

**Об утверждении Программы сохранения, восстановления и использования хищных птиц Республики Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 февраля 1997 г. N 219. Утратило силу - постановлением Правительства РК от 22 ноября 2002 г. N 1239

     В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 октября 1993 г.
Z933300\_
 "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" (Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1993 г., N 18, ст. 439), в целях сохранения, восстановления, обеспечения устойчивого состояния популяций хищных птиц и дальнейшего их рационального использования Правительство Республики Казахстан постановляет:
  
      Утвердить прилагаемую Программу сохранения, восстановления и использования хищных птиц Республики Казахстан.

*Премьер-Министр*
  
*Республики Казахстан*

                                        Утверждена
  
                               постановлением Правительства
  
                                    Республики Казахстан
  
                                 от 14 февраля 1997 г. N 219

**Программа сохранения, восстановления**
  
**и использования хищных птиц Республики Казахстан**

**Введение**

      В Казахстане, где встречается 39 видов дневных хищных птиц, из которых 33 гнездятся, в последние десятилетия произошло значительное сокращение численности большинства из них. Именно эта группа пернатых оказалась наиболее уязвимой к воздействию таких антропогенных факторов, как освоение целинных земель, вырубка лесов, мелиорация и осушение, загрязнение окружающей среды и, как следствие их - сокращение кормовой базы. Большую роль сыграли целенаправленное истребление их как "вредителей" охотничьего хозяйства, длившееся вплоть до конца 60-х годов, и браконьерство. В Красную книгу Республики Казахстан в настоящее время занесено 15 видов дневных хищных птиц. Ряд видов оказался на грани исчезновения и без вмешательства человека восстановление их популяций невозможно.
  
      Вместе с тем хищные птицы, помимо заметной роли в биоценозах, большей частью положительной для человека, очень привлекательны как объект наблюдений для развивающегося экологического туризма, а ряд видов - крупные соколы, беркут, тетеревятник, используются как ловчие птицы. Охота с ловчими птицами в Казахстане имеет тысячелетние традиции и сейчас она возрождается отдельными энтузиастами; соколиная охота очень популярна в странах арабского Востока и местами в Европе, и в перспективе некоторые виды могут стать источником валютных поступлений для республики.
  
      Сейчас, учитывая крайне тревожное состояние популяций многих видов хищных птиц в Казахстане, необходимо осуществление комплекса мер по их сохранению и восстановлению, успешность которых зависит от глубокого изучения их биологии.
  
      Целью данной Программы, рассчитанной на многолетнюю перспективу, является сохранение, восстановление и обеспечение устойчивого состояния популяций хищных птиц на базе всесторонних научных обоснований, делающих возможным их рациональное использование в интересах народа Казахстана.
  
      При осуществления задач по достижению указанной цели первоочередное внимание необходимо уделять видам, находящимся в особо угрожаемом положении, в соответствии с данными о их состоянии.
  
      На первом этапе - это балобан, шахин и беркут.
  
      Балобан - наиболее ценный вид ловчих птиц в странах Персидского залива. В Казахстане до 1992 года его популяции были относительно стабильны, но в 1992-1994 годах они подверглись опустошительному вылову, вид внезапно оказался на грани исчезновения. Шахин - самый редкий вид хищных птиц в Казахстане, где известно лишь два его гнезда. Беркут - традиционная ловчая птица казахов, пока его популяции стабильны, но вследствие возрождения охоты с ним вид требует особого внимания.

**Раздел 1. Правовые основы сохранения,**
  
**восстановления и использования**
  
**хищных птиц**

      Министерством экологии и биоресурсов Республики Казахстан с участием заинтересованных организаций на основании статьи 16 Закона Республики Казахстан
Z933300\_
 "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" необходимо разработать и утвердить специальные нормативные документы, регламентирующие все стороны охраны, восстановления и использования хищных птиц:
  
      Правила охоты с ловчими птицами;
  
      Правила содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами;
  
      Правила сбора, хранения и использования информации о распространении и численности хищных птиц;
  
      Положению о методике исчисления размера ущерба в возмещение вреда, причиненного среде обитания диких зверей и птиц.
  
      С целью сохранения среды обитания хищных ловчих птиц разработать предложения об усилении административной ответственности за их незаконную добычу и внести в Правительство Республики Казахстан.
  
      Составить перечень нормативных документов по охране и использованию хищных птиц для природоохранных организаций и других заинтересованных ведомств, при необходимости обеспечить их этими документами.
  
      Обеспечить в соответствии с Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Казахской ССР привлечение к ответственности должностных лиц за незаконную выдачу разрешений на изъятие из природы или вывоз за пределы Казахстана хищных птиц (их яиц, чучел и т.п.).
  
      Обеспечить выполнение Казахстаном обязательств по ратифицированным международным конвенциям, соглашениям, договорам, касающимся хищных птиц (Международная конвенция по сохранению биоразнообразия и др.), и присоединиться к другим действующим документам (Конвенция СИТЕС, Боннская конвенция и др.).
  
      Включать виды, находящиеся под угрозой, в Красную книгу Республики Казахстан и своевременно пересматривать их категории на основе современных данных о состоянии их популяций.

**Раздел II. Научные основы сохранения,**
  
**восстановления и использования**
  
**хищных птиц**

      Научные исследования являются необходимой предпосылкой для эффективного осуществления мероприятий по сохранению и восстановлению видов животных. Изучение численности, распределения, структуры популяций, потенциальной и реальной плодовитости на популяционном уровне, с учетом всего многообразия лимитирующих факторов, необходимо для прогнозирования состояния вида, оценки способности популяций к устойчивому существованию и самовосстановлению, для принятия решений о необходимости специальных действий по охране, реинтродукции, о возможности использования вида. Без знания подвидовой и популяционной структуры вида невозможно направленно влиять на его состояние. Детальное изучение поведения позволяет оценить адаптационные механизмы к естественным и антропогенным воздействиям, наладить, при необходимости, разведение в неволе.
  
      Все научные исследования по хищным птицам в Казахстане координируются Институтом зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан.
  
      Все государственные, общественные организации и частные лица, проводящие научные исследования по хищным птицам на территории Республики Казахстан, обязаны известить об этом Министерство экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Институт зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан, представить научные программы, а по окончании работ - отчет о результатах исследований. Иностранным гражданам и организациям, выполняющим исследования силами зарубежных специалистов, кроме того, необходимо предварительно получить письменное разрешение Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан на проведение таких работ. Содержащиеся в отчетах фактические сведения о численности, мечении и кольцевании хищных птиц вводятся в компьютеры банка данных с указанием источника информации.
  
      В рамках Программы осуществляется и всемерно поддерживается международное сотрудничество и участие в международных проектах по хищным птицам.
  
      До начала исследований проводится их методическая подготовка в зависимости от поставленных задач: выбор и апробация методик наблюдений, учетов численности и др., их унификация для участников Программы, при необходимости - отработка новых методик.
  
      Для совершенствования методик и повышения квалификации исполнителей Программы организовываются стажировки, семинары и т.п.
  
      Для сохранения, восстановления и рационального использования хищных птиц в первоочередном порядке необходимо:
  
      провести учет хищных птиц по единой методике для выяснения и уточнения современного состояния их популяций и выявления видов, находящихся в особо угрожаемом положении;
  
      создать компьютерный банк данных в Министерстве экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Институте зоологии Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан по численности, состоянию популяций и использованию видов для оперативного получения максимально полных кадастровых сведений и решения прикладных задач;
  
      содействовать сохранению и пополнению базовой орнитологической коллекции Института зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан, в которую передаются все экземпляры хищных птиц, добытые в научных целях, а также особи видов, занесенные в Красную книгу Республики Казахстан, погибшие в результате несчастных случаев (гибель на ЛЭП, изъятые у браконьеров и т. п.) и павшие к питомниках и зоопарках.
  
      Рекомендуемые вопросы при изучении отдельных видов:
  
      А. Изученность вида: создание картотеки литературных и фондовых данных, наличие коллекционных материалов, изученность отдельных подвидов и т.д.
  
      Б. Таксономическая структура вида:
  
      1. Число и номенклатура подвидов, их размещение.
  
      2. Ревизия подвидовой структуры с анализом биологических, морфологических и генетических особенностей таксонов.
  
      3. Гибридизация близких видов, механизмы репродуктивной изоляции.
  
      4. Географические популяции и микропопуляции, степень их обособления.
  
      5. Фонетика на видовом, подвидовом и популяционном уровнях.
  
      6. Возможность восстановления численности и плотности населения одних подвидов и популяций за счет других.
  
      В. Численность и распределение, состояние популяций:
  
      1. Численность и распределение вида в прошлом по ареалу в целом и по Казахстану, тенденции их изменения.
  
      2. Современная численность и распределение в Казахстане, выявление участков с повышенной плотностью на гнездовании, характер ареала (сплошной, мозаичный, разорванный), наличие очерченных популяций, численность на гнездовании, пролете и зимовках.
  
      3. Мониторинг численности и распределения в местах гнездования, пролета, зимовки на контрольных участках, тенденции их изменения, прогноз.
  
      4. Половозрастная структура популяций с различной степенью антропогенного воздействия (стабильных, угасающих, восстанавливающихся), оценка перспектив их существования.
  
      Г. Биология
  
      1. Размещение - гнездовой биотоп, расположение гнезд, их материал и т.п.; виды - "поставщики" гнезд для хищников, которые не строят их сами.
  
      2. Занятие гнездовых участков, токовое поведение.
  
      3. Территориальное и оборонительное поведение, его формирование.
  
      4. Плотность поселения, взаимоотношения между соседними парами.
  
      5. Гнездовой консерватизм у оседлых и перелетных видов, дисперсия молодых и взрослых, постоянство пар.
  
      6. Сроки размножения: занятие (постройка) гнезд, появление яиц, выводков.
  
      7. Репродуктивный цикл: занятие, подготовка (или постройка) гнезд, откладывание яиц, насижевание (длительность, температурный режим, участие самца и самки и т. п.); вылупление птенцов, их выкармливание (частота кормления, участие самца и самки, распределение корма, расстояние полетов за кормом, защита охотничьего участка, обогрев птенцов, их рост и развитие, длительность пребывания в гнезде, вылет); послегнездовая жизнь молодняка (вождение выводков, формирование поведения птенцов, откочевка молодняка); поведение самца и самки на различных этапах размножения.
  
      8. Плодовитость, успешность размножения: величина кладки в зависимости от сроков размножения, возраста птиц и т. п.; отход яиц, его причины, величина выводка, гибель птенцов в гнездах, судьба гнезд (доля разоренных, брошенных, погибших по другим причинам); повторные кладки, число слетков на пару начавших размножение птиц; мониторинг плодовитости и успешности размножения контрольных популяций, прогноз их состояния.
  
      9. Питание: охотничье поведение, суточная потребность в кормах в зависимости от видов птиц; состав корма взрослых и птенцов, сезонные изменения корма, число поедаемых жертв и влияние хищников на их популяции и т.д. Кормовая специализация.
  
      10. Характер пребывания, миграции и зимовки; степень оседлости подвидов и популяций, сроки, направления и размах миграций в зависимости от погодных, кормовых и других факторов, места концентрации и остановок на пролете, места зимовок в Казахстане и за его пределами, места с повышенной плотностью зимующих птиц, распределение и поведение на зимовках, успешность зимовки, смертность взрослых и молодняка.
  
      11. Суточная активность, кормовой и водопойный режим, комфортное, игровое и другие формы поведения.
  
      12. Достижение половой зрелости, возраст начала размножения, продолжительность жизни.
  
      Д. Лимитирующие факторы
  
      1. Естественные: состояние гнездовых биотопов, наличие мест для устройства гнезд, состояние кормовой базы по сезону, конкуренты за места гнездования и пищу, враги, экто- и эндопаразиты и болезни, метеофакторы и др.
  
      2. Антропогенные: уничтожение человеком и его причины, отлов для различных целей, фактор беспокойства, нарушение местообитаний, подрыв кормовой базы, гибель на опорах ЛЭП, гибель либо ослабление из-за ядохимикатов, тяжелых металлов и т. п., местные традиции отношения к виду (использование как ловчей птицы, суеверия и т. п.), другие прямые и косвенные влияния.
  
      Е. Изучение возможности искусственного увеличения плодовитости и плотности поселения в природе
  
      1. Стимулирование повторных кладок путем изъятия первых яиц и их инкубирование в питомниках с возвратом в природу.
  
      2. Сохранение молодняка при угрозе каинизма (поедание сильным птенцом слабого).
  
      3. Периодическая подкормка в течение года, уменьшающая гибель взрослых птиц и птенцов и увеличивающая плодовитость.
  
      4. Целесообразность и методы устройства искусственных гнездовий, оснований для гнезд в безлесных местностях.

**Раздел III. Сохранение и восстановление**
  
**популяций хищных птиц**

      Мероприятия данного раздела призваны решить основную задачу Программы - сохранение и восстановление хищных птиц Казахстана, которая осуществляется на основе всесторонних научно-теоретических обоснований. Для каждого вида (группы видов) выбираются необходимые меры их сохранения, определяется их очередность и приоритетность.
  
      В рамках настоящей Программы предусматривается:
  
      разработать стратегию и тактику сохранения и восстановления популяций, подвидов, видов на основе всестороннего изучения их состояния, экологии и этологии, лимитирующих факторов, обратив первоочередное внимание на редких ловчих хищных птиц, подверженных нелегальному отлову, - балобана, шахина, беркута;
  
      наладить выявление и ежегодный учет гнездовий редких и исчезающих видов хищных птиц на охраняемых территориях (в заповедниках, заказниках, национальных парках, государственных и приписных охотничьих хозяйствах);
  
      усилить охрану в пределах особо охраняемых территорий и обеспечить создание новых объектов - микрозаповедников, микрозаказников, сезонных заказников, памятников природы на участках с высокой плотностью поселения или у отдельных гнезд, а также в местах скопления во время миграций и зимовок;
  
      создавать специализированные отряды при инспекции по охране животного мира для работы в периоды гнездования и осеннего пролета хищных птиц;
  
      запретить публикацию в открытой печати точных данных о местонахождении гнезд и местах концентрации крупных соколов и беркута;
  
      органам государственного контроля по охране животного мира оказывать консультативно-методическую и экспертную помощь правоохранительным и таможенным органам по вопросам, связанным с незаконным отловом и контрабандой хищных птиц, с привлечением на договорной основе экспертов из Института зоологии и генофонда животных Министерства пауки - Академии наук Республики Казахстан и других организаций;
  
      при необходимости проводить биотехнические мероприятия (устройство гнездовых платформ, подкормку и т. п.) на основе научных обоснований;
  
      в соответствии с природоохранным законодательством поощрять граждан, оказывающих помощь органам госконтроля в охране хищных птиц;
  
      проводить пропаганду охраны хищных птиц.
  
      Все меры, принимаемые по сохранению и восстановлению популяций хищных птиц, не будут иметь должного успеха без поддержки со стороны населения, формирования у людей бережного отношения к хищным птицам с учетом национальных традиций, наконец, без элементарных знаний о них. Люди, особенно живущие в местах обитания хищников или соприкасающиеся с ними по роду работы, должны узнавать птиц особо охраняемых и фоновых видов, знать о их требованиях к местообитаниям, роли в биоценозах, что им угрожает и какие меры принимаются для их сохранения, о мерах ответственности за нарушение законодательства по их охране. Поэтому ставится ряд вопросов по направленному экологическому просвещению населения, которое поддерживается государственными исполнительными органами и головными организациями и включает:
  
      а) создание кинофильмов, теле- и радиопередач;
  
      б) издание плакатов, открыток, календарей, выпуск почтовых марок, конвертов и т. п.;
  
      в) издание иллюстрированных полевых определителей хищных птиц;
  
      г) создание тематических экспозиций в зоопарках, музеях природы и краеведческих музеях республики;
  
      д) лекционную пропаганду;
  
      е) организацию выставок фотографии, изобразительного искусства, литературы, посвященных хищным птицам;
  
      ж) организацию пропагандистских компаний, посвященных отдельным видам (группам видов) хищных птиц;
  
      з) регулярное проведение научно-практических конференций;
  
      и) издание методических пособий и сборников нормативных документов для работников природоохранных, контрольных служб и охотопользователей.

**Раздел IV. Разведение в неволе**
  
**и реинтродукция**

      Организация разведения ловчих и особенно редких хищных птиц в неволе - важная составляющая комплекса мер по их сохранению, позволяющая обеспечить их использование в различных целях без нанесения ущерба природным популяциям. Кроме того, если восстановление численности видов естественным путем затруднено или новозможно, используется реинтродукция - возврат в природу птиц, выращенных в неволе, в соответствии со статьями 19 и 22 Закона Республики Казахстан
Z933300\_
 "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира".
  
      Исходя из этого, осуществляются:
  
      Всемерная поддержка деятельности существующих и создания новых питомников по разведению редких и ловчих птиц, деятельности зоопарков в этом направлении, установление для них налоговых льгот в соответствии со статьей 37 вышеназванного Закона с выдачей им в установленном порядке разрешений на отлов ограниченного числа хищных птиц для обновления маточного поголовья, для разведения в неволе с последующей реинтродукцией.
  
      Государственный контроль за деятельностью питомников, зоопарков, обязательное ведение ими племенных книг, обеспечение индивидуальной идентификации птиц с помощью несъемных колец, микротранспондеров, описания фолидоза (щиткования) лап и т. п., другие меры для предотвращения возможности легализации через питомники незаконно изъятых из природы особей в соответствии с разрабатываемыми Правилами содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами.
  
      Специально уполномоченным органам по охране животного мира проводить ежегодную инвентаризацию всего поголовья крупных соколов (балобана, шахина, сапсана, кречета и др.) и беркута, содержащихся в зоопарках, питомниках и у частных лиц в Казахстане, с описанием и регистрацией фолидоза и оформлением паспортов на каждую птицу для пресечения подмен и других незаконных операций.
  
      Отработка методик разведения, искусственного увеличения плодовитости в неволе, формирования нормального импринтинга.
  
      Теоретическое обоснование реинтродукции и подбор участков для нее.
  
      Отработка методик реинтродукции: возраст реинтродуцируемых птиц, подготовка к выпуску или подкладыванию в гнезда, подкормка и т. п.
  
      Выяснение успешности реинтродукции, способности выведенных в неволе птиц к естественному размножению, их плодовитости в природе.
  
      Изучение особенностей восстановления оседлых и перелетных подвидов и популяций, наследственной обусловленности оседлости.
  
      Выяснение степени необходимой генетической чистоты выпускаемых птиц, целесообразности выпуска гибридов, их плодовитости.
  
      Изучение влияния реинтродукции на состояние и структуру контрольных популяций.

**Раздел V. Использование хищных птиц.**

      Основное направление использования хищных птиц - возрождение традиций национальной охоты с ловчими птицами, известной на территории Казахстана на протяжении тысячелетий. При этом следует исходить из недопустимости нанесения вреда природным популяциям хищных птиц и только при таком условии целесообразно провести разработку путей использования хищных птиц для других целей, в т. ч. культурно-просветительных.
  
      Особый порядок использования и контроля за ним устанавливается для редких видов ловчих птиц - крупных соколов и беркута, исключительно по решению Правительства Республики Казахстан и в строгом соответствии со статьей 22 Закона Республики Казахстан
Z933300\_
 "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира".
  
      1. Охота с ловчими птицами:
  
      а) оказывать поддержку созданию и деятельности клубов, ассоциаций и других общественных объединений и организаций, возрождающих охоту с ловчими птицами в Казахстане, при постоянном контроле за их деятельностью со стороны природоохранных органов с целью недопущения ущерба природным популяциям хищных птиц;
  
      б) организовывать подготовку и совершенствование квалификации любителей охоты с ловчими птицами в этих клубах и т.п.;
  
      в) ориентировать охотников на использование выращенных в неволе ловчих птиц;
  
      r) специально уполномоченным органам государственного управления животным миром совместно с заинтересованными организациями разработать порядок ввоза и вывоза хищных птиц в Казахстан и из Казахстана.
  
      2. Изучить в условиях Казахстана другие возможные пути использования хищных птиц: для отпугивания птиц на аэродромах, защиты от голубей на элеваторах и т. п.
  
      3. Изучить возможность ограниченной эксплуатации устойчивых популяций ловчих птиц:
  
      а) выделение участков для пробного ограниченного отлова производится только после определения современного состояния популяций и тенденций его изменения, определения квот на отлов только на базе научных исследований. Изъятие птиц, как правило, проводится вне районов и сезона размножения в выявленных местах постоянного пролета повышенной интенсивности, лицензии на отлов выдаются в установленном законом порядке и используются только под совместным контролем Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Института зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан;
  
      б) отлов производить только по предварительным заявкам квалифицированными ловцами; пойманных птиц передерживать в зарегистрированных питомниках или зоопарке и только после этого передавать охотникам (или оставлять для размножения), в соответствии с "Правилами содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами";
  
      в) изучить влияние различных методов отлова на состояние здоровья птиц, выяснить судьбу ловчих птиц, выпускаемых после окончания охотничьего сезона;
  
      г) постоянно выяснять влияние изъятия на численность и структуру контрольных популяций, определять его долю в общей смертности особей вида в гнездовой и негнездовой периоды, давать заключение о его дальнейшей возможности и целесообразности.
  
      4. При использовании хищных птиц для культурно-просветительских (в том числе для музеев), зрелищных и других мероприятий использовать преимущественно особей, выращенных или содержащихся в неволе, избегая их изъятия из природы.

**Раздел VI. Финансирование Программы**

   Финансирование работ по реализации Программы осуществляется за счет средств Республиканского фонда охраны окружающей среды и средств, предусмотренных в бюджете на научные исследования, а также за счет грантов международных фондов.
  
     
*Сноска. В раздел VI внесены изменения - постановлением Правительства РК от 14 мая 1998 г. N 434*
P980434\_
 .

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан