

**О Концепции региональной политики Республики Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1996 г. N 1097 (Утратило силу - постановлением Правительства РК от 7 декабря 2001 г. N 1598 ~P011598 )

      В целях научного и методического обоснования государственной
региональной политики и обеспечения ее согласованной реализации на
всех уровнях государственного управления Правительство Республики
Казахстан постановляет:
  
      1. Одобрить прилагаемую Концепцию региональной политики
Республики Казахстан.
  
      2. Министерствам, государственным комитетам, иным центральным и
местным исполнительным органам, научно-исследовательским и проектным
институтам Республики Казахстан в своей деятельности
руководствоваться основными положениями Концепции и учитывать их при
разработке соответствующих законодательных и нормативных актов,
проектов решений Президента и Правительства Республики Казахстан,
других документов, затрагивающих вопросы территориального развития и
размещения производительных сил.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

ОДОБРЕНА
  
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 9 сентября 1996 г. N 1097

                          К О Н Ц Е П Ц И Я
  
              Региональной политики Республики Казахстан
  
  
      1. Различия в уровнях социально-экономического развития
регионов Казахстана являются объективными, они свойственны любой
стране мира. Однако при переходе к рынку эти различия еще более
усилились из-за глубоких диспропорций в территориальной организации
хозяйства, а также разрыва сложившихся хозяйственных связей.
Несовершенство механизма управления процессом перехода к рынку с
учетом стартовых возможностей и степени подготовленности к нему
отдельных групп регионов существенно замедлило реформирование
экономики республики в целом. Неравномерность и несогласованность
рыночных реформ по вертикали и горизонтали государственных и
региональных структур управления не позволяют целенаправленно
осуществлять единую государственную политику реформ.
  
      2. Регионы в сложившихся условиях выбирают собственный путь
выхода из кризиса, как правило, далекий от рационального. При этом
из поля зрения региональных органов управления зачастую выпадает
решение стратегических задач, а на общегосударственном уровне при
принятии решений не всегда должным образом оцениваются региональные
особенности.
  
      3. Вместе с тем, региональный уровень управления экономикой
оказался самым неподготовленным к рыночным преобразованиям. В
условиях командно-административной системы управления экономика
любой территории была разделена на отдельные регионы, управляемые
союзными, республиканскими, отраслевыми органами, и целостного
управления экономикой региона не было.
  
      4. С трансформационными процессами и новыми условиями
хозяйствования возникли дополнительные проблемы, связанные с
территориальными особенностями формирования рыночных отношений. Все
это вызывает необходимость разработки и реализации обоснованной
региональной политики государства на новом этапе его развития.
  
  
                       1. Исходные предпосылки
  
  
      5. На новом этапе реформирования и развития экономики страны
важное значение имеют всемерное использование благоприятных и
ограничение действия негативных региональных факторов, учет
особенностей социально-экономической ситуации и хода реформ в
областях и районах.
  
      6. Процессы реформирования региональной экономики и ее
адаптации к рыночной системе хозяйствования протекают неоднозначно.
Углубляется дифференциация регионов по уровню социально-экономического
развития. Растет разрыв между регионами по уровню и качеству жизни
населения. Размах вариации между максимальным и минимальным уровнями
среднедушевого дохода по городскому населению составляет 1:3,3, по
сельскому - 1:4. В областном разрезе колебания этого показателя
составляют 1:3,6. Превышение среднего по республике душевого денежного
дохода городского населения над доходом сельских жителей составляет
2,3. Весьма существенны региональные различия по уровню безработицы и
объективным возможностям трудоустройства экономически активного
населения.
  
      7. Обостряются проблемы малых и средних городов и отдаленных
сельскохозяйственных районов республики. Из 57 малых и средних
городов республики по мере макроэкономической стабилизации только
отдельные города способны самостоятельно выйти из экономического
кризиса. Экономика же большинства городов находится в глубокой
депрессии и требует активной государственной поддержки.
  
      8. В тяжелом положении оказались жители отсталых отдаленных
районов республики. Если до реформы к числу отсталых
сельскохозяйственных районов постановлением Правительства Республики
Казахстан страны было отнесено 30 районов из общего числа - 71
отдаленный район, то теперь к числу проблемных районов можно
причислить практически все отдаленные сельскохозяйственные районы.
  
      9. Появившиеся за последние годы проблемы накладываются на уже
существовавшие ранее годами нерешаемые в регионах различного рода
диспропорции. Растущий комплекс региональных проблем, усиление
дифференциации регионов по уровню жизни проживающего населения во
многом обусловлено недостатками проводимой региональной политики,
отсутствием четкого разграничения функций центральных и местных
исполнительных органов по регулированию социально-экономического
развития.
  
  
                2. Региональная политика государства:
  
                   сущность, цель, задачи, принципы
  
  
      10. Региональная политика является составной частью общей
политики государства, направленной на эффективное использование
территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для
достижения стратегических целей и задач устойчивого
социально-экономического развития страны.
  
      11. Цель региональной политики Республики Казахстан заключается
в создании относительно равных возможностей для жизнедеятельности
населения и эффективном использовании ресурсно-производственного
потенциала каждого региона на основе рационального территориального
разделения труда и формирования принципов развития территориального
самоуправления.
  
      12. Достижение цели региональной политики требует поэтапного
решения ряда задач.
  
      На первом этапе (1996-1997 годы) предполагается создание
предпосылок для разработки и реализации региональной политики. К
ним относятся:
  
      разработка комплекса мер политического, экономического,
экологического и правового характера, обеспечивающих относительную
хозяйственную самостоятельность регионов;
  
      определение территориальных приоритетов в соответствии с общими
стратегическими положениями макроэкономической политики государства;
  
      сочетание селективной государственной поддержки отдельных
регионов с государственным стимулированием экономической активности
на всей территории Республики Казахстан.
  
      На втором этапе (1998-2000 годы) предполагается реализация
первоочередных задач регионального развития в рамках общей стратегии
экономического развития страны:
  
      становление и развитие региональных и общереспубликанского
рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной
инфраструктуры;
  
      поддержание и реструктуризация хозяйства малых и средних
городов с целью вывода их экономики из кризиса и ускорения
социально-экономического развития;
  
      создание материальной основы для возрождения отсталых аулов
и сел.
  
      На третьем этапе (2001-2010 годы) в условиях оживления и роста
экономики республики появятся возможности для решения более широкого
спектра задач. К ним относятся:
  
      формирование рациональной пространственной структуры экономики,
совершенствование территориальной организации производства и
формирования межрегиональной инфраструктуры;
  
      обеспечение ресурсно-целевой сбалансированности
производственного комплекса, сохранение (восстановление)
эколого-экономического равновесия, более эффективное использование
социально-экономических, научно-технических и природных ресурсов
территорий;
  
      выравнивание различий в уровне и качестве жизни населения по
регионам, преодоление депрессивного состояния экономики и социальной
сферы в регионах, особенно в слаборазвитых.
  
      Практическая реализация региональной политики основывается на
следующих принципах:
  
      рационального сочетания интересов государства в целом и
отдельных его регионов, обеспечивающего эффективное развитие всех
элементов хозяйственных комплексов на конкретной территории;
  
      обеспечения примата общегосударственных интересов при
формировании системы межрегиональных и межгосударственных связей и
реализации соответствующих экономических соглашений и согласованности
действий регионов с основными принципами внешней политики и
внешнеэкономической деятельности государства;
  
      эффективного взаимодействия хозяйствующих субъектов на основе
эффективного межрегионального разделения труда и интеграции
производства;
  
      дифференцированного подхода в регулировании воспроизводственного
процесса в регионах в соответствии с их стартовыми уровнями
социально-экономического развития и объективными возможностями
функционирования в условиях рыночных отношений;
  
      экономической самостоятельности регионов в решении задач
социально-экономического развития территории, смягчения социальных
последствий реформирования экономики, а также в формировании и
мобилизации необходимых для этих целей финансовых и производственных
ресурсов;
  
      рационального сочетания экономической самостоятельности
регионов с системой государственной поддержки приоритетных,
отстающих и неблагополучных районов и территорий, обеспечения
социальных нормативов и гарантий независимо от места проживания
населения;
  
      ответственности региональных органов за уровень и качество
жизни населения, рациональное использование минерально-сырьевых,
земельных, водных и других ресурсов, воспроизводство растительного и
животного мира.
  
  
          3. Направления и приоритеты региональной политики
  
  
      13. В соответствии с целями и задачами региональной политики
выделяются следующие ее основные направления:
  
      оказание необходимой селективной помощи приоритетным для
регионов предприятиям и производствам, организация работы по санации
предприятий в соответствии со структурной промышленной и
инвестиционной политикой;
  
      поддержание производства и увеличение выпуска продукции,
пользующейся спросом на внешнем и внутреннем рынках, наращивание
экспортного потенциала регионов;
  
      постепенное свертывание экономически бесперспективных
производств с усилением экологического контроля;
  
      формирование новых (межрегиональных) организационных структур
технологически взаимосвязанных производств в целях концентрации
капитала и оживления производственной деятельности на крупных
предприятиях базовых отраслей промышленности;
  
      поддержка развития частного предпринимательства, особенно
малого и среднего бизнеса в целях сохранения занятости населения и
создания новых рабочих мест, увеличения предложения товаров и услуг
на местном рынке;
  
      создание благоприятных условий для привлечения инвесторов, в
том числе прямых иностранных инвестиций, прежде всего, в сферу
материального производства и региональную инфраструктуру;
  
      формирование финансовых ресурсов региона, системы
институциональных инвесторов, внебюджетных источников, способных
аккумулировать накопления и эффективно обращать их в инвестиции;
  
      сохранение генетического фонда, ландшафтного и видового
разнообразия дикой природы.
  
      14. Региональная политика государства осуществляется
дифференцированно с учетом особенностей разных типов регионов в
целях более полного раскрытия их потенциала.
  
      15. Для определения республиканских региональных приоритетов
используется общепринятая типология, согласно которой выделяются три
группы регионов с позиций формирования новой налоговой и бюджетной
политики:
  
      I группа - регионы, имеющие душевые доходы, превышающие
среднереспубликанский уровень доходов (Акмолинская, Актюбинская,
Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Мангистауская, Павлодарская
области и г. Алматы). В этих регионах должны устанавливаться
наиболее высокие ставки налогов.
  
      II группа - регионы, имеющие близкий к среднереспубликанскому
уровень доходов (Атырауская, Жезказганская, Кустанайская,
Северо-Казахстанская, Тургайская области), для них рекомендуется
средний уровень налоговых ставок.
  
      III группа - регионы, для которых характерен самый низкий
уровень среднедушевых доходов (Алматинская, Жамбылская,
Западно-Казахстанская, Кзыл-Ординская, Кокшетауская,
Семипалатинская, Талдыкорганская и Южно-Казахстанская области). Это
дотируемые области, представляющие группу потенциальных субъектов
преференциальной системы.
  
      Согласно приводимой типологии в число приоритетов
территориального развития республики входят регионы I и III групп.
На регионы с высоким уровнем развития, так называемых лидеров, на
территории которых сосредоточен основной экономический и
промышленный потенциал, возлагаются большие надежды по выводу
экономики республики из кризиса и дальнейшему ее росту.
  
      Регионы III группы - отсталые области с низким уровнем
социально-экономического развития, так называемые аутсайдеры, должны
быть в центре внимания в силу необходимости оказания им
государственной поддержки.
  
      Эта типология будет актуальна на первом и втором этапах
реализации региональной политики, когда будет сохраняться
необходимость межрегионального перераспределения финансовых средств.
  
      Состав групп регионов по мере реализации региональной политики
будет постоянно меняться.
  
      16. С целью выделения внутрирегиональных приоритетов и
конкретизации механизмов реализации рыночных процессов используется
типология по принципу специализации регионов, в соответствии с
которой выделяются четыре группы регионов.
  
      Первая группа - регионы, обладающие уникальными запасами
минеральных ресурсов стратегического характера и достаточно высоким
импульсом в интенсивном развитии научно-производственного
потенциала, способные ускоренными темпами интегрировать экономику
республики в мировое хозяйство, но имеющие экономическую и
социальную отсталость аула и села в большинстве из них и серьезную
экологическую обстановку.
  
      Приоритетными для этой группы регионов являются следующие
проблемы:
  
      интенсивное освоение богатых месторождений стратегических видов
сырья (углеводородного, хромитов, калийных солей, золота, серебра,
меди, свинца, цинка, фосфатов, боратов, никеля, кобальта и др.) на
базе внедрения новейших технологий добычи и комплексной переработки
углеводородного и минерального сырья;
  
      создание высокоразвитой производственной, социальной и рыночной
инфраструктуры, отвечающей мировым стандартам и определяющей
благоприятный инвестиционный климат для отечественных и иностранных
инвесторов (строительство гостиниц, зданий под офисы, международных
портов и причалов, аэропортов, сетей связи, сети автодорог и
железнодорожного транспорта, обеспечивающих выход на внешние
международные рынки).
  
      Вторая группа - регионы с высоким научно-производственным
потенциалом, ярко выраженной специализацией отраслей тяжелой
индустрии, достаточно благоприятными экономическими условиями для
создания высокотехнологичных наукоемких производств, в основном
самообеспеченные финансовыми ресурсами.
  
      Приоритетными направлениями реформирования экономики этих
регионов должны стать:
  
      дальнейшая структурная реконструкция имеющегося крупного
производственного потенциала как базы технико-технологического
прорыва и формирования экспортного потенциала, в том числе путем
привлечения иностранных инвестиций;
  
      организация выпуска новой наукоемкой продукции, машин и
оборудования на базе новейших технологий - средств электроники,
информатизации, автомобилестроения, новых композитных, сверхчистых,
сверхпроводящих материалов, развитие лазерной технологии, выпуска
приборов и систем автоматизированного управления, в том числе путем
использования внешних источников финансирования и передовых
зарубежных технологий;
  
      ускоренное развитие рыночной инфраструктуры, определяющей темпы
экономических преобразований;
  
      создание новых организационных форм управления крупными
предприятиями ведущих отраслей промышленности, обеспечивающих
оживление и подъем их производства, в том числе путем передачи
предприятий в трастовое управление зарубежным и отечественным фирмам,
привлечения иностранных консалтинговых фирм и специалистов;
формирование рационального уровня территориальной организации
производственной и социальной инфраструктуры, создание материальной
базы по сбалансированию потребительского рынка;
  
      Третья группа - регионы, агропромышленные комплексы которых
являются ведущими в формировании продовольственного фонда
страны.
  
      Приоритетными направлениями их социально-экономического
развития являются:
  
      продолжение курса по реформированию сельскохозяйственного
производства, развитию разнообразных форм собственности;
  
      осуществление эффективной специализации производства
сельскохозяйственной продукции;
  
      внедрение и использование в производственном процессе новейших
технологий и техники, обеспечивающих высокое качество
сельскохозяйственной продукции и увеличение экспорта. Создание системы
лизинга передовой сельскохозяйственной техники;
  
      преодоление диспропорций в развитии различных сфер деятельности
региональных АПК;
  
      организация широкой сети небольших предприятий по переработке
сельскохозяйственного сырья и современной индустрии по его хранению
в целях формирования устойчивого продовольственного комплекса
республики;
  
      создание необходимой производственной и социальной
инфраструктуры, укрепление материально-технической базы сельского
хозяйства и отраслей промышленности, производящих предметы
потребления в целях сбалансированного развития потребительского
рынка. Для трудоизбыточных регионов этой группы целесообразно,
наряду с небольшими предприятиями по переработке сельхозсырья,
развитие малого и среднего бизнеса в целях создания новых рабочих
мест и смягчения проблем занятости населения.
  
      Четвертая группа - депрессивные регионы, имеющие экстремальные
почвенно-климатические, социально-экономические и
технико-технологические условия, жестко лимитирующие возможность
экономического маневра, крайне нерациональную отраслевую структуру
хозяйства, а также районы экологического кризиса. В этих регионах
нарушения сложившихся хозяйственных связей, экономический и
социальный кризис достиг критического уровня, они не могут выйти из
него собственными усилиями. Для этого необходимы серьезные меры
государственного регулирования.
  
      Приоритетными для этой группы регионов являются следующие
проблемы:
  
      предотвращение процесса углубления экологического кризиса;
  
      коренная реконструкция хозяйственного комплекса с учетом
использования местных ресурсов, опыта и традиций проживающего здесь
населения, создание первичных звеньев по промышленной переработке
имеющегося сельскохозяйственного сырья в отдаленных сельских
районах;
  
      принятие конкретных мер по созданию материальной основы для
повышения уровня и качества жизни проживающего здесь населения;
  
      создание необходимых условий для желающих переселиться жителей
малых и средних городов и других населенных пунктов, сельских
районов с особо опасной для здоровья людей окружающей природной
средой в другие регионы республики;
  
      привлечение зарубежной технической и гуманитарной помощи и ее
эффективное использование.
  
  
             4. Методы и средства реализации региональной
  
                               политики
  
  
      17. Регулирующее воздействие государства на
социально-экономическое развитие регионов осуществляется через систему
правовой регламентации жизнедеятельности населения, хозяйствующих
субъектов и реализацию общей макроэкономической (бюджетной, налоговой,
денежно-кредитной), социальной, экологической,
структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики, проведение
институциональных преобразований. При их разработке и практическом
осуществлении должны учитываться интеграционный региональный эффект
намечаемых (реализуемых) мероприятий и соответствие их интересам
комплексного социально-экономического развития территорий.
  
      18. Экономический механизм реализации региональной политики
должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим особенности
регионов, характер решаемых ими стратегических и тактических задач.
Это предполагает государственное воздействие на различные ее аспекты с
помощью прямых и косвенных методов и механизмов.
  
      Для регионов, обладающих стратегически важными видами минеральных
ресурсов, специализирующихся на переработке продукции базовых отраслей
промышленности, а также для регионов с высоким научно-производственным
потенциалом, где получили развитие предприятия военно-промышленного
комплекса, метода государственного регулирования должны быть
ориентированы в первую очередь на содействие и создание условий
структурной перестройки экономики региона, в том числе техническому
перевооружению предприятий с целью увеличения выпуска
экспортно-ориентированной продукции и товаров народного потребления в
конверсируемых отраслях. Для этих регионов существенное значение имеют
вопросы государственного регулирования в сфере внешней торговли и
привлечения иностранных инвестиций, определения условий приватизации
крупных предприятий, государственного содействия в привлечении
отечественных и иностранных инвесторов. Фактором, стимулирующим
структурную перестройку в этих регионах, может быть создание
амортизационных льгот по приоритетным отраслям, дифференцированный
инвестиционный и налоговый кредит. Существенную роль может сыграть
привлечение в эти районы с помощью системы налоговых льгот иностранных
инвестиций, прежде всего в те отрасли, которые могут в короткие сроки
выйти на мировой уровень и активно участвовать в техническом
перевооружении всего хозяйства, а также общерегиональную
инфраструктуру.
  
      Для группы регионов, формирующих продовольственный фонд страны,
экономические рычаги и стимулы должны способствовать прежде всего
развитию малого и среднего бизнеса для повышения занятости населения и
углубления переработки сельскохозяйственной продукции, организации
центров технического обслуживания, оптово-продовольственных рынков,
торговых домов и бирж, маркетинговых служб, лизинговых компаний,
формированию новых эффективных форм агропромышленной интеграции
предприятий и организаций различных форм собственности.
  
      Методы государственного регулирования для экологически
бедствующих и отсталых регионов, а также депрессивных малых и средних
городов и отдаленных районов должны быть направлены в первую очередь
на оказание им необходимой помощи для активизации экономики и
социальной поддержки населения и реализации определенных проектов и
целевых комплексных программ по улучшению экологии и
социально-экономическому развитию, а также содействие в привлечении
зарубежной технической и гуманитарной помощи.
  
      19. Важнейшими инструментами реализации региональной политики
являются:
  
      комплексный прогноз социально-экономического развития регионов
и размещения производительных сил Республики Казахстан на долгосрочную
перспективу, обеспечивающий взаимосвязь и согласование
общегосударственных и региональных интересов, укрепление и
рациональное использование имеющегося в регионах
производственно-экономического, интеллектуального и экспортного
потенциалов;
  
      система индикативных планов на общегосударственном, региональном
и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию выделенных в
комплексном прогнозе этапов и приоритетов социально-экономического
развития страны;
  
      разработка и осуществление общегосударственных программ по
решению крупномасштабных межрегиональных проблем;
  
      реализация целевых программ по решению наиболее острых проблем
развития конкретных регионов, в том числе специальных программ
государственной поддержки экологически бедствующих районов,
депрессивных малых и средних городов и развития отдаленных сельских
районов;
  
      создание специальных экономических зон с соответствующим
законодательным, институциональным и методологическим обеспечением
в целях ускорения развития соответствующего региона, более полного
использования его потенциала, привлечения иностранных инвестиций,
современных технологий, зарубежного научно-технического и
управленческого опыта, экономической интеграции с ближним и дальним
зарубежьем.

При создании специальных экономических зон важно учитывать,
что, являясь проводником для внешнеэкономической интеграции и
реформирования страны в целом, регион возможного создания
специальной экономической зоны должен обладать необходимыми
предпосылками - выгодным транспортно-географическим положением,
значительными ресурсами дешевой рабочей силы или достаточными для
экспортной ориентации запасами сырья.
5. Взаимодействие центральных и местных
исполнительных органов
20. Настоящая Концепция исходит из требований эффективного
сочетания централизации и децентрализации управления развитием
страны, поэтапной передачи большинства полномочий из центра на
региональный уровень и, соответственно, расширения прав местных
органов власти и повышения их ответственности в обеспечении
сбалансированного социально-экономического развития территорий.
Регулирующие функции центральных и местных
исполнительных органов
21. Регулирующие функции центральных исполнительных органов в
области регионального развития связаны с:

      разработкой законодательных, правовых и нормативных основ
функционирования всех субъектов территориального хозяйствования,
центральных и местных исполнительных органов, определением важнейших
направлений и пропорций территориального развития, исходя из
макроэкономических и отраслевых приоритетов перспективного развития
хозяйства республики;
  
      обеспечением государственных гарантий в определенном
минимальном уровне жизни на территории республики для всего
населения независимо от места проживания;
  
      решением территориальных проблем, носящих межрегиональный или
общереспубликанский характер (развитие Приаралья, Прикаспийского
региона, зоны Семипалатинского полигона, отсталых сельских районов);
  
      обеспечением приоритетного развития территорий, имеющих особо
важное значение для экономики республики в целом. При этом участие
государства в регулировании регионального развития состоит в
осуществлении целевых комплексных программ, финансируемых из
бюджета; отдельных структурообразующих инвестиционных проектов,
имеющих мультипликативный характер; размещении заказов на поставку
продукции для общегосударственных нужд и др.
  
      22. Регулирующие функции местных исполнительных органов
основываются на определенных правах региона, обеспечивающих:
  
      сбалансированное социально-экономическое развитие территорий с
учетом экологических аспектов;
  
      организацию местного хозяйства, социально-культурного
обслуживания населения и его социальной защиты;
  
      охрану природы, рациональное и эффективное использование
природных, трудовых и иных региональных ресурсов;
  
      создание условий для развития предпринимательской деятельности
с использованием на равных условиях всех форм собственности,
привлечения иностранных инвесторов;
  
      разработку предложений к индикативным планам и долгосрочным
прогнозам развития регионов;
  
      формирование предложений к целевым программам, видам
государственной поддержки значимых для регионов проектов.
  
      23. Функции прямого регулирования со стороны региональных
органов осуществляются в отношении предприятий муниципальной
собственности. На объекты других секторов региональной экономики
регулирующее воздействие оказывается мерами косвенного регулирования
в пределах имеющихся полномочий, а также через систему договорных
отношений.
  
      24. Центральные исполнительные органы при реализации
региональной политики активно взаимодействуют с местными
исполнительными органами путем:
  
      обеспечения регионов планово-прогнозной информацией об
экономическом развитии республики, о наиболее выгодных вложениях
капитала, тенденциях развития взаимоотношений со странами СНГ и
дальнего зарубежья, конъюнктуре рынков сбыта продукции;
  
      выделения регионам в соответствии с целями экономической политики
финансовых ресурсов;
  
      оказания помощи в проведении научных исследовании в интересах
регионов и внедрения достижений науки и техники для решения
региональных проблем;
  
      учета потребностей регионов при формировании различных целевых
программ и структурообразующих инвестиционных проектов.
  
  
               Взаимодействие уровней бюджетной системы
  
  
      25. При составлении и исполнении республиканского и местных
бюджетов недостаточно учитываются финансовые ресурсы, формируемые на
территории регионов. Возникает объективная необходимость разработки
сводного финансового баланса регионов (как составной части сводного
финансового баланса государства) и его увязки с бюджетом. Это
позволит прогнозировать доходы и расходы регионов, обоснованно
распределять налоги и доходы по видам бюджетов, ориентируясь на
такие нормативы и показатели как предельно допустимые нижние границы
собственных ресурсов и закрепленных доходов в общем объеме местных
бюджетов. Целесообразно пересмотреть существующую практику
обязательного использования общегосударственных нормативов и
коэффициентов по расходам и начать переход к распределению доходов
между бюджетами на основе долговременных нормативов (по акцизам,
подоходному налогу с юридических лиц, налогу на добавленную
стоимость, оставив только один регулирующий доход - подоходный налог
с физических лиц).
  
      26. Формирование местных бюджетов предстоящих лет связано с
появлением новых статей и направлений использования средств,
обусловленных передачей объектов социально-культурного назначения из
ведения предприятий на балансы местных исполнительных органов, а
также активизацией структурных преобразований и решением связанных с
этим социальных проблем. В этих условиях усиливаются необходимость и
важность перехода к системе функционирования социальных гарантий и
нормативов с соответствующим финансовым обеспечением в регионах.
  
      27. Эффективное взаимодействие республиканского и местных
бюджетов обеспечивается по следующим основным направлениям:
  
      сокращение числа регулируемых налогов и формирование основной
части местных бюджетов за счет закрепленных налогов;
  
      реорганизация трансфертов между республиканским и местным
бюджетом, отказ от практики, когда сначала налоги с мест поступают в
доход республиканского бюджета, а затем возвращаются в качестве
субвенции этим же регионам;
  
      обеспечение адресности централизованной помощи регионам,
разработка механизма контроля за ее целевым использованием;
  
      диверсификация форм предоставления местным бюджетам
централизованной поддержки, внедрение в практику целевых субвенций
на образование, здравоохранение, социальную защиту населения с
учетом особенностей регионов;
  
      ведение для отсталых в экономическом отношении регионов, а также
кризисных малых и средних городов, отдаленных сельских районов,
специальных экономических зон особых налогового, таможенного и других
режимов с целью ускорения их развития;
  
      распространение нормативно-расчетных методов регулирования
межбюджетных отношений основной части финансовых потоков между
республиканским и местными бюджетами;
  
      установление стабильных годовых нормативов отчислений в
вышестоящие бюджеты от регулирующих доходов.
  
  
                6. Нормативное правовое и методическое
  
                             обеспечение
  
  
      28. С принятием Конституции Республики Казахстан, закрепляющей
качественные изменения в политических, экономических и социальных
основах устройства государства, с усилением роли региональных
факторов хозяйствования на новом этапе развития страны важное
значение приобретают совершенствование законодательного обеспечения
проводимых в регионах экономических реформ, пересмотр действующих
нормативных актов и создание новых.
  
      29. Из положения Конституции Республики Казахстан вытекает
целесообразность:
  
      принятия в новой редакции с целью регионализации законов об
административно-территориальном делении, о местном самоуправлении,
местных представительных и исполнительных органах, бюджетной системе,
формировании сельских и поселковых бюджетов (законодательное
закрепление), занятости, об образовании, государственной медицинской
помощи и бюджетном финансировании здравоохранения, рациональном
использовании природных ресурсов и охране окружающей природной среды,
платежах за специальное пользование природными биологическими
ресурсами, лесного и водного кодексов;
  
      пересмотра существующих и разработки новых нормативных,
правовых актов, регламентирующих распределение общегосударственных
налогов между республиканским и местными бюджетами, предоставление
субвенций, дотаций и субсидий регионам с учетом их
социально-экономического положения, создание и функционирование
промышленно-финансовых групп и специальных экономических зон;
порядок и источники финансирования строительства и ремонта дорог;
  
      совершенствования методологии и методов первичного учета и
статистической отчетности, формирования системы статистических
показателей, позволяющих анализировать и контролировать параметры
социально-экономического развития регионов, эффективность
макроэкономической политики, выполнение нормативных положений,
использование финансовых инструментов;
  
      проведения фундаментальных и прикладных научных исследований по
региональной экономике с учетом тенденций общемирового процесса
регионализации, снижения централизации управления и расширения прав
и полномочий регионов;
  
      усиления информационной работы по внедрению новых технологий,
техники и других новаций по регионам республики и странам ближнего и
дальнего зарубежья.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан