

**Об утверждении Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2022 года № 726

      Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Утвердить прилагаемый Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план).

      2. Центральным и местным исполнительным органам, иным организациям Республики Казахстан (по согласованию), ответственным за исполнение Комплексного плана:

      1) обеспечить надлежащее и своевременное исполнение Комплексного плана;

      2) ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации Комплексного плана в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

      3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан один раз в полугодие до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять сводную информацию об исполнении Комплексного плана в Правительство Республики Казахстан.

      4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

      5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

|  |
| --- |
| *Премьер-Министр*  *Республики Казахстан А. Смаилов* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2022 года № 726 |

**Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы**

**Введение**

      О ситуации на рынке сахара

      Внутреннее потребление сахара в Республике Казахстан в 2022 году оценивается на уровне 550 тыс. тонн.

      В настоящее время в республике действует 4 сахарных завода общей суточной мощностью 8,7 тыс. тонн по переработке сахарной свеклы и 2,4 тыс. тонн по тростниковому сырцу.

      В 2021 году обеспеченность внутреннего рынка сахаром за счет переработки отечественного сырья составила 7 % (35,7 тыс. тонн), за счет импорта тростникового сырца и готового сахара – 93 % (497 тыс. тонн).

      Традиционными поставщиками сахара на внутренний рынок Казахстана являются Российская Федерация и Республика Беларусь. В общем объеме импорта доля Российской Федерации составляет 88,3 %, Республики Беларусь – 11,5 %, других стран – 0,1 5%.

      Низкая обеспеченность внутреннего рынка отечественным производством связана с сокращением посевных площадей сахарной свеклы из-за высокой затратности и низкой рентабельности данной культуры по сравнению с другими, мелкотоварностью свекловодческих хозяйств, дефицитом водных ресурсов, изношенностью оросительных сетей, высокой стоимостью импортных семян сахарной свеклы и другими факторами.

      Несмотря на проведение частичной модернизации сахарных заводов, построенных в середине прошлого столетия, высокий износ технологических линий и оборудования не позволяет обеспечить увеличение объемов производимой продукции и конкурентоспособность цены. Кроме того, волатильность цен на сахар на мировом рынке, а также доминирование российского сахара на внутреннем рынке по более низкой цене на протяжении нескольких лет оказывает негативное влияние на отечественную сахарную отрасль.

      Указанные факторы привели к высокой импортозависимости внутреннего рынка сахара.

      Перспективы отрасли

      В стране имеются ключевые факторы для успешного развития отрасли: наличие орошаемых земель, увеличение емкости внутреннего рынка до 590 тыс. тонн в 2026 году за счет роста численности населения и расширения мощностей промышленных потребителей сахара, незагруженные мощности 4 действующих сахарных заводов, рабочая сила.

      В целях обеспечения продовольственной безопасности страны требуется комплексный подход по развитию сахарной отрасли, направленный на значительное сокращение импортозависимости и постепенный переход к самообеспечению.

      Комплексным планом предусматривается:

      обеспечение заводов сырьем путем ежегодного увеличения посевных площадей сахарной свеклы в среднем на 6,5 тыс. га и доведения до 38 тыс. га;

      инфраструктурное обеспечение путем строительства и реконструкции оросительных сетей, применения влагосберегающих технологий, введения в оборот свыше 10 тыс. га новых орошаемых земель, развития агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы;

      модернизация действующих и строительство нового инновационного сахарного завода путем обновления технологического оборудования, расширения производственных мощностей по сырью с 8,7 тыс. тонн до 17,7 тыс. тонн в сутки;

      меры по защите внутреннего рынка путем установления минимального уровня контрольных цен и минимального уровня розничных/предельных цен на сахар для обеспечения конкурентоспособности отечественных заводов и исключения демпинга со стороны стран-импортеров сахара.

      Меры государственной поддержки отрасли

      На реализацию мероприятий Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022 – 2026 годы (далее – Комплексный план) потребность в привлечении частных инвестиций на развитие сырьевой базы (приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники, проведение весенне-полевых работ) составляет порядка 297 млрд тенге до 2026 года, объем бюджетных субсидий – 129 млрд тенге.

      Потребность в инвестициях на основные и оборотные средства с учетом модернизации действующих заводов и строительства нового завода составит порядка 200 млрд тенге, объем бюджетных субсидий – 40 млрд тенге.

      Меры государственной поддержки будут оказываться в рамках средств, предусмотренных в национальном проекте по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732, с привлечением средств финансовых институтов (АО "НУХ "Байтерек", АО "Фонд развития предпринимательства "Даму"), финансирование мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов, развитию оросительных сетей – в рамках национального проекта "Зеленый Казахстан", утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731.

      Для предоставления налоговых преференций будут внесены соответствующие изменения в Налоговый кодекс Республики Казахстан, осуществлено нормативное обеспечение мероприятий по возмещению производителям сырья части затрат на приобретение семян и выращивание сахарной свеклы за счет повышения нормативов субсидирования.

      Ожидаемые результаты

      Реализация Комплексного плана позволит в ближайшие 5 лет довести объемы производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн. При этом к 2026 году по сравнению с 2021 годом доля импорта снизится с 58 % до 17 %, обеспеченность за счет переработки отечественного сырья повысится с 7 % до 43 %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма завершения** | **Срок**  **исполнения** | **Ответственные исполнители** | **Объем финансирования** | **Источники финансирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Ожидаемые результаты:**  1) расширение посевных площадей сахарной свеклы до 38 тыс. га;  2) увеличение валового сбора сахарной свеклы до 1800 тыс. тонн;  3) увеличение производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн;  4) увеличение обеспеченности сахаром за счет переработки отечественного сырья с 7 % до 43 %;  5) снижение доли импорта сахара белого с 58 % до 17 %. | | | | | | |
| **1. Обеспечение производителей сахара отечественным сырьем** |
| 1 | Проведение комплексного анализа земель сельскохозяйственного назначения и составление реестров неиспользуемых земельных участков в свеклосеющих районах с последующим предоставлением земельных участков действующим и планируемым новым сахарным заводам, а также СХТП согласно требованиям земельного законодательства | информация в Правительство Республики Казахстан | ежегодно,  2022 – 2024 годы | МСХ, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской,  Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу | не требуется | - |
| 2 | Проведение комплексного анализа прилегающей к сельскохозяйственным землям оросительной инфраструктуры (каналы, арыки, водохранилища и прочее) на предмет технического состояния и обеспечение дальнейшей работы по строительству (реконструкции) | информация в Правительство Республики Казахстан | 2-квартал  2023 года | МСХ, МЭГПР, акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу | не требуется | - |
| 3 | Утверждение плана-графика по годам по созданию кооперативов с сахарными заводами и СХТП, с учетом потребностей действующих и планируемых новых сахарных заводов | информация в МСХ | 2-квартал  2023 года | акиматы Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей и области Жетісу | не требуется | - |
| 4 | Увеличение посевных площадей сахарной свеклы:  2023 год – 16,7 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га,  Жетісу – 8,1 тыс. га, Жамбылская -8,4 тыс. га);  2024 год – 25,6 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 10,7 тыс. га, Жамбылская – 14,7 тыс. га);  2025 год – 31,8 тыс. га (Алматинская – 0,2 тыс. га, Жетісу – 12,2 тыс. га, Жамбылская – 19,4 тыс. га);  2026 год – 38 тыс. га (Алматинская –0,2 тыс. га, Жетісу – 15 тыс. га, Жамбылская – 22,8 тыс. га) | информация в МСХ | ежегодно,  2023 – 2026 годы | акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу | в рамках лимитов трансфертов общего характера | в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК до 2025 года, 2026 год – в рамках уточнения бюджета |
| 5 | Импорт семян сахарной свеклы сахарными заводами напрямую у производителя семян или дистрибьютора за счет средств сахарного завода для реализации СХТП под будущий урожай сахарной свеклы | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2023 годы | акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу | не требуется | - |
| 6 | Выведение новых сортов семян сахарной свеклы | годовой отчет в МСХ | ежегодно,  2024 – 2026 годы | МСХ, НАО "НАНОЦ" | в рамках конкурсных процедур согласно Закону Республики Казахстан  "О науке" | в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК |
| 7 | Расширение площадей под водосберегающие технологии с доведением до 99,1 тыс. га к 2026 году, в том числе:  Алматинская:  2022 год – 18,1 тыс. га;  2023 год – 1,9 тыс. га;  2024 год – 1,3 тыс. га;  2025 год – 1,4 тыс. га;  Жамбылская:  2022 год – 50,3 тыс. га;  2023 год – 2,9 тыс. га;  2024 год – 6,7 тыс. га;  2025 год – 7,5 тыс. га;  Жетісу:  2022 год – 3,3 тыс. га;  2023 год – 3,2 тыс. га;  2024 год – 1,3 тыс. га;  2025 год – 1,2 тыс. га. | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2026 годы | акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу, АО "НУХ "Байтерек"  (по согласованию) | в рамках лимитов трансфертов общего характера | в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК |
| **2. Инфраструктурное обеспечение производства сахарной свеклы** |
| 8 | Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения субъектов АПК поливной водой путем:  доразведки месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для использования в орошении;  продления сроков протоколов Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых в сторону увеличения;  расширения функций действующих коммунальных предприятий в части бурения скважин для использования в орошении | информация в МСХ | 2-квартал  2023 года | МЭГПР, акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу | не требуется | - |
| 9 | Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции оросительных сетей Аксуского района области Жетісу | информация в МСХ | ежегодно,  2023 – 2025 годы | МЭГПР, акимат области Жетісу | 6,9 млрд тенге | в рамках средств Исламского Банка Развития |
| 10 | Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 13,5 тыс. га к 2025 году за счет реконструкции оросительных сетей Коксуского района области Жетісу | информация в МСХ | ежегодно,  2024 – 2025 годы | МЭГПР, акимат области Жетісу | 8 млрд тенге |
| 11 | Проработка вопроса финансирования реконструкции оросительных сетей Алакольского района области Жетісу | информация в МСХ | 2-квартал  2023 года | МЭГПР, акимат области Жетісу | не требуется | - |
| 12 | Рациональное использование водных ресурсов и сокращение потери воды до 6 тыс. га к 2025 году за счет строительства Кызылагашского массива орошения в Аксуском районе области Жетісу | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2025 годы | МЭГПР, акимат области Жетісу | 8,96 млрд тенге | в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан" |
| 13 | Рациональное использование водных ресурсов и повышение водообеспечения 26,7 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по строительству водохранилищ в Жамбылской области:  1. "Акмола"  2. "Ргайты"  3. "Калгуты" | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2025 годы | МЭГПР, МФ,  акимат Жамбылской области | 5,811 млрд тенге  8,384 млрд тенге  11,377 млрд тенге | в рамках средств нацпроекта "Зеленый Казахстан" |
| 14 | Повышение водообеспечения 6 тыс. га орошаемых земель за счет реализации проектов по реконструкции водохранилищ в Жамбылской области:  1. "Терис-Ащыбулак"  2. "Караконыз"  3. "Ынталы" | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2025 годы | МЭГПР, МФ,  акимат Жамбылской области | 1,485 млрд тенге  1,695млрд тенге  0,702 млрд тенге | в рамках средств нацпроекта  "Зеленый Казахстан" |
| 15 | Введение в оборот 10,7 тыс. га новых орошаемых земель за счет реализации проекта по строительству Покатиловского водохранилища в Саркандском районе области Жетісу:  разработка ПСД;  проработка вопроса финансирования строительства Покатиловского водохранилища после утверждения ПСД | информация в МСХ | ежегодно,  2023 – 2026 годы | МЭГПР, МФ, акимат области Жетісу | разработка ПСД – 821 млн тенге  не требуется | собственные средства инвестора |
| 16 | Проработка вопроса реализации инвестиционных проектов с уточнением объемов и источников финансирования по:  строительству гидропоста "Жасоркен" в Жамбылской области;  реконструкции оросительных сетей Ескельдинского и Саркандского районов области Жетісу;  строительству оросительных сетей в Жанаминском сельском округе  Алакольского района области Жетісу;  разработки ПСД и строительства Басканского массива орошения оросительной системы в Саркандском и Аксуском районах области Жетісу | информация в МСХ | 2-квартал  2023 года | МЭГПР, МФ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу | не требуется | - |
| 17 | Создание сервисно-заготовительных центров на базе крестьянских хозяйств (кооперативов) с целью оказания агротехнических услуг по выращиванию, уборке и транспортировке сахарной свеклы | информация в МСХ | ежегодно,  2022 – 2024 годы | акиматы Жамбылской области и области Жетісу | не требуется | - |
| 18 | Проработка вопроса финансирования строительства железнодорожных путей для развития ТОО "Аксу кант" и прилегающих территорий, в том числе в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 - 2025 годы | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МНЭ, МФ, МИИР,  акимат области Жетісу | не требуется | - |
| 19 | Проработка вопроса финансирования газификации ТОО "Аксу кант" в рамках программы газификации области Жетісу (согласно действующему меморандуму между инвестором и акиматом области Жетісу) | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МЭ, МНЭ,  акимат области Жетісу | не требуется | - |
| 20 | Выработка мер по развитию транспортно-логистической системы, обеспечивающей эффективное функционирование цепочки поставок сырья и готовой продукции | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МИИР, МТИ, МНЭ, НПП "Атамекен" (по согласованию) | не требуется | - |
| **3. Модернизация и запуск новых перерабатывающих мощностей** |
| 21 | Предоставление планов по модернизации сахарных заводов | информация в МСХ | 4-квартал  2022 года | акиматы Жамбылской области и области Жетісу | не требуется | - |
| 22 | Модернизация сахарных заводов по расширению производственных мощностей и линии по переработке побочной продукции для улучшения качества производимой продукции и снижения потерь при производстве, в том числе в соответствии с нормами национальных стандартов по энергоэффективности, ресурсосбережению | акт выполненных работ | ежегодно,  2024 – 2025 годы | МСХ, акиматы Жамбылской области и области Жетісу, МИИР, МТИ,  АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию),  ФРП (по согласованию) | согласно стоимости ПСД | в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК, собственные средства инвестора |
| 23 | Определение источников финансирования инвестиционного проекта по строительству сахарного завода | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, акиматы областей, АО "НУХ "Байтерек" (по согласованию) | не требуется | - |
| 24 | Реализация проекта по строительству нового сахарного завода | информация в Правительство Республики Казахстан | ежегодно,  2022 – 2025 годы | МСХ, акимат Павлодарской области, МФ, МНЭ, МИД,  АО "НУХ "Байтерек"  (по согласованию) | согласно стоимости ПСД | собственные и заемные средства инвестора |
| **4. Защита и государственная поддержка отечественных производителей сахара** |
| 25 | Внесение изменений в Правила субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства в части:  изменения нормативов субсидирования за объемы сахарной свеклы, сданной на сахарный завод;  изменения нормативов субсидирования семеноводства с учетом роста цен на семена и гибриды. | приказ  МСХ | 2-квартал  2023 года | МСХ, акиматы Алматинской, Жамбылской областей и области Жетісу | в рамках лимитов трансфертов общего характера | в рамках средств, предусмотренных в нацпроекте АПК |
| 26 | Проработка вопроса предоставления сахарным заводам финансовых средств по сниженной льготной кредитной и лизинговой ставке вознаграждения на пополнение основных и оборотных средств, в том числе для закупа тростникового сахара-сырца и сахарной свеклы | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МНЭ, МИИР, МФ,  АО "НУХ "Байтерек"  (по согласованию),  АО "НК "Продкорпорация" (по согласованию) | не требуется | - |
| 27 | Проработка вопроса по возмещению части затрат сахарным заводам на транспортировку сахарной свеклы и сырца, сахара белого и основных производственных материалов железнодорожным и автомобильным транспортом внутри страны | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МНЭ, МИИР, МФ | не требуется | - |
| 28 | Внесение изменений в Налоговый кодекс в части продления срока действия предоставления 70 % льготы по НДС при производстве свекловичного сахара и дополнение перечня тростниковым сахаром | проект Закона Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МНЭ, МСХ, МФ, НПП "Атамекен" (по согласованию) | не требуется | - |
| 29 | Внесение изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 13 "О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инвестиций" в части включения направления по производству сахара в перечень видов деятельности для заключения Соглашения об инвестициях | постановление Правительства Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МСХ, МИД, МНЭ, МФ | не требуется | - |
| **5. Меры по сдерживанию и стабилизации цен** |
| 30 | Выработка мер по стабилизации и защите внутреннего рынка, в том числе путем проработки вопросов:  применения минимального уровня цен на импорт сахара белого;  установления минимального уровня розничных (предельных) цен на сахар | информация в Правительство Республики Казахстан | 1-квартал  2023 года | МТИ, МСХ, МФ, МНЭ | не требуется | - |
| 31 | Формирование запаса сахара в стабилизационных фондах в объеме, обеспечивающем месячную внутреннюю потребность регионов | информация  в МСХ | ежегодно,  2022 – 2023 годы | акиматы  областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента | не требуется | - |
| 32 | Предоставление льготных кредитов в рамках "оборотной схемы" сахарным заводам с установлением встречных требований по сдерживанию цен на сахар по фиксированной цене | информация в МСХ | 4-квартал 2022 года | акиматы областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента | в рамках перераспределения средств стабилизационных фондов и "оборотной схемы" | МБ(в рамках средств стабилизационных фондов и "оборотной схемы") |
| 33 | Выработка мер, направленных на снятие торговых барьеров по импорту зарубежного сырья и продвижению экспорта после обеспечения внутренних потребностей | информация в Правительство Республики Казахстан | 2-квартал  2023 года | МТИ, МСХ | не требуется | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Примечание: расшифровка аббревиатур:** |  |  |
|  |  |  |
| АО "НК "Продкорпорация" | – | акционерное общество "Национальная компания "Продовольственная контрактная корпорация" |
| АПК | – | агропромышленный комплекс |
| нацпроект АПК | – | национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на  2021 – 2025 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732 |
| НПП "Атамекен" | – | Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" |
| МСХ | – | Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан |
| СХТП | – | сельскохозяйственный товаропроизводитель |
| АО "НУХ "Байтерек" | – | акционерное общество "Национальный управляющий холдинг "Байтерек" |
| нацпроект "Зеленый Казахстан" | – | национальный проект "Зеленый Казахстан", утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 |
| МБ | – | местный бюджет |
| ПСД | – | проектно-сметная документация |
| МИИР | – | Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан |
| ФРП | – | акционерное общество "Фонд развития предпринимательства "Даму" |
| МФ | – | Министерство финансов Республики Казахстан |
| НДС | – | налог на добавленную стоимость |
| МТИ | – | Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан |
| МИД | – | Министерство иностранных дел Республики Казахстан |
| ТЭО | – | технико-экономическое обоснование |
| НАО "НАНОЦ" | – | некоммерческое акционерное общество "Национальный аграрный научно-образовательный центр" |
| МНЭ | – | Министерство национальной экономики Республики Казахстан |
| МЭГПР | – | Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан |
| МЭ | – | Министерство энергетики Республики Казахстан |

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан