

О Государственной программе развития города Алматы на 2003-2010 годы

Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года N 1019

В целях дальнейшего развития города Алматы и закрепления его позиций как культурного, научного, образовательного и финансового центра страны, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 1 июля 1998 года "Об особом статусе города Алматы" постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу развития города Алматы на 2003-2010 годы (далее - Программа).

2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации Программы на 2003-2005 годы (I-этап).

3. Центральным и местным исполнительным органам: принять меры по реализации Программы; к 20 января и 20 июля по итогам полугодия предоставлять акиму города Алматы информацию о ходе выполнения Программы.

4. Акиму города Алматы два раза в год, до 1 февраля и до 1 августа, по итогам полугодия предоставлять в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан сводную аналитическую информацию о ходе реализации Программы.

5. Контроль за исполнением Программы возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Президент

Республики Казахстан

Утверждена

Указом Президента

Республики Казахстан

от 10 февраля 2003 года

N 1019

Государственная программа развития города Алматы на 2003-2010 годы Паспорт Программы

Наименование Государственная программа развития
города Алматы на 2003-2010 годы

Основание для Поручение Президента Республики Казахстан,
разработки данное на совещании 30 мая 2002 года

"О задачах по развитию города Алматы"

(протокол N 01-10.6)

Разработчики

Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, акимат

города Алматы

Цель

Формирование нового облика города в соответствии с его особым статусом, т.е. города республиканского значения, и закрепление его позиций в качестве финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра республики

Задачи

Создание целевой функционально-отраслевой структуры экономики города и его периферии; создание организационно-экономических и нормативных правовых условий для нормального и стабильного жизнеобеспечения города и прилегающих к нему территорий; создание современной инфраструктуры, соответствующей особому статусу г. Алматы; развитие наукоемких производств и инновационных технологий в отраслях экономики; сокращение масштабов бедности; снижение уровня безработицы до параметров, не представляющих угрозу процессам обеспечения устойчивого социально-экономического развития города, обеспечение занятости как минимум одного члена каждой семьи; налаживание тесных партнерских отношений со странами мира с учетом роста экспорта продукции высокой степени переработки; разработка комплекса организационных и правовых мер по развитию туризма, создание рентабельной и конкурентоспособной индустрии туризма; определение наиболее рациональных градостроительных решений в соответствии с генеральным планом развития города, способствующих его эффективному функционированию и экономическому воспроизводству;

повышение эффективности управления
государственными активами и объектами
жизнеобеспечения города;
улучшение экологической обстановки и
обеспечение постоянной готовности города к
возможным стихийным бедствиям и природным
катаклизмам;
поддержание имиджа города Алматы как
финансового, научного, образовательного,

культурного и туристского центра республики

Срок реализации 2003-2010 годы
1 этап - 2003-2005 годы
2 этап - 2006-2010 годы

Необходимые ресурсы и источники финансирования

На реализацию Государственной программы развития города Алматы на 2003-2010 годы будут использованы средства республиканского, местного бюджетов и населения, гранты международных финансовых, экономических организаций, иностранные и отечественные инвестиции. Общая потребность в инвестиционных ресурсах, включая бюджетные средства, составляет более 711 млрд. тенге, в том числе на 2003-2005 годы - 230 млрд. тенге.

На реализацию мероприятий по программам развития в 2003 году в государственном бюджете предусматривается 8630,8 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета 4706 млн. тенге, из местного бюджета 3924,8 млн. тенге. Конкретные объемы финансирования на последующие годы будут определяться при формировании республиканского бюджета и бюджета г. Алматы на очередной финансовый год исходя из финансовых возможностей.

Ожидаемые результаты

Реализация Программы должна способствовать созданию условий для максимально возможного использования финансового, производственного, кадрового, научного и культурного потенциала города и на этой основе повысить уровень и качество жизни населения мегаполиса и

прилегающих к нему населенных пунктов. Повышение роли города Алматы как крупнейшего финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра страны приведет к значительному изменению структуры экономики города. Опережающими темпами в этот период будут развиваться торговля, транспорт, коммунальное хозяйство, связь, индустрия развлечений, туризм и другие услуги населению. Ускоренное развитие этих отраслей, наряду с государственной поддержкой малого предпринимательства в производственной сфере, практически решит проблему занятости населения. В целом в городе будет создано более 80 тыс. новых рабочих мест.

Успешная реализация Государственной программы развития города Алматы на 2003-2010 годы должна способствовать развитию и процветанию всей страны за счет мощного мультипликативного эффекта

Введение

Государственная программа развития города Алматы на 2003-2010 годы разработана в соответствии с поручением Президента Республики Казахстан, данным на совещании 30 мая 2002 года "О задачах по развитию города Алматы" (протокол N 0 1 - 1 0 . 6) .

Разработка ее вызвана необходимостью определения дальнейшей стратегии развития г. Алматы путем сохранения и последующего наращивания имеющегося потенциала города во взаимосвязи с развитием его периферии и рекреационных окрестностей.

Настоящая Программа развивает положения Концепции развития г. Алматы как регионального финансового центра, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июля 2001 года N 1014.

В настоящее время город находится в фазе стабильного экономического роста. Наращиваются объемы промышленного производства, инвестиций в капитальное строительство, ввода жилья, работ по благоустройству и озеленению, сбора налогов и платежей в бюджет.

Вместе с тем динамичному развитию города препятствует ряд проблем,

касающихся функционирования систем жизнеобеспечения города, развития транспортной инфраструктуры, вопросов градообразующего характера и некоторых других. С целью устранения их негативного влияния на социально-экономическое развитие города и частично республики разработана данная Программа.

В ней предусмотрено не только решение существующих проблем, но и заложены основы, соответствующие общим контурам и потребностям развития города до 2010 года.

В Программе определена совокупность экономических, социальных, организационных и технических мер, направленных на повышение уровня экономического развития и качества жизни, создание деловой, научной, культурной и туристской среды в г. Алматы.

1. Анализ современного состояния развития города Алматы

1.1. Общая характеристика

Регулирование деятельности города Алматы осуществляется на основе Закона Республики Казахстан "Об особом статусе города Алматы", который принят в целях гарантирования его эффективного развития.

Город расположен у северного подножья Заилийского Алатау на конусе выноса междуречья Улькен Алматы и Киши Алматы. Самая северная точка Алматы имеет отметку 670 метров над уровнем моря, южная - 970 метров.

По состоянию на 1 января 2002 года территория города составляла 287,6 кв. км, численность постоянного населения - 1136,1 тыс. человек, плотность населения - 3964 человека на 1 кв. км. Город состоит из 6 районов.

В 2001 году на долю города Алматы приходилось 15,4% валового внутреннего продукта республики, 5% производства промышленной продукции, 10% инвестиций в основной капитал, 40% розничных торговых операций, 16,3% внешнеторгового оборота.

На территории города находится 75% всех коммерческих банков республики, большинство частных компаний по управлению пенсионными активами, что предопределяет его роль как финансового центра страны.

Иностранные инвестиции концентрируются в основном в наиболее доходных и быстро окупаемых сферах деятельности, таких, как транспорт и связь, торговля, индустрия развлечений. Нарастающий интерес иностранных инвесторов к региону свидетельствует о его большом нереализованном потенциале и инвестиционной привлекательности.

Город играет значительную роль в формировании республиканского бюджета. По итогам 2001 года 25% республиканского бюджета сформировано за счет налоговых поступлений от налогоплательщиков г. Алматы.

Город Алматы, являясь финансовым, научным и культурным центром страны, имея высокую инвестиционную привлекательность и выполняя часть столичных функций, приобретает деловой имидж мегаполиса международного значения. В сити-менеджменте используются современные технологии управления и финансовые инструменты, проведены институциональные и структурные реформы в жилищно-коммунальной сфере, оптимизация и демонополизация систем жизнеобеспечения города.

Алматы является крупнейшим транспортным узлом республики. В 2001 году на его транспортные артерии приходилась пятая часть всех автомобильных и третья часть воздушных перевозок республики.

Алматы отличается развитой сетью учреждений науки, образования, здравоохранения, культуры, на его территории находятся посольства и представительства многих стран мира, крупные иностранные компании, штаб-квартиры большинства республиканских общественных объединений.

В то же время в городе имеется опасность возникновения природных катаклизмов, так как он находится в зоне высокой сейсмической активности, присутствует опасность схода горных селевых потоков и затопления значительных территорий города, особенно в период таяния снегов и обильных дождей.

1.2. Социальная сфера

Демографическая ситуация

В связи с переносом столицы наблюдалось незначительное снижение населения города. По состоянию на 1 сентября 2002 года экономически активное население г. Алматы составляло 566,5 тыс. человек (49,6%), 17% - молодежь в возрасте от 15 до 24 лет, 14% - пенсионеры.

С 1999 года сложилось положительное сальдо естественного прироста населения. За 9 месяцев 2002 года оно возросло на 40,9% и достигло 2457 человек. В сравнении с 1999 годом увеличилась рождаемость третьего и четвертого ребенка, на 18 и 27% соответственно. Коэффициент рождаемости на 1 октября 2002 года составил 13,4, смертности - 10,5 на 1000 жителей.

С 1998 года формируется положительное сальдо миграции, миграционный прирост колеблется в пределах 2300 - 4600 человек. Основным контингентом как прибывших, так и выбывших граждан являются лица трудоспособного возраста.

Основными проблемами демографического развития являются относительно высокий уровень смертности населения, а также заболеваемость социально значимыми болезнями.

Уровень жизни

За 9 месяцев 2002 года среднемесячная зарплата по городу составила 27022 тенге,

среднемесячный доход - 16200 тенге, что выше аналогичного показателя 2001 года, соответственно на 18,3 и 19,1%. При этом реальные доходы возросли на 10,7%.

Наблюдается снижение численности горожан, проживающих за чертой бедности и нуждающихся в социальной защите. Доля данной категории горожан в общей численности населения составляет 1,9% (21,4 тыс. человек).

Особенностью города является то, что 14% всего населения находится в пенсионном возрасте. В 2001 году на социальные программы было израсходовано 1,8 млрд. тенге, с ростом к предыдущему году на 38,2%. В 2002 году рост расходов на вышеназванные цели составил 38,8% по отношению к 2001 году.

Проблемы :

значительная нагрузка на местный бюджет вследствие его социальной ориентации; высокий уровень реальной безработицы (9,5% экономически активного населения не имеет постоянной работы).

З д р а в о о х р а н е н и е

На территории города действует 250 поликлиник и 57 больниц, из которых соответственно 41 и 49 находятся в государственной собственности.

В последние годы проведена переориентация сети объектов здравоохранения в сторону развития амбулаторно-поликлинической помощи. Организованы уникальные по своей значимости медицинские организации - больница сестринского ухода, хоспис.

С 1993 года сеть негосударственных организаций здравоохранения увеличилась в 18 раз. В 2001 году негосударственными организациями здравоохранения и частнопрактикующими врачами обеспечены 14,7% объема амбулаторной и 4,8% объема стационарной помощи населению города.

Сеть аптечных организаций города составляет около 700 объектов. Расширен ассортимент лекарственных средств, бесплатно отпускаемых больным гражданам.

Проблемы здравоохранения :

недостаточная оснащенность медицинских учреждений необходимыми материально-техническими средствами, отсутствие единой системы их информационного обеспечения и взаимодействия;

низкий уровень развития фармацевтической и медицинской промышленности; недостаточное обеспечение детей раннего возраста детским специализированным экологически чистым питанием.

О б р а з о в а н и е

Алматы является интеллектуальным и образовательным центром республики. Более 70% населения города имеет высшее, среднее общее и среднее профессиональное образование. На территории города находится 153 детских дошкольных учреждений,

свыше 230 государственных и частных общеобразовательных школ, 73 высших учебных заведений, 71 научная организация, из них 9 при высших учебных заведениях, а также 18 проектных организаций. На долю города приходится третья часть всех студентов страны.

Созданы условия для организации дошкольной подготовки детей пяти-, шестилетнего возраста.

В системе среднего образования ежегодно на 3-5% растет число учреждений с углубленным изучением предметов. В 90 школах открыты научные общества, в которых занимаются научно-поисковой работой 80 тыс. учащихся, что положительно сказывается на уровне их подготовленности.

Основными проблемами в области образования являются:

неудовлетворительное материально-техническое состояние некоторых объектов и инженерных коммуникаций;

перегруженность школ сверх установленных нормативов;

недостаточное развитие системы преемственности всех уровней образования;

недостаточный уровень подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в соответствии с потребностями рынка труда.

К у л ь т у р а и с п о р т

В г. Алматы сосредоточены ведущие театральные-концертные, музейные и библиотечные организации республики. Сеть объектов культуры состоит из 270 организаций различной формы собственности, в том числе 65 организаций находятся в государственной собственности.

Завершена реконструкция здания театра оперы и балета им. Абая, который передан в коммунальную собственность города, проводится реконструкция кинотеатров. Переданы в коммунальную собственность города республиканский театр юного зрителя им. Н.Сац и Казахский государственный цирк.

В Алматы находятся 126 памятников архитектуры и монументального искусства, являющихся историческим наследием республики и города.

На территории Алматы находятся 959 спортивных сооружений, 86% из них являются коммунальной собственностью города. Каждый четвертый житель региона вовлечен в занятия различными видами спорта.

Построен ледовый дворец "Олимпикс", проведена реконструкция Дворца спорта и культуры им. Б.Шолака, высокогорного катка "Медео", переданного в коммунальную собственность города.

Проблемы развития культуры и спорта:

неудовлетворительное материально-техническое состояние многих объектов культуры и спорта;

отсутствие системы подготовки высокопрофессиональных спортсменов.

1.3. Промышленность и энергетический комплекс

Промышленность

В 2002 году в структуре промышленного производства 91,9% продукции приходится на обрабатывающую отрасль (37,5% - на производство пищевых продуктов, 11,2% - целлюлозно-бумажную промышленность и издательское дело, 17,0% - машиностроительную отрасль, 12,3% - металлургическую промышленность и выпуск металлоизделий), 8,1% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Промышленный сектор г. Алматы за 1996-2001 годы претерпел значительные изменения. Принимались меры по реорганизации неэффективных и простаивающих производств, проведению антидемпинговой и импортозамещающей политики, оказывалась поддержка малым формам хозяйствования. В результате с 1996 года наблюдается ежегодный прирост объемов производства (таблица 1). Число промышленных предприятий выросло за этот период в 3,5 раза, в том числе малых - в 4,6 раза.

Таблица 1

Динамика объемов производства промышленной продукции

	! 1998 г.	! 1999 г.	! 2000 г.	! 2001 г.!	! 10 мес.
	!	!	!	!	! 2002 г.
Объем товарной продукции промышленности - всего, млн. тенге	59119	63857	82371	100795	90015
Темп роста, в % к предыдущему году	105,9	105,2	127	122,9	109,4
Доля производства г. Алматы в общереспубликанском объеме, %	7,1	5,6	4,6	5,1	4,9

Крупными и средними предприятиями внедряются и сертифицируются системы качества, соответствующие международным стандартам ИСО серии 9000.

В то же время на конец 2001 года в текстильной и швейной промышленности мощности по производству хлопчатобумажной пряжи использованы всего на 7,7%, хлопчатобумажной ткани - на 9,4%, ковров и ковровых изделий - на 20,6%, обуви кожаной - на 11,7%. Потребность населения г. Алматы за счет собственного

производства удовлетворяется: по тканям хлопчатобумажным - на 16%, трикотажным изделиям - на 1%, обуви - на 6,9%.

В производстве станков металлорежущих, стиральных машин, оборудования и запчастей для сельскохозяйственных машин, автомобилей для перевозки десяти и более пассажиров, прицепов и полуприцепов, автомобилей грузовых и специализированных мощности используются на 10-40%.

Имеется значительная недозагрузка производственных фондов в деревообрабатывающей промышленности.

Основными проблемами являются:

высокая доля физически изношенных и морально устаревших производств и технологий;

недостаточная развитость кооперационных связей;

наличие бездействующих производственных мощностей;

слабая связь промышленного сектора с научно-технической и финансовой сферами;

недоступность финансовых ресурсов и недостаточная обеспеченность производственными фондами.

Энергетический комплекс

Энергетический комплекс города состоит из трех автономных зон теплоснабжения:

1) зона централизованного теплоснабжения центральной и западной частей города (зона теплофикации), на 80% обеспечиваемая теплом от ТЭЦ-1, ТЭЦ-2 и котельных западного теплового комплекса (ЗТК), на 20% - местными котельными и автономными системами отопления (АСО);

2) зона теплоснабжения северной части города, 85% теплопотребления обеспечивается от местных котельных и АСО, 15% - северо-восточным тепловым комплексом (СВТК). ТЭЦ-3 обеспечивает теплом пос. Энергетический;

3) зона централизованного теплоснабжения южной части города, на 80% обеспечивается теплом от районных котельных "Орбита" (РКО), юго-восточной (ЮВРК), на 20% - от местных котельных и АСО.

Производителями электро- и теплоэнергии для нужд города являются ЗАО "АПК" (85%), АО "Алматытеплокоммунэнерго" (12%), СВТК (3%).

Основными проблемами в энергообеспечении являются:

высокий моральный и физический износ оборудования тепло- и электроснабжающих организаций (ТЭЦ - 1,3 - 59%, ТЭЦ - 2-25%, ЗТК - 19%, Капчагайская ГЭС - 23%, каскад ГЭС - 75%, РКТ - 40%, АРЭК - 33%, ГЭРС - 30%);

физический износ тепло- и электросетей (40% и 34,6% соответственно);

высокие потери в электрических и тепловых сетях из-за морального и физического износа большей части оборудования;

превышение в 2 раза норматива предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу от тепловых станций энергосистемы.

Наука и инновационная деятельность

В г. Алматы имеется значительный потенциал для ускоренного развития, внедрения и тиражирования в отраслях экономики республики инновационных технологий путем создания технологических парков и парков информационных технологий на базе имеющихся НИИ, высших учебных заведений и предприятий.

Материальная и кадровая база Института ядерной физики (ИЯФ) позволяет вести научно-исследовательскую и производственную деятельность с использованием радиационных технологий. В активе ИЯФ находятся разработки, имеющие принципиально важное значение для социально-экономического развития республики.

Проблемы, сдерживающие инновационное развитие:

несовершенство законодательной базы в части стимулирования инновационной деятельности ;

отсутствие системы планирования и подчинения научных и прикладных разработок требованиям экономики.

1.4. Малый и средний бизнес

Город Алматы является крупнейшим в республике центром развития предпринимательства. За период с 1998 по 2001 годы произошли положительные изменения в структуре продукции, производимой субъектами малого предпринимательства: доля сектора торгово-посреднической деятельности снизилась с 80 до 37,1 % .

С 1999 года реализуется Концепция создания в г. Алматы промышленной зоны. Действует бизнес-инкубатор, объединяющий 38 предприятий.

В 2001 году по сравнению с 1998 годом количество функционирующих предприятий выросло на 44% и достигло 23 тысячи, платежи в бюджет соответственно в 5,6 раза и 26970 млн. тенге, объем производства работ и услуг - в 2,4 раза и 262266 млн. тенге, численность занятых - на 74% и 216,5 тыс. человек.

По состоянию на 1 июля 2002 года на сферу промышленности, строительства, транспорта и связи приходится соответственно 17,2; 13,1 и 12,3% продукции, производимой малыми предприятиями.

Проблемы, препятствующие развитию малого бизнеса:

финансовые трудности: недостаточный размер первоначального капитала, недоступность банковских кредитов, отсутствие необходимых гарантий для их получения ;

затрудненность сбыта товаров и услуг из-за отсутствия информации,

характеризующей ситуацию на товарных рынках;
рост цен на сырье, материалы, энергию;
недостаточный уровень профессиональной подготовки предпринимателей.

1 . 5 . Туризм

Город Алматы является привлекательным для туристов в силу уникальности расположения у подножия горных массивов, разнообразия природных условий, способствующих развитию оздоровительного и спортивного туризма, нахождения на трассе Шелкового пути.

В радиусе 500 км от города расположены многие туристские объекты, посещаемые иностранными и отечественными туристами, в том числе высокогорный каток "Медео", горнолыжная турбаза "Чимбулак" и другие.

К услугам туристов имеются пятизвездные и трехзвездные гостиницы, санатории и дома отдыха, зрелищные и развлекательные заведения.

Рынок туристских услуг Алматы представляют 300 туристических фирм. За 9 месяцев 2002 года обслужено 70 тысяч туристов, из них 23 тысячи - въезжающих в республику.

В целях формирования привлекательного туристского имиджа города Алматы открыт специальный Web-сайт, издается рекламная продукция, сформирован банк данных об имеющейся инфраструктуре туризма, новых туристских маршрутах, видах услуг, наличии квалифицированных экскурсоводов, гидов-переводчиков. Организованы рекламные туры для отечественных и зарубежных специалистов в области туризма, туристские десанты на Чарынский каньон, Большое и Малое алматинские ущелья.

Проблемы в области развития туризма:

недостаточный уровень развития инфраструктуры услуг, несоответствие уровня цен на сервис-услуги их качеству;

отсутствие должного уровня рекламы и представления возможностей города Алматы и трассы Великого шелкового пути за рубежом;

недостаточный уровень подготовки и квалификации специалистов по туризму;

неудовлетворительное состояние исторических памятников, моральный износ туристских и спортивных баз, домов отдыха;

отсутствие взаимосвязанных экскурсионных маршрутов по г. Алматы и Алматинской области.

1.6. Градостроительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Градостроительство и благоустройство города

Город Алматы, особенно его центральная часть, отличается высокой плотностью застройки объектами административно-делового, торгово-бытового, культурно-развлекательного назначения. С 1997 года интенсивно ведутся работы по

реконструкции первых этажей зданий для размещения предприятий сферы услуг.

С 2000 года значительно активизированы работы по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры и озеленению города. Осуществляется строительство транспортных развязок и "пробивок". В строительстве и реконструкции дорог применяются новые технологии. Созданы особо охраняемые природные территории, осуществляется строительство дендропарка, ведутся работы по обновлению роши Баума и других объектов.

Последний период развития города характеризуется интенсивным ростом с е л и т е б н ы х т е р р и т о р и й .

О с н о в н ы е п р о б л е м ы :

малоэтажная застройка периферии города осуществляется без учета генерального плана развития города, для строительства отдельных объектов используются непригодные для этих целей территории (поймы рек, санитарно-защитные зоны и т.д.);

большинство районов индивидуальной жилой застройки не обеспечены необходимым уровнем инженерно-коммуникационного, транспортного и культурно-бытового обслуживания;

транспортные связи периферийных районов, транзитные потоки проходят через центральную часть города, осложняя экологическое состояние мегаполиса и снижая уровень безопасности на дорогах города;

значительная часть природных насаждений нуждается в реконструкции и подчинении территориально-планировочным и экологическим особенностям города;

сеть товарных рынков города в основном сформирована в 1980-1990 годы стихийно , без соблюдения правил градостроительства и санитарии.

С р е д а о б и т а н и я

Среда обитания города характеризуется опасностью возникновения природных к а т а к л и з м о в и з - з а :

нахождения в зоне высокой сейсмической активности; наличия угрозы схода горных селевых потоков по бассейнам рек Большая и Малая Алматинки, Есентай, Каргалинка и затопления значительных территорий города, особенно в период таяния снегов и обильных дождей.

По оценке специалистов, землетрясение в 9 баллов может выдержать только 50% з д а н и й г о р о д а А л м а т ы .

В 1999 году при сходе селевого потока в бассейне реки Малая Алматинка причинен значительный материальный ущерб расположенным вблизи зданиям и инженерным коммуникациям. Избежать жертв и разрушений в городе Алматы удалось за счет строительства сквозных металлических селеуловителей, возведения временных оградительных дамб и принятия экстренных мер по отводу селевых вод. Однако этих мер недостаточно, так как установленные конструкции маломощны и не

предназначены для эффективной защиты от селевых выбросов.

Фактор возможного мощного землетрясения может дополнительно спровоцировать сильные селевые потоки, затопление, глубокую просадку грунта в городе и вокруг него в радиусе 40 км.

Нуждается в значительном улучшении материально-техническая база аварийно-спасательных и диспетчерских служб, а также системы оповещения и связи для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состояние жилого фонда

Последние годы ведется интенсивное строительство жилья. За 2001 год построено 240,9 тыс. кв. метров, что превышает уровень 1998 года на 39%. За 9 месяцев 2002 года темп роста жилья к аналогичному периоду 2001 года составил 5,2%. Растет доля жилья, построенного предприятиями и организациями. По сравнению с 1998 годом она выросла с 20,8 до 32,3%. Объем незавершенного строительства жилья сократился за этот период с 423 до 236 тыс. кв. метров, или на 44,3%.

Жилой фонд города на 1 января 2002 года составлял 21,2 млн. кв. метров общей площади жилья. В городе имеется 7137 многоквартирных жилых домов, в которых находится 299 тыс. квартир общей площадью 15832 тыс. кв. метров.

Основные проблемы:

к несейсмостойким зданиям отнесено 5,6 млн. кв. метров жилья, или 26,5% общей площади жилого фонда города, к особо сейсмоопасным - соответственно 2,3 млн. кв. метров, или 11%;

951 жилой дом общей площадью 488 тыс. кв. метров, где проживают 50 тыс. человек, находится в аварийном состоянии, срок службы этих домов превысил 50 лет, основу этой категории домов составляют объекты с низким нормативным сроком службы (каркасно-камышитовые, деревянные и саманные);

имеются самовольно возведенные жилые строения в водоохраных зонах рек, они подвергаются периодическому затоплению паводковыми и дождевыми водами, что создает угрозу для жизни и здоровья проживающих в них граждан;

в улучшении жилищных условий нуждаются 43227 человек, из которых 8976 граждан имеют право на льготы.

Газоснабжение

Газоснабжение города осуществляется по магистральному газопроводу Газли-Шымкент-Алматы и поступает в город через ГРС-1 и 2.

Протяженность газопроводов в городе составляет 2543,5 км, в том числе газопроводы высокого давления - 16,3 км, газопроводы среднего давления - 287,4 км, газопроводы низкого давления - 2239,7 км.

Ежегодно ремонтируется в среднем 140 км газопроводов, осуществляются работы по защите подземных сооружений от электрохимической коррозии.

Проблемами в газоснабжении являются недостаточные объемы газа для города, что вызывает неудовлетворительную обеспеченность им районов индивидуальной жилой застройки и централизованных теплоисточников.

Водоснабжение и водоотведение

Подача воды в город осуществляется из двух водозаборов на реках Большая и Малая Алматинки и двух подземных водозаборов Алматинского и Талгарского конусов выноса вод. Существует единая централизованная система водоснабжения, обслуживающая часть зон отдыха и прилегающих к городу поселков.

Жилищный фонд г. Алматы обеспечен водопроводом на 89,8%, канализацией - на 86,2%.

Общая протяженность водопроводных сетей и водоводов составляет 2285 км. С 1997 по 2001 год построено 17,6 км и капитально отремонтировано 26 км водопроводных сетей.

Общегородская канализация осуществляет прием, отведение и очистку сточных вод из города, прилегающих к нему зон отдыха, ряда поселков и городов Талгара и Карасая. Сточные воды проходят несколько стадий очистки, а затем направляются на полив сельскохозяйственных культур и на поля фильтрации. Во вневегетационный период по обводному каналу они отводятся в накопитель Сорбулак. На всех стадиях очистки сточных вод организован лабораторный контроль. В целях исключения переполнения накопителя Сорбулак построен канал аварийного сброса в реку Или.

Сброс сточных вод части прилегающих к городу районов малоэтажных застроек осуществляется в канализационную сеть индивидуальных жилых домов или посредством вывода их на поля фильтрации, прилегающие к микрорайонам.

Проблемы водоснабжения и водоотведения:

высокий моральный и физический износ трубопроводов;

угроза подтопления зданий и сооружений из-за резкого поднятия уровня грунтовых вод в северной части города вследствие уменьшения водозабора на Алматинском месторождении подземных вод;

необеспеченность канализационными сетями малоэтажных зданий и объектов пригородных микрорайонов;

отсутствие единой системы ливневой канализации города, приводящее к загрязнению рек.

1.7. Транспортно-коммуникационный комплекс

Т р а н с п о р т

Транспортная сеть города состоит из автомобильных дорог протяженностью 1500 км, 93 автодорожных и 73 пешеходных мостов, 5 путепроводов и 20 подземных переходов.

В городе функционируют 98 транспортных предприятий, из которых 38 находятся в частной собственности.

За 9 месяцев 2002 года автобусами в городе перевезено 109 млн. человек, трамваями и троллейбусами - 49,7, такси - 7,6 млн. человек.

Открыты маршруты, соединяющие центральную часть города с новыми микрорайонами. За счет строительства транспортных развязок, улиц-дублеров, расширения и капитального ремонта дорог осуществляется разуплотнение наиболее загруженных пассажиропотоками магистралей.

К наиболее острым транспортным проблемам города относятся:
ограниченная возможность развития сети магистральных дорог (компактность территории не дает возможности расширения дорожного полотна);
чрезмерная перенасыщенность автотранспортом дорог города с нарастающим отрицательным воздействием на экологию и резким снижением безопасности движения;

расположение города на пересечении международных автотранспортных коридоров, а также отсутствие объездных дорог вызывает преждевременное разрушение основных магистралей города и ухудшает экологию;
недостаточный уровень развития электротранспорта.

Интенсивность движения и чрезмерная автомобилизация ухудшают экологическую обстановку, поэтому необходимо активно изыскивать возможности для дальнейшего осуществления строительства метрополитена.

Сметная стоимость проекта оценивается в 662 млн. долларов США, к настоящему моменту освоено 142,9 млн. долларов США.

Реализация проекта сопряжена с рядом проблем, в числе которых:
геодезические и градостроительные особенности города - наличие жидкого грунта, подземных рек, плавунцов, высокая плотность застройки и нахождение в районе высокой сейсмичности (приостановление строительных работ может привести к обострению проблем техногенного характера);
недостаток финансовых средств (с 1994 года централизованное финансирование строительства метро сокращалось, в 2001 году - не производилось, в 2002 году в местном бюджете на реализацию проекта было предусмотрено 350 млн. тенге);
недостаточная мощность электроснабжающих источников;
необходимость сноса 159 домов, расположенных на площадках строительства.

С В Я З Ь

Услуги связи в городе предоставляет ГЦТ "Алматытелеком". Общая емкость телефонной сети составляет 453798 номеров, в том числе емкость электронных станций составляет 33%. В настоящее время осуществляется новый этап ее модернизации со строительством опорно-транзитной станции, которая позволит повысить емкость

электронных станций до 45,4% от общей емкости.

Проблемы развития отрасли:

отсутствие производства оборудования современных средств связи в республике; неудовлетворительная обеспеченность услугами связи новых микрорайонов города.

1.8. Инвестиционный климат

Инвестиционная деятельность

Инвестиционный климат в г. Алматы характеризуется как достаточно благоприятный вследствие стабильной общественно-политической и экономической ситуации, устойчивости банковской системы, динамичного развития накопительных пенсионных фондов, КУПА, страховых компаний, уровня сервисных услуг.

С 2000-го года реализуется Стратегия инвестиционной политики г. Алматы на период до 2005 года.

В отраслевой структуре капитального строительства на протяжении ряда лет наблюдается перераспределение приоритетов в пользу обрабатывающей промышленности, торговли, транспорта и связи. Доля инвестиций, направленных в пищевую промышленность, с 1999 года увеличилась в 3 раза, в торговлю, ремонт автомобилей и домашних изделий - в 28 раз, в сферу транспорта и связи - в 1,2 раза.

За 2001 год в капитальное строительство объектов города направлено 24 млрд. тенге инвестиций, что в 2 раза больше, чем в 2000 году.

Объем иностранных инвестиций в капитальное строительство в 2001 году сложился в размере 3,0 млрд. тенге, что составляет 12% от их общего объема.

Таблица 2

Динамика роста объема инвестиций

	! 1998 г.!	1999 г.!	2000 г.!	2001 г.!	!2002 г.
Объем основной					
млн. тенге	26839	50208	53909,3	114763	137188
Темп роста					
предыдущему году, %	-	176,7	99,5	194,5	110,2
Инвестиции в капитальное строительство крупным и средним					
млн.тенге		9499	10097	11213	24254,5
					-*

Т е м п	р о с т а				к
предыдущему году, %	66,3	100,4	102,9	в 2 раза	-
Д о л я	г о р о д а				в
р е с п у б л и к а н с к о м	о б ъ е м е				
инвестиций в основной	10,2	13,6	9,1	12,2	11,5
к а п и т а л ,					%

 * отчетность предусматривается один раз в год

Вместе с тем вне интересов инвесторов остаются такие приоритетные для республики и города отрасли экономики и направления развития, как машиностроение, металлообработка, текстильная, швейная промышленность, экология.

О с н о в н ы е п р о б л е м ы :

низкая ликвидность финансовых средств, обостряемая кризисом неплатежей;
 нехватка достоверной информации.

Финансовые инструменты и технологии

В 2000 году осуществлена эмиссия муниципальных облигаций на сумму 400 млн. тенге. За счет средств, привлеченных от облигационного займа, профинансирован ряд приоритетных для города проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июля 2001 года N 1014 "О развитии города Алматы как регионального финансового центра" Национальным Банком Республики Казахстан принимаются меры по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам развития рынка ценных бумаг, в том числе негосударственных.

Разработаны и утверждены городским маслихатом положения "О долговых обязательствах г. Алматы" и "О залоговом фонде г. Алматы", Концепция развития системы ипотечного кредитования жилищного строительства и Программа жилищного строительства г. Алматы через механизм ипотечного кредитования.

1 . 9 . Т о р г о в л я

В н е ш н я я т о р г о в л я

Город Алматы поддерживает торгово-экономические отношения со 134 странами ближнего и дальнего зарубежья, внешнеторговый оборот по которым за 9 месяцев 2002 года составил 2125,4 млн. долларов США, что на 23,7% больше, чем в соответствующем периоде 2001 года.

Объем экспортных поставок оценивается в 521 млн. долларов США. Основными потребителями продукции городских предприятий и товаров, вывозимых из города, являются Швейцария, Китай, Объединенные Арабские Эмираты, Россия и Украина. Объем импортных поставок за аналогичный период составил 1604,4 млн. долларов

США. Лидером в насыщении городского рынка промышленной продукцией, сырьем, материалами и товарами народного потребления является Россия.

Вместе с тем анализ товарной структуры экспорта и импорта показывает, что основные денежные потоки предприятий, организаций и населения направляются на приобретение импортной продукции, в основном обрабатывающих отраслей (машины, оборудование, механизмы, алкогольные и безалкогольные напитки, медикаменты, непродовольственные товары потребительского назначения).

Основные проблемы:

сохраняется сырьевая направленность экспорта, в импорте преобладает продукция высокой степени переработки.

Внутренняя торговля

Потребительский рынок города отличается высокой насыщенностью товаров и услуг. Розничный товароборот за 10 месяцев 2002 года сложился в размере 236,8 млрд. тенге и вырос относительно аналогичного уровня 2001 года на 3,5%. На рынки города (98) приходится 73,6% общего розничного товароборота. С 1998 года проводится активная работа по их модернизации. Позитивным фактором является опережающий рост розничного товароборота торговых предприятий (51,5% за 2001 год) по сравнению с ростом товароборота рынков (19,6%).

Товароборот оптовой торговли по состоянию на 1 ноября 2002 года составил 265,5 млрд. тенге. Оптовая торговля в основном осуществляется малыми (58,7%) и средними (36,4%) предприятиями.

На г. Алматы приходится 26,5% республиканского оборота продукции общественного питания.

Проблемы в развитии торговли:

несовершенство системы оптовой торговли, состоящей преимущественно из мелких посреднических организаций, что отрицательно влияет на уровень цен;

низкий уровень механизации погрузочно-разгрузочных работ и применения современных информационных систем;

недостаточный уровень обеспечения прав граждан на безопасность и качество товаров.

1.10. Налоги и бюджет

Н а л о г и

С 1997 года в городе сложилась позитивная динамика роста поступлений и выполнения прогнозов сбора налогов в бюджет. За 9 месяцев 2002 года в консолидированный бюджет города Алматы от всех налогоплательщиков поступило 109,7 млрд. тенге. Прогноз сбора налогов перевыполнен на 14,0%.

Структура поступлений налогов и платежей в разрезе сфер деятельности выглядит

В то же время в механизме управления государственными активами имеется ряд недостатков, в числе которых :

недостаточный контроль за начислением и перечислением в местный бюджет части чистого дохода коммунальных государственных предприятий (далее - предприятия);

отсутствие системы сбора и анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий ;

недостаточная работа по ведению единой базы данных объектов коммунальной собственности ;

отсутствие критериев и механизмов разграничения объектов республиканской и коммунальной собственности.

1.12. Охрана окружающей среды и природопользование

Город Алматы является крупным урбанизированным центром страны. Однако развитие города без достаточного учета физико-географических, природно-климатических особенностей и экологических требований привело к нарушению экологического равновесия на его территории. Алматы остается в числе наиболее экологически неблагоприятных городов республики. Загрязнение воздушного бассейна в условиях слабой естественной вентиляции и большого количества передвижных и стационарных источников выбросов вредных веществ является ключевым фактором негативного воздействия на состояние природной среды города.

Ежегодно в воздушный бассейн города выбрасывается около 180 тыс. тонн загрязняющих веществ, более 80% которых составляют выбросы передвижных источников. Число их за 10 лет удвоилось и достигло 200 тыс. единиц. Кроме того, ежедневно в город въезжает до 50 тысяч единиц иногородних автомобилей, выбросы которых не учитываются .

По ряду загрязняющих веществ постоянно наблюдается превышение предельно допустимого объема концентрации: по пыли (взвешенным веществам), оксиду углерода - в 1,1-1,3 раза, диоксиду азота - в 1,3-1,5, фенолу - в 1,3-1,7, формальдегиду - в 4,7-6,6 раза. Особенно значительное загрязнение воздушного бассейна наблюдается в холодное время года, когда объемы вредных выбросов передвижных и стационарных источников превышают способность атмосферы к самоочищению.

Наблюдаются негативные тенденции ухудшения экологической ситуации в горах Заилийского Алатау, где формируется подавляющая часть возобновляемых ресурсов чистой воды .

Рост численности населения и хозяйственных объектов в долинах малых рек способствует нарушению гидрологического баланса водотоков, гидрогеологического режима подземных вод, увеличению загрязнения поверхностных и подземных вод.

Значительное ухудшение экологической обстановки связано с хаотичным использованием и застройкой пригородных земель, отсутствием полигона по захоронению токсичных отходов .

Рекреационные территории нуждаются в активизации лесомелиоративных и озеленительных работ.

В настоящее время нуждается в совершенствовании система государственного мониторинга окружающей природной среды с целью повышения эффективности управленческих и хозяйственных решений по оздоровлению экологической обстановки в г. Алматы.

2. Цель и задачи программы

Основными предпосылками для дальнейшего развития города Алматы являются: стабилизация общей социально-экономической ситуации в республике и городе Алматы;

возможности г. Алматы по обеспечению интенсивного развития всей агломерации и получение на этой основе мощного мультипликативного эффекта;

достаточность трудовых ресурсов для решения намечаемых задач развития экономики города и прилегающих территорий;

сосредоточение в городе значительной части деловых, финансовых и научных структур, представительств международных организаций;

развитая инфраструктура туристского бизнеса, которая в совокупности с рекреационным потенциалом Алматинской области составляет реальную базу для создания современной индустрии туризма.

Исходя из имеющихся предпосылок и возможностей дальнейшего развития города Алматы и прилегающих к нему территорий определены цель и задачи настоящей программы.

Главной целью данной Программы является формирование нового облика города в соответствии с его особым статусом, т.е. города республиканского значения, и закрепление позиций в качестве финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра республики.

Функциональная и градообразующая структуры, уровень системы жизнеобеспечения г. Алматы должны соответствовать мировым стандартам современных городов и обеспечивать комфортабельные условия для жизнедеятельности и производства.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач: создание целевой функционально-отраслевой структуры экономики города и его периферии;

создание организационно-экономических и нормативных правовых условий для нормального и стабильного жизнеобеспечения города и прилегающих к нему территорий;

создание современной инфраструктуры, соответствующей особому статусу г. Алматы ;

развитие наукоемких производств и инновационных технологий в отраслях экономики ;

сокращение масштабов бедности ;

снижение уровня безработицы до параметров, не представляющих угрозу процессам обеспечения устойчивого социально-экономического развития города, обеспечение занятости как минимум одного члена каждой семьи ;

налаживание тесных партнерских отношений со странами мира с учетом роста экспорта продукции высокой степени переработки ;

выработка комплекса организационных и правовых мер по развитию туризма, создание рентабельной и конкурентоспособной индустрии туризма ;

определение наиболее рациональных градостроительных решений в соответствии с генеральным планом развития города, способствующих его эффективному функционированию и экономическому воспроизводству ;

повышение эффективности управления государственными активами и объектами жизнеобеспечения города ;

улучшение экологической обстановки и обеспечение постоянной готовности города к возможным стихийным бедствиям и природным катаклизмам ;

поддержание имиджа города Алматы как финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра республики.

3. Основные направления и механизм реализации программы

3.1. Развитие социальной сферы

Демографическое развитие

Приоритеты :

создание условий для развития института семьи и брака ;
проведение активной демографической политики ;
достижение улучшения качественных показателей демографического развития.

Пути решения

Будут приняты меры по обеспечению естественного прироста населения за счет повышения качества жизни и улучшения здоровья населения.

Приоритетным направлением станет развитие института семьи и брака, а также реализация молодежных программ, направленных на социальную адаптацию молодежи к новым экономическим условиям.

Возобновится работа по диспансеризации женщин фертильного возраста в территориальных поликлиниках с целью их своевременного оздоровления.

Планируются создание сети специализированных предприятий по производству детского питания и открытие сети молочных кухонь для бесплатного питания детей до одного года, что позволит сократить уровень младенческой заболеваемости и смертности.

Будут созданы условия для улучшения жизни репатриантов. Планируется завершить застройку поселка "Байбесик", включая создание необходимой инфраструктуры.

В целях регулирования демографических процессов будут разработаны экономические нормативы народонаселения г. Алматы.

У р о в е н ь ж и з н и

П р и о р и т е т ы :

достижение качественных показателей, характеризующих улучшение ситуации на рынке труда и рост уровня благосостояния граждан.

внедрение эффективных механизмов снижения уровня безработицы; создание эффективно действующей системы социального обеспечения населения.

П у т и р е ш е н и я

Будет создана гибкая система профессионального обучения и переподготовки безработных с учетом ситуации на рынке труда и потребности экономики города.

В целях сокращения бедности и снижения безработицы предусматривается:

обеспечение занятости как минимум одного члена каждой семьи;

внедрение механизма совместной с предприятиями оплаты обучения безработных граждан по заказу хозяйствующих субъектов;

разработка механизмов предоставления грантов и микрокредитов малообеспеченным гражданам из числа безработных, прошедших специальный отбор и обучение навыкам предпринимательской деятельности;

проведение тренингов по вопросам социальной адаптации и самоорганизации населения.

В предстоящем периоде в городе будет решен целый комплекс задач, направленных на улучшение социальной защиты населения.

Совершенствование системы учета малообеспеченных граждан и мониторинга оказания социальной помощи позволит усилить ее адресность. Это в свою очередь будет способствовать повышению эффективности социальных программ.

С целью расширения возможности отдыха и лечения пожилых людей предполагается изыскать дополнительные средства на приобретение путевок в санатории.

В городе будут открыты территориальные центры социального обслуживания пенсионеров, созданы центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства. Будет расширена сеть домов-интернатов для улучшения содержания

одиноких престарелых и инвалидов.

З д р а в о о х р а н е н и е

П р и о р и т е т ы :

улучшение качественных показателей, характеризующих состояние здоровья населения ;

усиление профилактики заболеваний и пропаганды здорового образа жизни; повышение качества предоставляемых медицинских услуг, доступность их для всех слоев населения ;

внедрение передовых технологий методов лечения.

П у т и р е ш е н и я

Для улучшения здравоохранения города будут приняты меры по: развитию частного сектора, расширению перечня оказываемых платных услуг, внедрению нетрадиционных методов лечения;

улучшению качества общедоступной медицинской помощи, гарантированной государством ;

развитию службы диспансерного наблюдения граждан с заболеваниями сердечно-сосудистой системы, эндокринными заболеваниями, женщин фертильного возраста ;

улучшению лекарственного обеспечения социально защищаемых слоев населения; обеспечению государственных организаций новейшим медицинским оборудованием и внедрению передовых технологий, основанных на доказательной медицине ;

созданию единой информационной системы мониторинга состояния здоровья и деятельности медицинских и фармацевтических организаций, влияния побочных действий лекарственных средств на здоровье человека;

развитию фармацевтической и медицинской промышленности;

развитию инфраструктуры здравоохранения. Будут проработаны вопросы: открытия объектов первичной медико-санитарной помощи населению в районах массовой жилищной застройки; строительства психиатрической больницы; строительства многопрофильной клиники по оказанию населению экстренной и неотложной помощи; строительства типового перинатального центра, городского центра по борьбе со СПИДом; строительства городского морга с крематорием.

В направлении формирования здорового образа жизни планируется реализация проектов ВОЗ: "Здоровые города", "Здоровые школы", "Больницы, пропагандирующие принципы ЗОЖ", "Здоровье семьи".

О б р а з о в а н и е

П р и о р и т е т ы :

усиление воспитательной функции образования;
обеспечение непрерывности и преемственности дошкольного, общего среднего и профессионального образования;
формирование эффективной системы образования, обеспечивающей подготовку специалистов, конкурентоспособных на рынке труда.

Пути решения

Будут введены критерии оценки качества образования посредством: создания научно-методической лаборатории по разработке методики обучения; разработки системы мониторинга качества работы организаций образования, обучения и воспитания.

Намечается создание коллективов, объединяющих учителей и ученых для разработки оригинальных учебно-методических средств и новых технологий обучения.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры образования предусматривается открытие детских садов для детей из малообеспеченных семей и для детей с ограниченными возможностями развития, строительство новых школ.

Обновление содержания образования будет осуществлено через экспериментальные площадки и учебно-воспитательные центры на базе детских садов и школ. Предполагается создать экспериментальную модель новой национальной школы с обучением на нескольких языках.

В целях развития системы начального и среднего профессионального образования предусматривается:

повсеместное внедрение государственных общеобязательных стандартов начального и среднего профессионального образования, учебников нового поколения;

внедрение стандартов трудового обучения, создание комплексов типа "школа - профессиональная школа (лицей)";

перепрофилирование учебных заведений профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда, полное оснащение их компьютерами нового поколения и учебно-методическое обеспечение.

Для обеспечения развития партнерства в системе образования планируется разработать программы подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка и оказания учреждениями образования помощи небольшим фирмам путем организации краткосрочных курсов и семинарских занятий для их сотрудников.

Культура и спорт

Приоритеты:

сохранение и модернизация инфраструктуры культуры и спорта города;
повышение интереса населения к ведению здорового образа жизни путем обеспечения условий для занятия спортом;

усиление роли г. Алматы как культурного центра республики и центра подготовки спортсменов международного класса.

Пути решения

В целях развития инфраструктуры культуры и поднятия имиджа города как культурного центра изыскиваются возможности:

создания муниципального театра, филармонии, центра народного творчества; открытия историко-краеведческого музея города Алматы; строительства здания фундаментальной библиотеки Казахского национального университета им. Аль-Фараби; компьютеризации всех библиотек города.

Для осуществления контроля в вопросах соблюдения правил содержания памятников в г. Алматы будет создана городская инспекция по охране и использованию историко-культурного наследия.

Предполагается создать сеть современных кинотеатров типа "Мультиплекс", а также цифровых кинотеатров электронного кино с небольшими залами.

Будут приняты меры по возрождению проведения международного кинофестиваля "Евразия", что послужит одним из стимулов для развития отечественного кинематографа.

Планируется создание городского киноvideofонда художественных, документальных и научно-популярных фильмов.

В целях культивирования занятий физкультурой и спортом планируется организовать: специализированную школу для одаренных в спорте детей; детско-юношескую спортивную школу; врачебно-физкультурный диспансер; центр нетрадиционной оздоровительной физкультуры; центр олимпийской подготовки спортсменов.

С учетом перспективы проведения в г. Алматы различных международных спортивных соревнований планируется завершить строительство спортивно-зрелищного комплекса в микрорайоне "Самал".

3.2. Основные направления развития промышленности и энергетического комплекса

Промышленность

Приоритеты:

создание высокоэффективных промышленных зон (точек роста); технологическая перестройка предприятий, масштабное внедрение и тиражирование новых технологий;

рациональное изменение структуры производства, создание собственных центров высоких технологий с последующей коммерциализацией научно-технической сферы, формирование устойчивого экспортного блока.

П у т и р е ш е н и я

Будет проведен полномасштабный анализ потребностей действующих крупных и средних предприятий в продукции и комплектующих для собственного производства, который позволит определить емкость и потенциал местного рынка и наладить их выпуск на малых предприятиях.

Планируется осуществление конъюнктурных исследований с учетом приобретаемых видов техники и технологий, установления уровня их соответствия мировым стандартам. Главным приоритетом этой работы станет подчинение научных исследований требованиям промышленного производства.

Предстоит организовать рекламу научно-технической продукции, создать банк данных о получателях и поставщиках технологий.

Особое внимание будет уделяться определению стратегии развития предприятий с проведением комплекса мер по их возрождению за счет расширения интегрированных связей, создания совместных предприятий, использования тендерного механизма.

Получит развитие механизм оздоровления предприятий с формированием имущественных комплексов, которые будут предлагаться по приемлемой цене отечественным и иностранным инвесторам, положительно зарекомендовавшим себя на мировом и отечественном рынках.

М а ш и н о с т р о е н и е

В целях развития машиностроения в течение всего планируемого периода необходимо предусмотреть:

организацию производства и освоения выпуска необходимых запасных частей для промышленной и сельскохозяйственной техники;

развитие собственной производственной базы авто- и электротранспортных средств ;

развитие собственных производств телевизионной, компьютерной, вычислительной аппаратуры и инструментов для народного хозяйства.

Предусматривается улучшение условий комплектации производств путем стимулирования создания при машиностроительных предприятиях субъектов малых форм хозяйствования, ориентированных на выпуск комплектующих для нужд головного предприятия .

Основными мерами поддержки машиностроительных предприятий будут: размещение заказов на изготовление отдельных видов оборудования; государственные закупки для оборонных и мобилизационных потребностей страны;

средне- и долгосрочное кредитование приоритетных инвестиционных проектов.

Промышленность строительных материалов

Рост производства на предприятиях этой отрасли будет достигнут за счет освоения новых видов продукции, востребованных на внутреннем рынке. В ближайшие 3-4 года на предприятиях отрасли будут освоены новые виды продукции: цементно-песчаной черепицы, теплоизоляционных материалов улучшенного качества. Намечено ввести новые мощности по выпуску тротуарной плитки, высококачественных сухих строительных смесей.

Химическая промышленность

Перспективным направлением развития отрасли станет производство косметической продукции и изготовление лекарственных препаратов.

Производство эффективной вакцины от сибирской язвы в кратчайшие сроки будет налажено на ТОО "Биоком" путем размещения на предприятии государственного заказа.

Легкая промышленность

Специфика легкой промышленности заключается в относительно быстрой оборачиваемости оборотных средств.

Отрасль располагает необходимым научно-производственным потенциалом, надежной сырьевой базой для выпуска продукции в объемах, способных удовлетворить потребности внутреннего рынка.

Развитие отрасли будет осуществляться на базе имеющегося производственного потенциала, ориентированного прежде всего на переработку отечественного сельскохозяйственного сырья.

Первоочередными задачами в отрасли будут перепрофилирование или сегментация малоэффективных производств, создание на их базе мобильных конкурентных производств.

Основными формами селективной поддержки предприятий легкой промышленности станут государственные закупки на конкурсной основе их продукции для военных и приравненных к ним потребителей, социальных учреждений и средне- и долгосрочное кредитование.

Пищевая промышленность

Основной задачей отрасли является полное удовлетворение потребностей населения г. Алматы и близлежащих территорий в конечной конкурентоспособной продукции, расширение межрегионального обмена и экспорта. Приоритетное развитие получит производство продукции повышенной степени готовности, экологически чистой, а также с длительными сроками хранения.

Планируется расширение производства высококачественных молочных продуктов путем объединения усилий сельскохозяйственных производителей Алматинской

области и перерабатывающих предприятий пищевой промышленности г. Алматы.

Энергетический комплекс

Приоритеты:

проведение жесткой политики ресурсосбережения;
развитие конкурентного рынка электроэнергии;
развитие новых экологически чистых технологий в сфере энергетического
производства;

реконструкция и модернизация существующих энергетических систем;
вывод отрасли на научно обоснованный уровень рентабельности, полное
обеспечение растущих потребностей в тепло- и электроэнергии города и его
прилегающих территорий.

Пути решения

Энергетический комплекс в общей структуре экономики города является базовым и ценообразующим для всех отраслей экономики. В условиях ее стабилизации и дальнейшего подъема ожидается возрастание энергопотребления.

Рост потребности в электроэнергии будет сопровождаться некоторым сохранением напряженности в энергоснабжении региона, так как полное решение этой проблемы возможно только в условиях реализации мероприятий по вводу и реконструкции энергетических объектов.

Стратегическим направлением станет стимулирование проведения политики ресурсосбережения, которая состоит в том, чтобы сделать работу по ресурсосбережению привлекательной и экономически выгодной для производителей и потребителей. Как показывает анализ, затраты на ресурсосберегающие технологии в 2-3 раза ниже, чем капиталовложения для получения дополнительного прироста ресурсов.

В вышеназванном направлении планируется провести следующие мероприятия за счет средств соответствующих предприятий:

осуществить постепенный перевод экономики города на энергосберегающий путь развития путем снижения энергетической составляющей затрат на производство работ и услуг;

организовать достоверный учет производимых и расходуемых топливно-энергетических ресурсов, создать городской топливно-энергетический баланс;

организовать обследование предприятий и учреждений с точки зрения эффективного ресурсосбережения;

обеспечить доступ на рынок энергоресурсов независимых производителей в целях развития конкуренции на монопольном энергетическом рынке;

разработать и внедрить ресурсосберегающие нормы и нормативы, организовать их

стандартизацию и сертификацию;
проводить экспертизу вводимых основных фондов, технологий, бизнес-проектов на предмет соответствия нормативам ресурсосбережения;
пропагандировать ресурсосбережение.

В целях проведения работ по обновлению основных фондов, модернизации и реконструкции сооружений и сетей с учетом отработанно и ресурса предусматривается :

реконструкция и расширение ТЭЦ - 1, 2, 3, юго-восточной котельной;
строительство магистральных и распределительных тепловых сетей;
строительство и реконструкция электросетевых объектов на АРЭК и ГРЭС;
внедрение автоматизированной системы контроля и учета тепло- и энергопотребления;
перевод ТЭЦ-1 на сжигание более качественного и дешевого Шубаркольского угля;

введение в энергетический баланс г. Алматы экологически чистой энергии (ввод в эксплуатацию каскада ГЭС на реке Коксу, Илийской ГЭС, планомерный перевод системы горячего водоснабжения на использование солнечных тепловых коллекторов).

Наука и инновационная деятельность

Приоритеты :

подчинение научных исследований требованиям социально-экономического развития республики и города;
развитие информационных систем и технологий;
массовое внедрение в экономику республики и города инновационных технологий.

Пути решения

Предусматривается создать условия для объединения усилий научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений города с наукоемкими производствами. В ряде высших учебных заведений планируется создание экспериментальных площадок по развитию и внедрению инновационных достижений.

Основной целью интеграции научно-исследовательских учреждений и организаций образования станет создание прикладного сектора науки, действующего на основе законов рыночной экономики.

Промежуточной целью будет развитие очагов наукоемких производств, одним из которых на первом этапе станет парк информационных технологий, который планируется осуществить на базе Института ядерной физики в поселке Алатау.

Основными задачами создания парка информационных технологий (далее - ПИТ) являются :

содействие наиболее полному использованию и развитию научного, интеллектуального и производственного потенциала города; комплексное развитие информационных и инновационных технологий, ускоренная передача результатов перспективных исследований в производство.

Основными направлениями деятельности ПИТ станут: реализация инвестиционных и инновационных проектов по промышленному освоению высоких технологий, наукоемких разработок, производству конкурентоспособной продукции; создание эффективной инновационной структуры, обеспечивающей все стадии инновационного процесса и внедрение этого опыта в отрасли экономики; создание экономически состоятельной модели устойчивого и взаимовыгодного сотрудничества научно-производственных предприятий с местными исполнительными органами.

3.3. Развитие малого и среднего бизнеса

П р и о р и т е т ы :

развитие инфраструктуры малого предпринимательства; эффективное использование имеющихся производственных площадей; оказание финансовой поддержки малому бизнесу; развитие малого и среднего бизнеса с использованием бездействующих производственных фондов; развитие кооперированных связей между крупными, средними и малыми предприятиями; насыщение внутреннего рынка товарами собственного производства, подключение к рынку научно-технологической продукции.

П у т и р е ш е н и я

Планируется создать фонд поддержки инноваций и предпринимательства, приоритетными задачами которого станут поддержка бизнес-проектов в сфере новых технологий, предоставление оборудования в лизинг на выгодных условиях, а также осуществление венчурных операций.

Предусматривается открытие информационно-маркетингового центра, деятельность которого будет направлена на решение следующих задач: создание банка данных о предприятиях-производителях, торговых фирмах и других субъектах предпринимательской деятельности, проведение маркетинговых исследований товарных рынков; предоставление консалтинговых услуг; формирование портфеля приоритетных инвестиционных проектов; сбор и предоставление маркетинговой информации; содействие предприятиям в создании собственных маркетинговых служб; оказание предприятиям широкого спектра информационных услуг.

Для обеспечения рекламы товаров и услуг, производимых в регионе, предусматривается создание постоянно действующего торгово-выставочного центра, который будет способствовать формированию в обществе позитивного отношения к отечественным товарам и их производителям.

Разновидностью бизнес-инкубаторов станет создание промышленного парка на территории имущественного комплекса Алматинского табачного комбината АО "Филип Моррис Казахстан".

В целях совершенствования механизма кредитования субъектов малого бизнеса предусматривается развитие альтернативных видов финансовой поддержки предприятий (лизинговые кредиты и другие механизмы), а также системы создания залоговых фондов и фондов взаимного кредитования.

3.4. Развитие туризма

Приоритеты:

формирование положительного туристского имиджа региона;
формирование конкурентоспособной туристской отрасли, удовлетворяющей спрос отечественных и зарубежных потребителей туристских услуг;
создание экономических и правовых условий для развития туризма;
развитие рекламно-информационной деятельности, инфраструктуры и материальной базы туризма;
превращение туризма в доходную отрасль экономики.

Пути решения

Планируется разработать программу развития туризма в г. Алматы, предусматривающую меры по:

формированию индустрии туризма на основе совершенствования работы предприятий транспорта, туристского сервиса, общественного питания, досуга и развлечений, информационной службы, медицинского обслуживания, обеспечения безопасности туристов;

сервисному туристскому обслуживанию в аэропорте, на железнодорожных и автовокзалах г. Алматы;

созданию привлекательного туристского продукта;
реализации Государственной программы "Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма";

созданию единого электронного информационного пространства, туристского центра по рекламно-информационной деятельности;

совершенствованию организации экологического, паломнического, бизнес-туризма;

развитию экскурсионной деятельности, введению дисконтной карточки "Гость Алматы", созданию в городе экскурсионного бюро, профессиональных служб:

сопровождения, " 0 5 1 " ;

координации, мониторингу деятельности туристских организаций;
проведению маркетинговых исследований для определения ниши города на
международном рынке туристских услуг;
внедрению системы учета реальных доходов и расходов туристского рынка для
обеспечения прозрачности и прогнозирования его развития;
совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения
квалификации туристских кадров.

3.5. Градостроительство и развитие жилищно-коммунального хозяйства

Градостроительство и благоустройство

П р и о р и т е т ы :

создание нормативных правовых условий обеспечения эффективного
территориально-комплексного развития г. Алматы и его прилегающих территорий;
внедрение в развитие агломерации наиболее рациональных градостроительных
р е ш е н и й ;

интенсивное развитие территорий малоэтажной застройки;
окончание строительства незавершенных объектов жилья и зданий социального и
культурно-бытового назначения;

освоение свободных от застройки территорий;
обеспечение комплексности развития города и его периферии;
массовое строительство многоэтажного жилья, в том числе повышенной степени
к о м ф о р т н о с т и .

П у т и р е ш е н и я

Развитие территории агломерации влияет на процесс урбанизации г. Алматы и
Алматинской области. Поэтому наиболее актуальной задачей является повышение
эффективности развития районов внешней периферии.

Совместными усилиями акимов г. Алматы и Алматинской области будет
разработана комплексная схема планирования и градостроительного регулирования
развития территории г. Алматы и пригородной зоны.

В целях обеспечения комплексного развития города предусматривается разработка
ряда научно-прикладных и проектно-планировочных работ, в числе которых:

нормативно-правовая база регламентации градостроительной деятельности с
учетом геологических и экологических требований, расширения границ города;
положения о составе и порядке разработки, согласования и утверждения проектов
планировки жилых территорий в г. Алматы и отдельных градостроительных объектов;
проект регулирования развитием пригородной зоны г. Алматы;
схема зонирования территории г. Алматы по уровню техногенных нагрузок и

экологического риска с учетом геологического риска и др.

Преимущественное развитие получит западный район, где на имеющихся свободных территориях формируются районы многоэтажной и малоэтажной усадебной застройки. Существующие поселки Дружба, Калкаман органично войдут в городскую структуру благодаря реконструкции существующих и строительству новых магистралей.

Северо-западная часть города, где существующие поселки и вновь осваиваемые территории (Шанырак 1, 2, 3, 4, 5...) разбросаны и не связаны между собой, органично войдет в общепланировочную структуру города при строительстве обьездной дороги, магистрали вдоль Большого алматинского канала и "пробивке" ряда улиц.

Вновь формируемые жилые массивы в восточной и северной части города соединятся с центром благодаря строительству новых и развитию существующих транспортных магистралей.

Приоритетные направления общегородского развития жилых территорий Алматы предусматривают:

новое строительство на неосвоенных территориях: в западной части города между реками Бурундай и Каргалинка, севернее поселка Акбулак; в восточной части между улицей Шемякина и рекой Малой Алматинкой; в северной части города в районе Первомайской нефтебазы;

завершение жилищного строительства в северо-западной части города в жилых образованиях Шанырак 1, 2, 3, 4, 5..., микрорайонах Аксай, Мамыр, Жетысу, Таугуль;

формирование малоэтажной и малокомпактной жилой застройки на предгорных территориях;

снос жилого фонда в целях строительства новых городских магистралей, метрополитена, путепроводов, мостов, максимального озеленения пойменных территорий рек;

поэтапный снос особо сейсмоопасного жилого фонда; реставрацию и реконструкцию жилого фонда, представляющего историко-культурную ценность, в том числе памятников архитектуры; комплексную реконструкцию районов массового жилищного строительства первого периода индустриального домостроения в западном жилом районе города, в микрорайонах 1, 2, 3, 4, 5.

Намечено разработать меры по обновлению малоэтажного жилого фонда, благоустройству центральной части города, созданию единой системы озеленения, пешеходных зон, благоустроенных скверов, зон отдыха.

Предусматривается сохранить уникальность центральной части города, остановить происходящий в настоящее время процесс уплотнения его объектами жилищно-гражданского строительства с целью сохранения скверов, бульваров и аллей.

Среда обитания

Приоритеты:

обеспечение сейсмостойкости зданий и сооружений;
предотвращение от затопления значительных территорий города и прилегающей периферии в результате схода горных селевых потоков;
развитие комплексной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пути решения

Последовательное проведение поэтапной реконструкции несейсмостойкого жилого фонда, зданий и объектов.

Поэтапный снос особо сейсмоопасного жилого фонда.

Строительство каскадов защитных сооружений на реках Бедельбай и Батарейка.

Стабилизация русел рек Есентай, Малая Алматинка, Кимасар, Бутаковка, Каргалинка.

Проведение противооползневых мероприятий в районе катка "Медео"

Реализация комплекса мероприятий по укреплению материально-технической базы аварийно-спасательных служб, содержанию загородных пунктов, развитию системы оповещения и связи, созданию материально-технических, медицинских и продовольственных запасов.

Состояние жилого фонда

Приоритеты:

достижение соответствия условий проживания в городе Алматы его статусу;
улучшение жилищных условий населения, проживающего в аварийно-ветхих домах,
ликвидация аварийного жилого фонда;
освобождение водоохранной зоны рек от аварийного жилого фонда.

Пути решения

В рамках реализации городской программы по сносу аварийно-ветхого жилого фонда города Алматы будут проведены работы по:

техническому обследованию состояния жилых домов;
разработке проектно-сметной документации и выполнению работ по поэтапному сносу аварийно-ветхого жилья;
отселению жильцов, оформлению документов, устанавливающих право на получение нового жилья.

Газоснабжение

Приоритеты:

обеспечение потребности города и прилегающих к нему территорий в газе;
строительство новых газовых сетей;

проведение политики ресурсосбережения.

Пути решения

Строительство сетей газопровода в районе аэропорта, где имеется 100 многоквартирных и 500 домов индивидуальной жилой застройки.

Строительство сетей газопровода для газоснабжения микрорайонов: Шанырак 1, 2... ; Калкаман 2, 3; Дархан, Улжан, Акбулак, Думан, Таугуль 3.

Установка в домах частного сектора 10 тысяч приборов учета газа.

Водоснабжение и водоотведение

Приоритеты:

улучшение централизованного водоснабжения и водоотведения с учетом периферии города;

полное обеспечение потребностей города и прилегающих территорий в качественной воде, в том числе питьевой, при обязательном соблюдении режимов ресурсосбережения;

реконструкция инженерных коммуникаций;

повышение качества очистки сточных вод;

приближение системы водоснабжения и водоотведения города к мировым стандартам.

Пути решения

Расширение территории города с включением в его состав новых жилых массивов приведет к росту потребности в воде централизованного водоснабжения и водоотведения. Кроме того учитывается, что рост водопотребления (водоотведения) будет связан также с намечаемым повышением качества жизни.

Для города актуальным будет являться экономия водных ресурсов в связи с их относительной ограниченностью, отсутствием достаточного количества очистных сооружений, большой нагрузкой на экологию.

В связи с этим приоритетной является реализация проекта "Реконструкция и модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Алматы", финансируемого в рамках внешнего правительственного займа у Французской Республики в размере 27,4 млн.евро. Реализацию проекта планируется начать в 2003 году. Предусматривается внедрение экологически чистых технологий очистки сточных вод на всех предприятиях г. Алматы с проведением первичной обработки перед сбросом в городскую канализацию.

Планируется осуществить расширение и реконструкцию сети водоснабжения для снижения потерь воды, реконструкцию фильтровальной станции "Медео", расширение головных очистных сооружений, реконструкцию сооружений механической и биологической очистки сточных вод г. Алматы.

Предусматривается разработать комплекс мероприятий по регулированию и

последующему использованию ливневого стока для технических нужд и полива зеленых насаждений.

Продолжатся работы по подключению неканализованной застройки к системе канализации города с учетом степени воздействия на водные ресурсы (малоэтажная застройка в поселке Пригородный).

Намечается произвести разведку Алматинского месторождения подземных вод с целью коренной переоценки его запасов в связи с изменившимися требованиями к водозаборам.

Планируется обеспечить полный водомерный учет потребления воды предприятиями, организациями и населением.

3.6. Развитие транспортно-коммуникационного комплекса

Приоритеты:

формирование рациональной транспортной системы в городе, его окрестностях и близлежащих районах Алматинской области;

повышение качества транспортных услуг;

повышение безопасности движения на улицах;

расширение сферы услуг систем телекоммуникаций и связи за счет интенсивного внедрения новых технологий;

перенос транзитных перевозок за территорию города;

опережающее развитие электротранспорта, завершение строительства метрополитена;

создание эффективного и технологически обновленного транспортного и телекоммуникационного комплекса на основе привлечения инвестиций.

Пути решения

Транспорт

Для решения задач в области транспорта определены следующие мероприятия: проведение отдельных исследований по проблемам обеспечения безопасности,

улучшения экологии и развития информационных технологий;

последовательная реализация рекомендаций ЗАО "НИИ транспорта" по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта;

расширение пропускной способности магистралей и улиц города путем: строительства транспортных развязок, "пробивки" новых участков улиц; строительства и реконструкции мостов; проведения ежегодного капитального и текущего ремонта дорог; строительства дорог с гравийным покрытием с последующим их асфальтированием в районах массовой индивидуальной застройки.

Предусматривается обеспечить снижение интенсивности движения на дорогах города и негативного влияния на экосистему в результате:

осуществления строительства объездной кольцевой магистрали, постепенного

перевода транзитных потоков за пределы санитарной зоны города, совершенствования условий перевозок по маршрутам, обеспечивающим международные связи; окончания строительства первой очереди метрополитена, который соединит юго-западную и центральную части города, и дальнейшего продолжения его строительства;

интенсивного развития электротранспорта;

перевода автотранспортных средств городского пассажирского транспорта на сжатый и сжиженный газ;

создания оптимальной сети стационарных автозаправочных станций, соответствующих экологическим требованиям и обеспечивающих качественное обслуживание;

осуществления строительства многоярусных автопаркингов.

Важной задачей формирования транспортного каркаса является отвод от городского центра транзитных потоков транспорта, не связанных с его обслуживанием или целенаправленным посещением, и создание единой системы скоростных городских дорог и магистралей городского значения с дифференциацией последних на магистрали непрерывного и регулируемого движения.

Система непрерывного движения потребует строительства значительного количества транспортных развязок, путепроводов и сноса жилых строений на отдельных участках. Эта мера позволит упорядочить транспортное движение и улучшить состояние воздушного бассейна.

Изоляцию городских территорий от внешних транзитных потоков обеспечит объездная магистраль, огибающая город большим полукольцом в районе Талгарского тракта.

С в я з ь

В целях расширения сферы качественных услуг, систем телекоммуникаций и связи планируется:

осуществить полную замену аналоговых станций на современные электронные станции;

обеспечить внедрение мультимедийных услуг телекоммуникаций ("быстрый Интернет", "видеоинтернет");

обеспечить качественной телекоммуникационной связью районы периферии г. Алматы.

3.7. Улучшение инвестиционного климата

Инвестиционная деятельность

Приоритеты:

укрепление взаимодействия местного органа власти с центральными

исполнительными органами в вопросе привлечения и направления инвестиционных ресурсов на развитие экономики города;
развитие отраслей жизнеобеспечения города, объектов производственной инфраструктуры через совершенствование инвестиционно-заемной системы;
повышение кредитного рейтинга региона.

Пути решения

Благоприятный деловой и инвестиционный климат будет обеспечен за счет:
поддержания социально-политической стабильности;
обеспечения открытости и углубления либерализации режимов функционирования экономики;

снижения и страхования инвестиционных рисков;
своевременного обслуживания бюджетных задолженностей;
развития механизмов инвестиционно-заемной системы без долговой нагрузки на бюджет.

В целях расширения традиционных и вовлечения в экономику новых источников инвестиций предусматриваются меры по:

снижению и страхованию инвестиционных рисков путем дальнейшей реализации механизма использования долговых обязательств, обеспеченных залоговым фондом;
информационному обеспечению потенциальных инвесторов и созданию благоприятного имиджа региона через развитие сети информационных бизнес-центров, созданию базы данных приоритетных инвестиционных проектов, проведению конференций, форумов, выпуску брошюр и т.д.

эффективному управлению портфелем долговых обязательств местного исполнительного органа с учетом приоритетов развития региона.

Планируется развитие механизмов инвестиционно-заемной системы, которые позволят привлекать, аккумулировать и направлять внебюджетные средства (инвестиции) в разработку и реализацию крупных инвестиционных проектов:

массовое жилищное строительство с использованием механизма ипотечного кредитования;

коммерческое строительство нежилого фонда с передачей его в эксплуатацию посредством использования схем финансового и оперативного лизинга;

научные проекты, проекты реконструкции, модернизации, конверсии производств в виде отраслевых и/или межрегиональных совместных компаний;

межрегиональные программы через долевое участие регионов;
программы обновления основных производственных фондов путем внедрения механизма финансового лизинга.

Развитие финансовых инструментов и технологий

Приоритет:

развитие г. Алматы как регионального финансового центра.

Пути решения

Будут приняты меры по:

стимулированию накоплений сбережений населения в банках второго уровня, в том числе через широкую пропаганду системы их гарантирования;

развитию и страхованию пенсионных активов;

стимулированию развития фондового рынка через совершенствование корпоративного управления, законодательной, технической, институциональной и правовой инфраструктуры рынка ценных бумаг;

по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей порядок использования платежных инструментов;

развитию сектора негосударственных ценных бумаг;

обеспечению бесперебойного функционирования центрального депозитария ценных бумаг и Казахстанского центра межбанковских расчетов в г. Алматы.

С 2004 года планируется развернуть массовое жилищное строительство с использованием механизмов ипотечного кредитования.

Планируется создать городскую финансовую компанию в форме коммунального государственного предприятия для развития механизмов финансового лизинга.

3.8. Развитие торговли

Внешняя торговля

Приоритеты:

стимулирование экспортоориентации предприятий и организаций;

создание условий для освоения предприятиями города новых рынков сбыта продукции, расширения географии экспорта;

переориентация экспортных поставок на вывоз качественной конкурентоспособной продукции высокой степени переработки;

внедрение передовых технологий международной коммерческой деятельности.

Пути решения

В целях изучения современной конъюнктуры мирового рынка и развития конкурентоспособных производств большое внимание будет уделено развитию маркетинговых служб предприятий и организаций города.

Будет инициироваться пересмотр применяемых мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом изменений экономической ситуации в регионе и в рамках принятых обязательств Казахстана со странами СНГ и Е в р А з Э С .

Предполагается создать международный оптовый рынок на трассе Великого шелкового пути, а также рассмотреть вопрос создания торгового дома "Алматы" в г. Кабуле для реализации продукции, производимой городскими предприятиями, а также

неустановленного и высвобождающегося оборудования.

Будет оказываться содействие предприятиям города в активном участии в международных выставках и ярмарках товаров и услуг, а также проводиться работа по стимулированию диверсификации структуры экспорта в сторону увеличения экспорта готовой продукции и нетрадиционных видов продукции и услуг.

Продолжится совершенствование и модернизация работы таможенной службы города с целью ликвидации контрабандного ввоза продукции.

Предусматривается создание системы страхования и кредитования городских предприятий - экспортеров.

В целях расширения возможности выхода на внешние рынки предприятий среднего и малого бизнеса будут приняты меры по активному внедрению Интернет-торговли.

Внутренняя торговля

Приоритеты:

насыщение рынка продукцией отечественного производства;
обеспечение продовольственной безопасности города;
улучшение качества предоставляемых услуг;
проведение структурных преобразований в сфере торговли;
совершенствование системы торгово-закупочной деятельности;
рациональное развитие материально-технической базы оптовой и розничной торговли, оптимизация ее территориального размещения.

Пути решения

Задачу обеспечения продовольственной безопасности города планируется решать за счет:

роста объемов промышленной переработки сельскохозяйственных продуктов;
усиления мер по защите внутреннего рынка от некачественных продуктов;
обеспечения контроля за необоснованным ростом цен на продовольственные товары с целью их стабилизации и содействия развитию конкуренции на торговых рынках.

Получит развитие процесс формирования торгово-промышленных групп, ориентирующих производственную и торговую деятельность на расширение спроса через относительное снижение цен за счет увеличения объемов производства и продаж.

Структура оптовой торговли будет развиваться на основе:
предприятий, осуществляющих полный комплекс закупочно-сбытовых операций, с переходом права собственности к оптовому звену;
посреднических оптовых структур, не использующих в своей деятельности перехода к ним права собственности на товар (предприятия-брокеры, торговые агенты, комиссионеры и т.п.);

хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации оптового оборота товаров (ярмарки, товарные биржи, аукционы, оптовые рынки).

Сеть предприятий оптовой торговли будет активно взаимодействовать с малыми предприятиями и являться для них наиболее реальным и выгодным партнером.

Сеть предприятий розничной торговли будет включать разнообразные формы торгового обслуживания - торговые центры, супермаркеты, магазины самообслуживания, магазины-склады, уличные ярмарки и базары, создаваемые в специально отведенных местах, автоматы розничной торговли, Интернет-магазины.

Акиматом города Алматы с учетом положений действующего законодательства страны и мирового опыта будут приняты меры по:

защите и расширению внутреннего рынка на основе поддержки отечественных товаропроизводителей;

формированию конкурентной среды, обеспечивающей устойчивую систему товародвижения и предупреждающей возможности проявления монополизма;

осуществлению контроля за потребительским рынком с позиций обеспечения качества реализуемых товаров, высокого уровня обслуживания и защиты интересов и прав потребителей.

Планируется завершить работу по модернизации всех рынков города, подключению их к системе водопровода и канализации, оборудованию современными лабораториями санитарно-ветеринарной экспертизы.

3.9. Налоги и бюджет

Н а л о г и

П р и о р и т е т ы :

стабильное наращивание сборов налогов и платежей в бюджет;

улучшение налогового администрирования;

совершенствование механизмов налогового регулирования социально-экономическим развитием города;

усиление роли местного органа власти в вопросах обеспечения оптимального сочетания интересов государства и налогоплательщиков.

П у т и р е ш е н и я

В целях улучшения сбора налогов и платежей в бюджет предусматривается: завершение основных процессов автоматизации и интегрирования налогового и таможенного администрирования посредством внедрения информационных систем электронного контроля и аудита;

осуществление полного учета субъектов предпринимательской деятельности; совершенствование контроля за налогообложением перевозимых грузов через разработку и реализацию мер по взаимодействию налоговых органов с республиканскими транспортными организациями;

своевременное проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности убыточных предприятий с целью подтверждения реальности убытков.

В целях ужесточения контроля на рынке нефтепродуктов предполагается:
усовершенствовать механизмы отслеживания реализации объемов ввозимых в город нефтепродуктов;

создать экономические карты, содержащие сведения о дислокации АЗС, оптовых баз, складов, железнодорожных тупиков по хранению горюче-смазочных материалов.

Б ю д ж е т

П р и о р и т е т ы :

повышение эффективности процессов перспективного планирования и исполнения бюджета;

развитие механизмов бюджетного регулирования социально-экономическим развитием города;

улучшение бюджетного администрирования;

расширение функциональных возможностей бюджета при обеспечении справедливости и сбалансированности межбюджетных отношений.

П у т и р е ш е н и я

Предусматриваются меры по внедрению новых перспективных методов бюджетного программирования, обеспечению гармонизации стратегического, индикативного и бюджетного планирования.

Планируется обеспечивать финансирование в первоочередном порядке и в полном объеме приоритетных видов деятельности по следующим направлениям:

реализация программ снижения бедности и безработицы;

кредитование реального сектора экономики и в первую очередь приоритетных инвестиционных проектов в сфере малого бизнеса, промышленности;

создание и развитие технологических парков;

создание и развитие бизнес-инкубаторов, инкубаторов новых технологий, лизинговых компаний, маркетинговых центров;

реализация межрегиональных программ развития туризма;

реализация мероприятий по обеспечению высокого уровня безопасности горожан и гостей города, развития разнообразного бизнес- и бытового сервиса;

осуществление проектно-планировочных работ в соответствии с генеральным планом строительства города;

обеспечение постоянной готовности к стихийным бедствиям и финансирование программ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развитие транспортной и инженерной инфраструктуры с учетом периферии, финансирование в полном объеме программ в области образования, здравоохранения, социальной защиты, охраны окружающей среды, культуры.

Повышение эффективности использования бюджетных средств и обеспечение прозрачности бюджета будет достигаться за счет:
проведения политики использования бюджетных средств в соответствии с долгосрочными целями и приоритетами развития республики и города;
проведения систематического анализа поступления доходов в бюджет и своевременного реагирования на факты снижения их поступления, совершенствования механизма мобилизации доходов;
развития практики приостановления финансирования или отзыва выделенных бюджетных средств в случае их нецелевого использования;
обеспечения открытости и прозрачности бюджетного финансирования через опубликование в СМИ финансовых отчетов и информации о движении финансовых ресурсов, проведения независимой оценки эффективности бюджетной деятельности исполнительных органов.

3.10. Управление государственными активами

П р и о р и т е т ы :

повышение эффективности использования и обеспечение сохранности имущества коммунальной собственности на территории города;
привлечение дополнительных финансовых ресурсов в бюджет города за счет эффективного управления государственными активами;
развитие коммунальной собственности как стабильной воспроизводственной системы города;
создание действенной системы мониторинга государственных активов.

П у т и р е ш е н и я

В целях повышения эффективности системы управления государственными активами предусматривается:

провести полную инвентаризацию и регистрацию нежилых служебных помещений хозяйствующих субъектов, имеющих недвижимое имущество на территории города;
создать единую информационную базу данных государственного нежилого фонда с четким разделением его на имущество, относящееся к республиканской собственности, и имущество, относящееся к коммунальной собственности, с включением в нее ранее "бесхозных" объектов;
разработать порядок поэтапного включения в процесс приватизации части государственных предприятий, учреждений и акционерных обществ, ранее не подлежащих приватизации либо неприватизированных на предыдущих этапах;
усовершенствовать тарифную политику в вопросах имущественного найма помещений, находящихся в коммунальной собственности;
расширить практику использования объектов коммунальной собственности в качестве залогового обеспечения;
организовать мониторинг управления приватизированными предприятиями и

организациями в стратегических отраслях в целях обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития экономики города;
проводить мониторинг административных расходов предприятий и акционерных обществ с целью их оптимизации;
осуществлять контроль за исполнением предприятиями текущих и перспективных планов хозяйственной деятельности, в том числе за перечислением в местный бюджет дивидендов акционерных обществ и части чистого дохода предприятий;
обеспечить систематический учет коммунальной собственности, в том числе государственного нежилого фонда, сдаваемого в имущественный наем, а также контроль за соблюдением правил предоставления в имущественный наем объектов коммунальной собственности.

В перспективе возрастет роль коммунальной собственности как стабильной воспроизводственной основы социально-экономической системы города. В связи с этим предполагается провести классификацию объектов коммунальной собственности с учетом их текущих и перспективных финансовых возможностей и с условным разделением на несколько групп.

3.11. Улучшение состояния окружающей среды

Приоритеты:

совершенствование системы мониторинга окружающей среды;
принятие мер по снижению выбросов вредных веществ от автомобильного транспорта;
оздоровление водоемов города;
совершенствование системы управления отходами производства и потребления;
создание единой системы озеленения города;
достижение улучшения качественных показателей состояния окружающей среды.

Пути решения

Учитывая расположение города в районе повышенной сейсмичности и селевой опасности, экологическая политика должна базироваться на достоверной и оперативной информации о состоянии окружающей среды, полученной на основе государственной системы мониторинга.

В целях обеспечения работы по мониторингу загрязнения окружающей среды города Алматы будут приняты меры по:
восстановлению и модернизации пунктов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха;
созданию автоматизированной системы мониторинга загрязнения окружающей среды;
внедрению системы управления охраной окружающей среды в соответствии с международными стандартами серии ISO 14000;
восстановлению государственной системы мониторинга подземных и

поверхностных

вод;

открытию гидрологических постов, регистрирующих сток вод на всех высотах, начиная с зоны ледников;

повышению плотности размещения станций региональной сети сейсмологических наблюдений;

организации мониторинга оползневых процессов.

В целях снижения вредных выбросов от автомобильного транспорта планируется:

поэтапное оснащение автотранспортных средств устройствами снижения содержания вредных веществ в выхлопных газах;

максимально возможное замещение автомобильного общественного автотранспорта электротранспортом.

В целях улучшения состояния водных ресурсов города предусматривается:

провести очистку русла Большого алматинского канала и его благоустройство;

провести комплексное обследование зоны выклинивания подземных вод Алматинского месторождения с учетом гидрогеологических, инженерно-геологических, сейсмических и санитарных характеристик.

В целях развития пространственной непрерывности природно-ландшафтного каркаса, выполняющего роль экологических коридоров пропуска воздушных потоков, предусматривается принять меры по:

улучшению озеленения города за счет разработки генерального плана развития природно-экологического каркаса города;

реализации проектов строительства и реконструкции особо охраняемых природных территорий (дендропарк "XXI век", парк "Медео", роща Баума и другие объекты).

В целях снижения негативного влияния на экологию и утилизации производственных и бытовых отходов планируется:

создать устойчивую систему учета и управления твердыми отходами за счет реализации комплексной программы по сбору, вывозу и частичной переработке отходов в г. Алматы;

осуществить строительство полигонов, в том числе по захоронению токсичных отходов города Алматы и Алматинской области, и организовать систему управления токсичными отходами производства;

разработать и осуществить мероприятия по безопасному использованию опасных веществ на предприятиях города.

3.12. Имиджевое и информационное обеспечение Программы

Приоритеты:

организация и проведение целевых и адресных имиджевых акций, проектов в сфере идеологического и информационно-правового обеспечения комплексного развития г. Алматы;

разработка демонстрационных пилотных и инновационных проектов в сфере

глобализации экономических приоритетов г. Алматы;
диверсификация внешнеэкономической деятельности.

Пути решения

Проекты по формированию имиджа будут реализованы путем публикации серий статей о новой идеологии развития мегаполиса континентального значения в республиканских и зарубежных изданиях, сети Интернет, организации и проведения научно-практических симпозиумов и семинаров, презентаций коммерческо-инвестиционных проектов, общественных дебатов по проблемам и перспективным направлениям развития г. Алматы.

Для разработки целевых и инновационных проектов предполагается осуществление экономических и технических обследований предприятий города с участием ученых и представителей деловых кругов ближнего и дальнего зарубежья.

В рамках диверсификации внешнеэкономической деятельности, укрепления позиций г. Алматы на мировых и региональных рынках предполагается использование специальных экономических зон Китая в расширении и продвижении казахстанских товаров в страны Юго-Восточной Азии, Центральноазиатского региона, Ближнего Востока, проведение международного семинара, инвестиционных саммитов в целях привлечения "портфельных" инвестиций в экономику и инфраструктуру г. Алматы.

Предполагается создание условий и стимулирующих режимов для реализации инновационных проектов, содействие созданию специальной системы управления информационными ресурсами города.

Особое внимание будет уделяться пропаганде уникального опыта Республики Казахстан по гармоничному сосуществованию и духовной общности различных слоев населения через проведение международных конгрессов, дебатов, фестивалей, конкурсов, спортивно-массовых акций.

Предусматривается значительно усовершенствовать муниципальный менеджмент посредством создания единого информационного пространства города Алматы на основе применения новых информационных технологий.

3.13. Механизм реализации Программы

Выполнение Программы будет осуществляться посредством плана мероприятий по ее реализации, который с учетом требований действующего законодательства Республики Казахстан, т.е. среднесрочного планирования разрабатываемых программ, будет разрабатываться и утверждаться Правительством Республики Казахстан на два условно разбитых этапа: на 2003-2005 и 2006-2010 годы.

Планы мероприятий будут характеризовать качественные особенности каждой стадии развития города и предусматривать реализацию всех положений Программы. В них будут обозначены конкретные исполнители и сроки реализации, а также предполагаемые объемы и источники финансирования по годам.

Комплексность мероприятий позволит максимально координировать деятельность и

концентрировать возможности центральных и местных исполнительных органов по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям развития систем жизнеобеспечения города Алматы.

Акиматом города Алматы будут осуществляться постоянный мониторинг и оценка эффективности реализации Государственной программы посредством контроля за ходом исполнения мероприятий планов и достижения планируемых показателей (индикаторов) Программы.

4. Необходимые ресурсы и источники финансирования

На реализацию Государственной программы развития города Алматы на 2003-2010 годы будут использованы средства республиканского, местного бюджетов и населения, гранты международных финансовых экономических организаций, иностранные и отечественные инвестиции. Общая потребность в инвестиционных ресурсах, включая бюджетные средства, составляет более 700 млрд. тенге, в том числе на 2003-2005 годы - 230 млрд. тенге.

На реализацию мероприятий по программам развития в 2003 году в государственном бюджете предусматривается 8630,8 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета 4706 млн. тенге, из местного бюджета 3924,8 млн. тенге. Конкретные объемы финансирования на последующие годы будут определяться при формировании республиканского бюджета и бюджета г. Алматы на очередной финансовый год исходя из финансовых возможностей.

5. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Реализация Программы должна способствовать созданию условий для максимально возможного использования финансового, производственного, кадрового, научного и культурного потенциала города и на этой основе повысить уровень и качество жизни населения мегаполиса и прилегающих к нему населенных пунктов.

С развитием новых финансовых инструментов, эффективным функционированием систем жизнеобеспечения города, внедрением новых технологий в процесс управления коммунальной собственностью у города появятся надежные источники финансирования развития городского хозяйства и повышения социальной защищенности населения.

Изменится структура промышленного производства, в которой на долю малых предприятий будет приходиться к 2010 году 40,9% всей выпускаемой в городе продукции.

Приоритетное развитие получит производство оборудования, автомобилей, электроники, запчастей для химических, нефтяных, горнометаллургических предприятий, высококачественных медицинских препаратов с использованием

новейших технологий. Инновационный опыт г. Алматы будет способствовать развитию научно-технического прогресса в других регионах республики.

Результатом проводимой промышленной политики станет эффективное использование имеющихся производственных фондов посредством передачи части их в сферу малого бизнеса и селективной поддержки приоритетных производств, ориентированных на выпуск наукоемкой продукции и более глубокую переработку местного сырья и материалов. Объем промышленного производства возрастет в 2010 году на 68,4% по сравнению с 2002 годом.

В сфере развития малого и среднего бизнеса предусматривается перенос акцента на активное внедрение инновационных технологий, широкое распространение различных видов кооперации крупных и малых предприятий города во всех сферах деятельности.

Значительно возрастет экспорт продукции высокой степени переработки, за счет насыщения рынка качественной отечественной сырьевой продукцией предусматривается снижение зависимости от импорта сырья.

Будет сформирован общий архитектурно-строительный облик города с сохранением исторической части города, построены новые микрорайоны, снизится загруженность дорог транспортными потоками. Значительно улучшится экологическая ситуация в городе.

Введение в энергетический баланс города экологически чистых ресурсов, внедрение ресурсосберегающих технологий позволят обеспечить устойчивую работу энергетического комплекса, сократить вредное воздействие энергетики на окружающую среду, что практически полностью ликвидирует существующую энергетическую напряженность в городе.

Сократится негативное влияние автотранспорта на экологию города, будет введена в действие первая очередь метрополитена.

Рост налогооблагаемой базы и улучшение налогового администрирования позволят увеличить сбор налогов в консолидированный бюджет города к 2010 году в 1,7 раза. В структуре налогов значительно возрастет доля средств, поступающих от сферы малого бизнеса.

Полностью будет сохранена и получит дальнейшее развитие сеть учреждений здравоохранения, которая приобретет профилактическую направленность. Будут стабилизированы, а затем улучшены показатели медико-демографической ситуации и здоровья населения.

Получит дальнейшее развитие инфраструктура культуры и спорта города, повысится его роль в развитии спорта, способствующего оздоровлению граждан и обеспечению новых спортивных достижений республики.

Повышение роли города Алматы как крупнейшего финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра страны приведет к значительному изменению структуры экономики города. Опережающими темпами в этот период будут

У р о в е н ь о с н а щ е н н о с т и ОТА населения г о р о д а , 100 чел.	27,8	28,6	29,6	30,5	31,5	32
Р о з н и ч н ы й товарооборот, млрд.тенге	264,9	288	294	308,6	323,9	341,7
В н е ш н е т о р г о в ы й товарооборот, млн.долл. США	2503,7	2965,7	3298	3875	4511,7	5177,6
У р о в е н ь безработицы, в %	10,8	8,9	8,6	8,3	8,1	8
У д е л ь н ы й н а с е л е н и я , имеющего доходы н и ж е минимума, в %	12,1	8,5	8,2	7,9	7,5	7
П о с т у п л е н и е н а л о г о в неналоговых платежей в млрд. тенге	127	148	161	174	187	200

Продолжение таблицы

Показатель	!2007 г.	!2008 г.	!2009 г.	!2010 г.	!2010 г.	к
!	!	!	!	!	! 2 0 0 2 г.	в %
1	!	8	!	9	!	10
	!	11	!	12		
ВРП на душу населения, в тенге	617257	660675	707686	757394		162
Т е м п промышленной п р о д у к ц и и , предыдущему году	р о с т а 106,5	106,3	106,2	106	о б ь е м о в к	168,4
У д е л ь н ы й п р о д у к ц и и		в	%			
		и		в е с		у с л у г ,

произведенных субъектами бизнеса, в ВРП, в %	37,2	38,8	39,5	40,9	-
Удельный занятых бизнесе в экономически активном в %			вес малом населении,		
Ввод эксплуатацию, тыс.кв.м.	360	375	390	400	150,3
Уровень оснащенности ОТА населения города, 100 чел.	32,5	33	33,5	34	118,9
Розничный товарооборот, млрд.тенге	361,5	383,2	407	434	151
Внешнеторговый товарооборот. млн.долл. США	5861	6540,6	7394,7	8267,5	278,8
Уровень безработицы, в %	7,9	7,8	7,6	7,4	-
Удельный населения, имеющего доходы ниже минимума, в %			вес прожиточного		
Поступление налогов неналоговых платежей млрд. тенге	213	226	239	253	170
	в		и бюджет,		
