

## **О Программе приватизации и реструктуризации в электроэнергетике**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 мая 1996 г. N 663

Учитывая исключительную значимость электроэнергетики для жизнедеятельности экономики республики и населения, особенности функционирования отрасли, в целях создания организационно-экономических условий для стабилизации и развития электроэнергетики Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу приватизации и реструктуризации в электроэнергетике.
2. Государственному комитету Республики Казахстан по управлению государственным имуществом по представлению Министерства энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан в месячный срок утвердить план акционирования объектов электроэнергетического комплекса на 1996 год.
3. Министерству энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан передать во втором квартале 1996 года в ведение местных исполнительных органов Республики Казахстан в порядке, установленном законодательством, государственные предприятия и структурные подразделения энергетических систем согласно приложению 1.

Акимамам областей и г. Алматы осуществить организационные меры по созданию городских акционерных компаний теплоснабжения и обеспечить их нормальное функционирование до начала отопительного сезона 1996-1997 года.

4. Государственному комитету Республики Казахстан по управлению государственным имуществом и Министерству энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан:

вывести из состава Национальной энергетической системы "Казахстанэнерго" с преобразованием в самостоятельные акционерные общества крупные электростанции согласно приложению 2;

ежеквартально представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Программы.

Премьер-Министр  
Республики Казахстан

# УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 30 мая 1996 г. N 663

## ПРОГРАММА

приватизации и реструктуризации в электроэнергетике

Настоящая Программа разработана в рамках Программы приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996-1998 годы.

Программа определяет порядок и последовательность реструктуризации, принципиальные подходы к проведению приватизации государственного электроэнергетического сектора в Республике Казахстан с учетом специфики отрасли, позволяющие создать необходимые условия для обеспечения высокого уровня надежности и эффективности энергоснабжения всех групп потребителей, привлечения в отрасль отечественных и иностранных инвестиций путем создания нового организационно-экономического механизма управления энергоснабжением.

Поставленные задачи будут осуществлены посредством:

внедрения конкуренции в производство электроэнергии и ее независимой поставки путем создания национального оптового рынка электрической энергии;

введения открытого процесса регулирования работы высоковольтных и низковольтных электрических сетей, а также регулирования деятельности, связанной с поставками электрической и тепловой энергии;

передачи прав на регулирование ценообразования в энергетическом секторе новому независимому государственному органу - Государственной регулирующей комиссии в электроэнергетике;

создания платежно-финансового механизма ответственности производителей и потребителей тепловой и электрической энергии.

Сектор электроэнергетики будет иметь черты монопольного и конкурентного.

Монополии (работа высоковольтных и низковольтных электрических сетей, деятельность, связанная с транспортом электрической и тепловой энергии) будут регулироваться государством, а конкурентные элементы (производство электроэнергии) - самим рынком.

Субъектами национального оптового рынка электроэнергии будут крупные генерирующие компании, Национальная электроэнергетическая система, оптовые областные электросетевые компании, смежные государства (производители и потребители электрической энергии), а также промышленные потребители, напрямую обслуживаемые с национальной электросети.

Субъектами регионального рынка будут Национальная электроэнергетическая система, тепловые электростанции, региональные электрические сети, другие энергопроизводящие организации и потребители электроэнергии.

### Краткая характеристика специфики организации электроэнергетики Казахстана

В настоящее время электроэнергетика Казахстана представляет собой вертикально интегрированную производственную структуру в виде Объединенной электроэнергетической системы (ОЭС Казахстана) в составе десяти электроэнергетических систем - Национальной и девяти созданных по административно-территориальному принципу региональных электроэнергетических систем.

Национальная электроэнергетическая система "Казахстанэнерго", включающая объединенное диспетчерское управление Казахстана, базовые тепловые и гидравлические электрические станции, межрегиональные и межгосударственные электрические сети, обеспечивает основное производство электрической энергии в республике, покупку избыточной электроэнергии от энергосистем и других производителей, осуществляет параллельную работу с ОЭС России и Средней Азии и распределение электроэнергии между регионами Казахстана.

Региональная энергосистема, состоящая из электростанций, электрических и тепловых сетей, обеспечивает производство электрической и тепловой энергии собственными электростанциями, покупку электроэнергии в Национальной энергосистеме (или продажу в Национальную энергосистему), передачу, распределение и сбыт электрической и тепловой энергии потребителям обслуживаемого региона Казахстана.

Обеспечение в каждый текущий момент времени баланса между производством и потреблением электрической энергии по всей территории республики достигается централизацией управления технологическими режимами электроэнергетических систем в ОЭС Казахстана, по единому диспетчерскому графику в наиболее

экономичном режиме.

Функционирование и развитие электроэнергетики обеспечивается специализированными организациями электроэнергетического комплекса:

строительно-монтажными и ремонтно-наладочными предприятиями, обеспечивающими ввод новых энергетических мощностей, ремонт и наладку, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение энергооборудования, зданий и сооружений производственного назначения;

научно-исследовательскими и проектными институтами.

### Особенности электроэнергетического комплекса, учтенные в отраслевой Программе приватизации и реструктуризации

1. Особая роль отрасли в обеспечении жизнедеятельности экономики и населения республики.
2. Технологическое единство одновременно протекающих процессов производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии.
3. Размещение электростанций на территории республики в зависимости от наличия гидроресурсов, топливной базы, потребителей, выполнения требований по охране окружающей среды. Дефицит электроэнергии в большинстве регионов Казахстана, который покрывается за счет импорта и перераспределения из избыточных регионов.
4. Необходимость опережающего развития энергетических мощностей (по скоординированным программам).
5. Высокие требования к надежности и качеству энергоснабжения, обеспечению устойчивости объединенной энергосистемы в чрезвычайных ситуациях и экстремальных условиях, что обуславливает осуществление централизованного диспетчерского управления в отрасли и ее звеньях.
6. Высокий уровень фондоемкости производства, значительный износ основных фондов, длительность инвестиционного цикла.
7. Кризис неплатежей потребителей за использованную электрическую и тепловую энергию.

Последовательность акционирования предприятий,  
объединений и организаций электроэнергетического  
комплекса и приватизации государственного имущества

Процесс акционирования и приватизации объектов электроэнергетического комплекса предусматривает несколько этапов, вызванных необходимостью предварительных структурных преобразований, формированием экономически

самостоятельных субъектов рынка и их возможной последующей приватизации.

а) I этап (1996 год) - преобразование  
организационной структуры управления  
электроэнергетическим комплексом

1. В порядке реализации Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона, U952724\_ "Об электроэнергетике" разрабатываются и утверждаются в установленном порядке отраслевые нормативные правовые акты. Создается Государственная регулирующая комиссия в электроэнергетике, которая является центральным органом государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию (мощность).

2. Завершается формирование Национальной электроэнергетической системы в составе национальной электрической сети, национального оптового рынка электроэнергии и Центрального диспетчерского управления.

3. Предоставляется хозяйственная и юридическая самостоятельность электростанциям (ТЭЦ, ГЭС) и магистральным тепловым сетям, обеспечивающим транспорт тепловой энергии от нескольких теплоисточников.

В зависимости от технологической и экономической целесообразности тепловые сети могут быть переданы в состав отдельных тепловых электростанций.

Объекты теплоснабжения коммунального назначения (отдельные ТЭЦ, районные котельные, тепловые сети) передаются в коммунальную собственность.

4. В каждой области создается самостоятельное электросетевое предприятие в составе региональной энергосистемы путем объединения в одно юридическое лицо подразделений электрических сетей, расположенных в одной области.

Электрические сети, расположенные в одной области с региональной энергосистемой, функционируют на правах филиалов этой энергосистемы.

5. Осуществляется передача объектов соцкультбыта, социально значимых для данного региона и республики в целом, находящихся на балансе энергосистем, местным исполнительным органам или в ведение акимов областей в установленном порядке.

Объекты соцкультбыта, необходимые для формирования социальной инфраструктуры энергосистем, остаются на балансах соответствующих энергопредприятий.

б) II этап - акционирование и приватизация объектов  
электроэнергетического комплекса  
(начиная с 1996 года)

Акционирование и приватизация государственной собственности в электроэнергетическом комплексе проводятся с участием Министерства энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан с учетом особенностей энергетической системы Казахстана на каждой стадии процесса реорганизации.

1. Акционирование государственных предприятий в электроэнергетическом комплексе будет осуществляться путем преобразования в самостоятельные акционерные общества (компании):

гидроэлектростанций (ГЭС);

крупных электростанций, работающих на угле, газе, мазуте и образующих систему основных энергопроизводящих предприятий электроэнергетического сектора;

тепловых электростанций;

областных предприятий электрических сетей, выделяемых из состава региональных энергетических систем;

производственных объединений (предприятий), а также структурных подразделений энергосистем, осуществляющих на энергетических объектах специализированные ремонтно-наладочные и строительные-монтажные работы;

научно-исследовательских и проектно-изыскательских институтов.

В отдельных случаях, по решению Правительства Республики Казахстан, могут рассматриваться варианты преобразования в акционерное общество региональной энергосистемы в целом как единого имущественного комплекса в составе электрических и тепловых сетей, тепловых электростанций.

Выбор того или иного варианта осуществляется при разработке плана акционирования региональной энергосистемы и подготовке индивидуального проекта приватизации в зависимости от особенностей каждой энергосистемы, ее места в Единой электроэнергетической системе Казахстана, технического состояния оборудования.

На момент учреждения уставный фонд акционерных обществ (компаний) полностью на 100 процентов будет представлен государственным имуществом в виде акций.

2. Приватизация в электроэнергетическом комплексе будет осуществляться по индивидуальным проектам с обязательным сохранением профиля деятельности и закреплением в акционерных обществах государственной доли в размере не менее 1/3 голосующих акций, исходя из следующих принципов:

передачи в доверительное управление государственных пакетов акций или их продажи;

соблюдения особенностей эксплуатации Единой электроэнергетической системы Казахстана и единых систем электроэнергетики стран СНГ;

сочетания самоуправления энергоснабжением и высокой степени координации производства и транспорта электрической энергии;

обеспечения соблюдения национальных интересов в вопросах импорта и экспорта электрической энергии и мощности;

государственного регулирования энергетического производства с сохранением достаточного резерва энергетических мощностей в национальном оптовом рынке в целях надежного энергообеспечения экономики Казахстана;

обеспечения эффективной политики размещения акций приватизируемых энергетических объектов, привлечения стратегического инвестора;

создания предпосылок для реализации государственной энергетической политики.

3. В целях определения необходимости и полноты объемов инвестиций, привлекаемых для энергообъектов, создается координационный совет по приватизации из представителей Государственного комитета Республики Казахстан по управлению государственным имуществом, Министерства энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан, Государственного комитета Республики Казахстан по приватизации.

4. Не будут подлежать приватизации:

до 1997 года Национальная электроэнергетическая система "Казахстанэнерго", в состав которой входят Центральное диспетчерское управление, объекты высоковольтных межрегиональных и межгосударственных электрических сетей, электрические сети напряжения 500 кВ и более.

в) III этап - формирование свободного рынка электроэнергии (производство и поставка) (1998 год)

На базе Центрального и региональных диспетчерских центров будет создана энергетическая биржа электроэнергии с системной диспетчеризацией и оперативной покупкой и продажей электроэнергии.

Техническая и экономическая деятельность энергорынка будет строиться на основе свода Правил.

Национальная электроэнергетическая система будет осуществлять передачу всей электроэнергии, продаваемой в национальный оптовый рынок.

Региональные энергоснабжающие организации будут обеспечивать распределение и продажу электрической и (или) тепловой энергии в своих регионах.

Государственная регулирующая комиссия в электроэнергетике будет регулировать тарифы на электрическую и тепловую энергию, содействовать развитию конкуренции в рамках энергорынка, выполнять другие регулирующие функции, установленные Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона, "Об электроэнергетике".

## Приложение 1

к постановлению Правительства  
Республики Казахстан  
от 30 мая 1996 г. N 663

### Перечень

государственных предприятий и структурных  
подразделений энергетических систем Министерства  
энергетики и угольной промышленности Республики  
Казахстан, передаваемых в коммунальную  
собственность в 1996 году

<\*>

Сноска. Внесены изменения - постановлениями Правительства РК  
от 24 октября 1996 г. N 1295

P961295\_

; от 25 августа 1997 г. N 1278

P971278\_

.

а) объекты теплоснабжения (районные котельные, тепловые  
сети):

Капчагайские тепловые сети с РК-1 и РК-2 (Алматыэнерго);

Усть-Каменогорская районная котельная N 1, 2, (Алтайэнерго);

Аблакетская котельная (Алтайэнерго);

Карагандинские тепловые сети (Карагандаэнерго);

Петропавловские тепловые сети (Целинэнерго);

Кокшетауское предприятие тепловых сетей с РК-1 и РК-2  
(Целинэнерго);  
Шульбинская районная котельная (Алтайэнерго);  
Аксуские тепловые сети с РК (Павлодарэнерго);  
Шымкентские тепловые сети с РК-1, РК-2, РК-3 (Южказэнерго);  
Экибастузские тепловые сети (Экибастузэнерго);  
Кустанайское предприятие тепловых сетей с РК-1, РК-2, РК-3  
(Кустанайэнерго);  
Кзыл-Ординские тепловые сети с НРК (Южказэнерго);

б) ТЭЦ коммунального назначения:  
Тентекская ТЭЦ (Карагандаэнерго);  
Каражалская ТЭЦ (Карагандаэнерго);  
Аркалыкская ТЭЦ (Кустанайэнерго);  
Экибастузская ТЭЦ (Экибастузэнерго);  
Кентауская ТЭЦ-5 (Южказэнерго);

## Приложение 2

к постановлению Правительства  
Республики Казахстан  
от 30 мая 1996 г. N 663

### Перечень

крупных электростанций, выводимых из состава  
НЭС "Казахстанэнерго" и преобразуемых в  
самостоятельные акционерные общества

<\*>

Сноска. В Перечень внесены изменения - постановлением  
Правительства РК от 3 октября 1996 г. N 1222  
P961222\_

Экибастузская ГРЭС-1  
Экибастузская ГРЭС-2  
Жамбылская ГРЭС

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан