

О Программе микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 1998 г. N 103

В целях реализации долгосрочного приоритета "Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана" Стратегии развития Казахстана до 2030 года и конкретного задания Президента Республики Казахстан Правительству Республики Казахстан на 1998 год Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы (далее - Программа микрокредитования).

2. Принять предложение Совета по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан об участии в создании неправительственной организации микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан в форме общественного фонда (далее - неправительственная организация "Микрокредит").

3. Департаменту государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан:

в установленном законодательством порядке выступить соучредителем неправительственной организации "Микрокредит";

выделить помещения в г.г. Алматы и Акмоле для размещения исполнительного органа неправительственной организации "Микрокредит" и его представительства.

4. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан выделить неправительственной организации "Микрокредит" на безвозвратной основе из бюджета Государственного фонда содействия занятости на 1998 год средства, предусмотренные для микрокредитования.

5. Агентству по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан провести переговоры с международными организациями и иностранными государствами по привлечению технической и финансовой помощи для реализации Программы микрокредитования.

6. Акимам областей, столицы, городов, районов, поселков, сел и аулов республики оказывать всемерное содействие в деятельности неправительственной организации "Микрокредит".

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

П р е м ь е р - М и н и с т р
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

Утверждена

постановлением Правительства
Республики Казахстан
12 февраля 1998 г. N 103

П р о г р а м м а
микрокредитования наименее обеспеченных
граждан Республики Казахстан
на 1998 - 2000 годы

Сноска. В абзац третий внесены изменения - постановлением Правительства РК от
1 августа 1998 г. N 730 P980730_ .

І . О б щ и е п о л о ж е н и я

Микрокредитование - одна из форм кредитования, направленная на создание условий для развития предпринимательства и обеспечение самозанятости наименее обеспеченных граждан. Реализация Программы микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы (далее - Программа) основана на системе отношений, возникающих в процессе предоставления денежного и /или товарного кредита наименее обеспеченным гражданам для осуществления предпринимательской деятельности на условиях возвратности.

Программой будут охвачены наименее обеспеченные граждане республики, в основном сельское население, преимущественно безработные трудоспособного возраста. Настоящая Программа охватит всю территорию Казахстана, начиная с 1998 года, поэтапно, по регионам.

Учитывая, что наибольшее число бедных наблюдается, как правило, в больших по численности домохозяйствах, что характерно для южных областей, предполагается в 1998 году осуществить пилотные проекты по микрокредитованию в Алматинской, Жамбылской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областях, а также в южных регионах Восточно-Казахстанской области, город Аркалык Костанайской области.

Микрокредиты предоставляются гражданам, официально признанным

безработными, при условии их добровольного отказа от любых видов социальной поддержки, выплачиваемых из Государственного фонда содействия занятости.

Для реализации Программы наименее обеспеченных граждан создается Неправительственная организация кредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан (НПО "Микрокредит").

Обслуживание микрокредитов будет осуществляться уполномоченным банком, имеющим разветвленную филиальную сеть в регионах страны. НПО "Микрокредит" будет распоряжаться деньгами, размещенными на счетах банка, в соответствии со своими уставными целями.

Банк будет нести ответственность за обслуживание микрокредитов (проплата на основании платежных поручений, выдача-принятие средств, пр.).

Для реализации Программы, помимо НПО "Микрокредит", будут задействованы соответствующие подразделения Агентства по стратегическому планированию и реформам, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, общественные и научные организации, иностранные и местные эксперты, местные исполнительные органы.

Микрокредитование основывается на следующих принципах:

- доступность кредитных ресурсов для наименее обеспеченных граждан;
- прозрачность критериев отбора заемщиков и порядка выдачи микрокредитов путем предоставления полной информации по микрокредитованию и соответствующего обучения населения;
- возвратность кредитов и накопление средств для расширения микрокредитования.

II. Цели Программы

Настоящая Программа преследует следующие цели:

- обеспечение занятости, увеличение доходов, снижение бедности;
- развитие индивидуального и семейного предпринимательства среди трудоспособного незанятого населения.

III. Условия выдачи микрокредитов

Микрокредиты будут выдаваться наименее обеспеченным гражданам и безработным, желающим заняться индивидуальной предпринимательской

деятельностью, но не имеющим необходимого стартового капитала и возможности предоставления залогового или иного обеспечения для получения кредитов.

Государственная служба занятости Республики Казахстан в рамках Программы: предоставляет в НПО "Микрокредит" информацию о количестве наименее обеспеченных граждан из числа признанных в установленном порядке безработными; проводит в случае необходимости обучение наименее обеспеченных граждан из числа признанных в установленном порядке безработными по предложенным видам индивидуального предпринимательства;

представляет в НПО "Микрокредит" списки предпринимателей, не получивших заем по причинам отсутствия либо недостаточности залога в соответствии с Положением о порядке поддержки создания новых рабочих мест и развития индивидуального предпринимательства из средств Государственного фонда содействия занятости, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 июня 1997 г. N 927, но имеющих определенный опыт в предпринимательской деятельности, для объединения заемщиков, получивших микрокредит.

Будет всемерно поощряться образование групп микрокредитования.

Для целей настоящей Программы, к категории наименее обеспеченных граждан относятся лица, имеющие уровень среднедушевого дохода ниже прожиточного минимума, включающего в себя стоимость минимальной продовольственной корзины, рассчитанной по фактическому потреблению, и стоимость минимальной непродовольственной корзины.

IV. Механизм микрокредитования

Условия предоставления микрокредитов определяются в кредитном договоре, в котором обязательно указывается целевое назначение микрокредита.

Микрокредиты выдаются только в денежной форме на основании заключенного кредитного договора между заемщиком и НПО "Микрокредит", в котором оговаривается целевое расходование выданных средств и запрет их использования на личные нужды (приобретение продуктов питания, покупка одежды, предметов бытового назначения и т.п.) Также в кредитном договоре должны быть четко оговорены условия по возврату полученных средств.

Сроки погашения микрокредита устанавливаются индивидуально в зависимости от вида деятельности.

Возврат микрокредита осуществляется в соответствии с графиком возврата средств, согласованным сторонами кредитного договора, с учетом цикла производства и реализации продукции.

При получении второго (третьего) микрокредита требуется обеспечение в виде залога имущества, накопленного в результате реализации первого (второго)

микрокредита и приобретаемого за счет второго (третьего) микрокредита.

Первый микрокредит предоставляется на сумму до 400 долларов США, с годовой процентной ставкой 5%, на срок не более 18-ти месяцев, с учетом цикла производства работ и оказания услуг.

Последующие микрокредиты предоставляются на более крупные суммы с годовой процентной ставкой, согласованной сторонами кредитного договора.

Получение второго и последующих микрокредитов зависят:

- от полного выполнения условий и возврата предыдущего микрокредита;
- от степени укрепления материальной базы.

V. Группа микрокредитования

Группа микрокредитования (ГМК) создается на добровольной основе наименее обеспеченными гражданами, претендующими на получение микрокредита на крупную сумму.

Каждый член ГМК несет солидарную ответственность по обязательствам в размерах и порядке, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан.

Создание ГМК преследует цель воспитания грамотных заемщиков и приобретения ее членами навыков предпринимательства.

Формированию ГМК должны оказывать содействие представители местных органов управления и заинтересованных общественных организаций, а также авторитетные люди и видные общественные деятели.

В функции ГМК входит:

- выработка конкретных бизнес-идей, оценка кредитных заявок и их реализация;
- взаимодействие с местными представительствами НПО "Микрокредит" и банком-агентом.

VI. Неправительственная организация кредитования наименее обеспеченных граждан (НПО "Микрокредит") и система микрокредитования

Неправительственная организация микрокредитования наименее обеспеченных граждан учреждается в форме общественного фонда. Для проведения

микрокредитования НПО "Микрокредит" будет оказывать отдельные виды банковских услуг в порядке, установленном законодательством и его уставом.

Высшим органом общественного фонда НПО "Микрокредит" является

Попечительский совет. Состав Попечительского совета, назначение его Председателя, его функции и задачи оговариваются в Уставе общественного фонда НПО "Микрокредит".

Организация деятельности НПО "Микрокредит" будет осуществляться Исполнительной дирекцией (центральный орган) и региональными, минирегionalными и местными представительствами.

Организационная структура НПО "Микрокредит":

1. Центральный орган - исполнительная дирекция

2. Шесть региональных представительств:

1-ый регион: Западно-Казахстанская, Атырауская и Мангистауская области;

2-ой регион: Актюбинская и Кызылординская области;

3-ий регион: Южно-Казахстанская, Жамбылская и Алматинская области;

4-ый регион: Восточно-Казахстанская и Павлодарская области;

5-ый регион: Карагандинская и Ақмолинская области;

6-ой регион: Костанайская и Северо-Казахстанская области.

На начальном этапе будут образованы представительства 2-го, 3-го и 4-го регионов.

3. Минирегionalные представительства НПО "Микрокредит", объединяющие по 10 населенных пунктов, охваченных микрокредитованием.

4. Местные представительства НПО "Микрокредит", объединяющие по 10 групп микрокредитования.

Основными задачами НПО "Микрокредит" должны быть:

- постоянное расширение круга наименее обеспеченных граждан, охватываемых Программой;

- активный поиск доноров и привлечение грантов для микрокредитования;

- формирование четкой, транспарентной и разветвленной системы микрокредитования;

- обеспечение прозрачности Программы путем регулярного освещения в средствах массовой информации и привлечения широкого круга общественности, в том числе

- государственных органов, к ее реализации;
- контроль, координация и анализ хода реализации Программы и определение перспектив ее развития;
 - обеспечение своевременной и полной информацией о ходе реализации Программы Агентства по стратегическому планированию и реформам и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;
 - кредитование заемщиков на местах, обеспечение возвратности средств.

VII. Источники финансирования Программы

Финансирование Программы будет предусматриваться из следующих источников:

1. Средства, предусмотренные бюджетом Государственного фонда содействия занятости на микрокредитование в пределах поступивших сумм в доходную часть бюджета Государственного фонда содействия занятости на указанные цели.
2. Гранты международных организаций и иностранных государств.
3. Гранты отечественных и иных донорских организаций, а также индивидуальных пожертвований.
4. Средства, аккумулированные НПО "Микрокредит" за счет вознаграждений (интереса) по микрокредитам.
5. Иные источники, не запрещенные законодательством и не противоречащие целям и принципам Программы.

Расходы на реализацию Программы должны включать кроме расходов, непосредственно связанных с выдачей микрокредитов и их обслуживанием, расходы на обеспечение деятельности по управлению Программой (в размерах, определенных Попечительским советом НПО "Микрокредит").