



О Государственной программе развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы

Указ Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149

В соответствии с подпунктом 8) статьи 44 Конституции Республики Казахстан постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы (далее - Программа).

2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации Программы.

3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан и другим задействованным министерствам, агентствам и акимам областей принять меры по реализации Программы.

4. Контроль и координацию обеспечения выполнения Программы возложить на Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а

У к а з о м П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от 10 июля 2003 года N 1149

Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы Паспорт

Наименование	Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы
Основание	Послания Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана К022003 "Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год" и К032004 "Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год"
Основной разработчик	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Цель	Создание нормальных условий жизнеобеспечения аула (села) на основе оптимизации сельского расселения
Задачи	<p>Для достижения цели Программы предусматривается решить следующие задачи:</p> <p>анализ имеющейся ситуации по основным показателям социально-экономического развития на основе паспортизации сельских населенных пунктов (далее - СНП); классификация СНП по критериям уровня социально-экономического развития; разработка первоочередных мер по развитию экономической деятельности, инвестированию строительства, ремонта и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры;</p> <p>организация мониторинга социально-экономического развития СНП, экологической безопасности сельских территорий, оценки земельных ресурсов; разработка нормативов и стандартов обеспеченности сельских жителей услугами социальной и инженерной инфраструктуры; разработка и реализация программ стимулирования переселения сельских жителей; разработка модели эффективного сельского расселения и проведение мероприятий по ее</p>
Основные приоритеты	<p>реализации</p> <p>Меры государственной поддержки будут направляться на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения прежде всего в СНП с высоким потенциалом социально-экономического развития, обеспечивающим необходимый уровень доходов сельских жителей</p>
Источники финансирования	<p>Средства республиканского и местных бюджетов, средства внебюджетных источников (заемные средства, прямые инвестиции, гранты и средства других финансовых институтов)</p>

Ожидаемый конечный результат от реализации программы	На первом этапе - достижение динамичного роста экономики СНГ, обеспечивающего приемлемый уровень социальных благ сельским жителям, на втором этапе - оптимальное расселение сельских жителей в регионах, имеющих перспективы для жизнеобеспечения
Срок реализации	Первый этап - 2004-2006 годы, второй этап - 2007-2010 годы

"...В Казахстане исторически, особенно в эпоху командной экономики, расселение людей в сельской местности складывалось неудачным образом как с позиции рыночной экономики, так и по социальным и экологическим соображениям. В результате для многих сельских районов характерной чертой стала депрессивная экономика .

...Вся финансово-экономическая политика государства, в том числе социальная и сельскохозяйственная, должна быть селективно направлена только на территории, которые перспективны с позиции жизнедеятельности человека и функционирования рынка."

Н.А. Назарбаев

Введение

В соответствии с Посланием Президента народу Казахстана приоритетом в стратегическом курсе Правительства Республики Казахстан на 2003-2005 годы определены проблемы аула. В июне 2002 года Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Государственная агропродовольственная программа на этот период, предусматривающая меры, направленные на повышение эффективности агропродовольственного комплекса.

Вместе с тем на общем фоне экономического роста усиливается диспропорция в уровне жизни городского и сельского населения, значительны региональные различия в доходах. В сельской местности проживает 43% населения страны, из них около одной трети, по данным официальной статистики, имеют доход ниже прожиточного минимума. Дальнейшая консервация этого состояния усиливает дифференциацию населения страны по уровню жизни, негативно сказывается на социально-политической атмосфере общества, отражается на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны.

С учетом особенностей развития агропродовольственного сектора и роста доходов от сельскохозяйственной деятельности имеющийся переизбыток сельского населения является одной из причин сдерживания роста уровня жизни населения и превращается в серьезную проблему при планировании устойчивого развития страны.

Проблема еще больше усугубляется нерациональными схемами расселения, сохранившимися со времен административной экономики, в результате чего при формировании инвестиционных программ продолжается неэффективное вложение средств, направляемых на развитие социальной инфраструктуры села, миграционные процессы носят стихийный, неуправляемый характер.

Разработка настоящей программы вызвана необходимостью принятия мер по эффективному развитию сельских территорий и формированию оптимальных схем сельского расселения, позволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах жизнеобитания и обеспечивающих приемлемый уровень доходов сельского населения.

I. Концептуальные основы, цель, задачи и этапы реализации Государственной программы развития сельских территорий

1.1. Концептуальные основы

Отличие сельскохозяйственного производства от других отраслей и его специфика состоят в том, что сельское хозяйство - это не только сфера производства, но и сфера жизни большой массы населения страны. Сельская экономика и сельское поселение неразрывно связаны: сельские поселения исторически формировались на основе сельскохозяйственной деятельности и переставали существовать с прекращением последней. Новейшая история только подтверждает эту закономерность: кризис в сельхозпроизводстве повлек за собой отток населения и развал систем жизнеобеспечения сельских населенных пунктов. Этот процесс продолжается и сегодня. Только за 2000-2002 годы самоликвидировались около 300 населенных пунктов. По данным акиматов, сегодня насчитывается 136 неупраздненных СНП, где
н е т
н а с е л е н и я .

Процесс реформирования агропроизводства, перевод его на рыночные рельсы, применение маркетинговых стратегий для оценки роста сельскохозяйственного потенциала обнажили проблему переизбытка сельского населения. Емкость внутреннего рынка недостаточна для сбалансированного потребления производимой в стране сельскохозяйственной продукции. Доходы, получаемые от ее производства, не обеспечивают минимальные стандарты жизнеобеспечения сельских жителей. Расчеты показывают, что для достижения среднедушевого уровня, равного величине прожиточного минимума (4,6 тыс. тг.), численность сельского населения должна составлять 5,6 млн. чел., т.е. необходимо высвободить около 900 тыс. чел., а при уровне среднедушевого денежного дохода по РК, равного 7,7 тыс. тг, численность сельского населения должна сократиться почти в 2 раза и составлять около 3,5 млн. человек.

Аграрный сектор, несмотря на последние благоприятные по погодным условиям годы, остается высокорисковой и низкоприбыльной сферой экономики. С учетом

емкости внешних и внутренних рынков прогнозируемый прирост продукции сельхозпроизводства по оптимистическому сценарию составит к концу 2006 г. чуть более 10% (57 млрд. тг. без учета инфляции). Можно констатировать, что возможности для увеличения роста доходов в аграрном секторе являются ограниченными.

Низкий уровень агротехнологий и технологий переработки сельхозпродукции является основной причиной неконкурентоспособности отечественной продукции на мировых и внутренних рынках, сокращает потенциальные доходы в агросекторе. Поэтому в Государственной агропродовольственной программе на 2003-2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан, предусмотрены меры по интенсификации аграрной экономики, сокращению издержек за счет использования научно обоснованных агротехнологий, что в перспективе неизбежно приведет к дополнительному высвобождению занятых в отрасли.

В свете этого актуализируется проблема сельского перенаселения и обеспечения достойных условий жизнедеятельности сельских сообществ.

Проблема подъема аула не должна решаться старыми затратными методами, когда каждое ведомство или орган местной власти, ответственные за отдельные вопросы государственного регулирования, пытались их решить на своем уровне целесообразности. Привлекались значительные государственные ресурсы на решение текущих задач без должного осознания проблемы в целом. Таким образом ситуация оставалась прежней, а имеющиеся средства использовались неэффективно.

В Послании Президента особо подчеркивается необходимость государственной политики, направленной на поддержку сельских территорий, перспективных с позиций жизнедеятельности человека и функционирования рынка.

Мировой опыт государственного регулирования развития сельских территорий также показывает, что в основе госрегулирования развития сельских регионов большинства стран лежат показатели уровня доходов (ВВП на душу населения, душевой доход, доля безработных), которые напрямую связаны с экономикой сельских территорий.

По классификации Всемирного Банка, Казахстан относится к группе стран с низким уровнем дохода по показателям производства ВВП на душу населения. Уровень ВП сельского хозяйства на 1 сельского жителя в Казахстане в 1,8 раза ниже, чем в России, в 1,3 раза ниже, чем в Украине, в 3 раза ниже, чем в Турции, в 7,5 раза ниже, чем в Южной Корее, Германии, в 8,8 раза ниже, чем во Франции, в 43 раза ниже, чем в Бельгии.

На основании изложенного сделан вывод, что концептуальной основой государственной политики развития сельских территорий является обусловленность ее перспективами развития сельской экономики.

Объектом Государственной программы развития сельских территорий (далее - Программа) определен сельский населенный пункт - поселение на компактно

заселенной территории, где население занято преимущественно сельским хозяйством. Понятие "сельский населенный пункт" отличается от понятия "аул (село)", обозначенного в Законе Республики Казахстан "Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан". Так, в соответствии с положениями Закона отличительными признаками аула (села) являются:

- а) учет и регистрация населенного пункта в установленном порядке;
- б) управление им местными представительными и исполнительными органами;
- в) численность не менее 50 человек, из которых занятые в сельскохозяйственном производстве работники и члены их семей составляют не менее половины населения.

В то же время в ст. 2 Закона говорится о том, что "к городским населенным пунктам относятся города республиканского, областного и районного значения, а также поселки ; к сельским - все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности " .

Существующая сегодня реальность отличается от определений, данных в Законе, что требует внесения в него изменений и дополнений.

Из 7660 сельских населенных пунктов, официально представленных областными акиматами, в более 500 проживает менее 50 человек, существуют многочисленные станции и разъезды (257), села, включенные в территориальные границы городов (317), где население практически занимается сельскохозяйственной деятельностью. Численность населения, проживающего в них, составляет 579 540 чел., оно считает себя сельским и надеется на внимание государства к проблемам села.

В Программе дается классификация сельских населенных пунктов по группе критериев, характеризующих уровень социально-экономического развития, среди которых приоритетным является оценка экономического потенциала. Меры государственной поддержки будут направляться на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения прежде всего в сельские населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития, обеспечивающим необходимый уровень доходов сельских жителей.

1.2. Цель и задачи

Целью Государственной программы развития сельских территорий является создание нормальных условий жизнеобеспечения села (аула) на основе оптимизации сельского расселения .

Для достижения целей Программы предусматривается решение следующих задач:

1. Анализ имеющейся ситуации по основным показателям социально-экономического развития на основе паспортизации сельских населенных пунктов (далее - СНП) .

2. Классификация СНП по критериям уровня социально-экономического развития.

3. Разработка первоочередных мер по развитию экономической деятельности, инвестированию строительства, ремонта и реконструкции объектов социальной и

инженерной инфраструктуры.

4. Организация мониторинга социально-экономического развития СНП, экологической безопасности сельских территорий, оценки земельных ресурсов; разработка нормативов и стандартов обеспеченности сельских жителей, в том числе из СНП с неблагоприятными экологическими условиями, услугами социальной и инженерной инфраструктуры.

5. Разработка и реализация программ стимулирования переселения сельских жителей.

6. Разработка модели эффективного сельского расселения, в том числе СНП с неблагоприятными экологическими условиями, и проведение мероприятий по ее реализации.

1.3. Сроки реализации

Масштабы и новизна решаемых в рамках Программы проблем, необходимость координации разрабатываемых мер с возможностями республиканского и местных бюджетов обуславливают ее реализацию в два этапа.

На **первом этапе (2004-2006 гг.)** предполагается решение первых трех задач. Необходимо также подготовить и утвердить национальные стандарты социальной и инженерной обеспеченности сельских жителей для формирования на их основе сбалансированной по доходам и стоимости услуг модели оптимального сельского расселения, наметить программу мер государственного регулирования оптимизированных миграционных потоков и поддержки сельских мигрантов, провести ревизию имеющейся законодательной базы и разработать необходимые нормативные правовые документы.

На **втором этапе (2007-2010 гг.)** будет произведена оценка потенциальной емкости каждого СНП*, реализованы меры по оптимизации сельского расселения, обеспечению более высокого уровня жизни сельских жителей, созданы основы устойчивого развития сельских территорий.

** потенциальная емкость населенного пункта - показатель, характеризующий предельную численность сельского населения, имеющего нормативный уровень доходов, в границах одного населенного пункта*

2. Анализ состояния сельских территорий

2.1. Уровень развития экономики и доходов сельского населения

Доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте страны составляет около 8,5% и не может значительно измениться в ближайшей и долгосрочной перспективе, что обусловлено ростом объемов в нефтедобывающих отраслях, ограниченной

емкостью внутреннего рынка продуктов питания, нестабильностью внешних рынков сельхозпродукции, слабой конкурентоспособностью казахстанской продукции из-за больших транспортных издержек и низкого уровня агротехнологий. Прогнозируемый прирост продукции сельхозпроизводства в соответствии с Государственной агропродовольственной программой составляет к концу 2006 года чуть более 10%.

Наибольшую долю в ВП сельского хозяйства республики имеют Костанайская (14,2%), Алматинская (13,6%), Южно-Казахстанская (12,3%), Северо-Казахстанская (12,1%), Акмолинская (11,7%) и Восточно-Казахстанская (9,9%) области. Самая низкая доля приходится на Мангистаускую (0,2%), Атыраускую (1%), Кызылординскую (1,9%) области.

Соотношение растениеводства и животноводства в республиканском ВП сельского хозяйства - 58,5 и 41,5%. Преимущественно растениеводством занимаются в Акмолинской, Жамбылской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях, животноводством - в Актюбинской, Атырауской и Мангистауской областях. В остальных областях отмечается примерно одинаковое соотношение (таблица 1).

Таблица 1

Показатели	!Акмо- !лин- !ская	!Актю- !бин- !ская	!Алма- !тин- !ская	!Аты- !рау- !ская	!Вос- !точно- !Казах- !стан- !ская	!Жам- !был- !ская	!За- !падно- !Казах- !стан- !ская
В П сельского хозяйства, млрд. тенге	64,9	20,5	75,2	5,7	54,7	31,2	21,6
Доля хозяйства в ВП республики, %	11,7	3,7	13,6	1,0	9,9	5,6	3,9
ВП сельского хозяйства, в т.ч. растениеводства, %	69,4	36	53,5	18,8	50,9	63,5	46,4
животноводства, %	30,6	64	46,5	81,2	49,1	36,5	53,6

Продолжение таблицы

Показатели	!Кара-!	!Кос-!	!Кы-!	!Ман-!	!Пав-!	!Севе-!	!Южно-!	!Рес-
------------	---------	--------	-------	--------	--------	---------	---------	-------

!ган- !та- !зыл- !гис- !ло- !ро- !Ка- !пуб-
!дин- !най- !ор- !тау- !дар- !Казах-!зах- !лика
!ская !ская !дин- !ская !ская !стан- !стан-!
! ! !ская ! ! !ская !ская !

В П	сельского				хозяй -				
ства, млрд. тенге	27,5	78,6	10,7	1,1	27,3	67,0	68,1	555,1	
Доля	в				сельского				
хозяйства	В П				сельского				
ки, %	республики,				%				
ВП сельс- расте-	48,5	56,1	59,7	1,6	54	70,7	68,3	58,5	
кого	х о -				н и е в о д -				
з я й с т в а	с т в а ,				%				
в т.ч. животно-	51,5	43,9	40,3	98,4	46	29,3	31,7	41,5	
					в о д с т в а ,				
					%				

Высоким баллом бонитета обладают почвы в северных зерносеющих областях республики - Акмолинской (38), Костанайской (32), Северо-Казахстанской (34) и Восточно-Казахстанской (31) областях. В этих же областях наибольшая обеспеченность пашней исходя из расчета на 1 чел.

Наиболее обеспечены пастбищами Мангистауская (102,4 га на 1 усл. гол.), Карагандинская (54,5 га) и Атырауская (33,7 га) области - центральная и западная части республики.

Количество объектов сельского предпринимательства на 100 сельских жителей в среднем в республике составляет 3,1. Наибольшее число объектов предпринимательства в сельской местности на 100 сельских жителей сосредоточено в Актыубинской - 4,8, Южно-Казахстанской - 4,8, Алматинской - 3,9, Восточно-Казахстанской - 3,4 областях. Самые низкие показатели по Атырауской и Кызылординской областям.

Более всего в сельской местности предприятий по переработке сельхозпродукции, приходящихся на 1000 жителей, в Павлодарской (2,4), Северо-Казахстанской (2,2), Карагандинской (1,2) и Костанайской (1,2) областях. Менее всего - в Атырауской, Кызылординской и Мангистауской областях - по 0,2.

Таблица 2

Показатели	!Акмо- !Актю- !Алма-!Аты- !Вос- !Жам- !За-
	!лин- !бин- !тин- !рау- !точно-!был- !падно-
	!ская !ская !ская !ская !Казах-!ская !Казах-

	!	!	!	!	!	!	!	!
	!	!	!	!	!	!	!	!
	!	!	!	!	!	!	!	!
В П	сельского			хозяйств				
ства, млрд. тенге	64,9	20,5	75,2	5,7	54,7	31,2	21,6	
Доход	от			реализации				
продукции,	млрд.							
тенге	15,9	1,4	17,3	7,8	2,0	3,3	0,9	
%	24,5	6,8	23,0	136,8	3,7	10,6	4,2	

Продолжение таблицы

Показатели	!Кара-! !ган-! !дин-! !ская	!Кос-! !та-! !най-! !ская	!Кы-! !зыл-! !ор-! !ская	!Ман-! !гис-! !тау-! !дин-! !ская	!Пав-! !ло-! !дар-! !ская	!Севе-! !ро-! !Казах-! !ская	!Южно-! !Ка-! !зах-! !стан-! !ская	!Рес-! !пуб-! !лика !стан-! !ская
------------	--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------------------	---	------------------------------------	---------------------------------------	--	---

В П	сельского			хозяйств				
ства, млрд. тенге	27,5	78,6	10,7	1,1	27,3	67,0	68,1	555,1
Доход	от			реализации				
продукции,	млрд.							
тенге	2,4	20,3	1,2	3,3	1,5	6,9	7,3	91,4
%	8,7	25,8	11,2	300,0	5,5	10,3	10,7	16,5

В структуре производства сельхозпродукции около 38% приходится на три северных зерносеющих области (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская) и около 32% на три южные области (Алматинская, Жамбылская, Южно-Казахстанская) (таблица 2).

Доходы домашних хозяйств, использованные на потребление, в сельской местности в III квартале 2002 года составили в среднем на душу населения в месяц по республике 5 036 тенге. Выше среднереспубликанского уровень доходов сложился в Акмолинской - 6313 тенге, Актюбинской - 6660 тенге, Костанайской - 6446 тенге, Северо-Казахстанской - 6319 тенге областях. Ниже в Кызылординской - 3532 тенге и Мангистауской - 3459 тенге.

Больше всех удалены от потенциальных рынков сбыта - райцентров, городов, железнодорожных станций, автомагистралей, являющихся важной составляющей эффективности экономической деятельности, СНП в Актюбинской, Атырауской и Карагандинской областях. СНП, находящихся на расстоянии более 100 км от рынков

сбыта, в этих областях соответственно 8,4; 7,6; 5,7%. В Восточно-Казахстанской области нет таких СНП. В Жамбылской - 2 СНП, Павлодарской - 3, Южно-Казахстанской - 6 (диаграмма 1).

Диаграмма 1

**Количество и удельный вес СНП,
удаленных от рынков сбыта более чем на 10 км, %
(См. бумажный вариант)**

Значительна дифференциация уровня доходов по регионам республики. В 3 квартале 2002 года доля сельчан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, составила по республике 32,6%, что выше по сравнению с городским уровнем на 16,4%. Низкий уровень данного показателя - в Акмолинской (25,3%), Костанайской (27,4%), Северо-Казахстанской (26,6%), Южно-Казахстанской (23%) областях, а высокий - в Мангистауской (83,6%) и Кызылординской (52,1%) (таблица 3).

Производство валовой продукции сельского хозяйства по республике в расчете на душу населения в месяц составило 7168 тг. (для сравнения: этот показатель по республике для городского населения составляет 22 691 тг.). В Мангистауской области составляет 1 284 тг., в Атырауской 2 515 тг., что не покрывает затраты даже на продовольственную корзину (таблица 3). Сложившаяся ситуация в этих областях требует мер реальной помощи для подъема сельской экономики и доходов населения.

Таблица 3

Показатели	!						
	Акмо- лин- ская	Актю- бин- ская	Алма- тин- ская	Аты- рау- ская	Вос- точно- Казах- стан- ская	Жам- был- ская	За- падно- Казах- стан- ская
Производство продукции хозяйства населения в расчете на месяц	14388	5830	5614	2515	7521	4844	5175
Величина минимума 2002 на тенге	4803	4957	4594	5942	4616	3954	4836

Д о х о д ы х о з я й с т в , з о в а н н ы е р е б л е н и е 2 0 0 2 н а т е н г е		д о м а ш н и х и с п о л ь - н а в		п о т - к в . с р е д н е м м е с я ц ,					
		I I I		к в .					
г о д , д у ш у		в		в		с р е д н е м м е с я ц ,			
6313	6660	4532	5417	6029	3978	5268			
Д о л я с е л ь с к о й и м е ю щ е г о и с п о л ь з о в а н н ы е п о т р е б л е н и е , в е л и ч и н ы н о г о г о д у , %.		н а с е л е н и я м е с т н о с т и , д о х о д ы , н а н и ж е п р о ж и т о ч - н о г о м и н и м у м а в		2 0 0 2					
25,3	34,4	39,6	45,9	29,9	33,5	35,1			
В е л и ч и н а в о л ь с т в е н н о й в в м е с я ц , т е н г е		п р о д о - к о р з и н ы 2 0 0 2 г о д д у ш у							
3362	3470	3216	4159	3231	2768	3385			
Д о л я с е л ь с к о й и м е ю щ е г о и с п о л ь з о в а н н ы е п о т р е б л е н и е , в е л и ч и н ы с т в е н н о й 2 0 0 2 г о д у , %.		н а с е л е н и я м е с т н о с т и , д о х о д ы , н а н и ж е п р о д о в о л ь - к о р з и н ы в							
		6,4	19,2	17,0	16,1	11,4	13,2	12,4	

Продолжение таблицы

Показатели	!Кара-! !ган-! !дин-! !ская !	!Кос-! !та-! !най-! !ская !	!Кы-! !зыл-! !ор-! !ская !	!Ман-! !гис-! !тау-! !ская !	!Пав-! !ло-! !дар-! !ская !	!Севе-! !ро-! !Казах-! !ская !	!Южно-! !Ка-! !лик-! !стан-! !ская !	!Рес-! !пуб-! !лика-! !стан-! !ская !
------------	--	--------------------------------------	-------------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------------	---	--	---

П р о и з в о д с т в о
в о й
в а л о -
п р о д у к ц и и

сельского хозяйства		на душу населения		в 2002 г.		*		в	
расчете на месяц		10003	15304	3659	1284	8475	13116	4272	7168
Величина		прожиточного		минимума				в	
III кв.		2002		год					
в среднем		на		душу					
в месяц, тенге		4831	4533	4171	6603	4844	4716	3787	4734
Доходы		домашних		хозяйств,		исполь-			
званные		на		пот-					
ребление		в		III кв.					
2002		год.		в		сред-			
не		на		душу				в	
в месяц, тенге		5277	6446	3532	3459	4799	6319	4089	5036
Доля		населения		сельской		местнос-			
ти,		имеющего		использо-					
доходы,		на		потреб-					
званные		ниже		вели-					
ление,		прожиточного							
чины		минимума		в		2002			
в году, %.		30,1	27,4	52,1	83,6	41,4	26,6	23	32,6
Величина		продо-		вольственной		кор-			
зины		в		III кв.					
2002		год		в		сред-			
не		на		душу				в	
в месяц, тенге		3382	3173	2920	4622	3391	3301	2651	3314
Доля		населения		сельской		местнос-			
ти,		имеющего		использо-					
доходы,		на		потреб-					
званные		ниже		вели-					
ление,		продоволь-							
чины									

с т в е н н о й				к о р з и н ы				
в 2002 году, %.	13,0	14,9	18,7	69,7	19,6	8,7	5,9	13

 * предварительные данные (Агентство по статистике Республики Казахстан, сборник "Мониторинг аула (села) 2002 г.)

2.2. Уровень обеспеченности инженерной инфраструктурой

Водоснабжение. Большая часть СНП испытывает трудности в обеспечении питьевой водой. Основная причина такого состояния инфраструктуры водообеспечения связана с отсутствием средств для ее содержания и развития.

По объему речного стока Казахстан относится к числу наименее водообеспеченных стран. В маловодные годы общий объем водных ресурсов снижается до 58 куб. км, а располагаемый соответственно до 26 куб. км.

До 1990 г. сельское водоснабжение было представлено 54-мя групповыми водопроводами протяженностью 13,5 тыс. км, 1,5 тыс. локальными водопроводами - 17,6 тыс. км, внутриселковыми сетями - свыше 3,7 тыс. км, что обеспечивало водой 2935 СНП с населением около 3 млн. человек и 16,2 млн. голов скота; ирригационными сооружениями обводнялось 97,5 млн. га пастбищ. Сейчас качественное состояние практически всех водных объектов оценивается как неудовлетворительное.

Проблема с питьевой водой в сельской местности вызвана двумя основными причинами: разрушением системы водоснабжения и высоким уровнем загрязнения поверхностных и грунтовых вод. В настоящее время 72,4% (5543 ед.) СНП не имеют водопроводов (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Количество и удельный вес СНП, не имеющих водопроводы, % (См. бумажный вариант)

Выше республиканского этот показатель в Актюбинской - 87,5% (386 СНП), Атырауской - 81,7% (161), Восточно-Казахстанской - 77,5% (664), Западно-Казахстанской - 82,4% (426), Костанайской - 87,1% (667), Мангистауской - 87,5% (35), Павлодарской - 88,6% (451) и Северо-Казахстанской - 79,7% (605) областях.

Более 63% (4862) СНП используют для питья воду из децентрализованных источников водоснабжения - колодцев, родников, артезианских скважин без разводящих сетей, качество воды в них не соответствует нормативам по микробиологическим и санитарно-химическим показателям по республике. Привозной водой негарантированного качества пользуется 682 СНП из них, или 8,9% от общего количества (таблица 4).

Таблица 4

Состояние системы водоснабжения СНП

Источник водоснабжения	2002 г.		1991 г.		Соотношение к 1991 г.
	Кол-во	% от об-щего кол-ва	Кол-во	% от обще-го кол-ва	
	Н П		Н П		Н П
Централизованное водоснабжение	2116	27,6	3878	49,4	-44,5%
Местные источники	4862	63,5	3633	46,3	+37%
Привозная вода	682	8,9	334	4,2	+114,5%

Транспортная инфраструктура. Наряду с проблемами в сфере обеспечения качественной питьевой водой решающее значение для подъема экономики сельских регионов имеет развитие автомобильного сообщения, дорог и придорожной инфраструктуры. При этом со времени передачи областных и районных дорог на балансы регионов ситуация с их финансированием и содержанием из года в год ухудшается, приводя к интенсивному износу и разрушению имеющихся дорог и искусственных сооружений на них. Автомобильное сообщение между СНП, соединяющее их между собой, а также с районными и областными центрами, практически не развито и находится в критическом состоянии. Особенно это касается регулярного автомобильного пассажирского сообщения. Сегодня более 500 населенных пунктов республики в силу своей отдаленности и низкого технического состояния местных дорог не имеют такого сообщения, а зачастую в зимнее время остаются полностью отрезанными от районных центров.

В настоящее время протяженность автодорог общего пользования в Казахстане составляет 88 тыс. км, из которых 65 тыс. км, или 74%, являются дорогами местного значения. При передаче в 1998-1999 годах дорог местного значения на балансы регионов в удовлетворительном состоянии находилось 40,4 тыс. км (61% от протяженности). С 1997 года масштабных исследований о состоянии дорог не проводилось, состояние дорог в связи с крайне низким финансированием еще более ухудшилось. Дорожно-транспортная отрасль регионов испытывает острую нужду в финансовых ресурсах. На ремонт и содержание дорог местного значения из местных бюджетов выделяется до 15% от общей потребности расходов. Это приводит к тому, что ежегодно из общей протяженности сети приходит в негодность до 200-300 километров дорог, многие участки сегодня существуют только на картах, фактически же отсутствуют.

Обеспеченность сельскими дорогами с твердым покрытием в республике

колеблется от 12% в Западно-Казахстанской до 84% в Жамбылской областях (диаграмма 3).

Диаграмма 3

**Количество и удельный вес СНП,
не имеющих автодороги с твердым покрытием, %
(См. бумажный вариант)**

Обеспеченность электроэнергией. В республике 265 СНП (3,5%) не обеспечены электроэнергией. Неэлектрифицированных СНП от общего количества СНП области больше всего расположено в Карагандинской - 11,1% (56), Кызылординской - 8,1% (22), Павлодарской - 7,1% (36) областях (диаграмма 4).

Диаграмма 4

**Количество и удельный вес СНП,
не обеспеченных электроэнергией, %
(См. бумажный вариант)**

Газификация. В настоящее время природным газом обеспечиваются Западно-Казахстанская, Мангистауская, Атырауская, Костанайская, Актюбинская, Южно-Казахстанская, Жамбылская и Алматинская области. В связи с неразвитостью локальных сетей не все сельское население имеет возможность получать природный газ. Наиболее газифицированы природным газом области - Западно-Казахстанская, Южно-Казахстанская, Жамбылская и Костанайская.

Реконструкция газоперерабатывающего завода на Жанажолском нефтегазовом месторождении в 2001 году, дальнейшее увеличение добычи нефти и разработка попутного нефтяного газа на данном месторождении позволят обеспечить поставку газа сельским потребителям Актюбинской области.

В Жамбылской области протяженность сетевого (природного) газа в сельской местности составляет более 1000 км. Отсутствует природный газ в отдаленных от магистральных сетей Мойынкумском, Сарысуском и Шуском районах. Ведется разработка Амангельдинской группы месторождений. С вводом их в эксплуатацию в 2003 году будут созданы возможности по газификации сельских районов Жамбылской о б л а с т и .

Связь. Сложившаяся ситуация с обеспечением СНГ связью в силу низкой плотности населения и слабого уровня материального обеспечения сельских жителей привела к резкой диспропорции в обеспеченности услугами связи между городом и с е л о м .

Основная масса сельского населения живет в условиях ограниченного

информационного поля или вообще находится в условиях информационной изоляции. В Республике Казахстан 36,8% (2818) СНП* не обеспечены телефонной связью (диаграмма 5) .

* По данным ОАО "Казахтелеком", на 01.06.2003 г. численность СНП, не обеспеченных телефонной связью, равна 1549 ед. (20%), расхождения с данными акиматов связаны с тем, что акиматами были учтены все СНП, включая с населением до 50 человек, а также СНП, попадающие в зону действия космодрома "Байконур".
Диаграмма 5

Количество и удельный вес СНП, не обеспеченных телефонной связью, % (См. бумажный вариант)

Наибольший удельный вес не обеспеченных телефонной связью СНП в Кызылординской - 61,2% (167), Южно-Казахстанской - 60,6% (543), Актюбинской - 56,9% (251), Костанайской - 49,3% (378), Западно-Казахстанской - 41,8% (216) и Атырауской - 41,6% (82) областях.

В 4834 СНП республики отсутствуют стационарные отделения почтовой связи (далее - ОПС). В 78% СНП доставка почтовых отправлений осуществляется менее 10 раз в месяц.

Диаграмма 6

Количество и удельный вес СНП, не имеющих стационарные отделения почтовой связи, % (См. бумажный вариант)

Наибольший удельный вес СНП, в которых отсутствуют ОПС, в ЮКО - 76,6% (686), ВКО - 69,8% (598), Павлодарской - 67,4% (343), Костанайской - 66,4% (509), Атырауской - 65,5% (129) и Карагандинской - 65% (329) областях.

Территориальная разбросанность и удаленность сельских ОПС, слабая автотранспортная инфраструктура позволяют осуществлять доставку почтовых отправлений в среднем до районных узлов почтовой связи - только 3,4 раза, а до сельских ОПС - 2,5 раза в неделю. В используемом парке почтовых вагонов, осуществляющих перевозку почтовых и специальных отправлений в пределах Республики Казахстан, 24% составляют вагоны, которые отработали установленные сроки и по своему техническому состоянию требуют списания в течение 2003 года.

Население не всех СНП обеспечены доступом к государственным телевизионным и радиопрограммам. Общее количество населенных пунктов, не обеспеченных доступом

к государственному телевидению, составляет 1255 единиц. Больше всего неохваченных СНП находится в Восточно-Казахстанской (223), Актюбинской (156), Западно-Казахстанской (141) областях.

Отсутствие разветвленной сети связи на селе препятствует организации предоставления услуг связи сельскому населению, что идет вразрез с растущими потребностями сельских товаропроизводителей и тормозит формирование в аграрном секторе рыночной инфраструктуры.

2.3. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой

Здравоохранение. Анализ обеспеченности медучреждениями показывает, что 82,1% (6290) СНП обеспечены объектами здравоохранения, в 400 из них медучреждения не соответствуют нормативам. В 1370 СНП медучреждения отсутствуют, из них в 833 СНП* с численностью населения свыше 50 человек в соответствии с минимальным стандартом развития сельского здравоохранения они должны быть. Из 833 СНП, подлежащих обеспечению медорганизациями, в СНП должны быть сельские больницы, в 33 СНП - семейные врачебные амбулатории, в 94 СНП - фельдшерско-акушерские пункты, в 171 СНП - фельдшерские пункты, в 529 СНП - медицинские работники. СНП без медучреждений, но с потребностью в них больше всего в Южно-Казахстанской, Костанайской и Карагандинской областях - 138, 136 и 124 СНП соответственно (диаграмма 7).

** При паспортизации оценка обеспеченности СНП медучреждениями проводилась в соответствии с минимальным стандартом развития сельского здравоохранения, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 1999 года N 472 (обеспеченность в зависимости от количества жителей).*

Государственной программой "Здоровье народа", утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 16 ноября 1998 года N 4153, предусмотрена разработка минимального государственного стандарта развития сельского здравоохранения, в соответствии с которым к СНП, обеспеченным медицинским обслуживанием, должны быть отнесены СНП, расположенные не более 5 км от ближайшего медучреждения. Однако в существующей редакции постановления Правительства Республики Казахстан N 472 норматив, учитывающий расстояние от СНП до ближайшего медучреждения, не предусмотрен. В соответствии с этим при оценке обеспеченности СНП медицинским обслуживанием фактор расстояния не учитывался (в то же время, по данным Минздрава, с учетом фактора расстояния практически все СНП обеспечены медицинским обслуживанием).

В СНП преимущественно сохраняется государственная форма собственности ФП,
Ф А П о в , С В А , С У Б .

В сельской местности работают 7988 врачей и 29954 средних медицинских работника. В сельских больничных организациях функционируют 16922 койки.

Диаграмма 7

Обеспеченность СНП объектами здравоохранения (См. бумажный вариант)

Состояние здоровья сельского населения и уровень медицинского обслуживания значительно отстают от требуемых. Объем и качество оказания медицинской помощи не удовлетворяют растущие потребности населения. Ухудшение здоровья населения усугубляется неблагоприятной экологической обстановкой, недостатком в снабжении чистой питьевой водой.

Материально-техническая база сельских лечебно-профилактических организаций продолжает оставаться в неудовлетворительном состоянии. Медицинские организации в основном размещены в непригодных, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (не имеют холодного, горячего водоснабжения, не телефонизированы) помещениях, недостаточно оснащены современным медицинским оборудованием, санитарным автотранспортом, мягким и твердым инвентарем. Не все объекты сельского здравоохранения имеют аптечные киоски.

Образование. Анализ охвата детей школьного возраста обучением показывает, что в 5575 (72,8%) СНП имеются школы в соответствии с указанными нормативами, в 479 (6,2%) СНП школы не соответствуют нормативам, в 1606 (21%) СНП школы отсутствуют вообще, из них в соответствии с образовательным нормативом в 458* (6%) школы должны быть. СНП, не обеспеченных объектами образования, но где они должны быть, больше всего находится в Восточно-Казахстанской, Южно-Казахстанской областях - 153 и 88 СНП (диаграмма 8).

* По данным Министерства образования и науки Республики Казахстан, на 1 октября 2002-2003 учебного года в республике 735 СНП, не имеющих общеобразовательных школ, в том числе в 583 из них проживают школьники. Областными акиматами представлены другие цифры. При паспортизации оценка обеспеченности СНП школами проводилась в соответствии с гарантированным государственным нормативом сети организаций образования, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2000 года N 300 (по численности учащихся в СНП и расстоянию до ближайшей школы). Школы учитывались независимо от ведомственной принадлежности (ЗАО "Казахстан темір жолы" и др.).

Диаграмма 8

Обеспеченность СНП объектами образования (См. бумажный вариант)

Культура, спорт, общественная безопасность и правовое обслуживание .

Упразднены районные отделы культуры, которые занимались досугом сельчан. Приватизированы или закрыты объекты культуры, потерян книжный фонд библиотек. Учреждения культуры расположены в непригодных помещениях - школах, акиматах. Из 1822 сельских клубных учреждений государственной сети только 519 имеют типовые здания домов культуры и клубов, 1303 - находятся в приспособленных помещениях, свыше 600 клубам требуется капитальный ремонт, 130 - находятся в аварийном состоянии, 172 клубных учреждения зимой вообще не отапливаются.

В СНП функционируют 2976 библиотек, 27 библиотек имеют типовые здания, 51 библиотека - в аварийных зданиях, более 300 - требуется капитальный ремонт, 1184 - текущий ремонт, не созданы условия для хранения книжных фондов и обслуживания читателей. Большинство библиотек не имеют доступа к информационным системам.

Количество кинотеатров уменьшилось с 994 до 64 (в т.ч. государственных - 43), киноустановок с 2320 до 543, в ряде сельских районов областей - на 60-85%. Положительной формой работы по обеспечению отдаленных СНП кинообслуживанием являются видеомобили, успешно внедряемые в Карагандинской области.

Ухудшилось состояние развития физической культуры и спорта среди сельского населения. В селах республики имеются 17134 спортивных сооружения, в том числе 113 стадионов не менее чем на 1500 посадочных мест, 23 плавательных бассейна, 3886 спортивных залов, 12 теннисных кортов, 10619 плоскостных сооружений. Спортивные сооружения в основном бездействуют. Прекратило свою деятельность республиканское сельское спортивное общество "Кайрат". Только 37,7% сельских районов имеют комитеты по физической культуре и спорту, в остальных вопросами спорта занимается один специалист в отделе внутренней политики аппарата акима.

Не хватает физкультурных кадров на селе. По стране насчитывается только 279 сельских инструкторов - методистов по спорту. Физкультурно-спортивная работа на селе проводится на общественных началах или учителем физкультуры общеобразовательной школы. Без штатного работника, отвечающего за физкультурно-массовую и спортивную работу на селе, невозможно добиться улучшения состояния сельского спорта, а главное - оздоровления нации.

Не в полной мере обеспечивается правопорядок в СНП. Значительное число преступлений совершается на почве пьянства, распространено скотокрадство. Не отвечают предъявляемым требованиям профилактика правонарушений и реализация постановлений Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 1996 года и N 701 от 23 мая 2001 года "О дополнительных мерах по укреплению общественного порядка и повышению роли участковых уполномоченных органов внутренних дел в

предупреждении и профилактике правонарушений".

Участковый инспектор полиции в СНП является единственным представителем правоохранительных органов страны, который обеспечивает общественную безопасность на обслуживаемом административном участке, ведет профилактический и иной учет лиц, представляющих социальную опасность или требующих особого внимания и контроля.

В сельской местности действуют 2689 участковых пунктов полиции. Сложная ситуация отмечается с обеспечением участковых инспекторов служебным автотранспортом и средствами связи. Только 18,8% обеспечены автотранспортом и 30% оснащены средствами связи. Значительная часть участковых обслуживает несколько СНП, расположенных на расстоянии десятков километров друг от друга и на значительном удалении от районного центра.

2.4. Состояние экологии

На территории республики отмечаются негативные экологические проявления, связанные с изменением почвенного и растительного покрова, загрязнением земель продуктами антропогенной деятельности. Выделяются несколько крупных регионов с неблагоприятной экологической обстановкой:

Прикаспийский регион;
Семипалатинский полигон;
казахстанская часть Приаралья;
зона Прибалхашья.

Прикаспийский регион неблагоприятен по состоянию природных кормовых угодий, где около 77% сенокосов и пастбищ Атырауской области имеют признаки антропогенного воздействия - различную степень сбитости (49%), засорение плохо поедаемыми (35%), непоедаемыми (1,3%) и ядовитыми (1,1%) растениями. Сильная степень деградации пастбищной растительности отмечается на 48% площади области, средняя - на 12%, слабая - на 20%. Остро стоит проблема загрязнения почв в результате интенсивного освоения природных ресурсов, разведки и добычи углеводородного сырья в прибрежных районах. Загрязнение почв Прикаспия нефтепродуктами составляет от 1 до 5 г/кг, реже до 10 г/кг, отмечаются также высокие концентрации (в мг/кг) таких токсинов, как никель - 100, свинец - 80, цинк - 50, хром - 100, фосфор - 80.

Семипалатинский полигон - крупный регион экологического бедствия. На полигоне с 1949 по 1989 годы произведено 470 ядерных взрывов: 90 воздушных, 26 наземных, 354 подземных. Радиоактивные осадки распространились на территории 304 тыс. кв. км, где проживает 1,7 млн. человек. Площадь зоны экологического бедствия составляет 7 млн. га, из них территория самого полигона - 1,8 млн. га, зоны чрезвычайного радиационного риска - 5,2 млн. га. Сельскохозяйственных угодий в зоне воздействия Семипалатинского полигона числится 27,4 млн. га, что составляет 88,3% от общей площади региона.

Казахстанская часть Приаралья охватывает 59,6 млн. га земель, в том числе земли Кызылординской (22,6 млн. га), Актюбинской (19,7 млн. га), Карагандинской (8,7 млн. га) и Южно-Казахстанской (8,6 млн. га) областей, или 22% от общей площади республики. В центре экологической катастрофы (Аральский район) сильной и средней степени деградации подвержены пастбища на 22% территории, вместе со слабой степенью она увеличивается до 80%. В Казалинском районе в сильной и средней степени деградировано 17% пастбищ. Луговая растительность дельты и долины р. Сырдарьи как самая динамичная претерпела наибольшие изменения. Деградация тростниковых сенокосов колеблется от 40,3% в Казалинском районе до 55,3% в Аральском. Большая их часть перешла из категории сенокосов в категорию пастбищ. На осушенном дне Арала формируется песчано-солончаковая пустошь. Площадь зоны распространения и осаждения пыли составляет около 25 млн. га.

Экологическое состояние земель **зоны Прибалхашья** крайне напряженное и определяется в основном гидрологическим режимом рек: Или, Каратал, Аксу, Лепсы. Наблюдаются следующие негативные процессы: деградация растительности и замена ее сорнотравьем, засоление и опустынивание, вторичное засоление и загрязнение токсичными химическими веществами и тяжелыми металлами.

Максимально допустимое значение радиационного фона в республике не должно превышать 33 мкР/ч. Уровень радиационного фона, превышающий данный показатель, наблюдается в 2-х СНП Атырауской области (с. Азгир - 37,5 мкР/ч (Курмангазинского) и с. Кенарал - 33 мкР/ч (Жылыойского) районов). Радиационная обстановка в остальных СНП республики считается допустимой.

Сильно засолены почвы (4-6%) - в 23 СНП Жамбылской и 13 СНП Южно-Казахстанской областей. Средняя - засоленность почвы (2-4%) - в 5 СНП Восточно-Казахстанской, 10 СНП Жамбылской, 166 СНП Западно-Казахстанской, 24 СНП Кызылординской, 49 СНП Южно-Казахстанской областей. Уровень засоленности почв на остальной территории республики позволяет заниматься различными видами земледелия.

В 637 СНП республики (8,3 %) используют питьевую воду, не соответствующую нормативам качества, т.е. предельно допустимая концентрация минеральных солей в ней превышает 1,5 гр/л. В 20 СНП содержание соли в воде свыше 3 гр/л: - 5 СНП Кызылординской, 14 СНП Северо-Казахстанской, 1 СНП Южно-Казахстанской областей.

В 176 СНП - с содержанием соли в воде от 2 до 3 гр/л. В 440 СНП - с содержанием соли в воде от 1,5 до 2 гр/л. Большинство СНП с некачественной водой находятся в Акмолинской, Кызылординской и Северо-Казахстанской областях.

Алматинская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская области не имеют отклонений от нормы по показателям экологической безопасности.

2.5. Миграция сельского населения

Международная миграция . За период с 2000 по 2002 годы за пределы республики выехал 114 791 сельский житель. Эмигрируют на свою историческую родину многие сельчане европейских национальностей. Больше всех уезжают из северных областей республики. За 2000-2002 годы всего выбыло из Костанайской области - 18 840 чел., Акмолинской - 17 532 чел., Северо-Казахстанской - 16 829 чел., Павлодарской - 15 304 чел. Менее всего эмигрируют из областей: Мангистауской - 30 чел., Атырауской - 211 чел., Кызылординской - 645 чел., где преимущественно проживают коренные жители.

Наблюдается рост иммиграции в сельскую местность республики. За период с 2000 года по 2002 год в сельскую местность республики иммигрировали 46140 человек. Преимущественно иммигрировали в южные области республики: Южно-Казахстанскую (10 737 чел.), Алматинскую (7 370 чел.), Жамбылскую (6 537 чел.). Менее всего переезжают в Кызылординскую - 245, Атыраускую (284 чел.) и Карагандинскую (296 чел.) области (диаграмма 9).

Сальдо международной миграции сельского населения Республики Казахстан за 2000-2002 годы составило 68 651 человек. Наблюдается снижение отрицательного сальдо миграции. Если в 2000 году сальдо составляло - (минус) 31 754 человека, то в 2001 году уже -24 299 человек, в 2002 году всего -12598 человек, т.е. за 3 года сократилось в 2,5 раза.

Внутренняя миграция. За 1995-2002 годы 714 489 сельских жителей переехали в города. Из них 61,3% переселились в города своей области (внутриобластная миграция), а 38,7% - в города других областей (межобластная миграция).

Больше всего сельских жителей за этот период переселились в города из Южно-Казахстанской (64 219 чел.), Восточно-Казахстанской (62 115 чел.), Павлодарской (54 730 чел.) областей. Менее всего сельчан выехало в города из Атырауской (7 786 чел.), Кызылординской (9 273 чел.) областей. В межобластной миграции сельчан основные направления - гг. Алматы, Астана и их пригороды.

Диаграмма 9

Международная миграция сельского населения Республики Казахстан по областям за 2000-2002 годы, чел. (См. бумажный вариант)

За 1995-2002 годы из городов в сельскую местность переехали 285132 человека, из них 40,6% (115 878 чел.) по межобластной миграции, 59,4% (169 254 чел.) - по внутриобластной. Больше всего переехали в аулы из города Алматы (40288 чел.), городов Восточно-Казахстанской (39 673 чел.), Павлодарской (24 289 чел.), Южно-Казахстанской (21 196 чел.), Костанайской (21 128 чел.) областей. Менее всего горожан переселилось в села из городов Мангистауской (5 812 чел.), Атырауской (5 863 чел.) областей (диаграмма 10).

Диаграмма 10

Внутренняя миграция населения

Республики Казахстан за 1995-2002 годы, чел.

(См. бумажный вариант)

Основные потоки горожан, переезжающих в сельскую местность в 2000-2002 годы, направлены в Акмолинскую и Алматинскую области. Межобластная миграция городских жителей в село возросла в соседние по региону области (карта 1).

Карта 1

Основные направления межобластной миграции населения из города в село за 2000-2002 года (чел.)

(См. бумажный вариант)

В 2000-2002 годах высокий уровень миграции "село - город" по отношению к общей численности сельского населения наблюдался в Мангистауской (3,9%), Карагандинской (3,2%), Павлодарской (2,5%), Западно-Казахстанской (2,2%), Восточно-Казахстанской (1,8%) и Костанайской (1,7%) областях.

Менее всего подвержены к процессу урбанизации сельские жители Алматинской (0,3%), Атырауской, Кызылординской и Южно-Казахстанской (по 0,4%) областей (Таблица 5).

Таблица 5.

Удельный вес мигрантов из села в город в общей численности сельского населения

Области	2000 год			2001 год		
	Численность населения	Число мигрантов из села в город	Удельный вес мигрантов из села в город	Численность населения	Число мигрантов из села в город	Удельный вес мигрантов из села в город
Акмолинская	431490	4219	1.0	418509	3715	0.9
Актюбинская	304454	3058	1.0	302030	3861	1.3
Алматинская	1095415	3502	0.3	1096696	4662	0.4
Атырауская	185352	976	0.5	185355	1142	0.6
ЗКО	361837	4716	1.3	356026	7604	2.1

Жамбылская	538012	2817	0.5	538862	4130	0.8
Карагандинская	247075	5279	2.1	240386	6371	2.7
Костанайская	454423	5610	1.2	443612	6974	1.6
Кызылординская	236974	1036	0.4	239394	957	0.4
Мангистауская	68311	2175	3.2	68320	2659	3.9
ЮКО	1258574	21713	1.7	1262107	11949	0.9
Павлодарская	289711	5391	1.9	281610	6153	2.2
СКО	443362	2114	0.5	436440	2262	0.5
ВКО	627438	7888	1.3	620280	9427	1.5
Р е с п у б л и к а						
Казахстан	6542428	101003	1.5	6489627	102762	1.6

Продолжение таблицы

О б л а с т и	2 0 0 2 г о д		
	! Числен- ! ность ! насе- ! ния	! Число ! мигран- ! тов из ! села в ! г о р о д	! Удельный ! вес миг- ! рантов
Акмолинская	407027	4860	1.2
Актюбинская	304699	4530	1.5
Алматинская	1098516	6214	0.6
Атырауская	186564	788	0.4
З К О	350597	7873	2.2
Жамбылская	539502	5212	1.0
Карагандинская	233225	7513	3.2
Костанайская	432572	7435	1.7
Кызылординская	241447	1425	0.6
Мангистауская	75890	2233	2.9
Ю К О	1271809	4688	0.4
Павлодарская	273073	6922	2.5
С К О	429648	2572	0.6
В К О	613473	11204	1.8
Р е с п у б л и к а			
Казахстан	6458042	92234	1.4

Основные направления межобластной миграции населения из села в город за 2000-2002 годы (чел.)
(См. бумажный вариант)

Основные направления межобластной миграции сельских жителей - города Астана и Алматы. Переселяются сельчане также в города соседних областей по регионам (**К а р т а 2**) .

Наиболее высокая миграция в сельскую местность из других областей за период с 2000 года по 2002 год в Алматинской (21701 чел.), Акмолинской (11 149 чел.), Северо-Казахстанской (4 952 чел.), Восточно-Казахстанской (4 374 чел.), Южно-Казахстанской (4 327 чел.) областях. Менее привлекательными областями для переселения за вышеуказанный период были: Мангистауская (738 чел.), Кызылординская (849 чел.), Карагандинская (1 047 чел.) и Атырауская (1 153 чел.) (**Диаграмма 11**).

Диаграмма 11

Численность прибывших в сельскую местность Республики Казахстан по областям из других областей за 2000-2002 годы, чел.
(См. бумажный вариант)

За 2000-2002 годы из сельской местности одной области в села других областей переехали **20 214** человек (**Диаграмма 12**).

Положительное сальдо межобластной миграции сельского населения "село - село" за 2000-2002 годы в Алматинской (4 250 чел.), Акмолинской (2 452 чел.), Мангистауской (202 чел.) и Павлодарской (173 чел.) областях.

Отрицательное сальдо в Восточно-Казахстанской (1 880 чел.), Костанайской (1 285 чел.), Жамбылской (1 283 чел.), Карагандинской (893 чел.), Кызылординской (555 чел.), Южно-Казахстанской (486 чел.), Северо-Казахстанской (282 чел.), Актюбинской (180 чел.), Западно-Казахстанской (179 чел.) и Атырауской (54 чел.) областях.

Диаграмма 12

Сальдо межобластной миграции сельского населения за 2000-2002 годы (село - село)
(См. бумажный вариант)

Основными направлениями межобластного миграционного потока "село - село" являются Алматинская и Акмолинская области (карта 3). В Алматинскую область переселяются из всех областей республики. В Акмолинскую область преимущественно из областей Северного Казахстана и Карагандинской области.

Карта 3

Основные направления межобластной миграции населения из села в село за 2000-2002 годы (чел.) (См. бумажный вариант)

Другими направлениями сельской миграции являются области, расположенные в одних природно-климатических зонах. Сельские жители Атырауской, Западно-Казахстанской и Мангистауской областей переехали в села Западного Казахстана и в Алматинскую область. Сельчане Жамбылской, Кызылординской и Южно-Казахстанской областей мигрировали в аграрную зону Южного Казахстана и в Алматинскую область. Такая же тенденция наблюдается в Северном и Восточном Казахстане.

3. Методика и критерии оценки СНП по уровню социально-экономического развития

3.1. Критерии оценки

Определение перспективности сельских территорий требует изучения факторов, влияющих на достижение потенциала и проведение на их основе классификации СНП по совокупному показателю имеющегося потенциала для реализации возможностей роста.

В мировой практике сельские территории, показатели которых благоприятны для развития в будущем, определяются на основе критериев оценки социально-экономического развития.

С целью формирования критериев была проведена паспортизация по 130 показателям социально-экономического развития по каждому СНП. При отборе критериев за основу взята методика исследования сельских районов страны, подготовленная в рамках технической помощи международными консультантами Азиатского Банка Развития и адаптированная к имеющимся характеристикам СНП.

Важнейшими параметрами, оценивающими уровень социально-экономического развития СНП и их перспективность, определены 4 группы критериев: экономический потенциал, уровень развития инженерной инфраструктуры, обеспеченность социальными объектами и экологическая безопасность, которые включают 21 совокупный показатель. Отбор критериев был осложнен отсутствием по многим

параметрам утвержденных отраслевых нормативов и стандартов. Где имеются, они были взяты в качестве пороговых значений, в остальных случаях критерием является среднереспубликанское значение данного показателя.

С учетом приоритетов экономического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей был установлен вес, который характеризовал их значимость в сумме совокупного количества баллов. Наибольший вес имеют показатели экономического потенциала - суммарный наивысший балл 60, показатели инженерной инфраструктуры не превышают 30 баллов, характеристики обеспеченности социальными объектами имеют вес до 10 баллов. Влияние на уровень развития СНП экологических параметров оценивается через поправочные коэффициенты, на которые умножаются баллы, полученные по первым трем группам критериев. Перечень критериев, их ранжирование и удельные веса даны в приложении 1.

3.1.1. Экономический потенциал

1) **"Плодородие почвы"** - 12 баллов. Качество и потенциальное плодородие почвы характеризует бонитировка пашни, выраженная в баллах бонитета, учитывающая ряд характеристик почвы, может иметь значение от 1 до 100, где лучшие почвы имеют более высокий балл. Пороговые значения показателя установлены в соответствии с данными Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, предполагают градацию качества почвенного слоя с шагом в 10 баллов, от показателя "менее 15 баллов" до наибольшего в республике "более 45 баллов";

2) **"Степень удаленности от рынков сбыта"** - 9 баллов. Особенностью сельских территорий республики является то, что физические расстояния между производителями аграрного сектора и потребителями зачастую весьма велики. Транспортные расходы составляют значительную долю общей стоимости доставки продукта на рынок, большую, чем в странах с небольшой территорией и развитой рыночной инфраструктурой. Расстояние от СНП до районного центра, железнодорожной станции, автомагистрали, города можно использовать как основание для показателя доступности рынков сбыта. За низкий порог принято расстояние, равное 20 км и менее, оцененное в 9 баллов. Это значение определено исчислением средних расстояний между наименьшим и наибольшим среди всех СНП. Размер шага составляет 40 км, а за наибольшее пороговое значение показателя принято расстояние, равное 100 км и более.

Помимо **абсолютных показателей** (например, наличие питьевой воды), определяющих потенциальные возможности развития территорий, существуют относительные показатели, характеризующие наличие условий для развития в перспективе. Сложившийся среднереспубликанский уровень по относительным показателям берется как оптимальный уровень критерия показателя, а пороговые значения выражают отклонения от среднего по республике. К ним относятся:

3) **"Предпринимательская активность"** - 5 баллов, определяет уровень

экономической активности населения на конкретной сельской территории, вычисляется соотношением количества хозяйствующих субъектов на 100 жителей. Пошаговая вариация пороговых значений данного показателя колеблется от 1 до 5 и более;

4) **"Развитие переработки сельхозпродукции"** - 5 баллов, характеризует возможности роста добавленной стоимости на соответствующей территории, определяется наличием объектов переработки сельхозпродукции. Пороговые значения показателя варьируют от 0 до более 4 перерабатывающих цехов в одном СНП;

5) **"Обеспеченность сельскохозяйственной техникой"** - 8 баллов, подразделяется на два показателя: количество тракторов на 100 га пашни и количество комбайнов на 100 га пашни. Величина пороговых значений - определена отклонениями от нормативной нагрузки га/1 трактор - 200 и га/1 комбайн - 300;

6) **"Использование ирригационных систем"**. Возможности по развитию орошаемого земледелия отражают наличие и использование ирригационных систем. Показатель трудно детализировать по степени обеспеченности, ирригационные системы либо имеются, либо их нет. Поливные земли в состоянии обеспечить доходы гораздо большему количеству сельского населения, чем богарное земледелие или пастбища. Территории, где имеются и используются ирригационные системы, оцениваются в 7 баллов, а не имеющие - 0;

7) **"Пашня"** - 7 баллов, определяет возможности развития земледелия. Пороговые значения определяются отклонением величины пашни на одного сельского жителя от средней величины этого показателя по республике, равного 5 га на 1 сельского жителя;

8) **"Пастбища"** - 7 баллов, характеризует фактическую и потенциальную кормообеспеченность и рассчитывается на основе нормативной загрузки пастбищ - 3-4 головы КРС на 1 га. За пороговые значения приняты отклонения от нормативного показателя.

3.1.2. Инженерная инфраструктура

1) **"Водоснабжение"** - 7 баллов. Одним из факторов, определяющих перспективность сельской территории, является система водоснабжения. Оценка состояния системы водоснабжения проводится по тому, из каких источников берется вода для личного потребления. СНП, имеющие водопроводы, в лучшем положении, чем СНП, пользующиеся местными источниками, водой из открытых водоемов и привозной водой. Величина порогов по системе водоснабжения колеблется от 7 баллов в СНП, имеющих водопровод, до 0 баллов в СНП, пользующихся привозной водой, с шагами в 5 и в 3 балла;

2) **"Дорога"** - 7 баллов. О достаточности дорожной сети можно судить по ее плотности (км на единицу площади) и рабочему состоянию. Для оценки каждого СНП следовало бы использовать индекс, определяющий состояние сети сельских дорог на основе отношения плотности сети дорог к норме на душу населения. Индекс невозможно было вычислить, т.к. сведений о протяженности дорог в СНП получить не

удалось. Ожидается, что эти данные будут использованы на более позднем этапе. Для оценки дорожной инфраструктуры и определения пороговых значений этого показателя был принят тип сельских дорог: с твердым покрытием - 7 баллов, грунтовые - 3 балла, полевые - 0 баллов;

3) **"Газоснабжение"** - 3 балла, показатель развития инфраструктуры, характеризующий уровень жизни населения. Пороговые значения определяются наличием или отсутствием газификации СНП (газифицированные СНП - 3 балла, не газифицированные - 0);

4) **"Электроэнергия"** - 7 баллов, важнейший показатель уровня жизни населения и экономической активности территории. Энергоснабжение - важный фактор для развития малого предпринимательства. Пороговые значения определяются обеспеченностью или необеспеченностью СНП электроэнергией;

5) **"Связь"** - 6 баллов, определяется уровнем телефонизации аула. Значение показателя существенно возрастает с ростом возможностей использования системы Интернет в сфере агробизнеса и предпринимательства, что существенно для Казахстана с его огромной территорией. Пороговые значения показателя определяются наличием или отсутствием телефонизации конкретной территории.

3.1.3. Социальное развитие

Приоритетное бюджетное финансирование развития сельских территорий будет направлено в основном на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная инфраструктура). СНП с достаточным экономическим потенциалом, требующие меньше государственных затрат для решения социальных и других программ развития территорий, будут приоритетными в плане инвестиций;

1) **"Образование"** - 3 балла. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2000 года N 300 "О гарантированном государственном нормативе сети организаций образования" утверждены государственные нормативы и стандарты по развитию сельского образования. В каждом СНП с численностью учащихся:

младшего школьного возраста 5 и более человек - гарантируется функционирование начальной ступени среднего общеобразовательного государственного учебного заведения;

младшего и среднего школьного возраста 41 и более человек - гарантируется функционирование начальной и основной ступеней среднего общеобразовательного государственного учебного заведения;

младшего, среднего и старшего школьного возраста 81 и более человек - гарантируется функционирование среднего общеобразовательного государственного учебного заведения.

Указанный норматив устанавливается при отдаленности организации образования более чем на 3 км от населенного пункта, где постоянно проживают учащиеся школьного возраста.

Оценка показателя развития образования осуществляется по соответствию или несоответствию объектов образования установленным нормам и их наличию в конкретном населенном пункте, отдаленности организаций образования более чем на 3 км от СНП, где постоянно проживают учащиеся школьного возраста;

2) **"Здравоохранение"** - 3 балла. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 1999 года N 472 "О мерах по улучшению первичной медико-санитарной помощи сельскому населению" в СНП с числом ж и т е л е й :

50 - 300 человек - должен быть 1 медицинский работник, который может оказывать медицинскую помощь без содержания отдельного помещения;

300 - 800 человек - полагается фельдшерский пункт (далее - ФП), где прием пациентов и медицинская помощь должны оказываться в специально выделенном помещении с минимальными медицинскими и хозяйственными принадлежностями;

800 - 2000 человек - должен быть фельдшерско-акушерский пункт (далее - ФАП);

2000 - 5000 человек - должна быть семейная врачебная амбулатория (далее - СВА), где оказывается первичная врачебная помощь;

5000 человек и более - должна быть сельская больница (далее - СБ), оказывающая квалифицированную медицинскую помощь в пределах бесплатного гарантированного объема, координирующая деятельность прикрепленных ФП, ФАП, СВА.

Развитие сети учреждений здравоохранения в сельской местности должно осуществляться с учетом характера расселения исходя из целей обеспечения, доступности и своевременности оказания медицинской помощи в каждом населенном пункте, при наличии хорошей дороги, телефонной связи, транспортного обеспечения.

Оценка системы сельского здравоохранения проводится на основе соответствия или несоответствия объектов здравоохранения установленным нормам и их наличию в С Н П ;

3) **"Обеспеченность жильем"** - 2 балла, определяет уровень развития жилищной инфраструктуры и потенциальные возможности принятия переселенцев. Определяется соотношением анализируемого показателя со среднереспубликанским значением данного критерия, равного $15,6 \text{ м}^2$ жилой площади на одного сельского жителя;

4) **"Занятость"** - 1 балл, характеризует отклонения показателей занятости в анализируемых СНП от их среднереспубликанской величины, равной 93,5 занятых на 100 человек трудоспособного населения в сельской местности;

5) **"Бедность"** - 1 балл, характеризует уровень благосостояния населения конкретного населенного пункта, оценивается соотношением анализируемого показателя с его среднереспубликанской величиной, равной 13 человек, получающих адресную социальную помощь на 100 жителей села.

3.1.4. Экологическая безопасность

В Казахстане множество экологических проблем, создающих существенные препятствия развитию сельских территорий во многих регионах. Серьезные проявления этих неблагоприятных факторов могут поставить под сомнение перспективу даже незначительной реализации потенциала роста.

1. **Блок критериев** распределен по показателям:

1) **"Радиационный фон"** . Сельские территории, пострадавшие от ядерных испытаний, являются наиболее экологически неблагоприятными, где фоновая радиация по-прежнему превышает допустимую норму. Опасный уровень радиации сложился также в результате добычи урановой руды, хранения вредных материалов на территориях горных выработок, вредных выбросов на военных полигонах.

Экологическая безопасность оценивается параметром - радиационный фон. Единица измерения - мкР/ч. Показателем, характеризующим состояние радиационного фона на территории населенных мест, является **мощность экспозиционной дозы внешнего гамма-излучения (МЭД)**, которая не должна превышать 0,3 мкЗв/час (33 мкР/ч а с) .

СНП с уровнем радиационного фона, превышающим 33 мкР/ч, переносятся в группу населенных пунктов с особо неблагоприятными экологическими условиями, несмотря на то, что по другим показателям они относились к имеющим такой потенциал ;

2) **"Засоленность почв"** . Сельскохозяйственные угодья обладают рядом свойств, отрицательно влияющих на их плодородие. Основным таким признаком является засоленность почв. Преодоление отрицательных свойств пашни связано с огромными инвестициями. Земли с концентрацией соли в грунте свыше 10% не пригодны для земледелия. Более низкие концентрации позволяют возделывать солеустойчивые культуры, однако со снижением урожайности, и требуют проведения специальных агротехнических мероприятий: внесение гипса, применение агротехнической мелиорации. На орошаемой пашне необходимо восстановление и новое строительство дренажных систем ;

3) **"Качество воды"** . Параметр, определяющий качество питьевой воды в населенном пункте, является уточняющим к предыдущим и наиболее важным из оставшихся параметров с точки зрения условий существования, то есть по силе и глубине действия. Регулированию параметр поддается при определенных условиях, в первую очередь при наличии соответствующих ресурсов и целесообразности их использования .

Для характеристики качества и пригодности воды для потребления взят уровень ее минерализации. Утвержденная Главным санитарным врачом РК от 15.12.98 г. (Сан.Пин . N 3.01.067-97 РК "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды

централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества") предельно допустимая концентрация (ПДК) минеральных солей (сухого остатка) в питьевой воде составляет 1 (1,5) г/л.

3.2. Алгоритм оценки уровня социально-экономического развития СНП

Совокупная сумма показателей по всем классификационным факторам определяется по каждому СНП. Для этого осуществляется построение рядов распределения с целью группировки показателей исследуемой совокупности на основании выявления их пороговых значений.

Сумма баллов СНП, набранная по трем блокам критериев, умножается на поправочный коэффициент по экологической безопасности и наличию питьевой воды, которому приданы значения от 0 до 1, позволяющие ввести в оценку потенциала поправку на экологическое состояние конкретной территории. При благоприятной экологической обстановке СНП придается значение, равное 1, которое не влияет на его сумму баллов, наличие же экологических проблем определяет населенному пункту балл, равный 0,25 и 0,75, в зависимости от глубины проблемы, что существенно влияет на конечную оценку потенциала СНП.

Наиболее неблагоприятными являются СНП, имеющие экологические проблемы. Некоторые из таких СНП имеют неплохие перспективы роста, но проживание в них крайне опасно для здоровья.

Показатель по каждому фактору для каждого СНП обобщается с тем, чтобы показать совокупный балл уровня социально-экономического развития. По совокупному баллу все СНП разбиваются на четыре группы в зависимости от степени влияния факторов перспективности.

На основании совокупной суммы баллов СНП группируются в четыре категории (типа):

- СНП с высоким потенциалом развития - более 70 баллов;
- СНП со средним потенциалом развития - 35-69 баллов;
- СНП с низким потенциалом развития - 1-34 балла;
- СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями - 0 баллов.

4. Классификация сельских территорий по уровню социально-экономического развития

4.1. Группировка СНП по группам критериев

Все 7660 СНП республики оценены в разрезе каждой группы критериев (таблица 6).

Таблица 6

Группировка СНП республики по уровню перспективности в разрезе групп критериев

Области	! Кол-во!	Экономический потенциал			Инженерная инфраструктура		
		! СНП !			!-----!		
		! низкий!	! средний!	! высокий!	! низкий!	! средний!	! высокий!
		! 0-15 !	! 16-40 !	! 41-60 !	! 0-14 !	! 15-24 !	! 25-30 !
Акмолинская	689	16	566	107	32	284	373
Актюбинская	441	160	281	-	18	309	114
Алматинская	826	107	674	45	36	300	490
Атырауская	198	43	155	-	52	101	45
ВКО	857	1	767	89	37	344	476
Жамбылская	382	19	338	25	27	149	206
ЗКО	517	17	465	35	46	412	59
К а р а г а н д и н - ская	506	109	387	10	62	190	254
Костанайская	766	102	566	98	104	432	230
К ы з ы л о р д и н - ская	274	80	194	-	68	132	74
Мангистауская	40	1	39	-	-	11	29
Павлодарская	509	86	415	8	93	246	170
СКО	759	12	496	251	16	315	428
ЮКО	896	34	836	26	125	477	294
Итого	7660	787	6179	694	716	3702	3242

Продолжение таблицы

Области	Социальное развитие		
	!-----!		
	! низкий!	! средний!	! высокий!
	! 0 - 4 !	! 5 - 8 !	! 9 - 10 !
Акмолинская	98	419	172
Актюбинская	37	361	43
Алматинская	105	676	45

Атырауская	8 1	1 0 6	1 1
В К О	2 4 2	5 6 9	4 6
Жамбылская	1 9	3 1 0	5 3
З К О	8 1	3 8 3	5 3
Карагандинская	6 8	3 5 5	8 3
Костанайская	1 0 3	6 4 3	2 0
Кызылординская	9 2	1 6 9	1 3
Мангистауская	3	3 3	4
Павлодарская	1 5 7	2 6 2	9 0
С К О	1	6 2 5	1 3 3
Ю К О	1 3 2	6 4 7	1 1 7

Итого	1 2 1 9	5 5 5 8	8 8 3

4.1.1. По экономическому потенциалу

В группу с высоко развитым экономическим потенциалом входят 694 СНП (9,1%) республики. Наибольшее количество СНП этой группы в Северо-Казахстанской (33,1%), Акмолинской (15,5%), Костанайской (12,8%), Восточно-Казахстанской (10,4%) о б л а с т я х .

Со средним экономическим потенциалом 6179 СНП (80,7%). В Мангистауской и Южно-Казахстанской областях - это более 90%, в Актюбинской и Северо-Казахстанской - около 60%, в остальных областях - 70-90%.

С низким экономическим потенциалом 787 СНП (10,3%). Больше всего таких СНП в Актюбинской (36,3%), Кызылординской (29,2%), Карагандинской (21,5%), Атырауской (21,7%) областях (диаграмма 13).

Диаграмма 13

Группировка СНП Республики Казахстан

по экономическому потенциалу

(См. бумажный вариант)

4.1.2. По уровню развития инженерной инфраструктуры

По классификации 3242 СНП (42%) были отнесены к группе с высоким уровнем развития инженерной инфраструктуры, 3702 СНП (49%) к среднему уровню и 716 СНП (9%) к слабому (диаграмма 14).

С высоким уровнем развития инженерной инфраструктуры наибольшее количество СНП оказалось в Мангистауской (72,5%), Алматинской (60%), Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской (по 56%), Акмолинской и Жамбылской (по 54%), Карагандинской (50%) областях.

Диаграмма 14

Группировка СНП Республики Казахстан по инженерной инфраструктуре (См. бумажный вариант)

Наибольшее количество СНП со средним уровнем развития инженерной инфраструктуры приходится на Западно-Казахстанскую (80%), Актюбинскую (70%), Костанайскую (56%) и Южно-Казахстанскую (53%) области.

Максимальное количество СНП с низким уровнем развития инженерной инфраструктуры находятся в Атырауской, Кызылординской и Павлодарской областях - 26, 25 и 18% соответственно.

4.1.3. По уровню социального развития

Большинство СНП - 5558 из 7660, или 72%, в результате классификации отнесены в группу со средним уровнем социального развития. В группе с высоким уровнем 883 СНП, что составляет 11% от общего числа, а в группе с низким уровнем социального развития - 1219 СНП республики, или 16%. Высоким уровнем социального развития характеризуются Акмолинская (25% СНП), Павлодарская и Северо-Казахстанская (17,5%), Жамбылская (14%) области (диаграмма 15).

Диаграмма 15

Группировка СНП Республики Казахстан по социальному развитию (См. бумажный вариант)

Средний уровень социального развития в большинстве СНП Костанайской (84%), Мангистауской, Актюбинской и Алматинской (82%), Западно-Казахстанской (74%) и Карагандинской (70%) областей.

Низкий уровень социального развития СНП в Атырауской (41%), Кызылординской (34%), Павлодарской (31%), Восточно-Казахстанской (28%) областях.

4.1.4. По показателям экологической безопасности

Оценка экологической безопасности была затруднена отсутствием точных данных по экологическому состоянию СНП. В республике не разработана система экологического мониторинга сельских территорий. По данным областных акиматов, которые требуют уточнения, в группу с особо неблагоприятными экологическими условиями вошли 22 СНП.

В группу с показателями экологической безопасности ниже оптимального уровня, но не ниже минимально допустимого, вошли 1029 СНП (13,4%). Это 16% СНП Акмолинской области, 35% - Жамбылской, 32% - ЗКО, 43% - Кызылординской, 34% -

СКО и 16% - ЮКО. Для таких СНП будут предусмотрены меры государственной поддержки на последующих этапах реализации Программы.

Все остальные СНП вошли в группу с нормальными экологическими условиями без отклонений от нормы (таблица 7).

Таблица 7

Оценка экологического состояния СНП Республики Казахстан

Области	! СНП	!Уровень радиации!		Уровень засоленности почв			
		!более 33!	до 33!	очень!	сильно!	средне!	слабо,
				но,	2-4%	до 2%	
				более	4-6%		
				6%			
		коэффициент		коэффициент			
		k0	k1	k0	k0,25	k0,75	k1
Акмолинская	689	-	689	-	-	-	689
Актюбинская	441	-	441	-	-	-	441
Алматинская	826	-	826	-	-	-	826
Атырауская	198	2	196	-	-	-	198
ВКО	857	-	857	-	-	5	852
Жамбылская	382	-	382	-	23	110	249
ЗКО	517	-	517	-	-	166	351
К а р а г а н д и н - ская	506	-	506	-	-	-	504
Костанайская	766	-	766	-	-	-	766
К ы з ы л о р д и н - ская	274	-	274	-	-	24	250
Мангистауская	40	-	40	-	-	-	40
Павлодарская	509	-	509	-	-	-	509
СКО	759	-	759	-	-	-	759
ЮКО	896	-	896	-	13	49	834
Итого	7660	2	7658		36	354	7268

Продолжение таблицы

Области	Качество воды (содержание соли в воде)			
	бол. 3 гр/л	2-3 гр/л	1,5-2 гр/л	0-1,5 гр/л
	коэффициент			
	к 0	к 0,25	к 0,75	к 1
Акмолинская	-	91	19	579
Актюбинская	-	1	40	400
Алматинская	-	-	-	826
Атырауская	-	-	-	198
ВКО	-	6	8	843
Жамбылская	-	-	-	382
ЗКО	-	-	-	517
Карагандинская	-	2	32	472
Костанайская	-	-	-	766
Кызылординская	5	10	78	181
Мангистауская	-	-	3	37
Павлодарская	-	-	-	509
СКО	14	66	180	498
ЮКО	1	-	80	815
Итого	20	176	440	7023

4.2. Классификация СНП по совокупному показателю социально-экономического развития

Классификация проведена по всем 7660 СНП республики, представленным акиматами областей, с общей численностью населения 7 193 869 человек. По классификации 1062 СНП (14%) отнесены в группу с высоким потенциалом развития (1 566 869 чел.), 5664 СНП (74%) - со средним потенциалом развития (5 329 147 чел.), 776 СНП (10%) - со слабым потенциалом развития (288 242 чел.), 22 СНП (0,3%) - с

особо неблагоприятными экологическими условиями (9611 чел.), в 136 СНП (1,7%) нет населения (диаграмма 16, таблица 8). Категоризация СНП республики в разрезе областей приведена в приложении 2.

Диаграмма 16

**Группировка СНП Республики Казахстан
по совокупному показателю
(См. бумажный вариант)**

Таблица 8
**Классификация СНП Республики Казахстан
по уровню социально-экономического развития**

Области	Кол-во СНП	Численность населения, чел.	Совокупный показатель с учетом состояния экологии	высокий (70-100 бал.)	средний (35-69 бал.)	низкий (1-34 бал.)	
Акмолинская	689	434863	152	147725	434	225532	96
Актюбинская	441	291716	1	1702	357	273036	83
Алматинская	826	1217091	103	333203	672	879710	36
Атырауская	198	262870			159	252832	37
ВКО	857	611696	209	302681	619	302379	17
Жамбылская	382	567860	38	87729	300	445794	44
ЗКО	517	380912	34	67753	441	304682	28
Карагандинская	506	306738	33	34772	395	261418	68
Костанайская	766	515952	131	113908	550	385196	74
Кызылординская	274	360257	6	11871	154	319380	
						1 0 3	
Мангистауская	40	76168			40	76168	
Павлодарская	509	304560	33	53225	385	249850	40
СКО	759	442868	256	212119	406	196108	78
ЮКО	896	1420318	66	200181	752	1157062	72
Итого	7660	7193869	1062	1566869	5664	5329147	776

Продолжение таблицы

Области	Совокупный показатель с учетом состояния экологии			
	числен-ность населения	с особенно неблагоприятными условиями	числен-ность населения	без насе-ления
Акмолинская	61606			7
Актюбинская			16978	
Алматинская	4178			15
Атырауская	9458	2		580
ВКО	6636			12
Жамбылская			34337	
ЗКО	8477			14
Карагандинская	10548			10
Костанайская	16848			11
Кызылординская	25469	5	3537	6
Мангистауская				
Павлодарская	1485			51
СКО	29520	14	5121	5
ЮКО	62702	1	373	5
Итого	288242	22	9611	136

4.2.1. СНП с высоким потенциалом развития

К категории с высоким потенциалом развития отнесены СНП с совокупным баллом по всем критериям оценки от 70 и выше. Наибольшее количество СНП с высоким потенциалом развития находится в СКО (33,7%), ВКО (24,4%), Акмолинской (22%) и Костанайской (17%) областях. В Атырауской и Мангистауской областях СНП с высоким потенциалом нет, в Актюбинском - 1 СНП, Кызылординской - 6 СНП (диаграмма 17).

Диаграмма 17
(См. бумажный вариант)

4.2.2. СНП со средним потенциалом развития

К категории СНП со средним потенциалом развития отнесено 5664 СНП с совокупным баллом по всем критериям оценки от 35 до 69 включительно с населением 5 329 147 человек (рис. 9). Эта группа самая большая по количеству СНП. Удельный вес СНП данной группы в разрезе областей примерно одинаков. В Мангистауской области все СНП попали в эту группу. В Акмолинской, Кызылординской и Северо-Казахстанской областях доля СНП данной группы занимает примерно половину всех СНП. В остальных областях доля таких СНП составляет 70% и выше (диаграмма 18).

Диаграмма 18

(См. бумажный вариант)

4.2.3. СНП с низким потенциалом развития

К категории СНП с низким потенциалом развития отнесено 776 СНП с совокупным баллом по всем критериям оценки от 1 до 34 включительно. Наибольшее количество СНП с низким потенциалом развития находится в Кызылординской области - 38%, Атырауской и Актюбинской - 19 %, Карагандинской - 14%. В Мангистауской области нет таких СНП. В остальных областях доля СНП с низким потенциалом развития менее 15% (диаграмма 19).

Диаграмма 19

(См. бумажный вариант)

4.2.4. СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями

В данную группу с нулевым совокупным баллом вошли 22 СНП с численностью населения 9611 чел., находящиеся в особо неблагоприятных экологических условиях. Это 2 СНП (580 чел.) в Атырауской области с высоким уровнем радиационного фона, 5 СНП (3537 чел.) - в Кызылординской области, 14 СНП (5121 чел.) - в СКО, 1 СНП (373 чел.) - в Южно-Казахстанской области из-за отсутствия качественной питьевой воды (диаграмма 20).

Диаграмма 20

(См. бумажный вариант)

Данные по классификации СНП были проанализированы по каждому критерию и каждому показателю для конкретизации рекомендаций по развитию экономического потенциала и инвестициям в инженерную и социальную инфраструктуру. В результате

уточнения выяснилось, что в 2-х СНП Кызылординской и 12 СНП Северо-Казахстанской областей, попавших в 4 группу из-за высокого содержания солей в питьевой воде, но имеющих высокий и средний экономический потенциал, экологическая проблема разрешима за счет строительства водоочистных сооружений. Однако и в данном случае будет проведен тщательный расчет затрат на строительство водоочистных сооружений и экономической отдачи данных сельских территорий.

В республике числится 136 СНП, где не проживает население. Таких СНП больше всего в Павлодарской области - 51 СНП (10%). В Мангистауской, Атырауской, Актюбинской и Жамбылской областях таких СНП нет (диаграмма 21).

Диаграмма 21

(См. бумажный вариант)

5. Меры государственного регулирования развития сельских территорий

5.1. Эффективность использования бюджетных средств, направляемых на развитие сельских территорий

Проведенная классификация СНП по социально-экономическим критериям позволяет оптимизировать направления государственной политики по развитию сельских территорий. До сих пор отсутствовал инструмент, позволяющий объективно оценить экономическую обоснованность направлений инвестирования.

В соответствии с целями и задачами Программы предлагаются следующие **приоритеты** при выборе объектов инвестирования.

Инвестиции в строительство и реконструкцию социально-инженерной инфраструктуры необходимо направлять в **СНП, имеющие высокий и средний потенциал развития**. По данным классификации рассмотреть конкретную ситуацию в каждом СНП, определить объекты, подлежащие инвестированию, просчитать стоимость и сбалансировать сумму с возможностями источников финансирования. Нужно разработать программы роста агропроизводства и отраслей переработки, расширения рынков сбыта, рассчитать потенциальную величину доходов и в соответствии с ними потенциальную емкость населенного пункта на предмет дополнительного приема сельских мигрантов.

По **СНП с низким потенциалом развития** необходимо рассмотреть возможность развития дополнительных сфер экономической деятельности и роста доходов, оценить затраты на доведение уровня услуг жизнеобеспечения до нормативного, сопоставить их с возможными затратами на переселение и определиться по наиболее эффективному варианту вложения средств. До проведения этой работы целесообразно направление

средств только на ремонт имеющихся объектов образования и здравоохранения, обеспечение услугами связи и транспортным сообщением.

Территории с особо неблагоприятными экологическими условиями должны быть исключены из списка вновь инвестируемых. По данным территориям необходимо подготовить расчеты по мерам, стимулирующим переселение в более благоприятную местность, и определить потребность средств на переселение, кредитование на обустройство, покупку скота и орудий производства, объемы земельных участков, выделяемых на ведение сельхоздеятельности.

Выработка всеохватывающей многосекторной стратегии по предоставлению дифференцированных государственных услуг для различных СНП в зависимости от их экономического потенциала направлена на повышение эффективности использования средств государственного бюджета. По результатам классификации первоочередными мерами по инвестированию развития сельских территорий будут охвачены 1062 СНП с высоким потенциалом развития и 132 СНП с совокупным средним уровнем развития, но имеющие высокий экономический потенциал.

Следует учесть, что при проведении мониторинга уровня социально-экономического развития и экологической безопасности классификация СНП может изменяться, в связи с чем будут корректироваться направления инвестиций

Меры государственного регулирования сгруппированы по направлениям, предложенным министерствами, агентствами и акиматами по каждому населенному пункту на основе классификации СНП.

5.2. Экономическая деятельность

5.2.1. Рост сельскохозяйственного производства и расширение сферы экономической деятельности

В целях повышения доходности СНП для обеспечения приемлемого уровня жизнеобеспечения сельских жителей, необходимо принятие мер по расширению всех сфер экономической деятельности.

В области обеспечения роста агропромышленного комплекса основные меры государственной поддержки с выделением бюджетных средств предусмотрены в Государственной агропродовольственной программе Республики Казахстан на 2003-2005 годы (далее - ГАП), утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 5 июня 2002 года N 889, и в областных агропродовольственных программах.

Рост сельскохозяйственного производства будет обеспечен путем увеличения объемов производства и продаж на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособной продукции. Предусматриваются меры по: оптимизации структуры посевных площадей, внедрению научно обоснованных севооборотов и новых прогрессивных технологий в земледелии; внедрению водосберегающих технологий; обновлению базы семеноводства, увеличению использования

минеральных удобрений, протравителей и гербицидов; интенсификации селекционно-племенной работы; максимальному охвату искусственным осеменением маточного поголовья семенем высокопродуктивных производителей; созданию условий для развития новых пород животных; формированию специализированного средне- и крупнотоварного производства, переводу на качественно новую ступень национальной системы ветеринарии.

К примеру: в **Алматинской** области рост доходов планируется обеспечить за счет расширения посевных площадей и роста урожайности экономически выгодных культур. В области имеется специальный земельный фонд, его площадь составляет 1095,7 тыс. га, из них 70,4 тыс. га - пашни, из которых предоставляются земли для организации крестьянских и подсобных хозяйств. Основными владельцами в перспективе будут частные землепользователи, крестьянские хозяйства, акционерные общества. К концу 2005 года количество крестьянских (фермерских) хозяйств достигнет 39500, юридических образований - 900.

Произойдет увеличение пашни на землях сельхозназначения за счет вовлечения в оборот 1020 га залежных бросовых земель, в том числе 403 га орошаемых. Намечено увеличение загрузки мощностей действующих молочных заводов и цехов, сахарных заводов и фабрики по первичной обработке шерсти.

В **Восточно-Казахстанской** области в зерносеющих районах в целях увеличения производства зерновых культур предусматривается расширение посевных площадей за счет использования залежных земель, намечены мероприятия по поддержанию плодородия пашни (внесение минеральных удобрений, применение гербицидов, пестицидов), получит дальнейшее развитие сеть семеноводческих хозяйств. С 2003 года в хозяйствах Урджарского района возрождается возделывание сои, в Курчумском районе, где проведено строительство оросительных систем (за счет средств Всемирного Банка Развития), площади орошаемых земель до 3,5 тыс. га будут использованы под производство картофеля, овощей и зерновых культур. В Катон-Карагайском районе намечены меры по развитию мараловодства, в остальных районах - мясного скотоводства.

В **Костанайской** области в животноводстве предусматриваются меры по развитию племенного коневодства путем размножения костанайской породы лошадей и выведения на ее основе казахской верховой породы, имеющей уникальные породные качества. В этих целях в 2005 г. будет начато строительство коневодческого комплекса - конезавода и ипподрома международного класса. Намечается организация в Аркалыке, Амангельдинском, Жангельдинском районах по одному племенному хозяйству по табунному коневодству. В растениеводстве предусматриваются меры по оптимизации структуры зернового производства с учетом рыночной конъюнктуры, направленные на увеличение производства пшеницы сильных и твердых сортов, имеющих большой и устойчивый спрос на международных рынках, а также

зернофуражных, масличных, бобовых и крупяных культур в целях обеспечения внутренних потребностей страны в растительном масле, крупах, концентрированных кормах, сырье для перерабатывающих отраслей: не менее 2745,7 тыс. тонн зерна пшеницы, ячменя - 270,4 тыс. тонн, гречихи - 3,6 тыс. тонн.

В **Южно-Казахстанской** области предполагается продолжение строительства Кызылкумского и Келесского массивов, что позволит увеличить площади орошаемых земель под хлопчатником на 90-95 тыс. га и создать дополнительные источники доходов сельских жителей.

Повсеместно в СНП получит развитие сельское предпринимательство, в том числе:

в **Восточно-Казахстанской** области будут созданы цеха по переработке ягод, грибов и сублимации фруктов, по переработке козьего и овечьего молока, колбасные цеха и цеха по переработке рыбной продукции, пимокатный цех, пекарни, мельницы;

в **Северо-Казахстанской** области ожидается ввод 21 нового предприятия (производства) по выпуску хлебобулочных, макаронных и кондитерских изделий, безалкогольных напитков и консервированной рыбы с созданием 83 новых рабочих мест. Намечено восстановление 4-х простаивающих перерабатывающих производств, в том числе трех в Акжарском районе и одного в районе Шал акына;

в **Костанайской** области в СНП 15 районов, имеющих потенциал для развития, планируется открытие 69 новых производств по переработке и выпуску различной продукции: мельниц - 14 ед. на общую мощность 5000 т, пекарни - 20 ед. на общую мощность - 8 000 тыс. булок, макаронных цехов - 7, хладобоев - 2 (1 т/сутки), цехов по производству круп - 2, цехов по производству растительного масла - 3 (10 т/год), кондитерских цехов - 3 (135 т/год);

в **Мангистауской** области в СНП, расположенных в прибрежной зоне Каспия, будут созданы производства по ловле и хранению рыбы, ее переработке;

в **Южно-Казахстанской** области намечается открытие цехов: по производству плодоовощных консервов - 3, по производству виноматериалов - 3, по обработке хлопка - сырца - 3;

в **Алматинской** области войдут в строй 7 АЗС, 3 СТО, 52 парикмахерские, 3 швейных цеха;

в **Костанайской** области предполагается открыть в селах 308 объектов: 196 магазинов с общей торговой площадью 6000 м, 29 кафе и баров на общее число посадочных мест 700, 35 парикмахерских, 14 аптек, 5 новых автобусных маршрутов и т. д.;

в **Карагандинской** области в целях повышения доходов на селе предусматривается открытие 27 заготовительно-закупочных пунктов, в Восточно-Казахстанской области в СНП отдаленных районов, специализирующихся на производстве мяса, планируется создание убойных цехов с камерами глубокой заморозки, в 2 крупных СНП - создание пунктов заготовки молока с оснащением их танкерами-охладителями. В овцеводческих

районах будет создана сеть заготовительных пунктов по сбору шерсти и кожевенного сырья за счет средств фабрик Семипалатинской ПОШ и кожевенно- мехового комбината.

Получат развитие объекты сельской туристической инфраструктуры, что предполагает строительство туристических баз, оздоровительных комплексов, гостиниц, цехов по производству инвентаря и снаряжения по туризму.

К примеру: в **Акмолинской** области предусмотрено развитие объектов туристической инфраструктуры курортной зоны Боровое, которая будет развиваться за счет инвестиционных проектов;

в **Западно-Казахстанской** области будет произведена реконструкция санатория-профилактория "Акжаик", планируется построить районные станции туристов во всех районах области (кроме Чингирлауского). На базе станции планируется открыть отделы экологии, краеведения и археологии. Для укрепления материально-технической базы туристов будет развиваться производство инвентаря и снаряжения в с. Чапаево, с. Бурлин, с. Чингирлау, с. Дарьинское. Для обеспечения необходимой и своевременной информации иностранцев в Бурлинском районе планируется построить информационный туристский центр в 2005 году (в с. Бурлин). В связи с уникальным расположением туристско-краеведческих и заповедных мест в 2006 году в с. Новопетровка (Карагашский заказник) и в с. Джамбейты планируется строительство базы отдыха для туристов, в с. Орда Бокейординского района - туристско-краеведческого комплекса;

в **Северо-Казахстанской** области на побережье озера Шалкар в 2004 году намечено строительство туристско-оздоровительного комплекса;

в селах **Мангистауской** области будут реализованы мероприятия по созданию туристической инфраструктуры, при этом на действующих маршрутах будут создаваться сервисные объекты - пункты быстрого питания, мотели и прочие.

В целях мониторинга обеспеченности приемлемым уровнем доходов сельского населения по каждому СНП Агентству по статистике Республики Казахстан необходимо разработать соответствующие статистические формы и поручить статистикам сельских округов сбор данных, что позволит государству ежегодно отслеживать эффективность принятых мер поддержки перспективных СНП и определять дальнейшие шаги по повышению доходности сельского населения.

5.3. Развитие инженерной инфраструктуры

5.3.1. Водоснабжение

Повышение уровня обеспечения СНП качественной питьевой водой и сокращение дефицита водных ресурсов рассматриваются как инструмент по созданию условий для развития сельского хозяйства, перерабатывающих производств и малого предпринимательства, а также как фактор стабилизации социальной, демографической и санитарно-эпидемиологической обстановки в республике. Реализация технических

мероприятий предусматривает внедрение новых технологий и технических решений, позволяющих улучшить работу систем и сооружений водоснабжения, сделать их работу более эффективной, снизить затраты на подачу воды.

Строительство станций водоочистки намечается с использованием современных технологий приготовления воды на основе природных цеолитов Чанконайского месторождения, обеспечивающих очистку от вредных для организма человека химических соединений.

Для обессоливания слабо и сильносоленых вод и получения питьевой воды предусматривается использование отечественного оборудования, позволяющего решать задачи, удаления железа, марганца, коррекции кислотности, а также снижения жесткости воды.

Выполнение вышеперечисленных работ даст возможность обеспечить качественной питьевой водой сельских жителей республики.

Решение проблемы обеспечения СНП питьевой водой предусматривается в соответствии с отраслевой программой "Питьевые воды" на 2002-2010 годы и программами водообеспечения областей республики по следующим направлениям:

предусмотрено строительство объектов системы водоснабжения. В том числе в областном срезе в **Западно-Казахстанской** области намечается строительство водопроводных сетей, станции по деманганизации воды, водозабора. В **Карагандинской** области также намечается строительство водопроводных сетей, скважин. В **Северо-Казахстанской** области планируется строительство водоводов Уалихановского и Акжарского районов из Есдаулетовского, Кобенсайского и Карашатского месторождений подземных вод, строительство кустовых скважинных водозаборов из месторождений подземных вод для населенных пунктов, реконструкция разводящих сетей в населенных пунктах и строительство плотин на реках Шат, Карашат, Ащису в **Акжарском** районе;

будет завершена весь комплекс работ по реконструкции Сергеевского гидроузла, что обеспечит стабильную подачу воды северному региону республики и увеличит выработку электроэнергии для удовлетворения бытовых нужд населения района;

осуществление реконструкции и технического перевооружения объектов систем водоснабжения, в том числе восстановление и усовершенствование существующих систем водоснабжения для поддержания их эксплуатационного состояния. В **Алматинской** области намечено провести ремонтно-восстановительные работы водопроводных сетей, пробурить 4 скважины. В с. Камыскала, Уялы, Алаколь Алакольского района и в с. Аккент Панфиловского района, пользующихся привозной водой, будет осуществлена реконструкция имеющейся сети. В **Западно-Казахстанской** области намечены проведение капитального ремонта водопроводных сетей, реконструкция групповых водопроводов, ремонт оборудования, строительство, водозабора, шахтных колодцев, замена глубинных насосов, установка очистных

фильтров. В **Карагандинской** области планируется провести реконструкцию и капитальный ремонт водопроводных сетей. В **Северо-Казахстанской** области предусмотрено выполнить реконструкцию групповых водопроводов; предусматривается решение вопросов очистки воды в **Атырауской** области в источниках питьевой воды, подверженных загрязнению, с применением на очистных сооружениях в качестве фильтрата чанконайских природных цеолитов, в **Северо-Казахстанской** области также намечается установка водоочистных сооружений;

реализация мероприятий по децентрализации сельского водоснабжения за счет использования имеющихся месторождений подземных и поверхностных вод с установкой на них очистных сооружений.

5.3.2. Электрификация

Программой предусмотрены строительство новых электролиний, обеспечение поддержания в работоспособном состоянии существующих сельских электрических сетей, разработка мер, направленных на обеспечение сохранности линий электропередач и энергетического оборудования для бесперебойного снабжения электроэнергией населения и объектов социальной сферы. В **Акмолинской** области предусмотрены в 2004-2010 годы реконструкция существующих электрических сетей для содержания их в работоспособном состоянии и внедрение современных систем электрического учета. В **Актюбинской** области предусматривается строительство ВЛ-10 кВ в с. Аккум Айтекебийского района, в с. Бутак Мартукского района, ВЛ-35 кВ - в селах Оймаут и Дияр Байганинского района и в с. Аяккум Шалкарского района. В **Западно-Казахстанской** области намечены строительство дополнительного четвертого энергоблока на 40 МВт на Карачаганакской ГТЭС, внедрение современных систем учета электрической энергии. В Карагандинской области запланирован капитальный ремонт ЛЭП.

5.3.3. Сельские дороги

Основными направлениями обеспечения сохранности и улучшения технического состояния автомобильных дорог и сооружений на них являются реализация инвестиционных программ на основе долевого участия средств республиканского и местных бюджетов, проведение капитального, среднего и текущего ремонта, обеспечение транспортной доступности всех СНП.

В целях доведения технического состояния автомобильных дорог до уровня, соответствующего нормативным требованиям, будут приняты следующие меры по: строительству, реконструкции и капитальному ремонту сельских автодорог. В **Акмолинской** области в рамках программы развития автомобильных дорог местного значения намечена реконструкция автотрассы Боровое - Астана, реконструкция и капитальный ремонт разрушенных участков на грузонапряженных направлениях, обеспечивающих межобластные связи (Кокшетау - Костанай, Кокшетау -

Петропавловск), межрайонные (Кокшетау - Атбасар, Макинск - Астраханка), и межхозяйственных автодорог, строительство отдельных участков дорог на перспективных направлениях (Егиндыколь - Коргалжино, Коргалжино - Астана). В **Актюбинской** области требуется проведение капитального ремонта автодорог Шубаркудук-Уил-Кобда-Соль-Илецк и Актобе-Болгарка-Шубаркудук. В **Алматинской** области строительство новой дороги - Надек - Чежин, Лесновка - Енбекши, Чулакай - Дихан - Кайрат в Панфиловском районе, Отеген батыр - Карасу в Илийском районе. Капитальный ремонт дорог, из них наибольшей протяженности Ушарал - Архарлы Алакольского района. В **Западно-Казахстанской** области планируется восстановление дорог местного значения. Предусматривается ремонт дорожного покрытия на направлениях Чапаево-Джангала, Джангала-Сайхин, Аксай-Чингирлау, Джамбейты-Каратобе, Каменка-Шильная, Балка-Богатырево, Анкаты-Сарыомир строительство мостового перехода на 15-ом километре автодороги Чапаево-Джангала, реконструкция автодорог Самара-Шымкент, Уральск-Атырау, Подстепное-Федоровка-гр. РФ и Уральск-Каменка-гр. РФ. В **Карагандинской** области планируется капитальный ремонт автодорог местного значения, средний ремонт, текущий ремонт и ямочный ремонт. В **Мангистауской** области намечается проведение капитального ремонта внутрипоселковых и межпоселковых дорог. В **Северо-Казахстанской** области планируется отремонтировать (капитальный и средний ремонт) дороги республиканского значения, проходящие по сельской местности, дороги местного значения;

поддержанию в должном состоянии местных дорог и маршрутов следования пассажирского транспорта. Для функционирования маршрутов пассажирского транспорта внутри населенных пунктов областей предусмотрены капитальный ремонт существующих покрытий и строительство новых дорог с асфальтобетонным покрытием;

определению стандартного уровня автотранспортного сообщения, связывающего СНП с районными и областными центрами;

созданию условий для развития в сельской местности рынка транспортных услуг, для чего необходимо содействовать увеличению количества транспортных операторов, созданию дополнительных рабочих мест, восстановлению инфраструктуры и снижению уровня транспортной составляющей в себестоимости сельскохозяйственной продукции.

5.3.4. Связь, телефонизация, почта

Развитие инженерной инфраструктуры на селе тесно связано с наличием современных технологий в области доступа аграрного сектора к информационному пространству. Поскольку телекоммуникации являются важной частью инфраструктурного комплекса Республики Казахстан, то их динамичное развитие становится одним из условий повышения эффективности сельскохозяйственного

производства, стабилизации миграционных процессов в города, улучшения жизненных стандартов сельского населения.

Программой предусматривается телефонизация всех нетелефонизированных СНП республики с численностью населения более 200 человек. Наиболее быстрым и эффективным методом телефонизации является применение систем радиодоступа (WLL) и радиоудлинителей, посредством которых населенные пункты, расположенные в радиусе действия до 30 км от АТС, обеспечиваются беспроводной телефонной связью. Так, например, радиодоступ предполагается развернуть в **Атырауской** области - райцентр Махамбет, Балыкши, в **Северо-Казахстанской** области - райцентр Саумалколь, Тайынша, в **Алматинской** области - райцентр Талгар, Есик, Чунджа.

С целью ликвидации значительного пробела в информационном обеспечении сельских жителей и производителей сельхозпродукции необходима телекоммуникационная инфраструктура, построенная на современных цифровых платформах, которая будет вносить вклад в общенациональное экономическое развитие и устранение дисбаланса между сельским и городским населением в отношении уровня жизни, образования и других социальных услуг.

Для обеспечения агропромышленного комплекса современными телекоммуникационными услугами необходима модернизация существующей сельской сети телекоммуникаций, добиться которой позволит проведение следующих мероприятий:

замена аналоговых АТС на цифровые, показатель цифровизации при этом к концу 2005 года достигнет 19% по сравнению с сегодняшним 4,8%, например, в **Костанайской** области процент цифровизации составит 17%, **Жамбылской** - 27%, **Атырауской** - 33%, **Актюбинской** - 34%;

дооснащение координатных телефонных станций электронными устройствами АОН (автоматический определитель номера), открывающими доступ абонентам к междугородной и международной сети, так как в настоящее время 15% абонентов лишены такой возможности; к концу 2005 года планируется все сельские АТС с монтированной емкостью более 50 номеров обеспечить электронными устройствами А О Н ;

цифровизация соединительных линий на участке райцентр-село с одновременным увеличением каналов на этих участках, что значительно улучшит качество предоставляемых услуг и увеличит процент цифровизации с 3,5% до 24%;

расширение применения новейших технологий в области абонентского доступа - использование устройств РСМ (Pulse-Code Modulation) для организации качественных услуг ;

дальнейшее развитие национальной спутниковой сети связи для отдаленных и труднодоступных районов ;

для поддержания и развития зоновой сети сельской телефонной связи по мере

строительства национальной информационной супермагистрали (НИСМ) предусмотрено строить отводы ВОЛС (волоконно-оптической линии связи) для выделения цифровых потоков или каналов в сельские районные центры и крупные СНП с заменой всех аналоговых АТС вдоль трассы НИСМ на цифровые. Сегодня к НИСМ подключены 46 райцентров и 16 сел республики, до 2005 года к НИСМ будут подключены еще 35 райцентров и 5 СНП;

доведение показателя телефонной плотности на селе к концу 2005 года с 5,6 до 7,6 телефонного аппарата на 100 жителей в результате увеличения количества сельских абонентов с 365,0 тыс. до 450,0 тыс.;

внедрение в отдаленных и труднодоступных районах спутниковых систем типа ДАМА. Так, в Акмолинской области станции спутниковой связи будут установлены в отдаленных поселках Жаркаинского, Коргалжинского, Жаксынского, Есильского и Атбасарского районов.

Модернизация существующей сети телекоммуникаций играет также важную роль в интенсивном развитии ИНТЕРНЕТ, электронной почты и мобильной телефонной связи, что будет способствовать увеличению объема оказания телекоммуникационных услуг, который по сравнению с уровнем 2002 года к 2010 году возрастет в 2,1 раза.

Для восстановления и развития сельской связи и почтового сообщения в 2004-2010 годах с учетом способов их технического решения предполагается:

разработка программы государственных мер, направленных на обеспечение и стимулирование универсального доступа на селе к услугам телекоммуникаций, т.е. создание условий для появления новых операторов сельской связи согласно Программе развития отрасли телекоммуникаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 18 февраля 2003 г. N 168;

субсидирование стоимости услуг телефонной связи за счет перераспределения доходов операторов;

развитие почтово-сберегательной системы на селе в рамках плана развития ОАО "Казпочта" до 2005 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2003 года N 268;

приобретение передвижных ОПС, велосипедов, почтовых ящиков, транспортных средств, зданий и помещений;

капитальный ремонт зданий и помещений;

для повышения качества и увеличения частоты перевозки почтовых отправок приобрести почтовые вагоны в количестве 7 единиц.

5.3.5. Газификация

Возможность обеспечения природным газом зависит от наличия на конкретной территории газовых месторождений или газопроводной сети.

В целом для решения вопросов обеспечения СНП газом и обеспечения доступности к энергетическим ресурсам будут приняты следующие меры:

строительство магистральных газораспределительных сетей. К примеру, в **Актюбинской** области намечена реализация проектов строительства газопроводов высокого давления в 2004-2010 гг.: Актобе-Мартук, Актобе-Байганин, Актобе-Новоалексеевка, Жанажол-Эмба КС-13. В **Алматинской** области предусмотрено осуществление сетевого газоснабжения 30 СНП Жамбылского, 22 - Карасайского, 3 - Илийского районов с учетом развития Амангельдинского месторождения;

строительство внутрипоселковых газовых сетей. В том числе в **Атырауской** области предусматривается газификация населенных пунктов Ракуша, Еркинкала, Дамба, Амангельды, Курмангазы, Водниково, Талгайран, Бесикты и участков Стандарт, Жарсуат, Курылыс, Исатай (0,3 км), Забурун (9,7 км), Жана-Жанбай (16,5 км), Жанбай (14,4 км), Алга, Енбекши, Ортакшил, Есбол, Акжаик, Актогай, Алмалы. Для газоснабжения с. Комсомольск и Кошкар предусматривается строительство газопровода-отвода от газопровода Средняя Азия - Центр;

повышение технической оснащенности централизованных пунктов заправки сжиженным газом и обмена баллонов.

Реализация мер по обеспечению сельских жителей природным газом предусматривает строительство газопроводных сетей разных уровней в 7 областях республики - в **Алматинской, Атырауской, Актюбинской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Мангистауской и Южно-Казахстанской** областях.

В остальных областях предусматривается осуществить мероприятия по повышению технической оснащенности централизованных пунктов заправки сжиженным газом и обмена баллонов - в **Акмолинской, Жамбылской, Костанайской, Павлодарской, Кызылординской и Южно-Казахстанской** областях.

5.4. Развитие социальной инфраструктуры

5.4.1. Образование

Развитие системы образования на селе до 2005 года будет осуществляться в рамках программы "Ауыл мектебі", утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2003 года N 128. Будут предусмотрены меры, обеспечивающие равный доступ к государственным образовательным услугам, сохранность имеющейся сети учебных заведений среднего общего и начального, среднего профессионального образования и ее дальнейшее развитие.

В области реализации прав на обязательное образование планируется осуществить мероприятия по полному охвату детей школьного возраста общим средним образованием.

Для повышения качества образования необходимо обеспечить сельские школы, колледжи и профессиональные школы (лицеи) компьютерной техникой, необходимым спортивным инвентарем из различных источников финансирования, в том числе за счет средств местных бюджетов, средств спонсоров, международных организаций.

Для формирования единого информационного пространства будет продолжена работа по подключению сельских организаций образования к единой образовательной сети Казахстана через телекоммуникационные сети и Интернет при наличии технических возможностей.

В целях укрепления материальной базы сельских организаций образования, обеспечения их учебно-наглядными пособиями, учебниками и методической литературой нового поколения предполагается создать библиотечные фонды, предоставить сельским общеобразовательным, профессиональным школам (лицеям) и колледжам земельные угодья для проведения практики учащихся.

Кроме того, до 2010 года для повышения качества услуг образования в ауле предусматривается:

обеспечение жильем молодых специалистов, окончивших высшие и средние профессиональные учебные заведения и прибывших для работы в сельскую местность, в соответствии с законодательством РК;

осуществлять подвоз учащихся к школе из отдаленных сел на специальном автотранспорте;

подготовка кадров в высших учебных заведениях страны для аграрного сектора по государственным образовательным грантам и государственным образовательным кредитам (пед. кадры для сельских школ);

строительство объектов образования. Так, в **Алматинской** области предусмотрено строительство интернатных учреждений для детей из сельской местности. Для осуществления обязательной дошкольной подготовки 5-6 летних детей в организациях образования выделены средства на открытие классов предшкольной подготовки, а также будут открыты детские дошкольные учреждения, предусмотрено строительство новых общеобразовательных школ. В **Атырауской** области предусмотрено строительство 4 школ (с. Курилкино на 320 уч. мест, с. Миялы на 320 уч. мест, с. Уштоган на 200 уч. мест, с. Сафоновка на 624 учен. места), из местного бюджета - 17 школ и 2 пришкольных интерната. За счет спонсорских средств предусматривается строительство средней школы в с. Исатай и 2-х начальных школ в с. Доссор. В **Западно-Казахстанской** области предусматривается строительство в сельских населенных пунктах 22 школ, так как существующие школы находятся в аварийном состоянии (1960-1970 гг. постройки) или в приспособленных помещениях. В некоторых населенных пунктах школы не имеют спортивных залов, мастерских, в них не хватает классных комнат, поэтому предусматривается строительство спортивных залов рядом с существующим зданием школы. Детская музыкальная школа в с. Каменка Таскалинского района размещается в здании средней общеобразовательной школы, в которой занятия проводятся в две смены, отсутствуют условия для индивидуальных занятий с учащимися. В связи с этим предполагается строительство здания детской музыкальной школы. В **Карагандинской** области в целях улучшения

общеобразовательного процесса и перевода школ из приспособленных и аварийных зданий в типовые программой предусматривается строительство средних, основных школ, школ-интернатов и дошкольных учреждений. В Бухар-Жырауском районе планируется строительство школы искусств. Намечается проведение ремонтных работ в зданиях общеобразовательных школ. В **Северо-Казахстанской** области планируется осуществить мероприятия по модернизации и реорганизации основных школ в начальные и средних в основные, параллельно с реорганизацией школ предусмотреть открытие интернатных учреждений; ремонт и реконструкция объектов образования; укрепление материально-технической базы объектов образования; повышение квалификации учителей сельских школ, колледжей и профессиональных школ.

В **Жамбылской** области в связи с чрезвычайными обстоятельствами (землетрясением) и в соответствии с постановлением Правительства РК от 27.05.2003 года N 492 "О первоочередных мерах по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению объектов социального значения в Жамбылской области" предусмотрено строительство 3 школ, усиление и ремонт 11 учреждений за счет спонсорских средств в 2003 году, а также строительство 4 школ за счет республиканского бюджета в 2004-2005 годы.

5.4.2. Здравоохранение

Основным направлением развития системы здравоохранения в ауле является реальное снижение заболеваемости населения посредством повышения качества и доступности медицинских услуг. Реализация этой задачи предусматривается путем совершенствования финансовых инструментов на рынке медицинских услуг, улучшения обеспечения доступа к медицинским услугам жителей села, активизации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

За период реализации Программы предусматривается укрепление материально-технической базы и улучшение содержания объектов здравоохранения.

Планируется строительство медучреждений, капитальный, текущий ремонт и реконструкция объектов здравоохранения. Например, в **Атырауской** области планируется строительство туббольницы на 70 коек в г. Кульсары, туббольницы в с. Доссор на 50 коек, больничного комплекса в с. Доссор, ЦРБ в пос. Индерборский на 50 коек и в пос. Аккистау, 3-х ФП в Кзылкогинском районе. В некоторых населенных пунктах необходим капитальный ремонт зданий СВА и участковых больниц. Здания СВА 12 СНП имеют печное отопление, наблюдается низкий температурный режим. Необходима их газификация и строительство котельной в с. Жымпиты.

В рамках Программы предусматривается улучшение оказания первичной медико-санитарной помощи. Так, для обеспечения доступности медицинской и фармацевтической помощи в **Алматинской** области, учитывая отдаленность СНП от

областного центра и низкую обеспеченность койками, планируется увеличение коечной сети в селах Нарынкол, Кегень Райымбекского района и в с. Шелек Енбекшиказахского района. Планируется открытие инфекционного отделения ЦРБ в с. Баканас на 15 коек. С целью снижения младенческой смертности, заболеваемости детей до года, профилактики и укрепления здоровья детей раннего возраста будет открыто 5 м о л о ч н ы х к у х о н ь .

Приоритетными направлениями развития системы здравоохранения в сельской местности также определены:

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия сельского населения; систематическое повышение квалификации медицинских работников сельского здравоохранения. Повышение уровня социальной защищенности молодых специалистов здравоохранения путем их обеспечения жильем; повсеместная пропаганда здорового образа жизни и охрана материнства и детства; оказание специализированной медицинской помощи больным туберкулезом.

В центральных районных и областных больницах будут создаваться штатные передвижные врачебные амбулатории для обслуживания населения отдаленных населенных пунктов с малым числом населения.

В целях обеспечения качества и доступности медицинского обслуживания сельского населения РК в практику сельских медицинских организаций будут внедряться телемедицина и современные технологии диагностики и лечения заболеваний независимо от расстояний и уровня медико-технического оснащения на м е с т а х .

Для реализации этой цели предусматривается создание комплексной программы, позволяющей обеспечить доступ сельских жителей республики к медицинскому обслуживанию и медицинской информации на уровне системы первичной медицинской помощи путем создания программы телемедицины, мобильной медицины и совершенствования медицинского образования.

Будут восстановлены и получают дальнейшее развитие санитарная авиация в составе областных больниц и ее наземные подразделения в центральных районных больницах.

Предусматривается законодательное закрепление социальной защиты работающих в сфере здравоохранения в сельской местности, в том числе приобретение топлива, бесплатный проезд в общественном транспорте медицинских работников с разъездным характером деятельности, повышение не менее чем на 25 процентов окладов (ставок) по сравнению со ставками медицинских работников, занимающихся этими видами деятельности в городских условиях.

Сельские и семейные врачебные амбулатории, сельские участковые и центральные районные больницы с их поликлиническими подразделениями будут оснащены медицинским оборудованием и санитарным автотранспортом в соответствии с установленными нормативами, предусматривается также их компьютеризация.

5.4.3. Культура, спорт, туризм, общественная безопасность и правовое обслуживание

Развитие культуры на селе предусматривает реализацию духовного потенциала общества через укрепление единого культурно-информационного пространства, сохранение и развитие историко-культурного наследия, обеспечение условий развития профессионального искусства и народного творчества, проведение сбалансированной языковой и социально ориентированной молодежной политики.

Будут приняты действенные меры по восстановлению неработающих учреждений культуры: районных отделов культуры, библиотек, клубов, кинотеатров, киноустановок, которые будут финансироваться из средств местного бюджета. Так, в **Западно-Казахстанской** области до 2010 года ожидается расширение сети культурных учреждений, открытие домов культуры, клубов и библиотек, ранее закрытых в процессе оптимизации, за счет восстановления имеющихся зданий. В **Карагандинской области** предусмотрено строительство объектов культуры.

Планируется укрепление материально-технической базы государственных учреждений и предприятий культуры.

Предусматривается обеспечение сельского населения комплексом культурно-досуговых и информационно-просветительских услуг, возобновление гастрольной деятельности республиканских театрально-концертных организаций.

Предусмотрены пополнение фонда сельских библиотек произведениями отечественной и мировой классики, книгами современных писателей, периодическими изданиями, обеспечение компьютерной техникой с подключением к Интернет.

Улучшение состояния физической культуры, спорта на селе будет осуществляться за счет развития физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений, будет создаваться современная база для подготовки спортсменов высокого класса, широкая сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений. Предусматривается превращение туристической отрасли в доходную отрасль экономики.

Для улучшения состояния физической культуры, спорта и туризма на селе предусматриваются следующие меры:

провести реконструкцию и обновление спортивных сооружений;
организовать строительство спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом;

обеспечить спортивные учреждения необходимым спортивным инвентарем и оборудованием;

создать спортивные инфраструктуры;

реализовать программы образования для детей и юношества на местном уровне.

В целях обеспечения общественной безопасности планируется оснащение сельских участковых инспекторов полиции и участковых пунктов полиции транспортными

средствами, мебелью, компьютерной техникой, стационарными рациями.

Совершенствование правового обслуживания сельского населения будет предполагать дальнейшее увеличение численности адвокатов, нотариусов и других профессиональных юристов, занятых в сфере оказания квалифицированной юридической помощи, повышение качества оказываемых правовых услуг сельским жителям, а также создание социально-бытовых условий органами местного самоуправления для размещения адвокатских контор, юридических консультаций, н о т а р и а л ь н ы х к о н т о р .

Системность и доступность правовых услуг для сельского населения будет обеспечиваться также разработкой и реализацией органами местного самоуправления программ по совершенствованию правового обслуживания сельских районов за счет средств местных бюджетов.

5.4.4. Жилье

В области жилищного строительства предусматривается: улучшение жилищных условий жителей и доведение их до нормативных показателей. Так, в **Алматинской** области предусмотрено улучшение жилищных условий за счет сноса аварийных домов и капитального ремонта ветхого жилья, планируется ввод нового жилья. В **Северо-Казахстанской** области за счет средств населения планируется ввести в эксплуатацию 863 дома общей площадью 102743 кв.м.;

строительство и ремонт жилья;
обеспечение ведомственным жильем для закрепления молодых специалистов. В **Актюбинской** области планируется строительство жилых домов;
развитие ипотечного кредитования.

5.5. Обеспечение экологической безопасности сельских территорий

В целях уточнения направлений деятельности в области обеспечения экологической безопасности будет проведено эколого-демографическое обследование сельских территорий, созданы экологические паспорта административных районов и СНП, характеризующие экологическую ситуацию в них.

Для обеспечения экологической безопасности сельских территорий предусматриваются следующие меры из местного бюджета и других источников:

ведение **мониторинга** производств и технологий по видам экономической деятельности, опасным для природной среды, и на этой основе прогнозирование, планирование и программирование эколого-экономической ситуации;

разработка нормативов для отбора приоритетных с эколого-экономических позиций проектов технико-технологического обновления промышленности и сельского хозяйства, обеспечивающих переход промышленных и сельскохозяйственных предприятий на ресурсосберегающие, безотходные технологии, производство

экологически чистых продуктов;

для борьбы с опустыниванием предусматриваются посадка саксаульных насаждений достаточной плотности, уменьшающих подвижность песка, и разработка межгосударственной программы по сохранению Арала, не допускающему его полного обмеления;

благоустройство и санитарная очистка территорий;
восстановление, реконструкция и содержание природоохранных объектов;
ликвидация последствий техногенных действий человека.

6. Разработка оптимальной модели расселения сельского населения

Классификация СНП по уровню социально-экономического развития и реализация мер по повышению роста обеспеченности сельского населения услугами социального и коммуникационного комплексов создают основу для моделирования системы сельского расселения, для решения которой необходимо:

создание нормативной базы в области обеспеченности необходимым объемом услуг образования, здравоохранения, связи, электро-, газо- и водоснабжения, транспортного сообщения, экологических нормативов, формирующих минимальные и национальные стандарты качества жизни среднестатистического жителя страны;

составление расчетов стоимости типовых проектов по объектам образования, здравоохранения, связи, транспортного сообщения, электро-, газо- и водоснабжения для построения эффективных вариантов СНП в зависимости от показателей людности^{*};

введение статистического учета показателей доходов в разрезе СНП на основе данных формируемого института сельских статистиков;

введение постоянного экологического мониторинга окружающей среды;
моделирование емкости СНП, определяемой в зависимости от потенциальных доходов и минимальных или национальных стандартов качества жизни;

координация с разрабатываемыми в настоящее время схемой развития и размещения производительных сил Республики Казахстан до 2015 года, программами регионального развития, разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений, индустриально-инновационной политики.

^{*} людность - количество населения, проживающего в СНП.

Создание нормативной правовой базы потребует значительного времени, с учетом этого разработка оптимальной модели сельского расселения в привязке к природно-климатическим зонам и национальной схеме сельского расселения возможна

к концу 2006 года, а ее реализация - к концу 2010 года.

Институциональные основы. Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо укрепление институциональных структур по управлению развитием сельских территорий:

расширение штатов и укрепление материально-технической базы органов местной власти на уровне сельских округов;

создание в уполномоченном государственном органе специализированной структуры по развитию сельских территорий и выделение в его территориальных управлениях для разработки и реализации мер оптимального расселения сельского населения штатной единицы со следующими функциональными обязанностями:

координация действующих и разрабатываемых отраслевых программ; мониторинг реализации Государственной программы развития сельских территорий

;

разработка мероприятий по вопросам развития сельских территорий; пропаганда и разъяснение Государственной программы развития сельских территорий.

Большая роль в развитии сельских территорий отводится разработке и реализации механизмов местного самоуправления.

Занятость населения. Программа будет способствовать экономическому росту в аграрном секторе экономики страны и созданию дополнительных рабочих мест в СНП с высоким и средним потенциалом развития.

Будет определена потребность сельскохозяйственных организаций в рабочей силе на перспективу и прогноз создания новых рабочих мест на 2004-2006 годы.

Темпы развития сельскохозяйственного производства будут учитывать возможность использования рабочей силы путем содействия населению в перемещении его из СНП со слабым потенциалом развития, а также переселении из регионов с неблагоприятными природно-климатическими и экологическими условиями, меры по стимулированию внутренней миграции из неперспективных регионов в развивающиеся, а также ряд других мер, направленных на решение проблем трудоизбыточности сельского населения.

Программа предполагает усиление координации деятельности центральных и местных исполнительных органов, предприятий и организаций.

На уровне сельскохозяйственных предприятий:

анализировать, прогнозировать и осуществлять мониторинг спроса и предложения рабочей силы в разрезе специальностей, требуемых для сельскохозяйственного производства и развития инфраструктуры, и предоставлять соответствующую информацию органам по вопросам занятости с целью формирования единой информационной базы рынка труда;

привлечение рабочей силы из других регионов;

планирование потребностей по специальностям и отраслям, подготовка и переподготовка кадров;

разработка механизма распределения и перераспределения рабочей силы между организациями и регионами;

организация социально-бытового и сервисного блока; строительство нового жилья;

мониторинг эффективного использования рабочей силы; пользование республиканской базой данных по вопросам занятости с целью выявления спроса и предложения рабочей силы.

Государственные мероприятия по обеспечению сельскохозяйственного производства кадрами:

а) на уровне центральных исполнительных органов:

разработка и реализация программ обучения требуемым специальностям; сочетание подготовки организациями образования специалистов на основе государственного заказа и заказов работодателей;

усиление государственного контроля за соблюдением законодательства РК о труде, охране труда, по охране и использованию недр;

б) на уровне местных исполнительных органов:

предоставление информации населению о спросе (вакансиях), а для работодателей - о предложении рабочей силы в разрезе профессий и специальностей;

анализ, прогнозирование и мониторинг спроса и предложения рабочей силы в рамках информационной базы рынка труда в разрезе специальностей, требуемых для сельскохозяйственного производства;

развитие внутренней трудовой миграции;

создание учебных центров в регионах для профессиональной подготовки и переподготовки специалистов для работы в сельскохозяйственном производстве;

развитие в организациях образования системы переподготовки по рабочим специальностям по ускоренным образовательно-профессиональным программам.

Для преодоления безработицы в сельской местности, сокращения ее масштабов местные исполнительные органы должны предусмотреть дополнительные меры по снижению уровня безработицы в СНП со слабым потенциалом развития и не имеющих потенциала развития за счет:

организация занятости безработных на общественных работах;

организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан;

ежегодного определения целевых групп населения, проживающих на территории соответствующих административно-территориальных единиц, и утверждения местными акимами мер по их социальной защите.

7. Управление миграционными потоками сельского населения

7.1. Государственное регулирование миграции сельского населения

Регулирование миграционных потоков является одной из важнейших составляющих программы развития сельских территорий. Общественные отношения в области миграции в настоящее время регулируются Законом Республики Казахстан "О миграции населения", в соответствии с которым недопустимо принуждение граждан в вопросах выбора места жительства. Вместе с тем в законе не урегулированы вопросы внутренней миграции. Поэтому до принятия решений о переселении граждан необходимо внести изменения и дополнения в вышеназванный закон.

Государственная миграционная политика в отношении сельских переселенцев должна предусматривать:

прогноз объемов миграционных потоков сельского населения;
проведение учета имеющихся земель запаса в разрезе населенных пунктов, анализ их состояния, разработка механизмов выделения сельскохозяйственных угодий для внутренних переселенцев;

прогноз роста занятости в городах, поселках, сельской местности на объектах промышленности, транспорта, торговли, сельского хозяйства, сферы социальных и инфраструктурных услуг в разрезе административно-территориального деления;

создание стимулов для переселения граждан, предоставление государственных гарантий и льгот, субсидий и компенсаций;

расчет необходимых финансовых затрат на переселение и обустройство мигрантов на основе утвержденных нормативов на 1 переселенца или его семью;

разработку оптимальных схем миграционных потоков, основанных на минимизации затрат на переселение, определение перечня СНП, поселков городского типа, малых городов и городов, рекомендуемых к приему дополнительного населения, и сбалансированности их с возможностями бюджетных ресурсов.

7.2. Этапы управления миграцией сельского населения

Процесс формирования массовых миграционных потоков сельского населения будет определяться этапами реализации программы развития сельских территорий.

На первом этапе после разработки соответствующих механизмов предполагается провести переселение из 8 СНП с неблагоприятной экологической обстановкой, а также из части СНП, входящих в группу со слабым уровнем развития, имеющих низкие показатели экономического потенциала. Согласно представленным данным областных акиматов планируется отселение населения из 125 населенных пунктов - 6674 человека, из них 3 населенных пункта со значительными экологическими проблемами, в которых проживают 642 человека, и 122 населенных пункта со слабым потенциалом развития - 6032 человека. Акиматами областей предусматривается переселение жителей в более

благоприятные места в Кызылординской - из 30, Западно-Казахстанской - из 26, Карагандинской - из 21 СНП.

Основные потоки внутренней миграции ожидаются на втором этапе в рамках проведения мер по оптимизации сельского расселения. Поэтому за оставшийся период необходимо проработать нормативную базу по регулированию этого процесса, провести оценку прогнозных объемов и направлений миграционных потоков и разработать систему мер государственного стимулирования этого процесса. Объемы финансовых ресурсов, необходимых для осуществления регулируемой миграции, будут определяться исходя из разрабатываемой нормативной базы и величины рекомендуемых к переселению миграционных потоков.

8. Законодательное обеспечение

1. При разработке проектов республиканского бюджета на 2004-2010 годы предусматривать выделение средств для реализации Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан.

2. Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 13 февраля 1991 г. "О приоритетности развития аула (села) и агропромышленного комплекса в Республике Казахстан".

3. Разработать проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении" в части вопросов разграничения функций между уровнями государственной власти.

4. Разработать проект закона Республики Казахстан "О местном самоуправлении", в который внести вопросы создания органов самоуправления в малых селах.

5. Разработать и внести в Правительство проект закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О миграции населения" в части регулирования отношений и государственной поддержки внутренней миграции сельского населения.

6. Внести в Земельный кодекс предложения об образовании государственного резерва из специального земельного фонда и из земель государственного запаса для выделения переселенцам из СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями и слабым потенциалом развития.

7. Проработать вопрос о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "Об административном территориальном делении".

8. Определить статус приграничных СНП, находящихся в зоне внешних границ республики.

9. Упростить процесс создания и ликвидации юридических лиц, находящихся в сельской местности.

10. Внести изменения и дополнения в постановления Правительства Республики

Казахстан, регулирующие земельные отношения.

11. Разработать:

нормативы обеспеченности социальной и инженерной инфраструктурой сельских жителей республики;

инструкцию по проведению инвентаризации земель СНП;

методические указания по разработке региональных схем использования сельских территорий с учетом переселения граждан из СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями;

указания по разработке схем (проектов) организации территорий агроформирований;

внести изменения и дополнения в Указания по установлению черты СНП, утвержденные 30 декабря 1991 года Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Казахстан.

12. Для научного обоснования основных мероприятий Программы, а также разработки отраслевых нормативов обеспечения населения инженерной и социальной инфраструктурой необходимо вовлечение в данный процесс научных организаций.

9. Финансовое обеспечение

На реализацию мер Государственной программы развития сельских территорий предусматривается выделение финансовых ресурсов:

из республиканского бюджета всего на 3 года - 67,5 млрд. тенге * (приложение 4), в том числе:

2004 год - 21,4 млрд. тенге;

2005 год - 22,4 млрд. тенге;

2006 год - 23,7 млрд. тенге;

из них трансферты местным бюджетам - 53,6 млрд. тенге, в том числе:

2004 год - 17,9 млрд. тенге;

2005 год - 17,9 млрд. тенге;

2006 год - 17,9 млрд. тенге;

из местного бюджета - 74,8 млрд. тенге * (приложение 5), в том числе:

2004 год - 23,5 млрд. тенге;

2005 год - 25 млрд. тенге;

2006 год - 26,3 млрд. тенге;

из других источников - 34,8 млрд. тенге * (приложение 6):

2004 год - 14,4 млрд. тенге;

2005 год - 10,1 млрд. тенге;

2006 год - 10,3 млрд. тенге.

* цифры будут уточняться

10. Ожидаемые результаты от реализации первого этапа Программы

Увеличение уровня доходов жителей сельских населенных пунктов

Увеличение уровня доходов сельских жителей будет достигнуто по двум направлениям: росту объемов производства, переработки сельскохозяйственной продукции и стимулированию создания субъектов предпринимательской деятельности несельскохозяйственного профиля, рыночной инфраструктуры села.

Всего на селе будет создано дополнительно 5480 новых предприятий малого и среднего бизнеса.

В результате реализации программы в 2004-2006 годы за счет увеличения сельскохозяйственного производства, расширения экономической сферы в сельской местности в целом по республике будет создано 21358 дополнительных рабочих мест.

Обеспечение населения инженерной инфраструктурой

Водоснабжение. Мероприятиями по повышению уровня обеспеченности СНП качественной питьевой водой и сокращению дефицита водных ресурсов для развития сельского хозяйства, перерабатывающих производств и малого предпринимательства, а также стабилизации социальной, демографической и санитарно-эпидемиологической обстановки в республике будет охвачено 2411 СНП республики, в том числе на 2004-2006 годы предусмотрено:

строительство объектов системы водоснабжения в 565 СНП;
реконструкция и техническое перевооружение объектов водоснабжения в 1777 СНП

Электрификация. В 178 СНП будет осуществлено строительство новых электролиний, а в 1470 СНП для обеспечения бесперебойного энергоснабжения села - реконструкция и ремонт линий электропередач.

Сельские дороги. В целях доведения технического состояния автомобильных дорог до уровня, соответствующего нормативным требованиям, мерами по развитию сельских дорог будет охвачено 3422 СНП, в том числе:

осуществлено строительство сельских автодорог в 90 СНП;
реконструкция и капитальный ремонт сельских автодорог в 2038 СНП;
поддержание в должном состоянии местных дорог и маршрутов следования пассажирского транспорта в 1294 СНП. Кроме того, будет определен стандартный уровень автотранспортного сообщения, связывающего СНП с районными и областными центрами. Созданы условия для развития в сельской местности рынка

транспортных услуг, увеличения количества транспортных операторов, открытия дополнительных рабочих мест, восстановления инфраструктуры и снижения уровня транспортной составляющей в себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Связь, телефонизация, почта . С учетом задач восстановления и развития сельской связи и почтового сообщения в 2004-2010 годы и наличия способов их технического решения будут осуществлены меры по модернизации существующих и строительству новых коммуникационных систем телекоммуникаций путем замены аналоговых АТС на цифровые в 1773 СНП, будет обеспечена реализация плана развития ОАО "Казпочта" в области совершенствования сельской почтовой связи.

Газификация . Улучшение газоснабжения сельских территорий будет обеспечено за с ч е т :
строительства магистральных газораспределительных сетей;
строительства внутрипоселковых газовых сетей;
повышения технической оснащенности централизованных пунктов заправки сжиженным газом и обмена баллонов.

Обеспечение населения социальной инфраструктурой

Здравоохранение . Реализация задачи развития системы здравоохранения в ауле предусматривается путем совершенствования финансовых инструментов на рынке медицинских услуг, улучшения обеспечения доступа к медицинским услугам жителей села, активизации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. За период реализации программы мерами по развитию системы здравоохранения и формированию здорового образа жизни будет охвачено большинство СНП, в т.ч.:

будут построены медучреждения в 325 СНП;
проведены капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения в 1774 С Н П .

Образование . Развитие системы образования в ауле до 2005 года будет осуществляться в рамках программы "Ауыл мектебі". Будут предусмотрены меры, обеспечивающие равный доступ к государственным образовательным услугам, сохранность имеющейся сети учебных заведений и ее дальнейшее развитие. Программными мероприятиями будут охвачены почти все населенные пункты, в том ч и с л е :

будут построены школы в 529 СНП;
будут обеспечены компьютерной техникой школы, колледжи, профессиональные школы (лицеи) в 1218 СНП.

Культура, спорт, туризм, общественная безопасность и правовое обслуживание . В результате осуществления предусмотренных мер будет обеспечено повышение доступа к услугам учреждений культуры и спорта, 100%-ный охват программами национального телевидения и радиовещания.

В сфере обеспечения **общественной безопасности** в сельской местности в 2181 СНП

будет предусмотрено материально-техническое обеспечение сельских участковых инспекторов полиции и участковых пунктов полиции транспортными средствами, мебелью, компьютерной техникой, стационарными рациями.

Системность и доступность правовых услуг для сельского населения будут обеспечиваться также разработкой и реализацией органами местного самоуправления программ по совершенствованию правового обслуживания сельских районов за счет средств местных бюджетов.

Обеспечение экологической безопасности сельских населенных пунктов

Для обеспечения экологической безопасности СНП будут разработаны нормативы экологической безопасности, определены территории с неблагоприятной экологической обстановкой.

Регулирование миграционных процессов в сельской местности

Будут разработаны механизмы внутренней миграции, система стимулов для регулирования миграционных процессов сельского населения. К концу 2006 года будет разработана оптимальная модель сельского расселения в привязке к природно-климатическим зонам и национальной схеме размещения производительных сил, а ее реализация будет осуществлена к концу 2010 года. Будет проведено отселение граждан из СНП с особо неблагоприятной экологической обстановкой.

П р и л о ж е н и е 1
к Государственной программе
развития сельских территорий,
утвержденной Указом Президента
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н
от 10 июля 2003 года N 1149

Критерии оценки социально-экономического развития сельских территорий

Классификационные ф а к т о р ы	!Единица измерения!	Пороговые значения!	Показа- т е л и
---------------------------------	---------------------	---------------------	-----------------

I. Экономический потенциал 60

Плодородие почвы	Балл бонитета	>45	12
		> 2 5 - 4 5	7
		1 5 - 2 5	3
	<15 0		
Степень удаленности от рынков сбыта	Расстояние от СНП до районного центра,	<=20	9

		ж / д станции, автомагистрали, ближайшего города, км	>20-60	6
			> 60 - 100	3
	>100	0		
Предпринимательская активность *		Приходится хозяйствующих жителей	>5 3-5 1 - < 3	5 4 2
			субъектов на 100	
	<1	0		
Развитие переработки сельхозпродукции		Имеется	>4 2-4	5 4
	1	2		
	Отсутствует	0	0	
Обеспеченность с\х техникой *		1) Приходится	>0,5	4
		на 100 га пашни	тракторов 0,4-0,5	3
	<0,2	0	0,2 - < 0,4	2
			2) Приходится	
		комбайнов	>0,3	4
		на 100 га пашни	0,2-0,3	3
	<0,1	0	0,1 - < 0,2	2
Использование иригационных систем		Используются	Имеются и	7
			Имеются и не	
		используются		3
	Не имеются	0		
Пашня *		На одного чело- века, га	>5 3 - 5 1 - < 3	7 4 2
	<1	0		
Пастбища **		На одну условную голову	>0,3	7

КРС, га	0,2 - 0,3	4
	0,1 - < 0,2	2
<0,1	0	

II. Инженерная инфраструктура 30

Водоснабжение		Обеспечен	
	водопроводом		7
		Пользуются местными источниками	5
		Пользуются водой из открытых водоемов	3
Привозная вода	0		
Дорога	Твердое покрытие		7
	Грунтовая		3
Полевая	0		
Газоснабжение	Газифицированы		3
	Не газифицированы	0	
Электроэнергия		Обеспечены	
	электроэнергией		7
		Не обеспечены	
	электроэнергией	0	
Связь	Имеют линии связи		6
		Не имеют линий связи	0

III. Социальное развитие 10

Образование		Наличие школ и их соответствие нормам	3
		Наличие, но несоответствие нормам	2
	Не имеют школ	0	
Здравоохранение		Наличие медучреждений и их соответствие нормам	3
		Наличие, но несоответствие медучреждений нормам	2
		Не имеют медучреждений	0

Обеспеченность жильем*	Приходится жилой площади на 1 чел., м	$\geq 15,6$	2
Занятость*	Количество занятых трудоспособных	$\geq 93,5$	1
Бедность*	количество людей, получающих адресную социальную помощь на 100 жителей НП	≤ 13	1
		> 13	0

VI. Экологическая безопасность

Радиационный фон	мкР/ч	< 33	1
	> 33	0	
Засоленность почвы	%	Слабозасоленные	1
		Среднезасоленные	0,75
		Сильнозасоленные	0,25
		Очень сильнозасоленные	0
Качество воды	Уровень минеральных солей в воде (гр/литр)	До 1	1
		1-2	0,75
		$> 2 - 3$	0,25
	> 3	0	
Баллы	Итого 100		
НП с высоким потенциалом развития		70 - 100	
НП со средним потенциалом развития		35 - 69	
НП с низким потенциалом развития		1 - 34	
НП с особо неблагоприятными экологическими условиями			0

* рассчитывается путем соотношения анализируемого фактора со среднереспубликанским показателем;

** рассчитывается на основе нормативной загрузки пастбищ - 3 головы КРС на 1 га.

Приложение 2
к Государственной программе развития сельских территорий, утвержденной Указом Президента

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н
от 10 июля 2003 года N 1149

**Классификация сельских населенных пунктов
областей Республики Казахстан
в таблице разбита по цвету
(См. бумажный вариант)**

П р и л о ж е н и е 3
к Государственной программе
развития сельских территорий,
утвержденной Указом Президента
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н
от 10 июля 2003 года N 1149

**Карты областей Республики Казахстан
с классификацией сельских населенных пунктов*
(См. бумажный вариант)**

П р и л о ж е н и е 4
к Государственной программе
развития сельских территорий,
утвержденной Указом Президента
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н
от 10 июля 2003 года N 1149

**Финансирование мероприятий из средств
республиканского бюджета* (тыс. тенге)**

Разделы	! Наименование! ! бюджетной ! программы	Прогноз на			! Примечание (цели, задачи)
		! 2004 год	! 2005 год	! 2006 год	
-----	-----	-----	-----	-----	-----
Всего по республике		21377997	22441328	23711827	х
Всего трансферты ным бюджетам			17882473	17882473	17882473
			м е с т -		
1. Усиление институцио -		3135270	3142500	3150100	х

на					
аль					
ной					
структуры					
по					
нию					управле-
ским					сель-
и					
территори-					
ями					
1.1. Соз-		2882473		2882473	2882473
дание					
аппаратов					
сельских					
акимов					
Трансферты	создание ап-	2882473	2882473	2882473	Создание ин-
местным	паратов сель-				ституцио-
бюджетам	ских акимов				нальных
на:	сельских				структур по
	округов				управлению
					сельскими
					территориями
					на уровне
					местных ис-
					полнительных
	органов				
1.2. Управ-		135270	142500	150100	х
ление					
рациональ-					
ными					
потоками					
	Введение до-	135270	142500	150100	Обеспечение
	полнительной				анализа
	единицы по				внутренней
	вопросам ре-				миграции и
	гулирования				управления
	и анализа				региональ-
	внутренней				ными мигра-
	миграции				ционными по-
	сельского				токами путем
	населения в				увеличения
	штате Агент-				численности
	ства РК по				центрального

мигранции и демографии и его территориальных органах				аппарата и территориальных органов Агентства РК по миграции и демографии и введения по одной единице в каждом
	районе			
в т.ч.:	11210	11770	12100	х
				центральный аппарат Агентства РК по миграции
и демографии				
террито-	37660	39530	42000	х
				риальные управления
миграции				
районные	86400	91200	96000	х
специалисты				
1.3. Опти-		117527	117527	117527
мальное				
расселение				
сельского				
населения				
Методическое	87527	87527	87527	Разработка
обеспечение				экологичес-
разработки				ких норма-
модели опти-				тивов в раз-
мального				резе регио-
расселения				нов, нацио-
сельского				нальных
населения на				стандартов
базе нацио-				инженерного,
нального				социального

стандарта качества жизни сель- ского насе- ления				обеспечения сельских жителей и модели опти- мального расселения сельского
	населения			
Пропаганда оптимального расселения сельского населения	30000	30000	30000	Проведение информацион- но-пропаган- дических ме- роприятий с целью про- ведения по- литики опти- мального расселения сельского
	населения			
2. Рост сельскохо- зяйственного производства и расширение сферы эконо- мической деятельности	**	**	**	Финансирова- ние предус- мотрено в рамках Госу- дарственной агропродо- вольственной программы РК на 2003 - 2005
	годы			
3. Развитие инженерной инфраструк- туры	6567278	7244879	7907278	х
3.1. Водоснабжение	6467278	6507278	6507278	х
Субсидирова- ние стоимос- ти услуг по	1007278	1007278	1007278	Компенсация убытков, возникающих

Увеличение уставного капитала ОАО "Казпочта"	100000	737601	1400000	Капитальный ремонт зданий почтовой связи, приобретение оборудования, автотранспортных средств, велосипедов, почтовых ящиков для улучшения почтового обслуживания сельского населения
4. Развитие социальной инфраструктуры	11165449	11423949	11724449	х
4.1. Образование	5542900	5476000	4888600	х
Подготовка кадров в высших учебных заведениях страны по государственным обра-	332900	332900	332900	Обеспечение сельских школ педагогами в рамках программы "Ауыл мектебі" з о в а т е л ь н ы м г р а н т а м (п о г о с у д а р с т в е н н ы м о б р а з о в а т е л ь н ы м к р е д и т а м) (п е д . к а д р ы д л я с е л ь с к и х

школ)

Трансферты местным бюджетам на:	строитель-ство объек-тов образо-вания	5210000	5143100	4555700	Перевод школ в типовые здания, по-вышения ре-сурсного обеспечения образова-тельного
	процесса				
4.2. Здра-воохранение		4330000	4356900	4944300	х
Трансферты местным бюджетам на:		4330000	4356900	4944300	Создание ус-ловий для удовле-творе-ния потреб-ностей насе-ления в ме-дицинской помощи. Улучшение материально-технической
	базы				
	строитель-ство объек-тов здра-воохранения	3659300	3016200	4329310	
	телемедицину	670700	1340700	614990	
4.3. Куль-тура		1283549	1581549	1881549	х
	Проведение	1283549	1581549	1881549	х
	радиовещание				г о с у д а р с т - в е н н о й и н - ф о р м а ц и о н н о й п о л и т и к и ч е р е з т е л е -
	в т.ч.: обеспечение	564983	564983	564983	Обеспечение 100%-ного

	100%-ного охвата программой телевидения "Хабар"				охвата программой телевидения "Хабар"
	обеспечение 100%-ного охвата программой телевидения	387520	685520	985520	Обеспечение 100%-ного охвата программой телевидения
	Казахстан	"Казахстан"			
	обеспечение 100%-ного охвата программой Казахского радио	331046	331046	331046	Обеспечение 100%-ного охвата программой Казахского радио
4.4. Спорт, туризм		радио	9000	9500	10000 х
	Проведение социально значимых спортивных мероприятий	9000	9500	10000	Проведение республиканских соревнований среди сельских спортсменов по различным
		видам спорта			
5. Обеспечение логической безопасности		10000	30000	30000	х
	Эколого-демографическое обследование сельских территорий с	10000	30000	30000	Паспортизация административных районов, выдача экологического

целью создания экологических паспортов административных районов Республики

паспорта, характеризующего экологическую ситуацию в республике

Казахстан

6. Земельные шения

500000
о т н о -

600000

900000

Обеспечение картографическими материалами сельских населенных пунктов

245000

270000

300000

Обеспечение картографическими материалами сельских населенных пунктов.

Съемки и фотопланшеты сельских населенных

пунктов

Инвентаризация земель сельхозназначения

175000

90000

Установление фактического использования земель хозяйствующими субъектами аграрного сектора. Выявление соответствия используемых площадей правоустанавливающим и правоудос-

			т о в е р я ю щ и м д о к у м е н т а м н а з е м е л ь н ы е
	участки		
Разработка региональных схем органи- зации и пла- нирования сельских территорий	80000	140000	104000 Разработка схемы орга- низации планирования территорий сельских населенных пунктов, что необходимо для решения вопроса по переселению и трудоуст- ройству на- селения из депрессив- ных, эколо- гически и экономически неперспек- тивных
	территорий		
Подготовка и издание земельно- кадастровых карт сельских населенных пунктов	0	100000	496000 Обеспечение сельских населенных пунктов необходимыми планово-кар- тографичес- кими мате- риалами для создания полноценного

* предполагаемые суммы расходов подлежат уточнению при формировании республиканского бюджета на 2004 год и последующие годы

** предусмотрено в рамках Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003-2005 годы

Разделы	Акмолинская			Актюбинская		
	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на
	2004 год	2005 год	2006 год	2004 год	2005 год	2006 год
В с е г о	673224	1342374	899304	1653078	1199758	1021558
В с е г о с ф е р т ы н ы м б ю д ж е т а м	673224	1342374	1153414	1653078	1199758	1021558
1 .	У с и л е н и е					
и н с т и т у ц и о - н а л ь н о й с т р у к т у р ы	п о					
у п р а в л е н и ю с е л ь с к и м и т е р р и т о р и я м и	192504	192504	192504	185548	185548	185548
1 . 1 .	С о з д а н и е					
а п п а р а т о в с е л ь с к и х а к и м о в	192504	192504	192504	185548	185548	185548
Т р а н с ф е р т ы м е с т н ы м б ю д ж е т а м н а:	192504	192504	192504	185548	185548	185548
1 . 2 .	У п р а в л е -					
н и е	м и г р а -					
ц и о н н ы м и п о т о к а м и						

1 . 3 .									
м а л ь н о е									
р а с с е л е н и е									
с е л ь с к о г о									
н а с е л е н и я									
2 . Р о с т	-	-	-	-	-	-	-	-	-
с е л ь с к о х о з я й -									
с т в е н н о г о									
п р о и з в о д с т в а									
и									
с ф е р ы									
м и ч е с к о й									
д е я т е л ь н о с т и									
3 .									
и н ж е н е р н о й	291700	562870	436000	287830	432710	636010			
и н ф р а с т р у к -									
т у р ы									
3 . 1 .									
с н а б ж е н и е	291700	562870	436000	287830	432710	636010			
Т р а н с ф е р т ы									
м е с т н ы м									
б ю д ж е т а м н а:	291700	562870	436000	287830	432710	636010			
3.2. Почта									
4 .									
с о ц и а л ь н о й	189020	587000	270800	1179700	581500	200000			
и н ф р а с т р у к -									
т у р ы									
4 . 1 . О б р а з о -									
в а н и е	200000	270800	396800	105000					
Т р а н с ф е р т ы									
м е с т н ы м									
б ю д ж е т а м н а:	200000	270800	396800	105000					
4 . 2 .									
в о о х р а н е н и е	189020	387000	782900	476500	200000				
Т р а н с ф е р т ы									
м е с т н ы м									
б ю д ж е т а м н а:	189020	387000	254110	782900	476500	200000			
		141120	195400	254110	735000	285000	200000		
	47900	191600	0	47900	191500	0			

4 . 3 . К у л ь -
тура
4 . 4 . С п о р т ,
туризм
5 . О б е с п е ч е -
н и е э к о л о г и -
ч е с к о й б е з о -
пасности
6 . З е м е л ь н ы е
о т н о ш е н и я

Продолжение таблицы

Разделы	!	Алматинская	!	Атырауская
	!	Прогноз на	!	Прогноз на
		!2004 год!	2005 год!	2006 год!
		2004 год!	2005 год!	2006 год!

В с е г о							
республике	1215780	1814580	1274380	1077394	1223334	1000494	
В с е г о							
с ф е р т ы							
ным бюджетам	1215780	1814580	1274380	1077394	1223334	1000494	

1 . У с и л е н и е
и н с т и т у ц и о -
н а л ь н о й
с т р у к т у р ы п о
у п р а в л е н и ю
с е л ь с к и м и
территориями 478780 478780 478780 123594 123594 123594

1 . 1 . С о з д а н и е
а п п а р а т о в
с е л ь с к и х
акимов 478780 478780 478780 123594 123594 123594
Т р а н с ф е р т ы
м е с т н ы м
бюджетам на: 478780 478780 478780 123594 123594 123594

1.2.							
ни е							
ци он н ы м и							
потоками							
1.3.							
м а л ь н о е							
р а с с е л е н и е							
с е л ь с к о г о							
населения							
2. Рост	-	-	-	-	-	-	-
с е л ь с к о х о з я й -							
с т в е н н о г о							
п р о и з в о д с т в а							
и							
с ф е р ы							
м и ч е с к о й							
деятельности							
3.							
инженерной	189100	259300	170600	359000	638240	152000	
и н ф р а с т р у к -							
туры							
3.1.							
снабжение	189100	259300	170600	359000	638240	152000	
Т р а н с ф е р т ы							
м е с т н ы м							
бюджетам на:	189100	259300	170600	359000	638240	152000	
3.2. Почта							
4.							
социальной	547900	1076500	625000	594800	461500	724900	
и н ф р а с т р у к -							
туры							
4.1. О б р а з о -							
вание	500000	485000	625000	359900	270000	380000	
Т р а н с ф е р т ы							
м е с т н ы м							
бюджетам на:	500000	485000	625000	359900	270000	380000	
4.2.							
воохранение	47900	591500	0	234900	191500	344900	

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 47900 591500 0 234900 191500 344900

400000 187000

344900

47900 191500 0 47900 191500 0

4 . 3 . К у л ь -

тура

4 . 4 . С п о р т ,

туризм

5 . О б е с п е ч е -

н и е э к о л о г и -

ч е с к о й б е з о -

пасности

6 . З е м е л ь н ы е

о т н о ш е н и я

Разделы ! Восточно-Казахстанская ! Жамбылская

!-----!

! Прогноз на ! Прогноз на

!-----!

!2004 год!2005 год!2006 год!2004 год!2005 год!2006 год

-----!

В с е г о п о

республике 1126049 1010399 302929 1131696 1177386 596786

В с е г о т р а н -

с ф е р т ы м е с т -

ным бюджетам 1126049 1010399 302929 1131696 1177386 596786

1 . У с и л е н и е

и н с т и т у ц и о -

н а л ь н о й

с т р у к т у р ы п о

у п р а в л е н и ю

с е л ь с к и м и

территориями 302929 302929 302929 149786 149786 149786

1 . 1 . С о з д а н и е

а п п а р а т о в

с е л ь с к и х

акимов 302929 302929 302929 149786 149786 149786

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 302929 302929 302929 149786 149786 149786

1 . 2 .

У п р а в л е -

н и е

м и г р а -

ц и о н н ы м и

потоками

1 . 3 .

О п т и -

м а л ь н о е

р а с с е л е н и е

с е л ь с к о г о

населения

2 . Р о с т

-

-

-

-

-

-

с е л ь с к о х о з я й -

с т в е н н о г о

п р о и з в о д с т в а

и

р а с ш и р е н и е

с ф е р ы

э к о н о -

м и ч е с к о й

деятельности

3 .

Р а з в и т и е

инженерной 547520

358470

0

272910

49000

0

и н ф р а с т р у к -

туры

3 . 1 .

В о д о -

снабжение 547520 358470

0

272910

49000

0

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 547520 358470

272910

49000

3.2. Почта

4 .

Р а з в и т и е

социальной 275600

349000

0

709000

978600

447000

и н ф р а с т р у к -

туры

4 . 1 . О б р а з о -

вание 227700 157500

410000

447000

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 227700 157500

410000

447000

1.1.				С о з д а н и е			
а п п а р а т о в							
с е л ь с к и х							
а к и м о в	115912	115912	115912	298911	298911	298911	
Т р а н с ф е р т ы							
м е с т н ы м							
б ю д ж е т а м н а:	115912	115912	115912	298911	298911	298911	
1.2.				У п р а в л е -			
н и е				м и г р а -			
ц и о н н ы м и							
п о т о к а м и							
1.3.				О п т и -			
м а л ь н о е							
р а с с е л е н и е							
с е л ь с к о г о							
н а с е л е н и я							
2. Рост	-	-	-	-	-	-	-
с е л ь с к о х о з я й -							
с т в е н н о г о							
п р о и з в о д с т в а							
и				р а с ш и р е н и е			
с ф е р ы				э к о н о -			
м и ч е с к о й							
д е я т е л ь н о с т и							
3.				Р а з в и т и е			
и н ж е н е р н о й	517740	192210	0	876470	750000	1159700	
и н ф р а с т р у к -							
т у р ы							
3.1.				В о д о -			
с н а б ж е н и е	517740	192210	0	876470	750000	1159700	
Т р а н с ф е р т ы							
м е с т н ы м							
б ю д ж е т а м н а:	517740	192210		876470	750000	1159700	
3.2. Почта							
4.				Р а з в и т и е			
с о ц и а л ь н о й	1434980	1220900	1325555	47900	1004900	437855	
и н ф р а с т р у к -							
т у р ы							

4 . 1 .	О б р а з о -								
	вание	768200	920900	917000		704900			
	Т р а н с ф е р т ы								
	м е с т н ы м								
	бюджетам на:	768200	920900	917000		704900			
4 . 2 .									
	воохранение	666780	300000	408555	47900	300000	437855		
	Т р а н с ф е р т ы								
	м е с т н ы м								
	бюджетам на:	666780	300000	408555	47900	300000	437855		
		618880	300000		320700			300000	350000
		47900	0	87855	47900	0	87855		
4 . 3 .									
	тура								
4 . 4 .									
	туризм								
5 .									
	ние								
	ческой								
	пасности								
6 .									
	отношения								

 Продолжение таблицы

Разделы	!	Костанайская	!
	!	Прогноз на	!
		!2004 год!2005 год!2006 год!	

-----!
 В с е г о п о
 республике 863002 1176682 1040347
 В с е г о т р а н -
 с ф е р т ы м е с т -
 ным бюджетам 863002 1176682 1040347

1 . У с и л е н и е
 и н с т и т у ц и о -
 н а л ь н о й

4 . Р а з в и т и е
 социальной 47900 349100 157855
 и н ф р а с т р у к -
 туры

4 . 1 . О б р а з о -
 вание 349100 70000

Т р а н с ф е р т ы
 м е с т н ы м
 бюджетам на: 349100 70000

4 . 2 . З д р а -
 воохранение 47900 87855

Т р а н с ф е р т ы
 м е с т н ы м
 бюджетам на: 47900 0 87855
 47900 0 87855

4 . 3 . К у л ь -
 тура

4 . 4 . С п о р т ,
 туризм

5 . О б е с п е ч е -
 н и е э к о л о г и -
 ч е с к о й б е з о -
 пасности

6 . З е м е л ь н ы е
 о т н о ш е н и я

 Разделы ! Кызылординская ! Мангистауская
 !-----
 ! Прогноз на ! Прогноз на
 !-----
 !2004 год!2005 год!2006 год!2004 год!2005 год!2006 год
 -----!

В с е г о п о
 республике 2257977 1669437 1867537 321335 1083365 666120
 В с е г о т р а н -
 с ф е р т ы м е с т -
 ным бюджетам 2257977 1669437 1867537 321335 1083365 666120

1 . У с и л е н и е
ин с т и т у ц и о -
н а л ь н о й
с т р у к т у р ы п о
у п р а в л е н и ю
с е л ь с к и м и
т е р р и т о р и я м и 73237 73237 73237 59665 59665 59665

1 . 1 . С о з д а н и е
а п п а р а т о в
с е л ь с к и х
а к и м о в 73237 73237 73237 59665 59665 59665
Т р а н с ф е р т ы
м е с т н ы м
б ю д ж е т а м н а : 73237 73237 73237 59665 59665 59665

1 . 2 . У п р а в л е -
н и е м и г р а -
ц и о н н ы м и
п о т о к а м и

1 . 3 . О п т и -
м а л ь н о е
р а с с е л е н и е
с е л ь с к о г о
н а с е л е н и я

2 . Р о с т - - - - -
с е л ь с к о х о з я й -
с т в е н н о г о
п р о и з в о д с т в а
и р а с ш и р е н и е
с ф е р ы э к о н о -
м и ч е с к о й
д е я т е л ь н о с т и

3 . Р а з в и т и е
и н ж е н е р н о й 736940 955400 1274000 100000 100000
и н ф р а с т р у к -
т у р ы

3 . 1 . В о д о -
с н а б ж е н и е 736940 955400 1274000 100000 100000

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 736940 955400 1274000 100000 100000

3.2. Почта

4 .

Р а з в и т и е

социальной 1447800 640800 520300 261670 923700 506455

и н ф р а с т р у к -

туры

4 . 1 . О б р а з о -

вание 1106000 507200 191600

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 1106000 507200 191600

4 . 2 .

З д р а -

воохранение 341800 640800 520300 261670 416500 314855

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 341800 640800 520300 261670 416500 314855

293900 640800 520300 213770 225000 227000

47900 0 0 47900 191500 87855

4 . 3 .

К у л ь -

тура

4 . 4 .

С п о р т ,

туризм

5 .

О б е с п е ч е -

н и е

э к о л о г и -

ч е с к о й

б е з о -

пасности

6 .

З е м е л ь н ы е

о т н о ш е н и я

Продолжение таблицы

Разделы ! Павлодарская ! Северо-Казахстанская

! Прогноз на ! Прогноз на

!-----
!2004 год!2005 год!2006 год!2004 год!2005 год!2006 год

!

В с е г о п о
 республике 1864757 479757 1404412 656767 876997 1713852
 В с е г о т р а н -
 с ф е р т ы м е с т -
 ным бюджетам 1864757 479757 1404412 656767 876997 1713852

1 . У с и л е н и е
 и н с т и т у ц и о -
 н а л ь н о й
 с т р у к т у р ы п о
 у п р а в л е н и ю
 с е л ь с к и м и
 территориями 76957 76957 76957 275997 275997 275997

1 . 1 . С о з д а н и е
 а п п а р а т о в
 с е л ь с к и х
 акимов 76957 76957 76957 275997 275997 275997
 Т р а н с ф е р т ы
 м е с т н ы м
 бюджетам на: 76957 76957 76957 275997 275997 275997

1 . 2 . У п р а в л е -
 н и е м и г р а -
 ц и о н н ы м и
 потоками

1 . 3 . О п т и -
 м а л ь н о е
 р а с с е л е н и е
 с е л ь с к о г о
 населения

2 . Р о с т - - - - -
 с е л ь с к о х о з я й -
 с т в е н н о г о
 п р о и з в о д с т в а
 и р а с ш и р е н и е
 с ф е р ы э к о н о -
 м и ч е с к о й
 деятельности

3 . Р а з в и т и е
 инженерной 453610 0 0 35400 160000 180000

и н ф р а с т р у к -
туры

3 . 1 . В о д о -
снабжение 453610 0 0 35400 160000 180000

Т р а н с ф е р т ы
м е с т н ы м

бюджетам на: 453610 35400 160000 180000

3.2. Почта

4 . Р а з в и т и е
социальной 1334190 402800 1327455 345370 441000 1257855

и н ф р а с т р у к -
туры

4 . 1 . О б р а з о -
вание 973900 310800 644300 142200 240000 550000

Т р а н с ф е р т ы
м е с т н ы м

бюджетам на: 973900 310800 644300 142200 240000 550000

4 . 2 . З д р а -
воохранение 360290 92000 683155 203170 201000 707855

Т р а н с ф е р т ы
м е с т н ы м

бюджетам на: 360290 92000 683155 203170 201000 707855

312390 92000 595300 155270 201000 620000

47900 87855 47900 87855

4 . 3 . К у л ь -
тура

4 . 4 . С п о р т ,
туризм

5 . О б е с п е ч е -
ние экологиче-
ской безопасности
безопасности

6 . З е м е л ь н ы е
отношения

Продолжение таблицы

Разделы

!

Южно-Казахстанская

!

!-----

! Прогноз на !

!-----!

!2004 год!2005 год!2006 год!

-----!-----

В с е г о п о

республике 1749501 1245571 2502711

В с е г о т р а н -

с ф е р т ы м е с т -

ным бюджетам 1749501 1245571 2502711

1 . У с и л е н и е

и н с т и т у ц и о -

н а л ь н о й

с т р у к т у р ы п о

у п р а в л е н и ю

с е л ь с к и м и

территориями 121071 121071 121071

1 . 1 . С о з д а н и е

а п п а р а т о в

с е л ь с к и х

акимов 121071 121071 121071

Т р а н с ф е р т ы

м е с т н ы м

бюджетам на: 121071 121071 121071

1 . 2 . У п р а в л е -

н и е м и г р а -

ц и о н н ы м и

потоками

1 . 3 . О п т и -

м а л ь н о е

р а с с е л е н и е

с е л ь с к о г о

населения

2 . Р о с т - - -

с е л ь с к о х о з я й -

с т в е н н о г о

п р о и з в о д с т в а

и р а с ш и р е н и е

с ф е р ы	э к о н о -		
м и ч е с к о й			
деятельности			
3 .	Р а з в и т и е		
инженерной	504260	641800	936780
и н ф р а с т р у к -			
туры			
3 . 1 .	В о д о -		
снабжение	504260	641800	936780
Т р а н с ф е р т ы			
м е с т н ы м			
бюджетам на:	504260	641800	936780
3.2. Почта			
4 .	Р а з в и т и е		
социальной	1124170	482700	1444860
и н ф р а с т р у к -			
туры			
4 . 1 .	О б р а з о -		
вание	735300	482700	460000
Т р а н с ф е р т ы			
м е с т н ы м			
бюджетам на:	735300	482700	460000
4 . 2 .	З д р а -		
воохранение	388870	984860	
Т р а н с ф е р т ы			
м е с т н ы м			
бюджетам на:	388870	0	984860
	47900	0	87860
4 . 3 .	К у л ь -		
тура			
4 . 4 .	С п о р т ,		
туризм			
5 .	О б е с п е ч е -		
ни е	э к о л о г и -		
ч е с к о й	б е з о -		
пасности			
6 .	З е м е л ь н ы е		
о т н о ш е н и я			

Приложение 5
 к Государственной программе
 развития сельских территорий,
 утвержденной Указом Президента
 Республики Казахстан
 от 10 июля 2003 года N 1149

**Финансирование мероприятий из средств
 местного бюджета***
 (тыс.тенге)

Разделы	Прогноз на			Акмолинская		
	2004 год	2005 год	2006 год	2004 год	2005 год	2006 год
В с е г о						
области	23457355	25003455	26318212	1144399	1987401	2382756
1 . Р о с т						
с к о х о з я й с т в е н -						
н о г о						
в о д с т в а						
р а с ш и р е н и е						
с ф е р ы	1406943	1903878	1696233		2200	80619
э к о н о м и ч е с к о й						
д е я т е л ь н о с т и						
2 . Р а з в и т и е						
и н ж е н е р н о й	9450477	10257160	10294186	125600	799956	641362
и н ф р а с т р у к -						
т у р ы						
2 . 1 . В о д о -						
с н а б ж е н и е	2655202	2698426	2496733	20600	56840	41700
2 . 2 . Э л е к т р и -						
ф и к а ц и я	210193	332942	408389			40310
2 . 3 . С е л ь с к и е						

дороги	5062552	6227920	6682555	105000	743116	519043
2 . 4 .			Г а з и ф и -			
кация	1522530	997871	706510	40310		
3 .			Р а з в и т и е			
социальной	12038225	12182780	13937135	988691	1159132	1636261
и н ф р а с т р у к -						
туры						
3 . 1 .			О б р а з о -			
вание	6859920	6719540	7374585	532502	596070	1310770
3 . 2 .			З д р а -			
воохранение	2637250	2722453	3658070	360182	443230	215870
3 . 3 .			К у л ь т у -			
ра	1334529	1352876	2216624	87937	84694	78521
3 . 4 .			С п о р т ,			
туризм			940006	788673		435448
3.5. Жилье	266520	599238	252408	8070	35138	31100
4 .			О б е с п е ч е -			
ние			э к о л о г и -			
ческой безо-	420741	533737	175116	30108	26113	24514
п а с н о с т и						
с е л ь с к и х						
территорий						
5 .			У п р а в л е н и е			
миграционными		140969		125900		215542
п о т о к а м и						
с е л ь с к о г о						
н а с е л е н и я						

Продолжение таблицы

Разделы	!	Актюбинская			!	Алматинская		
	!	Прогноз на			!	Прогноз на		
		!-----!-----				!-----!-----		
		!2004 год!	2005 год!	2006 год!	2004 год!	2005 год!	2006 год	
	!-----!	-----				-----		
В с е г о								
области		991328	1500849	1654586	2742107	2550154	3038389	
1 .		Р о с т				с е л ь -		

скохозяйствен -						
ного				произ -		
водства				и		
расширение						
сферы		277901	205946	489587	651706	712350
экономической						
деятельности						
2 .				Развитие		
инженерной	564000	833705	592400	949390	1035330	1113640
инфраструк -						
туры						
2 . 1 .				Водо -		
снабжение	128800	112800	86400	210200	222200	219200
2 . 2 .				Электри -		
фикация				39200		133333
2 . 3 .				Сельские		
дороги	300000	400000	450000	739190	813130	894440
2 . 4 .				Газифи -		
кация	96000	187571	56000			
3 .				Развитие		
социальной	423828	303100	856240	1278830	844318	1201099
инфраструк -						
туры						
3 . 1 .				Образо -		
вание	273800	86100	432100	855000	500000	590000
3 . 2 .				Здра -		
воохранение	31000	89100	293400	263117	168624	480000
3 . 3 .				Культу -		
ра	114428	115100	128740	113913	129794	109299
3 . 4 .				Спорт ,		
туризм	4600	12800	2000	46800	45900	21800
3.5. Жилье						
4 .				Обеспече -		
ние				экологи -		
ческой безо-	3500	86143		24300	18800	11300
пасности						
сельских						
территорий						

5 . У п р а в л е н и е
 м и г р а ц и о н н ы м и
 п о т о к а м и
 с е л ь с к о г о
 н а с е л е н и я

* предполагаемые суммы расходов подлежат уточнению при формировании
 местного бюджета на 2004 год и последующие годы

Разделы	Атырауская			Восточно-Казахстанская		
	Прогноз на 2004 год	Прогноз на 2005 год	Прогноз на 2006 год	Прогноз на 2004 год	Прогноз на 2005 год	Прогноз на 2006 год
В с е г о						
области	965751	968312	970168	3365215	3495785	4253075
1 . Р о с т						
с к о х о з я й с т в е н -						
н о г о						
в о д с т в а						
р а с ш и р е н и е						
с ф е р ы						9 3 2 8 8
э к о н о м и ч е с к о й						
д е я т е л ь н о с т и						
2 . Р а з в и т и е						
инженерной	50237	47900	22200	1859552	2202160	2732284
и н ф р а с т р у к -						
т у р ы						
2 . 1 . В о д о -						
снабжение				215513	206925	402783
2 . 2 . Э л е к т р и -						
фикация				6559	7999	6711
2 . 3 . С е л ь с к и е						
дороги				1637480	1987236	2322790
2 . 4 . Г а з и ф и -						
кация	50237	47900	22200			
3 . Р а з в и т и е						
социальной	915514	920412	947968	1322835	1205571	1405269

и н ф р а с т р у к -

туры

3 . 1 .

вание 664115 620500 688600 732034 893436 795577

3 . 2 .

воохранение 251399 299912 259368 413544 201522 482256

3 . 3 .

р а

3 . 4 .

туризм 151807 74863 75686

3.5. Жилье 25450 35750 51750

4 .

ни е
ческой безо- 89540 88054 38480

п а с н о с т и

с е л ь с к и х

территорий

5 .

ми г р а ц и о н н ы м и

п о т о к а м и

с е л ь с к о г о

населения

У п р а в л е н и е

77042

Разделы ! Жамбылская ! Западно-Казахстанская

! Прогноз на ! Прогноз на

!2004 год!2005 год!2006 год!2004 год!2005 год!2006 год

В с е г о

области 1009255 1059716 1107405 2778400 2406500 2015500

1 .

ско х о з я й с т в е н -

н о г о

в о д с т в а

р а с ш и р е н и е

п р о и з -

и

сферы	3162	3320	3470	169840	188750	22276
экономической деятельности						
2 .		Р а з в и т и е				
инженерной	558340	586256	612638	1121250	477610	220910
и н ф р а с т р у к - туры						
2 . 1 .		В о д о -				
снабжение	313021	328672	343462	88800	109700	33500
2 . 2 .		Э л е к т р и -				
фикация				35250	19410	5410
2 . 3 .		С е л ь с к и е				
дороги		245319		257584		269176
2 . 4 .		Г а з и ф и -				
кация	997200	348500	182000			
3 .		Р а з в и т и е				
социальной	447753	470140	491297	1278110	1458250	1754514
и н ф р а с т р у к - туры						
3 . 1 .		О б р а з о -				
вание	207000	217350	227131	100000	40000	20000
3 . 2 .		З д р а -				
воохранение		240753		252790		264166
3 . 3 .		К у л ь т у -				
ра				586800	685700	1609514
3 . 4 .		С п о р т ,				
туризм				439810	415600	125000
3.5. Жилье		151500	316950			
4 .		О б е с п е ч е -				
ни е		э к о л о г и -				
ческой безо- п а с н о с т и с е л ь с к и х территорий					123600	206290
5 .		У п р а в л е н и е				
мигранционными п о т о к а м и						

с е л ь с к о г о

населения 85600 75600 17800

 Разделы ! Карагандинская ! Костанайская
 !-----!
 ! Прогноз на ! Прогноз на
 !-----!
 !2004 год!2005 год!2006 год!2004 год!2005 год!2006 год

-----!

 В с е г о п о
 области 1591600 2126340 1786410 1446118 807804 1384289

1 . Р о с т с е л ь -

с к о х о з я й с т в е н -
 н о г о п р о и з -
 в о д с т в а и

р а с ш и р е н и е
 сферы 135752 182120 102951 6460 6080 6080

э к о н о м и ч е с к о й
 деятельности

2 . Р а з в и т и е
 инженерной 807564 833295 850634 313256 389893 524862

и н ф р а с т р у к -
 туры

2 . 1 . В о д о -
 снабжение 394000 293000 208000 89896 83439 94656

2 . 2 . Э л е к т р и -
 фикация 24464 22395 12634 0 105000

2 . 3 . С е л ь с к и е
 дороги 389100 517900 630000 222263 287754 305806

2 . 4 . Г а з и ф и -
 кация 1097 18700 19400

3 . Р а з в и т и е
 социальной 622484 1089425 832825 1055029 361345 700652

и н ф р а с т р у к -
 туры

3 . 1 . О б р а з о -
 вание 518000 937000 629000 913900 344200 610800

3 . 2 . З д р а -

воохранение	71000	118000	190000	3692	1475	3310
3 . 3 .			К у л ь т у -			
ра	33484	29225	13825	101332		45714
3 . 4 .			С п о р т ,			
туризм		5200		36105	15670	15670
3.5. Жилье			25158			
4 .			О б е с п е ч е -			
н и е			э к о л о г и -			
ческой безо-	25800	21500		71373	50486	67695
п а с н о с т и						
с е л ь с к и х						
территорий						
5 .			У п р а в л е н и е			
миграционными						
п о т о к а м и						
с е л ь с к о г о						
населения						85000

Разделы	!	Кызылординская			!	Мангистауская		
	!	Прогноз на			!	Прогноз на		
	!	2004 год	2005 год	2006 год	!	2004 год	2005 год	2006 год

В с е г о				п о			
области	596669	544934	502557	584416	566050	328300	
1 .		Р о с т		с е л ь -			
скохозяйствен -				п р о и з -			
н о г о				и			
в о д с т в а							
расширение							
сферы	3600	17000	7000	500	8000		
экономической							
деятельности							
2 .			Р а з в и т и е				
инженерной	41728	52500	60844	355968	203805	187780	
и н ф р а с т р у к -							
туры							

2 . 1 .				В о д о -			
снабжение	27500	52500	60000	72000	61500	126400	
2 . 2 .				Э л е к т р и -			
фикация			844		23305	17380	
2 . 3 .				С е л ь с к и е			
дороги				220000	84000	44000	
2 . 4 .				Г а з и ф и -			
кация	14228	63968	35000				
3 .				Р а з в и т и е			
социальной	538291	456434	418038	224948	351245	140520	
и н ф р а с т р у к -							
туры							
3 . 1 .				О б р а з о -			
вание	248169	204434	232557	70200	282050	64100	
3 . 2 .				З д р а -			
воохранение	145000	128000	100000	74363	8000	39800	
3 . 3 .				К у л ь т у -			
ра			55622	30800		33681	
3 . 4 .				С п о р т ,			
туризм	8000	12000		80385	45195	36620	
3.5. Жилье	81500	81200	51800	16000			
4 .				О б е с п е ч е -			
ние				э к о л о г и -			
ческой безо-	13050	19000	16675		3000	3000	
п а с н о с т и							
с е л ь с к и х							
территорий							
5 .				У п р а в л е н и е			
мигранционными							
п о т о к а м и							
с е л ь с к о г о							
н а с е л е н и я							

Разделы	!	Павлодарская	!	Северо-Казахстанская
	!	Прогноз на	!	Прогноз на
	!	2004 год	!	2004 год
		2005 год		2005 год
		2006 год		2006 год

-----!-----						
Всего по	1586322	1339660	1731472	1211675	1339550	1371005
о б л а с т и						
1 .		Р о с т			с е л ь -	
с к о х о з я й с т в е н -						
н о г о			п р о и з -			
в о д с т в а						
р а с ш и р е н и е						
с ф е р ы		402974		373980		349020
э к о н о м и ч е с к о й						
д е я т е л ь н о с т и						
2 .		Р а з в и т и е				
и н ж е н е р н о й	685772	539450	677732	901000	615200	917000
и н ф р а с т р у к -						
т у р ы						
2 . 1 .			В о д о -			
с н а б ж е н и е	274072	78850	82432	610000	610000	597000
2 . 2 .			Э л е к т р и -			
ф и к а ц и я						66500
2 . 3 .			С е л ь с к и е			
д о р о г и	438700	460600	482700	291000	305200	320000
2 . 4 .			Г а з и ф и -			
к а ц и я	46100					
3 .		Р а з в и т и е				
с о ц и а л ь н о й	472576	426230	704720	310675	424350	454005
и н ф р а с т р у к -						
т у р ы						
3 . 1 .			О б р а з о -			
в а н и е	78600	83300	503850	263000	239000	134000
3 . 2 .			З д р а -			
в о о х р а н е н и е	305000	171800	68100	20000	130000	262000
3 . 3 .			К у л ь т у -			
р а	71277	153953	115075	27675	55350	58005
3 . 4 .			С п о р т ,			
т у р и з м		17699		17177		17695
3.5. Жилье						
4 .		О б е с п е ч е -				
н и е		э к о л о г и -				
ч е с к о й	б е з о -					25000

п а с н о с т и
с е л ь с к и х
территорий

5 .

У п р а в л е н и е

миг р а ц и о н н ы м и
п о т о к а м и
с е л ь с к о г о
н а с е л е н и я

Разделы	Южно-Казахстанская		
	Пр о г н о з н а		
	!2004 год!	!2005 год!	!2006 год!
Всего по	3444100	4310400	3792300
о б л а с т и			
1 .			
Р о с т			
с е л ь -			
с к о х о з я й с т в е н -			
н о г о			
п р о и з -			
в о д с т в а			
и			
р а с ш и р е н и е			
с ф е р ы	101780	192821	206521
э к о н о м и ч е с к о й			
д е я т е л ь н о с т и			
2 .			
Р а з в и т и е			
и н ж е н е р н о й	1116820	1340100	1139900
и н ф р а с т р у к -			
т у р ы			
2 . 1 .			
В о д о -			
с н а б ж е н и е	237800	482000	201200
2 . 2 .			
Э л е к т р и -			
ф и к а ц и я	104720	126500	153600
2 . 3 .			
С е л ь с к и е			
д о р о г и	474500	371400	444600
2 . 4 .			
Г а з и ф и -			
к а ц и я	299800	360200	340500

-----!-----						
Всего по	14360425	10147627	10341021	842374	899861	698377
о б л а с т и						
1 .		Р о с т		с е л ь -		
с к о х о з я й с т в е н -						
н о г о			п р о и з -			
водства и	3100914	2107688	1931270	120881	108224	49786
р а с ш и р е н и е						
с ф е р ы						
э к о н о м и ч е с к о й						
д е я т е л ь н о с т и						
2 .		Р а з в и т и е				
и н ж е н е р н о й						
и н ф р а с т р у к -	9406881	6362693	6723676	567951	618133	509972
т у р ы						
2 . 1 .			В о д о -			
с н а б ж е н и е	272436	215714	293750	30800	13600	20000
2 . 2 .			Э л е к т р и -			
ф и к а ц и я	1820010	1569603	1398511	84000	84784	31646
2 . 3 .			Т е л е ф о -			
н и з а ц и я	3683469	3828550	4396424	368133	381980	385677
2.4. Дороги	3478946	289946	109040	85018	137769	72649
2 . 5 .			Г а з и ф и -			
к а ц и я	152020	158880	525952			
3 .		Р а з в и т и е				
с о ц и а л ь н о й						
и н ф р а с т р у к -	1717044	1551534	1537030	153542	173504	138618
т у р ы						
3 . 1 .			О б р а з о -			
в а н и е	128348	86798	389207	28306	49124	23091
3 . 2 .			З д р а -			
в о о х р а н е н и е	136435	72947	44590	32350	35558	34495
3.3. Культура	422710	99919	64849	29940	27345	33545
3.4. Жилье	888682	1171253	1035133	45800	58040	46987
3 . 5 .			С п о р т ,			
т у р и з м	140869	120617	3251	17146	3110	500
4 .		О б е с п е ч е -				
н и е э к о л о г и -		135586		125713		149045
ч е с к о й			б е з о -			

п а с н о с т и

* объемы средств подлежат уточнению

Разделы	Актюбинская			Алматинская		
	Прогноз на			Прогноз на		
	2004 год	2005 год	2006 год	2004 год	2005 год	2006 год
Всего по области	318493	303201	779135	1572710	1003703	1033239
1. Рост сельскохозяйственного водства и расширения сферы экономической деятельности	77852	52436	33325	731471	204152	390553
2. Развитие инженерной инфраструктуры	240640	250764	745810	836709	796250	640736
2.1. снабжение				8000	14500	68200
2.2. фикация				418533	354557	148960
2.3. низация	240640	250764	745810	410176	427193	423576
2.4. кация						
3. социальной инфраструктуры				4530	3300	1950

3.1.	Образование					
3.2.	Здравоохранение					
3.3.	Культура					1780
3.4.	Жилье					
3.5.	Спорт,					
туризм		2750	3300	1950		
4.	Обеспечение					
экологической						
паспортности						

Разделы	Атырауская			Восточно-Казахстанская		
	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на	Прогноз на
	2004 год	2005 год	2006 год	2004 год	2005 год	2006 год
Всего по области	521810	452213	799591	1087489	1006537	844779
1. Рост сельскохозяйственного производства и расширение сферы экономической деятельности	225910	136224	168486	377930	322544	190906
2. Развитие инженерной инфраструктуры	133800	139489	139705	641241	630456	586053
2.1. Водоснабжение						
2.2. Электрфикация	1410			159940	129470	81780
2.3. Телефония						

низация	133800	138039	139653	481301	500986	504273
2 . 4 .			Д о р о г и			
2 . 5 .			Г а з и ф и -			
кация	52					
3 .			Р а з в и т и е			
с о ц и а л ь н о й						
инфраструк-	148100	162500	487400	68018	53336	67621
туры						
3 . 1 .			О б р а з о -			
в а н и е					3 3 5 0 0 0	
3 . 2 .			З д р а -			
воохранение	15700	19300		2000		7200
3.3. Культура				47950	2100	9530
3.4. Жилье	132400	143200	150400	12408	50640	57570
3 . 5 .			С п о р т ,			
туризм	406	596	521			
4 .			О б е с п е ч е -			
н и е			э к о л о г и -			
ч е с к о й			б е з о -			
пасности	14000	14000	4000	300	200	200

Разделы	!	Жамбылская	!	Западно-Казахстанская		
	!	Прогноз на	!	Прогноз на		
	!	2004 год	!	2004 год	!	2006 год
	!	2005 год	!	2005 год	!	2006 год

Всего по	621321	552868	493245	3597923	387385	337755
о б л а с т и						
1 .		Р о с т		с е л ь -		
скохозяйствен -						
ного			п р о и з -			
водства и	104710	84824	42086	80110	110224	61986
расширение						
с ф е р ы						
экономической						
деятельности						

2 .			Р а з в и т и е			
инженерной						
инфраструк-	272570	417418	410834	3480375	240073	238680
туры						
2 . 1 .			В о д о -			
снабжение		33860		92963		100890
2 . 2 .			Э л е к т р и -			
фикация				2455		23671
2 . 3 .			Т е л е ф о -			
низация	236055	242784	245944	236075	240073	238680
2.4. Дороги				200		3244300
2 . 5 .			Г а з и ф и -			
кация	58000	64000				
3 .			Р а з в и т и е			
социальной						
инфраструк-	242890		50625	40325		350
туры						
3 . 1 .			О б р а з о -			
вание						
3 . 2 .			З д р а -			
воохранение						
3.3. Культура	242690					350
3.4. Жилье			200	50625		40325
3 . 5 .			С п о р т ,			
туризм						
4 .			О б е с п е ч е -			
ние			э к о л о г и -			
ческой безо-	1150			37088	37088	37088
п а с н о с т и						

Разделы	!	Карагандинская	!	Костанайская		
	!	Прогноз на	!	Прогноз на		
	!	2004 год	!	2005 год	!	2006 год
	!	2005 год	!	2006 год	!	2007 год
Всего по		934111		1073363		1016554
о б л а с т и						836771
						861423
						763596

1 .	Р о с т		с е л ь -			
скохозяйствен -						
ного			п р о и з -			
водства и	99710	101874	69186	234339	191750	285983
расширение						
сферы						
экономической						
деятельности						
2 .	Р а з в и т и е					
инженерной						
инфраструк-	705557	809885	859065	415234	449721	350060
туры						
2 . 1 .	В о д о -					
снабжение	101000	18500	63000	58816	74151	34660
2 . 2 .	Э л е к т р и -					
фикация			158407			80923
2 . 3 .	Т е л е ф о -					
низация	320350	332162	368665	273989	288393	291010
2.4. Дороги				82428	87177	24391
2 . 5 .	Г а з и ф и -					
кация	125800	378300	427400			
3 .	Р а з в и т и е					
социальной						
инфраструк-	123233	153493	82803	109760	154236	43295
туры						
3 . 1 .	О б р а з о -					
вание				38042	36874	25916
3 . 2 .	З д р а -					
воохранение				26355	17637	7945
3.3. Культура		12860	12370		57614	9404
3.4. Жилье		51733		69133		70433
3 . 5 .	С п о р т ,					
туризм	71500	71500	45363	42111	30	
4 .	О б е с п е ч е -					
ние						
ческой безо-	5610	8110	5500	77438	65715	84257
п а с н о с т и						

Разделы	Кызылординская			Мангистауская		
	Прогноз на			Прогноз на		
	2004 год	2005 год	2006 год	2004 год	2005 год	2006 год
Всего по области	174265	203875	192732	519028	422591	363153
1. Рост сельскохозяйственного производства и расширение сферы экономической деятельности	81910	96624	60386	96810	126424	65086
2. Развитие инженерной инфраструктуры	80414	94996	119078	103518	42067	36267
2.1. Водоснабжение			2000		7000	37000
2.2. Электрификация			25050		30000	30000
2.3. Телефонизация	55364	62996	82078	41518	42067	36267
2.4. Дороги						25000
2.5. Газификация						
3. Развитие социальной инфраструктуры	11941	12255	13268	318700	254100	261800
3.1. Образование						62000
3.2. Здравоохранение						
3.3. Культура						

3.4. Жилье	11941	12255	13268	256700	254100	261800
3 . 5 .			С п о р т ,			
туризм						
4 .			О б е с п е ч е -			
н и е			э к о л о г и -			
ч е с к о й			б е з о -			
п а с н о с т и						

Разделы	!	Павлодарская	!	Северо-Казахстанская
	!	Прогноз на	!	Прогноз на
	!	2004 год	!	2004 год
	!	2005 год	!	2005 год
	!	2006 год	!	2006 год

Всего по	476034	315197	294445	1385574	1372729	1449489
о б л а с т и						

1 .	Р о с т	с е л ь -
-----	---------	-----------

скохозяйствен -

ного

п р о и з -

водства и	234339	63224	31986	234339	206636	191516
-----------	--------	-------	-------	--------	--------	--------

расширение

с ф е р ы

экономической

деятельности

2 .

Р а з в и т и е

инженерной

инфраструк-	241044	251973	257208	1146605	1165368	1239823
-------------	--------	--------	--------	---------	---------	---------

туры

2 . 1 .

В о д о -

снабжения

2 . 2 .

Э л е к т р и -

фикация

779825	785688	853605
--------	--------	--------

2 . 3 .

Т е л е ф о -

низация	241044	251973	257208	366780	379680	386218
---------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

2 . 4 .

Д о р о г и

2 . 5 .

Г а з и ф и -

кация

3 .			Р а з в и т и е		
с о ц и а л ь н о й					
инфраструк-	650		5250	4630	125 150
туры					
3 . 1 .			О б р а з о -		
в а н и е					5 0 0 0
3 . 2 .			З д р а -		
воохранение			4630		125 150
3 . 3 .			К у л ь т у р а		
3 . 4 .			Ж и л ь е		
3 . 5 .			С п о р т ,		
туризм	650	250			
4 .			О б е с п е ч е -		
н и е			э к о л о г и -		
ч е с к о й			б е з о -		
п а с н о с т и					600 18000

Разделы	!	Южно-Казахстанская		!	
		!-----!			
	!	Прогноз на		!	
		!-----!			
		!2004	год!	2005	год!
				2006	год!

Всего по		1472523		1292682	1274931
о б л а с т и					

1 .		Р о с т		с е л ь -	
скохозяйствен-					
ного			п р о и з -		
водства и		400600		302524	289996
расширение					
с ф е р ы					
экономической					
деятельности					

2 .		Р а з в и т и е			
инженерной					
инфраструк-		541223		456098	590384
туры					

2 . 1 .		В о д о -	
с н а б ж е н и е			2 9 6 0
2 . 2 .		Э л е к т р и -	
ф и к а ц и я	191800	79100	252520
2 . 3 .		Т е л е ф о -	
н и з а ц и я	278243	289458	291364
2.4. Дороги	42000	65000	12000
2 . 5 .		Г а з и ф и -	
к а ц и я	26220 22540 34500		
3 .		Р а з в и т и е	
с о ц и а л ь н о й			
и н ф р а с т р у к -	530700	534060	394550
т у р ы			
3 . 1 .		О б р а з о -	
в а н и е		8 0 0	2 0 0
3 . 2 .		З д р а -	
в о о х р а н е н и е			5 0 2 0 0
3.3. Культура			1 0 0 0 0 0
3.4. Жилье	377500	533260	394350
3 . 5 .		С п о р т ,	
т у р и з м	3000		
4 .		О б е с п е ч е -	
н и е		э к о л о г и -	
ч е с к о й		б е з о -	
п а с н о с т и			