

О пересмотре некоторых нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан

Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 апреля 2017 года № 2

О пересмотре некоторых нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе председателя И. И. Рогова, членов совета Н. В. Белорукова, А. К. Даулбаева, В. А. Малиновского, А. М. Нурмагамбетова, У. М. Стамкулова, У. Шапак с участием:

представителя Сената Парламента Республики Казахстан - председателя Комитета по конституционному законодательству, судебной системе и Оправоохранительным органам Сената Парламента Республики Казахстан С. Б. Акылбая,

представителя Правительства Республики Казахстан - заместителя министра юстиции Республики Казахстан З. Х. Баймолдиной,

представителя Верховного Суда Республики Казахстан - председателя судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан Е. Н. Абдыкадырова,

представителя Генеральной прокуратуры Республики Казахстан - первого заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан И. Д. Меркеля,

представителя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан - заместителя председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан М. О. Колкобаева,

представителя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции - руководителя аппарата Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции С. К. Ахметжанова,

представителя Министерства иностранных дел Республики Казахстан - посла по особым поручениям Министерства иностранных дел Республики Казахстан С. М. Сейтимбетовой,

представителя Министерства по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан - вице-министра по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан Б. С. Арына,

представителя Министерства внутренних дел Республики Казахстан - директора Юридического департамента Министерства внутренних дел Республики Казахстан С. В.

. Пономарева,

представителя Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан -
руководителя Национального центра по правам человека С. Ж. Оспанова

рассмотрел в открытом заседании вопрос о пересмотре некоторых нормативных постановлений Конституционного совета Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года № 51-VI "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан".

Заслушав сообщение докладчика - члена Конституционного Совета У. Шапак, выступления участников заседания, представителей юридического сообщества - профессора кафедры теории и истории государства и права, конституционного права юридического факультета Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева, доктора юридических наук Ж. Д. Бусурманова и директора Научно-исследовательского института уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции Акционерного общества "Университет КАЗГЮУ", доктора юридических наук, профессора М. Ч. Когамова, проанализировав нормативные постановления Конституционного Совета и другие материалы конституционного производства, Конституционный Совет Республики Казахстан

установил:

Законом Республики Казахстан от 10 марта 2017 года № 51-VI "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" (далее - Закон) внесены коррективы в Основной Закон страны.

Конституционные поправки направлены на обеспечение верховенства Конституции Республики в системе действующего права и ее безусловное исполнение на всей территории страны, расширение перечня и повышение уровня защищенности особо охраняемых конституционных ценностей, усиление конституционного контроля, а также уточнение содержания, условий и пределов ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Закреплена новая роль, расширены самостоятельность и ответственность Парламента и Правительства посредством перераспределения полномочий между высшими государственными органами, изменения порядка формирования Правительства и усиления парламентского контроля за Правительством, исключения законодательных полномочий Президента Республики, а также передачи части компетенции Главы государства Правительству, придан конституционный статус должности уполномоченного по правам человека.

Уточнены статусные начала Конституционного Совета, судебной системы, прокуратуры, органов местного государственного управления и самоуправления, внесены другие концептуальные изменения в Основной Закон (пункт 3-1 статьи 2; пункт 3 статьи 4; пункт 2 статьи 10; пункты 2 и 3 статьи 39; пункт 2 статьи 41; подпункты 3), 8), 9), 10-1), 18) статьи 44; пункт 2 статьи 45; пункт 1 статьи 49;

подпункт 3) статьи 53; подпункт 1-1) статьи 55; подпункт 6) статьи 57; пункт 2 статьи 61; пункт 2 статьи 64; подпункты 1), 8) и 9-1) статьи 66; подпункт 4) статьи 67; пункт 1 статьи 70; пункт 2 статьи 72; пункт 4 статьи 73; пункт 2 статьи 74; пункт 3 статьи 79; статья 81; пункт 1 статьи 83; пункт 5 статьи 86; пункт 4 статьи 87; пункты 2 и 3 статьи 91 Конституции Республики Казахстан).

Конституционная реформа 2017 года стала закономерным этапом на пути всесторонней и последовательной модернизации общества и государства.

Системный анализ Закона показывает, что в своей совокупности он не только определяет содержание измененных норм, но и в ряде случаев обновляет правовой смысл положений и норм Конституции, которые не подверглись корректировке. Данное обстоятельство дает основание для выделения общих закономерностей и трендов конституционных преобразований и ориентиров в официальном толковании конституционных норм.

Все это требует приведения в соответствие с обновленной Конституцией действующего права страны, включая нормативные постановления Конституционного Совета.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 36 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 "О Конституционном Совете Республики Казахстан" решение Конституционного Совета может быть пересмотрено им по инициативе Президента Республики Казахстан или по собственной инициативе в случае, если изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение.

В целях реализации Закона пунктом 7 Указа Президента Республики Казахстан от 13 марта 2017 года № 437 "О комплексе мер по реализации Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" Конституционному Совету рекомендовано принять меры по пересмотру и приведению принятых им нормативных правовых актов в соответствие с Законом.

Конституционным Советом ранее определялись исходные начала работы по пересмотру принятых нормативных постановлений.

Так, в нормативных постановлениях Конституционного Совета от 8 ноября 2007 года № 9, от 7 февраля 2008 года № 1, от 24 сентября 2008 года № 7 и от 27 апреля 2011 года № 4 отмечалось, что отмене в целом подлежат те постановления, которые не согласуются с измененными и дополненными нормами Основного Закона. Отмене в части подлежат нормативные постановления Конституционного Совета, при исключении из которых отдельных, не соответствующих конституционным новеллам положений, не будут утеряны внутренние логика и взаимосвязь, содержательность и смысл толкования норм Конституции. Тем самым не изменяется предмет и не расширяются пределы правовых позиций, закрепленных в отменяемых в части

итоговых решениях, при принятии которых были реализованы соответствующие конституционные полномочия Конституционного Совета.

Пересмотр нормативных постановлений Конституционного Совета не означает утраты юридической силы законов Республики Казахстан, а также других правовых актов, связанных с названными нормативными постановлениями Конституционного Совета, либо возвращение актам, ранее признанным неконституционными, юридической силы. При необходимости указанные законы и соответствующие правовые акты могут быть приняты, отменены, изменены и дополнены в установленном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 4 Конституции Республики Казахстан, статьями 31-33, подпунктом 1) пункта 1 и пунктом 3 статьи 36, пунктом 1 статьи 40, подпунктом 2) пункта 1 статьи 41 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 "О Конституционном Совете Республики Казахстан", Конституционный Совет Республики Казахстан

постановляет:

1. Отменить в целом следующие нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан:

1.1. от 31 июля 1997 года № 3/4 "Об истолковании постановления Конституционного Совета Республики Казахстан, "Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан" от 6 марта 1997 года";

1.2. от 5 июня 1998 года № 3/2 "Об обращении Жамбылского областного суда "О признании части 2 статьи 280 и части 1 статьи 288 Кодекса Казахской ССР об административных правонарушениях не соответствующими Конституции Республики Казахстан";

1.3. от 12 ноября 2001 года № 14/2 "Об официальном толковании подпункта 9) статьи 44 Конституции Республики Казахстан";

1.4. от 5 августа 2002 года № 5 "О соответствии Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора";

1.5. от 19 ноября 2003 года № 11 "Об официальном толковании статьи 70 Конституции Республики Казахстан";

1.6. от 26 июня 2008 года № 5 "Об официальном толковании пункта 2 статьи 45, подпунктов 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики Казахстан".

2. Отменить в части следующие нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан:

2.1. от 28 октября 1996 года № 6 "Об официальном толковании пункта 1 статьи 4 и пункта 2 статьи 12 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце четвертом пункта 2 мотивировочной части цифру "10,";

2.2. от 6 марта 1997 года № 3 "Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан", исключив:

пункт 5 мотивировочной части;

пункт 5 постановляющей части;

2.3. от 4 декабря 1998 года № 13/2 "Об официальном толковании подпункта 1) статьи 53 и пункта 1 статьи 91 Конституции Республики Казахстан, в части норм, касающихся внесения Парламентом Республики Казахстан изменений и дополнений в Конституцию", исключив:

в абзаце третьем мотивировочной части слова ", который закрепляет, что " установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены";

2.4. от 30 июня 1999 года № 14/2 "Об официальном толковании пункта 3 статьи 59 Конституции Республики Казахстан", исключив:

абзацы четвертый и пятый мотивировочной части;

абзац второй постановляющей части;

2.5. от 27 сентября 1999 года № 18/2 "Об официальном толковании пункта 7 статьи 61 и подпункта 7) статьи 53 Конституции Республики Казахстан", исключив:

абзацы седьмой, восьмой и девятый мотивировочной части;

пункт 3 постановляющей части;

2.6. от 31 мая 2000 года № 3/2 "Об официальном толковании пункта 4 статьи 88 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце пятом мотивировочной части слова "Правительства и";

2.7. от 3 июля 2000 года № 15/2 "Об официальном толковании подпункта 2) статьи 44, пункта 2 статьи 45, пункта 2 статьи 61, пункта 2 статьи 62, подпункта 2) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце девятом мотивировочной части слова ", а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным";

абзац десятый мотивировочной части;

в абзаце одиннадцатом мотивировочной части и в пункте 1 постановляющей части слова "пункте 2 статьи 45,";

в абзаце двенадцатом мотивировочной части слова "пункта 2 статьи 45,";

2.8. от 10 июля 2000 года № 14/2 "О представлении Северо-Казахстанского областного суда о признании неконституционным подпункта 3) части первой статьи 281 Кодекса Казахской ССР об административных правонарушениях", исключив:

абзац десятый пункта 2 мотивировочной части;

2.9. от 11 октября 2000 года № 18/2 "Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан", исключив в пункте 2 мотивировочной части:

в абзаце втором слова "и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из

международного договора следует, что для его применения требуется издание закона";
в абзаце третьем:

второе и четвертое предложения;

слова "и непосредственное применение";

2.10. от 7 мая 2001 года № 6/2 "О представлении Кызылординского областного суда о признании неконституционными части второй пункта 6.12 статьи 6 Договора аренды комплекса "Байконур", статей 5 и 11 Соглашения о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса " Байконур", исключив:

в абзаце четвертом пункта 2 мотивировочной части третье предложение;

в абзаце пятом пункта 3 мотивировочной части слова ", предусмотренные статьями 10-18 Конституции Республики, что в соответствии со статьей 39 Конституции Республики недопустимо";

2.11. от 22 ноября 2001 года № 15/2 "О Конституционном законе Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов", исключив:

абзац восьмой мотивировочной части;

2.12. от 13 декабря 2001 года № 19/2 "Об официальном толковании пунктов 1 и 5 статьи 52, подпункта 4) пункта 1 статьи 72 и пункта 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан", исключив:

абзац пятый пункта 3 мотивировочной части;

2.13. от 23 апреля 2003 года № 4 "Об официальном толковании пункта 2 статьи 2 и пункта 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце пятом пункта 1 мотивировочной части слова ", который закрепляет, что " установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены";

2.14. от 1 декабря 2003 года № 12 "Об официальном толковании статей 10 и 12 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце седьмом пункта 1 мотивировочной части слова "пункта 3 статьи 79,";

в абзаце третьем пункта 2 постановляющей части слова "пунктом 3 статьи 79,";

2.15. от 18 мая 2006 года № 2 "Об официальном толковании подпункта 7) статьи 54 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в абзаце втором пункта 3 мотивировочной части слова "и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона";

2.16. от 27 февраля 2008 года № 2 "О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области", исключив:

в абзаце четвертом пункта 1 мотивировочной части второе предложение;

2.17. от 15 октября 2008 года № 8 "Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления", исключив:

в абзаце третьем пункта 1 мотивировочной части второе предложение;

2.18. от 13 апреля 2012 года № 2 "Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан по вопросу исчисления конституционных сроков", исключив:

в абзаце первом пункта 1 мотивировочной части слова "подпункт 6) статьи 57," и "подпункт 3) статьи 53,";

в абзаце первом пункта 7 мотивировочной части слова "подпункте 3) статьи 53,";

2.19. от 6 марта 2013 года № 1 "Об официальном толковании норм пункта 8 статьи 62 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан", исключив:

в пункте 1 мотивировочной части:

в абзаце четвертом третье и четвертое предложения;

в абзаце пятом слова ", использованным в пункте 1 статьи 83,";

в абзаце седьмом пункта 2 мотивировочной части слова ", пунктом 2 статьи 45, подпунктами 3) и 4) статьи 53";

в пункте 1 постановляющей части слова "и пункте 1 статьи 83" и ", а используемое в пункте 1 статьи 83 Конституции понятие "другие правовые акты" включает в себя все иные акты, как носящие нормативный характер, так и не обладающие указанным признаком";

2.20. от 16 мая 2013 года № 2 "Об истолковании Нормативного постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 "Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления", исключив:

в абзаце втором пункта 2 мотивировочной части:

цифру "9),";

слова ", образовывать, упразднить и реорганизовывать центральные исполнительные органы, не входящие в состав Правительства";

слова "утверждать единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета республики; формировать подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию,";

в абзаце четвертом пункта 2 мотивировочной части слова "и 8)";

в абзаце восьмом пункта 3 мотивировочной части цифру "8),";

2.21. от 15 мая 2014 года № 1 "Об официальном толковании подпункта 16) статьи 44 Конституции Республики Казахстан", исключив:

абзац пятый мотивировочной части.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 "О Конституционном Совете Республики Казахстан" определить, что настоящее нормативное постановление не имеет обратной силы.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан нормативное постановление вступает в силу со дня его принятия, является общеобязательным на всей территории республики, окончательным и обжалованию не подлежит.

5. Опубликовать настоящее нормативное постановление на казахском и русском языках в официальных республиканских печатных изданиях.

*Председатель Конституционного
совета Республики Казахстан*

И. И. РОГОВ