

Об упорядочении использования и обеспечении сохранности финансовых и материальных ресурсов на предприятиях и в организациях Республики Казахстан

Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 21 марта 1995 г. N 311

Результаты проведенных Государственным комитетом финансового контроля Республики Казахстан ревизий и проверок за 1994 год показали низкую эффективность мер, принимаемых органами управления по обеспечению законности и правопорядка в использовании денежных средств и материальных ресурсов, предотвращению хищений и злоупотреблений, преднамеренных уклонений хозяйствующих субъектов от обязательной продажи на аукционах иностранной валюты и внесения в бюджет налоговых платежей и отчислений в общегосударственные специальные фонды.

Нарушаются установленные Правительством Республики Казахстан условия вывоза за пределы республики готовой продукции и сырья, совершаются со значительным ущербом для хозяйств бартерные сделки и, как правило, в обмен, вместо нужного для производственных целей сырья, материалов, оборудования и запасных частей и т.п., на престижные легковые автомобили, телерадиоаппаратуру, мебель и другие дорогостоящие товары народного потребления, которые затем зачастую присваиваются руководителями и другими должностными лицами хозяйствующих структур.

В больших размерах растранижаются денежные средства, включая иностранную валюту, нередко на бесцельные служебные заграничные командировки, приемы различных делегаций, проведение юбилеев, празднеств и торжеств, не имеющих общенародного исторического и культурного значения.

Растраниживание государственных денежных средств и ценностей производится также путем передачи их коммерческим структурам под видом предоплаты, предоставления кредитов (ссуд) и безвозмездной помощи. Нарушается должностными лицами с целью извлечения для себя личной выгоды установленный законом порядок приватизации государственного имущества.

Допускается превышение на огромные суммы установленного лимита хранения в кассах денежной наличности, что отрицательно сказывается на проводимой денежно-кредитной политике и создает условия для их бесконтрольного расходования и хищения.

Большое количество серьезных финансовых нарушений и злоупотреблений с крупными суммами ущерба выявлено на предприятиях по производству, заготовке и переработке сельскохозяйственной продукции.

Здесь на крупные суммы похищено, безвозмездно роздано, вывезено за пределы республики в обмен на товары народного потребления (в основном импортные

легковые автомобили, видео-радиоаппаратура, офисная мебель, гарнитуры для жилых комнат и т.п.) зерно, скот, сельскохозяйственные машины, автотранспортные средства, горюче-смазочные материалы, шерсть, кожевенное сырье, строительные материалы, а также "приватизировано" за бесценок, а нередко и вовсе без оплаты, либо использовано руководителями и должностными лицами для извлечения личных выгод.

По ряду предприятий Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на значительную сумму установлены также случаи сокрытия доходов от обложения их налогом на прибыль, занижения причитающихся бюджету налоговых платежей и сумм обязательных отчислений в общегосударственные фонды.

Серьезные нарушения с крупными суммами ущерба выявлены Государственным комитетом финансового контроля Республики Казахстан в прошлом году также на многих предприятиях промышленности, строительства, государственных малых предприятиях и коммерческих структурах, банках, в бюджетных учреждениях и государственных фондах.

Многие предприятия и организации вследствие допускаемого бесхозяйственного использования средств и направления их, вместо погашения имеющейся в больших размерах задолженности, на приобретение дорогостоящих легковых автомобилей, обустройство офисов, перечисления на депозитные счета и в уставные фонды банков и предприятий, а также на оказание финансовой и иной помощи коммерческим структурам и частным предпринимателям, оказывались не только сами неплатежеспособными, но и создавали серьезные финансовые трудности другим хозяйствующим субъектам.

Ими отвлекались значительные средства на покупку товаров народного потребления для последующей перепродажи, которые зачастую раздавались своим работникам и сторонним лицам с оплатой в рассрочку на длительный период. Допускались случаи преднамеренного непогашения долгов под предлогом якобы отсутствия средств, в то время как они в больших размерах часто скрывались на открытых счетах за пределами республики, особенно выручки от экспортных операций.

В огромных размерах тратились на противоправные мероприятия также средства внебюджетных фондов, создаваемых при главах областных (районных), Алматинской городской (районных), Ленинской городской администраций.

При острой нехватке средств на выплату пенсий и пособий, заработной платы работникам бюджетных учреждений, социальную поддержку малоимущих слоев населения отдельными министерствами и ведомствами не обеспечивается экономное и целевое использование бюджетных ассигнований, допускаются факты отвлечения их под видом предоплаты поставок с заведомо завышенными сроками исполнения.

Нарушениям финансовой дисциплины, злоупотреблениям в экономике, дестабилизации платежного баланса в ряде случаев способствовало неполное

выполнение банками функций, возложенных на них законами. По-прежнему не изжиты серьезные недостатки в деятельности коммерческих банков. В результате проверок вскрыты многочисленные факты нецелевого использования централизованных кредитных ресурсов и их выдача заведомо неплатежеспособным клиентам, задержек проводимых банками платежей клиентов, неправомерного формирования уставных фондов, нарушения нормативных актов Национального Банка Республики Казахстан. Имеют место и другие злоупотребления, которыми причинен ущерб на немалые суммы

При наличии негативного положения в указанных выше отраслях и сферах деятельности министерства, ведомства, включая и Национальный Банк республики, главы местных администраций, правоохранительные органы не всегда дают должную оценку выявленным фактам нарушений и злоупотреблений и во многих случаях не привлекают виновных к предусмотренной законодательством ответственности.

Так, Министерство сельского хозяйства, Министерство культуры, Министерство промышленности и торговли Республики Казахстан, главы администраций Восточно-Казахстанской и Кустанайской областей, ряд других ведомств и местных администраций республики не только должным образом не реагировали на многие записки Государственного комитета финансового контроля Республики Казахстан о выявленных ревизиями серьезных злоупотреблениях первых руководителей и других должностных лиц подведомственных хозяйств, но и не выполняли надлежащим образом поручения и указания Кабинета Министров Республики Казахстан по рассмотрению материалов ревизий и привлечению к ответственности виновных за совершенные злоупотребления и нарушения.

Проявляемый либерализм к нарушителям законности является одной из главных причин роста числа злоупотреблений как в целом, так и со стороны первых руководителей, главных бухгалтеров и других должностных лиц, причинивших ущерб хозяйствам в крупных размерах.

В целях упорядочения использования и обеспечения сохранности финансовых и материальных ресурсов на предприятиях и в организациях республики Кабинет Министров Республики Казахстан постановляет:

1. Установить, что министры, председатели комитетов, руководители ведомств и других органов хозяйственного управления республики несут персональную ответственность за финансовое положение соответствующих отраслей, наделив их правом рассмотрения отчетов и ответственности руководителей подведомственных предприятий, организаций и учреждений за состояние финансово-экономической деятельности.

Министерствам, ведомствам, государственным компаниям, холдингам, акционерным обществам с участием государства республиканского уровня ввести в свою номенклатуру должности первых руководителей подведомственных структурных

подразделений, не входящих в номенклатуру Президента или Кабинета Министров Республики Казахстан, а также должность главного бухгалтера этих предприятий, если это не противоречит уставам предприятий <*> .

Сноска. Абзац второй дополнен словами - постановлением Правительства РК от 20 ноября 1995 г. N 1569.

2. Обязать Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство обороны, Министерство образования, Министерство нефтяной и газовой промышленности, Министерство промышленности и торговли, Министерство сельского хозяйства, Министерство социальной защиты населения, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экологии и биоресурсов, Министерство энергетики и угольной промышленности, другие ведомства Республики Казахстан, глав областных, Алматинской и Ленинской городских администраций рассмотреть результаты ревизий и проверок, проведенных в 1994 году органами Государственного комитета финансового контроля Республики Казахстан, и принять меры по привлечению виновных к строгой ответственности с полным возмещением в установленном порядке причиненного материального ущерба.

О принятых мерах доложить Кабинету Министров Республики Казахстан в месячный срок.

3. Министерству экономики, Министерству финансов, Министерству промышленности и торговли Республики Казахстан по согласованию с Национальным Банком Республики Казахстан в двухнедельный срок внести предложения по совершенствованию расчетов в народном хозяйстве, особо обратив внимание на сокращение осуществления безденежных операций (бартерных сделок) и исключение практики скрытого кредитования (помощи) под видом предоплат.

4. Министерству финансов обеспечить полноту взыскания в бюджет выявленных ревизиями и проверками сумм сокрытых от налогообложения доходов, заниженных налоговых платежей и отчислений в общегосударственные специальные фонды.

Предложить Национальному Банку Республики Казахстан дать указание всем банкам об обеспечении исполнения выставленных органами Государственного комитета финансового контроля Республики Казахстан распоряжений на первоочередное и бесспорное взыскание причитающихся в бюджет и фонды сумм, включая наложенные на нарушителей финансовые санкции. <*>

Сноска. В пункте 4 исключены слова - постановлением Правительства РК от 20 августа 1996 г. N 1031 P961031_ .

5. Указать Министру сельского хозяйства Республики Казахстан Карибжанову Ж.С., Министру промышленности и торговли Республики Казахстан Штойку Г.Г., Министру социальной защиты населения Республики Казахстан Тутенову Б.В. на наличие многочисленных фактов нарушений и злоупотреблений в использовании государственных средств и материальных ценностей в возглавляемых ими отраслях и

потребовать от них наведения должного порядка в подведомственных хозяйствах, обеспечения полного взыскания в установленном законом порядке нанесенного ущерба за счет виновных лиц.

6. Главам администраций Восточно-Казахстанской и Кустанайской областей рекомендовать рассмотреть вопрос об освобождении от занимаемой должности Королевой Л.Г. - главы администрации города Серебрянска и Арнольда А.А. - главы Орджоникидзевской районной администрации за превышение ими своих полномочий и допущенные злоупотребления.

7. Государственному комитету Республики Казахстан по государственному имуществу совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принять в установленном порядке меры по освобождению от занимаемых должностей за необеспечение сохранности государственного имущества, нецелевое использование денежных средств в особо крупных размерах и личные злоупотребления:

Кайнабаева Р.А. - президента акционерного общества "Онтустік мунайгаз";

Уразалиева Г.Г. - президента акционерного общества "Керамика", г. Уральск.

8. Принять к сведению, что за серьезные нарушения финансовой дисциплины и другие злоупотребления освобождены от занимаемых должностей Курьята И. - директор совхоза "Казанский" Кокшетауской области, Петрушенко Н.А. - директор совхоза им. XXIII партсъезда Северо-Казахстанской области, Огнев А.М. - директор Усть-Каменогорского производственного объединения по материально-техническому снабжению Восточно-Казахстанской облагропромтехники (ныне Государственная акционерная компания "Кендала"), Чекань В.Д. - начальник стройуправления "Энергоотделжилстрой", г. Экибастуз Павлодарской области, Самсонов С.И. - президент акционерного общества "Нуринское хлебоприемное предприятие" и ряд первых руководителей других хозяйствующих субъектов. Против них по материалам ревизий возбуждены уголовные дела.

9. Министерству внутренних дел Республики Казахстан обеспечить своевременное и качественное рассмотрение материалов ревизий, передаваемых органам внутренних дел. Привлечь к ответственности работников, заволокитивших рассмотрение дел либо выносивших необоснованные решения о прекращении возбужденных уголовных дел против расхитителей имущества.

10. Предложить Генеральной прокуратуре Республики Казахстан усилить надзор за прохождением материалов ревизий и соблюдением законности при принятии по ним решений в правоохранительных органах.

11. В целях устранения параллелизма и дублирования в осуществлении ревизий и проверок, повышения качества проводимой контролирующими органами и экономическими институтами (службами) республики аналитической и контрольно-ревизионной работы, а также глубокой и всесторонней проработки изучаемых вопросов образовать координационные советы по финансовому контролю

на республиканском уровне под руководством Государственного комитета финансового контроля Республики Казахстан, а на местном уровне - его территориальных органов в областях, районах и городах.

Государственному комитету финансового контроля Республики Казахстан в месячный срок разработать и представить на утверждение в Кабинет Министров Республики Казахстан проект Положения о координационном совете финансового контроля и его поименного состава из числа руководителей контролирующих и правоохранительных органов, а также экономических институтов (служб).

Состав координационного совета по финансовому контролю на уровнях области, района и города утверждается из числа аналогичных местных органов и служб соответствующими главами администраций.

12. Министерству экономики, Министерству финансов, Министерству юстиции совместно с Министерством внутренних дел и Государственным комитетом финансового контроля Республики Казахстан, учитывая, что действующий порядок исчисления ущерба от хищений, недостачи, утраты или порчи материальных ценностей, валюты и ценных бумаг, взыскиваемого с виновных лиц, не соответствует условиям рыночных отношений и не отвечает поставленной цели, ускорить представление в Кабинет Министров Республики Казахстан соответствующих предложений, предусматривающих кратные размеры материальной ответственности за указанные деяния.

13. Министерству юстиции и Государственному комитету финансового контроля Республики Казахстан разработать и в срок до 1 мая 1995 года внести в Кабинет Министров Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "О государственном финансовом контроле в Республике Казахстан", имеющего силу Закона.

14. Государственному комитету финансового контроля Республики Казахстан усилить контроль за правильностью расходования и сохранностью денежных средств и материальных ценностей, соблюдением финансовой дисциплины в министерствах, ведомствах, на предприятиях и в организациях, обратив особое внимание на целевое и экономное использование бюджетных ассигнований. Не оставлять ни один факт выявленного злоупотребления со стороны должностных лиц без передачи их правоохранительным органам и принятия мер к привлечению к соответствующей ответственности. Проявлять большую настойчивость и оперативность в борьбе с экономической преступностью.

По согласованию с Национальным Банком Республики Казахстан выработать меры по усилению системы банковского и государственного финансового надзора, усовершенствовав нормативную базу, регламентирующую проведение ревизий и проверок деятельности банков.

О результатах проводимых ревизий и проверок ежемесячно представлять Кабинету

Министров Республики Казахстан оперативные сведения и не реже одного раза в квартал докладывать Президенту Республики Казахстан <*> .

Сноска. В пункт 14 внесены изменения - постановлением КМ РК от 2 августа 1995 г . N 1069.

15. Руководителю Аппарата Кабинета Министров Республики Казахстан установить контроль за исполнением настоящего постановления. О фактах неисполнения докладывать Премьер-министру Республики Казахстан.

Премьер-министр
Республики Казахстан

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан