



Об утверждении Комплексного плана по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023 – 2025 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2023 года № 748.

Во исполнение пункта 2.13 протокола расширенного заседания Правительства Республики Казахстан под председательством Президента Республики Казахстан Токаева К.К. от 14 июля 2022 года № 22-01-7.13 Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023 – 2025 годы (далее – Комплексный план).

2. Центральным и местным исполнительным органам, иным организациям Республики Казахстан (по согласованию), ответственным за исполнение Комплексного плана:

1) обеспечить надлежащее и своевременное исполнение Комплексного плана;

2) ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации Комплексного плана в Министерство просвещения Республики Казахстан.

3. Министерству просвещения Республики Казахстан один раз в полугодие, до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять сводную информацию об исполнении Комплексного плана в Аппарат Правительства Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство просвещения Республики Казахстан.

5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

A. Смаилов

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от " " 2023 года №

Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023 – 2025 годы

Введение

Анализ текущей ситуации

Охрана прав и интересов казахстанских детей, защита их от насилия, превенция суицида являются приоритетными направлениями государственной политики. Детское

население Республики Казахстан составляет 6,7 млн человек, из них более 3,7 млн школьников, более 2,5 млн детей дошкольного возраста, более 400 тысяч студентов организаций колледжей.

За годы независимости Казахстаном ратифицировано 15 международных документов и первым из них стала Конвенция о правах ребенка. Все ее статьи сегодня имплементированы в законодательные акты страны. Принято свыше 45 нормативных правовых актов, регулирующих права детей.

Кроме того, 14 июля 2022 года Глава государства на расширенном заседании Правительства поручил разработать и принять Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023 – 2025 годы (далее – Комплексный план).

Настоящий Комплексный план состоит из 3 разделов и 2 подразделов:

1. "Реализация права детей на защиту от насилия, буллинга и жестокого обращения с ними".
2. "Профилактика и коррекция суицидального и аутоагрессивного поведения детей"
3. "Повышение уровня благополучия казахстанских детей".

В реализации различных мер, предусмотренных настоящим Комплексным планом, задействовано 14 центральных государственных органов и 20 местных исполнительных органов.

Министерство просвещения осуществляет работу по координации и задает принципы и подходы для деятельности республиканских и региональных правозащитных институтов.

Важным аспектом является необходимость повышения эффективности и результативности деятельности всех заинтересованных сторон по следующим приоритетным направлениям.

Первое. Реализация права детей на защиту от насилия и жестокого обращения с ними.

Насилие над детьми, агрессия и жестокость сегодня достаточно широко представлены во многих сферах жизни ребенка. Последствия насилия ведут к совершению противоправных действий и преступлениям, процент которых за последние годы растет. Криминогенная ситуация в подростковой среде осложнилась (2021 г. – 1529, 2022 г. – 1735, 6 мес. 2023 г. – 844), допущен значительный рост (13,4 %) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Несмотря на количественное снижение, показатель количества уголовных правонарушений в отношении детей также остается стабильно высоким (2021 г. – 2088, 2022 г. – 2005, 6 мес. 2023 г. - 1261).

Кроме того, в 2022 году 719 несовершеннолетних стали жертвами преступлений против их половой неприкосновенности (2020 г. – 833, 2021 г. – 920).

При этом на сегодняшний день в сфере защиты детей от насилия наблюдаются следующие системные проблемы, требующие решения:

- недостаточная работа с неблагополучными семьями;
- ослабление работы социального педагога ввиду его отсутствия во многих организациях образования;
- отсутствие правовых требований к ведению медико-социального учета;
- отсутствие алгоритма реагирования государственных органов на случаи детского насилия и комплекса мер по коррекции поведения потенциальных насилиников;
- не введена система ведения единого учета всех форм насилия в отношении детей заинтересованными государственными органами;
- социальные педагоги и педагоги-психологи школ распределяются без учета численности детей в школах, большая загруженность данных специалистов значительно влияет на эффективность учебно-воспитательного процесса и уровень благополучия обучающихся в организации образования;
- отсутствуют комплексные программы профилактики буллинга в организациях образования.

Второе. Одна из острейших проблем современного казахстанского общества – проблема аутоагрессивного поведения и суицидов среди детей и подростков. Частота этого явления в детской среде в республике стабильно высокая: 2020 год – 144 факта (попытки – 307), 2021 год – 175 фактов (попытки – 373), 2022 год – 155 фактов (попытки – 309), 6 месяцев 2023 года – 95 фактов (попытки – 207).

В стране остро стоит проблема раннего выявления детей, склонных к совершению суицида, их психоэмоционального состояния и квалификации специалистов, работающих с ними.

Третье. В обеспечении устойчивого развития страны важную роль играет вопрос благополучия детей. Важным решением усиления воспитательного компонента обучения, комплексного обеспечения благополучия детей будет принятие рекомендаций по ведению воспитательной работы в организациях образования.

Вместе с тем для решения проблемы снижения уровня насилия в отношении детей, суицида и обеспечения благополучия детей отдельного рассмотрения требует проблема родительства. Проведенный многоаспектный анализ показывает актуальность поддержки родителей в осуществлении ими родительских обязанностей.

№ п/п	Наименование	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Объем финансированья (млн тенге)	Источники финансирования
-------	--------------	------------------	-----------------	---------------------------	----------------------------------	--------------------------

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

Ожидаемые результаты:

- 1) снижение количества правонарушений среди несовершеннолетних на 5 % ежегодно (2023 год – 1648 фактов, 2024 год – 1565 фактов, 2025 год – 1486 фактов);

- 2) снижение количества правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 5 % ежегодно (2023 год – 1904 факта, 2024 год – 1808 фактов, 2025 год – 1717 фактов);
- 3) снижение количества суицида и его попыток на 5 % ежегодно (2023 год – 147 фактов, 2024 год – 139 фактов, 2025 год – 130 фактов, попытки: 2023 год – 293 факта, 2024 год – 278 фактов, 2025 год – 264 факта);
- 4) увеличение количества педагогов-психологов (2025 год – дополнительно 1000 единиц);
- 5) увеличение количества социальных педагогов (2025 год – дополнительно 2000 единиц);
- 6) увеличение доли педагогов, работающих в сфере охраны прав детей, охваченных повышением квалификации, ежегодно на 33,3 % (педагоги-психологи (8,5 тыс.), социальные педагоги (4,5 тыс.), заместители директоров по воспитательной работе, вожатые, классные руководители);
- 7) повышение уровня правовой защищенности детей (ежегодное социологическое исследование) на 3 % ежегодно (2023 год – 90 %, 2024 год – 93 %, 2025 год – 96 %);
- 8) увеличение охвата досугом детей до 100 %;
- 9) 100 % охват учащихся правовыми мероприятиями (уроки "Личная безопасность").

1 .	Реализация права детей на защиту от насилия, буллинга и жестокого обращения с ними					
1 . 1 .	Краткосро чные меры	Разработка интеракти вной карты рисков по вопросам защиты детей от насилия, превенции суицида и обеспечен ия и х благополу чия в разрезе регионов в рамках информац ионной системы "Националь ная образоват ельная база данных"	интеракти вная карта	ноябрь 2023 года	МП, КПСиСУ (по согласован ию), МТСЗН, МЗ	не требуется -

	Разработка и утвержден и е региональ ны х программ на основе интеракти вной карты для оказания экстренно й помощи по методу " кризисног о управлени я"	информаци я в МП	декабрь 2023 года	МИО	не требуется	-
3.	Повышени е квалифика ции и работнико в организац ий образован ия по вопросам защиты детей от насилия, превенции суицида и обеспечен ие их прав и благополу чия	не менее 12000 работнико в организац ий образован ия ежегодно	декабрь ежегодно	МП, МИО	2023 год – 902 млн тенге; 2024 год – 961 млн тенге; 2025 год – 992 млн тенге	РБ
4.	Разработка и утвержден и е методики п о раннему выявлени ю и оказанию помощи несоверше ннолетним		декабрь 2023 года	МП, МЗ, МТСЗН,	не требуется	-

	, подвергши мся или ставшим свидетеля ми насилия, травли (буллинга), кибербулл инга	совместны й приказ		МВД, МИОР		
5.	Введение механизма кейс-мене джа (о т выявления случая до полного решения проблемы) в рамках ведения внутришк ольного учета	приказ	декабрь 2023 года	МП	не требуется	-
6.	Проведени е националь ной информац ионной кампании против насилия и буллинга в отношени и детей	информаци онная кампания	декабрь ежегодно	МП, МИОР, МИО	не требуется	-
7.	Разработка и утвержден ие единой программ ы воспитате льной работы, направлен ной на снижение правонару шений среди	программа воспитате льной работы	Сентябрь 2023 года	МП, МИОР, МКС, МВД, МО,		-

	несовершеннолетних и формировани е психо-эмоционально й устойчивости у детей		ГП (по согласован ию)	не требуется	
8.	Разработка и утверждение программ по профилактике в организациях образования травли (буллинга) детей (по опыту финской программы KiVa)	программа по профилактике травли (буллинга) детей	декабрь 2023 года	МП, МИО	РБ (в пределах предусмотренных бюджетных средств)
9.	Разработка и утверждение единых перечней опознавательных жестов, знаков, слов для детей, сигнализирующих о б опасности с донесение м до общества	единный перечень	декабрь 2023 года	МП, МИОР	не требуется
	Разработка межведомственных, унифицированных			МП,	

10.	памяток, методических рекомендаций по обеспечению безопасности детей	памятки, методических рекомендаций	декабрь 2023 года	МВД, МЗ, МЧС, МИО	не требуется	-
11	Создание единого родительского чата – информационного канала (чата) для оповещения по важным аспектам детства	родительский чат (канал) в мессенджере	декабрь 2023 года	МП	не требуется	-
12.	Проведение курсов повышения квалификации для следователей оперативных подразделений МВД по расследованию преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних	не менее 5 % от общего количества следователей ежегодно	декабрь ежегодно	МВД, МИО	-	РБ (в пределах предусмотренных бюджетных средств)

1.2. Среднесрочные меры

Разработка проекта Закона Республики Казахстан					
--	--	--	--	--	--

13.	п о внесению изменений и дополнени й в законодате льные акты Республик и Казахстан в части: Ужесточе ния ответствен ности работнико в организац ии образован ия , здравоохр анения, социальн ой защиты населения за несообщен ие о противопр авных действиях, совершенн ых несоверш еннолетним и или в отношени и их; Расширен ия полномоч ий сотрудник ов правоохра нительных органов в части составлен ия протокола	проект Закона Республик и Казахстан	Декабрь 2024 года	МП, МВД, ГП (по согласован ию), СА (по согласован ию) МТСЗН, МЗ	-

<p>о б администр ативных правонару шениях по статье 127 -1 Кодекса о б администр ативных правонару шениях; введения пропускно го режима в организац и я х образован ия; закреплен ия понятия " внутришк ольный учет".</p>		<p>не требуется</p>	
<p>Внесение изменений в типовые штаты работнико в государств енных организац и й образован ия в части обязательн о г о введение должности социальног о педагога в организац и я х начальног о , основного среднего, общего среднего, техническ</p>			

14.	<p>о г о и профессио нального, по слесред н е г о образован ия; увеличени я штатной численнос ти педагогов-психологов для 40 и более классов-ко мплектов в организац и я х начальног о, основного среднего, общего среднего, техническ ого и профессио нального, по слесред н е г о образован ия.</p>	приказ	январь 2025 года сентябрь 2025 года	МП, МИО	-	МБ (в пределах предусмот ренных бюджетны х средств)
	<p>Внесение изменений в постановл ениe Правитель ства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года № 789 "Об утвержден ии Типового положения о деятельно</p>					

15.	с ти Комиссии по делам несовершe ннолетних и защите их прав" в части: закреплен и я механизма ведения медико-со циального учета; разделени я полномоч и й областных , городских и районных уровней; введения модели управлени я случаем (кейс-мене джмент).	постановл ение Правитель ства Республик и Казахстан	Май 2024 года Декабрь 2024 года	МП МТСЗН, МИОР, МЗ, МВД, МИО	не требуется	-
16.	Введение единого учета всех форм насилия в отношени и детей	приказ	Декабрь 2024 года	КПСиСУ (п о согласован ию)	не требуется	-
17.	Разработка методолог ии по сбору в организац ии я образован и я сведений о насилии в отношени и детей	приказ	Сентябрь 2024 года	МП	не требуется	-
	Внесение изменений					

18.	в приказ Министра просвещен ия Республик и Казахстан от 21 декабря 2022 года № 506 "Об утвержден ии Правил профилакт ики травли (буллинга) ребенка" (зарегистрирован в государственном реестре нормативных правовых актов Республики Казахстан № 175790) в части рассмотрения я фактов травли (буллинга) ребенка советом профилактики и школы	приказ	Январь 2024 года	МП	не требуется	-
19.	Разработка и реализация проекта "Социальный патронат", направленного на комплексное сопровождение детей	информацией в Правительство	март 2024 года – разработка; апрель – декабрь 2024 года – pilotирование; январь 2025 года – рассмотрение итогов pilotирования;	МП, МТСЗН, МИОР, МЗ, МВД,		МБ (в пределах предусмотренных бюджетных средств)

	и з неблагопо- лучных семей социальны- ми службами	Республик и Казахстан	февраль 2025 года- внедрение	МИО		
20.	Разработка и внедрение в образовательный процесс обучающихся и воспитанников дошкольных, средних, профессиональных и технических организаций образован ия уроков на тему "Личная безопасность"	приказ	сентябрь 2024 года	МП, МИО	не требуется	-
21.	Правовое урегулирова- ние запрета на принудительную высадку детей из обществен- ного транспорта, не имеющих проездного билета	информация в МП	Июнь 2024 года	МИИР, МП, МНЭ, акимат города Астаны	не требуется	-
	Создание региональных психологов	-				

22.	педагогических консилиумов по рассмотрению и решению сложных ситуаций	информация в МП	январь 2024 года	МИО	не требуется	-
23.	Создание и проведение единых уроков (ежеквартально) по предупреждению насилия среди учащихся	информация в МП	январь, март, май, сентябрь ежегодно	МИО, МП	не требуется	-
2 . Профилактика и коррекция суицидального и аутоаггрессивного поведения детей						
1 . 1 . Краткосрочные меры						
24.	Проведение анализа программ и проектов по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Республике Казахстан	проведение анализа и пакет рекомендаций	декабрь 2023 года	МП, МЗ, МИО	4, 442 млн тенге	за счет внебюджетных средств
	Разработка и утверждение единого					

25.	алгоритма выявления несовершеннолетних с признаками и суицидального поведения и дальнейшей работы с ними	совместный приказ	Декабрь 2023 года	МЗ, МП	не требуется	-
26.	Разработка и утвержденные алгоритма действий государственных органов по оказанию помощи ребенку, совершившему попытку суицида	совместный приказ	Декабрь 2023 года	МЗ, МП	не требуется	-
27.	Разработка и утвержденные методические рекомендации по оказанию психологической помощи родителям обучающихся ся, совершивших попытку суицида	методические рекомендации	Декабрь 2023 года	МП	не требуется	-
	Проведение					

	информация о разъяснительной работе по ограничению доступа к средствам совершения самоубийства в контроль за доступом на крыши, блокированием и селекцией контента, ответственное применение лекарственных препаратов)	информации в МП	июнь, декабрь ежегодно	МИО, МВД, МИИР, МЗ, МИОР	не требуется	-
29.	Модернизация онлайн-кабинета психолога в части введения инструментариев для работы с детьми аутодеструктивного поведения	новые инструментарии работы в онлайн-кабинете педагога-психолога	декабрь 2023 года	МП	-	РБ (в пределах предусмотренных бюджетных средств)

**2.2.
Среднесрочные меры**

Пересмотр программы содержания подготовки					
---	--	--	--	--	--

30.	и педагогов-психологов, психологов, социальных педагогов в организациях высшего и послевузовского образования	новая программа подготовки педагогов-психологов, социальных педагогов	август 2024 года	MHBO	не требуется
31.	Принятие модели по развитию психолого-педагогической службы в системе образования Республики Казахстан	приказ	июль 2024 года	МП	не требуется
32.	Адаптация для Республики Казахстан международного комплекта материала в программе "Содействие процветанию подростков и их обучение педагогов-психологов в образовательных учреждениях" не менее 800 педагогов-психологов, прошедших курсы	адаптированные материалы	март 2024 года	МП	8, 885 млн тенге за счет внебюджетных средств

	льных учреждений"			тных средств	
33.	Внесение изменений в типовые программы образования в части введения часов работы педагога-психолога с классом в рамках 40-часовой недельной нагрузки	приказ	июнь 2024 года	МИО, МП	не требуется -
34.	Создание областных и (или) районных центров психологической службы	создание 5 новых центров ежегодно	март 2025 года	МИО, МП	2023 год – 1 343,8 млн тенге; 2024 год – 1 193,84 млн тенге; 2025 год – 1 437,64 млн тенге МБ
35.	Создание объединений (лабораторий) практических психологов при организациях высшего и послевузовского образования	(открытие не менее 1 объединения (лаборатории) в каждой области, городе республиканского значения	ноябрь 2024 года	МНВО	не требуется -
	Организация и проведение супervизии для педагогов-психологов в ,				

36.	психологов, социальных педагогов организаций образования	информации в МП	декабрь ежегодно	МИО	не требуется	-
37.	Создание региональных межведомственных групп по изучению и квалификации фактов суицида среди несовершеннолетних	информации в МП	апрель 2024 года	МИО	не требуется	-
<u>3 . Повышение уровня благополучия я казахстанских детей</u>						
<u>3 . 1 . Краткосрочные меры</u>	Разработка и утверждение дорожных карт по реализации Комплексного плана по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия	информации в МП	ноябрь 2023 года	МИО	-	

	чия на 2023 – 2025 годы			не требуется	
39.	Проведение исследования Globalkids online в Республике Казахстан (изучение опыта казахстанских детей в онлайн-среде)	результаты исследования	декабрь 2023 года	МП, МИО	44, 429 млн тенге за счет внебюджетных средств
40.	Разработка методической рекомендации по вопросу организации и воспитательной работы	методическая рекомендация	декабрь ежегодно	МП	2023 год – 37,5 млн тенге; 2024 год – 34,1 млн тенге; 2025 год – 42,0 млн тенге РБ
41.	Развитие в каждой организации и образовании родительских сообществ (клубы матерей, отцов, бабушек, дедушек)	развитие родительских сообществ в организациях образования	декабрь ежегодно	МИО, МП	не требуется -
	Проведение мероприятий, направленных на повышение культурно			МИО,	2023 год – 22 870,23 млн тенге;

42.	г о воспитани я , развитие творческого потенциала детей и подростков	информация в МП	декабрь ежегодно	МКС, МП	2024 год – 23 214,635 млн тенге; 2025 год – 23 495,218 млн тенге	МБ
43.	Развитие детско-юношеского спорта, создание школьных спортивных лиг и организаций физкультурных мероприятий среди школьных спортивных клубов	информация в МП	декабрь ежегодно	МИО, МКС, МП	2023 год – 48 878,783 млн тенге; 2024 год – 48 339,729 млн тенге; 2025 год – 51 577,685 млн тенге	МБ
44.	Принятие мер по 100 % охвату несовершеннолетних дополнительным образованием	информация в МП	июнь, декабрь ежегодно	МИО, МКС, МП	2023 год – 81 599,203 млн тенге; 2024 год – 92 327,978 млн тенге; 2025 год – 101 355,68 млн тенге	МБ
45.	Открытие новых видов дополнительного образования для обеспечения занятости подростков	информация об открытии новых видов в МП	декабрь ежегодно	МИО	2023 год – 21 885,895 млн тенге; 2024 год – 42 628,6 млн тенге; 2025 год – 48 279,6 млн тенге	МБ
	Проведение работы с представителями платформ					

46.	TikTok, Instagram, Facebook, Вконтакте, Youtube в Республик е Казахстан п о формиров ани ю безопасно г о контента для детей	протокол встреч	июнь, декабрь ежегодно	МП	не требуется	-
47.	Проработк а вопроса п о созданию единого контакт-це нтра для детей "BalaQorga u"	предложен и я в Правитель ство Республик и Казахстан	октябрь 2023 года	МП	не требуется	-

**3 . 2 .
Среднесро
чные меры**

					PБ
--	--	--	--	--	----

				(в пределах
48.	Создание роликов, направленных на формирование среди детей, подростков и молодежи позитивного отношения к жизни, навыков успешного поведения, способности к критической оценке существующей действительности и умению противостоять отрицательному влиянию (давлению)	5 роликов	февраль 2024 года	МИОР, МП, МЗ, МЧС

					предусмотренных бюджетных средств)
49.	Освещение темы безопасности детей в общественном транспорте, вокзалах, аэропортах, местах массового скопления людей, кинотеатрах перед показом фильмов, в школах, больницах, детских садах, колледжах, организациях высшего и послевузовского образования, площадях и др.	информация в МП	декабрь ежегодно	МИО, МИИР, МКС, МП, МЗ, МИОР, МЦРИАП, МЧС, МНВО, ГП (по согласованнию)	не требуется -
50.	Разработка и внедрение информационно-просветительской кампании по обеспечению безопасности детей в сети Интернет	информационно-просветительская кампания	декабрь 2024 года	МП, МИОР	8,885 млн тенге за счет внебюджетных средств
	Проведение				

51.	республиканского фестиваля проектов по защите прав детей и развитию благополучия	республиканский фестиваль	ноябрь 2024 года	МП	не требуется	-
52.	Проведение широкома сштабной кампании по применению программы "Родительский контроль"	информация в МП	июнь, декабрь ежегодно	МИО	не требуется	-
53.	Укрепление детско-родительских отношений через проведение всеобщего родительского просвещения в организациях образования	информация в МП	сентябрь, декабрь, март, июнь ежегодно	МИО, МП	не требуется	-

Примечание: расшифровка аббревиатур:

МИОР – Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан;

ГП – Генеральная прокуратура Республики Казахстан;

МНВО – Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан;

МЗ – Министерство здравоохранения Республики Казахстан;

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

МИО – местные исполнительные органы;

МБ – местный бюджет;

МИИР – Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;

МО – Министерство обороны Республики Казахстан;

КПСиСУ – Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;

МКС – Министерство культуры и спорта Республики Казахстан;

МП – Министерство просвещения Республики Казахстан;

РБ – республиканский бюджет;

СА – Судебная администрация Республики Казахстан;

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

МЦРИАП – Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан;

МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Министерства юстиции Республики Казахстан