание экстремизма и терроризма.

308. В УК РК закреплена статья 174 об ответственности за возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни. Действие статьи не противоречит, а наоборот вытекает из требований Пакта, норм других договоров, а также позиции международных организаций. В частности, страны ОБСЕ признали опасность преступлений на почве ненависти и обязались принимать меры по усилению ответственности за совершение подобных преступлений.

309. Таким образом, наличие уголовной ответственности за возбуждение розни соответствует как национальным интересам, так и международным обязательствам Казахстана.

310. В новом УК РК введена уголовная ответственность за такие уголовные правонарушения, как "прохождение террористической или экстремистской подготовки", "нападения на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват".

311. Изменен возрастной уровень наступления уголовной ответственности за террористические преступления. Если по старому УК РК уголовная ответственность наступала с 14 лет за три вида преступлений террористической направленности, то согласно новому УК РК – с 14 лет за 12 составов террористических и экстремистских уголовных правонарушений.

312. Законом "О противодействии терроризму" урегулированы нормы по организации противодействия терроризму, определена компетенция органов, осуществляющих противодействие терроризму, меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности. Законом регулируются вопросы возмещения вреда и социальной реабилитации лиц, потерпевших в результате терроризма, а также ответственности за участие в террористической деятельности.

313. В соответствии с Законом "О противодействии терроризму" ОВД в пределах компетенции выявляют, предупреждают, пресекают и расследуют террористические преступления, отнесенные законами к их ведению, участвуют в проведении антитеррористической операции, организуют и контролируют состояние антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении.

314. Согласно статье 6 Закона в области профилактики экстремизма ОВД осуществляют оперативно-розыскную деятельность, исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению



общественной безопасности, а также осуществляют выдворение из РК иностранцев и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства.

315. В целях единообразия проведено обобщение судебной практики и в 2017 году принято нормативное постановление ВС РК № 11 "О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях".

316. С целью определения новых подходов в области борьбы с терроризмом разработан проект Закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма".

317. В законопроект включены новеллы, связанные с защитой некоммерческого сектора от использования в целях финансирования терроризма. Так, предлагается предусмотреть требования для НКО в соответствии с рекомендацией ФАТФ, в частности, достаточности законов и инструкций, регулирующих деятельность организаций, которые могут быть использованы в целях финансирования терроризма.

318. По данной рекомендации предлагаются определенные обязательства и меры по защите НКО (НКО, занимающиеся благотворительностью, а также религиозные объединения, обращающиеся за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями) от использования денежных средств в целях террористической деятельности и финансирования терроризма.

319. Законопроектом предусмотрено создание Межведомственного совета, которым будут выработываться меры, направленные на снижение рисков отмывания денег и финансирования терроризма.

320. В национальное законодательство имплементируются механизмы целевых финансовых санкций, относящихся к финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения в соответствии с резолюциями СБ ООН.

### **По пункту 18 Заключительных замечаний**

#### *Пункт 18 Заключительных замечаний*

*Государству-участнику следует провести независимое, беспристрастное и эффективное расследование по каждому случаю гибели людей и получения увечий в связи с событиями в Жанаозене, а также по каждой жалобе на пытки и жестокое обращение в целях обеспечения привлечения надлежащим образом виновных к ответственности, восстановления прав осужденных на справедливое судебное разбирательство и предоставления всем пострадавшим от нарушений прав человека или их семьям эффективных средств правовой защиты, включая выплату адекватной компенсации.*

321. С целью восстановления хронологии событий по поручению Президента была образована Межведомственная следственно-оперативная группа. Следствие осуществлялось в строгом соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Было проведено более 200 экспертиз, допрошено более 1,5 тысячи свидетелей, а также проведен обход всех домов в районе городской площади Жанаозена.

322. По результатам в суды были направлены и рассмотрены 8 уголовных дел с вынесением приговора, из них 2 дела в отношении 6 сотрудников полиции, 3 дела в отношении 48 лиц, принимавших участие в беспорядках, 1 дело в отношении 3 руководителей нефтяных компаний, 2 дела в отношении лиц, чьи действия спровоцировали беспорядки.

323. Судебные акты по данным уголовным делам были предметом рассмотрения всех судебных инстанций, в том числе ВС РК. Приговоры были изменены как в части квалификации, так и в части наказания.

324. Следует отметить, что к расследованию была допущена общественная комиссия, в состав которой вошли представители политических партий, НПО, СМИ, а также ветераны-нефтяники, медики, экономисты и юристы.

325. В числе наблюдателей были советник Посольства Великобритании Т. Блэйк-Джеймс, сотрудники Посольства США Э. Лидербах и А. Жантикина, представители ЕС А. Якобсоне и К. Джаманкулова, депутат ЕП П. Борыс.

326. Большинство наблюдателей от международных организаций и институтов власти подтвердили обеспечение Казахстаном транспарентности в процессе расследования. Кроме того, они не установили факты пыток или жестокого обращения по отношению к арестованным и отметили соответствие условий содержания обвиняемых надлежащим стандартам.

327. Кроме того, на 19-ой сессии Рабочая группа Совета ООН по правам человека заявила о прекращении рассмотрения вопросов по событиям в Жанаозене. Она поблагодарила Правительство Казахстана за высокий уровень сотрудничества с ООН и позитивно оценила работу по соблюдению международных обязательств при расследовании указанных событий.

## Список сокращений

|        |  |
|--------|--|
| АСП    | адресная социальная помощь                           |
| ВОВ    | Великая отечественная война                          |
| ВС РК  | Верховный Суд Республики Казахстан                   |
| ВСС    | Высший Судебный Совет                                |
| ВУЗ    | высшее учебное заведение                             |
| ГА ООН | Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций |
| ГГЮП   | гарантированная государством юридическая помощь      |

|                    |   |
|--------------------|---|
| ГП РК              | Генеральная прокуратура Республики Казахстан  |
| ГПК РК             | Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан  |
| ДП                 | департамент полиции   |
| ЕРДР               | Единый реестр досудебных расследований  |
| ЕС                 | Европейский Союз  |
| ЕП                 | Европейский Парламент   |
| ИВС                | изолятор временного содержания  |
| КМБПЧиСЗ           | Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности   |
| КМС МВД РК         | Комитет миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан  |
| КНПК               | Коммунистическая народная партия Казахстана   |
| КоАП               | Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан   |
| КПЧ ООН            | Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека   |
| КСО "ДПЧИ" при МИД | Консультативно-совещательный орган "Диалоговая площадка по человеческому измерению" при Министерстве иностранных дел Республики Казахстан |
| КСЮП               | комплексная социальная юридическая помощь   |
| КУИС МВД РК        | Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан  |
| МВД РК             | Министерство внутренних дел Республики Казахстан  |
| МЗ РК              | Министерство здравоохранения Республики Казахстан   |
| МЗП                | минимальная заработная плата  |
| МИД РК             | Министерство иностранных дел Республики Казахстан   |
| МИОР РК            | Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан   |
| МНЭ РК             | Министерство национальной экономики Республики Казахстан  |
| МОН РК             | Министерство образования и науки Республики Казахстан   |
| МОТ                | Международная организация труда   |
| МПГПП              | Международный пакт о гражданских и политических правах  |
| МРП                | месячный расчетный показатель   |
| МТСЗН РК           | Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан   |
| МЮ РК              | Министерство юстиции Республики Казахстан   |
| НГ РК              | Национальная гвардия Республики Казахстан   |
| НКДЖиСДП           | Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан                              |
| НКО                | некоммерческие организации  |
| НПА                | нормативный правовой акт  |
| НПМ                | национальный превентивный механизм  |
| НПО                | неправительственные организации   |
| НПП                | Национальная палата предпринимателей "Атамекен"   |
| НРЦСР              | Национальный ресурсный центр по социальной работе   |
| НСОД               | Национальный совет общественного доверия  |
| НЦПЧ               | Национальный центр по правам человека   |
| ОБСЕ               | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе   |
| ОВД                | органы внутренних дел   |
|                    |   |

|           |  |
|-----------|--|
| ООН       | Организация Объединенных Наций   |
| ОСДП      | Общенациональная социал-демократическая партия                             |
| ОЭСР      | Организация экономического сотрудничества и развития                       |
| ПММХ      | принудительные меры медицинского характера                                 |
| ПС КНБ РК | Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан |
| ПЭП       | портал "Электронного правительства"  |
| РК        | Республика Казахстан   |
| СЕ        | Совет Европы   |
| СИЗО      | следственный изолятор  |
| СБ ООН    | Совет Безопасности Организации Объединенных Наций                          |
| СМИ       | средства массовой информации   |
| ТК РК     | Трудовой кодекс Республики Казахстан                                       |
| УИК РК    | Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан                        |
| УИС       | уголовно-исполнительная система  |
| УК РК     | Уголовный кодекс Республики Казахстан                                      |
| УПК РК    | Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан                        |
| УПЧ       | Уполномоченный по правам человека  |
| УПР       | Уполномоченный по правам ребенка   |
| ФАТФ      | Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег                 |
| ЧП        | чрезвычайное положение   |
| ЧС        | чрезвычайная ситуация  |
| ЦМУ       | Центр миграционных услуг   |
| ЦОН       | Центр обслуживания населения   |
| ЦСЭ МЮ РК | Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан         |
| ЦТТ       | целевые текущие трансферты   |
| ЦУР       | цель устойчивого развития  |
| ШОС       | Шанхайская организация сотрудничества                                      |
| ЮНЕСКО    | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры   |