

**О неотложных мерах по совершенствованию организации медико-санитарной помощи населению Республики Казахстан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1998 года № 1382

      В целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения готовности медицинских формирований Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемую Целевую программу развития и совершенствования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы (далее - Целевая программа).

      2. Министерству образования, культуры и здравоохранения Республики Казахстан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Казахстан обеспечить реализацию Целевой программы.

      3. Акимам областей, городов Астаны и Алматы разработать, утвердить и реализовать комплекс неотложных организационных финансовых и материально- технических мер, направленных на создание территориальных центров экстренной медицинской помощи и обеспечение своевременной экстренной

лечебно-профилактической и санитарно-эпидемиологической помощи при

возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

     4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

     Премьер-Министр

     Республики Казахстан

                            Целевая программа

                      развития и совершенствования

    Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в

               чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы

                             Обоснование

     Казахстан является страной контрастов и многообразия, численностью

населения более 15 574,3 тысяч человек.

       Наличие на территории республики большого количества производственно- технологических комплексов, содержащих значительные запасы горюче-смазочных средств, взрывчатых, сильнодействующих ядовитых и радиоактивных веществ, водоемов и водохранилищ, а также использование устаревших технологии и оборудования создают потенциальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций и катастроф.

      В результате возможных крупных аварий на перерабатывающих газо-нефтяных комплексах или химических объектах западных и южных областей число пострадавших может достигнуть более 500 тысяч человек.

      Серьезную опасность представляют крупные транспортные катастрофы, сопровождающиеся в ряде случаев массовыми травмами и гибелью людей.

      Повышение сейсмической активности Юга и юго-восточных регионов республики, глобальные изменения климата, ухудшение экологической окружающей среды, активизация природных очагов особо опасных инфекций вызывают угрозу возникновения эпидемиологических ситуаций.

      При возникновении разрушительного землетрясения в г. Алматы и Алматинской области, по предварительным данным института сейсмологии, число пострадавших может составить 450 тысяч человек, а число раненых более 130 тысяч.

       Кроме того, увеличение миграции населения не исключает возможности заноса массовых инфекционных заболеваний, вплоть до эпидемий.

      В Казахстане охрана здоровья населения является одним из наиболее важных разделов социальной политики государства.

      Законодательство Республики Казахстан об охране здоровья граждан основывается на Конституции Республики Казахстан и включает Законы «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» от 19 мая 1997 года, «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5 июня 1996 года.

      В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 1068 от 27 сентября 1994 года в стране создана Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях.

      Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях создана в целях подготовки, организации, своевременного лечебно-эвакуационного, медико-санитарного, противоэпидемического обеспечения и защиты пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций. Служба экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях постоянно взаимодействует с Координационным Советом по проблемам медицины катастроф стран СНГ и его Евроазиатским региональным Центром «Защита».

      Управление по координации деятельности Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 22.12.94 г. было возложено на Республиканский научно-практический центр экстремальных медико- биологических проблем Минздрава Республики Казахстан, переименованный затем приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 09.04.97 г. № 164 в Центр Медицины Катастроф Республики Казахстан.

      Центром медицины катастроф Республики Казахстан приобретены: подвижная радиостанция, специальный автотранспорт, медицинская техника и медикаменты, необходимые для оказания экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

      Согласно табелю оснащения укомплектованы медицинским и санитарно- хозяйственным имуществом бригады специализированной медицинской помощи постоянной готовности. Накоплен запас медицинского имущества на 1000 пострадавших на случай различных чрезвычайных ситуаций.

      Медицинские формирования Центра медицины катастроф принимают участие в ликвидации медико-санитарных последствий при всех авариях, катастрофах, имевших место в 1995-1998 годах, а также постоянно оказывают экстренную специализированную медицинскую помощь населению республики (по линии санитарной авиации).

      Центром медицины катастроф Республики Казахстан ведется работа по подготовке медицинских формирований и учреждений Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций в виде выездных семинаров, тренировок и учений, корректируются планы медико-санитарного и противоэпидемического обеспечения населения при чрезвычайных ситуациях, отрабатываются планы взаимодействия с другими службами государственной системы Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

      Медицинские формирования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан, во главе с координирующим учреждением - Центром медицины катастроф, постоянно принимают участие в подготовке и проведении командно-штабных и тактико-специальных учений, тренировок, проводимых Комитетом Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

      Центр медицины катастроф является участником Всемирной программы «Партнерство во имя мира", членом Координационного Совета по проблемам медицины катастроф, а также принимает участие в выполнении Программы «Координация действий стран СНГ по предупреждению и ликвидации медико- санитарных последствий». Кроме того, Центром установлено сотрудничество со службами медицины катастроф США, Франции, Дании, Норвегии,Швеции, Германии.

      Центром совместно с Евроазиатским региональным центром «Защита» проводятся научно-практические работы по прогнозированию медико- санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории республики, а также по совершенствованию организации и оказания медико-санитарной помощи пострадавшим. В результате выполнения этих работ разработаны методические рекомендации и пособия: «План действия Службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях в Республике Казахстан», «Положение о бригадах специализированной медицинской помощи постоянной готовности Службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях Республики Казахстан», «План медико-санитарного обеспечения в чрезвычайных ситуациях Республики Казахстан», «Стандарты диагностики и лечения в медицине экстремальных ситуаций», «Медицина чрезвычайных ситуаций».

                          Характеристика ситуаций

      Оснащение медицинских формирований и учреждений Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом, из-за дефицита бюджетных ассигнований, составляет 10-20% от табельной потребности. Оперативно-тактический резерв Центра медицины катастроф - всего на 1000 пострадавших. А число жертв и пострадавших более 500 тысяч человек в одном регионе.

      Существует резко выраженная диспропорция между потребностью и возможностью Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в обеспечении медицинскими средствами пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций.

      В целях оказания своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях необходимо приобретение Полевого многопрофильного выездного госпиталя и создание 10 бригад специализированной медицинской помощи постоянной готовности. В настоящее время действует только 7 бригад специализированной медицинской помощи постоянной готовности при Центре медицины катастроф Республики Казахстан, которые укомплектованы табельным оснащением лишь на 60-70%.

      Центр медицины катастроф Республики Казахстан не полностью оснащен специальным автотранспортом, отсутствует авиатранспорт, современные средства технической связи, обеспечивающие оперативную деятельность.

                           Цели и задачи

      Целью программы является предупреждение и ликвидация медико- санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение постоянной готовности и дальнейшее совершенствование деятельности Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях по своевременному и эффективному оказанию экстренной медицинской помощи населению при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах и эпидемиях.

      Для достижения поставленных целей, программой предусмотрено решение следующих задач:

      повышение готовности медицинских формирований Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях к оказанию своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

      создание резервов и оснащения медицинским имуществом Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях;

      обеспечение международного сотрудничества в области медицины катастроф;

      материально-техническое обеспечение Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях;

                           Финансирование Программы

      Финансирование работ, направленных на достижение программных целей должно осуществляться за счет республиканского и местного бюджетов, финансовых средств клинико-базовых учреждений, а также из общественных организаций и фондов в виде гуманитарной помощи. Из долевого финансирования по программе координации действий по предупреждению и ликвидации медико- санитарных последствий чрезвычайных ситуаций на территории государств Содружества, утвержденной координационным Советом по проблемам медицины катастроф Государств Содружества.

                        Управление и механизм реализации

      Основным исполнителем Программы является Центр медицины катастроф Комитета здравоохранения Министерства образования, культуры и здравоохранения Республики Казахстан.

      Основные направления и мероприятия Программы ежегодно уточняются и конкретизируются, исходя из прогнозов развития международных связей, с учетом социально-экономического развития республики, а также на основе полученного опыта работы Службы экстренной медицинской помощи республики в чрезвычайных ситуациях, результатов научных исследований, проводимых по этой проблеме. Предусмотрено также привлечение внебюджетных средств и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством для реализации мероприятий программы.

      Кроме того, предусматривается:

      участие совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке неотложных мероприятий по обеспечению экстренной медицинской помощи и лечения населения, санитарно-эпидемиологическому обеспечению при чрезвычайных ситуациях на республиканском и территориальном уровнях;

      разработка в рамках соответствующих отраслевых программ решений отдельных вопросов оказания населению экстренной медицинской помощи и лечения населения, проведения санитарно-гигиенических мероприятий в чрезвычайных ситуациях.

      Разработан план мероприятий развития и совершенствования Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы.

                           Ожидаемые результаты

      Реализация «Целевой программы развития Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях на 1999-2005 годы» позволит обеспечить деятельность Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях, постоянную готовность Службы к своевременной и эффективной организации и оказанию экстренной медицинской

помощи пострадавшим при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на

территории Республики Казахстан. Кроме того, будут разработаны научно-

прикладные, нормативные, методические, технологические, организационные

документы по оценке опасности чрезвычайных ситуаций, организации оказания

экстренной медицинской помощи пострадавшим, организации системы управления.

               План мероприятий развития и совершенствования

      Службы экстренной медицинской помощи Республики Казахстан в

                        чрезвычайных ситуациях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Мероприятия   !Форма завершения!Ответственные! Срок   ! Ожидаемый результат !

----------------------------------------------------------------------------!

1.Обеспечение !Постановления   !МинОКиЗ, КЧС !1999-   !Рациональное исполь- !

развития и со-!коллегии, прика-!РК, Акимы об-!2005г.г.!зование финансовых,  !

вершенствова- !зы Комздрава РК,!ластей г.г.  !        !материальных ресур-  !

ния Службы эк-!областные управ-!Астаны и Ал- !        !сов, привлекаемых при!

стренной меди-!ления здравоох- !маты         !        !ликвидации медико-са-!

цинской помощи!ранения, Комите-!             !        !нитарных последствий !

Республики Ка-!та РК по ЧС, ре-!             !        !ЧС                   !

захстан в     !шения акимов об-!             !        !                     !

чрезвычайных  !ластей, г.г. Ас-!             !        !                     !

ситуациях     !таны и Алматы   !             !        !                     !

----------------------------------------------------------------------------!

1.1. Организа-!Решения акимов  !МинОКиЗ РК,  !1999 г.-!Сокращение сроков    !

ция региональ-!областей, г.г.  !Акимы облас- !I-IV кв.!прибытия сил и       !

ных центров   !Астаны и Алматы !тей, г.г. Ас-!        !средств Службы меди- !

медицины ка - !                !таны и Алматы!        !цины катастроф в рай-!

тастроф:      !                !             !        !он ЧС, привлечения   !

Центральный   !                !             !        !формирований Службы  !

регион - г.   !                !             !        !медицины катастроф   !

Астана,       !                !             !        !при ЧС в других реги-!

Южный регион -!                !             !        !онах, систематизация !

г. Алматы ,   !                !             !        !управления           !

Западный реги-!                !             !        !                     !

он-г. Актобе, !                !             !        !                     !

Восточный ре- !                !             !        !                     !

гион-г. Усть- !                !             !        !                     !

Каменогорск и !                !             !        !                     !

создание бри- !                !             !        !                     !

гад специали- !                !             !        !                     !

зированной ме-!                !             !        !                     !

дицинской по -!                !             !        !                     !

мощи постоян -!                !             !        !                     !

ной готовности!                !             !        !                     !

----------------------------------------------------------------------------!

1.2. Создание !                !МОКиЗ РК,    !2000 г. !Повышение эффектив-  !

и развитие ав-!                !Центр медици-!IV-кв.  !ности использования  !

томатизирован-!                !ны катастроф !        !формирований и учреж-!

ной информаци-!                !РК, регио -  !        !дений Службы экстрен-!

оно-управляю -!                !нальные цент-!        !ной медицинской помо-!

щей системы   !                !ры медицины  !        !щи РК в ЧС. Совершен-!

Службы экст - !                !катастроф,   !        !ствование системы    !

ренной меди-  !                !Комитет Рес- !        !взаимодействия струк-!

цинской помощи!                !публики Ка - !        !тур, входящих в Служ-!

Республики Ка-!                !захстан по   !        !бу экстренной меди-  !

захстан в ЧС  !                !чрезвычайным !        !цинской помощи       !

              !                !ситуациям    !        !                     !

----------------------------------------------------------------------------!

1.3. Разработ-!Методическое    !Центр медици-!1999 -  !Повышение уровня под-!

ка и внедрение!рекомендации и  !ны катастроф !2001г.г.!готовки кадров Службы!

специальной   !пособия         !РК, регио-   !        !экстренной медицинс- !

медицинской   !                !нальные цент-!        !кой помощи и медицин-!

литературы по !                !ры медицины  !        !ской подготовки насе-!

проблемам ме- !                !катастроф    !        !ления в условиях ЧС  !

дицины катаст-!                !             !        !                     !

роф           !                !             !        !                     !

----------------------------------------------------------------------------!

2. Экстренная !Центр медицины  !МинОКиЗ,     !1999-   !Снижение риска сроч- !

медицинская   !катастроф РК    !Центр медици-!2005г.г.!ных оперативных вме- !

помощь и лече-!                !ны катастроф,!        !шательств на фоне    !

ние населения !                !Областные уп-!        !различных видов общей!

 в ЧС         !                !равления (де-!        !анестизии, уменьшение!

              !                !партаменты)  !        !смертности от тяжелых!

              !                !здравоохране-!        !повреждений, ранних  !

              !                !ния и клини -!        !гнойных осложнений и !

              !                !ко-базовые   !        !инвалидности, сниже- !

              !                !лечебно-про- !        !ние частоты грубых   !

              !                !филактические!        !психопатологических  !

              !                !учреждения   !        !нарушений у поражен- !

              !                !             !        !ных                  !

----------------------------------------------------------------------------!

3. Создание   !                !МинОКиЗ,     !1999 -  !Рассредоточение запа-!

резервов и ос-!                !Центр медици-!2005г.г.!сов по региональным  !

нащения мед-  !                !ны катастроф,!        !центрам уменьшит уяз-!

имущества бри-!                !региональные !        !вимость от поражающих!

гад специали- !                !центры меди- !        !факторов ЧС. Прибли- !

зированной ме-!                !цины катаст- !        !жение их к пользова -!

дицинской по- !                !роф и област-!        !телям сократит сроки !

мощи в Центре !                !ные управле- !        !доставки, создаст    !

медицины ката-!                !ния (департа-!        !экономию средств на  !

строф РК и в  !                !менты) здра- !        !транспортировку, по- !

региональных  !                !воохранения  !        !высит эффективность  !

центрах меди- !                !             !        !оказания медпомощи   !

цины катастроф!                !             !        !населению, что в це- !

РК            !                !             !        !лом будет способство-!

              !                !             !        !вать сохранению ре-  !

              !                !             !        !сурсов для страны    !

----------------------------------------------------------------------------!

4. Участие в  !                !Координацион-!Согласно!При обмене опытом со-!

работе конг - !                !ный Совет    !плана   !кращаются расходы в  !

рессов, семи- !                !стран СНГ,   !меропри-!результате уменьшения!

наров Коорди- !                !МинОКиЗ, Мин-!ятий    !сроков и повышения   !

национного Со-!                !фин, Комитет !        !эффективности оказа- !

вета стран СНГ!                !Республики   !        !ния медпомощи населе-!

по проблемам  !                !Казахстан по !        !нию. Взаимное оказа- !

медицины ката-!                !ЧС, Центр ме-!        !ние помощи при ЧС    !

строф.        !                !дицины ката -!        !                     !

4.1. Изучение !                !строф        !        !                     !

международного!                !             !        !                     !

опыта органи- !                !             !        !                     !

зации медико- !                !             !        !                     !

санитарной по-!                !             !        !                     !

мощи при лик- !                !             !        !                     !

видации по -  !                !             !        !                     !

следствий ЧС  !                !             !        !                     !

----------------------------------------------------------------------------!

5. Разработка !                !МинОКиЗ РК,  !2000 г. !Обеспечит поддержание!

и внедрение   !                !КЧС РК, Центр!        !на должном уровне    !

системы меди- !                !медицины ка- !        !профессиональную ра- !

цинской экс - !                !тастроф      !        !ботоспособность и    !

пертизы и реа-!                !             !        !здоровье лиц, прини- !

билитации спа-!                !             !        !мающих участие в лик-!

сателей       !                !             !        !видации последствий  !

              !                !             !        !ЧС, значительно      !

              !                !             !        !уменьшит количество  !

              !                !             !        !трудопотерь, что в   !

              !                !             !        !свою очередь продлит !

              !                !             !        !их профессиональное  !

              !                !             !        !долголетие           !

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_!

(Оператор:   А.Турсынова

 Специалист: Э.Жакупова)

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан