

Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан"

Нормативное Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 18 июня 2007 года N 7

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе Председателя Рогова И.И., членов Совета Абишева Х.А., Балтабаева К.Ж., Белорукова Н.В., Бычковой С.Ф., Нурмагамбетова А.М., Стамкулова У.М. с участием:

представителя субъекта обращения - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан Рустемова Н.Т.,

представителя Сената Парламента Республики Казахстан - депутата Сената Парламента Республики Казахстан Ахметова К.,

представителя Правительства Республики Казахстан - вице-Министра юстиции Республики Казахстан Куставлетова Д.Р.,

представителя Генеральной прокуратуры Республики Казахстан - заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан Даулбаева А.К.,

представителя Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан - заместителя Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Фосо В.К.

рассмотрел в открытом заседании обращение группы депутатов Парламента Республики Казахстан об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан".

Заслушав сообщение докладчика - члена Конституционного Совета Нурмагамбетова А.М., выступления участников заседания, изучив материалы конституционного производства, Конституционный Совет Республики Казахстан

установил :

В Конституционный Совет Республики Казахстан 7 июня 2007 года поступило обращение, подписанное 47 депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан, об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" (далее - Закон).

Поводом для обращения послужило принятие Закона, которым внесены изменения и дополнения в Конституцию Республики, касающиеся взаимоотношений между органами государственной власти, порядка их формирования и ряда других вопросов.

Субъект обращения просит дать официальное толкование норм Конституции , определяющих полномочия Парламента и его Палат, порядок их формирования с учетом положений пункта 1 статьи 2 Закона, предусмотрев при этом ответы на следующие вопросы :

"1) дает ли Конституция Республики Казахстан возможность нынешнему составу Парламента Республики приобрести и реализовать новые конституционные полномочия и если дает, то в какой части и обеим ли Палатам Парламента;

2) вправе ли Мажилис Парламента в целях ускоренного введения в действие новых соответствующих норм Конституции самостоятельно объявить о самороспуске, а если нет, то вправе ли Глава государства использовать свое конституционное полномочие по роспуску Мажилиса Парламента;

3) будет ли роспуск Мажилиса Парламента действующего созыва основанием для введения в действие норм Конституции , устанавливающих и предусматривающих возможность установления нового порядка наделения полномочиями таких должностных лиц, как депутаты Парламента, что предусмотрено статьей 2 Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан". И если да, то наделяется ли новыми конституционными полномочиями Парламент Республики после избрания Мажилиса Парламента четвертого созыва и начала работы первой сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва".

В ходе заседания Конституционного Совета представитель субъекта обращения в соответствии с подпунктом 4) пункта 2 и подпунктом 1) пункта 3 статьи 21 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года N 2737 "О Конституционном Совете Республики Казахстан" заявил устное ходатайство с просьбой разъяснить: "вправе ли действующий состав Сената выполнять функции Парламента Республики Казахстан по принятию конституционных законов и законов в период отсутствия Мажилиса, если полномочия Мажилиса прекратятся досрочно?".

При толковании норм Конституции Республики Казахстан Конституционный Совет Республики Казахстан исходит из следующего.

1 . Законом внесены, наряду с другими, изменения и дополнения в нормы Конституции , предусматривающие новый порядок формирования Палат Парламента, увеличение численности их депутатов, изменения в полномочиях Парламента и его П а л а т .

Так, устанавливаются процедуры назначения Президентом Премьер-Министра с согласия Мажилиса Парламента, выражения Мажилисом и Парламентом вотума недоверия Правительству, закрепляется правомочие Сената по выполнению функций Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий .

Статьи 2__ и 3__ Закона содержат нормы, определяющие порядок введения в действие указанных положений Конституции . Согласно пункту 1 статьи 2 Закона Парламент Республики Казахстан и его Палаты приобретают предусмотренные для них конституционные полномочия после истечения срока полномочий Мажилиса Парламента Республики Казахстан третьего созыва.

Данная норма устанавливает время приобретения Парламентом и его Палатами новых конституционных полномочий, предоставленных им Законом, - момент истечения срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва. До наступления указанного момента приобретение и реализация Парламентом и его Палатами новых прав и обязанностей исключаются. Это относится также и к новому порядку наделения полномочиями должностных лиц, введение в действие которого предусмотрено по мере истечения или прекращения срока их полномочий (пункт 2 статьи 2 Закона), если процедура замещения таких должностей включает участие Парламента или его Палат (дача согласия, назначение, избрание).

Изложенное свидетельствует, что приобретение Парламентом и его Палатами новых конституционных полномочий Закон связывает с истечением срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва. Следовательно, при действующем составе Мажилиса Парламента, как Парламент в целом, так и его Палаты не могут приобрести и реализовать новые полномочия ни в какой части.

2 . Из содержания пунктов 2 и 3 статьи 49 , подпункта 5) статьи 55 и статьи 63 Конституции следует, что истечение срока полномочий Мажилиса Парламента возможно при следующих обстоятельствах: окончание конституционного срока полномочий; досрочное прекращение полномочий при роспуске Парламента или М а ж и л и с а П а р л а м е н т а .

Пунктом 2 статьи 49 Конституции Республики установлено, что "полномочия Парламента начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Парламента нового созыва".

На основании данного конституционного положения полномочия Мажилиса Парламента третьего созыва начались со дня открытия его первой сессии - 3 ноября 2004 года (Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1465 "О созыве первой сессии Парламента Республики Казахстан третьего созыва") и заканчиваются с началом работы первой сессии Парламента нового (четвертого) с о з ы в а .

Досрочное прекращение полномочий Мажилиса Парламента возможно вследствие роспуска Парламента или Мажилиса Парламента. Так, в пункте 5 статьи 52 Конституции указано, что "полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случаях роспуска соответственно Парламента или Мажилиса Парламента". Из изложенного вытекает, что роспуск Парламента или Мажилиса Парламента означает досрочное прекращение полномочий депутатов

Парламента в целом либо Мажилиса Парламента.

В соответствии с новой редакцией пункта 1 статьи 63 Конституции Президент Республики вправе распустить Парламент или Мажилис Парламента при соблюдении обязательной конституционной процедуры - проведение консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром Республики Казахстан. Это означает, что Президент Республики обладает исключительным правом роспуска Парламента или Мажилиса Парламента. Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены только в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска (пункт 2 статьи 63 Конституции).

При роспуске Парламента или Мажилиса Парламента, согласно подпункту 2) статьи 44 Конституции, Президент Республики назначает внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты. Пункт 3 статьи 51 Конституции устанавливает, что внеочередные выборы депутатов Парламента или Мажилиса Парламента проводятся в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента. При этом внеочередные выборы должны проходить в соответствии с новым порядком наделения полномочиями депутатов Парламента. Их избрание (назначение) осуществляется с учетом изменений количественного состава Сената и Мажилиса Парламента.

В случае роспуска Мажилиса Парламента третьего созыва Сенат Парламента приобретает полномочия, предусмотренные в статье 55 Конституции в редакции Закона. В частности, Сенат выполняет функции Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий. В полном объеме новыми конституционными полномочиями Парламент и его Палаты наделяются с начала работы первой сессии Парламента четвертого созыва.

3 . Анализ Конституции показывает, что ее нормы не предусматривают самороспуск как основание досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента. Конституция устанавливает возможность принятия решения о самороспуске только местными представительными органами - маслихатами (пункт 5 статьи 86).

Конституция Республики Казахстан содержит исчерпывающий перечень полномочий Парламента и его Палат и не предусматривает возможность его расширения законами (подпункт 8) статьи 53, подпункт 6) статьи 55, подпункт 4) пункта 1 статьи 56 Конституции).

Вместе с тем, Парламент и его Палаты по своему конституционному статусу являются постоянно действующими органами, решения которых принимаются депутатами путем голосования как на совместном, так и в отдельных заседаниях Палат. Обязательность участия депутатов в работе Парламента, требование личного

голосования в Парламенте, недопустимость передачи права голоса (пункт 2 статьи 52 Конституции) предполагают необходимость наличия кворума и соответствующего количества голосов депутатов для принятия решения, что является определяющим фактором легитимности актов Парламента и его Палат. Отсутствие кворума в силу различных обстоятельств (отставка депутатов, утрата ими мандата и другие) может стать мотивом для принятия Президентом Республики решения о роспуске Парламента или Мажилиса Парламента в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Конституции.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 4) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан, подпунктом 1) пункта 3 статьи 17, статьями 31 - 33, 37_ и подпунктом 2) пункта 1 статьи 41 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года N 2737 "О Конституционном Совете Республики Казахстан", Конституционный Совет Республики Казахстан

постановляет:

1 . Новые конституционные полномочия Парламента и его Палат в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" вводятся в действие с момента истечения срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва, которое возможно как при окончании конституционного срока полномочий, так и при досрочном прекращении полномочий в случаях роспуска Парламента или Мажилиса Парламента Президентом Республики.

Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" не предоставляет возможность Парламенту и его Палатам приобрести и реализовать новые конституционные полномочия до окончания срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва, или до прекращения его полномочий в случае роспуска Президентом Республики Парламента или Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

2 . Конституция Республики не предусматривает самороспуск как основание досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

3 . Президент Республики Казахстан согласно Конституции вправе распустить Парламент или Мажилис Парламента после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром как по собственной инициативе, так и по обращению депутатов Парламента Республики Казахстан.

4 . В случае роспуска Мажилиса Парламента третьего созыва вводятся в действие конституционные нормы, устанавливающие новый порядок наделения полномочиями депутатов Парламента. При этом согласно подпункту 5) статьи 55 Конституции Сенат Парламента Республики Казахстан выполняет функции Парламента по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса Парламента, вызванного досрочным прекращением его полномочий. В полном объеме

новыми конституционными полномочиями Парламент и его Палаты наделяются с начала работы первой сессии Парламента четвертого созыва.

5 . В соответствии с пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан постановление вступает в силу со дня его принятия, обжалованию не подлежит, является общеобязательным на всей территории Республики и окончательным с учетом случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.

6 . Опубликовать настоящее постановление на казахском и русском языках в официальных республиканских печатных изданиях.

П р е д с е д а т е л ь
Конституционного Совета

Республики Казахстан

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан