



**О проекте Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2024 года № 806

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества".

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан*

*О. Бектенов*

Проект

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества**

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года: подпункт б) пункта 3 статьи 96 изложить в следующей редакции:

"б) о проектах нормативных правовых актов и правовых актов в области системы государственного планирования, направленных на обеспечение поддержки развития частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой;"

2. В Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года:

1) подпункт 3) статьи 87 изложить в следующей редакции:

"3) проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, с учетом требований, установленных правилами проведения государственной экологической экспертизы;"

2) статью 89 дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

"4-1. Требования к проведению государственной экологической экспертизы определяются правилами проведения государственной экологической экспертизы."

3. В Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года "Об органах юстиции":

1) в подпунктах 3-1) и 4) статьи 3 слова "правовой пропаганды" заменить словами "праворазъяснительной работы";

2) в статье 15:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Статья 15. Функции органов юстиции в сфере ведения законопроектной работы, совершенствования законодательства, координации нормотворческой деятельности государственных органов";

в части первой:

подпункт 2-3) исключить;

подпункт 5) изложить в следующей редакции:

"5) обеспечение правовой информатизации, ведения единой системы правовой информации;"

дополнить частью второй следующего содержания:

"Органы юстиции осуществляют координацию и методологическое руководство нормотворческой деятельностью государственных органов.";

3) в статье 19:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Функции органов юстиции в сферах организации и оказания юридической помощи, праворазъяснительной работы";

подпункт 5) пункта 1 исключить;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. В сфере праворазъяснительной работы органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) межведомственную координацию организации праворазъяснительной работы, участие в разъяснении законодательства;

2) предоставление открытого доступа к эталонным законодательным актам и иным нормативным правовым актам, информационным и справочно-методическим материалам, в том числе с использованием единой системы правовой информации.";

4) в подпункте 5) статьи 24 цифры "56" заменить цифрами "55".

4. В Закон Республики Казахстан 29 апреля 2010 года "О профилактике правонарушений":

1) в подпункте 1) статьи 9 слова "правовой пропаганде" заменить словами "праворазъяснительной работе";

2) в подпункте 1) статьи 16 слова "правовой пропаганды" заменить словами "праворазъяснительной работы";

3) в подпункте 1) пункта 3 статьи 17 слова "правовой пропаганды" заменить словами "праворазъяснительной работы".

5. В Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года "О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан":

в подпункте 1) пункта 3 статьи 5 слова "консультативных документов регуляторной политики," исключить.

6. В Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года "О доступе к информации"

:

1) абзац третий подпункта 2) пункта 3 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"тексты разрабатываемых проектов нормативных правовых актов и материалы, предусмотренные законодательством в области разработки, согласования и принятия нормативных правовых актов;"

2) пункт 4 статьи 17 изложить в следующей редакции:

"4. На интернет-портале открытых нормативных правовых актов государственными органами для публичного обсуждения размещаются проекты нормативных правовых актов и иные материалы, предусмотренные законодательством в области разработки, согласования и принятия нормативных правовых актов. Отчеты по результатам публичного обсуждения также размещаются на интернет-портале открытых нормативных правовых актов."

7. В Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года "О правовых актах":

1) в статье 1:

подпункт 1-4) исключить;

дополнить подпунктом 30-1) следующего содержания:

"30-1) аутентичность текста нормативного правового акта – соответствие смыслового содержания текстов нормативного правового акта на казахском и русском языках;"

2) дополнить статьей 1-1 следующего содержания:

"Статья 1-1. Цели, задачи, принципы регулирования настоящего Закона

1. Целями регулирования настоящего Закона являются обеспечение целостности системы законодательства и определение системы правовых актов.

2. Задачами регулирования настоящего Закона являются:

1) установление системы законодательства Республики Казахстан;

2) установление порядка принятия, вступления в силу, введения в действие, опубликования, приостановления и прекращения действия нормативных правовых актов, а также внесения в них изменений и дополнений, установленных Конституцией Республики Казахстан, законодательными и иными нормативными правовыми актами;

3) установление иерархии нормативных правовых актов, закрепленной Конституцией Республики Казахстан и настоящим Законом;

4) установление общих положений по ненормативным правовым актам.

3. Принципами регулирования настоящего Закона являются:

1) принцип иерархии в нормотворчестве – нормативные правовые акты различных уровней должны быть соподчинены по степени их юридической силы в системе законодательства Республики Казахстан;

2) принцип открытости и прозрачности – процесс подготовки проектов нормативных правовых актов должен быть открытым и прозрачным для всех заинтересованных сторон, кроме случаев, прямо предусмотренных законами;

3) принцип планирования – подготовка проектов нормативных правовых актов должна осуществляться путем заблаговременного планирования данной работы;

4) принцип общественного контроля – проекты нормативных правовых актов должны обсуждаться с общественностью и целевыми группами;

5) принцип доступности – нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан и интересов целевых групп, должны находиться в актуальном состоянии и свободном доступе для пользования;

6) принцип доступного изложения норм права – тексты нормативных правовых актов должны формулироваться с соблюдением аутентичности текста нормативного правового акта в доступной к пониманию форме, исключая чрезмерное использование отсылочных и бланкетных норм, терминов, значение которых не раскрывается в нормативном правовом акте или ином вышестоящем нормативном правовом акте, положений, не раскрывающих содержание и назначение нормы;

7) принцип эффективности правового регулирования – вводимое правовое регулирование должно являться рациональным и адекватным с учетом актуальных потребностей граждан и целевых групп, в том числе интересов государственной безопасности, защиты конституционного строя, обеспечения общественного порядка, охраны прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.";

3) пункт 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"2. Целостность системы законодательства Республики Казахстан обеспечивается посредством:

1) согласованности норм права между собой с учетом иерархии и особенностей нормативных правовых актов при их воздействии на общественные отношения;

2) соблюдения установленных Конституцией, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами процедур по подготовке, принятию, введению в действие нормативных правовых актов и их опубликованию.";

4) в статье 7:

в подпункте 1) пункта 2 слова "консолидированные законы Республики Казахстан," исключить;

в части второй пункта 3 слова "Законодательными актами" заменить словом "Законодательством";

5) дополнить статьей 7-1 следующего содержания:

"Статья 7-1. Систематизация и государственный учет нормативных правовых норм

1. Для упорядочения важнейших общественных отношений, имеющих системообразующий и комплексный характер, нормы могут быть систематизированы в форме кодификации и консолидации.

Систематизация норм в форме кодификации осуществляется с целью эффективного регулирования однородных важнейших общественных отношений и представляет собой совокупность устоявшихся правоотношений в конкретной отрасли (сфере), нормы которых упорядочены в форме кодекса Республики Казахстан.

2. При отсутствии возможности кодификации норм, регулирующих комплексные по своему характеру общественные отношения в той или иной сфере (области), нормы могут быть систематизированы в виде консолидации и приняты в форме закона Республики Казахстан.

3. Для сбора, хранения и поддержания в контрольном состоянии законодательства ведется государственный учет всех нормативных правовых актов.

Государственный учет нормативных правовых актов осуществляется путем ведения уполномоченной организацией, определяемой Правительством Республики Казахстан, Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан, Эталонного контрольного банка нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Порядок ведения государственного учета определяется Министерством юстиции Республики Казахстан.";

б) в подпункте 4) пункта 2 статьи 10 слова "консолидированные законы," исключить;

7) в части четвертой пункта 2 статьи 14 слова "со дня (суток)" заменить словами "после дня";

8) пункт 4 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"4. При составлении планов подготовки проектов нормативных правовых актов учитываются предложения государственных и иных органов, организаций, в том числе научных, депутатов Парламента Республики Казахстан, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и иных заинтересованных лиц, результаты правового и общественного мониторинга.";

9) статью 16 дополнить пунктами 7-1 и 7-2 следующего содержания:

"7-1. Внесение в Мажилис Парламента Республики Казахстан внеплановых проектов законов в порядке законодательной инициативы Правительства Республики Казахстан допускается в случаях разработки проекта закона:

1) в соответствии с частью первой пункта 15 статьи 17-1 настоящего Закона;

2) на основании поручения Президента Республики Казахстан, исполнение которого предусмотрено в сжатые сроки, менее одного года;

3) в упрощенном порядке в соответствии со статьей 21-1 настоящего Закона.

7-2. Проект закона, разработанный на основании подпункта 2) пункта 7-1 настоящей статьи Закона, проходит общеустановленный порядок, предусмотренный для правительственных законопроектов.";

10) в статье 17-1:

заголовок изложить в следующей редакции:

"Статья 17-1. Особенности реализации права законодательной инициативы Правительством Республики Казахстан";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Центральный государственный орган до начала разработки проекта закона должен обеспечить процедуры публикации и обсуждения консультативного документа с гражданами и целевыми группами.

Порядок разработки и обсуждения консультативных документов и проектов законов центральных государственных органов определяется правилами законотворческой работы Правительства Республики Казахстан, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан.";

дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

"4-1. При разработке проекта закона органами-разработчиками в обязательном порядке разрабатывается проект программы информационного сопровождения и разъяснения.

Программа информационного сопровождения и разъяснения может предусматривать проведение органом-разработчиком с привлечением местных исполнительных органов публичных слушаний с населением.

Проведение публичных слушаний в случаях, предусмотренных правилами законотворческой деятельности Правительства Республики Казахстан, и (или) когда проект закона связан с решением проблем, затрагивающих интересы жителей определенной территории, является обязательным.";

пункты 5, 6, 6-1, 8, 12, 13 и 14 исключить;

части вторую и четвертую пункта 11 исключить;

11) дополнить статьей 17-2 следующего содержания:

"Статья 17-2. Проведение пилотного проекта

1. В целях выявления результата от вводимого регулирования возможно введение пилотного проекта для апробирования нормы права.

2. В случае, если предлагаемая в проекте закона и (или) подзаконного нормативного правового акта норма права предварительно требует апробирования, то с учетом требований пункта 4 настоящей статьи апробируемая норма права ограничивается данным законом и (или) подзаконным нормативным правовым актом, в котором она содержится, определенными сроками, субъектами регулирования и территорией ее действия.

При этом апробируемая норма подзаконного нормативного правового акта не может противоречить положениям законодательных актов.

3. Государственным органом в рамках пилотного проекта проводится анализ практики применения апробируемой нормы права, в ходе которого определяются

позитивные и негативные последствия, социальные и иные факторы, оказавшие влияние на применение такого регулирования, произведенные расходы и полученные доходы в связи с проведением пилотного проекта.

Ограничение по сроку действия апробируемой нормы права может быть исключено на основании результатов проведенного анализа апробируемой нормы права.

Порядок проведения пилотных проектов определяется законодательством в области разработки, согласования и принятия нормативных правовых актов.

4. Для проведения пилотного проекта в сфере регулирования предпринимательской деятельности государственные органы должны обеспечить закрепление на законодательном уровне условий проведения такого пилотного проекта.

Участие субъектов частного предпринимательства в пилотном проекте в сфере регулирования предпринимательской деятельности является исключительно добровольным.";

12) часть третью пункта 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"Разработанные проекты подзаконных нормативных правовых актов, за исключением проектов нормативных правовых актов Президента Республики Казахстан, разработанных Администрацией Президента Республики Казахстан, направляются на согласование в заинтересованные государственные органы и размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов вместе с сопутствующими документами, предусмотренными законодательством в области разработки, согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов.";

13) дополнить статьей 18-1 следующего содержания:

"Статья 18-1. Учет мнений целевых групп (субъектов регулирования) и их участие в подготовке проекта нормативного правового акта

1. Разработка и принятие законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства и иных целевых групп, за исключением государственных органов, осуществляются с учетом их мнения, в том числе путем прохождения процедур публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

2. Порядок участия целевых групп и общественности в обсуждении проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, регулируется законодательством в области разработки, согласования и принятия нормативных правовых актов.";

14) статью 19 изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства

1. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан и экспертные советы уведомляются о размещении соответствующего проекта нормативного правового акта и связанных с ним документов, затрагивающего интересы субъектов предпринимательства, на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для получения экспертных заключений, в том числе при каждом последующем их согласовании с заинтересованными государственными органами.

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан и члены экспертного совета размещают свои экспертные заключения к проекту нормативного правового акта на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

Экспертные заключения представляются на казахском и русском языках.

В случае непредставления Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан и членами экспертного совета экспертных заключений в установленный законодательством срок проект нормативного правового акта считается согласованным без замечаний.

2. Требование, указанное в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на проекты нормативных правовых актов центральных и местных исполнительных органов, а также акимов, предусматривающие:

1) принятие норм, полностью дублирующих положения нормативных правовых актов вышестоящего уровня;

2) принятие решений об установлении (отмене) карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, установлении (снятии) карантина и (или) ограничительных мероприятий в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии, а также объявлении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

3. В отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, проводится анализ регуляторного воздействия в случаях и порядке, установленных Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

4. Орган-разработчик при согласии с экспертным заключением Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и членов экспертного совета вносит в проект нормативного правового акта соответствующие изменения и (или) дополнения.

В случае несогласия с экспертными заключениями орган-разработчик формирует позицию с обоснованием причин несогласия.

5. Экспертные заключения представляют собой письменную позицию Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан или члена экспертного совета, носят рекомендательный характер и являются обязательными приложениями к проекту нормативного правового акта до его принятия, в том числе при каждом последующем согласовании данного проекта с заинтересованными государственными органами.

6. Процедуры, предусмотренные настоящей статьей, являются обязательными условиями принятия нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства.

7. Требования настоящей статьи не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан и депутатов Парламента Республики Казахстан.";

15) статью 20 изложить в следующей редакции:

"Статья 20. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан

1. В целях вовлечения некоммерческих организаций, граждан в процесс разработки проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, образуются общественные советы в порядке, установленном Законом Республики Казахстан "Об общественных советах".

Правилами законотворческой работы Правительства Республики Казахстан регулируется порядок публичных обсуждений проектов законов с общественными советами.

2. Общественные советы уведомляются о размещении на интернет-портале открытых нормативных правовых актов соответствующего проекта нормативного правового акта и связанных с ним документов, касающегося прав, свобод и обязанностей граждан, для его публичного обсуждения, за исключением проектов нормативных правовых актов центральных и местных исполнительных органов, а также акимов, предусматривающих закрепление норм, полностью дублирующих положения нормативных правовых актов вышестоящего уровня, принятие решений об установлении (отмене) карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, установлении (снятии) карантина и (или) ограничительных мероприятий в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии, а также объявлении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

В случае непредставления общественным советом рекомендаций в установленный законодательством срок проект нормативного правового акта считается согласованным без замечаний.

Рекомендации представляются на казахском и русском языках.

3. Требования настоящей статьи не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан и депутатов Парламента Республики Казахстан.";

16) пункт 2 статьи 21-1 изложить в следующей редакции:

"2. Государственный орган, в чью компетенцию входит принятие (разработка) нормативного правового акта, содержащего отмененную Конституционным Судом Республики Казахстан и (или) признанную соответствующим Конституции Республики

Казахстан в данном Конституционном Судом Республики Казахстан истолковании норму, может разработать и внести в Правительство Республики Казахстан проект нормативного правового акта в упрощенном порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.";

17) в подпункте 2) статьи 22 слова "консолидированный закон Республики Казахстан;" исключить;

18) пункт 3 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"3. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения должны быть предельно краткими, содержать четкий и не подлежащий различному толкованию смысл. Текст нормативного правового акта не должен содержать положения декларативного характера, не несущие смысловой и правовой нагрузки.

Текст нормативного правового акта должен быть изложен кратко, на доступном для граждан языке, где одно предложение не должно превышать тридцати слов (без учета служебных частей речи: частиц, союзов и предлогов).

Часть вторая настоящего пункта не распространяется на случаи, когда норма права предусматривает перечисление событий, условий, оснований действия данной нормы права на общественные отношения либо иные виды перечисления.

Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращений слов. Норма права, изложенная в структурном элементе нормативного правового акта, не излагается повторно в других структурных элементах этого же акта.

Тексты нормативных правовых актов на казахском и русском языках должны быть аутентичны.

В целях обеспечения аутентичности текстов нормативного правового акта орган-разработчик при разработке его проекта использует соответствующие терминологические словари, утвержденные уполномоченным органом в области развития языковой политики.";

19) статью 25 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Бланкетные нормы, отсылающие на законодательство в целом, должны быть конкретизированы по сфере регулирования общественных отношений.

В случае формирования бланкетной нормы, устанавливающей наличие ответственности за нарушение законодательства Республики Казахстан в сферах правоотношений, регулируемых этим же законом, необходимо указывать в ней конкретный вид юридической ответственности.";

20) пункт 2 статьи 29 дополнить подпунктом 4-1) следующего содержания:

"4-1) заключение государственной экологической экспертизы к проекту нормативного правового акта, реализация которого может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;"

21) пункт 4 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"4. Порядок проведения экспертиз определяется правилами организации и проведения экспертиз, а также отбора экспертов.";

22) статьи 33-3, 33-4 и 33-5 исключить;

23) в статье 34:

в подпункте 2) пункта 2 слова "консолидированных законов и" исключить;

части вторую, третью и четвертую пункта 2 исключить;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Принятие нормативных правовых актов, разрабатываемых на основании типовых нормативных правовых актов, осуществляется только в случаях, когда такие нормативные правовые акты содержат дополнительные нормы права.

В остальных случаях соответствующие правоотношения регулируются нормами типовых нормативных правовых актов.";

24) в подпункте 1) пункта 1 статьи 35 слова "консолидированные законы," исключить;

25) подпункт 4) пункта 3 статьи 35-1 исключить;

26) пункт 1 статьи 50 изложить в следующей редакции:

"1. Правовой мониторинг проводится с целью оценки эффективности действующего нормативного регулирования, выявления в принятых нормативных правовых актах противоречий законодательству Республики Казахстан, дублирований, пробелов, неэффективно реализуемых, устаревших и коррупциогенных норм права и выработки предложений по их совершенствованию путем прогнозирования, анализа принятых нормативных правовых актов и практики их применения.

Результаты правового мониторинга публикуются в единой системе правовой информации.";

27) статью 51 изложить в следующей редакции:

"1. Общественный мониторинг нормативных правовых актов может проводиться целевыми группами.

2. Результаты общественного мониторинга могут направляться в Министерство юстиции Республики Казахстан и иные заинтересованные государственные органы, осуществляющие руководство в соответствующих сферах общественных отношений.

Результаты общественного мониторинга подлежат обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, который в течение тридцати рабочих дней должен дать мотивированный ответ.";

28) статьи 52 и 53 исключить;

29) статью 60 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Орган-разработчик размещает разъяснения с соответствующими материалами, в том числе визуальное графическое описание предлагаемых норм (в виде бизнес-процессов, схем, картинок, график, диаграмм) к принятому нормативному правовому акту, при официальном его опубликовании в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан. Данное требование применяется в случаях, когда затрагиваются права и обязанности граждан и субъектов предпринимательства."

#### Статья 2. Переходные положения

Установить, что подпункты 5), 18), 19) и абзац третий подпункта 23) пункта 7 статьи 1 не требуют проведения ревизии законодательства Республики Казахстан на предмет его приведения в соответствие с устанавливаемыми в указанных нормах требованиями.

Статья 3. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением подпункта 18) пункта 7 статьи 1, который вводится в действие с 1 января 2026 года.

*Президент  
Республики Казахстан*

*К. Токаев*