



О проекте Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования и расширения сферы административной юстиции"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2023 года № 497.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования и расширения сферы административной юстиции".

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

А. Смаилов

Проект

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования и расширения сферы административной юстиции

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года:

- 1) часть третью статьи 23 исключить;
- 2) в абзаце втором части первой статьи 183 слова "особого искового и" исключить;
- 3) статью 228 исключить;
- 4) главу 30 исключить;
- 5) подпункт 13) части первой статьи 302 исключить;
- 6) главу 44 исключить;
- 7) подпункт 4) части первой статьи 467 исключить.

2. В Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года:

- 1) в части первой статьи 4:
в подпункте 4) слова "индивидуально определенного круга лиц" заменить словами "определяемых лиц";
подпункт 8) после слова "– деятельность" дополнить словом "уполномоченного";

2) часть третью статьи 9 изложить в следующей редакции:

"3. Обращение в суд может быть подано после соблюдения досудебного порядка урегулирования спора, если иное не предусмотрено законом.";

3) статью 17 изложить в следующей редакции:

"Статья 17. Разумный срок административных процедур и административного судопроизводства

1. Разумный срок применяется в административном судопроизводстве, включая производство отдельных процессуальных действий, а также при проведении административных процедур.

2. При определении разумного срока учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность административного дела, поведение участников административного дела, выражающееся в степени использования прав и выполнения обязанностей, достаточность и эффективность действий административного органа, должностного лица, суда, осуществляемые в целях оперативного рассмотрения административного дела.

3. Рассмотрение и разрешение обращений, отдельных категорий административных дел осуществляются в сроки, установленные настоящим Кодексом.";

4) в подпункте 7) части второй статьи 22 слова "в ходе обжалования" исключить;

5) в части второй статьи 62 слова "с момента приема" заменить словами "со дня регистрации";

6) подпункт 5) части второй статьи 63 после слова "представителя" дополнить словами "либо электронная цифровая подпись";

7) части вторую, третью и седьмую статьи 64 изложить в следующей редакции:

"2. В случае подачи обращения в административный орган заявителю выдается талон, содержащий уникальный номер, с указанием даты и времени, фамилии и инициалов, должности лица, принявшего обращение.

В случае подачи обращения государственному юридическому лицу заявителю выдается документ, подтверждающий прием обращения.

3. Обращение регистрируется в день его приема.

Если обращение поступило в нерабочий день, то оно регистрируется в ближайший следующий за ним рабочий день.";

"7. Административный орган, должностное лицо возвращают обращение, если заявитель не привел его в соответствие с требованиями законодательства Республики Казахстан в срок, установленный административным органом, должностным лицом.

В случае, если в заявлении содержится ненормативная лексика, административный орган, должностное лицо могут возвратить заявление с предупреждением участника административной процедуры, направившего заявление, о недопустимости злоупотребления правом и установленной законами Республики Казахстан ответственности за такие выражения.";

8) статью 67 дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

"11. Административный орган, должностное лицо обязаны уведомить участника административной процедуры о принятом решении в течение двух рабочих дней со дня его принятия.";

9) абзац второй части третьей статьи 69 изложить в следующей редакции:

"Не подлежат учету предложения, содержащие рекламу, обращения, поступившие по вопросам оказания государственных услуг, за исключением обращений, предусмотренных подпунктом 3) пункта 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан "О государственных услугах", обращения, поступившие в соответствии с Законом Республики Казахстан "О валютном регулировании и валютном контроле", по вопросам осуществления учетной регистрации валютных договоров, уведомления о счетах в иностранных банках и учетной регистрации таких счетов.";

10) в статье 73:

абзац второй части первой после слова "осуществляться" дополнить словами "в письменной или устной (устное слушание) формах";

в части второй:

в подпункте 3) слова "менее чем трехдневный срок для осуществления административной процедуры" заменить словами "срок для осуществления административной процедуры менее чем пять рабочих дней";

дополнить подпунктом 8) следующего содержания:

"8) имеется вступивший в законную силу судебный акт, вынесенный в отношении участника административной процедуры, о запрещении деятельности или отдельных видов деятельности, требующих получения определенной государственной услуги, или на основании которого участник административной процедуры лишен специального права, связанного с получением государственной услуги.";

часть четвертую дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"При заслушивании в письменной форме протокол не ведется.";

дополнить частью пятой следующего содержания:

"5. Неявка участника административной процедуры, извещенного заблаговременно и надлежащим образом о дне, времени и месте проведения устного слушания, не является препятствием для принятия решения по рассматриваемому административному делу по существу.";

дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Заслушиванием в письменной форме признается направление предварительного решения по административному делу участнику административной процедуры с последующим получением от него возражений на данное предварительное решение в письменной (бумажной и (или) электронной) форме.";

11) в статье 74:

в заголовке слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";

в части первой слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
в абзаце первом части второй слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
в части третьей слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
в части четвертой:
слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
после слова "секретарем" дополнить словами "не позднее двух рабочих дней после окончания устного слушания";
в части пятой слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
в части шестой:
в абзаце первом слово "заслушивания" заменить словами "устного слушания";
абзац второй дополнить предложением вторым следующего содержания:
"Все замечания приобщаются к административному делу.";

12) часть первую статьи 75 после слов "материалами административного дела" дополнить словами "как в ходе, так и";

13) статью 76 изложить в следующей редакции:

"Статья 76. Сроки административной процедуры, возбужденной на основании обращения, и порядок их исчисления

1. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, составляет пятнадцать рабочих дней со дня регистрации обращения, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан.

2. Течение срока административной процедуры, возбужденной на основании обращения, начинается со дня регистрации обращения либо его поступления в уполномоченный административный орган, должностному лицу, при его перенаправлении, в случаях, предусмотренных статьей 65 настоящего Кодекса.

Для принятия административных актов по инициативе административного органа, должностного лица течение срока административной процедуры начинается со дня такой инициативы.

3. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, может быть продлен мотивированным решением руководителя, его заместителя или руководителя аппарата административного органа на разумный срок, но не более чем до двух месяцев со дня принятия такого решения, ввиду необходимости установления фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения административного дела, о чем извещается участник административной процедуры в течение трех рабочих дней со дня продления срока.

4. За необоснованное продление срока административной процедуры лицо, уполномоченное на принятие решения, несет дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

5. Если последний день срока административной процедуры попадает на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий рабочий день.";

14) в статье 80:

в подпункте 5) части первой после слова "подпись" дополнить словами "или электронная цифровая подпись";

в подпункте 2) части второй после слова "дней" дополнить словами "(при этом первый из идентичных актов должен быть обоснованным)";

дополнить частью пятой следующего содержания:

"5. В административном акте или приложении к нему в обязательном порядке указываются вышестоящий административный орган, должностное лицо, которым может быть предъявлена жалоба для рассмотрения, или иной административный орган, должностное лицо, уполномоченные в соответствии с законами Республики Казахстан рассматривать жалобы, срок, в течение которого может быть подана такая жалоба, и порядок обжалования данного акта.

В случае отсутствия вышестоящего административного органа, должностного лица или иного административного органа, должностного лица, уполномоченных в соответствии с законами Республики Казахстан рассматривать жалобы, в административном акте или приложении к нему указываются порядок и срок судебного оспаривания данного акта.";

15) в статье 84:

часть вторую после слова "части" дополнить словами "административным органом, должностным лицом, который его принял, или вышестоящим административным органом, должностным лицом либо судом";

дополнить частью девятой следующего содержания:

"9. Участник административной процедуры уведомляется об отмене незаконного благоприятного административного акта в порядке, предусмотренном статьей 66 настоящего Кодекса.";

16) в части первой статьи 86 слово "граждан" заменить словами "физических лиц";

17) часть вторую статьи 87 после слова "органом," дополнить словами "государственным юридическим лицом,";

18) часть первую статьи 88 дополнить подпунктом 4) следующего содержания:

"4) принятия отзыва сообщения, предложения, отклика или запроса от заявителя.";

19) в статье 91:

часть третью дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Действие абзаца второго настоящей части не распространяется на жалобы государственного органа, государственного юридического лица на решение другого государственного органа, государственного юридического лица.";

дополнить частями 4-1 и 4-2 следующего содержания:

"4-1. Положения части четвертой настоящей статьи распространяются на жалобы государственного органа, государственного юридического лица на решение другого государственного органа, государственного юридического лица.

4-2. В случае отказа в удовлетворении жалобы государственного органа, государственного юридического лица на решение другого государственного органа, государственного юридического лица заявитель вправе обжаловать данный отказ в порядке, установленном настоящей статьей, Регламентом Правительства Республики Казахстан. При этом данная норма не распространяется на жалобы, поданные в отношении государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан.";

часть шестую дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Действие настоящей части не распространяется на жалобы государственного органа, государственного юридического лица на решение другого государственного органа, государственного юридического лица.";

дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. В целях глав 13, 14 и 15 раздела 3 настоящего Кодекса филиал Национального Банка Республики Казахстан приравнивается к административному органу, чей административный акт, административное действие (бездействие) могут быть обжалованы в административном (досудебном) порядке.";

20) в статье 92:

дополнить частью 1-1 следующего содержания:

"1-1. Если в административном акте или приложении к нему не предусмотрены возможные правовые способы обжалования административного акта, указанные в части пятой статьи 80 настоящего Кодекса, жалоба на такой административный акт может быть подана не позднее шести месяцев со дня, когда участнику административной процедуры стало известно о принятии административного акта.";

в абзаце первом части второй слова "частью первой" заменить словами "частями первой и 1-1";

21) в части второй статьи 93:

подпункт 2):

после слова "номер" дополнить словами "(при его наличии)";

после слов "юридического лица" дополнить словами "(при его наличии)";

в подпункте 4) слово "оспариваются" заменить словом "обжалуются";

22) часть первую статьи 95 дополнить подпунктом 5) следующего содержания:

"5) установлено, что на оспариваемый административный акт, административное действие (бездействие) подан административный иск, который находится на рассмотрении суда.";

23) статью 96 дополнить абзацем пятым следующего содержания:

"В применимых случаях в административном акте должны содержаться указания на исключения, предусмотренные в подпунктах 1) и 3) части первой, обоснования их применения, свидетельствующие о том, что подача жалобы не будет приостанавливать действие акта.";

24) в части третьей статьи 98 слово "оспаривается" заменить словом "обжалуется";

25) статью 99 изложить в следующей редакции:

"Статья 99. Срок рассмотрения жалобы

Срок рассмотрения жалобы составляет двадцать рабочих дней со дня регистрации жалобы, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан.

Продление срока рассмотрения жалобы не допускается, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан.";

26) в предложении втором части шестой статьи 107 после слов "спорам и" слово "не" исключить;

27) подпункт 4) части четвертой статьи 113 после слова "жительства" дополнить словом "физического";

28) в части второй статьи 116 слова "и их соответствие (соразмерность) целям принятия административного акта" заменить словами ", соразмерность и соответствие административного акта или действия (бездействия) целям";

29) часть вторую статьи 129 дополнить подпунктом 5) следующего содержания:

"5) по иску о проверке законности подзаконного нормативного правового акта - уполномоченный орган, должностное лицо, принявшие оспариваемый подзаконный нормативный правовой акт.";

30) в части первой статьи 131:

абзац второй после слова "Кодекса" дополнить предлогом "под";

абзац третий дополнить подпунктом 5) следующего содержания:

"5) иск о проверке законности подзаконного нормативного правового акта.";

31) дополнить статьей 135-1 следующего содержания:

"Статья 135-1. Иск о проверке законности подзаконного нормативного правового акта

По иску о проверке законности подзаконного нормативного правового акта истец может потребовать признать подзаконный нормативный правовой акт (его положения) противоречащим закону (кроме Конституции) полностью или в отдельной части.";

32) статью 136 дополнить частью 3-1 следующего содержания:

"3-1. Иск о проверке законности подзаконного нормативного правового акта (его положений) подается в суд в течение трех месяцев со дня, когда истцу стало известно о нарушении и (или) возможном нарушении его прав и законных интересов, которые гарантированы Конституцией и законами Республики Казахстан.";

33) часть вторую статьи 155 после слова "полномочия" дополнить словами " административного органа по принятию административного акта или совершению действия";

34) дополнить статьей 159-1 следующего содержания:

"Статья 159-1. Решение по иску о признании незаконным подзаконного нормативного правового акта (его положений)

1. Суд, признав обоснованным иск о признании незаконным подзаконного нормативного правового акта (его положений), выносит решение об удовлетворении иска. В решении указывается каким законам (кроме Конституции) и в какой части противоречит оспариваемый подзаконный нормативный правовой акт, и признании подзаконного нормативного правового акта недействующим полностью или в отдельной его части с момента принятия акта.

2. Решение суда о признании незаконным подзаконного нормативного правового акта или сообщение о нем должно быть опубликовано в средствах массовой информации за счет средств органа, его принявшего (издавшего). Опубликование должно быть осуществлено не позднее десяти календарных дней со дня вступления решения суда в законную силу.";

35) статью 162 после слова "иных" дополнить словом "аккредитованных";

36) дополнить главой 26-1 следующего содержания:

"Глава 26-1. Производство по административным делам об оспаривании законности подзаконного нормативного правового акта

Статья 167-1. Подача иска

1. Гражданин или юридическое лицо, на которых распространяется действие подзаконного нормативного правового акта, считающие, что принятым и опубликованным в предусмотренном законом порядке подзаконным нормативным правовым актом (его положением) нарушаются и (или) могут быть нарушены их права и законные интересы, гарантированные Конституцией и законами Республики Казахстан, вправе обратиться в суд с иском о проверке законности подзаконного нормативного правового акта.

Прокурор в случае отклонения протеста на несоответствующий закону подзаконный нормативный правовой акт органом или должностным лицом, принявшим незаконный подзаконный нормативный правовой акт, либо вышестоящим органом или должностным лицом обращается в суд с иском о проверке законности подзаконного нормативного правового акта.

2. Иск должен соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 131 настоящего Кодекса, и дополнительно содержать данные о наименовании уполномоченного органа, должностного лица, принявшего оспариваемый подзаконный нормативный правовой акт, дате его принятия, какие права, свободы и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица нарушаются и (или) могут быть

нарушены этим подзаконным нормативным правовым актом (его положениями), каким статьям или положениям законов Республики Казахстан (кроме Конституции) противоречит оспариваемый подзаконный нормативный правовой акт (его положения).

3. К иску приобщается копия оспариваемого подзаконного нормативного правового акта (его положений). При этом, в случае официального опубликования подзаконного нормативного правового акта, в иске указывается дата его опубликования.

4. Подача иска в суд не приостанавливает действия подзаконного нормативного правового акта (его положений), кроме случаев обращения прокурора в суд о признании опротестованного подзаконного нормативного правового акта незаконным до рассмотрения судом.

Статья 167-2. Рассмотрение дела об оспаривании законности подзаконного нормативного правового акта

1. Гражданин или юридическое лицо обратившиеся в суд с иском о проверке законности подзаконного нормативного правового акта, а также уполномоченный орган, должностное лицо принявшие подзаконный нормативный правовой акт, извещаются о времени и месте судебного заседания.

2. Дело рассматривается в месячный срок.

3. В судебном заседании суд проверяет наличие компетенции уполномоченного органа, должностного лица, принявших подзаконный нормативный правовой акт, соответствие всего подзаконного нормативного правового акта (его положений) законам Республики Казахстан.

4. Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования не является основанием для нерассмотрения дела. Признание требования уполномоченным органом, должностным лицом, принявшим подзаконный нормативный правовой акт, для суда необязательно.

Статья 167-3. Решение суда и его исполнение

1. Суд, признав иск необоснованным, выносит решение об отказе в его удовлетворении.

2. Решение суда, которым подзаконный нормативный правовой акт полностью или в отдельной его части признан не соответствующим закону (кроме Конституции) и недействующим, обязательно для уполномоченного органа или должностного лица, принявших этот подзаконный нормативный правовой акт. Решение обязательно для неопределенного круга лиц, на права и свободы, законные интересы которых распространялось действие оспоренного подзаконного нормативного правового акта.

3. Законность подзаконного нормативного правового акта может быть оспорена вновь другими гражданами или юридическими лицами только в той его части, которая ранее не проверялась в судебном порядке.

4. Решение суда о признании незаконным подзаконного нормативного правового акта (его положений) принимается с соблюдением правил, установленных статьей 159-1 настоящего Кодекса."

4. В Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года "О государственных услугах":

1) в статье 25:

часть первую пункта 2 исключить;

в части первой пункта 4 слова "центральным государственным органом, местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, акимом района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа" исключить.

Статья 2.

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

*Президент
Республики Казахстан*