

## О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан

Указ Президента Республики Казахстан от 17 августа 2010 года № 1039.

Подлежит опубликованию в Собрании  
актов Президента и Правительства Республики  
Казахстан и республиканской печати

В соответствии с пунктом 1 статьи 40, подпунктами 3) и 5) статьи 44 Конституции Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Образовать при Верховном Суде Департамент по обеспечению деятельности судов (аппарат Верховного Суда Республики Казахстан), как уполномоченный орган по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности Верховного Суда, местных и других судов с территориальными подразделениями (канцеляриями судов) в областях, столице и городах республиканского значения.

2. Упразднить Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан с передачей функций и полномочий по:

исполнению исполнительных документов, организации работ по учету, хранению, оценке и дальнейшему использованию имущества, обращенного (поступившего) в республиканскую собственность по отдельным основаниям Министерству юстиции Республики Казахстан;

организационному, материально-техническому и иному обеспечению деятельности областных, районных и приравненных к ним судов, организационному и методическому руководству деятельностью судебных приставов вновь образованному Департаменту по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде (аппарату Верховного Суда Республики Казахстан).

3. Реорганизовать Министерство внутренних дел Республики Казахстан с передачей его функций и полномочий:

- связанных с деятельностью:

медицинских вытрезвителей в ведение Министерства здравоохранения Республики Казахстан, за исключением функций по доставке нарушителей общественного порядка в медицинские вытрезвители;

центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних в ведение Министерства образования и науки Республики Казахстан;

- по проведению государственного технического осмотра транспортных средств в конкурентную среду, с передачей полномочий по контролю за проведением указанного

технического осмотра Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, с сохранением за Министерством внутренних дел функции контроля за своевременностью прохождения государственного технического осмотра;

- по охранной деятельности в конкурентную среду, за исключением функции по охране особо важных стратегических объектов.

4. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан оптимизировать систему транспортной прокуратуры путем слияния трех региональных транспортных прокуратур в одну при Генеральной прокуратуре Республики.

5. Правительству Республики Казахстан:

1) обеспечить:

реорганизацию Следственного комитета и Комитета криминальной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан путем их слияния в Комитет по расследованию Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

принятие мер по повышению эффективности деятельности Комитета по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан, в том числе с передачей ему в непосредственное подчинение территориальных подразделений органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с наркобизнесом;

образование Комитета миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

разработку системы мер по поэтапной передаче в ведение Министерства юстиции Республики Казахстан функций и полномочий Министерства внутренних дел Республики Казахстан по исполнению административного взыскания в виде административного ареста в специальных приемниках и обеспечению функционирования этих учреждений;

2) внести предложения по сокращению штатной численности правоохранительных органов Республики Казахстан;

3) за счет сокращения управленческого аппарата центрального и областного звена соответствующих государственных органов и иных мер обеспечить кадровое и материально-техническое укрепление городских и районных подразделений правоохранительных и специальных органов;

4) оптимизировать систему органов внутренних дел на транспорте путем слияния трех региональных департаментов на транспорте в одно подразделение при Министерстве внутренних дел Республики Казахстан;

5) оптимизировать систему ведомственных учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

6) принять меры по повышению качества судебно-экспертного обеспечения судопроизводства путем совершенствования системы профессиональной подготовки

судебных экспертов, улучшения материально-технической и научно-методической базы экспертных исследований;

7) до конца 2010 года разработать и внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проекты законов, вытекающие из требований настоящего Указа, а также направленные на:

приведение действующего законодательства в соответствие с требованиями Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой 10 декабря 1984 года;

либерализацию уголовного законодательства и декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в том числе в экономической сфере, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение, в том числе путем введения административной преюдиции, а также переоценку степени тяжести отдельных преступлений путем смягчения наказаний;

совершенствование системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности на основе передового зарубежного опыта;

передачу функции организации и осуществления социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовные наказания, в ведение местных исполнительных органов;

расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе в виде штрафа, общественных работ и ограничения свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту;

дальнейшее упрощение досудебного производства по уголовным делам, повышение его оперативности, в том числе посредством введения поощрительных норм в отношении обвиняемых, сотрудничающих со следствием;

расширение примирительных процедур в уголовном судопроизводстве, в том числе развитие института медиации, а также расширение категории уголовных дел частного и частно-публичного обвинения;

регламентацию порядка освобождения лиц от уголовной ответственности в связи с примирением сторон, когда вред причиняется государству, и установление ограничений для применения меры пресечения в виде ареста к лицам, совершившим экономические преступления небольшой и средней тяжести, а также их освобождение от уголовной ответственности в случае добровольного погашения причиненного ущерба;

совершенствование форм и методов контроля за поведением обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест или подписка о невыезде и надлежащем поведении, осужденных к ограничению свободы, условно осужденных, условно-досрочно освобожденных, в том числе с широким использованием электронных средств слежения;

усиление координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности; повышение роли и ответственности прокурора в досудебном производстве путем возложения на него дополнительных обязанностей по надзору за законностью уголовного преследования, в том числе за возбуждением уголовных дел;

признание факта совершения сотрудниками правоохранительных органов и судьями преступления с использованием своего служебного положения обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание;

сведение до минимума вариантов альтернативной подследственности, в том числе отнесение к исключительной подследственности Министерства внутренних дел Республики Казахстан расследования уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а к исключительной подследственности органов финансовой полиции расследования уголовных дел о преступлениях в сфере экономической деятельности и коррупционных преступлениях, с сохранением альтернативной подследственности с органами национальной безопасности только в случаях, когда эти деяния совершены в совокупности с другими преступлениями, уголовные дела по которым относятся к подследственности органов национальной безопасности;

исключение фактов необоснованного вмешательства правоохранительных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, в том числе путем дальнейшего сокращения перечня государственных органов, имеющих право осуществлять проверки хозяйствующих субъектов;

противодействие неправомерному захвату бизнеса и собственности (рейдерству);

определение основных и обеспечивающих функций сотрудников правоохранительных, иных силовых и специальных органов;

сохранение воинских и специальных званий, классных чинов, права ношения форменной одежды с погонами только за сотрудниками правоохранительных, иных силовых и специальных органов, непосредственно выполняющими основные задачи и функции, с установлением должностных окладов сотрудникам данных органов, которые лишаются указанных атрибутов, не ниже имевшихся и с учетом ранее установленных надбавок;

сохранение для лиц, подпадающих под действие настоящего Указа, социального обеспечения, всех льгот и преимуществ при выходе на пенсию, а для лиц, прослуживших не менее 20 лет, возможность завершения прохождения службы на аттестованных должностях;

установление объективно сопоставимых надбавок за соответствующие воинские и специальные звания, классные чины, определение уровня их соответствия в правоохранительных, иных силовых и специальных органах;

оптимизацию перечня должностей и соответствующих им предельных воинских и специальных званий, классных чинов старшего начальствующего состава в центральных и территориальных подразделениях правоохранительных и специальных органов;

внедрение единых правовых стандартов и норм прохождения правоохранительной службы, единых подходов к социальной и правовой защите сотрудников правоохранительных органов;

формирование персонального состава правоохранительных органов путем системной кадровой ротации руководящего состава правоохранительных органов;

совершенствование системы отчетности и оценки деятельности правоохранительных органов, с приоритетом вопросов профилактики преступности, защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства, доверия со стороны населения, с определением механизмов внешней оценки, даваемой представительными органами и общественностью, с введением рейтинговой оценки уровня коррупции в правоохранительных органах и судах;

установление различных форм сотрудничества правоохранительных органов с институтами гражданского общества;

совершенствование и упрощение судопроизводства в целях обеспечения оперативной и справедливой защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также государства; расширение пределов судебного контроля в досудебном производстве;

наделение судов дополнительными полномочиями по восполнению на подготовительных стадиях судебного разбирательства пробелов досудебного производства с соблюдением основных принципов отправления правосудия;

расширение сферы досудебного урегулирования гражданско-правовых споров и альтернативных способов их разрешения;

внедрение повышенных критериев и стандартов для судей и кандидатов на должности судей;

8) совместно с акимами областей, столицы и городов республиканского значения:

до конца 2010 года обеспечить принятие отраслевой и региональных программ профилактики правонарушений, предусмотрев при этом современные методы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений;

принять меры по повышению ответственности местных исполнительных органов в сфере профилактики правонарушений и обеспечения правопорядка, в том числе путем регулярного рассмотрения на заседаниях Правительства Республики Казахстан и акиматов отчетов акимов соответствующих уровней;

9) обеспечить внедрение передового, основанного на инновационных технологиях, мирового опыта в деятельность правоохранительных органов и судов в целях обеспечения доступности и прозрачности их деятельности;

10) совместно с заинтересованными государственными органами внести предложения о введении в Республике института частной детективной деятельности;

11) обеспечить перераспределение штатной численности упраздняемого и реорганизуемого государственных органов Республики Казахстан.

6. Внести в Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 2009 года № 793 "О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 2009 г., № 19, ст. 166) следующее изменение :

подпункт 1) пункта 5 исключить.

7. Совету Безопасности Республики Казахстан осуществлять координацию работы силовых органов.

8. Правительству Республики Казахстан совместно с Администрацией Президента Республики Казахстан разработать и утвердить в месячный срок план действий по реализации настоящего Указа и принять исчерпывающие меры по его выполнению.

9. Межведомственной комиссии по проведению административной реформы в Республике Казахстан продолжить работу, связанную с модернизацией правоохранительной и судебной систем.

10. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания, за исключением положения Указа о создании Комитета по расследованию Министерства внутренних дел, которое вводится в действие по мере формирования необходимой законодательной базы и апробирования ее на практике, но не позднее 1 января 2012 года.

Президент

Республики Казахстан

Н. Назарбаев