



О Концепции региональной политики Республики Казахстан

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1996 г. N 1097 (Утратило силу - постановлением Правительства РК от 7 декабря 2001 г. N 1598 ~P011598)

В целях научного и методического обоснования государственной региональной политики и обеспечения ее согласованной реализации на всех уровнях государственного управления Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Концепцию региональной политики Республики Казахстан.

2. Министерствам, государственным комитетам, иным центральным и местным исполнительным органам, научно-исследовательским и проектным институтам Республики Казахстан в своей деятельности руководствоваться основными положениями Концепции и учитывать их при разработке соответствующих законодательных и нормативных актов, проектов решений Президента и Правительства Республики Казахстан, других документов, затрагивающих вопросы территориального развития и размещения производительных сил.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

ОДОБРЕНА

постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 9 сентября 1996 г. N 1097

К О Н Ц Е П Ц И Я

Региональной политики Республики Казахстан

1. Различия в уровнях социально-экономического развития регионов Казахстана являются объективными, они свойственны любой стране мира. Однако при переходе к рынку эти различия еще более усилились из-за глубоких диспропорций в территориальной организации хозяйства, а также разрыва сложившихся хозяйственных связей. Несовершенство механизма управления процессом перехода к рынку с учетом стартовых возможностей и степени подготовленности к нему отдельных групп регионов существенно замедлило реформирование экономики республики в целом. Неравномерность и несогласованность рыночных реформ по вертикали и горизонтали государственных и региональных структур управления не позволяют целенаправленно осуществлять единую государственную политику реформ.

2. Регионы в сложившихся условиях выбирают собственный путь выхода из кризиса, как правило, далекий от рационального. При этом из поля зрения региональных органов управления зачастую выпадает решение стратегических задач, а на общегосударственном уровне при принятии решений не всегда должным образом оцениваются региональные особенности.

3. Вместе с тем, региональный уровень управления экономикой оказался самым неподготовленным к рыночным преобразованиям. В условиях командно-административной системы управления экономика любой территории была разделена на отдельные регионы, управляемые союзными, республиканскими, отраслевыми органами, и целостного управления экономикой региона не было.

4. С трансформационными процессами и новыми условиями хозяйствования возникли дополнительные проблемы, связанные с территориальными особенностями формирования рыночных отношений. Все это вызывает необходимость разработки и реализации обоснованной региональной политики государства на новом этапе его развития.

1. Исходные предпосылки

5. На новом этапе реформирования и развития экономики страны важное

значение имеют всемерное использование благоприятных и ограничение действия негативных региональных факторов, учет особенностей социально-экономической ситуации и хода реформ в областях и районах.

6. Процессы реформирования региональной экономики и ее адаптации к рыночной системе хозяйствования протекают неоднозначно. Углубляется дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития. Растет разрыв между регионами по уровню и качеству жизни населения. Размах вариации между максимальным и минимальным уровнями среднедушевого дохода по городскому населению составляет 1:3,3, по сельскому - 1:4. В областном разрезе колебания этого показателя составляют 1:3,6. Превышение среднего по республике душевого денежного дохода городского населения над доходом сельских жителей составляет 2,3. Весьма существенны региональные различия по уровню безработицы и объективным возможностям трудоустройства экономически активного населения.

7. Обостряются проблемы малых и средних городов и отдаленных сельскохозяйственных районов республики. Из 57 малых и средних городов республики по мере макроэкономической стабилизации только отдельные города способны самостоятельно выйти из экономического кризиса. Экономика же большинства городов находится в глубокой депрессии и требует активной государственной поддержки.

8. В тяжелом положении оказались жители отсталых отдаленных районов республики. Если до реформы к числу отсталых сельскохозяйственных районов постановлением Правительства Республики Казахстан страны было отнесено 30 районов из общего числа - 71 отдаленный район, то теперь к числу проблемных районов можно причислить практически все отдаленные сельскохозяйственные районы.

9. Появившиеся за последние годы проблемы накладываются на уже существовавшие ранее годами нерешаемые в регионах различного рода диспропорции. Растущий комплекс региональных проблем, усиление дифференциации регионов по уровню жизни проживающего населения во многом обусловлено недостатками проводимой региональной политики, отсутствием четкого разграничения функций центральных и местных исполнительных органов по регулированию социально-экономического развития

2. Региональная политика государства:
сущность, цель, задачи, принципы

10. Региональная политика является составной частью общей политики

государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны.

11. Цель региональной политики Республики Казахстан заключается в создании относительно равных возможностей для жизнедеятельности населения и эффективном использовании ресурсно-производственного потенциала каждого региона на основе рационального территориального разделения труда и формирования принципов развития территориального самоуправления.

12. Достижение цели региональной политики требует поэтапного решения ряда задач.

На первом этапе (1996-1997 годы) предполагается создание предпосылок для разработки и реализации региональной политики. К ним относятся:

разработка комплекса мер политического, экономического, экологического и правового характера, обеспечивающих относительную хозяйственную самостоятельность регионов;

определение территориальных приоритетов в соответствии с общими стратегическими положениями макроэкономической политики государства;

сочетание селективной государственной поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности на всей территории Республики Казахстан.

На втором этапе (1998-2000 годы) предполагается реализация первоочередных задач регионального развития в рамках общей стратегии экономического развития страны:

становление и развитие региональных и общереспубликанского рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;

поддержание и реструктуризация хозяйства малых и средних городов с целью вывода их экономики из кризиса и ускорения социально-экономического развития;

создание материальной основы для возрождения отсталых аулов и сел.

На третьем этапе (2001-2010 годы) в условиях оживления и роста экономики республики появятся возможности для решения более широкого спектра задач. К ним относятся:

формирование рациональной пространственной структуры экономики, совершенствование территориальной организации производства и формирования межрегиональной инфраструктуры;

обеспечение ресурсно-целевой сбалансированности производственного комплекса, сохранение (восстановление) эколого-экономического равновесия, более эффективное использование социально-экономических, научно-технических и природных ресурсов территорий;

выравнивание различий в уровне и качестве жизни населения по регионам, преодоление депрессивного состояния экономики и социальной сферы в регионах, особенно в слаборазвитых.

Практическая реализация региональной политики основывается на следующих принципах:

рационального сочетания интересов государства в целом и отдельных его регионов, обеспечивающего эффективное развитие всех элементов хозяйственных комплексов на конкретной территории;

обеспечения примата общегосударственных интересов при формировании системы межрегиональных и межгосударственных связей и реализации соответствующих экономических соглашений и согласованности действий регионов с основными принципами внешней политики и внешнеэкономической деятельности государства;

эффективного взаимодействия хозяйствующих субъектов на основе эффективного межрегионального разделения труда и интеграции производства;

дифференцированного подхода в регулировании воспроизводственного процесса в регионах в соответствии с их стартовыми уровнями социально-экономического развития и объективными возможностями функционирования в условиях рыночных отношений;

экономической самостоятельности регионов в решении задач социально-экономического развития территории, смягчения социальных последствий реформирования экономики, а также в формировании и мобилизации необходимых для этих целей финансовых и производственных ресурсов;

рационального сочетания экономической самостоятельности регионов с системой государственной поддержки приоритетных, отстающих и неблагополучных районов и территорий, обеспечения социальных нормативов и гарантий независимо от места проживания населения;

ответственности региональных органов за уровень и качество жизни населения, рациональное использование минерально-сырьевых, земельных, водных и других ресурсов, воспроизводство растительного и животного мира.

3. Направления и приоритеты региональной политики

13. В соответствии с целями и задачами региональной политики выделяются следующие ее основные направления:

оказание необходимой селективной помощи приоритетным для регионов предприятиям и производствам, организация работы по санации предприятий в соответствии со структурной промышленной и инвестиционной политикой;

поддержание производства и увеличение выпуска продукции, пользующейся спросом на внешнем и внутреннем рынках, наращивание экспортного потенциала регионов;

постепенное свертывание экономически бесперспективных производств с усилением экологического контроля;

формирование новых (межрегиональных) организационных структур технологически взаимосвязанных производств в целях концентрации капитала и оживления производственной деятельности на крупных предприятиях базовых отраслей промышленности;

поддержка развития частного предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса в целях сохранения занятости населения и создания новых рабочих мест, увеличения предложения товаров и услуг на местном рынке;

создание благоприятных условий для привлечения инвесторов, в том числе прямых иностранных инвестиций, прежде всего, в сферу материального производства и региональную инфраструктуру;

формирование финансовых ресурсов региона, системы институциональных инвесторов, внебюджетных источников, способных аккумулировать накопления и эффективно обращать их в инвестиции;

сохранение генетического фонда, ландшафтного и видового разнообразия дикой природы.

14. Региональная политика государства осуществляется дифференцированно с учетом особенностей разных типов регионов в целях более полного раскрытия их потенциала.

15. Для определения республиканских региональных приоритетов используется общепринятая типология, согласно которой выделяются три группы регионов с позиций формирования новой налоговой и бюджетной политики:

I группа - регионы, имеющие душевые доходы, превышающие среднереспубликанский уровень доходов (Акмолинская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Мангистауская, Павлодарская области и г. Алматы). В этих регионах должны устанавливаться наиболее высокие ставки налогов.

II группа - регионы, имеющие близкий к среднереспубликанскому уровень доходов (Атырауская, Жезказганская, Кустанайская, Северо-Казахстанская, Тургайская области), для них рекомендуется средний уровень налоговых ставок.

III группа - регионы, для которых характерен самый низкий уровень среднедушевых доходов (Алматинская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Кзыл-Ординская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Южно-Казахстанская области). Это дотируемые области, представляющие

группу потенциальных субъектов преференциальной системы.

Согласно приводимой типологии в число приоритетов территориального развития республики входят регионы I и III групп. На регионы с высоким уровнем развития, так называемых лидеров, на территории которых сосредоточен основной экономический и промышленный потенциал, возлагаются большие надежды по выводу экономики республики из кризиса и дальнейшему ее росту.

Регионы III группы - отсталые области с низким уровнем социально-экономического развития, так называемые аутсайдеры, должны быть в центре внимания в силу необходимости оказания им государственной поддержки.

Эта типология будет актуальна на первом и втором этапах реализации региональной политики, когда будет сохраняться необходимость межрегионального перераспределения финансовых средств.

Состав групп регионов по мере реализации региональной политики будет постоянно меняться.

16. С целью выделения внутрирегиональных приоритетов и конкретизации механизмов реализации рыночных процессов используется типология по принципу специализации регионов, в соответствии с которой выделяются четыре группы регионов.

Первая группа - регионы, обладающие уникальными запасами минеральных ресурсов стратегического характера и достаточно высоким импульсом в интенсивном развитии научно-производственного потенциала, способные ускоренными темпами интегрировать экономику республики в мировое хозяйство, но имеющие экономическую и социальную отсталость аула и села в большинстве из них и серьезную экологическую обстановку.

Приоритетными для этой группы регионов являются следующие проблемы: интенсивное освоение богатых месторождений стратегических видов сырья (углеводородного, хромитов, калийных солей, золота, серебра, меди, свинца, цинка, фосфатов, боратов, никеля, кобальта и др.) на базе внедрения новейших технологий добычи и комплексной переработки углеводородного и минерального сырья;

создание высокоразвитой производственной, социальной и рыночной инфраструктуры, отвечающей мировым стандартам и определяющей благоприятный инвестиционный климат для отечественных и иностранных инвесторов (строительство гостиниц, зданий под офисы, международных портов и причалов, аэропортов, сетей связи, сети автодорог и железнодорожного транспорта, обеспечивающих выход на внешние международные рынки).

Вторая группа - регионы с высоким научно-производственным потенциалом,

ярко выраженной специализацией отраслей тяжелой индустрии, достаточно благоприятными экономическими условиями для создания высокотехнологичных наукоемких производств, в основном самообеспеченные финансовыми ресурсами.

Приоритетными направлениями реформирования экономики этих регионов должны стать:

дальнейшая структурная реконструкция имеющегося крупного производственного потенциала как базы технико-технологического прорыва и формирования экспортного потенциала, в том числе путем привлечения иностранных инвестиций;

организация выпуска новой наукоемкой продукции, машин и оборудования на базе новейших технологий - средств электроники, информатизации, автомобилестроения, новых композитных, сверхчистых, сверхпроводящих материалов, развитие лазерной технологии, выпуска приборов и систем автоматизированного управления, в том числе путем использования внешних источников финансирования и передовых зарубежных технологий;

ускоренное развитие рыночной инфраструктуры, определяющей темпы экономических преобразований;

создание новых организационных форм управления крупными предприятиями ведущих отраслей промышленности, обеспечивающих оживление и подъем их производства, в том числе путем передачи предприятий в трастовое управление зарубежным и отечественным фирмам, привлечения иностранных консалтинговых фирм и специалистов; формирование рационального уровня территориальной организации производственной и социальной инфраструктуры, создание материальной базы по сбалансированию потребительского рынка;

Третья группа - регионы, агропромышленные комплексы которых являются ведущими в формировании продовольственного фонда страны.

Приоритетными направлениями их социально-экономического развития являются:

продолжение курса по реформированию сельскохозяйственного производства , развитию разнообразных форм собственности;

осуществление эффективной специализации производства сельскохозяйственной продукции;

внедрение и использование в производственном процессе новейших технологий и техники, обеспечивающих высокое качество сельскохозяйственной продукции и увеличение экспорта. Создание системы лизинга передовой сельскохозяйственной техники;

преодоление диспропорций в развитии различных сфер деятельности

региональных АПК;

организация широкой сети небольших предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и современной индустрии по его хранению в целях формирования устойчивого продовольственного комплекса республики;

создание необходимой производственной и социальной инфраструктуры, укрепление материально-технической базы сельского хозяйства и отраслей промышленности, производящих предметы потребления в целях сбалансированного развития потребительского рынка. Для трудоизбыточных регионов этой группы целесообразно, наряду с небольшими предприятиями по переработке сельхозсырья, развитие малого и среднего бизнеса в целях создания новых рабочих мест и смягчения проблем занятости населения.

Четвертая группа - депрессивные регионы, имеющие экстремальные почвенно-климатические, социально-экономические и технико-технологические условия, жестко лимитирующие возможность экономического маневра, крайне нерациональную отраслевую структуру хозяйства, а также районы экологического кризиса. В этих регионах нарушения сложившихся хозяйственных связей, экономический и социальный кризис достиг критического уровня, они не могут выйти из него собственными усилиями. Для этого необходимы серьезные меры государственного регулирования.

Приоритетными для этой группы регионов являются следующие проблемы: предотвращение процесса углубления экологического кризиса;

коренная реконструкция хозяйственного комплекса с учетом использования местных ресурсов, опыта и традиций проживающего здесь населения, создание первичных звеньев по промышленной переработке имеющегося сельскохозяйственного сырья в отдаленных сельских районах;

принятие конкретных мер по созданию материальной основы для повышения уровня и качества жизни проживающего здесь населения;

создание необходимых условий для желающих переселиться жителей малых и средних городов и других населенных пунктов, сельских районов с особо опасной для здоровья людей окружающей природной средой в другие регионы республики;

привлечение зарубежной технической и гуманитарной помощи и ее эффективное использование.

4. Методы и средства реализации региональной политики

17. Регулирующее воздействие государства на социально-экономическое развитие регионов осуществляется через систему правовой регламентации

жизнедеятельности населения, хозяйствующих субъектов и реализацию общей макроэкономической (бюджетной, налоговой, денежно-кредитной), социальной, экологической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики, проведение институциональных преобразований. При их разработке и практическом осуществлении должны учитываться интеграционный региональный эффект намечаемых (реализуемых) мероприятий и соответствие их интересам комплексного социально-экономического развития территорий.

18. Экономический механизм реализации региональной политики должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим особенности регионов, характер решаемых ими стратегических и тактических задач. Это предполагает государственное воздействие на различные ее аспекты с помощью прямых и косвенных методов и механизмов.

Для регионов, обладающих стратегически важными видами минеральных ресурсов, специализирующихся на переработке продукции базовых отраслей промышленности, а также для регионов с высоким научно-производственным потенциалом, где получили развитие предприятия военно-промышленного комплекса, метода государственного регулирования должны быть ориентированы в первую очередь на содействие и создание условий структурной перестройки экономики региона, в том числе техническому перевооружению предприятий с целью увеличения выпуска экспортно-ориентированной продукции и товаров народного потребления в конверсируемых отраслях. Для этих регионов существенное значение имеют вопросы государственного регулирования в сфере внешней торговли и привлечения иностранных инвестиций, определения условий приватизации крупных предприятий, государственного содействия в привлечении отечественных и иностранных инвесторов. Фактором, стимулирующим структурную перестройку в этих регионах, может быть создание амортизационных льгот по приоритетным отраслям, дифференцированный инвестиционный и налоговый кредит. Существенную роль может сыграть привлечение в эти районы с помощью системы налоговых льгот иностранных инвестиций, прежде всего в те отрасли, которые могут в короткие сроки выйти на мировой уровень и активно участвовать в техническом перевооружении всего хозяйства, а также общерегиональную инфраструктуру.

Для группы регионов, формирующих продовольственный фонд страны, экономические рычаги и стимулы должны способствовать прежде всего развитию малого и среднего бизнеса для повышения занятости населения и углубления переработки сельскохозяйственной продукции, организации центров технического обслуживания, оптово-продовольственных рынков, торговых домов и бирж, маркетинговых служб, лизинговых компаний, формированию

новых эффективных форм агропромышленной интеграции предприятий и организаций различных форм собственности.

Методы государственного регулирования для экологически бедствующих и отсталых регионов, а также депрессивных малых и средних городов и отдаленных районов должны быть направлены в первую очередь на оказание им необходимой помощи для активизации экономики и социальной поддержки населения и реализации определенных проектов и целевых комплексных программ по улучшению экологии и социально-экономическому развитию, а также содействие в привлечении зарубежной технической и гуманитарной помощи.

19. Важнейшими инструментами реализации региональной политики являются:

комплексный прогноз социально-экономического развития регионов и размещения производительных сил Республики Казахстан на долгосрочную перспективу, обеспечивающий взаимосвязь и согласование общегосударственных и региональных интересов, укрепление и рациональное использование имеющегося в регионах производственно-экономического, интеллектуального и экспортного потенциалов;

система индикативных планов на общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию выделенных в комплексном прогнозе этапов и приоритетов социально-экономического развития страны;

разработка и осуществление общегосударственных программ по решению крупномасштабных межрегиональных проблем;

реализация целевых программ по решению наиболее острых проблем развития конкретных регионов, в том числе специальных программ государственной поддержки экологически бедствующих районов, депрессивных малых и средних городов и развития отдаленных сельских районов;

создание специальных экономических зон с соответствующим законодательным, институциональным и методологическим обеспечением в целях ускорения развития соответствующего региона, более полного использования его потенциала, привлечения иностранных инвестиций, современных технологий, зарубежного научно-технического и управленческого опыта, экономической интеграции с ближним и дальним зарубежьем.

При создании специальных экономических зон важно учитывать, что, являясь проводником для внешнеэкономической интеграции и реформирования страны в целом, регион возможного создания специальной экономической зоны должен обладать необходимыми

предпосылками - выгодным транспортно-географическим положением, значительными ресурсами дешевой рабочей силы или достаточными для экспортной ориентации запасами сырья.

5. Взаимодействие центральных и местных исполнительных органов

20. Настоящая Концепция исходит из требований эффективного сочетания централизации и децентрализации управления развитием страны, поэтапной передачи большинства полномочий из центра на региональный уровень и, соответственно, расширения прав местных органов власти и повышения их ответственности в обеспечении сбалансированного социально-экономического развития территорий.

Регулирующие функции центральных и местных исполнительных органов

21. Регулирующие функции центральных исполнительных органов в области регионального развития связаны с:

разработкой законодательных, правовых и нормативных основ функционирования всех субъектов территориального хозяйствования, центральных и местных исполнительных органов, определением важнейших направлений и пропорций территориального развития, исходя из макроэкономических и отраслевых приоритетов перспективного развития хозяйства республики;

обеспечением государственных гарантий в определенном минимальном уровне жизни на территории республики для всего населения независимо от места проживания;

решением территориальных проблем, носящих межрегиональный или общереспубликанский характер (развитие Приаралья, Прикаспийского региона, зоны Семипалатинского полигона, отсталых сельских районов);

обеспечением приоритетного развития территорий, имеющих особо важное значение для экономики республики в целом. При этом участие государства в регулировании регионального развития состоит в осуществлении целевых комплексных программ, финансируемых из бюджета; отдельных структурообразующих инвестиционных проектов, имеющих мультипликативный

характер; размещении заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.

22. Регулирующие функции местных исполнительных органов основываются на определенных правах региона, обеспечивающих:

сбалансированное социально-экономическое развитие территорий с учетом экологических аспектов;

организацию местного хозяйства, социально-культурного обслуживания населения и его социальной защиты;

охрану природы, рациональное и эффективное использование природных, трудовых и иных региональных ресурсов;

создание условий для развития предпринимательской деятельности с использованием на равных условиях всех форм собственности, привлечения иностранных инвесторов;

разработку предложений к индикативным планам и долгосрочным прогнозам развития регионов;

формирование предложений к целевым программам, видам государственной поддержки значимых для регионов проектов.

23. Функции прямого регулирования со стороны региональных органов осуществляются в отношении предприятий муниципальной собственности. На объекты других секторов региональной экономики регулирующее воздействие оказывается мерами косвенного регулирования в пределах имеющихся полномочий, а также через систему договорных отношений.

24. Центральные исполнительные органы при реализации региональной политики активно взаимодействуют с местными исполнительными органами путем:

обеспечения регионов планово-прогнозной информацией об экономическом развитии республики, о наиболее выгодных вложениях капитала, тенденциях развития взаимоотношений со странами СНГ и дальнего зарубежья, конъюнктуре рынков сбыта продукции;

выделения регионам в соответствии с целями экономической политики финансовых ресурсов;

оказания помощи в проведении научных исследований в интересах регионов и внедрения достижений науки и техники для решения региональных проблем;

учета потребностей регионов при формировании различных целевых программ и структурообразующих инвестиционных проектов.

Взаимодействие уровней бюджетной системы

25. При составлении и исполнении республиканского и местных бюджетов

недостаточно учитываются финансовые ресурсы, формируемые на территории регионов. Возникает объективная необходимость разработки сводного финансового баланса регионов (как составной части сводного финансового баланса государства) и его увязки с бюджетом. Это позволит прогнозировать доходы и расходы регионов, обоснованно распределять налоги и доходы по видам бюджетов, ориентируясь на такие нормативы и показатели как предельно допустимые нижние границы собственных ресурсов и закрепленных доходов в общем объеме местных бюджетов. Целесообразно пересмотреть существующую практику обязательного использования общегосударственных нормативов и коэффициентов по расходам и начать переход к распределению доходов между бюджетами на основе долговременных нормативов (по акцизам, подоходному налогу с юридических лиц, налогу на добавленную стоимость, оставив только один регулирующий доход - подоходный налог с физических лиц).

26. Формирование местных бюджетов предстоящих лет связано с появлением новых статей и направлений использования средств, обусловленных передачей объектов социально-культурного назначения из ведения предприятий на балансы местных исполнительных органов, а также активизацией структурных преобразований и решением связанных с этим социальных проблем. В этих условиях усиливаются необходимость и важность перехода к системе функционирования социальных гарантий и нормативов с соответствующим финансовым обеспечением в регионах.

27. Эффективное взаимодействие республиканского и местных бюджетов обеспечивается по следующим основным направлениям:

сокращение числа регулируемых налогов и формирование основной части местных бюджетов за счет закрепленных налогов;

реорганизация трансфертов между республиканским и местным бюджетом, отказ от практики, когда сначала налоги с мест поступают в доход республиканского бюджета, а затем возвращаются в качестве субвенции этим же регионам;

обеспечение адресности централизованной помощи регионам, разработка механизма контроля за ее целевым использованием;

диверсификация форм предоставления местным бюджетам централизованной поддержки, внедрение в практику целевых субвенций на образование, здравоохранение, социальную защиту населения с учетом особенностей регионов ;

ведение для отсталых в экономическом отношении регионов, а также кризисных малых и средних городов, отдаленных сельских районов, специальных экономических зон особых налогового, таможенного и других режимов с целью ускорения их развития;

распространение нормативно-расчетных методов регулирования межбюджетных отношений основной части финансовых потоков между республиканским и местными бюджетами;

установление стабильных годовых нормативов отчислений в вышестоящие бюджеты от регулирующих доходов.

6. Нормативное правовое и методическое обеспечение

28. С принятием Конституции Республики Казахстан, закрепляющей качественные изменения в политических, экономических и социальных основах устройства государства, с усилением роли региональных факторов хозяйствования на новом этапе развития страны важное значение приобретают совершенствование законодательного обеспечения проводимых в регионах экономических реформ, пересмотр действующих нормативных актов и создание новых.

29. Из положения Конституции Республики Казахстан вытекает целесообразность:

принятия в новой редакции с целью регионализации законов об административно-территориальном делении, о местном самоуправлении, местных представительных и исполнительных органах, бюджетной системе, формировании сельских и поселковых бюджетов (законодательное закрепление), занятости, об образовании, государственной медицинской помощи и бюджетном финансировании здравоохранения, рациональном использовании природных ресурсов и охране окружающей природной среды, платежах за специальное пользование природными биологическими ресурсами, лесного и водного кодексов;

пересмотра существующих и разработки новых нормативных, правовых актов, регламентирующих распределение общегосударственных налогов между республиканским и местными бюджетами, предоставление субвенций, дотаций и субсидий регионам с учетом их социально-экономического положения, создание и функционирование промышленно-финансовых групп и специальных экономических зон; порядок и источники финансирования строительства и ремонта дорог;

совершенствования методологии и методов первичного учета и статистической отчетности, формирования системы статистических показателей, позволяющих анализировать и контролировать параметры социально-экономического развития регионов, эффективность макроэкономической политики, выполнение нормативных положений,

использование финансовых инструментов;

проведения фундаментальных и прикладных научных исследований по региональной экономике с учетом тенденций общемирового процесса регионализации, снижения централизации управления и расширения прав и полномочий регионов;

усиления информационной работы по внедрению новых технологий, техники и других новаций по регионам республики и странам ближнего и дальнего зарубежья.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан