

**Об официальном толковании подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики Казахстан**

Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 марта 1999 года № 4/2

      Конституционный Совет Республики Казахстан в составе Председателя
Кима Ю.А. и членов Совета Ихсанова У.К., Мамонова В.В.,
Темирбулатова С.Г. и Шопина В.Д. с участием представителя субъекта
обращения - Сутемгеновой Ж.К., заведующей сектором отдела правовой
экспертизы Канцелярии Премьер-Министра Республики, рассмотрев в
открытом заседании обращение Премьер-Министра Республики Казахстан
Н.Балгимбаева об официальном толковании подпункта 4) статьи 66
Конституции Республики, установил:
  
      Свое обращение, поступившее в Конституционный Совет 24 февраля
1999 года, Премьер-Министр Республики мотивировал следующим образом.
Законодатель, предусматривая общие положения правового режима
собственности, не определил субъект права государственной собственности.
От официального толкования названной в обращении нормы Конституции
зависит решение вопроса о лигитимности ряда правительственных
нормативных правовых актов по распоряжению объектами государственной
собственности. С учетом изложенных и других обстоятельств Премьер-Министр
Республики просит дать официальное толкование подпункта 4) статьи 66
Конституции Республики, в котором содержался бы ответ на следующий
вопрос: означает ли юридическое содержание конституционной нормы
"организует управление государственной собственностью" наделение
Правительства полномочием субъекта права государственной собственности?
  
      Заслушав докладчика - члена Совета Темирбулатова С.Г. и
рассмотрев материалы конституционного производства, в том числе
заключение специалиста - Директора Научно-исследовательского Центра
частного права Казахского государственного юридического университета,
члена-корреспондента Национальной Академии наук, доктора юридических
наук, профессора Сулейменова М.К., Конституционный Совет при
официальном толковании указанной конституционной нормы исходит из
следующего:
  
      По вопросам собственности Конституция Республики содержит следующие
нормы: пункт 2 статьи 6 "Субъекты и объекты собственности, объем и
пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты
определяются законом", подпункт 2) пункта 3 статьи 61 "Парламент
вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные
отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:
...2) режима собственности и иных вещных прав", подпункт 4) статьи 66
"Правительство Республики Казахстан: 4) организует управление государственной
собственностью".
  
      Гражданский кодекс Республики в пунктах 1 и 2 статьи 192 установил:
"1. Государственная собственность выступает в виде республиканской и
коммунальной собственности. 2. Республиканская собственность состоит из
республиканской казны и имущества, закрепленного за государственными
юридическими лицами в соответствии с законодательными актами".
  
      В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Конституции Республики
"Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени
государства в пределах делегированных им полномочий". Применительно
к гражданско-правовым отношениям указанная конституционная норма нашла свое
развитие в статье 111 Гражданского кодекса Республики, пункт 2 которой
установил: "От имени Республики Казахстан могут своими действиями
приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права
и обязанности ...органы государственной власти и управления Республики
Казахстан в рамках их компетенции, установленной законодательными актами,
положениями и иными актами, определяющими статус этих органов".
  
      Актом, определяющим статус Правительства, является Указ Президента
Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона,
Z952688\_
"О
Правительстве Республики Казахстан". Подпункт 8) статьи 9 названного
Указа устанавливает, что Правительство "организует управление
государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее
использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности
на территории Республики Казахстан". В этом плане понятие "управление
государственной собственностью", входящее в компетенцию Правительства,
следует понимать и как осуществление от имени Республики Казахстан
правомочий собственника государственного имущества в рамках закона.
Правительство наделено этими правомочиями с момента принятия Указа
Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона,
"О Правительстве Республики Казахстан".
  
      Как следует из заключения специалиста - профессора М.К.Сулейменова,
осуществление мер по использованию государственной собственности, что
закреплено в подпункте 8) статьи 9 Указа Президента Республики
Казахстан
Z952688\_
"О Правительстве Республики Казахстан", включая в себя
и владение, и использование, и распоряжение государственной
собственностью в пределах, установленных законодательными актами
Республики.
  
      Таким образом, собственником государственного имущества выступает
сама Республика Казахстан, которая, определяя в законодательном акте
полномочия Правительства, наделяет его правомочиями пользования,
владения и распоряжения государственным имуществом.
  
      На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 4) статьи 72
Конституции Республики в порядке официального толкования подпункта 4)
статьи 66 Конституции Республики, Конституционный Совет Республики
Казахстан постановляет:
  
      1. Подпункт 4) статьи 66 Конституции Республики Казахстан следует
понимать таким образом, что юридическое содержание нормы "организует
управление государственной собственностью" означает наделение Правительства
Республики полномочиями владеть, пользоваться и распоряжаться
государственной собственностью в пределах, установленных законодательными
актами.
  
      2. Согласно пункту 1 статьи 38 Указа Президента Республики Казахстан,
имеющего силу конституционного закона,
U952737\_
"О Конституционном Совете
Республики Казахстан", настоящее постановление вступает в силу со дня его
принятия, является общеобязательным на всей территории Республики,
окончательным и не подлежащим обжалованию с учетом случаев, предусмотренных
пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.
  
      3. В соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 41 Указа
Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного
закона,
U952737\_
"О Конституционном Совете Республики Казахстан", настоящее
постановление публикуется в официальных республиканских печатных
изданиях.
  
  
      Председатель

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан