

Вопросы Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции

Утративший силу

Указ Президента Республики Казахстан от 20 июня 2003 года N 1141. Утратил силу - Указом Президента РК от 2 августа 2004 г. N 1413 (U041413)

В соответствии со статьей 17-1 Конституционного закона Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года "О Президенте Республики Казахстан" п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить прилагаемые:

1) Положение об Агентстве Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции (далее - Агентство);

2) структуру Агентства;

3) перечень государственных учреждений - территориальных органов Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции.

2. Установить штатную численность Агентства в количестве 573 человек. <*>

Сноска. В пункт 2 внесены изменения - Указом Президента РК от 14 мая 2004 г. N 1367.

3. Установить, что Агентство имеет трех заместителей Председателя, в том числе одного первого.

4. Правительству Республики Казахстан:

1) привести ранее изданные акты Правительства в соответствие с настоящим У к а з о м ;

2) принять иные необходимые меры, вытекающие из настоящего Указа.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н о

У к а з о м

П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

о т

2 0

и ю н я

2 0 0 3

г о д а

N 1141

П о л о ж е н и е

об Агентстве Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции

1. Общие положения

1. Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции (далее - Агентство) является государственным органом, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, уполномоченным на реализацию государственной политики в области контроля и регулирования деятельности субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на определенном товарном рынке, защиты и координации развития конкуренции, а также защиты прав потребителей в сфере осуществления деятельности субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на определенном товарном рынке.

2. Агентство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, актами Президента, Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

3. Положение об Агентстве, а также его структура и общая штатная численность утверждаются Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Агентства.

4. Агентство является юридическим лицом - государственным учреждением, имеет в соответствии с законодательством Республики Казахстан счета, открываемые в органах Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, бланки со своим наименованием на государственном и русском языках, а также печать с изображением Государственного герба Республики Казахстан и своим наименованием на государственном языке.

Агентство вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени.

Агентство имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

5. Агентство в рамках своих государственных полномочий в установленном законодательством Республики Казахстан порядке по вопросам своей компетенции издает акты в виде приказов, которые имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

6. Агентство имеет территориальные органы - департаменты Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по областям и городам Астане, Алматы, которые являются

лицами.

7. Юридический адрес Агентства:

8. Полное наименование - государственное учреждение "Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции".

Настоящее Положение является учредительным документом Агентства.

9. Финансирование деятельности Агентства осуществляется из республиканского бюджета.

Агентству запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями А г е н т с т в а .

Если Агентству законодательными актами Республики Казахстан предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, в установленном порядке направляются в доход государственного бюджета.

2. Основные задачи, функции, права и обязанности Агентства

10. Основными задачами Агентства являются:

1) контроль и регулирование деятельности субъектов естественной монополии ;

2) принятие мер по предупреждению и недопущению монополистической деятельности, злоупотреблений доминирующим положением на рынке, предупреждению и пресечению недобросовестной конкуренции;

3) оказание государственной поддержки и содействия развитию конкуренции в сфере производства товаров (работ, услуг);

4) контроль за порядком оказания платных услуг государственными органами и государственными предприятиями;

5) контроль за деятельностью государственных предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере, отнесенной к государственной монополии;

б) координация действий центральных и местных исполнительных органов, направленных на защиту прав потребителей в сфере осуществления деятельности субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на определенном товарном рынке, а также ценообразования на их услуги (товары, работы);

7) осуществление контроля за соблюдением законодательства, направленного на защиту прав предпринимательства;

8) разработка и реализация государственной политики по защите прав

потребителей в сфере осуществления деятельности субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на определенном товарном рынке, а также ценообразования на их услуги (товары, р а б о т ы) .

11. Агентство в установленном законодательством Республики Казахстан порядке осуществляет следующие функции:

1) формирование и ведение Государственного регистра субъектов естественной монополии Республики Казахстан, Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее (монопольное) положение на определенном товарном рынке, Государственного регистра платных услуг, оказываемых государственными органами;

2) разработка, утверждение и применение недискриминационных методик установления тарифов (цен, ставок сборов) в сфере естественной монополии;

3) обобщение практики применения законодательства Республики Казахстан о естественных монополиях, выработка на этой основе методических рекомендаций ;

4) применение особого порядка формирования затрат субъектов естественной монополии и осуществление контроля за их фактическими затратами;

5) разработка методологии расчета и правил установления цен на услуги, монопольно осуществляемые государственными организациями;

6) осуществление экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся функционирования естественных монополий, товарного рынка, развития конкуренции, вопросов ценообразования и защиты интересов потребителей ;

7) подготовка и направление Президенту, Парламенту и Правительству Республики Казахстан докладов о состоянии рынка и конкуренции на нем, предложений о совершенствовании антимонопольного законодательства Республики Казахстан и практики его применения;

8) внесение на рассмотрение Правительству Республики Казахстан проектов нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к его компетенции;

9) проведение проверок деятельности юридических и физических лиц по вопросам, отнесенным к его компетенции;

10) разработка предложений по реорганизации субъектов естественной монополии ;

11) проведение анализа с целью выявления субъектов рынка, занимающих доминирующее (монопольное) положение, ограничивающих конкуренцию и осуществляющих монополистическую деятельность на товарном рынке;

12) разработка и реализация мер по развитию конкуренции на товарных рынках ;

13) организация взаимодействия и сотрудничества с государственными органами и организациями зарубежных стран, с международными организациями, а также участие в разработке и реализации международных проектов и программ по вопросам, относящимся к компетенции Агентства;

14) разработка и утверждение в сфере своей компетенции нормативных правовых актов, обязательных для исполнения субъектами рынка;

15) рассмотрение в пределах своей компетенции дел о нарушениях антимонопольного законодательства Республики Казахстан и принятие решений по ним ;

16) по решениям Правительства Республики Казахстан осуществление прав владения и пользования государственными пакетами акций акционерных обществ ;

17) осуществление иных функций, возложенных на него законодательством Республики Казахстан .

12. Для реализации задач и осуществления своих функций Агентство имеет право в установленном законодательством Республики Казахстан порядке в пределах своей компетенции :

1) утверждать тарифы (цены, ставки сборов) на товары (работы, услуги) субъектов естественной монополии и услуги, оказываемые государственными учреждениями, являющимися государственными органами;

2) осуществлять контроль за закупками, проводимыми субъектом естественной монополии, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан ;

3) принимать обязательные для субъектов естественной монополии решения о ведении, изменении или прекращении государственного регулирования;

4) разрабатывать нормативные правовые акты и методическую базу в сфере жилищно-коммунальных отношений в части услуг, оказываемых субъектами естественной монополии, а также субъектами, занимающими доминирующее (монопольное) положение на товарном рынке;

5) определять порядок проведения тендера по закупке материальных, финансовых ресурсов и услуг субъектами естественной монополии;

6) вносить субъектам естественной монополии в случаях, установленных законодательными актами Республики Казахстан, обязательные для исполнения предписания о заключении договоров на услуги субъектов естественной монополии с потребителями, о внесении изменений в заключенные договоры;

7) разрабатывать типовые договоры, заключаемые субъектами естественных монополий с потребителями, и представлять их на утверждение в Правительство Республики Казахстан ;

8) инициировать изменение тарифов (цен, ставок сборов) на услуги субъектов

естественной

монополии;

9) осуществлять контроль за исполнением субъектом естественной монополии тарифной сметы;

10) устанавливать срок действия тарифов (цен, ставок сборов) на услуги (товары, работы) субъекта естественной монополии не менее чем на шесть месяцев;

11) в пределах своей компетенции давать обязательные для исполнения решения и издавать нормативные правовые акты;

12) устанавливать наличие доминирующего (монопольного) положения на рынке;

13) рассматривать дела о нарушениях в пределах своей компетенции и привлекать виновных к административной ответственности;

14) запрашивать и получать информацию, необходимую для осуществления своих полномочий, от физических и юридических лиц, в том числе государственных органов, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

15) принимать решения о перечислении в бюджет дохода, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства Республики Казахстан, а также о возмещении ущерба и (или) убытков напрямую или посредством временного снижения тарифов;

16) принимать решения о наложении штрафа на субъектов рынка и их руководителей, а также на должностных лиц государственных органов, препятствующих развитию конкуренции, исполнению предписаний антимонопольного органа, за иные нарушения, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан;

17) давать государственным органам, их должностным лицам, субъектам рынка, занимающим доминирующее (монопольное) положение на соответствующем товарном рынке, их руководителям обязательные для исполнения предписания;

18) заслушивать на заседаниях Агентства должностных лиц государственных органов, субъектов рынка, доля которых на соответствующем товарном рынке будет превышать тридцать пять процентов либо занимающих доминирующее (монопольное) положение на соответствующем товарном рынке;

19) давать разъяснения по вопросам, относящимся к компетенции Агентства;

20) создавать экспертные советы из числа ученых и специалистов, работников Агентства, представителей государственных органов и субъектов рынка;

21) привлекать к проведению проверок и экспертиз специалистов из других
о р г а н и з а ц и й ;

22) обращаться в суд с исками, участвовать в их рассмотрении с целью
устранения нарушений государственной дисциплины цен, антимонопольного
законодательства, законодательства Республики Казахстан по защите прав
п о т р е б и т е л е й ;

23) делегировать часть своих полномочий и функций территориальным
о р г а н а м ;

24) давать заключения на создание субъектов рынка, если это приводит к
появлению хозяйствующих субъектов, доля которых на соответствующем
товарном рынке будет превышать тридцать пять процентов, а также на
реорганизацию, ликвидацию субъектов рынка, занимающих доминирующее (

монопольное) положение на соответствующем товарном рынке;
25) вносить в государственные органы предложения об отмене или
изменении принятых ими актов, нарушающих антимонопольное
законодательство Республики Казахстан;

26) направлять в органы прокуратуры материалы и нормативные правовые
акты, противоречащие законодательству Республики Казахстан;

27) принимать решение о введении государственного регулирования цен на
товары (работы, услуги) субъектов рынка, занимающих доминирующее (

монопольное) положение на товарном рынке;
28) осуществлять государственный контроль за:
соблюдением антимонопольного законодательства Республики Казахстан при
приобретении акций (долей, паев) в уставном капитале субъектов рынка и в иных
с л у ч а я х ;

приобретением субъектом естественной монополии акций (долей), а также
иными формами его участия в коммерческих организациях, осуществляющих
деятельность, разрешенную для него Законом Республики Казахстан о
е с т е с т в е н н ы х м о н о п о л и я х ;

отчуждением и совершением иных сделок с имуществом, относящимся к
основным средствам субъекта естественной монополии;

приобретением субъектом естественной монополии не для собственного
потребления товаров (работ, услуг), транспортируемых или передаваемых им;

осуществлением субъектом естественной монополии иной деятельности,
технологически связанной с основной деятельностью и (или) отнесенной к сфере
естественной монополии, а также деятельности, установленной
законодательством Республики Казахстан о почте; Z030386

29) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н .

13. Агентство в установленном законодательством Республики Казахстан
п о р я д к е о б я з а н о :

1) принимать решение об утверждении временного компенсирующего тарифа для возмещения потребителям убытков, причиненных субъектом естественной монополии незаконным завышением тарифов (цен, ставок сборов) и (или) включением в тариф (цену, ставку сбора) стоимости фактически невыполненных работ ;

2) письменно обосновывать отказ в принятии к рассмотрению заявки субъекта естественной монополии на утверждение или изменение тарифов (цен, ставок с б о р о в) ;

3) определять необходимость проведения публичных слушаний по письменному заявлению потребителей или субъекта естественной монополии при рассмотрении заявок на утверждение или изменение тарифов (цен, ставок сборов) субъектов естественной монополии, включенных в местные разделы Государственного регистра субъектов естественной монополии;

4) знакомить потребителей с принятыми решениями по вопросам регулирования деятельности субъектов естественной монополии, кроме тех, которые содержат сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

5) проводить публичные слушания при рассмотрении заявок на изменение тарифов (цен, ставок сборов) субъектов естественной монополии, включенных в республиканский раздел Государственного регистра субъектов естественной монополии;

б) определять порядок предоставления проектов тарифов (цен, ставок сборов), временного понижающего коэффициента.

3. Имущество Агентства

14. Агентство имеет на праве оперативного управления обособленное имущество.

Имущество Агентства формируется за счет имущества, переданного ему государством, и состоит из основных фондов и оборотных средств, а также иного имущества, стоимость которого отражается в балансе Агентства.

15. Имущество, закрепленное за Агентством, относится к республиканской собственности.

16. Агентство не вправе самостоятельно отчуждать закрепленное за ним имущество или иным способом распоряжаться им.

Агентству может быть предоставлено право распоряжения имуществом в случаях и пределах, установленных законодательством Республики Казахстан.

4. Организация деятельности Агентства

17. Агентство возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Казахстан.

Председатель Агентства регулярно отчитывается перед Президентом Республики Казахстан.

18. Председатель Агентства имеет трех заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя.

19. Председатель Агентства организует и осуществляет руководство работами Агентства и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство задач и осуществление им своих функций.

20. В этих целях Председатель Агентства:

- 1) подписывает приказы;
- 2) определяет обязанности своих заместителей и руководителей структурных подразделений Агентства;
- 3) утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата и территориальных органах Агентства;
- 4) в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначает на должности и освобождает от должностей работников центрального аппарата Агентства и руководителей территориальных органов;
- 5) представляет Агентство в государственных органах и иных организациях в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан;
- 6) в установленном законодательством Республики Казахстан порядке налагает дисциплинарные взыскания на работников Агентства;
- 7) утверждает персональный состав экспертных советов;
- 8) принимает решения по другим вопросам, входящим в компетенцию Агентства.

21. При Председателе Агентства образуется коллегия, являющаяся консультативно-совещательным органом.

22. Агентство и его территориальные органы рассматривают дела о нарушениях антимонопольного законодательства Республики Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

5. Реорганизация и ликвидация Агентства

23. Реорганизация и ликвидация Агентства производятся в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

У т в е р ж д е н а

У к а з о м

П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

о т

2 0

и ю н я

2 0 0 3

г о д а

N 1141

С т р у к т у р а

**Агентства Республики Казахстан по регулированию
естественных монополий и защите конкуренции <*>**

Сноска. Структура - в редакции Указа Президента РК от 21 октября 2003 г. N 1210 .

Р у к о в о д с т в о

Департамент по регулированию и контролю в сфере электро- и
теплоэнергетики

Департамент по регулированию и контролю в сфере телекоммуникаций и
аэронавигации

Департамент по регулированию и контролю в сфере железнодорожного
транспорта и портов

Департамент по регулированию и контролю в сфере трубопроводных и
водоканализационных систем

Департамент защиты и координации развития конкуренции

Юридический департамент

Департамент административной и территориальной работы

Отдел анализа и планирования

У т в е р ж д е н

У к а з о м

П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

о т

2 0

и ю н я

2 0 0 3

г о д а

N 1141

П е р е ч е н ь

**государственных учреждений - территориальных органов
Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных
монополий и защите конкуренции**

1. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию
естественных монополий и защите конкуренции по Акмолинской области.

2. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию
естественных монополий и защите конкуренции по Актюбинской области.

3. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию
естественных монополий и защите конкуренции по Алматинской области.

4. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию
естественных монополий и защите конкуренции по Атырауской области.

5. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Восточно-Казахстанской о б л а с т и .

6. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Жамбылской области.

7. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Западно-Казахстанской о б л а с т и .

8. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Карагандинской области.

9. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Костанайской области.

10. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Кызылординской области.

11. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Мангистауской области.

12. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Павлодарской области.

13. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Северо-Казахстанской о б л а с т и .

14. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по Южно-Казахстанской о б л а с т и .

15. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по городу Астане.

16. Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по городу Алматы.