

Об официальном толковании пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан

Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 12 мая 2003 года N 5

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе председателя Хитрина Ю.А., членов Совета Абишева Х.А., Балтабаева К.Ж., Бычковой С.Ф., Есенжанова А., Котова А.К. и Омарханова К.А. с участием:

представителя субъекта обращения - депутата Сената Парламента Республики
Ж у м а б а е в а Е . Ж . ,

судьи Верховного Суда Республики Баишева Ж.Н.,
заместителя Генерального Прокурора Республики Даулбаева А.К.,
члена Центральной избирательной комиссии Республики Фооса В.К.,
вице-Министра юстиции Республики Раева М.К.,
рассмотрел в открытом заседании обращение председателя Сената Парламента Республики Казахстан об официальном толковании пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан.

Изучив имеющиеся материалы, заслушав докладчика - члена Конституционного Совета Котова А.К., выступления представителя субъекта обращения, участников заседания и заключение эксперта - кандидата юридических наук, доцента Казахского гуманитарно-юридического университета Капсалямова К.Ж., Конституционный Совет Республики Казахстан установил:

Конституционным Советом Республики Казахстан принято к конституционному производству обращение Председателя Сената Парламента Республики Казахстан об официальном толковании пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан, в котором субъект обращения просит разъяснить следующие вопросы:

1) каково соотношение понятий "полномочия депутата Парламента прекращаются" и "депутат Парламента лишается своего мандата" по их содержанию и юридическим последствиям?

2) вправе ли Палата Парламента при наличии вступившего в законную силу обвинительного приговора в отношении депутата Парламента принять решение о лишении или нелишении его своего мандата?

При толковании пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан, Конституционный Совет, применительно к поставленным в обращении вопросам сходит из следующего.

1. Пункты 3 и 5 статьи 52 Конституции были предметом официального толкования

Конституционным Советом Республики Казахстан в постановлениях от 17 мая 2001 года N 7/2 по обращению группы депутатов Парламента и от 13 декабря 2001 года N 19/2 по обращению Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Они касались разъяснения оснований прекращения полномочий депутата Парламента, установленных пунктами 3 и 5 статьи 52 Конституции, и иных оснований, вытекающих из ее норм. Эти постановления Конституционного Совета сохраняют ю р и д и ч е с к у ю с и л у .

Вместе с тем вопросы о содержании употребляемых в пунктах 3 и 5 статьи 52 Конституции понятий "полномочия депутата Парламента прекращаются" и "депутат Парламента лишается своего мандата", а также о юридических последствиях постановлений Палат Парламента, принимаемых в этих случаях, - не ставились в вышеуказанных обращениях и предметом разъяснения в постановлениях Конституционного Совета не были.

По содержанию пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции и иных оснований утраты депутатских полномочий, вытекающих из других норм Конституции, в большинстве случаев говорится об их погашении в форме прекращения Палатой Парламента. В отношении следующих оснований Конституция оперирует термином "лишается своего мандата": при вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении депутата Парламента и в случае его выезда на постоянное место жительства за пределы Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н .

Прекращение полномочий депутата Парламента или лишение его депутатского мандата производится палатой на основании пунктов 3 или 5 статьи 52 Конституции, постановлений Конституционного Совета от 17 мая 2001 года N 7/2, от 13 декабря 2001 года N 19/2 и согласно пункту 1 статьи 62 Конституции - одним и тем же правовым актом - соответствующим постановлением Сената или Мажилиса Парламента Республики Казахстан в отношении того или иного депутата.

Постановления Палат Парламента о прекращении депутатских полномочий или лишении мандата депутата Парламента отличаются не по последствиям, наступающим в результате их принятия, а по характеру оснований, которые повлекли выбытие лица из состава Палаты Парламента. В большинстве случаев утрата депутатских полномочий в форме их прекращения постановлением Палаты является следствием о б ъ е к т и в н ы х о с н о в а н и й .

Утрата полномочий депутата Парламента в форме лишения его мандата есть следствие его вины, установленной обвинительным приговором суда, вступившим в законную силу, или же следствием факта выезда депутата на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан, подтвержденного представлением Центральной избирательной комиссии.

Нарушение конституционного правила несовместимости депутатского мандата, указанного в пункте 3 статьи 52, Конституция признает деликтом меньшей степени,

чем предполагаемая ею степень вины депутата, за деяние которого может последовать обвинительный приговор суда в отношении него. Вследствие этого депутат Парламента лишается мандата на основании пункта 5 статьи 52 Конституции.

Такие же последствия предусмотрела Конституция за оставление депутатских полномочий при выезде лица, будучи избранного в Парламент, на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан. В результате им произвольно разрывается устойчивая связь с представительным органом. В этом Конституция, по мнению Совета, усматривает пренебрежение депутатом доверием избирателей и интересами народа. Отрицательное отношение Конституции к этим случаям и ее стремление предотвратить их выразилось в распространении Конституцией в пункте 5 статьи 52 на эти случаи такой формы утраты полномочий депутатом Парламента, как лишение его мандата.

Правовые последствия принятия Палатой по соответствующим конституционным основаниям постановления о лишении депутата Парламента мандата или о прекращении полномочий депутата Парламента для него одинаковы - юридическая утрата им депутатских полномочий.

Принятие в той или иной форме решений об утрате депутатских полномочий отнесено по смыслу подпункта 4) статьи 57 Конституции к самостоятельной компетенции каждой из Палат Парламента и охватывается их правомочием - "прекращает полномочия депутатов палат...".

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Конституционного закона "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" в редакции от 6 мая 1999 года, решение о прекращении или лишении депутатских полномочий принимается Палатой Парламента по представлению Центральной избирательной комиссии Республики большинством голосов от общего числа ее депутатов.

2. При вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении депутата Парламента, непринятие Палатой постановления о лишении его мандата юридически не будет означать решения "о нелишении" депутатских полномочий.

Конституция в этой части не допускает того, что депутат может не лишаться Палатой своего мандата по усмотрению депутатов. В пункте 5 статьи 52 Конституция однозначно устанавливает правовую несовместимость мандата депутата со вступившим в силу обвинительным приговором суда. Депутат Парламента, сказано в этой конституционной норме, "лишается своего мандата при вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении него". При этом значения не имеет давала соответствующая Палата Парламента согласие на привлечение депутата к уголовной ответственности или таковое по Конституции изначально не требовалось.

Норма пункта 5 статьи 52 Конституции носит императивный характер. Указание в ней на юридический факт вступления в силу обвинительного приговора суда в отношении депутата влечет безусловную утрату депутатских полномочий. Депутат

лишается своего мандата со вступлением обвинительного приговора суда в законную силу. Юридический факт вступления в силу обвинительного приговора суда в отношении депутата является основанием для принятия Палатой постановления о лишении его мандата независимо от вида назначенного ему за совершенное уголовное преступление наказания. Назначение судом наказания лицу условно, наказания, не связанного с лишением свободы, равно как освобождение осужденного от ответственности или наказания, не меняет для Палаты Парламента характер нормы пункта 5 статьи 52 Конституции. Эта норма не содержит указания на то, какой по содержанию обвинительный приговор в отношении депутата является основанием для лишения его мандата. Пункт 5 статьи 52 Конституции подразумевает все виды обвинительного приговора суда в отношении депутата Парламента.

Решение суда, согласно пункту 1 статьи 76 Конституции, имеет обязательную силу на всей территории Республики. Презумпция истинности вступившего в законную силу приговора суда не зависит от отдельных государственных органов или должностных лиц. Этот приговор обязателен и для Палат Парламента. Принимая постановление о лишении депутата своего мандата на основании вступившего в силу обвинительного приговора суда в отношении него, Палата признает факт утраты и констатирует погашение депутатских полномочий. Юридически это необходимо для установления момента, с которого должен исчисляться срок, в течение которого Центральная избирательная комиссия Республики обязана назначить выборы вместо выбывшего депутата Парламента (пункт 4 статьи 69 , пункт 4 статьи 85 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" в редакции от 6 мая 1999 г.).

Непринятие Палатой решения о лишении мандата депутата не влечет сохранения или восстановления депутатских полномочий, утратившего их лица в связи с вступлением в силу обвинительного приговора в отношении него.

Уклонение Палаты от принятия постановления о лишении депутата своего мандата по основанию, указанному в пункте 5 статьи 52 Конституции, станет препятствием к исполнению требований подпункта 13) пункта 1 статьи 12 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" о назначении Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан выборов депутатов Парламента вместо выбывших.

Таким образом, при наличии оснований, предусмотренных в пунктах 3 и 5 статьи 52 Конституции и иных оснований утраты депутатских полномочий, вытекающих из ее норм, согласно постановлениям Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 мая 2001 года N 7/2 и от 13 декабря 2001 года N 19/2 , Палаты Парламента Республики Казахстан принимают соответствующие постановления о прекращении полномочий депутата Парламента или о лишении депутата Парламента мандата.

На основании изложенного и, руководствуясь подпунктом 4) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан и статьей 1 , подпунктом 1) пункта 3 статьи 17 , а также статьями 32 , 33 , 37

и подпунктом 2) пункта 1 статьи 41 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Конституционного закона, "О Конституционном Совете Республики Казахстан", **Конституционный Совет Республики Казахстан постановляет:**

1. Предусмотренные пунктами 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан "прекращение полномочий депутата Парламента" и "лишение депутата Парламента своего мандата" следует понимать как установленные Основным Законом формы утраты депутатских полномочий членом Парламента, различающиеся по характеру в л е к у щ и х и х о с н о в а н и й .

Юридические последствия постановлений Палат Парламента Республики Казахстан по этим вопросам - признание погашенным мандата депутата, с момента которого исчисляется конституционный срок для назначения выборов вместо выбывшего депутата из состава Палаты Парламента Республики Казахстан.

2. Пункт 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан означает, что при наличии вступившего в силу любого вида обвинительного приговора суда в отношении депутата Парламента, Палата в соответствии с пунктом 1 статьи 62 Конституции Республики Казахстан принимает постановление о лишении его мандата. Непринятие такого постановления не влечет сохранения или восстановления депутатских п о л н о м о ч и й . < * >

Сноска. См. постановление Конституционного Совета РК от 25 августа 2004 г. № 9

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан постановление вступает в силу со дня его принятия, обжалованию не подлежит, является общеобязательным на всей территории Республики и окончательным с учетом случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.

4. Опубликовать настоящее постановление на казахском и русском языках в официальных республиканских печатных изданиях.

*П р е д с е д а т е л ь
К о н с т и т у ц и о н н о г о С о в е т а*

Республики Казахстан