

**Об утверждении Комплексного плана развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 августа 2021 года № 520. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 января 2024 года № 31.

      Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 24.01.2024 № 31.

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Утвердить прилагаемый Комплексный план развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года (далее – Комплексный план).

      2. Местным исполнительным органам и социально-предпринимательским корпорациям (по согласованию) обеспечить своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, и в сроки, установленные Комплексным планом, представлять информацию о ходе их реализации в Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

      3. Министерству национальной экономики Республики Казахстан по итогам полугодия и года (к 25 июля и 25 января) представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе реализации Комплексного плана.

      4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

      5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
|
*Премьер-Министр**Республики Казахстан*
 |
*А. Мамин*
 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | Утвержденпостановлением ПравительстваРеспублики Казахстанот 4 августа 2021 года № 520 |

 **Комплексный план**
**развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года**

      Социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК) за 15 лет не стали действенными региональными институтами развития, как изначально закладывалось в видении при их создании и дальнейшем развитии. Причиной послужило существование ряда системных проблем и противоречий в системе СПК:

      1) отсутствие единого определения регионального института развития и понимания, чем они должны заниматься (произошло смешение порой противоречивых понятий: СПК, как социально-ориентированной структуры, поддерживающей социальные (порой убыточные) проекты, с СПК, как бизнес-ориентированной структуры, нацеленной на максимальное извлечение прибыли);

      2) противоречия в целях, задачах и ожидаемых результатах в текущей Концепции привели к тому, что изначально поставленные задачи не были реализованы в полной мере (как следствие, ожидаемые результаты, запланированные в Концепции, фактически не были достигнуты);

      3) Концепция развития СПК до 2020 года слабо учитывала проблемы и провалы предыдущей Концепции 2006 года, в результате большинство из них остались не решенными и "перекочевали" в текущую;

      4) слабая синхронизация с документами системы государственного планирования и другими правительственными документами (к примеру, согласно ГПИИР1, СПК определены в качестве национальных институтов по технологическому развитию, однако фактически СПК не реализуют мер государственной поддержки по данному направлению, так как в функционалах СПК данные меры не были закреплены);

      5) неустойчивая финансовая модель деятельности СПК и, как следствие, убыточная деятельность большинства СПК, требующая постоянных бюджетных вливаний;

      6) нарушение ключевого принципа, заложенного в Концепции, о несоздании конкуренции бизнесу (фактически деятельность СПК приводит к искажениям на рынках и проявлению фаворитизма со стороны государства по отношению к СПК);

      В деятельности СПК наблюдается их недостаточная активность в поиске инвестиционных возможностей, развитии предпринимательской среды и создании новых рабочих мест.

      7) неверные ожидания заинтересованных сторон размывают фокус в деятельности СПК (ожидания "центра" – СПК, как исполнитель различных государственных программ и поручений, ожидания на местах – СПК, как структура, позволяющая реализовывать крупные, порой имиджевые проекты, ожидания бизнеса – СПК, как структура, имеющая преференции в регионе, и порой мешающая здоровой конкуренции, ожидания населения – СПК, как поставщики социально значимых продуктов, по ценам ниже рыночных);

      8) системные недостатки по дефициту высокопрофессиональных кадров, недоверию со стороны бизнеса, низкой доли продукции конечных переделов с высокой добавленной стоимостью, длительности сроков оформления права недропользования, отсутствию методологии по структурированию сделок с указанием максимально допустимых сроков, видов участия СПК и других проблем;

      9) необходимость обеспечения открытости и подконтрольности общественности деятельности СПК, в том числе путем: ежегодного отчета об итогах выполнения СПК поставленных задач и достигнутых результатах Финансово-хозяйственная деятельность во время отчетной встречи акимов перед населением; рассмотрения ключевых вопросов деятельности СПК на заседаниях общественных советов (планы развития СПК, отчеты о результатах мониторинга реализации планов развития, которые включают достижение целей и задач, ключевых показателей деятельности и результатах финансово-хозяйственной деятельности организаций).

      Также будет регламентирована необходимость публикации информации в соответствии со стандартами ОЭСР (к примеру, о финансовых и операционных результатах компании, в т.ч. по результатам аудита, политике вознаграждения органов управления СПК, а также их сотрудников, сделках, и др.).

      10) необходимость проработки вопросов финансовой дисциплины СПК, а также повышения эффективности мониторинга за их деятельностью.

      Следует четко определить круг ответственных лиц (к примеру, первые руководители исполнительного органа, члены совета директоров, курирующие акимы) за финансовое состояние СПК, а также за достижение стратегических целей и задач корпорации.

      Другим важным аспектом является необходимость повышения эффективности мониторинга за деятельностью СПК. В этой связи будет проработан вопрос пересмотра компетенции Министерство национальной экономики в координации СПК с учетом проводимой политики по децентрализации согласно Национальному плану развития РК до 2025 года.

      Предполагается, что на центральном уровне Министерство национальной экономики будет задавать принципы и подходы для деятельности региональных институтов развития и обеспечивать площадку для коллаборации всех региональных институтов развития для обмена опытом на регулярной основе.

      Таким образом, система СПК требует переосмысления как инструмента реализации государственной политики в развитии регионов и ее трансформации в эффективный региональный институт развития.

      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

      1Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020–2025 годы

      Комплексным планом предусмотрено к реализации 16 мероприятий, направленных на трансформацию СПК в региональные институты развития, ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов, эффективное управление активами, переданными в управление СПК, транспарентность и отчетность деятельности СПК.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
№
п/п |
Наименование |
Форма завершения |
Срок исполнения |
Ответственный исполнитель |
Объем финансирования |
Источники финансирования |
|
1 |
2 |
3 |
4 |
5 |
6 |
7 |
|
Ожидаемые результаты:
1) трансформация СПК в региональные институты развития;
2) ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов;
3) эффективное управление активами, переданными в управление СПК;
4) эффективность, в том числе рост частных инвестиций в основной капитал, доли малого и среднего предпринимательства в валовый региональный продукт региона;
5) транспарентность и отчетность деятельности СПК, усиление компетенции СПК. |
|
1. Направление "Подготовительный этап к трансформации СПК" |
|
1. 1. |
Анализ деятельности СПК, в том числе: финансового состояния СПК и видов деятельности, осуществляемых СПК; организационной структуры СПК; проведение анализа международного опыта деятельности СПК; определение ожиданий стейкхолдеров |
информация в МНЭ |
сентябрь 2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
2. |
Определение системных проблем деятельности СПК |
информация в МНЭ |
сентябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
3. |
Определение перечня целей, задач и функций СПК, обеспечивающих содействие развитию предпринимательства и экономики региона, разработка новой модели региональных институтов развития |
информация в Правительство |
сентябрь
2021 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
4. |
Разработка концептуальных подходов к развитию региональных институтов развития  |
информация в Правительство |
октябрь
2021 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
5. |
Разработка Дорожной карты трансформации СПК |
дорожная карта |
ноябрь
2022 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
2. Направление "Вывод непрофильных и неэффективных активов СПК из распоряжения СПК" |
|
6. |
Инвентаризация активов СПК, выявление неиспользуемого имущества |
информация в МНЭ |
октябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
7. |
Определение эффективности управления имуществом, земельными участками, в том числе обеспеченными инфраструктурными сетями  |
информация в МНЭ |
октябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
8. |
Выработка предложений по:
выводу непрофильных и неэффективных активов из распоряжения СПК;
обеспечению вовлеченности активов в деловой оборот, оздоровление проблемных активов и развитие на их базе конкурентоспособных производств |
информация в МНЭ |
октябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
9. |
Упрощение структуры владения активами путем привлечения внешних инвесторов и выведение непрофильных и социальных активов из портфеля активов  |
выработка предложений по включению
активов в Комплексный план приватизации на 2021-2025 годы |
октябрь
2021 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
3. Направление "Взаимодействие со стейкхолдерами" |
|
10. |
Изучение взаимодействия акиматов, центральных государственных органов и СПК, СПК и бизнеса, СПК и финансовых и нефинансовых институтов развития |
информация в МНЭ |
ноябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
11. |
Изменение распределения полномочий и ответственности, повышение эффективности взаимодействия с государственными органами согласно новой модели развития регионального института развития |
информация в МНЭ |
ноябрь
2021 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
4. Направление "Разработка предложений по совершенствованию законодательства" |
|
12. |
Разработка предложений по совершенствованию законодательства для перехода на новую модель регионального института, в том числе по внедрению механизма подотчетности и подконтрольности СПК |
информация в Правительство |
июнь
2022 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
5. Направление "Пересмотр функционала региональных институтов развития" |
|
13. |
Приведение структуры СПК в соответствие с новой моделью развития и управления региональных институтов развития, в том числе пересмотр функций, формы организации |
информация в МНЭ |
март
2023 года |
МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
14. |
Разработка/приведение планов развития СПК в соответствие с обновленным набором стратегических целей |
внесение изменений и дополнений
в планы развития |
июнь
2023 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
15. |
Внедрение передовых стандартов корпоративного управления в деятельности СПК |
внесение изменений и дополнений
в кодексы корпоративного управления |
сентябрь
2023 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |
|
16.  |
Проведение ежегодного мониторинга трансформации СПК  |
информация в Правительство |
декабрь
2023-2025 года |
МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) |
не требуется |
не требуются |

      Примечание: расшифровка аббревиатур:

      МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

      МИО – местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы

      СПК – социально-предпринимательские корпорации

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан