

О неотложных мерах по совершенствованию организации медико-санитарной помощи населению Республики Казахстан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1998 года № 1382

В целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения готовности медицинских формирований Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Целевую программу развития и совершенствования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы (далее - Целевая программа).

2. Министерству образования, культуры и здравоохранения Республики Казахстан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Казахстан обеспечить реализацию Целевой программы.

3. Акимам областей, городов Астаны и Алматы разработать, утвердить и реализовать комплекс неотложных организационных финансовых и материально-технических мер, направленных на создание территориальных центров экстренной медицинской помощи и обеспечение своевременной экстренной

лечебно-профилактической и санитарно-эпидемиологической помощи при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Целевая программа
развития и совершенствования
Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в
чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы

Обоснование

Казахстан является страной контрастов и многообразия, численностью населения более 15 574,3 тысяч человек.

Наличие на территории республики большого количества производственно-технологических комплексов, содержащих значительные запасы горюче-смазочных средств, взрывчатых, сильнодействующих ядовитых и радиоактивных веществ, водоемов и водохранилищ, а также использование устаревших технологии и оборудования создают потенциальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций и к а т а с т р о ф .

В результате возможных крупных аварий на перерабатывающих газо-нефтяных комплексах или химических объектах западных и южных областей число пострадавших может достигнуть более 500 тысяч человек.

Серьезную опасность представляют крупные транспортные катастрофы, сопровождающиеся в ряде случаев массовыми травмами и гибелью людей.

Повышение сейсмической активности Юга и юго-восточных регионов республики, глобальные изменения климата, ухудшение экологической окружающей среды, активизация природных очагов особо опасных инфекций вызывают угрозу возникновения эпидемиологических ситуаций.

При возникновении разрушительного землетрясения в г. Алматы и Алматинской области, по предварительным данным института сейсмологии, число пострадавших может составить 450 тысяч человек, а число раненых более 130 тысяч.

Кроме того, увеличение миграции населения не исключает возможности заноса массовых инфекционных заболеваний, вплоть до эпидемий.

В Казахстане охрана здоровья населения является одним из наиболее важных разделов социальной политики государства.

Законодательство Республики Казахстан об охране здоровья граждан основывается на Конституции Республики Казахстан и включает Законы «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» от 19 мая 1997 года, «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5 июня 1996 года.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 1068 от 27 сентября 1994 года в стране создана Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях.

Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях создана в целях подготовки, организации, своевременного лечебно-эвакуационного, медико-санитарного, противоэпидемического обеспечения и защиты пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций. Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях постоянно взаимодействует с Координационным Советом по проблемам медицины катастроф стран СНГ и его Евроазиатским региональным Центром «Защита».

Управление по координации деятельности Службы экстренной медицинской

помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 22.12.94 г. было возложено на Республиканский научно-практический центр экстремальных медико-биологических проблем Минздрава Республики Казахстан, переименованный затем приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 09.04.97 г. № 164 в Центр Медицины Катастроф Республики Казахстан.

Центром медицины катастроф Республики Казахстан приобретены: подвижная радиостанция, специальный автотранспорт, медицинская техника и медикаменты, необходимые для оказания экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

Согласно табелю оснащения укомплектованы медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом бригады специализированной медицинской помощи постоянной готовности. Накоплен запас медицинского имущества на 1000 пострадавших на случай различных чрезвычайных ситуаций.

Медицинские формирования Центра медицины катастроф принимают участие в ликвидации медико-санитарных последствий при всех авариях, катастрофах, имевших место в 1995-1998 годах, а также постоянно оказывают экстренную специализированную медицинскую помощь населению республики (по линии санитарной авиации).

Центром медицины катастроф Республики Казахстан ведется работа по подготовке медицинских формирований и учреждений Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций в виде выездных семинаров, тренировок и учений, корректируются планы медико-санитарного и противоэпидемического обеспечения населения при чрезвычайных ситуациях, отрабатываются планы взаимодействия с другими службами государственной системы Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

Медицинские формирования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан, во главе с координирующим учреждением - Центром медицины катастроф, постоянно принимают участие в подготовке и проведении командно-штабных и тактико-специальных учений, тренировок, проводимых Комитетом Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

Центр медицины катастроф является участником Всемирной программы «Партнерство во имя мира», членом Координационного Совета по проблемам медицины катастроф, а также принимает участие в выполнении Программы «Координация действий стран СНГ по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий». Кроме того, Центром установлено сотрудничество со службами медицины катастроф США, Франции, Дании, Норвегии, Швеции, Германии.

Центром совместно с Евроазиатским региональным центром «Защита» проводятся научно-практические работы по прогнозированию медико-санитарных последствий

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории республики, а также по совершенствованию организации и оказания медико-санитарной помощи пострадавшим. В результате выполнения этих работ разработаны методические рекомендации и пособия: «План действия Службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях в Республике Казахстан», «Положение о бригадах специализированной медицинской помощи постоянной готовности Службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях Республики Казахстан», «План медико-санитарного обеспечения в чрезвычайных ситуациях Республики Казахстан», «Стандарты диагностики и лечения в медицине экстремальных ситуаций», «Медицина чрезвычайных ситуаций».

Х а р а к т е р и с т и к а с и т у а ц и й

Оснащение медицинских формирований и учреждений Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом, из-за дефицита бюджетных ассигнований, составляет 10-20% от табельной потребности. Оперативно-тактический резерв Центра медицины катастроф - всего на 1000 пострадавших. А число жертв и пострадавших более 500 тысяч человек в одном регионе.

Существует резко выраженная диспропорция между потребностью и возможностью Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в обеспечении медицинскими средствами пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций.

В целях оказания своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях необходимо приобретение Полевого многопрофильного выездного госпиталя и создание 10 бригад специализированной медицинской помощи постоянной готовности. В настоящее время действует только 7 бригад специализированной медицинской помощи постоянной готовности при Центре медицины катастроф Республики Казахстан, которые укомплектованы табельным оснащением лишь на 60-70%.

Центр медицины катастроф Республики Казахстан не полностью оснащен специальным автотранспортом, отсутствует авиатранспорт, современные средства технической связи, обеспечивающие оперативную деятельность.

Ц е л и и з а д а ч и

Целью программы является предупреждение и ликвидация медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение постоянной готовности и дальнейшее совершенствование деятельности Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях по своевременному и эффективному оказанию экстренной медицинской помощи населению при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах и эпидемиях.

Для достижения поставленных целей, программой предусмотрено решение следующих задач:

повышение готовности медицинских формирований Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях к оказанию своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов и оснащения медицинским имуществом Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение международного сотрудничества в области медицины катастроф;

материально-техническое обеспечение Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях;

Финансирование Программы

Финансирование работ, направленных на достижение программных целей должно осуществляться за счет республиканского и местного бюджетов, финансовых средств клинично-базовых учреждений, а также из общественных организаций и фондов в виде гуманитарной помощи. Из долевого финансирования по программе координации действий по предупреждению и ликвидации медико- санитарных последствий чрезвычайных ситуаций на территории государств Содружества, утвержденной координационным Советом по проблемам медицины катастроф Государств С о д р у ж е с т в а .

Управление и механизм реализации

Основным исполнителем Программы является Центр медицины катастроф Комитета здравоохранения Министерства образования, культуры и здравоохранения Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н .

Основные направления и мероприятия Программы ежегодно уточняются и конкретизируются, исходя из прогнозов развития международных связей, с учетом социально-экономического развития республики, а также на основе полученного опыта работы Службы экстренной медицинской помощи республики в чрезвычайных ситуациях, результатов научных исследований, проводимых по этой проблеме. Предусмотрено также привлечение внебюджетных средств и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством для реализации мероприятий п р о г р а м м ы .

Кроме того, предусматривается:

участие совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке неотложных мероприятий по обеспечению экстренной медицинской помощи и лечения населения, санитарно-эпидемиологическому обеспечению при чрезвычайных ситуациях на республиканском и территориальном у р о в н я х ;

разработка в рамках соответствующих отраслевых программ решений отдельных вопросов оказания населению экстренной медицинской помощи и лечения населения, проведения санитарно-гигиенических мероприятий в чрезвычайных ситуациях.

Разработан план мероприятий развития и совершенствования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005
г о д ы .

О ж и д а е м ы е р е з у л ь т а т ы

Реализация «Целевой программы развития Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы» позволит обеспечить деятельность Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях, постоянную готовность Службы к своевременной и эффективной организации и оказанию экстренной медицинской

помощи пострадавшим при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Республики Казахстан. Кроме того, будут разработаны научно-прикладные, нормативные, методические, технологические, организационные документы по оценке опасности чрезвычайных ситуаций, организации оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим, организации системы управления.

План мероприятий развития и совершенствования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях.

Мероприятия ! Форма завершения! Ответственные! Срок ! Ожидаемый результат !
-----!

1. Обеспечение ! Постановления ! МинОКиЗ, КЧС ! 1999- ! Рациональное испол- !
развития и со- ! коллегии, прика- ! РК, Акимы об- ! 2005г.г. ! зование финансовых, !
вершенствова- ! зы Комздрава РК, ! ластей г.г. ! ! материальных ресур- !
ния Службы эк- ! областные управ- ! Астаны и Ал- ! ! сов, привлекаемых при !
стренной меди- ! ления здравооох- ! маты ! ! ликвидации медико-са- !
цинской помощи ! ранения, Комите- ! ! ! нитарных последствий !
Республики Ка- ! та РК по ЧС, ре- ! ! ! ЧС !
захстан в ! шения акимов об- ! ! ! !
чрезвычайных ! ластей, г.г. Ас- ! ! ! !
ситуациях ! таны и Алматы ! ! ! !
-----!

1.1. Организа- ! Решения акимов ! МинОКиЗ РК, ! 1999 г.- ! Сокращение сроков !
ция региональ- ! областей, г.г. ! Акимы облас- ! II-IV кв. ! прибытия сил и !
ных центров ! Астаны и Алматы ! тей, г.г. Ас- ! ! средств Службы меди- !
медицины ка - ! ! таны и Алматы ! ! цины катастроф в рай- !
тастроф: ! ! ! ! он ЧС, привлечения !

Центральный ! ! ! !формирований Службы !
 регион - г. ! ! ! !медицины катастроф !
 Астана, ! ! ! !при ЧС в других реги-!
 Южный регион -! ! ! !онах, систематизация !
 г. Алматы, ! ! ! !управления !
 Западный реги-! ! ! ! !
 он-г. Актобе, ! ! ! ! !
 Восточный ре- ! ! ! ! !
 гион-г. Усть- ! ! ! ! !
 Каменогорск и ! ! ! ! !
 создание бри- ! ! ! ! !
 гад специали- ! ! ! ! !
 зированной ме-! ! ! ! !
 дицинской по -! ! ! ! !
 мощи постоян -! ! ! ! !
 ной готовности! ! ! ! !

1.2. Создание ! !МОКиЗ РК, !2000 г. !Повышение эффектив- !
 и развитие ав-! !Центр медици-!IV-кв. !ности использования !
 томатизирован-! !ны катастроф ! !формирований и учреж-!
 ной информации-! !РК, регио - ! !дений Службы экстрен-!
 оно-управляю -! !нальные цент-! !ной медицинской помо-!
 щей системы ! !ры медицины ! !щи РК в ЧС. Совершен-!
 Службы экст - ! !катастроф, ! !ствование системы !
 ренной меди- ! !Комитет Рес- ! !взаимодействия струк-!
 цинской помощи! !публики Ка - ! !тур, входящих в Служ-!
 Республики Ка-! !захстан по ! !бу экстренной меди- !
 захстан в ЧС ! !чрезвычайным ! !цинской помощи !
 ! !ситуациям ! ! !

1.3. Разработ-!Методическое !Центр медици-!1999 - !Повышение уровня под-!
 ка и внедрение!рекомендации и !ны катастроф !2001г.г.!готовки кадров Службы!
 специальной !пособия !РК, регио- ! !экстренной медицинс- !
 медицинской ! !нальные цент-! !кой помощи и медицин-!
 литературы по ! !ры медицины ! !ской подготовки насе-!
 проблемам ме- ! !катастроф ! !ления в условиях ЧС !
 дицины катаст-! ! ! ! !
 роф ! ! ! ! !

2. Экстренная медицинская помощь и лечение населения в ЧС

! Центр медицины катастроф РК ! МинОКиЗ, 1999-2005г.г. ! Снижение риска срочных оперативных вмешательств на фоне !

! Областные управления (департаменты) здравоохранения и клинико-базовые лечебно-профилактические учреждения ! различных видов общей анестезии, уменьшение смертности от тяжелых повреждений, ранних гнойных осложнений и инвалидности, снижение частоты грубых психопатологических нарушений у пораженных !

! ! ! ! !

3. Создание резервов и оснащения имущества бригад специализированной медицинской помощи в Центре медицины катастроф РК и в региональных центрах медицины катастроф РК

! МинОКиЗ, 1999 - 2005г.г. ! Распределение западных центров уменьшит уязвимость от поражающих факторов ЧС. Приближение их к пользователям сократит сроки доставки, создаст экономию средств на транспортировку, повысит эффективность оказания медпомощи населению, что в целом будет способствовать сохранению резервов для страны !

! Центр медицины катастроф, региональные центры медицины катастроф и областные управления (департаменты) здравоохранения ! оказанию медпомощи населению, что в целом будет способствовать сохранению резервов для страны !

4. Участие в работе конгрессов, семинаров Координационного Совета стран СНГ по проблемам медицины катастроф

! Координационный Совет стран СНГ, МинОКиЗ, Минфин, Комитет Республики Казахстан по ЧС, Центр ме- ! Согласно плану мероприятий сроков и повышения эффективности оказания медпомощи населению. Взаимное оказание помощи при ЧС !

строф. ! !дицины ката -! ! !
 4.1. Изучение ! !строф ! ! !
 международного! ! ! ! !
 опыта органи- ! ! ! ! !
 зации медико- ! ! ! ! !
 санитарной по- ! ! ! ! !
 мощи при лик- ! ! ! ! !
 видации по - ! ! ! ! !
 следствий ЧС ! ! ! ! !

-----!

5. Разработка ! !МинОКиЗ РК, !2000 г. !Обеспечит поддержание!
 и внедрение ! !КЧС РК, Центр! !на должном уровне !
 системы меди- ! !медицины ка- ! !профессиональную ра- !
 цинской экс - ! !тастроф ! !ботоспособность и !
 пертизы и реа- ! ! !здоровье лиц, прини- !
 билитации спа- ! ! ! ! !мающих участие в лик-!
 сателей ! ! ! ! !видации последствий !
 ! ! ! ! !ЧС, значительно !
 ! ! ! ! !уменьшит количество !
 ! ! ! ! !трудопотерь, что в !
 ! ! ! ! !свою очередь продлит !
 ! ! ! ! !их профессиональное !
 ! ! ! ! !долголетие !

_!

(Оператор: А.Турсынова
 Специалист: Э.Жакупова)