

О соответствии Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей"

Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 3 августа 1999 года № 17/2

Конституционный Совет Республики Казахстан в составе Председателя Кима Ю.А., членов Совета Акуева Н.И., Бусурманова Ж.Д., Есенжанова А.Е., Котова А.К. и Шопина В.Д. на основании подпункта 2) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан рассмотрел в открытом заседании с участием представителя субъекта обращения - главного консультанта Государственно-правового отдела Администрации Президента Республики Казахстан Альжанова К.К., и депутатов Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан Амиржановой А.М. и Белоглазова А.В., обращение Президента Республики Казахстан о соответствии Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей".

Заслушав докладчика - Члена Конституционного Совета Котова А.К., выступления участников заседания и изучив имеющиеся материалы, Конституционный Совет Республики Казахстан установил:

В Конституционный Совет Республики Казахстан 26 июля 1999 года поступило обращение Президента Республики Казахстан о соответствии Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей", принятого Парламентом Республики Казахстан 8 июля 1999 года.

Анализ указанного Закона Конституционным Советом выявил, что отдельные его положения расходятся с требованиями норм Конституции Республики Казахстан в следующем.

Так, в подпункте б) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей"

устанавливается, что Правительство Республики Казахстан определяет "основания отказа в выплате страхового возмещения".

Согласно подпункту 1) пункта 3 статьи 61 Конституции нормы, определяющие правосубъектность физических и юридических лиц, обязательства и ответственность физических и юридических лиц, должны издаваться Парламентом в форме законов. Смыслом установления оснований отказа в выплате страхового возмещения является нормативное определение границ ответственности страховщика и закрепление пределов правовых возможностей работника, пострадавшего при исполнении трудовых (служебных) обязанностей, истребовать страховые платежи. Тем самым устанавливаются основополагающие принципы и нормы, регулирующие общественные отношения в этом виде обязательного страхования. Предоставляя это право Правительству, подпункт 6) пункта 1 статьи 9 рассматриваемого Закона неправомерно наделяет исполнительный орган власти полномочиями, ограничивающими правосубъектность физических лиц подзаконными актами.

Недопустимость в Республике Казахстан ограничения или лишения правосубъектности физических лиц в гражданско-правовых отношениях вообще, и в отношениях по страхованию, в особенности, иначе, как в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами также установлена в статье 18 Общей и статье 839 Особенной частей Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Конституционным законом Республики Казахстан от 6 мая 1999 года "О Правительстве Республики Казахстан" в подпункте 9) статьи 9 закрепляется компетенция Правительства Республики в части определения системы и условий социального страхования, а не решения вопросов установления оснований отказа в выплате страхового возмещения.

Таким образом, подпункт 6) пункта 1 статьи 9 Закона "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей", наделяющий Правительство Республики Казахстан правом установления оснований отказа в выплате страхового возмещения работникам, пострадавшим в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей, является неконституционным, поскольку противоречит положениям подпункта 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан и произвольно расширяет норму подпункта 9) статьи 9 Конституционного закона Республики Казахстан "О Правительстве Республики Казахстан".

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 2) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан, Конституционный Совет Республики Казахстан постановляет:

1. Признать Закон Республики Казахстан "Об обязательном страховании

ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей" неконституционным в части положения подпункта б) пункта 1 статьи 9.

В связи с этим не подлежит подписанию сопутствующий ему Закон Республики Казахстан "О внесении изменений в Закон Республики Казахстан "Об охране труда", предусматривающий его введение в действие одновременно с введением в действие Закона Республики Казахстан "Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника, пострадавшего в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении трудовых (служебных) обязанностей", то есть с 1 января 2000 года.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан настоящее постановление вступает в силу со дня принятия, обжалованию не подлежит, является общеобязательным на всей территории Республики и окончательным с учетом случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 73 Конституции Республики Казахстан.

Председатель