

Об утверждении Концептуального плана законотворческой работы на 2013-2016 годы (пятый созыв Парламента Республики Казахстан)

Указ Президента Республики Казахстан от 9 августа 2013 года № 610

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»

ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить прилагаемый Концептуальный план законотворческой работы на 2013-2016 годы (пятый созыв Парламента Республики Казахстан) (далее - Концептуальный план) .

2. Правительству Республики Казахстан:

1) обеспечить реализацию Концептуального плана;
2) ежегодно к 25 января по итогам года представлять в Администрацию Президента Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Концептуального плана.

3. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

4. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент

Республики Казахстан

Н.Назарбаев

У Т В Е Р Ж Д Е Н

У к а з о м П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от 9 августа 2013 года № 610

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПЛАН

законотворческой работы на 2013-2016 годы

(пятый созыв Парламента Республики Казахстан)

Сессии Парламента/полугодия	Блоки законодательства, в рамках которых будет осуществляться его совершенствование
1	2
2013-2014 годы (3 сессия)	Социальное, жилищное, гражданское, уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, административно-деликтное, хозяйственное, финансовое, природоохранное законодательство, а также законодательство в сфере противодействия коррупции, гражданской защиты, медиации, судебной системы, исполнительного производства, оценочной деятельности, международной помощи, правовых актов
	Совершенствование законодательства в сфере гражданской защиты В целях повышения качества и уровня правового регулирования в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и

промышленной безопасности, аварийно-спасательных служб, государственного материального резерва требуется консолидация законодательных актов, регулирующих отношения в указанных сферах общественных отношений.

Совершенствование законодательства в области здравоохранения

Действующим законодательством в сфере здравоохранения в недостаточной мере учитываются такие жизненно важные факторы, как динамичное развитие рынка медицинских услуг, развитие новых технологий, появление новых лекарственных средств, дальнейшее совершенствование системы финансирования с ориентацией на достижение конечного положительного результата, формирование и внедрение новых инновационных направлений в медицинской науке и практике. В рамках Таможенного союза также появилась необходимость совершенствования правовой базы, регулирующей применение изделий медицинского назначения и медицинской техники. В целях недопущения нерационального применения лекарственных средств, снижения риска здоровью пациентов, связанных с бесконтрольным применением лекарственных средств, необходимо ужесточение подходов к рекламе медицинской продукции.

Совершенствование законодательства в сфере молодежной политики

В настоящее время возникает необходимость в расширении направлений государственной молодежной политики, создании механизмов «социальных лифтов» для молодых казахстанцев, а также правового поля для взаимодействия на республиканском и региональном уровнях в рамках реализации государственной молодежной политики.

Совершенствование законодательства в области трудовых отношений

В условиях рыночной экономики, наличия рынка труда и проблем занятости населения актуальным является вопрос трудовых правоотношений. В этой связи необходимо постоянное совершенствование трудового законодательства на основе системного анализа практики его применения и учета международного опыта в данной сфере. При этом требуют проработки вопросы дальнейшей дифференциации трудового и социального законодательства в зависимости от характера трудовой деятельности и условий труда работников, а также расширения сферы применения и инструментов социального партнерства.

1. Модернизация профсоюзных институтов

Одним из основных партнеров государства в вопросах совершенствования трудовых отношений выступают профессиональные союзы. Вместе с тем нынешний формат деятельности крупнейшего профсоюзного центра - Федерации профсоюзов Казахстана (далее - ФПК) не соответствует требованиям времени. Существенным проблемным моментом является неэффективное законодательство о профессиональных союзах, в котором неясно изложены положения о коллективных договорах, об ответственности сторон за их выполнение. Поэтому сейчас требуются решительные шаги по модернизации профсоюзного движения, прежде всего Ф П К

2. Построение эффективного многоуровневого механизма регулирования противоречий в сфере трудовых отношений

В целях построения эффективного механизма урегулирования споров в сфере трудовых отношений требуется внедрить систему внесудебного разрешения споров и конфликтов. Также необходимо проработать вопрос закрепления ответственности за действия, провоцирующие трудовые конфликты.

Совершенствование законодательства по вопросам образования и науки

В целях ориентирования процедур отбора выпускников на объективное выявление их знаний необходимо проработать вопрос реформирования системы единого национального тестирования.

Кроме того, следует проработать вопросы совершенствования механизмов реализации международной стипендии «Болашак».

В целях дальнейшего совершенствования процедур финансирования науки необходимо расширить возможности участия в исследованиях частных и зарубежных компаний, развивать профессиональный исследовательский рынок на принципах «доказательной политики», конкурентности, прозрачности, развития профессиональных сообществ.

Второе полугодие 2013
года

Совершенствование законодательства в области жилищных отношений

Необходимо дальнейшее совершенствование норм жилищного законодательства, которое обеспечило бы взаимную ответственность и права собственников помещений и органов управления.

Кроме того, требуется совершенствование законодательства по вопросам долевого участия в жилищном строительстве (в части внедрения дополнительного механизма защиты средств дольщиков путем страхования вкладов).

Совершенствование законодательства по вопросам медиации

В целях минимизации вмешательства государства в споры между субъектами предпринимательства, снижения нагрузки на государственные суды необходимо дальнейшее законодательное совершенствование института медиации (в части передачи споров по незначительным вопросам в институты внесудебного урегулирования споров).

Совершенствование сферы исполнительного производства

В настоящее время одной из главных причин кризиса в сфере исполнительного производства является тот факт, что неисполнение судебных актов относится к категории преступлений небольшой тяжести. В этой связи необходимо ужесточить ответственность за неисполнение судебных актов с переводом ее в категорию тяжких преступлений. Кроме того, требуется проработать вопросы исключения института добровольного исполнения, установления пени за несвоевременное исполнение судебных актов для должников, внедрения дифференцированной ставки оплаты деятельности частных судебных исполнителей.

Совершенствование законодательства по вопросам противодействия коррупции

Необходимо модернизировать правовые основы антикоррупционных мер посредством введения эффективных механизмов борьбы с коррупцией, в том числе ужесточения уголовной и административной ответственности за совершение коррупционных преступлений и правонарушений.

Модернизация судебной системы

Требует дальнейшего законодательного совершенствования и упрощения система отправления правосудия, в том числе ориентация ее на снижение бюрократических процедур, более широкое использование информационно-правовых технологий.

Совершенствование гражданского и хозяйственного законодательства

Требуют совершенствования вопросы защиты прав собственности, в том числе добросовестных собственников, гарантирования защиты договорных обязательств и ужесточения ответственности за их нарушение.

Совершенствование уголовного законодательства

Важным вопросом является адаптация уголовного законодательства к современным условиям, усиление его возможностей борьбы с преступностью, повышение уровня защищенности прав граждан, интересов государства.

Необходимо продолжать учитывать отечественный и зарубежный опыт, обеспечивать соответствие уголовного закона международным обязательствам страны с позиций национальных интересов.

Дальнейшее совершенствование уголовного законодательства должно быть связано с обеспечением необходимой преемственности и сохранением оправдавших себя правовых институтов.

Совершенствование уголовно-процессуального законодательства

Эффективная уголовная политика государства невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства, и главной ее целью должно являться формирование уголовно-процессуального закона, основанного на признании конституционных норм о правах и свободах личности непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов. Поэтому приоритетом в развитии уголовно-процессуального права должна оставаться дальнейшая реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на безусловную защиту прав и свобод человека. Необходимо разработать оптимальные правовые механизмы, предусматривающие эффективное применение уголовно-процессуального законодательства в целях быстрого

раскрытия преступлений, привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, и справедливого судебного разбирательства. Необходимо модернизировать уголовно-процессуальное право, упростить и повысить эффективность уголовного процесса

Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства

Учитывая то, что совершенствование уголовной политики производится посредством комплексной, взаимосвязанной коррекции уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, одной из основных целей уголовно-исполнительного законодательства является приведение его в соответствие с уголовным законодательством. Уголовно-исполнительное законодательство должно быть основано на широком использовании некарательных альтернативных мер уголовно-правового воздействия, установлении новых механизмов развития уголовно-исполнительной системы (в частности, улучшение мест содержания осужденных к лишению свободы).

Совершенствование законодательства об административных правонарушениях

Для дальнейшего совершенствования административно-деликтного законодательства необходимо продолжить законодательное определение оснований административной ответственности, в том числе предусматривающего разделение сфер применения административной и дисциплинарной ответственности. Кроме того, необходимо совершенствование вопросов соразмерности административно-правовых санкций степени общественной опасности правонарушений, а также сбалансированности соотношения мер административного взыскания с уголовно-правовыми санкциями по степени тяжести. В целях повышения эффективности взыскания штрафов необходимо ввести дифференцированные процедуры привлечения к административной ответственности в зависимости от вида административного взыскания, указанного в санкции статьи, согласия лица с фактом совершенного правонарушения. Кроме того, необходимо в рамках законодательства об административных правонарушениях урегулировать вопросы производства по делам об оспаривании постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

В настоящее время возникла объективная необходимость введения института пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях по вновь открывшимся обстоятельствам.

Модернизация государственного регулирования предпринимательства

1. В настоящее время законодательство о предпринимательской деятельности представляет собой огромный массив нормативных правовых актов различной отраслевой принадлежности. При этом нет законодательных пределов и гарантий ограничения его дальнейшего роста; невозможно удовлетворить каждую новую отрасль или вид предпринимательства «своим» законом. Налицо процесс измельчания, дробления предметов законов. Во всей своей актуальности возникла задача систематизации этого огромного массива, результатом чего должно стать принятие Предпринимательского кодекса. Кроме того, необходимо устранить пробелы, противоречия и дублирование в правовом регулировании предпринимательства, а также оптимизировать механизмы государственного регулирования предпринимательской деятельности.
2. Должна быть продолжена работа по снижению административных барьеров для бизнеса и улучшена соответствующая нормативная правовая база.

Реформирование системы финансового контроля

В целях реформирования системы финансового контроля в соответствии с международными стандартами необходимо обеспечить переход системы государственного финансового контроля в систему государственного аудита в качестве неотъемлемого компонента управления в государственном секторе, разработку правовой основы и институциональной структуры, а также наращивание кадрового потенциала в целях укрепления системы государственного аудита на базе международной основы профессиональной практики для аудиторов в государственном секторе.

Совершенствование законодательства в области электронной торговли

Растущее использование электронной торговли кардинально трансформирует торговую политику, заменяя традиционную торговлю, основанную на бумажной документации, альтернативными электронными системами. Появление такой инновации, как электронная торговля, в системе торговли продиктовано, в первую очередь, потребностями участников торговых операций и как приоритетное направление становится составной частью экономической инфраструктуры нашей страны. В этой связи возникает необходимость регламентации отношений, возникающих при осуществлении электронной торговли, и законодательного закрепления прав ее участников, что позволит обеспечить устойчивое развитие электронной торговли.

Совершенствование оценочной деятельности

Важным инструментом рыночной экономики является оценочная деятельность, правовое регулирование которой также требует постоянного внимания и совершенствования. В этой связи необходим комплекс мер, направленных на установление государственных стандартов оценки, приведение оценочной деятельности в соответствие с международными требованиями, совершенствование государственной системы регулирования и саморегулирования оценочной деятельности.

Кроме того, требует проработки вопрос ужесточения ответственности профессиональных оценщиков.

Вопросы международной помощи Республики Казахстан

На законодательном уровне необходимо принять комплекс мер, направленных на создание системы поиска адекватных ответов на глобальные вызовы и региональные проблемы, повышение координации деятельности в сфере официальной помощи развитию и гуманитарной помощи.

Совершенствование законодательства по вопросам водоснабжения и водоотведения

Необходимо принять законодательные меры, направленные на достижение таких приоритетов, как обеспечение равного доступа потребителей в городах и сельских населенных пунктах к услугам водоснабжения и водоотведения, создание эффективной системы правоотношений в секторе водоснабжения и водоотведения, сохранение экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

Совершенствование законодательства в области торговой деятельности

В настоящее время возникла объективная необходимость совершенствования вопросов регулирования внутренней торговли, введения в понятийный аппарат наименования новых торговых объектов и последующей разработки классификации торговых объектов. Кроме того, следует проработать вопросы гарантированной компенсации либо возмещения причиненного ущерба пострадавшим от несчастных случаев путем законодательного закрепления обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев торговых рынков. Страхование данной формы предпринимательской деятельности позволит в установленном законом порядке урегулировать наступившие страховые случаи и защитить предпринимателей от финансовых потерь.

Совершенствование законодательства по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности

В целях решения комплекса проблем в промышленном секторе Республики Казахстан необходимо проработать вопросы введения запрета на раздельное производство тепловой и электрической энергии проектируемых энергоисточников без предварительной оценки, а также введения запрета на прямое сжигание газа в паровых котлах газовых электростанций.

Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы правовых актов

В настоящее время нормы, касающиеся нормативных правовых актов, регламентируются Законом Республики Казахстан «О нормативных правовых актах». В свою очередь, правовые акты государственных органов являются лишь частью регламентации управленческой деятельности государственного органа и предусмотрены в Законе Республики Казахстан «Об административных процедурах». В этой связи возникает необходимость объединения норм, касающихся всех актов государственных органов, в одном законе.

Первое полугодие 2014 года

Кроме того, необходимо совершенствовать нормы, касающиеся систематизации законодательства.

Совершенствование законодательства по вопросам перехода к «зеленой экономике»
Действующее экологическое законодательство, основанное на традиционной экономической модели, не в полной мере учитывает современные риски: неэффективное использование энергетических, водных, продовольственных и сырьевых ресурсов, увеличение затрат, зависимость от глобальной финансовой нестабильности и др. Целями государственной политики в области экологического законодательства в настоящее время являются создание условий для перехода к «зеленой экономике», стимулирование энерго- и водосбережения, использование «зеленых технологий» и развитие экологического туризма, обеспечение защищенности интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенного воздействия на окружающую среду, рациональное природопользование, развитие экологических чистых производств и обеспечение экологически безопасного поведения граждан.

2014-2015 годы (4 сессия)

Социальное, хозяйственное, гражданское законодательство, а также законодательство в сфере страхования, атомной энергии и обороны

Совершенствование законодательства в социальной сфере
1. Государственная поддержка инвалидов

Важным вопросом является обеспечение для инвалидов равных с другими гражданами возможностей по реализации гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и других прав и свобод, закрепленных Конституцией Республики Казахстан, а также принятие законодательных мер, направленных на реализацию Конвенции о правах инвалидов.

2. Устойчивая продуктивная занятость населения

Необходимо на законодательном уровне принять комплекс мер, направленных на решение таких проблем, как несбалансированность рынка труда, отсутствие объективного прогноза потребностей отраслей экономики в специалистах, дефицит рабочей силы, связанный с низким качеством трудовых ресурсов и отсутствием реальной связи производства и обучения. Также необходимо развитие механизмов социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения, и создание условий для осуществления труда данной категорией лиц.

Совершенствование законодательства по вопросам обязательного страхования растениеводства

В целях урегулирования проблемных вопросов существующего механизма обязательного страхования в растениеводстве необходимо регламентировать единые требования к страховым компаниям и обществам взаимного страхования, альтернативные механизмы страхования и дифференциацию страховых тарифов в растениеводстве, вопросы создания Фонда компенсационных выплат (системы перестрахования). Кроме того, следует проработать вопросы усиления государственного контроля за деятельностью обществ взаимного страхования.

Совершенствование законодательства в области использования атомной энергии

Необходимость законодательного регулирования деятельности по использованию атомной энергии обусловлена ее потенциальной опасностью, а также наличием объектов и технологий двойного применения, которые могут быть использованы не только в мирных целях. Действующий Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года «Об использовании атомной энергии» требует актуализации с учетом накопленного за более чем 16-летний срок опыта его практического применения, а также современных рекомендаций Международного агентства по атомной энергии, членом которого является Республика Казахстан.

Совершенствование законодательства по вопросам обороны и воинской службы

В связи с принятием Закона Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих» требуется дальнейшая работа, направленная на регулирование отношений при прохождении гражданами воинской службы, а также определение основ социального обеспечения военнослужащих. Кроме того, возникает необходимость принятия законодательных мер, направленных на

Второе полугодие 2014 года

	<p>регулирование вопросов навигационно-гидрографического обеспечения морской деятельности в казахстанском секторе Каспийского моря, установление статуса военных, военно-воздушных и военно-морских атташе, урегулирование правоотношений, возникающих в области государственной авиации, пересмотр действующих норм по реквизиции имущества для нужд обороны.</p>
<p>Первое полугодие 2015 года</p>	<p>Совершенствование гражданского и хозяйственного законодательства На современном этапе развития гражданского права на первое место выдвигаются проблемы соотношения публично-правовых и частноправовых методов регулирования общественных отношений, и как производное от этого - пределы государственного вмешательства в частнопредпринимательскую деятельность. В связи с чем необходимо продолжить совершенствование законодательства в этой сфере в части определения статуса акционерных обществ с учетом их правовой природы, в том числе в контексте так называемых «публичных корпораций», участия государства в хозяйственно-правовых отношениях и отказа от иммунитета в сфере частноправовых отношений при сохранении иммунитета государства в области осуществления им публичных функций. Кроме того, следует проработать вопросы уточнения норм, касающихся сделок, расширения видов вещных прав и оснований их возникновения, определения понятий «отказ от права» и «отказ от осуществления права», установления порядка определения реального ущерба.</p>
<p>2015-2016 годы (5 сессия)</p>	<p>Социальное, антикоррупционное законодательство, а также законодательство в сфере дактилоскопической и геномной регистрации</p>
<p>Второе полугодие 2015 года</p>	<p>Совершенствование законодательства в социальной сфере Необходимо актуализировать нормы законодательства о государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан. Законодательство в области дактилоскопической и геномной регистрации Важным условием обеспечения социально-экономического развития и безопасности государства является наличие полной, достоверной и актуальной информации о гражданах Республики Казахстан, а также иностранных гражданах или лицах без гражданства, временно пребывающих, временно или постоянно проживающих в Республике Казахстан. В этой связи следует проработать вопросы введения возможностей установления соответствия дактилоскопических и геномных данных, принадлежащих конкретному человеку.</p>
<p>Первое полугодие 2016 года</p>	<p>Противодействие коррупции Противодействие коррупции рассматривается как один из самых важных приоритетов в работе каждого государственного органа страны. При этом основными задачами в этой сфере являются: обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции, обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, повышение роли институтов гражданского общества и населения по противодействию коррупции, усиление общественного и партийного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, предупреждение корпоративной коррупции, возникновения коллизии интересов и поощрение добросовестной коммерческой практики в договорных отношениях между предприятиями и государством. В этой связи следует принять комплекс законодательных мер, направленных на минимизацию условий и причин, порождающих коррупцию.</p>