

**Об утверждении Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2022 года № 726

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Утвердить прилагаемый Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план).

      2. Центральным и местным исполнительным органам, иным организациям Республики Казахстан (по согласованию), ответственным за исполнение Комплексного плана:

      1) обеспечить надлежащее и своевременное исполнение Комплексного плана;

      2) ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации Комплексного плана в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

      3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан один раз в полугодие до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять сводную информацию об исполнении Комплексного плана в Правительство Республики Казахстан.

      4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

      5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

|  |
| --- |
|
*Премьер-Министр**Республики Казахстан А. Смаилов*
 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | Утвержденпостановлением ПравительстваРеспублики Казахстанот 22 сентября 2022 года № 726 |

 **Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы**

 **Введение**

      О ситуации на рынке сахара

      Внутреннее потребление сахара в Республике Казахстан в 2022 году оценивается на уровне 550 тыс. тонн.

      В настоящее время в республике действует 4 сахарных завода общей суточной мощностью 8,7 тыс. тонн по переработке сахарной свеклы и 2,4 тыс. тонн по тростниковому сырцу.

      В 2021 году обеспеченность внутреннего рынка сахаром за счет переработки отечественного сырья составила 7 % (35,7 тыс. тонн), за счет импорта тростникового сырца и готового сахара – 93 % (497 тыс. тонн).

      Традиционными поставщиками сахара на внутренний рынок Казахстана являются Российская Федерация и Республика Беларусь. В общем объеме импорта доля Российской Федерации составляет 88,3 %, Республики Беларусь – 11,5 %, других стран – 0,1 5%.

      Низкая обеспеченность внутреннего рынка отечественным производством связана с сокращением посевных площадей сахарной свеклы из-за высокой затратности и низкой рентабельности данной культуры по сравнению с другими, мелкотоварностью свекловодческих хозяйств, дефицитом водных ресурсов, изношенностью оросительных сетей, высокой стоимостью импортных семян сахарной свеклы и другими факторами.

      Несмотря на проведение частичной модернизации сахарных заводов, построенных в середине прошлого столетия, высокий износ технологических линий и оборудования не позволяет обеспечить увеличение объемов производимой продукции и конкурентоспособность цены. Кроме того, волатильность цен на сахар на мировом рынке, а также доминирование российского сахара на внутреннем рынке по более низкой цене на протяжении нескольких лет оказывает негативное влияние на отечественную сахарную отрасль.

      Указанные факторы привели к высокой импортозависимости внутреннего рынка сахара.

      Перспективы отрасли

      В стране имеются ключевые факторы для успешного развития отрасли: наличие орошаемых земель, увеличение емкости внутреннего рынка до 590 тыс. тонн в 2026 году за счет роста численности населения и расширения мощностей промышленных потребителей сахара, незагруженные мощности 4 действующих сахарных заводов, рабочая сила.

      В целях обеспечения продовольственной безопасности страны требуется комплексный подход по развитию сахарной отрасли, направленный на значительное сокращение импортозависимости и постепенный переход к самообеспечению.

      Комплексным планом предусматривается:

      обеспечение заводов сырьем путем ежегодного увеличения посевных площадей сахарной свеклы в среднем на 6,5 тыс. га и доведения до 38 тыс. га;

      инфраструктурное обеспечение путем строительства и реконструкции оросительных сетей, применения влагосберегающих технологий, введения в оборот свыше 10 тыс. га новых орошаемых земель, развития агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы;

      модернизация действующих и строительство нового инновационного сахарного завода путем обновления технологического оборудования, расширения производственных мощностей по сырью с 8,7 тыс. тонн до 17,7 тыс. тонн в сутки;

      меры по защите внутреннего рынка путем установления минимального уровня контрольных цен и минимального уровня розничных/предельных цен на сахар для обеспечения конкурентоспособности отечественных заводов и исключения демпинга со стороны стран-импортеров сахара.

      Меры государственной поддержки отрасли

      На реализацию мероприятий Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план) потребность в привлечении частных инвестиций на развитие сырьевой базы (приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники, проведение весенне-полевых работ) составляет порядка 297 млрд тенге до 2026 года, объем бюджетных субсидий – 129 млрд тенге.

      Потребность в инвестициях на основные и оборотные средства с учетом модернизации действующих заводов и строительства нового завода составит порядка 200 млрд тенге, объем бюджетных субсидий – 40 млрд тенге.

      Меры государственной поддержки будут оказываться в рамках средств, предусмотренных в национальном проекте по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732, с привлечением средств финансовых институтов (АО "НУХ "Байтерек", АО "Фонд развития предпринимательства "Даму"), финансирование мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов, развитию оросительных сетей – в рамках национального проекта "Зеленый Казахстан", утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731.

      Для предоставления налоговых преференций будут внесены соответствующие изменения в Налоговый кодекс Республики Казахстан, осуществлено нормативное обеспечение мероприятий по возмещению производителям сырья части затрат на приобретение семян и выращивание сахарной свеклы за счет повышения нормативов субсидирования.

      Ожидаемые результаты

      Реализация Комплексного плана позволит в ближайшие 5 лет довести объемы производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн. При этом к 2026 году по сравнению с 2021 годом доля импорта снизится с 58 % до 17 %, обеспеченность за счет переработки отечественного сырья повысится с 7 % до 43 %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма завершения** | **Срок****исполнения** | **Ответственные исполнители** | **Объем финансирования** | **Источники финансирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|
**Ожидаемые результаты:**
1) расширение посевных площадей сахарной свеклы до 38 тыс. га;
2) увеличение валового сбора сахарной свеклы до 1800 тыс. тонн;
3) увеличение производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн;
4) увеличение обеспеченности сахаром за счет переработки отечественного сырья с 7 % до 43 %;
5) снижение доли импорта сахара белого с 58 % до 17 %. |
| **1. Обеспечение производителей сахара отечественным сырьем** |
|
1 |
Проведение комплексного анализа земель сельскохозяйственного назначения и составление реестров неиспользуемых земельных участков в свеклосеющих районах с последующим предоставлением земельных участков действующим и планируемым новым сахарным заводам, а также СХТП согласно требованиям земельного законодательства |
информация в Правительство Республики Казахстан
  |
ежегодно,
2022 – 2024 годы |
МСХ, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской,
 Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу |
не требуется
  |
-
  |
|
2 |
Проведение комплексного анализа прилегающей к сельскохозяйственным землям оросительной инфраструктуры (каналы, арыки, водохранилища и прочее) на предмет технического состояния и обеспечение дальнейшей работы по строительству (реконструкции)  |
информация в Правительство Республики Казахстан
  |
2-квартал
2023 года |
МСХ, МЭГПР, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу |
не требуется
  |
-
  |
|
3 |
Утверждение плана-графика по годам по созданию кооперативов с сахарными заводами и СХТП, с учетом потребностей действующих и планируемых новых сахарных заводов |
информация в МСХ
  |
2-квартал
2023 года |
акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу |
не требуется
  |
-
  |
|
4 |
Увеличение посевных площадей сахарной свеклы:
2023 год – 16,7 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га,
Жетісу – 8,1 тыс. га, Жамбылская -8,4 тыс. га);
2024 год – 25,6 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 10,7 тыс. га, Жамбылская – 14,7 тыс. га);
2025 год – 31,8 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 12,2 тыс. га, Жамбылская – 19,4 тыс. га);
2026 год – 38 тыс. га (Алматинская –0,2 тыс. га, Жетісу – 15 тыс. га, Жамбылская – 22,8 тыс. га) |
информация в МСХ |
ежегодно,
2023 – 2026 годы |
акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу |
в рамках лимитов трансфертов общего характера
  |
в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК до 2025 года, 2026 год – в рамках уточнения бюджета
  |
|
5 |
Импорт семян сахарной свеклы сахарными заводами напрямую у производителя семян или дистрибьютора за счет средств сахарного завода для реализации СХТП под будущий урожай сахарной свеклы |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2023 годы |
акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу |
не требуется |
- |
|
6 |
Выведение новых сортов семян сахарной свеклы |
годовой отчет в МСХ |
ежегодно,
2024 – 2026 годы |
МСХ, НАО "НАНОЦ"
  |
в рамках конкурсных процедур согласно Закону Республики Казахстан
"О науке" |
в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК
  |
|
7 |
Расширение площадей под водосберегающие технологии с доведением до 99,1 тыс. га к 2026 году, в том числе:
Алматинская:
2022 год – 18,1 тыс. га;
2023 год – 1,9 тыс. га;
2024 год – 1,3 тыс. га;
2025 год – 1,4 тыс. га;
Жамбылская:
2022 год – 50,3 тыс. га;
2023 год – 2,9 тыс. га;
2024 год – 6,7 тыс. га;
2025 год – 7,5 тыс. га;
Жетісу:
2022 год – 3,3 тыс. га;
2023 год – 3,2 тыс. га;
2024 год – 1,3 тыс. га;
2025 год – 1,2 тыс. га. |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2026 годы |
акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу, АО "НУХ "Байтерек"
(по согласованию) |
в рамках лимитов трансфертов общего характера |
в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК
  |
| **2. Инфраструктурное обеспечение производства сахарной свеклы** |
|
8 |
Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения субъектов АПК поливной водой путем:
 доразведки месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для использования в орошении;
 продления сроков протоколов Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых в сторону увеличения;
 расширения функций действующих коммунальных предприятий в части бурения скважин для использования в орошении  |
информация в МСХ |
2-квартал
2023 года |
МЭГПР, акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу |
не требуется |
- |
|
9 |
Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции оросительных сетей Аксуского района области Жетісу |
информация в МСХ |
ежегодно,
2023 – 2025 годы |
МЭГПР, акимат области Жетісу |
6,9 млрд тенге  |
в рамках средств Исламского Банка Развития |
|
10 |
Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 13,5 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции оросительных сетей Коксуского района области Жетісу  |
информация в МСХ |
ежегодно,
2024 – 2025 годы |
МЭГПР, акимат области Жетісу |
8 млрд тенге  |
|
11 |
Проработка вопроса финансирования реконструкции оросительных сетей Алакольского района области Жетісу  |
информация в МСХ
  |
2-квартал
2023 года |
МЭГПР, акимат области Жетісу  |
не требуется |
- |
|
12 |
Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за счет строительства Кызылагашского массива орошения в Аксуском районе области Жетісу  |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2025 годы |
МЭГПР, акимат области Жетісу |
8,96 млрд тенге
  |
в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан"
  |
|
13 |
Рациональное использование водных ресурсов и повышение водообеспечения 26,7 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по строительству водохранилищ в Жамбылской области:
1. "Акмола"
2. "Ргайты"
3. "Калгуты" |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2025 годы |
МЭГПР, МФ,
акимат Жамбылской области |
5,811 млрд тенге
8,384 млрд тенге
11,377 млрд тенге |
в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан"
  |
|
14 |
Повышение водообеспечения 6 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по реконструкции водохранилищ в Жамбылской области:
1. "Терис-Ащыбулак"
2. "Караконыз"
3. "Ынталы" |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2025 годы |
МЭГПР, МФ,
акимат Жамбылской области |
1,485 млрд тенге
1,695млрд тенге
0,702 млрд тенге |
в рамках средств нацпроекта
"Зеленый Казахстан"
  |
|
15 |
Введение в оборот 10,7 тыс. га новых орошаемых земель за счет реализации проекта по строительству Покатиловского водохранилища в Саркандском районе области Жетісу:
 разработка ПСД;
проработка вопроса финансирования строительства Покатиловского водохранилища после утверждения ПСД |
информация в МСХ |
ежегодно,
2023 – 2026 годы |
МЭГПР, МФ, акимат области Жетісу  |
разработка ПСД – 821 млн тенге
не требуется
  |
собственные средства инвестора
  |
|
16 |
Проработка вопроса реализации инвестиционных проектов с уточнением объемов и источников финансирования по:
 строительству гидропоста "Жасоркен" в Жамбылской области;
 реконструкции оросительных сетей Ескельдинского и Саркандского районов области Жетісу;
 строительству оросительных сетей в Жанаминском сельском округе
Алакольского района области Жетісу;
 разработки ПСД и строительства Басканского массива орошения оросительной системы в Саркандском и Аксуском районах области Жетісу |
информация в МСХ |
2-квартал
2023 года |
МЭГПР, МФ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу |
не требуется |
- |
|
17 |
Создание сервисно-заготовительных центров на базе крестьянских хозяйств (кооперативов) с целью оказания агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы |
информация в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2024 годы
  |
акиматы Жамбылской области и области Жетісу |
не требуется |
-
  |
|
18 |
Проработка вопроса финансирования строительства железнодорожных путей для развития ТОО "Аксу кант" и прилегающих территорий, в том числе в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 - 2025 годы
  |
информация в Правительство Республики Казахстан
  |
1-квартал
2023 года  |
МСХ, МНЭ, МФ, МИИР,
акимат области Жетісу  |
не требуется |
- |
|
19 |
Проработка вопроса финансирования газификации ТОО "Аксу кант" в рамках программы газификации области Жетісу (согласно действующему меморандуму между инвестором и акиматом области Жетісу) |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МСХ, МЭ, МНЭ,
акимат области Жетісу  |
не требуется |
- |
|
20 |
Выработка мер по развитию транспортно-логистической системы, обеспечивающей эффективное функционирование цепочки поставок сырья и готовой продукции |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МСХ, МИИР, МТИ, МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
  |
не требуется |
- |
| **3. Модернизация и запуск новых перерабатывающих мощностей** |
|
21 |
Предоставление планов по модернизации сахарных заводов  |
информация в МСХ |
4-квартал
2022 года |
акиматы Жамбылской области и области Жетісу  |
не требуется |
- |
|
22 |
Модернизация сахарных заводов по расширению производственных мощностей и линии по переработке побочной продукции для улучшения качества производимой продукции и снижения потерь при производстве, в том числе в соответствии с нормами национальных стандартов по энергоэффективности, ресурсосбережению |
акт выполненных работ |
ежегодно,
2024 – 2025 годы
  |
МСХ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу, МИИР, МТИ,
АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию),
ФРП (по согласованию) |
согласно стоимости ПСД |
в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК, собственные средства инвестора
  |
|
23 |
Определение источников финансирования инвестиционного проекта по строительству сахарного завода  |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года
  |
МСХ, акиматы областей, АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию)
  |
не требуется |
-
  |
|
24 |
Реализация проекта по строительству нового сахарного завода |
информация в Правительство Республики Казахстан |
ежегодно,
2022 – 2025 годы |
МСХ, акимат Павлодарской области, МФ, МНЭ, МИД,
АО "НУХ "Байтерек"
(по согласованию) |
согласно стоимости ПСД |
собственные и заемные средства инвестора
  |
| **4. Защита и государственная поддержка отечественных производителей сахара** |
|
25 |
Внесение изменений в Правила субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства в части:
 изменения нормативов субсидирования за объемы сахарной свеклы, сданной на сахарный завод;
 изменения нормативов субсидирования семеноводства с учетом роста цен на семена и гибриды. |
приказ
МСХ |
2-квартал
2023 года
  |
МСХ, акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу |
в рамках лимитов трансфертов общего характера |
в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК |
|
26 |
Проработка вопроса предоставления сахарным заводам финансовых средств по сниженной льготной кредитной и лизинговой ставке вознаграждения на пополнение основных и оборотных средств, в том числе для закупа тростникового сахара-сырца и сахарной свеклы  |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МСХ, МНЭ, МИИР, МФ,
АО "НУХ "Байтерек"
(по согласованию),
АО "НК "Продкорпорация" (по согласованию) |
не требуется |
- |
|
27 |
Проработка вопроса по возмещению части затрат сахарным заводам на транспортировку сахарной свеклы и сырца, сахара белого и основных производственных материалов железнодорожным и автомобильным транспортом внутри страны |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МСХ, МНЭ, МИИР, МФ |
не требуется |
-
  |
|
28 |
Внесение изменений в Налоговый кодекс в части продления срока действия предоставления 70 % льготы по НДС при производстве свекловичного сахара и дополнение перечня тростниковым сахаром |
проект Закона Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МНЭ, МСХ, МФ, НПП "Атамекен" (по согласованию)
  |
не требуется |
-
  |
|
29 |
Внесение изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 13 "О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инвестиций" в части включения направления по производству сахара в перечень видов деятельности для заключения Соглашения об инвестициях |
постановление Правительства Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МСХ, МИД, МНЭ, МФ |
не требуется |
- |
| **5. Меры по сдерживанию и стабилизации цен** |
|
30 |
Выработка мер по стабилизации и защите внутреннего рынка, в том числе путем проработки вопросов:
 применения минимального уровня цен на импорт сахара белого;
 установления минимального уровня розничных (предельных) цен на сахар
  |
информация в Правительство Республики Казахстан |
1-квартал
2023 года |
МТИ, МСХ, МФ, МНЭ |
не требуется |
- |
|
31 |
Формирование запаса сахара в стабилизационных фондах в объеме, обеспечивающем месячную внутреннюю потребность регионов
  |
информация
в МСХ |
ежегодно,
2022 – 2023 годы |
акиматы
областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента |
не требуется |
- |
|
32 |
Предоставление льготных кредитов в рамках "оборотной схемы" сахарным заводам с установлением встречных требований по сдерживанию цен на сахар по фиксированной цене |
информация в МСХ |
4-квартал 2022 года |
акиматы областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента |
в рамках перераспределения средств стабилизационных фондов и "оборотной схемы" |
МБ(в рамках средств стабилизационных фондов и "оборотной схемы") |
|
33 |
Выработка мер, направленных на снятие торговых барьеров по импорту зарубежного сырья и продвижению экспорта после обеспечения внутренних потребностей |
информация в Правительство Республики Казахстан |
2-квартал
2023 года |
МТИ, МСХ |
не требуется |
- |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|
**Примечание: расшифровка аббревиатур:** |  |  |
|  |  |  |
|
АО "НК "Продкорпорация" |
– |
акционерное общество "Национальная компания "Продовольственная контрактная корпорация" |
|
АПК |
– |
агропромышленный комплекс |
|
нацпроект АПК |
– |
национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732 |
|
НПП "Атамекен" |
– |
Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" |
|
МСХ |
– |
Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан |
|
СХТП |
– |
сельскохозяйственный товаропроизводитель |
|
АО "НУХ "Байтерек"  |
– |
акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" |
|
нацпроект "Зеленый Казахстан" |
– |
национальный проект "Зеленый Казахстан", утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 |
|
МБ |
– |
местный бюджет |
|
ПСД |
– |
проектно-сметная документация |
|
МИИР |
– |
Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан |
|
ФРП |
– |
акционерное общество "Фонд развития предпринимательства "Даму" |
|
МФ |
– |
Министерство финансов Республики Казахстан |
|
НДС |
– |
налог на добавленную стоимость |
|
МТИ |
– |
Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан |
|
МИД |
– |
Министерство иностранных дел Республики Казахстан |
|
ТЭО |
– |
технико-экономическое обоснование |
|
НАО "НАНОЦ" |
– |
некоммерческое акционерное общество "Национальный аграрный научно-образовательный центр" |
|
МНЭ |
– |
Министерство национальной экономики Республики Казахстан |
|
МЭГПР |
– |
Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан |
|
МЭ |
– |
Министерство энергетики Республики Казахстан  |

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан