

## Об утверждении Положения о мониторинге земель Республики Казахстан

### *Утративший силу*

Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 30 сентября 1993 года N 979. Утратило силу - постановлением Правительства РК от 17 сентября 1997 г. N 1347 ~P971347.

Кабинет Министров Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о мониторинге земель Республики К а з а х с т а н .

2. Государственному комитету Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству в течение 1993-1995 годов:

осуществить необходимые работы по определению степени пригодности для ведения мониторинга земель и государственного земельного кадастра аэрокосмофотосъемочных, топографических, почвенных, геоботанических и других картографических материалов, изысканий и обследований, выполненных структурными подразделениями землеустроительной службы, а также других министерств, государственных комитетов и ведомств республики;

с участием заинтересованных министерств, государственных комитетов и ведомств провести инвентаризацию всей существующей ведомственной сети стационарных участков, полигонов, станций по изучению плодородия почв и загрязнения земель и с учетом ее результатов определить дальнейшее развитие сети для ведения мониторинга земель;

разработать и внедрить в производство республиканскую программу по организации единой автоматизированной системы обработки и анализа результатов мониторинга земель.

3. Установить, что министерства, государственные комитеты и ведомства, располагающие соответствующими материалами о состоянии земельного фонда, в том числе о загрязнении земель опасными токсическими веществами, предоставляют их копию безвозмездно Государственному комитету Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству для включения в ежегодные отчеты и государственные (национальные) доклады по мониторингу земель и государственному земельному кадастру.

4. В целях недопущения дублирования в проведении почвенных изысканий, обеспечения достоверности данных мониторинга земель и бонитировки почв:

возложить на Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству ведение единого государственного учета

почвенных, почвенно-солевых, почвенно-эрозионных, почвенно-агрохимических, почвенно-геохимических, почвенно-мелиоративных, геоботанических изысканий и обследований, а также контроль за их проведением в республике; обязать заинтересованные министерства, государственные комитеты и ведомства обеспечивать Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству необходимой информацией о состоянии работ по ведению мониторингов природных сред и согласовывать с ним проведение почвенных, почвенно-солевых, почвенно-эрозионных, почвенно-агрохимических, почвенно-геохимических, почвенно-мелиоративных, геоботанических изысканий и обследований.

5. Рекомендовать Национальной академии наук Республики Казахстан, Казахской академии сельскохозяйственных наук, заинтересованным министерствам, государственным комитетам и ведомствам оказывать научно-методическую и практическую помощь Государственному комитету Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству в организации и ведении мониторинга земель.

6. Для рассмотрения и утверждения сети мониторинга земель, совершенствования средств и методов его ведения, создания информационного банка данных по динамике плодородия земель, а также координации научно-исследовательских работ по мониторингу земель, проводимых рядом министерств, государственных комитетов и ведомств, создать при Государственном комитете Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству Межведомственный координационный совет по мониторингу земель Республики Казахстан.

Персональный состав Совета и Положение о нем по согласованию с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами утверждаются Государственным комитетом Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству.

Премьер-министр  
Республики Казахстан

Утверждено

постановлением Кабинета Министров  
Республики Казахстан  
от 30 сентября 1993 года N 979

# П О Л О Ж Е Н И Е о мониторинге земель Республики Казахстан

## І. Общие положения

1. Мониторинг земель представляет собой систему оперативных, периодических, прогнозных и базовых (исходных) наблюдений за качественным и количественным состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных естественных и антропогенных процессов или чрезвычайных ситуаций.

2. Мониторинг земель является составной частью мониторинга за состоянием окружающей природной среды и одновременно базой для ведения мониторингов других природных сред.

3. Объектом мониторинга земель являются все земли Республики Казахстан, независимо от правового режима, ведомственной подчиненности, сроков пользования, целевого назначения и характера использования.

4. Республика Казахстан в соответствии с международными научно-техническими программами может принимать участие в работах по глобальному мониторингу земель.

5. При ведении мониторинга земель выявляются следующие процессы, оказывающие влияние на качественное состояние земель:

- эволюционные (связанные с естественно-историческими процессами развития);

- циклические (связанные с суточными, сезонными, годовыми и иными временными периодами изменений природного характера);

- антропогенные (связанные с человеческой деятельностью);

- чрезвычайные ситуации (связанные с авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями и другие).

6. Источниками информации для мониторинга земель служат результаты наблюдений, изысканий, съемок, обследований, инвентаризаций, материалы государственного контроля за использованием и охраной земель, архивные данные, другие сведения о качественном состоянии земель.

## ІІ. Задачи мониторинга земель

7. Основными задачами мониторинга земель Республики Казахстан являются:

- своевременное выявление изменений состояния земельного фонда, оценка направленности и интенсивности изменений, а также прогноз их дальнейшего развития;
- выработка рекомендаций по предупреждению и устранению негативных процессов;
- информационное обеспечение государственного земельного кадастра, других кадастров и мониторингов природных сред, рационального землевладения и землепользования, контроля за использованием и охраной земель.

### III. Структура мониторинга земель

8. Структура мониторинга земель определяется основным целевым назначением земель и территориальным охватом.

9. Мониторинг проводится с учетом особенностей целевого назначения земель и подразделяется на подсистемы, соответствующие категориям земель:

- мониторинг земель сельскохозяйственного назначения;
- мониторинг земель населенных пунктов (городов, рабочих поселков и сельских населенных пунктов);
- мониторинг земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- мониторинг земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- мониторинг земель лесного фонда;
- мониторинг земель водного фонда;
- мониторинг земель запаса.

10. В зависимости от территориального охвата осуществляется республиканский, региональный и локальный мониторинг земель.

Республиканский мониторинг охватывает всю территорию Республики **К а з а х с т а н** .

Региональный мониторинг охватывает территории, ограниченные физико-географическими, административными, экономическими и иными **г р а н и ц а м и** .

Локальный мониторинг ведется на территориальных объектах ниже

регионального уровня, вплоть до территорий отдельных земельных владений и землепользований, стационарных ключевых участков и элементарных структур ландшафтно-экологических комплексов.

#### IV. Содержание мониторинга земель

11. Содержание мониторинга земель составляют систематические наблюдения (съёмки, изыскания, обследования) за состоянием земельного фонда, выявление изменений, оценка и прогноз:

состояния земельных владений, землепользований, земельных угодий, полей, участков, почвенных и геоботанических контуров и их границ;

процессов, связанных с изменением плодородия почв (опустынивание, развитие водной и ветровой эрозии, потери или увеличение содержания гумуса и элементов питания, разрушение или улучшение почвенной структуры, засоление, осолонцевание, заболачивание, переувлажнение и подтопление земель или ликвидация этих факторов), загрязнением почв пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами и другими токсическими веществами, промышленными, бытовыми и иными отходами, ухудшением или улучшением других свойств почв;

процессов, связанных с изменением состояния растительного покрова естественных кормовых угодий (изменение состава, структуры и урожайности типов, качество, производственный потенциал, химизм и питательность растений), скоростью деградации и восстановления, уровнем накопления токсичных химических элементов и радионуклидов, а также степенью устойчивости их к антропогенным нагрузкам;

состояния береговых линий рек, морей, озер, заливов, водохранилищ, лиманов, гидротехнических сооружений;

процессов, вызванных образованием оврагов, оползнями, селевыми потоками, землетрясениями, карстовыми, криогенными и другими явлениями;

состояния земель населенных пунктов, нефте- и газодобычи, очистных сооружений, навозохранилищ, свалок, складов горючесмазочных материалов, удобрений, стоянок автотранспорта, мест захоронения токсичных промышленных отходов и радиоактивных материалов, а также других промышленных объектов.

12. Мониторинг земель включает работы по: выполнению наблюдений, изысканий, съёмок, обследований (переобследований и корректировок);

проведению анализа и оценки состояния земель; разработке рекомендаций по регулированию антропогенных воздействий на плодородие земель;

состоянию прогноза качественного состояния земель на определенный период времени.

13. Оценка состояния земель выполняется путем анализа ряда последовательных наблюдений (периодических, сезонных, суточных), направленности и интенсивности изменений и сравнения полученных показателей с нормативными.

Показатели состояния земель выражаются как в абсолютных, так и в относительных значениях, отнесенных к определенному периоду или сроку.

14. По результатам оценки состояния земель составляются оперативные сводки, доклады, рекомендации и научные прогнозы с приложением к ним тематических карт, диаграмм и таблиц, характеризующих динамику, направленность и интенсивность развития изменений, в особенности имеющих негативный характер.

#### V. Порядок организации и осуществления мониторинга земель

15. Организация мониторинга земель в районах, городах республиканского подчинения и областях возложена статьями 14 и 15 Земельного кодекса Республики Казахстан на соответствующие исполнительные органы.

16. Ведение мониторинга земель в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Республики Казахстан от 22 апреля 1992 г. N 368 P920368\_ "Вопросы Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству" (САПП Республики Казахстан, 1992 г., N 16, ст.261) и от 2 октября 1992 г. N 819 P920819\_ "Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству и его органах на местах" (САПП Республики Казахстан, 1992 г. N 38, ст. 572) осуществляется Государственным комитетом Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству при участии Министерства экологии и биоресурсов, Министерства сельского хозяйства, Министерства геологии и охраны недр, Министерства строительства, жилья и застройки территорий, Государственного комитета Республики Казахстан по водным ресурсам, Главного управления по гидрометеорологии при Кабинете Министров Республики Казахстан, других заинтересованных министерств и ведомств Республики Казахстан.

Организация и координация деятельности указанных министерств и ведомств, обобщение данных мониторинга земель осуществляет Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству.

17. Мониторинг земель ведется по единым методикам и программам,

разрабатываемым Государственным комитетом Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству с участием заинтересованных министерств, государственных комитетов и ведомств, которые являются обязательными для всех, связанных с работами по оперативным и систематическим наблюдениям за состоянием земель, проведением изысканий, обследований или картированием.

18. Предприятия, учреждения и организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, кооперативы и граждане, осуществляющие тематическое картографирование земель и наблюдение за их состоянием, безвозмездно передают соответствующему комитету по земельным отношениям и землеустройству копию материалов по указанным работам для включения сведений о количественном и качественном состоянии земель в доклады (отчеты) по мониторингу земель и государственному земельному кадастру согласно пунктам 27 и 28 настоящего Положения.

19. Мониторинг земель ведется с соблюдением принципа совместимости разнородных данных, основанного на применении единых классификаторов, кодов, системы единиц, стандартных форматов данных и нормативно-технической базы, государственной системы координат и высот.

20. Техническое обеспечение мониторинга земель осуществляется автоматизированной информационной системой, имеющей пункты сбора, обработки, анализа и хранения информации в местных органах Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству и совместимой с другими автоматизированными системами мониторинга природных сред Республики Казахстан.

21. Для получения необходимой информации при мониторинге земель применяются :

дистанционное зондирование (съемки и наблюдения из космоса при помощи современных фототехнических и радиоэлектронных средств, установленных как на воздушных, так и на наземных носителях);  
наземные наблюдения, изыскания, исследования, обследования (переобследования или корректировки) и съемки;  
архивные (фондовые) данные.

22. Съемки и наблюдения с космических носителей выполняются для получения характеристик состояния земель на республиканском и региональном уровнях.

Съемки и наблюдения с помощью воздушных носителей аппаратуры проводятся для локального уровня мониторинга земель.

Наземные наблюдения, изыскания, обследования и съемки проводятся по всем категориям земель с использованием стационарных (эталонных) земельных

участков, полигонов, маршрутов, профилей, стационарных и передвижных лабораторий.

23. В зависимости от сроков и периодичности проведения осуществляются следующие группы наблюдений за состоянием земель:

базовые (исходные, фиксирующие состояние объектов наблюдения на момент начала ведения мониторинга земель);

оперативные (фиксирующие текущие изменения);

периодические (через год и более).

24. Первичные данные, получаемые при непосредственных наблюдениях за состоянием земельных угодий, полей, участков, обобщаются по районам, городам, областям и в целом по Республике Казахстан, а также по отдельным природным комплексам.

25. По результатам оценки состояния земельного фонда комитеты по земельным отношениям и землеустройству областей и городов республиканского подчинения собирают, обобщают и направляют в Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству предложения по мониторингу земель на определенный период.

Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству с участием заинтересованных министерств, государственных комитетов и ведомств обобщает полученные предложения, разрабатывает и представляет в Кабинет Министров Республики Казахстан республиканскую программу мониторинга земель на соответствующий период и ежегодно, не позднее 1 сентября, уточняет ее с учетом поступивших предложений.

26. Базовый и периодический мониторинг земель ведется в областях и городах республиканского подчинения соответствующими комитетами по земельным отношениям и землеустройству.

Оперативный (дежурный) мониторинг земель ведется районными и городскими комитетами по земельным отношениям и землеустройству с использованием данных базового и периодического мониторингов.

Полученные результаты по мониторингу земель накапливаются в архивах (фондах) и банках данных автоматизированной информационной системы.

27. Комитеты по земельным отношениям и землеустройству областей и городов республиканского подчинения ежегодно, не позднее 20 февраля, представляют в соответствующие исполнительные органы и Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству доклады (отчеты) о состоянии земель в регионе, а при выявлении особо опасных процессов представляют оперативные сводки.

28. Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству обобщает и анализирует полученные материалы



регионального мониторинга земель и государственного земельного кадастра и ежегодно, не позднее 20 марта, представляет в Кабинет Министров Республики Казахстан, Министерство экономики, Министерство сельского хозяйства и Государственный комитет Республики Казахстан по статистике и анализу государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель Республики Казахстан.

29. Государственные органы управления, предприятия, учреждения и организации, граждане, международные организации и иностранные юридические и физические лица пользуются данными мониторинга земель в установленном порядке.

30. Работы по ведению мониторинга земель осуществляются за счет бюджета республики.

Финансирование межгосударственных и международных программ по мониторингу земель осуществляется в порядке и на условиях, определяемых соглашениями и договорами, заключаемыми Республикой Казахстан с другими государствами.