



## Об утверждении Комплексного плана развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 августа 2021 года № 520. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 января 2024 года № 31.

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 24.01.2024 № 31**

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Комплексный план развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года (далее – Комплексный план).

2. Местным исполнительным органам и социально-предпринимательским корпорациям (по согласованию) обеспечить своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, и в сроки, установленные Комплексным планом, представлять информацию о ходе их реализации в Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

3. Министерству национальной экономики Республики Казахстан по итогам полугодия и года (к 25 июля и 25 января) представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе реализации Комплексного плана.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан*

*А. Мамин*

Утвержден  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 4 августа 2021 года № 520

## **Комплексный план развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года**

Социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК) за 15 лет не стали действенными региональными институтами развития, как изначально закладывалось в видении при их создании и дальнейшем развитии. Причиной

послужило существование ряда системных проблем и противоречий в системе СПК:

1) отсутствие единого определения регионального института развития и понимания, чем они должны заниматься (произошло смешение порой противоречивых понятий: СПК, как социально-ориентированной структуры, поддерживающей социальные (порой убыточные) проекты, с СПК, как бизнес-ориентированной структуры, нацеленной на максимальное извлечение прибыли);

2) противоречия в целях, задачах и ожидаемых результатах в текущей Концепции привели к тому, что изначально поставленные задачи не были реализованы в полной мере (как следствие, ожидаемые результаты, запланированные в Концепции, фактически не были достигнуты);

3) Концепция развития СПК до 2020 года слабо учитывала проблемы и провалы предыдущей Концепции 2006 года, в результате большинство из них остались не решенными и "перекочевали" в текущую;

4) слабая синхронизация с документами системы государственного планирования и другими правительственными документами (к примеру, согласно ГПИИР<sup>1</sup>, СПК определены в качестве национальных институтов по технологическому развитию, однако фактически СПК не реализуют мер государственной поддержки по данному направлению, так как в функционалах СПК данные меры не были закреплены);

5) неустойчивая финансовая модель деятельности СПК и, как следствие, убыточная деятельность большинства СПК, требующая постоянных бюджетных вливаний;

6) нарушение ключевого принципа, заложенного в Концепции, о несоздании конкуренции бизнесу (фактически деятельность СПК приводит к искажениям на рынках и проявлению фаворитизма со стороны государства по отношению к СПК);

В деятельности СПК наблюдается их недостаточная активность в поиске инвестиционных возможностей, развитии предпринимательской среды и создании новых рабочих мест.

7) неверные ожидания заинтересованных сторон размывают фокус в деятельности СПК (ожидания "центра" – СПК, как исполнитель различных государственных программ и поручений, ожидания на местах – СПК, как структура, позволяющая реализовывать крупные, порой имиджевые проекты, ожидания бизнеса – СПК, как структура, имеющая преференции в регионе, и порой мешающая здоровой конкуренции, ожидания населения – СПК, как поставщики социально значимых продуктов, по ценам ниже рыночных);

8) системные недостатки по дефициту высокопрофессиональных кадров, недоверию со стороны бизнеса, низкой доли продукции конечных переделов с высокой добавленной стоимостью, длительности сроков оформления права недропользования, отсутствию методологии по структурированию сделок с указанием максимально допустимых сроков, видов участия СПК и других проблем;

9) необходимость обеспечения открытости и подконтрольности общественности деятельности СПК, в том числе путем: ежегодного отчета об итогах выполнения СПК поставленных задач и достигнутых результатах Финансово-хозяйственная деятельность во время отчетной встречи акимов перед населением; рассмотрения ключевых вопросов деятельности СПК на заседаниях общественных советов (планы развития СПК, отчеты о результатах мониторинга реализации планов развития, которые включают достижение целей и задач, ключевых показателей деятельности и результатах финансово-хозяйственной деятельности организаций).

Также будет регламентирована необходимость публикации информации в соответствии со стандартами ОЭСР (к примеру, о финансовых и операционных результатах компании, в т.ч. по результатам аудита, политике вознаграждения органов управления СПК, а также их сотрудников, сделках, и др.).

10) необходимость проработки вопросов финансовой дисциплины СПК, а также повышения эффективности мониторинга за их деятельностью.

Следует четко определить круг ответственных лиц (к примеру, первые руководители исполнительного органа, члены совета директоров, курирующие акимы) за финансовое состояние СПК, а также за достижение стратегических целей и задач корпорации.

Другим важным аспектом является необходимость повышения эффективности мониторинга за деятельностью СПК. В этой связи будет проработан вопрос пересмотра компетенции Министерство национальной экономики в координации СПК с учетом проводимой политики по децентрализации согласно Национальному плану развития РК до 2025 года.

Предполагается, что на центральном уровне Министерство национальной экономики будет задавать принципы и подходы для деятельности региональных институтов развития и обеспечивать площадку для коллаборации всех региональных институтов развития для обмена опытом на регулярной основе.

Таким образом, система СПК требует переосмысления как инструмента реализации государственной политики в развитии регионов и ее трансформации в эффективный региональный институт развития.

---

<sup>1</sup>Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020–2025 годы

Комплексным планом предусмотрено к реализации 16 мероприятий, направленных на трансформацию СПК в региональные институты развития, ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов, эффективное управление активами, переданными в управление СПК, транспарентность и отчетность деятельности СПК.

№ п/п	Наименование	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
Ожидаемые результаты:						
1) трансформация СПК в региональные институты развития;						
2) ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов;						
3) эффективное управление активами, переданными в управление СПК;						
4) эффективность, в том числе рост частных инвестиций в основной капитал, доли малого и среднего предпринимательства в валовый региональный продукт региона;						
5) транспарентность и отчетность деятельности СПК, усиление компетенции СПК.						
1. Направление "Подготовительный этап к трансформации СПК"						
1. 1.	Анализ деятельности СПК, в том числе: финансового состояния СПК и видов деятельности, осуществляемых СПК; организационной структуры СПК; проведение анализа международного опыта деятельности СПК; определение ожиданий стейкхолдеров	информация в МНЭ	сентябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	не требуется	не требуются
2.	Определение системных проблем деятельности СПК	информация в МНЭ	сентябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	не требуется	не требуются
3.	Определение перечня целей, задач и функций СПК, обеспечивающих содействие развитию предпринимательства и экономики региона, разработка новой	информация в Правительстве	сентябрь 2021 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	не требуется	

	модели региональных институтов развития					н е требуются
4.	Разработка концептуальных подходов к развитию региональных институтов развития	информация в Правительство	октябрь 2021 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	не требуется	н е требуются
5.	Разработка Дорожной карты трансформации СПК	дорожная карта	ноябрь 2022 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	не требуется	н е требуются
<b>2. Направление "Вывод непрофильных и неэффективных активов СПК из распоряжения СПК"</b>						
6.	Инвентаризация активов СПК, выявление неиспользуемого имущества	информация в МНЭ	октябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
7.	Определение эффективности управления имуществом, земельными участками, в том числе обеспеченными инфраструктурными сетями	информация в МНЭ	октябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
8.	Выработка предложений по: выводу непрофильных и неэффективных активов из распоряжения СПК; обеспечению вовлеченности активов в деловой оборот, оздоровление проблемных активов и развитие на их базе конкурентоспособных производств	информация в МНЭ	октябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
9.	Упрощение структуры владения активами путем привлечения внешних инвесторов и выведение непрофильных и социальных активов из портфеля активов	выработка предложений по включению активов в Комплексный план приватизации	октябрь 2021 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	

		ции на 2021-2025 годы				н е требуются
3. Направление "Взаимодействие со стейкхолдерами"						
10.	Изучение взаимодействия акиматов, центральных государственных органов и СПК, СПК и бизнеса, СПК и финансовых и нефинансовых институтов развития	информация в МНЭ	ноябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
11.	Изменение распределения полномочий и ответственности, повышение эффективности взаимодействия с государственными органами согласно новой модели развития регионального института развития	информация в МНЭ	ноябрь 2021 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
4. Направление "Разработка предложений по совершенствованию законодательства"						
12.	Разработка предложений по совершенствованию законодательства для перехода на новую модель регионального института, в том числе по внедрению механизма подотчетности и подконтрольности СПК	информация в Правительстве	июнь 2022 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются
5. Направление "Пересмотр функционала региональных институтов развития"						
13.	Приведение структуры СПК в соответствие с новой моделью развития и управления региональных институтов развития, в том числе пересмотр функций, формы организации	информация в МНЭ	март 2023 года	МИО, СПК (по согласованию)	н е требуются	н е требуются

14.	Разработка/ приведение планов развития СПК в соответствие с обновленным набором стратегических целей	внесение изменений и дополнени й в планы развития	июнь 2023 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	н е требуется	н е требуются
15.	Внедрение передовых стандартов корпоративного управления в деятельности СПК	внесение изменений и дополнени й в кодексы корпорати вного управлени я	сентябрь 2023 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	н е требуется	н е требуются
16.	Проведение ежегодного мониторинга трансформации СПК	информац ия в Правитель ство	декабрь 2023-2025 года	МНЭ, МИО, СПК (по согласованию)	н е требуется	н е требуются

Примечание: расшифровка аббревиатур:

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МИО – местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы

СПК – социально-предпринимательские корпорации