

О Программе занятости населения на 1997 год

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 1997 г. N 539.
Утратило силу - постановлением Правительства РК от 9 февраля 2005 г. N 124 (P050124)

В целях реализации государственной политики занятости населения и обеспечения социальной защиты безработных Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу занятости населения на 1997 год (далее - Программа).

2. Министерству труда и социальной защиты населения совместно с Министерством образования и культуры Республики Казахстан, иными центральными и местными исполнительными органами организовать переобучение безработных, особо обратив внимание на подготовку по новым профессиям и специальностям, для развития индивидуального предпринимательства, среднего и малого бизнеса с учетом региональных особенностей.

3. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с местными исполнительными органами организовать выполнение Программы.

4. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами внести в декабре 1997 года в Правительство Республики Казахстан проект Программы занятости населения на 1998 год.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Казахстан

от 11 апреля 1997 г. N 539

Программа занятости населения на 1997 год

Целью Программы является выработка стратегии содействия занятости и социальной защиты граждан от безработицы.

Приоритеты и прогнозные параметры Программы определены на основе Программы действий Правительства Республики Казахстан по углублению

реформ на 1996-1998 годы (далее - Программы Правительства), утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 13 декабря 1995 г. N 2680 U952680_ , Индикативного плана социально-экономического развития Республики Казахстан на 1997 год, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 1996 г. N 1161 P961161_ , Концепции государственной политики занятости населения (далее - Концепция занятости), одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 мая 1996 г. N 631 P960631_ , а также анализа и прогноза ситуации на рынке труда, подготовленного Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

I. Прогноз занятости на 1997 год

В 1997 году будет продолжена реализация общей экономической стратегии, целей и задач, определенных Программой Правительства. Ситуация на рынке труда будет определяться мерами, проводимыми органами исполнительной власти в финансово-экономической и социальной сферах.

Продолжающиеся кризисные явления в экономике и недостаток финансовых средств будут оказывать негативное воздействие на стабилизацию финансово-хозяйственной деятельности организаций, что может поставить многие из них на грань банкротства.

Продолжатся процессы высвобождения рабочей силы.

Предполагается, что численность высвобожденных может превысить 300 тыс. человек, а количество длительно безработных достигнет 15 процентов от общего и х ч и с л а .

В 1997 году могут возрасти темпы реорганизационных и ликвидационных процедур как в отраслевом, так и в региональном разрезах, и прежде всего в Жезказганской, Кустанайской, Семипалатинской, Талдыкорганской областях и в г . А л м а т ы .

Продолжится процесс частичного перехода скрытой безработицы в открытую , в результате чего в целом по республике может высвободиться 15-20 процентов р а б о т н и к о в .

Численность занятых в отраслях экономики в 1997 году может сократиться по сравнению с 1996 годом на 0,2 процента и составит 6265 тыс. человек. Сокращение прогнозируется как в отраслях материального производства, так и в н е п р о и з в о д с т в е н н о й с ф е р е .

Положение в области занятости усугубит приток сельской молодежи в города , что также повлияет на осложнение ситуации на рынке труда.

В 1997 году рынок труда будет формироваться под воздействием следующих ф а к т о р о в :

структурной перестройки производства: приватизации, банкротства,

перепрофилирования;

инвестиционных возможностей, от которых зависят масштабы сохранения экономически эффективных и создания новых рабочих мест; продолжения процессов высвобождения работников с организаций; возрастания оттока сельского населения в города, особенно молодежи.

По оценкам Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, в 1997 году наибольшие значения уровня безработицы сохранятся в Кызыл-Ординской и Атырауской областях, высокий уровень безработицы возможен в Северо-Казахстанской, Семипалатинской, Западно-Казахстанской, Тургайской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской и Жезказганской областях. Наименьшие значения этого показателя ожидаются в Карагандинской области и г .

А л м а т ы .

По-прежнему остро будет стоять проблема трудоустройства женщин, молодежи, лиц предпенсионного возраста, других малоконкурентных на рынке труда слоев населения. Вследствие низкой мобильности населения из-за отсутствия рынка жилья, увеличения дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы усилится процесс формирования слоя длительно безработных.

Предложение рабочей силы на рынке труда будет возрастать и составит 2,5 млн .

ч е л о в е к .

Предусматриваемое проведение активных мер по поощрению малого и среднего бизнеса позволит занять 100 тыс. человек дополнительно. Однако из-за ограниченности инвестиций существенно приостановить рост безработицы не удастся .

По прогнозам Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, в 1997 году в службы занятости может обратиться около 750 тыс. человек, из которых 150 тысяч будут трудоустроены, а 600 тыс. человек, или 8,7 процента от экономически активного населения получат статус безработного.

II. Основные направления политики занятости в 1997 году

В соответствии с Программой Правительства и Концепцией занятости основными направлениями политики занятости на 1997 год определены:

совершенствование системы правового регулирования занятости и трудовых отношений путем изменения и дополнения трудового законодательства;

совершенствование отраслевой структуры экономики на основе создания новых, реформирования неперспективных производств;

поддержка и активное стимулирование развития малого и среднего частного предпринимательства, создающего дополнительные рабочие места, в том числе и за счет привлечения иностранного капитала;

опережение профессионального образования по отношению к складывающейся ситуации на рынке труда с учетом структурных изменений в экономике ;

переориентация организации общественных работ на жилищное и дорожное строительство ;

формирование системы социального партнерства главных участников рынка труда (государства, работодателей и работников) в обеспечении гарантии занятости, решении вопросов оплаты, условий и режимов труда;

повышение роли местных исполнительных органов в решении региональных проблем занятости ;

осуществление избирательных мер, направленных на устранение наиболее острых диспропорций спроса и предложения на рынке труда;

дальнейшая интеграция деятельности государственной службы занятости с работодателями и профсоюзами в вопросах регулирования занятости и рынка труда .

Основными рычагами реализации политики занятости должны стать: нейтрализация факторов, способствующих росту безработицы в результате реформирования организаций, в том числе всемерное развитие профориентационных услуг, профобучения и переподготовки высвобождаемых работников ;

проведение государственной социальной политики в рамках макроэкономической стратегии;

содействие развитию предпринимательства и самозанятости, малого и среднего бизнеса как перспективной сферы приложения труда путем создания бизнес-центров, поддержки центров малого бизнеса, расширения ресурсов обучения предпринимательским навыкам;

защиты внутреннего рынка труда и ограничение использования труда иностранных рабочих и специалистов, экспертиза программ экономического развития и контрактов с участием иностранных фирм на предмет обеспечения занятости местного населения и ее финансирования;

содействие развитию в контрактной системы экспорта рабочей силы в ближнее и дальнее зарубежье ;

квотирование численности иммигрантов, исходя из экономических возможностей и условий регионов расселения.

III. Обеспечение социальной защиты населения в сфере занятости

1) Меры по сбалансированию спроса и предложения рабочей силы

Определяющее влияние на конъюнктуру рынка труда оказывает предъявляемый работодателями спрос на рабочую силу. Основными

требованиями работодателей в настоящее время являются высокий профессионализм и опыт работы по данной специальности.

Снижение занятости является типичным как для большинства отраслей материального производства, так и непромышленной сферы. Всего по отраслям экономики, по предварительной оценке, в 1997 году будет принято более 830 тыс. человек, а уволено свыше 1300 тыс. человек.

Дальнейшее свертывание производства и предполагаемое банкротство предприятий повлекут за собой снижение спроса на рабочую силу и увеличение длительной безработицы.

Предотвратить возможную ситуацию на данном этапе предполагается усилением регулирующего воздействия государства на рынок труда с помощью следующих мер:

сохранение числа экономически целесообразных и создание дополнительных рабочих мест;

использование гибких режимов рабочего времени, что позволит увеличить занятость без увеличения числа рабочих мест;

подготовка и переобучение незанятого населения и безработных с учетом потребностей рынка труда;

смягчение последствий массовых высвобождений посредством внутриотраслевого перераспределения рабочей силы и диверсификации производства;

организация общественных работ.

2) Содействие трудоустройству граждан

В целях сокращения времени поиска работы гражданами, усиления взаимодействия с работодателями по увеличению числа заявляемых ими в центры занятости вакансий службы занятости будут продолжать оказывать следующие услуги:

информирование граждан о возможностях трудоустройства;

предоставление гражданину возможности выбора различных форм и видов занятости;

подбор подходящего рабочего места;

обучение и переобучение безработных;

консультирование граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

организация общественных работ;

содействие безработным в организации собственного дела.

С помощью службы занятости предполагается предоставить работу 150 тыс. человек, в том числе 36 тыс. выпускников учебных заведений системы образования (вузов, колледжей, лицеев, профтехшкол, общеобразовательных школ всех типов и наименований).

3) Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных

В 1997 году предполагается направить на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку в пределах 30 тыс. человек **б е з р а б о т н ы х** .

При этом преимущество будет предоставлено неработающей молодежи до 20 лет, женщинам, трудоспособным инвалидам и другим социально уязвимым категориям населения. В этих целях предусматривается:

принять участие совместно с заинтересованными министерствами в разработке основных направлений определения потребности в подготовке квалифицированных специалистов с учетом приоритетов развития отдельных отраслей экономики, расширения и перепрофилирования производства, освоения **н о в ы х в и д о в п р о д у к ц и и и у с л у г** ;

расширять профориентационные услуги для безработных, особенно для социально уязвимых слоев населения путем организации работы по формированию компьютерного информационно-справочного банка учебно-курсовой сети, в том числе вузов, ссузов, ПТШ, а также негосударственных учреждений образования о новых престижных профессиях и специальностях, наиболее востребуемых на рынке труда;

осуществлять координацию и методическое руководство профориентацией и профессиональным обучением безработных и незанятого населения на основе договоров о сотрудничестве Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с заинтересованными министерствами и **о р г а н и з а ц и я м и** ;

активизировать деятельность по организации профподготовки безработных для сферы малого и среднего бизнеса, предпринимательской и индивидуальной трудовой занятости, в сотрудничестве с территориальными центрами поддержки и **р а з в и т и я п р е д п р и н и м а т е л ь с т в а** ;

организовать обучение по заявкам местных органов службы занятости и работодателей на базе Республиканского центра обучения военнослужащих, уволенных в запас, и безработных (в с. Тургень Алматинской области) по профессиям и специальностям сельскохозяйственного профиля;

оказывать содействие в реализации проекта Всемирного Банка по социальной защите (компонент "Служба занятости") в г. Алматы, в Алматинской, Павлодарской, Южно-Казахстанской областях по обучению безработных, преимущественно женщин, основам бизнеса, навыкам поиска работы;

оказывать действенную помощь организациям в осуществлении переобучения высвобождаемых работников и трудоустройстве их на вновь создаваемые рабочие места и имеющиеся вакансии.

4) Содействие в создании новых рабочих мест, стимулирование самозанятости, предпринимательства и малого бизнеса

Создание рабочих мест, стимулирование самозанятости, предпринимательства и малого бизнеса особенно целесообразно в перспективных отраслях и в сфере услуг.

В целях решения данной задачи предполагается: принять меры по организации системы создания рабочих мест для безработных;

содействие в создании 115 тыс. новых рабочих мест, в основном для слабозащищенных слоев населения (женщин, молодежи, длительно неработающих и т.п.), в перерабатывающих отраслях и сфере услуг с привлечением средств Государственного фонда содействия занятости (далее - Фонд занятости). Для 1 тыс. инвалидов предполагается возместить затраты на приобретение оборудования и инструментов из этого же источника.

Основными направлениями работы службы занятости в развитии малого бизнеса и предпринимательства определены:

организация профессионального обучения основам малого бизнеса и предпринимательства для 10 тыс. человек;

оказание консалтинговых услуг начинающим предпринимателям по вопросам организации собственного дела;

оказание практической помощи в вопросах организации собственного дела: лизинг (финансовая аренда), регистрация и др.

5) Организация оплачиваемых общественных работ

В 1997 году повысится значимость общественных работ как одного из приоритетных направлений в использовании активных мер на рынке труда, что предполагает в дальнейшем их интенсивное развитие. Основой для этого послужит разработка региональных программ и местных проектов таких работ с учетом количественной и качественной сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, содержащих перечень конкретных видов работ, отвечающих требованиям социальной полезности и способных снизить напряжение на рынке труда.

При этом приоритетное использование получают проекты, совместимые с программами социально-экономического развития городов и районов, таких, как строительство жилья и объектов социально-культурного назначения, очистка территорий, их озеленение и благоустройство, прокладка и ремонт дорог и тротуаров, ремонт и строительство ирригационных сооружений.

В перечне останутся услуги престарелым и инвалидам, помощь в уходе за тяжелобольными и малолетними детьми, несложные сельхозработы.

Общественными работами в рамках региональных программ предполагается

занять 30 тыс. человек, преимущественно из числа безработных с длительным стажем, а также малоконкурентных на рынке труда категорий, утративших профессиональную квалификацию и социальные связи.

б) Квотирование рабочих мест

В 1997 году органами Государственной службы занятости будет продолжена работа по содействию занятости лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, включая квотирование рабочих мест для молодежи, окончившей общеобразовательные, профессионально-технические школы, а также других лиц, моложе 20 лет, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, лиц предпенсионного возраста, инвалидов, граждан, продолжительное время не имеющих работу, военнослужащих, уволенных со службы без права на пенсию, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, беженцев, вынужденных мигрантов.

В соответствии с квотой будет трудоустроено свыше 25 тыс. человек из числа социально уязвимых категорий населения.

7) Выплата пособий по безработице, оказание материальной помощи безработным

Государственная служба занятости в 1997 году продолжит выплату пособий по безработице и оказание безработным материальной помощи. Предполагается, что 425 тыс. безработных получат пособия по безработице.

8) Регулирование трудовой миграции.

Защита внутреннего рынка труда

Регулирование трудовой миграции и защита внутреннего рынка труда призваны содействовать преодолению диспропорций между спросом и предложением рабочей силы, смягчению напряженности в сфере занятости за счет временного использования рабочей силы за рубежом, защите трудовых прав мигрантов.

Службы занятости совместно с местными исполнительными органами должны осуществить следующие меры:

направление на работу в Южную Корею в соответствии с достигнутым соглашением 328 человек;

координацию деятельности организаций, занимающихся вопросами внешней трудовой миграции;

консультационно-информационную помощь гражданам, выезжающим на работу за рубеж;

выдачу лицензий на деятельность негосударственных посреднических организаций, занимающихся ввозом и вывозом за рубеж рабочей силы;

организацию иммиграционного контроля и пресечение нелегальной трудовой миграции.

IV. Информационно-аналитическое и финансовое обеспечение Программы

1) Развитие службы занятости

Необходимым условием реализации задач, предусмотренных настоящей Программой, является дальнейшее развитие Государственной службы занятости, ее республиканского, региональных и местных органов. Адекватное реагирование на изменение ситуации на рынке труда будет обеспечиваться деятельностью службы занятости на основе укрепления ее материальной базы, компьютеризации и технического оснащения, развития статистической и информационно-справочной систем, мониторинга рынка труда.

Будет введена система оценки эффективности деятельности региональных
с л у ж б з а н я т о с т и .

В рамках реализации проекта Всемирного банка по социальной защите предполагается создать модельные центры занятости в гг. Кустанае, Акмоле, Актау, Атырау, Семипалатинске, Усть-Каменогорске, Кокшетау, Жезказгане, Талгаре Алматинской области. Предстоит внедрить прогрессивные процедуры обслуживания клиентов во всех модельных центрах, постепенно распространить этот опыт на остальные центры занятости, а также обеспечить проведение массового обучения сотрудников службы занятости эффективным методам работы, организовать перевод программного обеспечения на новую платформу, внедрить передовые методы анализа и прогнозирования ситуации на рынке труда

2) Информационная поддержка политики занятости населения

Будет продолжено формирование системы информационной поддержки государственной политики занятости населения. Ее основными элементами
б у д у т :

информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через средства массовой информации, в том числе и через периодические издания
о р г а н о в с л у ж б ы з а н я т о с т и ;

содействие самостоятельному поиску работы через распространение буклетов
, п а м я т о к , п л а к а т о в ;

содействие трудоустройству граждан посредством публикации сведений о вакантных рабочих местах.

3) Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам занятости населения

В 1997 году Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с другими заинтересованными министерствами предполагает разработать следующие нормативные акты:

положение о порядке предоставления информации о массовом высвобождении и сведений о наличии рабочих и вакантных должностей центрам занятости ;

методические рекомендации по проведению мероприятий профотбора для обучения безработных бизнесу ;

положение об условиях и порядке оказания материальной помощи безработным ;

положение об условиях и порядке выплаты пособия по безработице;

положение об организации и порядке финансирования профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных и незанятого населения.

4) Финансовое обеспечение Программы занятости

Исходя из прогноза фонда оплаты труда на 1997 год, ожидаемые поступления в Фонд занятости составят 8 070 000 тыс. тенге.

С учетом ожидаемого поступления средств от Международного Банка Реконструкции и Развития на финансирование создаваемых в некоторых областях модельных центров занятости суммарный доход составит 9 334 224 тыс . т е н г е .

При этом предполагается 5 236 425 тыс. тенге затратить на выплату пособий по безработице (из расчета среднего размера пособия на 1 безработного 2 464 тенге и средней продолжительности получения пособия 5 месяцев). Расходы на профессиональную подготовку и переобучение безработных составят 860 938 тыс. тенге, на организацию общественных работ - 203 580 тыс. тенге, на содержание службы занятости - 646 576 тыс. тенге. Кроме того, предусмотрены затраты на компенсацию расходов на приобретение оборудования и приспособлений инвалидам в сумме 14 000 тыс. тенге, на поддержку создания новых рабочих мест и развитие предпринимательства - 1 224 636 тыс. тенге.

Общие расходы Фонда занятости с учетом затрат на создание дополнительных рабочих мест в жилищном строительстве составят 9 334 224 тыс . тенге.