



О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года

Утративший силу

Указ Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года N 1165. Утратил силу Указом Президента РК от 30 марта 2006 года N 80 (U060080)

В целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Программу Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы (далее - Программа).

2. Правительству Республики Казахстан:

1) в месячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации Программы;

2) ежеквартально представлять Главе государства информацию о ходе выполнения Программы.

3. Государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять меры по реализации Программы.

4. Признать утратившим силу Указ Президента Республики Казахстан от 28 марта 2002 года N 827 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года" (САПП Республики Казахстан, 2002 г., N 9, ст. 65).

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а

У к а з о м П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

о т 1 5 а в г у с т а 2 0 0 3 г о д а

N 1165

**Программа Правительства Республики Казахстан
на 2003-2006 годы**

Паспорт Программы

Наименование	Программа Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы
Основание для разработки	В целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года
Основной разработчик	Правительство Республики Казахстан
Цель	Рост уровня жизни населения во всех регионах на основе общественно-политической стабильности, устойчивого социально-экономического развития, укрепления экономической и экологической безопасности, снижения системных рисков, развития международного сотрудничества
Приоритетные направления действий Правительства	Приоритетными направлениями социально- экономического развития на 2003-2006 годы определены: сокращение различий в уровне социально- экономического развития регионов страны, снижение бедности и безработицы; обеспечение Государственной агропродовольственной программы и качественное улучшение условий жизни в ауле (н а с е л е) ; реализация Стратегии индустриально- инновационного развития страны; стабилизация качества окружающей среды; создание современной и эффективной системы развития науки, образования, культуры и профессиональной квалификации населения; развитие малого и среднего предпринимательства; развитие производственной и социальной и н ф р а с т р у к т у р ы ; дальнейшее совершенствование пенсионного и социального обеспечения населения; повышение заработной платы государственных служащих и работников бюджетных организаций; дальнейшее развитие столицы
Задачи	Достижение целей и среднесрочных приоритетов требует решения задач, направленных на:

макроэкономическую сбалансированность и
устойчивость финансовой и бюджетной системы
с т р а н ы ;
либерализацию валютного и торгового
р е ж и м о в ;
повышение внутреннего спроса за счет роста
уровня жизни населения, борьбы с бедностью и
б е з р а б о т и ц е й ;
совершенствование инвестиционного климата;
повышение производительности труда в
обрабатывающей промышленности в целом, а
также за счет внедрения научных достижений и
инновационных разработок;
снижение воздействия хозяйственной
деятельности на окружающую среду и
оптимизация ее охраны;
повышение продуктивности сельского
хозяйства и развитие конкурентоспособных
производств по переработке
сельскохозяйственной продукции;
создание стимулов для активизации
жилищного и производственного строительства
за счет развития современного строительного
комплекса и промышленности строительных
м а т е р и а л о в ;
увеличение государственных доходов при
снижающейся налоговой нагрузке за счет
расширения налогооблагаемой базы;
приоритетное развитие образования, науки и
инновационной деятельности;
подготовку качественно новых научных,
управленческих, инженерно-технических и
рабочих кадров для всех уровней экономики;
стимулирование притока прямых инвестиций в
э к о н о м и к у ;
эффективное использование государственных
ресурсов, направляемых на развитие
инфраструктуры и совершенствование
производственной структуры экономики;

создание условий для рационального размещения производительных сил; углубление и расширение экономической интеграции в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ЦАС, ШОС и практическая реализация целей Организации региональной интеграции

Срок реализации 2003-2006 годы

Необходимые ресурсы и источники финансирования Средства государственного бюджета, заемные средства, прямые инвестиции, гранты, средства фондов и других финансовых институтов

Ожидаемые результаты Реализация Программы позволит обеспечить: среднегодовой реальный прирост валового внутреннего продукта - в размере 7-7,5%; уровень валового внутреннего продукта на душу населения довести в 2006 году до суммы, эквивалентной 2600 долларам США; уровень среднегодовой инфляции не более 4,5 - 5,5 % ; среднегодовой прирост промышленного производства на уровне 9-9,5%; снижение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, до 20%.

Введение

Программа Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы разработана на основе Стратегического плана развития Республики Казахстан на период до 2010 года и направлена на дальнейшую реализацию Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Первоочередные задачи и приоритеты на ближайший период вытекают из поручений Главы государства, данных Правительству в послании Президента народу Казахстана "Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год".

Состояние экономики в части темпов экономического роста, сбалансированности макроэкономических показателей, наличия запаса прочности финансовых ресурсов, исполнения государственного бюджета позволяет Правительству ставить цели и задачи с учетом решения не только проблем текущего периода, но и проводить работу по выполнению долгосрочных задач.

В рамках Программы Правительство в ближайшие три года организует работу по реализации принятых Главой государства стратегических программных документов. Одновременно будут решаться задачи, экономический и социальный эффект от которых можно будет получить уже в ближайшее время.

В связи с этим Правительство ставит перед собой задачу - обеспечить качественное улучшение работы на всех направлениях своей деятельности.

От того, как будет организована работа центральных и местных органов управления, какие качественные изменения в экономический потенциал Казахстана внесет нынешний состав Правительства, во многом будет зависеть динамика развития экономики страны и уровень благосостояния народа в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В мировом сообществе Казахстан утвердился, как государство с хорошим потенциалом для экономического развития. Задача состоит в том, чтобы задействовать этот потенциал с наибольшей эффективностью и обеспечить рост благосостояния широких слоев населения на основе высоких темпов развития экономики.

Экономика Казахстана во многом зависит от экспорта сырья, цены на которое подвержены значительным колебаниям. Это обстоятельство требует решения ряда задач, направленных на обеспечение национальной и экономической безопасности страны.

В связи с этим Правительство при подготовке Программы особое внимание уделило мерам адекватного реагирования на изменение внешних факторов и повышение уровня использования внутреннего производственного потенциала для обеспечения экономического роста.

Правительство продолжит работу по укреплению суверенитета, независимости, территориальной целостности и национальной безопасности страны.

Ускоренному экономическому росту будут способствовать интеграционные инициативы нашего государства.

Правительство будет осуществлять работу, направленную на укрепление международного авторитета Казахстана, углубление и расширение взаимовыгодного сотрудничества с ведущими странами мира, а также международными организациями. Особое внимание будет уделено дальнейшему продвижению внешнеполитических целей, защите геополитических и экономических интересов республики.

В целях противодействия распространению в Центральной Азии терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотических средств, нелегальной миграции Правительством будет продолжена активная работа в

рамках Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации "Центральноазиатское сотрудничество" (ЦАС).

Правительство продолжит активную работу по дальнейшему развитию и институционализации процесса Соперничества по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Постоянное внимание будет уделяться деятельности Антитеррористического центра СНГ и создаваемой Антитеррористической структуры ШОС со штаб-квартирой в городе Бишкеке (РАТС).

Будет активизировано участие Казахстана в деятельности указанных организаций с точки зрения увязки с приоритетами внутреннего развития и повышения эффективности интеграционных процессов.

1. Анализ социально-экономического развития Республики Казахстан

С 1999 года экономика Казахстана находится на этапе развития, который характеризуется достижением относительно устойчивой макроэкономической стабилизации и высокими темпами роста. За 1999-2002 годы рост совокупного валового внутреннего продукта республики составил 40,1%, промышленного производства - 48,2%, продукции сельского хозяйства - 47,7%, строительства - 87,1%. С 1993 по 2002 год валовой объем прямых иностранных инвестиций в республику превысил 21 млрд. долл. США.

За последние годы уровень инфляции значительно сократился: с 17,8% в 1999 году до 6,6% в 2002 году. Ставка рефинансирования является одной из самых низких среди стран СНГ (7%).

Уровень монетизации экономики увеличился с 13,6% на конец 1999 года до 20,4% на конец 2002 года. При этом с начала 2000 года депозиты населения (с учетом нерезидентов) увеличились в 5,2 раза до 286,9 млрд. тенге, а объем кредитов банков экономике вырос в 5 раз до 770,2 млрд. тенге.

Международные резервы Национального Банка и средства Национального фонда страны к июню 2003 года возросли до 7 млрд. долл. США.

Европейский Экономический Союз и Конгресс США признали Казахстан страной с рыночной экономикой. В сентябре 2002 года одним из ведущих международных рейтинговых агентств "Moody's Investors Service" Казахстану был присвоен кредитный рейтинг Вaa3, относящийся к категории инвестиционных. В мае 2003 года агентство "Standard & Poor's Rating Services" повысило долгосрочные кредитные рейтинги по обязательствам в иностранной валюте Республики Казахстан с "BB" до "BB+" и кредитные рейтинги по обязательствам в национальной валюте с "BB+/Позитивный/B" до "BBB-/"

Стабильный/А-3", что отражает устойчивое укрепление потенциальных возможностей казахстанской экономики.

Среднедушевые номинальные денежные доходы населения в 2002 году по сравнению с 2001 годом увеличились на 13,7% и составили 100 тыс. тенге. Реальные денежные доходы за этот период возросли на 7,4%. Среднемесячная реальная заработная плата в 2002 году возросла по сравнению с 2001 годом на 10,1%. Реальный рост среднемесячной пенсии составил 11,4%, государственных социальных пособий - 6%.

Основными факторами, позитивно сказавшимися на повышении экономической активности в 1999-2002 годах, были: устойчивая политическая обстановка в республике; благоприятная конъюнктура на отдельных товарных рынках; развитие предпринимательства; повышение внутреннего спроса в результате улучшения уровня жизни населения; благоприятный инвестиционный климат; политика импортозамещения с одновременным формированием экспортоориентированных производств; высокий темп развития в странах СНГ.

В настоящее время макроэкономическая ситуация в стране остается стабильной. Производство валового внутреннего продукта за первое полугодие 2003 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по оценке возрастет на 10,4%. Объем производства в промышленности за январь-июнь текущего года увеличился на 9,6%, сельском хозяйстве - на 5,2%, инвестиции в основной капитал - на 12,9%, перевозки грузов всеми видами транспорта - на 9,6%, услуги связи - на 23,6%.

Индекс потребительских цен в июне 2003 года по сравнению с декабрем 2002 года составил 102,3%.

В январе-мае 2003 года, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, экспорт составил 4954,2 млн.долл.США (рост на 46% по сравнению с аналогичным периодом 2002 года), импорт - 3071,1 млн. долл. США (увеличение на 23%).

Рост номинальной заработной платы в первом полугодии 2003 года составил 113,7%, реальная заработная плата увеличилась на 6,4%. Реальные денежные доходы населения с начала года возросли на 5,4%.

В экономике республики в июне текущего года было занято 6,9 млн. человек, уровень безработицы составил 8,5%.

2. Цель и приоритетные задачи Программы Правительства

Подтверждая преемственность, на 2003-2006 годы Правительство определяет в качестве главной цели рост уровня жизни населения во всех регионах на основе общественно-политической стабильности, устойчивого социально-экономического развития, укрепления экономической и

экологической безопасности, снижения системных рисков, развития международного сотрудничества.

Правительство будет уделять большое внимание вопросам дальнейшей демократизации общества, укреплению законности и правопорядка, соблюдению конституционных прав и свобод граждан.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития на 2003 - 2006 годы определены:

сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов страны, снижение бедности и безработицы;

обеспечение Государственной агропродовольственной программы и качественное улучшение условий жизни в ауле (на селе);

реализация Стратегии индустриально-инновационного развития страны; стабилизация качества окружающей среды;

создание современной и эффективной системы развития науки, образования, культуры и профессиональной квалификации населения;

развитие малого и среднего предпринимательства;

развитие производственной и социальной инфраструктуры;

дальнейшее совершенствование пенсионного и социального обеспечения населения;

повышение заработной платы государственных служащих и работников бюджетных организаций;

дальнейшее развитие столицы.

Достижение целей и среднесрочных приоритетов требует от Правительства решения задач, направленных на:

макроэкономическую сбалансированность и устойчивость финансовой и бюджетной системы страны;

либерализацию валютного и торгового режимов;

повышение внутреннего спроса за счет роста уровня жизни населения, борьбы с бедностью и безработицей;

совершенствование инвестиционного климата;

снижение воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и оптимизацию ее охраны;

повышение производительности труда в обрабатывающей промышленности в целом, а также за счет внедрения научных достижений и инновационных разработок;

повышение продуктивности сельского хозяйства и развитие конкурентоспособных производств по переработке сельскохозяйственной продукции;

создание стимулов для активизации жилищного и производственного

строительства за счет развития современного строительного комплекса и промышленности строительных материалов;

увеличение государственных доходов при снижающейся налоговой нагрузке за счет расширения налогооблагаемой базы;

приоритетное развитие образования, науки и инновационной деятельности;

подготовку качественно новых научных, управленческих, инженерно-технических и рабочих кадров для всех уровней экономики;

стимулирование притока прямых инвестиций в экономику;

эффективное использование государственных ресурсов, направляемых на развитие инфраструктуры и совершенствование производственной структуры экономики;

создание условий для рационального размещения производительных сил;

углубление и расширение экономической интеграции в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ЦАС, ШОС и практическая реализация целей Организации региональной интеграции.

Правительство планирует обеспечить в 2003-2006 годах: среднегодовой реальный прирост валового внутреннего продукта - в размере 7 - 7,5 %;

уровень валового внутреннего продукта на душу населения довести в 2006 году до суммы, эквивалентной 2600 долларам США;

уровень среднегодовой инфляции не более 4,5-5,5%;

среднегодовой прирост промышленного производства на уровне 9-9,5%;

снижение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, до 20 %.

Будет продолжена работа по реальному увеличению размеров пенсий, государственных пособий, заработной платы работникам бюджетной сферы. Это позволит увеличить внутренний покупательский спрос в стране и стимулировать развитие производства потребительских товаров и услуг на малых и средних предприятиях.

3. Региональная политика

3.1. Региональное развитие

Принята Концепция региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы. Реализуются мероприятия, направленные на повышение эффективности экономики регионов.

Вместе с тем, несмотря на рост экономики страны в целом, в республике наблюдается значительная диспропорция в уровне социально-экономического развития регионов, в том числе малых городов, сельских территорий. По уровню среднедушевых денежных доходов населения различие между регионами достигает более 3 раз.

Сохраняется значительная дифференциация денежных доходов не только между регионами, но и внутри них. Среднедушевые денежные доходы населения многих малых городов составляют лишь 30-80% от среднего уровня соответствующих областей. Номинальные денежные доходы у сельских жителей вдвое ниже, чем у городского населения.

Ц е л и

Снижение существующих между регионами различий в уровнях социально-экономического развития путем осуществления приоритетных инвестиционных проектов, способствующих укреплению инфраструктуры, достижению гарантированного объема социального обеспечения населения в сочетании с политикой адресной поддержки проблемных территорий.

П у т и р е ш е н и я

В предстоящий период будет реализован комплекс мер, направленных на обеспечение поступательного социально-экономического развития регионов.

С 2004 года начнется реализация Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы, предусматривающей меры по эффективному развитию сельских территорий и формированию оптимальных схем расселения, позволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах, и обеспечивающее достаточный уровень доходов сельского населения.

В 2004 году будет принята Программа территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, направленная на эффективное и сбалансированное развитие регионов страны с учетом рационального использования потенциала каждого из них. Она будет служить основой взаимодействия органов управления по обеспечению рациональной системы действий при расселении людей и размещении производственной, энергетической, транспортной, коммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктуры.

В 2003 году будет принята Программа развития малых городов на 2004-2006 годы, определяющая основные направления развития малых городов в соответствии с их функциональной типологией, меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к саморазвитию на рыночных началах.

Продолжится реализация государственных программ:

Социально-экономическое развитие города Астаны до 2005 года "Расцвет Астаны - расцвет Казахстана", направленная на формирование в Астане гармонично развитой столичной среды, которая позволит обеспечить не только осуществление административных и деловых функций, но и будет способствовать развитию всех регионов страны путем укрепления

межрегиональных интеграционных связей;

Развитие города Алматы на 2003-2010 годы, направленной на обеспечение дальнейшего становления Алматы в качестве финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра республики.

В рамках работы по разграничению функций и полномочий между уровнями государственного управления будет совершенствоваться существующая система отношений между республиканскими и местными уровнями управления, что позволит учитывать специфику интересов регионов и эффективно использовать их ресурсный потенциал для экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения.

В этих целях с 2004 года предусматривается:
расширить перечень функций, закрепляемых за сельским, поселковым и городским (районного значения) уровнями управления;
сформировать аппараты акимов сел, поселков, городов районного значения с приданием им статуса юридического лица.

Одновременно с этим для расширения самостоятельности акимов в планировании и исполнении своих расходов будет усовершенствован механизм финансирования данного уровня управления.

3.2. Жилищно-коммунальная сфера

В ходе реформы жилищно-коммунальной сферы жилищный сектор перешел на рыночные отношения, более 96 процентов жилищного фонда находится в частной собственности.

Созданы условия для развития конкуренции на рынке коммунальных услуг. Происходит переход от усредненных норм потребления коммунальных услуг, устанавливаемых расчетным путем, к оплате за фактически использованные объемы услуг.

Вместе с тем остаются проблемными вопросы эксплуатации и содержания жилищного фонда. Возрастают объемы ветхого и аварийного жилья.

Ц е л и

Создание условий для качественного и безопасного проживания граждан в жилищах и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг.

П у т и р е ш е н и я

Будет продолжено реформирование жилищно-коммунальной сферы. Необходимо ускорить разработку и утверждение региональных программ по сносу аварийного и ветхого жилья. Должны быть разработаны механизмы финансирования работ по капитальному ремонту жилых домов и обеспечена прозрачность расходования этих средств.

4. Индустриально-инновационная политика

Интенсивное развитие производства и экспорта сырьевых ресурсов

позволило национальной экономике преодолеть кризис и обеспечить в последние три года высокие темпы экономического роста.

С целью сбалансированного развития отраслей промышленности разработаны Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы и Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря на 2003-2015 годы.

Несмотря на рост объемов промышленности, остаются нерешенными следующие проблемы: сырьевая направленность, низкая производительность обрабатывающей промышленности, незначительная интеграция с мировой экономикой, слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, невысокий потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке (малая экономика), неразвитость производственной и социальной инфраструктуры, общая техническая и технологическая отсталость предприятий, отсутствие действенной связи науки с производством, низкие расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Ц е л и

Достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике.

Производство конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, а также внедрение международных стандартов качества на производимую продукцию.

П у т и р е ш е н и я

Эффективная реализация Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы, Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря на 2003-2015 годы.

В 2003 году будет принят план мероприятий на 2003-2005 годы по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы.

В рамках данного плана будут проведены анализ действующих и разрабатываемых программ на предмет соответствия целям и задачам Стратегии индустриально-инновационного развития, а также исследования по отбору приоритетных отраслей экономики с точки зрения инвестиционного и инновационного потенциала.

Развитие сырьевого сектора экономики будет осуществляться по соответствующим отраслевым и секторальным программам Правительства.

Действия Правительства будут ориентированы на создание предпринимательского климата, структуры и содержание общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добиваясь наибольшей добавленной стоимости, а также на осуществление активной государственной научной и инновационной политики, направленной на стимулирование науки и инновационной деятельности в стране.

В течение 2003-2006 годов будет разработана нормативная правовая база создания системы технического регулирования, которая основывается на принципах рыночной экономики и соответствовать международной практике.

Будет продолжена разработка и внедрение на предприятиях республики систем качества и экологического менеджмента, соответствующих требованиям международных стандартов ИСО серии 9000 и 14000.

В целях активизации работы по привлечению прямых инвестиций в обрабатывающую промышленность, развития производств с высокой добавленной стоимостью, создания новых высокотехнологичных и экспортоориентированных производств будут задействованы созданные в текущем году институты развития:

Инвестиционный фонд Казахстана, который будет способствовать созданию казахстанских компаний, производящих товары с высокой добавленной стоимостью, путем долевого неконтрольного участия в капитале;

Национальный инновационный фонд, основными целями которого будет создание инновационной инфраструктуры, стимулирование развития венчурного финансирования, финансирование научных исследований и инновационных проектов;

Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций для содействия экспорту товаров и услуг казахстанских производителей путем страхования и перестрахования политических и регулятивных рисков.

В предстоящем периоде будет проходить подготовительный этап становления данных институтов развития, выработка механизмов функционирования и критериев для поддержки, осуществления ими пилотных проектов. По мере их становления начнется активная реализация мероприятий Стратегии во всех отраслях экономики.

В целях увеличения объема кредитования отечественных предприятий, работающих в несырьевом секторе, дальнейшего развития обрабатывающей промышленности и производственной инфраструктуры увеличен уставный капитал Банка Развития Казахстана, а для снижения стоимости кредитования

экономики ему предоставляются кредитные ресурсы.

Будут созданы условия для развития инновационных и наукоемких производств в малом бизнесе, в том числе за счет приобретения оборудования и технологий по лизингу и широкого распространения франчайзинговых отношений.

4.1. Минерально-сырьевой комплекс

Нефтегазовая промышленность и горнодобывающий комплекс являются наиболее крупными и динамично развивающимися отраслями промышленности.

В нефтегазовой отрасли стабильно обеспечивается прирост нефтедобычи. Введены в эксплуатацию экспортный нефтепровод Тенгиз-Новороссийск (КТК) и первая очередь нефтепровода Кенкияк-Атырау. В казахстанском секторе Каспийского моря открыты нефтегазовые месторождения со значительными запасами углеводородного сырья.

Приняты Концепция развития газовой отрасли до 2015 года и Программа развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003-2010 г о д ы .

Однако в последние годы в динамике состояния минерально-сырьевого комплекса республики обозначились и нарастают тенденции невосполнения и с п о л ь з у е м ы х з а п а с о в .

Уровень использования запасов многих видов полезных ископаемых превышает их прирост, многие предприятия горнорудного комплекса испытывают недостаток качественных руд.

Снижение объемов производства или его прекращение ведет к ухудшению социально-экономического положения малых городов и поселков. Ущерб экономике наносят самоизливающиеся нефтяные и гидрологические скважины.

Ц е л и

Совершенствование системы государственного управления минерально-сырьевыми ресурсами, обеспечивающей восполнение разведанных запасов полезных ископаемых Республики Казахстан и повышение эффективности их использования, увеличение доходности минерально-сырьевой отрасли, развитие и модернизация магистральных трубопроводов транспортировки нефти и газа.

П у т и р е ш е н и я

В геологии и недропользовании . В предстоящий период будет расширено государственное геологическое изучение недр и проведение геологоразведочных работ, обеспечивающих опережающее развитие ресурсной базы. Будет усилен контроль за полнотой извлечения полезных ископаемых и охраной недр, подготовкой запасов к эксплуатации, выполнением обязательств недропользователями, внедрением новых технологий. Продолжится реализация

Программы развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003-2010 годы. Будут разработаны меры по консервации и ликвидации нефтяных и самоизливающихся гидрогеологических скважин.

Будут разработаны меры по поиску нетрадиционных и альтернативных видов минерального сырья для развития малых городов, в которых горнодобывающие комплексы являются градообразующими.

Продолжится совершенствование системы управления недропользованием на основе создания единой информационной системы мониторинга исполнения лицензионно-контрактных условий.

В нефтегазовой отрасли. Начнется реализация первого этапа Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря, основными задачами которой являются обеспечение прироста разведанных запасов углеводородов и выведение объема добычи на стабильно высокий уровень, развитие мультимодальной системы транспортировки углеводородов, морского флота и морских портов, формирование собственной научно-технологической базы, подготовка и обучение казахстанских специалистов, повышение эффективности управления морскими нефтяными операциями, предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение готовности к ликвидации их последствий, развитие нефтехимических производств, комплексная утилизация добываемого газа, совершенствование законодательства Республики Казахстан.

На базе освоения Карачаганакского, Тенгизского и других месторождений будет увеличен объем добычи углеводородного сырья.

Будут проведены работы по разведке нефти и газа на структурах Каспийского шельфа.

Продолжатся работы по изучению перспективных маршрутов транспортировки углеводородного сырья, включая рассмотрение направлений: Баку-Тбилиси-Джейхан, Казахстан-Туркменистан-Иран и др.

В 2004 году будет рассмотрена целесообразность строительства нефтепровода по маршруту Атасу-Аланшанколь. Начнется реализация Программы развития газовой отрасли.

Продолжится освоение Амангельдинской группы газовых месторождений в Жамбылской области.

Предстоит активизация геологоразведочных работ по нефти и газу в районе Аральского моря.

До конца 2006 года планируется завершить реконструкцию Атырауского нефтеперерабатывающего завода.

Горнодобывающий комплекс. В 2003-2006 годах будет обеспечено опережающее развитие сырьевой базы металлургической, химической и атомной

промышленности.

Продолжатся работы по вводу в действие новых и модернизации действующих рудодобывающих предприятий в медной и свинцово-цинковой отраслях.

Будет осуществляться рациональная разработка действующих месторождений и рудников, а также наращивание мощностей на предприятиях атомной промышленности с выходом на мировой рынок с новыми высокотехнологичными продуктами, с одновременной консервацией и ликвидацией отработанных урановых месторождений, изучением радиационной обстановки на территории республики, подготовкой проектно-сметной документации для строительства специализированного комбината по переработке радиоактивных отходов.

4.2. Электроэнергетика и угольная промышленность

В электроэнергетике обеспечено стабильное энергоснабжение потребителей. Восстановлены системные связи с энергосистемами Российской Федерации и Центральной Азией.

В угольной промышленности завершены работы по приватизации угледобывающих предприятий и оптимизации карьерного и шахтного фонда.

Проблемными вопросами отрасли являются: критическая степень физического износа генерирующих и электросетевых активов; дефицит генерирующих мощностей на юге и западе Казахстана; высокая удельная энергоемкость внутреннего валового продукта.

Ц е л и

Создание условий для достижения энергетической независимости страны, надежного обеспечения растущих потребностей экономики и населения в электроэнергии и угле, развития оптового рынка электроэнергии и диверсификации производства электроэнергии, использование транзитного потенциала электроэнергетики.

П у т и р е ш е н и я

Продолжится работа по дальнейшему реформированию и развитию электроэнергетической системы, совершенствованию тарифной политики в региональном разрезе.

Будут разработаны меры по развитию Единой электроэнергетической системы страны и разработана Программа энергосбережения.

Продолжится строительство газотурбинных электростанций на попутном газе, второй линии электропередачи транзита "Север-Юг".

Будет осуществлена схема замещения и транзита электроэнергии через электрические сети Российской Федерации.

Будут приняты меры по обеспечению прироста добычи угля за счет

технического перевооружения действующих шахт и комплексного плана эффективной обработки Экибастузского угольного месторождения, ликвидации нерентабельных шахт в Карагандинском угольном бассейне.

Будут проводиться фундаментальные и прикладные научные исследования по использованию альтернативных источников энергии: атомной, ветровой и др., в том числе с привлечением создаваемого казахстанского термоядерного реактора Токамака.

4.3. Обрабатывающая промышленность

В 2000-2002 годах достигнут устойчивый рост производства продукции обрабатывающей промышленности страны.

Участие отечественных машиностроительных предприятий в крупных нефтегазовых проектах, в том числе по освоению казахстанского сектора Каспийского моря, в рамках проводимой работы по импортозамещению позволило увеличить объемы закупок крупными национальными и иностранными компаниями продукции отечественных товаропроизводителей.

В то же время в обрабатывающей промышленности только металлургическая отрасль и некоторые продукты пищевой промышленности могут конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем рынке.

Проблемами отрасли являются: общая техническая отсталость предприятий; низкая производительность; несоответствие менеджмента предприятий современным задачам развития; незаинтересованность инвесторов в выпуске продукции с высокой добавленной стоимостью; отсутствие современной системы подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров; недостаточное ведение геолого-разведочных работ по восполнению выбывающих и развитию новых мощностей по добыче минерального сырья; узость внутреннего рынка.

Ц е л и

Увеличение доли обрабатывающей промышленности в ВВП, а также доли продукции предприятий обрабатывающей промышленности в структуре экспорта товаров, при этом будут обеспечены среднегодовые темпы роста отрасли в размере 8 - 8,4 %.

П у т и р е ш е н и я

С учетом результатов проведенного исследования по определению приоритетных отраслей экономики в 2004-2005 годах будет разработан ряд программ развития отраслей обрабатывающей промышленности.

Будут созданы условия для увеличения притока инвестиций, направляемых на повышение технико-технологического уровня промышленности. Предусматривается создание новых наукоемких и высокотехнологичных производств, начнется освоение выпуска новых экспортоориентированных видов

п р о д у к ц и и .

Будет использоваться инвестиционный и производственный потенциал топливно-энергетического комплекса и других базовых отраслей экономики для развития несырьевых отраслей промышленности.

Начнется процесс перехода к международным стандартам качества продукции и управления качеством.

Предусматривается создание Центра маркетингово-аналитических исследований для проведения отраслевого анализа, поиска перспективных рынков сбыта и выработки предложений по дальнейшему развитию отраслей промышленности.

В машиностроении будут осуществляться меры, направленные на организацию производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В 2004 году будет разработана Программа развития машиностроительного комплекса Республики Казахстан на 2005-2007 годы, определяющая меры поддержки и развития машиностроительной отрасли с учетом приоритетного развития нефтегазового и сельскохозяйственного направлений.

В легкой, пищевой и деревообрабатывающей промышленности основными направлениями развития станут повышение конкурентоспособности, расширение номенклатуры и объемов производства потребительских товаров. Будет проведена работа по созданию с участием субъектов среднего и малого бизнеса новых конкурентоспособных производств.

В нефтехимической отрасли продолжится работа по реализации инвестиционных проектов строительства нефтехимических производств, направленных на комплексную переработку углеводородного сырья, что обеспечит создание отечественной базы сырьевых ресурсов для нефтехимических предприятий.

Предполагается развитие химических производств, работающих на потребительский рынок, и расширение ассортимента минеральных удобрений, средств бытовой химии, химических средств защиты растений.

В металлургии предполагается реконструкция действующих и строительство новых конкурентоспособных предприятий более высоких технологических переделов, обеспечивающих производство товаров с высокой добавленной стоимостью, в том числе труб сортового проката, первичного алюминия и изделий из него, нового ассортимента ферросплавов, качественной и легированной стали, титановой, бериллиевой, танталовой, урановой и другой продукции.

4.4. Строительство

В области градостроительства разрабатываются генеральные планы областных центров и городов областного значения. Правительством утверждены

генеральные планы городов Астаны, Алматы, Атырау.

Совершенствуется и обновляется нормативно-техническая база в сфере строительства. Создана нормативная правовая база для реализации государственной жилищной политики. Практически сформирован рынок жилья. В 2002 году было сдано в эксплуатацию 1,55 млн. кв. метров общей площади жилых домов. Расширяется производство строительных материалов.

Тем не менее качество строительства остается не на должном уровне, имеются проблемы недоступности жилья для граждан с низкими и средними доходами, высокой доли импортных строительных материалов и изделий.

Ц е л и

Создание условий для динамичного развития строительной отрасли и рост темпов строительства жилья для широкого круга населения, в первую очередь - социально защищаемых слоев.

П у т и р е ш е н и я

Для более активного решения жилищных проблем необходимо наращивание объемов ввода жилых домов в комплексе со снижением стоимости их строительства и обеспечением доступности жилья для граждан с низким уровнем доходов. Будет разработана Программа развития жилищного строительства.

В целях дальнейшего развития жилищного строительства будут совершенствоваться системы ипотечного кредитования и строительных сбережений.

Для обеспечения потребности как жилищного, так и промышленного строительства качественными, экономичными, экологически чистыми, современными видами строительной продукции и материалами необходимо создать условия для реконструкции предприятий строительной индустрии.

Будут разработаны нормативно-технические документы по новым видам строительных материалов, изделий и конструкций для перехода на новые стандарты, унифицированные с требованиями международных стандартов. Начнется разработка укрупненных сметных норм в строительстве.

Предусматривается расширение научных исследований в области сейсмостойкого строительства, на основе которых будут усовершенствованы государственные нормативы, с учетом региональных особенностей сейсмоопасных территорий.

В целях обеспечения безопасности граждан будут ужесточены требования к качеству строительной продукции, а также усилен контроль качества проектирования и строительства объектов.

Получит дальнейшее развитие система страхования жилищ.

4.5. Малый и средний бизнес

Правительством созданы благоприятные условия для устойчивого и

динамичного развития малого предпринимательства, что повлияло на становление отечественного малого бизнеса как важного фактора экономики со значительными резервами дальнейшего роста.

Однако негативное влияние на развитие малого предпринимательства оказывает высокий уровень регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства со стороны государства в вопросах лицензирования, регистрации имущества, контроля качества продукции (работ, услуг) и т.д.

Ц е л ь

Совершенствование институциональных условий, направленных на формирование среднего класса за счет развития малого предпринимательства, в особенности ориентированного на новые технологические производства, создание новых рабочих мест.

П у т и р е ш е н и я

В 2003 году будет утверждена Государственная программа развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан, которая предусматривает проведение дальнейшей активной работы по совершенствованию форм и методов государственной поддержки малого бизнеса . Будет выработана система мер, направленная на дальнейшее совершенствование системы налогообложения, финансовой поддержки малого бизнеса, стимулирование развития малого бизнеса в рамках легальной экономики, подготовку и переподготовку предпринимательских кадров.

Продолжится работа по сегментации и реструктуризации простаивающих предприятий с целью передачи их субъектам малого и среднего бизнеса.

Будет продолжена работа по оптимизации государственного регулирования предпринимательской деятельности за счет реформирования системы разрешительных процедур .

В рамках реформирования системы лицензирования и регистрации в 2003 году будет оптимизирован перечень видов предпринимательской деятельности, подлежащих лицензированию, будут уточнены процедуры и полномочия центральных и местных исполнительных органов в вопросах лицензирования и р е г и с т р а ц и и .

Активизируется роль общественных объединений предпринимателей и будут созданы условия для их консолидации и укрепления.

В регионах необходимо начать тиражирование и широкое распространение типовых схем развития малого бизнеса, положительно зарекомендовавших себя на практике.

4.6. Научно-технологическая и инновационная политика

В настоящее время научно-технический прогресс является главным фактором социально-экономического развития, обеспечивающим в развитых странах более

90% экономического роста.

Казахстан обладает потенциальными возможностями для этого. В республике в настоящее время имеется около трехсот научных организаций, сформированы и реализуются целевые научно-технические программы в машиностроении, биотехнологии, атомной энергетике, по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, сохранению и развитию генофонда сельскохозяйственных растений, животных и микроорганизмов, производству фитопрепаратов, в радиоэлектронике и связи и др.

Однако в настоящее время расходы на науку составляют 0,13% к ВВП, что является крайне недостаточным.

Ц е л и

Создание необходимых условий и благоприятной среды для развития экономики страны на основе использования достижений науки и техники, формирование сбалансированной инновационно-производственной инфраструктуры и поэтапное замещение части сырьевой составляющей в валовом национальном продукте страны на высокотехнологичную экспортную продукцию.

П у т и р е ш е н и я

Реализация научно-технологической и инновационной политики предусматривает:

мониторинг приоритетных направлений развития отечественной науки и технологий;

увеличение бюджетного финансирования на научные исследования; совершенствование нормативной правовой базы по государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности;

развитие исследований, направленных на разработку наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий;

формирование национальной инновационной системы; укрепление материальной базы научно-исследовательских организаций;

разработку и совершенствование механизмов финансирования научно-технических разработок на грантовой основе по результатам независимой научной экспертизы;

создание венчурных фондов совместно с отечественными и иностранными финансовыми институтами, разработку и реализацию механизмов венчурного финансирования инновационных проектов;

создание и поддержку деятельности современных элементов научной и инновационной инфраструктуры (технопарков, технополисов, технологических инкубаторов, научно-технологических зон и т.п.);

формирование системы оценки интеллектуальной собственности;

развитие кадрового потенциала, подготовку и аттестацию научных кадров высшей квалификации по приоритетным направлениям научно-технологического развития ;

подготовку инженерно-технических кадров для высокотехнологичных и инновационных производств и повышение квалификации инженерно-технического и управленческого персонала;

создание благоприятной экономической среды для развития негосударственного сектора науки и малых научно-технических и инновационных предприятий ;

создание системы привлечения зарубежных передовых технологий; поддержку молодых талантливых ученых.

5. Аграрная политика

За последние годы доля сельскохозяйственного производства в объеме ВВП страны стабилизировалась на уровне 8,0%. Ежегодно, начиная с 1999 года, объемы производства валовой продукции сельского хозяйства увеличиваются в среднем на 4,2% .

Утверждена Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы .

За негосударственными формами хозяйствования на земле закреплено 97% земель сельскохозяйственного назначения, тем самым созданы предпосылки для развития рынка земли .

В целях дальнейшего совершенствования земельных отношений принят Земельный кодекс Республики Казахстан.

В то же время с отставанием развивается инфраструктура сельской экономики. Отмечается слабая материально-техническая база сельскохозяйственного производства, практическое отсутствие современных агросервисных структур, системы закупок, транспортировки, хранения и переработки выращенной продукции в условиях мелкотоварного производства.

Все это является главными факторами, сдерживающими увеличение объемов и снижение издержек производства на селе. Низкий уровень агротехнологий влечет за собой снижение плодородия почвы.

Ц е л и

Обеспечение продовольственной безопасности страны на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса, увеличения объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, рационализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствование земельных и водных отношений .

П у т и р е ш е н и я

Осуществление комплекса мер по реализации Государственной агропродовольственной программы на 2003-2005 годы.

Будут созданы условия для введения института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, проведено формирование рынка земли, разработана программа по рациональному использованию земель и проведены работы по оценке и инвентаризации земель.

С целью формирования рациональной системы сельскохозяйственного водопользования, создания объединений сельхозводопользователей и проведения оценки мелиоративного состояния сельхозугодий принят Водный кодекс Республики Казахстан.

В целях защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от неблагоприятных погодных условий будет принят Закон "Об обязательном страховании в растениеводстве".

Будут приняты меры по повышению эффективности агротехнологий путем: оптимизации структуры посевных площадей; внедрения научно-обоснованных севооборотов и новых прогрессивных технологий, водосберегающих технологий; стимулирования обновления базы семеноводства, производства и использования минеральных удобрений, протравителей и гербицидов; обновления машино-тракторного парка сельскохозяйственного производства; расширения лизинговых программ и создания системы машинно-технологических станций.

Продолжится мониторинг зараженности сельхозугодий вредителями и болезнями, будет сформирована эффективная пограничная и внутренняя служба карантин растений.

В животноводстве будут создаваться условия для формирования специализированного средне- и крупнотоварного производства продукции животноводства на промышленной основе, улучшения генетического потенциала скота и птицы на основе интенсификации селекционно-племенной работы, перевода на качественно новую ступень национальной системы ветеринарии.

В 2003 году будут разработаны меры по переработке сельхозпродукции, направленные на импортозамещение на внутреннем продовольственном рынке, обновление и модернизацию технологического оборудования предприятий переработки на лизинговой основе, внедрение новых технологий по производству продукции глубокой переработки сельхозпродукции, гармонизацию стандартов качества продукции с международными требованиями.

В предстоящие годы будет развиваться система оптовых закупок сельскохозяйственной продукции на основе вертикально интегрированных систем производства и переработки, убойных и заготовительных пунктов, оптовых рынков и биржевой торговли, в том числе посредством обеспечения

доступа предприятий переработки, частных сельхозтоваропроизводителей к государственной информационно-маркетинговой системе, внедрения электронной торговли сельхозпродукцией и продуктами питания.

В 2003-2006 годах будут продолжены меры по формированию многоканальной системы кредитования сельскохозяйственного производства сельскими кредитными товариществами, льготного сезонного кредитования и на основе расширения залоговых инструментов (зерновые расписки) и снижения финансовых рисков агропродовольственного сектора, через страховую систему.

6. Инфраструктурная политика

Транспортно-коммуникационный комплекс Республики Казахстан характеризуется устойчивой работой и ростом основных показателей. В целом завершено формирование законодательной базы по регулированию деятельности в сфере гражданской авиации, железнодорожного транспорта, автомобильных дорог, торгового мореплавания. Разработаны и приняты программы развития отраслей на среднесрочный период.

Ежегодно увеличивается объем финансовых средств республиканского бюджета, в том числе привлекаемых займов международных финансовых институтов, на развитие автомобильных дорог, внедряются новые прогрессивные ресурсосберегающие технологии.

Начался процесс реструктуризации железнодорожного транспорта, открывший доступ к инфраструктуре независимых операторов.

Формируются основы электронного Правительства, создаются его веб-портал и межведомственные информационные системы.

Разработаны концептуальные направления начала либерализации отрасли телекоммуникаций и развития почтовой связи.

Вместе с тем серьезными барьерами, тормозящими эффективное развитие комплекса, является значительный износ подвижного состава, судов и оборудования, неразвитость инфраструктуры, недостаток квалифицированных кадров.

Ц е л и

Развитие транзитных коридоров, обеспечивающих выход на внешние рынки и формирование рациональной сети коммуникаций, улучшение технического состояния существующих железных и автомобильных дорог, водных путей, портов, аэропортов, аэронавигационных комплексов, развитие отечественной производственной и ремонтной базы подвижного состава всех видов транспорта, модернизация почтовой связи и создание почтово-сберегательной системы, развитие национальной инфокоммуникационной инфраструктуры.

П у т и р е ш е н и я

В сфере автомобильных дорог продолжится реализация Государственной

программы развития автодорожной отрасли Республики Казахстан на 2001-2005
г о д ы .

Получат приоритетное развитие направления, обеспечивающие международные перевозки, способствующие интеграции в международную транспортную сеть, продолжится работа по модернизации и развитию сети автомобильных дорог республики, организации объектов сервиса.

В 2003 году планируется завершение реабилитации автодороги Алматы-Астана, реконструкции автомобильной дороги Астана-Боровое, строительство мостового перехода через реку Сырдарья, начата реализация крупных проектов по реабилитации дорог Западного Казахстана и автодорог Алматы-Бишкек, Учарал-Достык, продолжается реконструкция автодороги Бейнеу-Акжигит-граница Республики Узбекистан и строительство дороги Риддер-граница Российской Федерации.

Предусмотрены восстановление международных коридоров Алматы-Астана-Петропавловск, Актау-Атырау, включая участок Бейнеу-Акжигит-гр.Узбекистана, наиболее разрушенных участков коридоров Омск-Майкапчагай, Самара-Шымкент, Астана-Костанай-Челябинск, проведение ремонта аварийных мостов и путепроводов.

Начиная с 2006 года планируется довести объем финансирования капитального, среднего, текущего ремонтов и содержания автодорог до уровня в соответствии с утвержденными нормативами.

В предстоящем периоде намечается внедрить в практику привлечение инженерно-консультационных организаций для обеспечения реализации крупных проектов отрасли в установленные сроки и с намеченным качеством.

Ожидается переход на линейно-магистральный принцип управления автомобильными дорогами всех международных коридоров, что позволит обеспечить более эффективный контроль за обслуживанием и целевым использованием средств.

Планируется провести работу по переходу на международные стандарты строительства и содержания автомобильных дорог с учетом климатических условий Казахстана.

В сфере автомобильного транспорта в планируемый период предусмотрено завершить процедуры по присоединению Республики Казахстан к международным соглашениям и конвенциям, действующим в области автомобильного транспорта и представляющим интерес для отечественного перевозчика.

Продолжатся работы по совершенствованию нормативной правовой базы отрасли в области технических требований к автотранспортным средствам, безопасности движения, охраны труда работников автомобильного транспорта и

о к р у ж а ю щ е й

с р е д ы .

В сфере железнодорожного транспорта предусматривается реализация второго этапа Программы реструктуризации железнодорожного транспорта.

В 2003-2006 годы продолжатся работы по модернизации и развитию существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта и дальнейшему развитию транзитных коридоров государства. В 2003 году будет организовано скоростное движение пассажирских поездов по линии Алматы-Астана. В 2004 году завершится в основном строительство новой железнодорожной линии Хромтау-Алтынсарино и будет открыто рабочее движение поездов.

В 2003-2006 годы предусматривается электрификация железнодорожного участка Экибастуз-Павлодар, продолжатся работы по модернизации и развитию существующей инфраструктуры участков Астана-Алматы, Актогай-Саяк-Моинты, Бейнеу-Мангышлак с применением современной путево
т е х н и к и .

В 2004-2006 годы будут осуществляться меры по реабилитации и обновлению подвижного состава, созданию отечественной базы заводского ремонта, локомотиво- и вагоностроения и новых импортозамещающих производств для последующего восстановления и обновления подвижного
с о с т а в а .

В целях перехода перевозок на современные технологии перевозок продолжится техническое перевооружение железных дорог, внедрение прогрессивных информационных систем управления, развитие новых ресурсосберегающих технологий. Предусматривается дальнейшее развитие автоматизированных информационных сетей и их интеграции в международную
информационную транспортную сеть.

В сфере гражданской авиации продолжится реализация Программы развития гражданской авиации на 2003-2005 годы, в рамках которой будет разработан проект Воздушного кодекса Республики Казахстан.

Будут предъявляться повышенные требования к авиаперевозчикам, ужесточен государственный надзор за авиационной безопасностью и безопасностью полетов, продолжится работа по совершенствованию
нормативной правовой базы отрасли.

В 2004-2005 годы продолжится работа по приведению в соответствие с требованиями международных стандартов инфраструктуры международных аэропортов, планируется завершить строительство международного аэропорта г. Астаны. Получат дальнейшее развитие основные производственные мощности по управлению и контролю за воздушным движением.

Предусматривается реализация комплекса мер по обновлению самолетного парка на основе системы государственного лизинга для расширения сферы услуг

и завоевания новых рынков.

В области водного транспорта в 2003 году будет разработан проект Закона "О внутреннем водном транспорте".

Предусматривается создание национального морского торгового флота, обеспечивающего потребности страны в морских внешнеторговых грузоперевозках, развитие инфраструктуры и повышения эффективности морского порта Актау.

В 2004 году завершится строительство Шульбинского судоходного шлюза, который позволит открыть сквозное судоходство на Иртыше и значительно увеличить объемы перевозки грузов речным транспортом.

В 2004-2006 годы будет реализовываться комплекс мер по обновлению и модернизации государственного технического речного флота и реконструкции Урало-Каспийского канала, что позволит создать условия для захода судов типа "река-море" плавания в порт Атырау, обеспечить открытие новых грузовых маршрутов между портами Атырау и бассейна Каспийского моря, а также повысить безопасность судоходства на внутренних водных путях.

В сфере аэрокосмической деятельности в 2004 году будет разработан проект Закона "О космической деятельности в Республике Казахстан".

Предполагается реализовать ряд мероприятий в соответствии с Программой совместных работ Республики Казахстан и Российской Федерации по исследованию и использованию космического пространства на 2000-2005 годы.

С целью эффективного исследования природных ресурсов в отраслях, связанных с систематическим исследованием окружающего пространства, в интересах науки и хозяйственной деятельности будут использованы достижения в области дистанционного зондирования из космоса.

В сфере информатизации и связи продолжится реализация Государственной программы формирования и развития национальной информационной инфраструктуры Республики Казахстан, программ развития отрасли телекоммуникаций, развития почтовой отрасли и формирования почтово-сберегательной системы.

В 2004-2006 годах планируется поэтапная либерализация, основными целями, которой является развитие конкуренции и рост количества операторов, и как следствие - снижение тарифов на международную и междугородную связь, развитие новейших услуг и повышение качества предоставляемых услуг; к концу 2005 года будет завершено строительство Национальной информационной супермагистрали, волоконно-оптической линии связи, которая обеспечит потребности во внутреннем и внешнем транзите телекоммуникационного трафика. Планируется осуществить телефонизацию сел и аулов с населением свыше 200 человек, довести уровень цифровизации местных сетей связи до 60%,

внедрить повременный учет стоимости местных телефонных соединений.

В 2005 году планируется создание Единой системы электронного документооборота государственных органов.

Развитие транзитного потенциала

Продолжится работа по обеспечению полноценного участия Республики Казахстан и усилению ее роли в международных транспортных коридорах, в особенности Север-Юг и ТРАСЕКА.

В 2003 году завершится работа по разработке Среднесрочной программы развития транзитно-транспортного потенциала Республики Казахстан.

В 2004 году будет разработан проект Закона "О прямых смешанных перевозках грузов".

Будет продолжена работа по организации движения регулярного контейнерного поезда по Северному коридору Трансазиатской железнодорожной магистрали и пассажирского поезда "Алматы-Тегеран-Стамбул".

7. Торговая политика

7.1. Внешняя торговля

Экономика Казахстана достигла высокой степени открытости, что определяется, во-первых, степенью участия в международном разделении труда, во-вторых, широкой либерализацией внешнеэкономической деятельности. Экономическое развитие, наблюдающееся в Казахстане, за последние годы повлекло за собой одновременное увеличение объемов внешней торговли.

В настоящее время Казахстан осуществляет экспортно-импортные операции со 177 странами мира. Заключены торгово-экономические соглашения с более чем 60 странами, с большинством из которых торговля осуществляется на основе режима наибольшего благоприятствования. Со странами СНГ установлен режим свободной торговли, а с Россией, Беларусью и Украиной начата работа по формированию Единого экономического пространства (ЕЭП). В рамках Евразийского экономического сообщества продолжается работа по созданию Таможенного союза и формированию общего таможенного тарифа.

Правительством активизирован переговорный процесс по вступлению Казахстана в ВТО.

Вместе с тем остаются проблемы, связанные с сырьевой направленностью казахстанского экспорта, барьерами со стороны отдельных торговых партнеров, низкой долей продукции обрабатывающих отраслей промышленности, отсутствием системы продвижения и поощрения экспорта товаров и слабым менеджментом на предприятиях, имеющих внешнеторговый потенциал.

Ц е л и

Обеспечение либерализации внешнеторгового режима, снятие барьеров во взаимной торговле, создание оптимальных условий для доступа казахстанских

экспортеров на зарубежные рынки. Завершение процесса вступления Казахстана

в

В Т О .

Пути решения

В целях активизации процесса продвижения казахстанских товаров на внешние рынки таможенно-тарифная политика будет направлена на создание благоприятных условий для развития производства товаров с высокой добавленной стоимостью.

Государственная корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций будет решать вопросы страхования экспортных кредитов, изучения потенциальных рынков сбыта и выработки комплексных мер по продвижению экспорта.

Продолжится работа по дальнейшему развитию и эффективному использованию имеющихся инструментов в рамках региональных интеграционных объединений (СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ЦАС и др.).

Поэтапная реализация задач ЕЭП в целях дальнейшей либерализации торгово-экономических отношений будет одним из приоритетных направлений. Достижение целей формирования ЕЭП будет осуществляться путем унификации торговых режимов государств-участников по отношению к третьим странам и либерализации режимов доступа на рынки товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ЕЭП.

Торгово-экономическое сотрудничество с Российской Федерацией остается важнейшим приоритетом во внешнеэкономической политике. В рамках Года Казахстана в России (2003 год) и Года России в Казахстане (2004 год) планируется устранить барьеры во взаимной торговле, увеличить объемы взаимной торговли и активизировать создание и реализацию совместных проектов в различных отраслях экономики.

В целях интенсификации процесса вступления Казахстана в ВТО будет продолжена работа по проведению: на постоянной основе двусторонних и многосторонних переговоров со странами-членами рабочей группы по вступлению Казахстана в ВТО; консультаций со странами-членами ЕврАзЭС по гармонизации переговорного процесса; встреч, конференций с представителями отечественного бизнеса по обсуждению условий вступления Казахстана в ВТО; научно-исследовательских работ по оценке последствий вступления Казахстана в В Т О .

Будут созданы благоприятные условия по стимулированию экспорта товаров, производимых отечественными предприятиями, в том числе созданию региональных служб по развитию экспорта, проведению торговых выставок, рекламно-информационной работы об экспортном потенциале регионов и т.д.;

совершенствоваться действующая автоматизированная система экспортного контроля.

7.2. Внутренняя торговля

Одной из динамично развивающихся отраслей экономики Казахстана является внутренняя торговля. В области внутренней торговли сформировалась высокая предпринимательская активность, повысились качественные требования к сфере торговли, усилены меры по совершенствованию правил торговли на рынках, стимулированию создания современной системы оптовой торговли. Местными исполнительными органами начата работа по созданию коммунальных торговых рынков.

Вместе с тем отсутствует законодательный акт, регулирующий торговую деятельность в республике. Требуется совершенствования система контроля за качеством и безопасностью реализуемых на рынке товаров.

Ц е л и

Создание развитой торговой инфраструктуры с высоким качеством обслуживания покупателей.

П у т и р е ш е н и я

В целях создания эффективных форм торговли, развития законодательной системы и улучшения качества торговых услуг будет принят закон Республики Казахстан, регулирующий торговую деятельность.

На основе мониторинга цен на важнейшие потребительские товары и состояния ассортимента реализуемых товаров и услуг будет продолжена работа по недопущению необоснованного роста цен на эти товары путем развития конкуренции между торговыми рынками, повышения роли местных исполнительных органов в развитии торговой инфраструктуры и межрегиональных (межобластных) связей.

Особое внимание будет уделено вопросам развития системы обслуживания покупателей в безналичной форме, создания механизмов по внедрению и развитию электронной коммерции, совершенствования деятельности торгово-промышленных палат.

Будут усилены меры по контролю за качеством и безопасностью реализуемых на потребительском рынке товаров. В целях улучшения сбыта продукции отечественных товаропроизводителей будет стимулироваться создание современной системы оптовой торговли.

8. Социальная политика

8.1. Образование

Образование является одним из ключевых компонентов индекса человеческого развития. Для обеспечения устойчивого экономического развития очень важно повышение уровня образования населения.

Реализуются Закон "Об образовании", Государственная программа "Образование". Приняты Законы "О правах ребенка в Республике Казахстан", "О детских деревнях семейного типа и домах юношества", "О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями", для решения проблем сельской школы - отраслевая программа "Ауыл мектебі". В целях совершенствования содержания образования ведется разработка и внедрение государственных общеобязательных стандартов образования, учебников и учебно-методических пособий нового поколения.

Вместе с тем сохраняются проблемы доступности и качества образовательных услуг, особенно в сельской местности, что является следствием слабой материально-технической базы организаций образования, нехватки квалифицированных кадров. Требуется улучшения качество обучения на государственном языке.

Ц е л и

Формирование национальной модели образования, интегрированной с мировым образовательным пространством и обеспечивающей подготовку специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке труда.

П у т и р е ш е н и я

В целях дальнейшей интеграции системы образования Казахстана в международное образовательное пространство будут:

до конца 2003 года разработана Концепция развития системы образования Республики Казахстан до 2015 года;

в 2003-2004 годах внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан "Об образовании" и Государственную программу "Образование".

В целях повышения качества образования будут:

в 2003-2005 годы разработана и внедрена национальная система оценки качества образования;

введены нормы качественного управления образовательным процессом путем внедрения системы стандартов организаций образования всех уровней;

усовершенствованы государственные общеобязательные стандарты образования на всех уровнях.

С целью создания единого информационно-образовательного пространства продолжится работа по информатизации системы образования, осуществлению мероприятий по внедрению в учебный процесс новых информационных и педагогических технологий обучения и подготовки квалифицированных рабочих и специалистов, конкурентоспособных на рынке труда.

С целью совершенствования подготовки профессиональных кадров к 2004 году будет разработан государственный механизм мониторинга потребности, прогнозирования и регулирования подготовки и обеспечения

квалифицированными кадрами отраслей экономики республики.

Будут продолжены поэтапные разработка и внедрение отечественных учебников для всех уровней образования.

В сфере дошкольного воспитания и обучения будут приняты меры по: сохранению и расширению сети дошкольных организаций, дальнейшему развитию дошкольной подготовки детей;

укреплению материально-технического, учебно-методического и кадрового потенциала дошкольных организаций образования.

В сфере среднего общего образования:

в 2003-2005 годы будет разработана и поэтапно внедрена независимая оценка знаний школьников после окончания каждой ступени школы (4, 9, 11 классы);

получат дальнейшее развитие сбалансированная сеть сельских, в том числе малокомплектных школ, интернатных учреждений в соответствии с Государственной программой развития сельских территорий, специальных коррекционных организаций для детей с ограниченными возможностями, будет укреплена их учебно-материальная база, будут приняты меры для социальной защиты и закрепления на селе учительских кадров;

в 2003-2006 годах будут реализованы инвестиционные проекты по строительству школ в сельской местности.

В сфере начального и среднего профессионального образования в целях обеспечения доступности профессионального образования для всех слоев населения будет разработан гарантированный государственный норматив сети организаций начального профессионального образования.

В сфере высшего профессионального образования:

в 2003 - 2006 годы будут:

упорядочены сеть и структура высших учебных заведений в соответствии с потребностями отраслей экономики и регионов, внесены предложения по созданию элитных университетов; внедрено единое национальное тестирование при приеме в вузы;

совершенствоваться нормативная правовая база и технология лицензирования, аттестации и государственной аккредитации организаций образования;

расширяться международное сотрудничество в подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием, повышении квалификации и переподготовки преподавателей, проведении совместных научных исследований.

С целью реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы будет:

осуществлена подготовка специалистов по специальностям, необходимым

для развития инновационной деятельности;
для повышения эффективности научных исследований в вузах,
совершенствования инвестиционно-инновационной деятельности в ведущих
вузах республики будут созданы инновационные центры.

8.2. Здравоохранение

Отрасль здравоохранения характеризуется планомерным укреплением системы организации медицинской помощи, стабилизацией показателей заболеваемости и смертности населения, в том числе по такому социально значимому заболеванию как туберкулез.

К 2002 году восстановлена сеть первичной медико-санитарной помощи сельскому населению республики. Усилен контроль за санитарно-эпидемиологическим благополучием, качеством и безопасностью лекарственных средств.

Вместе с тем сохраняются проблемы своевременности и качества оказываемой населению медицинской помощи, в первую очередь сельскому, что обусловлено слабой материально-технической базой организаций здравоохранения, нехваткой квалифицированных специалистов.

Остается низкой конкурентоспособность отечественной фармацевтической продукции. Требуется дальнейшего повышения эффективности мер санитарно-эпидемиологического и фармацевтического контроля.

Ц е л и

Улучшение здоровья населения посредством повышения качества и доступности медицинской помощи.

П у т и р е ш е н и я

Для покрытия дефицита средств на оказание бесплатной гарантированной медицинской помощи в 2003-2005 годах предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 40 млрд. тенге. С 2005 года предполагается введение обязательного медицинского страхования, а в дальнейшем создание условий для развития конкурентной среды в области оказания медицинских услуг и добровольного медицинского страхования.

В 2003-2005 годах предусматривается реализация республиканских инвестиционных проектов в сельском здравоохранении по строительству родильных домов, противотуберкулезных и центральных районных больниц, а также будет рассмотрена возможность создания мобильной телемедицины в ряде перспективных и устойчивых районов республики.

Продолжится совершенствование службы охраны здоровья материнства и детства, работа по формированию у населения здорового образа жизни. В 2003 году будет разработана отраслевая программа по усилению борьбы с туберкулезом.

В 2004 году предусматривается внедрение протоколов и стандартов диагностики и лечения заболеваний, совершенствование на их основе качества и своевременности медицинской помощи. С 2005 года предполагается поэтапное внедрение международных стандартов качества при производстве и реализации лекарственных средств.

Получат развитие и внедрение в практическое здравоохранение инновационные технологии в диагностике и лечении заболеваний по наиболее проблемным направлениям здравоохранения (нейрохирургия, кардиохирургия, онкология и др.).

В 2003 году будут внедрены новые стандарты многоуровневого медицинского образования с соответствующим реформированием системы подготовки медицинских работников.

Будет продолжена дальнейшая работа по снижению заболеваемости населения вакциноуправляемыми инфекциями, ставится задача искоренения к 2005 году кори.

Будет усилен санитарно-эпидемиологический контроль в целях предотвращения ввоза и распространения на территорию республики карантинных и особо опасных инфекций, недоброкачественной и потенциально опасной для здоровья населения продукции, радиационного заражения.

8.3. Занятость и труд

В последние годы системные меры в экономике сопровождались увеличением занятости и снижением уровня безработицы. Меры содействия занятости постепенно приобретают активный характер путем создания новых рабочих мест, трудоустройства, микрокредитования, переобучения безработных, развития общественных работ. Осуществляется мониторинг рынка труда.

Совершенствуется трудовое законодательство. Стабилизируется ситуация в области оплаты труда. Наблюдается рост минимальной и средней заработной платы. Создана единая концептуальная основа для регулирования оплаты труда работников бюджетной сферы.

Вместе с тем в этой сфере имеются проблемы скрытой безработицы, нелегальной трудовой миграции. Подготовка специалистов в учебных заведениях, обучение и переобучение безработных отстают от спроса реальной экономики. Низкая профессиональная квалификация нетрудоустроенных граждан не соответствует потребностям рынка труда.

Охрана труда на предприятиях не поставлена на должный уровень, в результате чего остается значительной численность пострадавших на производстве. Остается низким уровень заработной платы в отдельных отраслях экономики.

Проведение активной политики в области занятости, соответствующей темпам экономического развития страны. Сохранение и создание новых рабочих мест, улучшение качества профессиональной подготовки и переподготовки безработных в соответствии с потребностями рынка труда, дальнейшая легализация трудовых отношений, повышение безопасности труда, обеспечение высококвалифицированными профессиональными кадрами, адекватно реагирующими на проблемы инновационного развития промышленного производства.

Пути решения

В целях предупреждения роста безработицы, содействия трудоустройству и обеспечения потребностей инновационного развития промышленного производства, аграрного сектора в высококвалифицированных кадрах в 2004 году будет разработана комплексная программа занятости.

В период до 2006 года будут предприняты меры по качественному совершенствованию системы профессиональной подготовки, эффективному использованию трудовых ресурсов страны, защите внутреннего рынка труда и регулированию потоков трудовой миграции.

Для защиты трудовых и социальных прав работников, учета интересов работодателей, улучшения условий труда в 2005 году будет принят Трудовой кодекс, в 2004 году - Программа обеспечения безопасности и охраны труда, отраслевые нормативные правовые акты по безопасности и охране труда, будет совершенствоваться трудовое законодательство.

Будет продолжена политика, направленная на рост заработной платы как основы для повышения качественного потенциала рабочей силы, совершенствоваться система оплаты труда работников бюджетной сферы.

Продолжится участие представителей республиканских объединений работодателей и работников, других общественных организаций в регулировании трудовых отношений, разработке и реализации государственной политики в сфере занятости.

8.4. Социальная защита населения

Качество жизни казахстанцев в последние годы отражает позитивное влияние экономического роста.

В области пенсионного обеспечения прослеживается рост размеров минимальной и средней пенсий. Завершилось дифференцированное повышение пенсий в зависимости от трудового вклада пенсионеров. Повышение пенсии с 1 июня 2003 года коснулось более миллиона пенсионеров.

Развивается накопительная пенсионная система. Принимаются меры по ужесточению контроля и совершенствованию взимания обязательных пенсионных взносов. Создан централизованный банк данных пенсионеров и

ведется работа по созданию электронного архива пенсионных дел.

Социальная защита населения приобретает адресный характер. Разработана и внедрена автоматизированная система назначения адресной социальной помощи и создана база данных по малообеспеченным семьям. Принята Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы.

Проводится целенаправленная работа по реабилитации и интеграции инвалидов в общество.

Подготовлена законодательная база для внедрения с 2005 года системы социального страхования при наступлении случаев утраты трудоспособности, потери кормильца и потери работы.

Тем не менее проблемы низкого уровня жизни части населения, существующей диспропорции в размерах социальных выплат и заработной платы требуют решения в ближайшие годы.

Ц е л и

Дальнейшее совершенствование системы социальной защиты населения, обеспечивающей поддержку социально-уязвимых групп населения, улучшение уровня жизни граждан.

П у т и р е ш е н и я

В 2004-2006 годах будут разработаны и поэтапно внедрены нормативы социального обеспечения и социального обслуживания.

Правительство обеспечит реализацию Программы по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы, предусматривающей комплексный подход к решению данной проблемы путем содействия занятости граждан, улучшения доступности среднего общего образования и услуг здравоохранения, повышения адресности социальной помощи и осуществления других мер.

В предстоящий период будет продолжено совершенствование пенсионной системы, состоящей из солидарной пенсии, пенсии из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных и добровольных отчислений.

В 2004-2005 годах будет совершенствоваться нормативная база по социальной защите инвалидов, создан банк данных по инвалидам. Получат дальнейшее развитие медико-социальная экспертиза и отечественная индустрия по производству протезно-ортопедических изделий.

В 2005 году будет создан Государственный фонд социального страхования. Внедрение социального страхования с 2005 года приведет к созданию трехуровневой системы социальной защиты населения, включающей в себя минимальные государственные гарантии, обязательное и добровольное страхование.

Наряду с этим будут развиваться дополнительные формы оказания социальной помощи отдельным категориям населения. Так в целях преодоления

бедности и создания необходимых условий для улучшения социально-демографической ситуации с 2005 года предусматривается создание целостной системы защиты детей, включая введение пособий по уходу за ребенком до одного года, а в перспективе - выплату детских пособий в зависимости от доходов семьи.

8 . 5 . К у л ь т у р а

Получили дальнейшее развитие положительные тенденции, достигнутые в Год поддержки культуры. Открыто более 250 новых учреждений культуры и искусства, увеличился книжный фонд библиотек. Созданы десятки новых профессиональных и самодеятельных коллективов. Важнейшим приоритетом определено сохранение историко-культурного наследия. Ведется активная работа по поиску и возвращению из зарубежных архивов и научных учреждений документов, имеющих особую историческую ценность для Казахстана.

Продолжается динамичное развитие сферы масс-медиа.

В изучении и функционировании государственного языка активно применяются современные информационные технологии.

Вместе с тем остаются проблемами: ограниченный доступ населения к культурным услугам, прежде всего в сельской местности; слабая материально-техническая база в ряде секторов отрасли.

Отсутствует целостная система подготовки творческих кадров, остается неполным охват населения государственными теле- и радиoproграммами.

Ц е л и

Реализация духовного потенциала общества через укрепление единого культурно-информационного пространства, сохранение и развитие историко-культурного наследия, социокультурной инфраструктуры, особенно на селе, обеспечение условий развития профессионального искусства и народного творчества .

П у т и р е ш е н и я

В качестве первоочередных мер в 2003-2004 годах будет разработан пакет законопроектов по вопросам культуры и средств массовой информации. Будут приняты меры по расширению сети и модернизации материально-технической базы театров, музеев, библиотек, государственных архивов. В 2003 году для создания целостной системы изучения культурного наследия народа, воссоздания значительных историко-культурных и архитектурных памятников и издания на государственном языке полноценного фонда всемирного гуманитарного образования будет принята специальная среднесрочная программа "Культурное наследие".

Для формирования культурной среды города Астаны предусматривается строительство Национальной библиотеки, Государственного цирка,

Государственного музея археологии и этнографии, Национального архива, современного телерадиокомплекса.

Будет принята Программа развития телерадиовещания на 2004-2006 годы, в рамках которой реализуется комплекс мер по обеспечению максимального охвата населения государственными телевизионными и радиопрограммами, развитию регионального телерадиовещания.

Продолжится работа по совершенствованию проведения государственной информационной политики, изданию социально важных видов литературы.

Приоритетными направлениями государственной национальной политики останутся дальнейшая гармонизация межэтнических отношений, создание благоприятных условий для развития языков. В 2003-2004 годах будут разработаны концептуальные основы развития терминологической базы казахского языка и ономастической работы, приняты системные меры по ее реализации. В целях обеспечения культурной, духовной и языковой потребности казахской диаспоры за рубежом будут обеспечены разработка в 2003 году и поэтапная реализация в последующие годы программы поддержки соотечественников на 2004-2006 годы.

На создание условий для раскрытия потенциала молодежи, поддержки ее социально значимых инициатив будет направлена реализация Программы молодежной политики на 2003-2004 годы.

8.6. Спорт и туризм

В стране наблюдается устойчивая тенденция роста числа занимающихся физической культурой и спортом, увеличения количества проводимых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, что явилось следствием реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2001-2005 годы.

Однако состояние материально-технической базы физической культуры и спорта в республике на сегодняшний день не удовлетворяет потребности населения в занятиях физическими упражнениями. Не хватает специалистов физической культуры, ощущается острый недостаток спортивных сооружений на предприятиях, по месту жительства и в местах массового отдыха.

Подготовку спортсменов высокого класса сдерживает отсутствие республиканской базы олимпийской подготовки, отвечающей современным требованиям, разработанной на научной основе системы подготовки, восстановления и реабилитации организма спортсмена.

Текущая ситуация в области туризма в целом характеризуется положительными тенденциями повышения объемов въездного туристского потока в страну и внутреннего туризма, созданием системы государственного регулирования развития туристского рынка.

Ц е л и

Дальнейшее утверждение принципов здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта.

Превращение туристской отрасли в доходную отрасль экономики, создание высокорентабельной индустрии туризма, продвижение и реализация конкурентоспособного национального туристского продукта на международном рынке туристских услуг.

П у т и р е ш е н и я

Дальнейшая работа по реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2001-2005 годы.

Планируется обеспечить дальнейшее развитие сети детско-юношеских спортивных школ.

Будет продолжена работа по реализации Программы развития туристской отрасли в Республике Казахстан на 2003-2005 годы, Государственной программы "Возрождение исторических центров Великого Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма", международных соглашений о сотрудничестве в области туризма с различными зарубежными государствами.

Предусматриваются обеспечение мер по развитию малого и среднего предпринимательства в туристской сфере, стимулированию занятости населения в области туризма и обслуживающей сфере; осуществление работы по дальнейшему упрощению процедур въезда и регистрации иностранных туристов.

Расширение сотрудничества со Всемирной туристской организацией обеспечит участие Казахстана в мероприятиях, проводимых данной организацией, на международных туристских ярмарках и выставках за рубежом в целях продвижения национального продукта на мировой рынок туристских услуг.

8.7. Демография и миграция

Устойчивость экономического развития и улучшение благосостояния граждан за последние годы способствовали стабилизации демографической и миграционной ситуации в стране.

Проводится целенаправленная работа по совершенствованию законодательства по вопросам защиты прав и интересов семьи, женщин и детей. Реализуется Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан. С 2003 года начата выплата единовременного денежного пособия на рождение ребенка.

В то же время младенческая и материнская смертность, хотя и имеют в последнее время тенденцию к снижению, остается достаточно высокими.

Сохраняются проблемы незаконной миграции и трафика людей.

Ц е л и

Проведение политики, направленной на снижение негативных тенденций в демографических и миграционных процессах, создание основы для увеличения численности населения страны, в первую очередь путем создания реальных механизмов поддержки семьи и материнства, достижения гендерного равенства.

П у т и р е ш е н и я

Для выработки государственной политики, направленной на стабилизацию и улучшение демографической и миграционной ситуации в стране, разрабатывается Программа демографической и миграционной политики Республики Казахстан до 2010 года.

В 2003 году будет принята Концепция гендерной политики, определяющая основные принципы, приоритеты и задачи гендерной политики в Казахстане.

В целях сокращения материнской и младенческой смертности будет принят комплекс мер по материальной поддержке материнства и детства.

В целях сохранения репродуктивного здоровья женщин будут приняты меры по улучшению питания беременных и кормящих женщин.

Особое внимание будет уделено формированию общественного мнения в поддержку института семьи, принципов ее планирования, охраны здоровья.

Правительство продолжит работу по защите прав и интересов оралманов путем установления обоснованной квоты их переселения.

Будут разработаны модель рационального расселения жителей сельских территорий и меры по стимулированию внутренней миграции из неперспективных регионов на развивающиеся территории, в районные центры и малые города.

Продолжится работа по дальнейшему преобразованию традиционных многоместных детских домов для детей-сирот в детские дома семейного типа.

9. Государственное регулирование

9.1. Профессиональное Правительство

Созданы предпосылки для повышения эффективности функционирования центральных исполнительных органов.

Деятельность органов государственного управления основывается на принципах кратко-, средне- и долгосрочного планирования. По приоритетам, определенным в Стратегии "Казахстан-2030", разработан Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года. Разработаны государственные и отраслевые программы развития по приоритетным направлениям экономики. Предприняты шаги по достижению более высокого уровня транспарентности центральных исполнительных органов.

Внедрена и функционирует новая модель государственной службы.

Осуществлен переход на конкурсно-карьерную основу приема и продвижения по с л у ж б е .

Совершенствуется законодательная база государственной службы, приняты меры по социальной и правовой защите государственных служащих.

Усилены механизмы борьбы с нарушениями законодательства о государственной службе и с коррупцией, создана комиссия по разработке стандартов государственных услуг.

Вместе с тем актуальными остаются следующие проблемы: повышение качества предоставления услуг государственными служащими; совершенствование и повышение их оплаты труда, социального обеспечения.

Важным показателем низкого качества услуг является коррупция в государственных органах. Рост коррупции в определенной мере связан с низкой оплатой труда государственных служащих.

Проблема низкой заработной платы государственных служащих приобрела особую актуальность в связи с ростом экономического уровня страны. Развитие экономики способствует перетоку квалифицированных кадров из государственной службы в частный сектор. Эти условия создают потенциальную неконкурентоспособность государственной службы.

Огромное значение имеют вопросы социального обеспечения государственных служащих. Не в полной мере решен вопрос обеспечения жильем государственных служащих.

Недостаточно используются методы оптимизации администрирования и делопроизводства на основе внедрения новых информационных технологий.

Не полностью отвечает требованиям эффективности реализации отдельных государственных и отраслевых программ.

Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной службы, в том числе и за рубежом, не стыкуется с реальной потребностью в кадрах государственных органов управления.

Ц е л и

Формирование системного подхода к организации деятельности государственного аппарата, придание его работе гибкости и эффективности, усиление межведомственного взаимодействия и координации, внедрение положительного опыта административной государственной службы в иные виды государственной службы.

Повышение престижа государственной службы в обществе, совершенствование классификации должностей и системы оплаты труда государственных служащих, разработка и внедрение стандартов государственных услуг, реализация механизма по соблюдению Правил служебной этики государственных служащих, борьба с административной

коррупцией, а также усиление социальной защищенности государственных служащих.

Пути решения

Предстоит пересмотреть механизм организации работы Правительства страны. Критериями деятельности органов государственного управления должны стать независимость от конкретной личности руководителя, а соответствие целям общегосударственной политики, стабильность, отлаженность, ответственность и эффективность результатов работы аппарата.

Процесс совершенствования структуры Правительства должен обрести конечные очертания с четко определенными, равномерными и сбалансированными функциями, исключая дублирование и бюрократическую волокиту.

Численность аппарата государственных органов управления будет устанавливаться в зависимости от количества и качества выполняемых ими государственных услуг. Кадровый состав государственного аппарата будет формироваться с учетом новых квалификационных требований к уровню профессионализма, компетентности и опыта, а также обеспечиваться соответствующими материально-техническими и финансовыми ресурсами.

Деятельность центральных и местных исполнительных органов будет направлена на повышение эффективности выполнения основной миссии и сориентирована, в первую очередь, на конечные результаты.

Будут использованы возможности информационных технологий в обеспечении открытости деятельности государственных органов управления для населения.

Будут сконцентрированы координация и взаимодействие органов государственного управления для совместного решения вопросов, входящих в их компетенцию.

Транспарентность и предупреждение злоупотреблений в работе государственных органов управления будут достигнуты за счет усовершенствования системы регламентации их деятельности и разработки стандартов предоставления государственных услуг государственными служащими.

Предусматриваются дальнейшее совершенствование системы оплаты труда государственных служащих и укрепление социальной защиты государственных служащих. Будут увеличены должностные оклады государственных служащих.

Реестр должностей административных государственных служащих будет пересмотрен с учетом проводимой политики разграничения полномочий между уровнями государственного управления.

Будет внедрена информационная система управления кадрами,

обеспечивающая мониторинг состояния кадров государственной службы.

Правительством предполагается осуществить:

упрощение порядка согласования документов, сокращение количества совещаний, различных рабочих групп и повышение результативности их работы, упорядочение и сокращение документооборота за счет внедрения новых технологий ;

формирование целостной многоуровневой системы среднесрочного планирования во всех государственных органах, национальных компаниях и на крупных республиканских государственных предприятиях;

расширение практики вынесения проектов решений по ключевым вопросам социально-экономической политики на обсуждение с широким кругом заинтересованных сторон (крупные предприятия, общественные и неправительственные организации и др.);

дальнейшее укрепление конструктивного взаимодействия с Парламентом; четкое соблюдение Регламента Правительства, повышение ответственности за уровень исполнительской дисциплины;

обеспечение эффективности реализуемых государственных и отраслевых программ ;

укрепление кадрового состава государственных служащих на основе совершенствования квалификационных требований, системы оплаты труда, усиления их правовой и социальной защиты, улучшение качества профессиональной подготовки, развитие механизмов повышения квалификации государственных служащих ;

укрепление учебной, научно-методической и материально-технической базы Академии государственной службы, включая строительство современного комплекса Академии ;

внедрение механизмов автоматизации деятельности Правительства с использованием современных информационных технологий, в т.ч. осуществление внедрения ЕС ЭДО ("электронное Правительство");

усиление ответственности за нарушение норм служебной этики и совершение коррупционных правонарушений на государственной службе.

9.2. Определение и разграничение функций и полномочий государственных органов управления

С принятием Концепции разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений создана основа для дальнейшей работы по оптимизации системы государственного управления .

Подготовлены законопроекты о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам местного государственного

управления и проект Бюджетного кодекса.

Вместе с тем следует отметить, что система распределения государственных функций и компетенция каждого уровня государственного управления исчерпывающим образом не закреплены в соответствующих законодательных актах.

Остаются проблемными вопросы недостаточной самостоятельности местных уровней власти в сфере социально-экономического развития, отсутствия четких механизмов управления на сельском, поселковом, городском (районного значения) уровнях власти.

Ц е л и

Повышение эффективности реализации государственных функций и оказания общественных услуг населению за счет оптимального распределения функций, полномочий и ответственности между всеми уровнями государственного управления.

Институциональное и функциональное укрепление сельского, поселкового, городского (районного значения) уровней государственного управления.

П у т и р е ш е н и я

В предстоящем периоде будет продолжена работа по определенным в Концепции направлениям.

В течение 2003 года предполагается провести ревизию действующего законодательства в целях разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений.

До конца 2003 года будет подготовлен проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления".

Планируется продолжить процесс передачи центром отдельных функций и полномочий, а также ответственности в решении вопросов территориального развития местному уровню государственного управления, прежде всего функций в хозяйственной сфере, а также в области лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности.

При этом внимание будет акцентировано на расширении самостоятельности и четком закреплении в законодательстве полномочий районного (городского, областного значения) уровня управления в решении вопросов социально-экономического развития регионов.

Приоритетным направлением административно-бюджетной реформы станет организация эффективного государственного управления на уровне сельских округов, поселков, городов районного значения, районов в городах, прежде всего его институциональное и функциональное укрепление.

В этих целях с 2004 года предусматривается приступить к формированию

аппаратов акимов сел, поселков, городов районного значения, а также районов в городах с приданием им статуса юридического лица.

В рамках работы по разграничению функций и полномочий между уровнями государственного управления с 2004 года будет расширен перечень закрепляемых за сельским, поселковым, городским (районного значения) уровнями управления функций.

Одновременно в целях расширения самостоятельности акимов будет усовершенствован механизм финансирования данного уровня управления.

Работа по функциональному анализу государственного сектора управления и выработке дальнейших предложений по оптимальному распределению государственных функций между уровнями управления будет переведена на постоянную основу.

9.3. Управление государственными активами

В последние годы наметилась устойчивая тенденция увеличения поступлений в бюджет дивидендов на государственные пакеты акций, поступлений части чистого дохода государственных предприятий.

В 2003 году принята отраслевая программа повышения эффективности управления государственным имуществом и приватизации на 2003-2005 годы, предусматривающая комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления государственной собственностью.

В рамках данной программы усилена работа по контролю за финансово-хозяйственной деятельностью государственных предприятий, акционерных обществ и товариществ, пакеты акций (доли участия) которых находятся в государственной собственности, за выполнением ими плановых показателей, по обеспечению оптимизации административных расходов.

Национальными компаниями разрабатываются среднесрочные планы развития, утверждаемые Правительством Республики Казахстан.

Вместе с тем анализ управления государственной собственностью выявил необходимость совершенствования системы управления собственностью государства со стороны центральных государственных органов и слабую организацию управления и контроля со стороны местных исполнительных органов.

Ц е л и

Повышение эффективности управления государственным имуществом, усиление контроля со стороны государства за деятельностью предприятий стратегически важных отраслей экономики, совершенствование системы учета государственного имущества.

П у т и р е ш е н и я

В 2003-2004 годы будет усовершенствован механизм контроля за

своевременностью, полнотой начисления и перечисления в бюджет дивидендов на государственные пакеты акций, части чистого дохода государственных предприятий, поступлений от аренды имущества государственной собственности

Продолжится совершенствование системы управления и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью государственных предприятий, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству (национальных компаний в том числе), с целью выработки экономически обоснованной дивидендной политики, сокращения административных расходов и реализации инвестиционных программ.

Будут внедрены международные стандарты корпоративного управления.

В 2004 году будет разработана методика составления баланса государственных активов и обязательств, которая позволит обеспечить полный учет всего государственного имущества.

В целях усиления роли государства в регулировании и прогнозировании процессов экономического развития, создания единой информационной базы результатов мониторинга собственности до конца 2003 года планируется принятие Закона "О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение".

В ближайшие годы государство усилит свою роль в развитии стратегически важных отраслей экономики путем создания и выведения крупных системообразующих компаний на мировые рынки.

В течение 2003-2005 годов будут предприняты меры по улучшению системы контроля за целевым и эффективным использованием объектов коммунальной собственности.

9.4. Ценовая и тарифная политика

В сфере естественных монополий

В настоящее время разработан и принят ряд методик тарифообразования, позволяющих реализовать принципы среднесрочного тарифного регулирования и расчета рыночной прибыли, определяемой с учетом произведенных инвестиций.

На сегодняшний день для большинства субъектов естественной монополии характерна высокая степень износа основных фондов, требующих не только текущего и капитального ремонта, но и замены, а в последующем и модернизации.

Кроме этого следует отметить отсутствие независимых технической и финансовой экспертизы деятельности субъектов естественной монополии, что препятствует получению реальной оценки состояния субъектов естественной монополии.

Отмечается необоснованная дифференциация тарифов (цен, ставок сборов) на услуги субъектов естественной монополии по отдельным группам потребителей.

Ц е л и

Основной целью регулирования сферы естественной монополии является создание условий для осуществления субъектами естественной монополии инвестиций в целях нормализации процесса воспроизводства основных фондов и достижение предсказуемости изменений тарифов для потребителей.

П у т и р е ш е н и я

Проведение технической и финансовой экспертизы деятельности всех субъектов естественной монополии республиканского значения:

рост тарифов будет сопровождаться адекватными мерами социальной защиты ;

создание информационной базы данных для мониторинга и анализа деятельности субъектов естественной монополии;

разработка и утверждение методик расчета ставки прибыли на регулируемую базу а к т и в о в ;

установление на среднесрочной основе предельного уровня тарифов (цен, ставок сборов) по всем видам услуг субъектов естественной монополии, включенных в республиканский регистр;

устранение практики применения необоснованной дифференциации тарифов (цен, ставок сборов) на услуги субъектов естественной монополии по группам п о т р е б и т е л е й ;

децентрализация с делегированием функции контроля и регулирования естественных монополий местного значения местным государственным органам.

В с ф е р е з а щ и т ы к о н к у р е н ц и и

На сегодняшний день для многих сегментов рынка товаров (работ, услуг), как на республиканском, так и на региональном уровнях характерны нарушения принципов здоровой конкуренции, такие, как злоупотребление субъектом рынка доминирующим положением, сговор между субъектами рынка при установлении ц е н и т . п .

Кроме того имеют место действия государственных органов, в особенности на местном уровне, по сути ограничивающие возможности одних хозяйственных субъектов по отношению к другим.

При этом для государственных органов отмечается недостаточность полномочий в сфере защиты конкуренции и скоординированности действий в части развития конкуренции.

Ц е л и

Достижение и поддержание на основных товарных рынках страны свободы

к о н к у р е н ц и и .

П у т и р е ш е н и я

Разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере защиты конкуренции, прежде всего изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности";

усиление государственного контроля за пресечением злоупотреблений субъектами рынка доминирующим положением, сговора между субъектами рынка по установлению монопольных цен, устранению с рынка и ограничению доступа на него других субъектов;

укрепление общественной системы защиты свободы предпринимательства и прав потребителей;

децентрализация с делегированием функции защиты конкуренции на региональных рынках товаров (работ, услуг) местным государственным органам.

9.5. Охрана окружающей среды и природопользование

Приняты меры по дальнейшему совершенствованию природоохранного законодательства, подписаны конвенции по вопросам охраны окружающей среды, разработан проект Концепции экологической безопасности Республики Казахстан, ведется работа по составлению государственных кадастров всех источников загрязнения и карты их размещения; создается единая государственная система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов .

В тоже время в ряде регионов сложилась кризисная экологическая ситуация.

Сохраняются негативные тенденции по загрязнению атмосферного воздуха и водных объектов, не осуществляются меры, направленные на сокращение или снижение выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ, отсутствует система управления отходами производства и потребления.

Ц е л и

Стабилизация качества окружающей среды, регулирование процесса природопользования в соответствии с потребностями общества.

П у т и р е ш е н и я

В целях оптимизации системы охраны окружающей среды и природопользования будет разработана программа "Охрана окружающей среды".

Для снижения воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду будут пересмотрены и разработаны экологические требования и приняты жесткие меры по выполнению их всеми природопользователями.

Будет внедрена система обязательного экологического страхования и аудита предприятий, осуществляющих экологически опасные виды хозяйственной деятельности, а также разработаны дополнительные экологические требования и

стандарты к деятельности предприятий, работающих в Каспийской зоне.

В целях урегулирования отношений в области охраны воспроизводства и использования растительного и животного мира, отвечающим реалиям сегодняшнего дня, принят Лесной кодекс Республики Казахстан, будет принят Закон Республики Казахстан "Об охране, воспроизводстве и использованию животного мира" (новая редакция) и разработана программа "Леса Казахстана".

Будут приняты меры по выполнению обязательств Республики Казахстан и программ, принятых в соответствии с двусторонними и многосторонними договоренностями, в частности конвенциями ООН и решениями глобальных международных форумов, в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Особое внимание будет уделено проблеме утилизации попутного газа при нефтедобыче, будут внесены соответствующие изменения в законодательство по недрам и проведению нефтяных операций.

В целях обеспечения населения качественной питьевой водой будет обеспечена реализация отраслевой программы "Питьевые воды", в соответствии с которой ведутся строительство и реконструкция систем обеспечения сельских населенных пунктов питьевой водой.

Будут разработаны и внедрены экономические механизмы, стимулирующие природоохранную деятельность, рациональное использование и охрану, как поверхностных вод, так и подземных.

С целью вовлечения общества в процесс улучшения качества окружающей среды и сохранения природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений будет развиваться сеть особо охраняемых природных территорий и маршрутов экологического туризма.

В компаниях, имеющих сырьевую направленность, будет внедрена система управления качеством в соответствии с требованиями международных стандартов серий ИСО 14000.

Большое внимание будет уделено совершенствованию законодательной базы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, причем дальнейшее реформирование законодательства будет направлено на его систематизацию и повышение действенности, а также сближение с директивами Европейского союза.

С целью усиления государственного контроля за размещением и утилизацией отходов, а также снижением их вредного воздействия на окружающую среду предусматривается:

выработать единые государственные подходы к решению проблемы отходов производства и потребления;

разработать систему управления отходами на различных уровнях;

внедрить систему сбора, хранения и контролируемой утилизации бытовых отходов по всей территории республики;
разработать меры по развитию системы мониторинга хранилищ отходов.

10. Законотворческая деятельность

Законотворческая деятельность характеризуется улучшением правового обеспечения проводимых в стране реформ.

Утвержден перспективный План законопроектных работ на 2003-2005 годы, согласованный с Парламентом Республики Казахстан. Введено обязательное проведение научной экспертизы законопроектов, что положительно сказывается на их качестве. Проводится работа по реализации Концепции правовой политики и по систематизации действующего законодательства, в частности по его кодификации. Утверждена единая классификация отраслей законодательства, ставшая ориентиром для дальнейшей работы в этом направлении.

Вместе с тем законодательная база остается громоздкой и противоречивой. В законопроектной работе Правительства недостаточно используется потенциал депутатского корпуса и неправительственных организаций. До конца не решена проблема реализации принятых законов.

Ц е л и

Повышение эффективности законотворческой деятельности.

П у т и р е ш е н и я

Будет продолжена работа по систематизации действующего законодательства, освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании некоторых сфер общественных отношений. В 2004 году Правительством будет продолжена работа по реализации Концепции правовой политики и созданию свода законов Республики Казахстан.

Для обеспечения качества законопроектов предусматривается выделение необходимых финансовых средств на их разработку, что позволит привлекать к этой работе высококвалифицированных специалистов, в том числе ученых из числа академиков и профессоров. Больше внимания будет уделяться предварительной проработке концепций законопроектов и их научной экспертизе.

Перспективные и ежегодные планы законопроектных работ будут составляться с учетом предложений палат Парламента.

С 2004 года будет рассмотрено участие в рабочих группах по подготовке проектов законов депутатов Парламента и представителей неправительственных и иных некоммерческих организаций, за исключением законопроектов, подготовка которых не выходит за рамки компетенции государственного органа-разработчика.

В целях обеспечения эффективной реализации всех принимаемых законов

будет четко соблюдаться принцип достаточности их финансового обеспечения. Принятие подзаконных актов, направленных на реализацию принятых законов, будет оставаться одним из приоритетов нормотворческой деятельности.

Первоочередное внимание будет уделено принятию нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Стратегии индустриально-инновационного развития и Государственной агропродовольственной программы, а также развитие транспортно-коммуникационной и финансовой инфраструктуры, системы социального обеспечения и других сфер жизнедеятельности общества.

Будет продолжена работа по проведению инвентаризации международных договоров Казахстана с целью выхода в установленном порядке из тех, которые не отвечают национальным интересам республики, препятствуют развитию внутреннего законодательства страны.

Посредством реализации предлагаемых мер будет осуществлено нормативно-правовое обеспечение всех определенных настоящей Программой мероприятий и создана правовая база для дальнейших политических, экономических и социальных реформ в нашем государстве.

11. Финансовая и налогово-бюджетная политика

11.1. Денежно-кредитная политика

В настоящее время финансовая система Казахстана является по сравнению с другими странами СНГ наиболее реформированной и развитой. Успешно функционирует система коллективного гарантирования (страхования) депозитов физических лиц. Развиваются системы ипотечного кредитования и вексельного рефинансирования. Ведется активная работа по развитию почтово-сберегательной системы, завершается реализация программы перехода банков второго уровня к международным стандартам деятельности.

Денежно-кредитная политика нацелена на приближение к мировым стандартам и либерализацию валютного режима.

Большое значение придается реформированию системы государственного регулирования финансового рынка.

В области развития банковского сектора необходимо активизировать работу по внедрению в банках систем управления рисками и совершенствованию методов текущего надзора, в том числе консолидированного надзора.

Актуальным становится вопрос создания кредитного бюро, основной деятельностью которого будет являться формирование, ведение кредитных историй и предоставление кредитных отчетов.

Нерешенным остается ряд вопросов в развитии страхового рынка.

Ц е л и

Создание эффективно функционирующей финансовой системы, удовлетворяющей потребностям реального сектора в финансовых ресурсах и

соответствующей международным стандартам.

Пути решения

В настоящее время Национальным Банком подготовлены концептуальные положения развития финансового сектора Республики Казахстан, которые определяют основные направления деятельности участников финансового рынка на соответствие стандартам Евросоюза с 1 января 2007 года.

В рамках данной концепции предполагается:
подготовка перехода к принципам инфляционного таргетирования;
дальнейшая либерализация валютного режима;
создание самостоятельного единого регулирующего органа по надзору за
финансовым рынком;

совершенствование методов текущего надзора и внедрение систем корпоративного управления и управления рисками в банках, страховых организациях, накопительных пенсионных фондах;
создание кредитного бюро;

развитие инфраструктуры страхового рынка и активизация деятельности его профессиональных участников (страховых брокеров, актуариев и уполномоченных аудиторов);

совершенствование системы обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов физических лиц с учетом международных стандартов;
внедрение Национальной межбанковской системы платежных карточек;
развитие систем ипотечного кредитования и жилстройсбережений;
дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы регулирования деятельности накопительных пенсионных фондов.

К концу 2006 года ожидается снижение инфляции до 4,5%, повышение уровня монетизации экономики до 27%, снижение ставки рефинансирования до 5,5%, увеличение более чем в два раза по сравнению с текущими объемами кредитов банков экономике и депозитов резидентов в банковской системе.

11.2. Налоговая политика

Введение в 2002 году Налогового кодекса явилось важным этапом развития казахстанского налогового законодательства, который укрепил концептуальные основы налоговой системы, сформированной в предыдущие годы, с одновременным повышением эффективности правовых механизмов в налоговой сфере.

Введен в действие Таможенный кодекс Республики Казахстан, объединяющий и систематизирующий правовые нормы, регулирующие общественные отношения в области таможенного дела, максимально использующий международные нормы, позволяющие упростить и одновременно повысить эффективность таможенных процедур.

Наряду с позитивными результатами действия Налогового кодекса остается проблема совершенствования налоговой системы в целях обеспечения условий для экономического роста страны и улучшения инвестиционного климата.

Положения действующего налогового законодательства не в полной мере способствуют выводу из неофициального оборота доходов физических лиц, созданию оптимальных условий для вложения инвестиций в воспроизводство и обновление основных средств.

Отсутствуют действенные механизмы стимулирования инновационной деятельности, что в определенной степени влияет на развитие наукоемких и высокотехнологичных производств.

Требуется дальнейшее совершенствование системы налогообложения налогоплательщиков.

Ц е л и

Целью проводимой в республике налоговой политики является дальнейшее поощрение инвестиций в экономику, стимулирование инновационной активности, увеличение располагаемого дохода населения для роста платежеспособного спроса.

П у т и р е ш е н и я

Установление регрессивной шкалы ставок по социальному налогу и более либеральной шкалы ставок по индивидуальному подоходному налогу;
снижение ставки налога на добавленную стоимость;
создание экономических условий для стимулирования научной и инновационной деятельности, в том числе развития производств с высокой долей добавленной стоимости;
совершенствование амортизационной политики, с целью стимулирования роста инвестиций;
совершенствование налогообложения нефтяных операций;
развитие процессов автоматизации налогового администрирования;
совершенствование методологии и норм администрирования специальных налоговых режимов в целях создания условий для развития малого бизнеса и для сельхозпроизводителей.

Предусмотренные меры по совершенствованию налоговой системы позволят реально снизить уровень налогообложения, что стимулирует дальнейшее увеличение темпов экономического роста.

Увеличение доходов государственного бюджета будет происходить за счет расширения налогооблагаемой базы благодаря созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, сокращению нелегального теневого оборота.

1 1 . 3 . Б ю д ж е т н а я п о л и т и к а

Осуществлен переход к принципам среднесрочного бюджетного

планирования. Введенные с 2002 года паспорта бюджетных программ обеспечивают прозрачность расходования бюджетных денег и эффективность проведения по ним бюджетного контроля.

Республиканская бюджетная комиссия функционирует на постоянной основе, что позволяет на более качественном уровне рассматривать предложения по формированию и уточнению республиканского бюджета.

Совершенствование системы межбюджетных отношений было направлено на достижение баланса интересов центра и регионов, повышение заинтересованности нижестоящих уровней государственного управления в экономическом развитии регионов и обеспечение стабильности поступлений в м е с т н ы е б ю д ж е т ы .

Однако существуют проблемы отсутствия стабильности в среднесрочном периоде в системе межбюджетных отношений и законодательно закрепленного распределения доходных и расходных полномочий между областными и р а й о н н ы м и б ю д ж е т а м и .

Разработан проект Бюджетного кодекса, который обеспечит переход на качественно новый уровень управления государственными расходами, дальнейшую оптимизацию бюджетных потребностей, поэтапный переход к нормативной оценке бюджетных расходов и развитие системы межбюджетных о т н о ш е н и й .

Ц е л и

Целью бюджетной политики является поддержание расходов на уровне, при котором будет обеспечиваться выполнение в полном объеме государственных функций, повышение эффективности государственных расходов, содействие поддержания устойчивых темпов экономического роста, а также повышение благосостояния н а с е л е н и я .

П у т и р е ш е н и я

В 2003 году будет разработана методика проведения оценки эффективности б ю д ж е т н ы х п р о г р а м м .

Будет продолжена работа по приведению в соответствие норм законодательных и нормативных актов нормам Бюджетного кодекса и осуществлена разработка нормативных актов, направленных на реализацию Б ю д ж е т н о г о к о д е к с а .

В 2003-2004 годах продолжится внедрение нормативного метода планирования р а с х о д о в б ю д ж е т а .

Продолжится дальнейшее внедрение методов бюджетного программирования .

Начиная с 2003 года предусматривается ежегодное формирование по скользящему принципу среднесрочной фискальной политики Республики

Казахстан, что поможет созданию основы при разработке бюджетов центральными и местными органами государственного управления, достижению прозрачности, ясности при планировании бюджетных расходов. Внедрение в практику разработки среднесрочной фискальной политики позволит повысить качество принимаемых решений о государственных расходах.

Будет продолжено усовершенствование механизмов бюджетного кредитования, способствующее эффективному использованию кредитных средств, повышению требований к обеспечению исполнения обязательств по возврату кредитов, своевременному погашению бюджетных кредитов, сокращению просроченной задолженности заемщиков перед бюджетом.

Предусматривается создание финансовых механизмов деятельности акимов аульных округов, сел (в т.ч. создание их аппаратов).

Будет разработан механизм обеспечения финансовыми средствами сельского уровня, сначала путем определения аппарата сельского акима администратором бюджетных программ, в перспективе - наделением собственным бюджетом.

Будет продолжена работа по совершенствованию управления активами
Н а ц и о н а л ь н о г о ф о н д а .

Будут приняты меры по установлению оптимального размера дефицита республиканского бюджета исходя из уровня правительственного долга в процентном отношении к В В П .

Предусматривается: сокращение доли внешних займов и увеличение доли внутренних займов в структуре и общем объеме финансирования дефицита республиканского бюджета; проведение работы по осуществлению рационального и эффективного правительственного заимствования в пределах допустимых критериев экономической безопасности республики с учетом достигнутого уровня стоимости правительственного заимствования и структуры используемых финансовых инструментов, оптимизации консультационных, административных и операционных расходов по инвестиционным проектам за
с ч е т в н е ш н и х з а й м о в .

Будут приняты меры по совершенствованию законодательной базы по государственным закупкам.

11.4. Инвестиционная политика

Принят новый Закон "Об инвестициях", направленный на создание равных условий для иностранных и отечественных инвесторов, совершенствование системы государственной поддержки инвестиций, в том числе упрощение и обеспечение транспарентности процесса заключения
и н в е с т и ц и о н н ы х к о н т р а к т о в .

В качестве результатов реализованных до настоящего времени мер в инвестиционной сфере следует отметить: ежегодное увеличение объема

инвестиций в основной капитал; присвоение рейтинговым агентством "Moody's Investors Service" Казахстану кредитного рейтинга Вaa3, относящегося к категории инвестиционных; упорядочение системы планирования и осуществления государственных инвестиций; создание государственных институтов развития.

Вместе с тем сохраняются следующие проблемы в области инвестиционной политики: низкий уровень инвестиций в обрабатывающие отрасли экономики; недостаточная эффективность институтов и механизмов концентрации и перераспределения инвестиционных ресурсов в приоритетные для обеспечения устойчивости развития страны отрасли экономики; отсутствие целостной структурно-институциональной системы управления и реализации инвестиционных проектов, которые осуществляются с участием государственных финансовых ресурсов.

Ц е л и

Дальнейшее улучшение инвестиционного климата, достижение высокого уровня привлечения инвестиций в экономику и эффективности их использования, увеличение объемов инвестиций в приоритетные секторы экономики.

П у т и р е ш е н и я

Реализация государственной инвестиционной политики в предстоящем периоде будет осуществляться в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан до 2015 года, Государственной агропродовольственной программой Республики Казахстан на 2003-2005 годы и отраслевыми программами.

В целях увеличения объемов притока отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные виды деятельности и создания эффективной системы мониторинга инвестиционных обязательств будут осуществлены:

разработка комплексной методологии по определению приоритетных видов деятельности для оказания мер государственной поддержки частным инвестициям;

создание электронной базы данных по мониторингу контрактных обязательств инвесторов.

В период с 2003 по 2006 год будут приняты активные меры, направленные на:

- создание и развитие системы страхования инвестиций;
- создание и развитие частных инвестиционных фондов;
- совершенствование инвестиционного законодательства.

Приоритетами бюджетных инвестиций будут обеспечение эффективной реализации функций государственного управления, развитие социального сектора, инфраструктуры, содействие развитию аграрного сектора, развитие

города Астаны. Большое внимание будет уделено модернизации научной и научно-технической инфраструктуры.

Кроме того в предстоящий период будет создана целостная система планирования государственных инвестиций, предусматривающая качественную разработку инвестиционных проектов в соответствии с отраслевыми и региональными приоритетами развития экономики.

12. Обеспечение безопасности государства, укрепление правопорядка и борьба с преступностью

Приняты стратегии национальной и экономической безопасности, борьбы с наркоманией и наркобизнесом, Стратегический план применения Вооруженных Сил. Реализуются комплексные меры в рамках государственных программ военного строительства, борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма, по борьбе с коррупцией, обеспечения информационной безопасности, профилактики и борьбы с преступностью.

Вместе с тем сохраняется угроза обострения ситуации в сопредельных государствах, распространения терроризма, политического и религиозного экстремизма, наркобизнеса, незаконного оборота оружия, нелегальной миграции.

Ц е л и

Укрепление безопасности страны: строительство современных Вооруженных Сил, внутренних войск МВД и Пограничной службы КНБ, усиление борьбы с терроризмом, наркоманией, преступностью и укрепление правопорядка. Обеспечение информационной безопасности страны и дальнейшая гуманизация сферы уголовного права.

П у т и р е ш е н и я

Продолжится проведение взвешенной и конструктивной внешней политики, направленной на дальнейшее развитие дружественных, равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми заинтересованными государствами, прежде всего с соседними странами.

Активизируется работа в формате Организации Договора о коллективной безопасности, Сопредседательства по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Шанхайской организации сотрудничества, будет оказано содействие усилению их антитеррористического статуса.

Будут решены вопросы делимитации Государственной границы по периметру Казахстана, определения статуса Каспийского моря.

Правительство продолжит работу по рассмотрению возможности подписания Пакта стабильности на Каспии. Большое внимание будет уделено экологической безопасности Каспия.

Исходя из приоритетов мирового сообщества основные усилия будут

сосредоточены на предупреждении и пресечении распространения терроризма, политического и религиозного экстремизма, организации борьбы с региональными и транснациональными проявлениями преступности, особенно с незаконным оборотом наркотиков, оружия, организованной преступностью, преступлениями в сфере высоких технологий, незаконной миграцией, коррупцией.

Продолжится работа по недопущению радикализации религиозного сознания казахстанских граждан, обеспечению наступательности пропагандистского противодействия религиозному экстремизму путем активной информационно-разъяснительной работы с населением.

В 2003 году будут разработаны Государственная программа борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма в Республике Казахстан на 2004-2006 годы и Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2004-2005 годы.

Неотъемлемой частью работы по борьбе с терроризмом станет совершенствование в 2003-2004 годы законодательства в целях обеспечения безопасности стратегически важных объектов (предприятий повышенной опасности и коммуникаций), сохранности оружия и боеприпасов.

Для обеспечения эффективной защиты населения и окружающей среды от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет разработана Программа развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предусматривается завершить работу по совершенствованию нормативной правовой базы формирования и развития системы государственного материального резерва и осуществлению контроля за качественной и количественной сохранностью материальных ценностей государственного резерва.

Будет продолжено совершенствование системы охраны границы, в т.ч. формирование пограничной инфраструктуры и укрепление морской границы в рамках Государственной программы формирования и обустройства Государственной границы, строительства и развития Пограничной службы КНБ на 2004 - 2006 годы.

Будет продолжена работа по созданию и вводу в эксплуатацию единой информационной системы по контролю за въездом-выездом и пребыванием иностранных граждан в Республике Казахстан.

В целях гарантированного обеспечения военной безопасности Республики Казахстан будут проводиться мероприятия по созданию оснащенных, высококомобильных Вооруженных Сил, соединений войск МВД и Пограничной службы КНБ, дальнейшему повышению их боеготовности. Строительство

Вооруженных Сил будет проводиться поэтапно, с учетом экономических возможностей государства.

Безопасность информационной инфраструктуры государства будет обеспечена путем совершенствования в 2003-2004 годы нормативной правовой базы для создания эффективного механизма выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в области информационных и компьютерных технологий, повышения ответственности за сохранность госсекретов.

В ходе дальнейшей гуманизации сферы уголовного права будут создаваться необходимые условия для введения в действие положения об исполнении наказания в виде пожизненного лишения свободы, что в перспективе позволит ввести мораторий на применение смертной казни.

Правительство продолжит работу по реализации конкретных мероприятий в области борьбы с нелегальной миграцией. Предусматривается активизация работы по обеспечению участия Республики Казахстан в международных договорах, регулирующих вопросы, связанные с незаконной миграцией и т р а ф и к о м .

Будут разработаны конкретные меры по борьбе с трафиком с учетом мероприятий по защите, реабилитации и социализации их жертв, ужесточения уголовного наказания за организацию трафика и сексуальной эксплуатации.

В области борьбы с наркоманией и наркобизнесом Правительство направит свои усилия на стабилизацию и улучшение наркоситуации, уменьшение количества наркозависимых лиц, наркопреступлений, на выявление и изоляцию организаторов наркобизнеса, пресечение наркотрафика. В этих целях будет расширено международное сотрудничество, осуществлен комплекс дополнительных мер по профилактике наркомании и медицинскому лечению наркоманов .

С учетом современных реалий продолжится повсеместное возрождение общественных институтов профилактики правонарушений, развитие сети общественных формирований правоохранительной направленности.

На республиканском и местном уровнях предстоит принять комплекс мер по материально-техническому обеспечению участковых инспекторов полиции, являющихся основным связующим звеном органов внутренних дел с населением.

В 2004 году будет разработана Программа профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2006 годы.

13. Внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества

Доминантой социально-политической жизни страны стали демократические изменения в сфере общественно-политических отношений, определившие рост

гражданской активности казахстанцев. Исторически присущая казахстанскому обществу толерантность в межэтнических и межконфессиональных отношениях, развитие общественных инициатив, формирование институтов гражданского общества стали факторами, определяющими внутривнутриполитическую стабильность и консолидацию общества.

Принятие Закона "О политических партиях" обусловило становление реальной многопартийной системы, повышение роли партий в общественно-политической жизни. Авторитетным общественным институтом становится постоянно действующее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. Сформировался сектор неправительственных организаций. Принята Программа государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы.

Однако многие политические партии еще не стали полновесными выразителями социальных и политических интересов отдельных слоев и групп населения, активно не вовлечены в процессы демократизации общества. Недостаточна законодательная база по обеспечению деятельности неправительственного сектора. Отсутствует система экономической поддержки деятельности неправительственных организаций.

Ц е л и

Дальнейшая демократизация общества, укрепление межэтнического и межконфессионального согласия, формирование устойчивой многопартийной системы, укрепление партнерских отношений государственных и общественных институтов, развитие институтов гражданского общества.

П у т и р е ш е н и я

Одними из приоритетов Правительства должны стать превентивность мер по адекватному реагированию на возможные политические и социальные конфликты, противодействие проявлениям терроризма, сепаратизма и экстремизма в любых его проявлениях.

В этой связи важной представляется задача мониторинга и анализа процессов политических, межконфессиональных и межэтнических отношений.

Будет продолжена работа по повышению конструктивного потенциала партий и общественно-политических объединений в процессах демократизации общества, продолжению плодотворного диалога и взаимодействия государства с партиями, укреплению межпартийных отношений, направленных на обеспечение консолидации общества и развитие многопартийной системы.

Будет оказано содействие повышению роли Ассамблеи народов Казахстана в гармонизации межнациональных отношений, дальнейшем развитии национально-культурных центров. Будет продолжена работа постоянно

действующего Совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества.

Строительство гражданского общества будет продолжено на основе социальных партнерских отношений и укрепления неправительственного сектора, оказания государственной поддержки деятельности неправительственным организациям в решении общественно важных проблем, осуществления социально значимых проектов.

В этих целях в 2003 году состоится Гражданский форум - общереспубликанский съезд НПО, будут внесены в Парламент проекты Законов "О неправительственных организациях" и "О государственном социальном заказе".

Правительство продолжит сотрудничество с профсоюзами и объединениями работодателей, осуществит систему мер по реализации трехсторонних Соглашений.

Выполнение намеченных в Программе мер придаст поступательный и целенаправленный характер достижению целей, поставленных Главой государства в Стратегии развития Казахстана до 2030 года и определенных в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2010 года.

Исходя из этого, в данной Программе сформулированы конкретные направления социально-экономической политики Правительства на среднесрочный период, позволяющие обеспечить устойчивые темпы экономического роста за счет социального, экономического и экологического развития.

Сохраняя преемственность, Правительство ставит во главу своей деятельности конкретные задачи по реализации государственных и отраслевых программ.

Свои взаимоотношения со всеми ветвями власти Правительство будет строить на конструктивной основе.

Разработка и последующее осуществление плана мероприятий, охватывающего все уровни исполнительной власти, является основным механизмом реализации данной Программы.