

Об утверждении Концептуального плана законотворческой работы на 2016 - 2021 годы (шестой созыв Парламента Республики Казахстан)

Указ Президента Республики Казахстан от 6 сентября 2016 года № 314

Подлежит опубликованию в
Собрании актов Президента и
Правительства Республики
Казахстан

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года "О правовых актах" **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Концептуальный план законотворческой работы на 2016 - 2021 годы (шестой созыв Парламента Республики Казахстан) (далее - Концептуальный план).

2. Правительству Республики Казахстан:

1) обеспечить реализацию Концептуального плана;
2) ежегодно к 25 января по итогам года представлять в Администрацию Президента Республики Казахстан информацию о ходе выполнения Концептуального плана.

3. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

4. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент Н.Назарбаев

Республики Казахстан

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Республики Казахстан
от 6 сентября 2016 года № 314

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПЛАН
законотворческой работы на 2016-2021 годы (шестой созыв Парламента
Республики Казахстан)**

Сессии Парламента / полугодия	Отрасли (сферы) законодательства, в рамках которых будет осуществляться его совершенствование
1	2

2016- 2017 годы (2 сессия)	<p>Законодательство в сфере жилищных отношений; стандартизации и обеспечения единства измерений; местного самоуправления; электроэнергетики; рекламы; дактилоскопической и геномной регистрации; пробации; средств массовой информации; образования; административных правонарушений</p>
Второе полугодие 2016 года	<p>Совершенствование законодательства в сфере жилищных отношений Повышение уровня социальной защищенности военнослужащих является важнейшей составляющей в вопросах эффективного выполнения возлагаемых на Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования задач. В этой связи требуется принять законодательные меры по совершенствованию механизмов обеспечения жильем военнослужащих.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере стандартизации и обеспечения единства измерений Необходимы переориентация стандартов в области технического регулирования от их использования исключительно для функционирования технических регламентов к более широкому их применению, в том числе в целях создания надлежащих ориентиров качества продукции, приведения их в соответствие с современными запросами экономики и международными тенденциями развития стандартизации. Наряду с этим требуется трансформация государственной системы обеспечения единства измерений в направлении усиления конкурентоспособности отечественной продукции и содействия развитию бизнеса.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления В целях реализации пяти институциональных реформ Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" и поступательного развития института местного самоуправления необходимо обеспечить дальнейшее разграничение функций местного государственного управления и самоуправления, а также формирование самостоятельного бюджета органов местного самоуправления (этап 2, шаг 98).</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере электроэнергетики В целях реализации пяти институциональных реформ Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" в части повышения надежности энергоснабжения, снижения стоимости передачи и потребления электроэнергии необходимо сокращение количества региональных энергопередающих компаний с одновременным их укрупнением (шаг 51). В этой связи требуется законодательно определить стимулирующие механизмы, способствующие эффективной реализации данной задачи.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере рекламы Для обеспечения потребителей достоверной информацией, получаемой посредством рекламы, необходимы правовые инструменты, которые обеспечат более эффективное государственное регулирование рекламной деятельности. В этой связи потребуются принятие системных мер, направленных на обеспечение эффективной межотраслевой координации, а также конкретизацию ответственности за нарушение законодательства о рекламе.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере дактилоскопической и геномной регистрации В целях обеспечения безопасности личности, общества и государства в современных условиях информационно-технического развития требуется внедрение передовых технологий идентификации человека. В этой связи с учетом лучшей зарубежной практики необходимо законодательно регламентировать вопросы сбора, обработки и защиты персональных дактилоскопических и геномных данных.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере пробации Планом нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" предусмотрены выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, а также разработка комплексной стратегии социальной реабилитации и стандарта специальных социальных</p>

	<p>услуг для таких граждан (шаг 33). Реализация данных установок будет достигнута путем институционального реформирования системы пробации на законодательном уровне</p>
<p>Первое полугодие 2017 года</p>	<p>Совершенствование законодательства в сфере средств массовой информации В целях правовой регламентации общественных отношений, трансформирующихся вслед за развитием технологий массовой коммуникации, необходимо совершенствовать законодательство в области средств массовой информации с привлечением всех заинтересованных сторон в информационной сфере. Необходимо, в частности, предусмотреть техническую модернизацию отечественных средств массовой информации, дальнейшее расширение географии распространения казахстанских масс-медиа, повышение квалификации сотрудников, занятых в сфере реализации государственной информационной политики.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере образования В целях реализации Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех " необходимы поэтапное расширение академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений с учетом опыта "Назарбаев Университета", трансформация частных высших учебных заведений в некоммерческие организации в соответствии с международной практикой (шаг 78).</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере административных правонарушений Актуальными являются дальнейшее раскрытие резервов превентивного воздействия Кодекса об административных правонарушениях, а также более широкое использование его профилактического потенциала. Основной задачей Кодекса об административных правонарушениях должна являться защита законных прав, свобод и интересов граждан, организаций и бизнеса . При этом совершенствование административно-деликтного законодательства должно осуществляться с учетом принципов адекватности и соразмерности административных взысканий совершенному правонарушению, а также принципа справедливого наложения административных взысканий . Также в ходе совершенствования административно-деликтного законодательства требуется проработать вопросы ограничения частоты вносимых в Кодекс об административных правонарушениях поправок в целях обеспечения его стабильности, а также введения моратория на установление новых штрафов или ужесточение действующих, усовершенствования процедуры анализа законодательных поправок с учетом прогнозирования последствий и готовности государственных и общественных институтов к исполнению вводимых в отраслевые законы запретительно- ограничительных или обязывающих норм</p>
<p>2017- 2018 годы (3 сессия)</p>	<p>Законодательство в сфере недропользования; налогообложения и таможенного дела; государственной статистики; семеноводства; государственного социального заказа; валютного регулирования и валютного контроля; страхования и страховой деятельности; системы государственного управления; восстановления платежеспособности граждан; противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ; безопасности гидротехнических сооружений; охраны и использования историко-культурного наследия; здравоохранения; образования и науки; транспорта</p>
	<p>Совершенствование законодательства в сфере недропользования В настоящее время законодательство в сфере недропользования состоит из разнородного массива нормативных правовых актов . В целях повышения эффективности правового регулирования данной сферы требуется объединить и систематизировать нормы права, регулирующие в том числе смежные с</p>

недропользованием общественные отношения, в рамках единого кодифицированного законодательного акта.

Совершенствование законодательства в сфере налогообложения и таможенного дела
В целях реализации Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" (шаги 44 и 45) необходимо провести работу по кардинальному реформированию налоговой системы и таможенного администрирования, оптимизировать налоговые режимы, пересмотреть налоговые льготы, повысить прозрачность налогового и таможенного администрирования, а также унифицировать законодательство в этих сферах.

Совершенствование законодательства в сфере государственной статистики
Необходимо актуализировать законодательство в области государственной статистики с целью обеспечения качества статистических процессов и продукции на институциональном уровне с учетом международной практики, а также международных стандартов и принципов.

Совершенствование законодательства в сфере семеноводства
Необходимо модернизировать систему организации семеноводства, в том числе путем совершенствования механизмов государственного контроля и регулирования в данной сфере. В этой связи требуется рассмотреть в том числе вопросы перераспределения функций и полномочий государственных органов в области семеноводства.

Совершенствование законодательства в сфере государственного социального заказа
Необходимо создать законодательные условия для стимулирования социальной активности, социальной ответственности неправительственных организаций, расширения участия общественности в процессах формирования, мониторинга и оценки государственного социального заказа и развития партнерства государства, бизнеса и неправительственного сектора в социальной сфере.

Совершенствование законодательства в сфере валютного регулирования и валютного контроля

Требуется совершенствование механизмов валютного регулирования и валютного контроля в новых экономических условиях, в том числе посредством оптимизации основных процедур режимов валютного регулирования, что позволит снизить административные издержки для бизнеса.

В связи с вступлением Республики Казахстан во Всемирную торговую организацию необходимо также изменить подходы к определению резидентства и совершенствованию информационной базы по валютным операциям и потокам капитала.

Совершенствование законодательства в сфере страхования и страховой деятельности
Требуется дальнейшее развитие страхового рынка. В частности, необходимо совершенствование законодательной и методологической базы, укрепление стабильности и надежности национальной страховой индустрии, повышение страховой культуры населения, обеспечение возможности расширения осведомленности населения о его правах в сфере страховых услуг.

Совершенствование законодательства в сфере системы государственного управления
В целях реализации пяти институциональных реформ Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" необходимо передать несвойственные государству функции в конкурентную среду и саморегулируемым организациям, что позволит расширить участие граждан в процессе принятия решений (шаг 97).

Совершенствование законодательства в сфере восстановления платежеспособности граждан
В целях создания условий для ослабления долговой нагрузки физических лиц требуется законодательно проработать вопрос введения института восстановления платежеспособности

Второе
полугодие
2017 года

граждан. При этом необходимо предусмотреть меры, исключающие возможность использования данного института недобросовестными должниками для неисполнения своих обязательств.

Совершенствование законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

В целях повышения уровня защищенности неотъемлемых прав граждан на жизнь и здоровье требуется модернизация существующей законодательной антинаркотической системы для обеспечения адекватности и своевременности принимаемых государством мер в противодействии производству и распространению как в отношении уже существующих новых синтетических наркотиков, так и их видов, появление которых возможно в будущем

Совершенствование законодательства в сфере безопасности гидротехнических сооружений

В целях повышения эффективности управления водными ресурсами, формирования действенной системы безопасности гидротехнических сооружений с учетом международного опыта их эксплуатации требуется на законодательном уровне разграничить функции участников процесса обеспечения безопасности гидротехнических сооружений с созданием эффективной системы их взаимодействия.

Совершенствование законодательства в сфере охраны и использования историко-культурного наследия

Необходимо актуализировать законодательную базу в области охраны и использования объектов историко-культурного наследия, конкретизировать правовые механизмы регулирования археологической деятельности и проведения научно-реставрационных работ на объектах историко-культурного наследия.

Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

Необходимо рассмотреть вопрос о страховании ответственности медицинских и фармацевтических работников за причинение вреда жизни и здоровью пациента при осуществлении профессиональной деятельности.

Первое полугодие 2018 года

Также требует четкой регламентации право граждан на возмещение вреда, причиненного здоровью неквалифицированными действиями медицинских работников при назначении и применении лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.

Совершенствование законодательства в сфере образования и науки

В целях реализации Плана нации "100 конкретных шагов: современное государство для всех" и повышения качества человеческого капитала на основе стандартов стран ОЭСР планируются в том числе внедрение подушевого Финансирования в старшей школе и создание системы стимулирования успешных школ (шаг 76). Подушевое финансирование должно заключаться в переходе от финансирования затрат образовательных учреждений к финансированию затрат на обучение учащихся в зависимости от их численности.

Совершенствование законодательства в сфере транспорта

Транспортная отрасль требует постоянного совершенствования законодательства в условиях динамично развивающейся рыночной среды и оптимизации функций транспортного контроля.

Реализация данных задач должна соответствовать целям формирования благоприятной предпринимательской среды и создания в целом условий для дальнейшего стабильного социально-экономического развития

Законодательство в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

2018- 2019 годы (4 сессия)	регулиру ния парниковых газов и озоноразрушающих веществ; страхования в растениеводстве; модернизации экономических институтов, направленных на развитие конкуренции и частного сектора
Второе полугодие 2018 года	<p>Совершенствование законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими В целях принятия эффективных превентивных мер, направленных на сокращение распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, необходимо законодательно регламентировать основания и порядок проведения наркотестирования, в том числе следует определить перечень лиц и профессий, подлежащих социально-психологическому тестированию на наркотики.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере регулирования парниковых газов и озоноразрушающих веществ Следует продолжить работу по приведению национального законодательства в сфере регулирования парниковых газов и озоноразрушающих веществ в соответствие с принятыми международными обязательствами.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере страхования в растениеводстве Необходимо повысить заинтересованность страховых компаний и производителей продукции в страховании в растениеводстве путем обеспечения защиты их имущественных интересов от последствий неблагоприятных природных явлений за счет максимально достаточных страховых выплат, улучшения уровня агротехнологий, а также оценки рисков</p>
Первое полугодие 2019 года	<p>Совершенствование законодательства в сфере модернизации экономических институтов, направленных на развитие конкуренции и частного сектора Для поступательного развития конкуренции и частного сектора будут приняты меры, направленные на сокращение роли государства в экономике, поддержку малого и среднего бизнеса, совершенствование системы защиты интеллектуальной собственности. Модернизации экономических институтов также будет способствовать дальнейшее совершенствование разрешительной системы</p>
2019- 2020 годы (5 сессия)	Уголовное законодательство; законодательство в сфере водных ресурсов; религиозной деятельности и религиозных объединений
Второе полугодие 2019 года	<p>Совершенствование уголовного законодательства Приоритетом развития уголовного законодательства является дальнейшее повышение эффективности борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества. Важными являются поступательное развитие уголовного права с учетом двухвекторности уголовной политики согласно концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, а также адаптация уголовного законодательства к современным условиям.</p> <p>Совершенствование законодательства в сфере водных ресурсов Качество водных ресурсов является одним из основных факторов устойчивого развития Казахстана, и его ухудшение может создать проблемы с обеспечением населения доброкачественной питьевой водой. В этой связи необходимо выработать эффективную систему обеспечения безопасности природных водных ресурсов</p>

Первое полугодие 2020 года	<p>Совершенствование законодательства в сфере религиозной деятельности и религиозных объединений</p> <p>Необходимо в дальнейшем совершенствовать область регулирования миссионерской и религиозной деятельности, а также деятельности по распространению религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения</p>
2020- 2021 годы (6 сессия)	<p>Законодательство в сфере деятельности микрофинансовых организаций; по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике"</p>
Второе полугодие 2020 года	<p>Совершенствование законодательства в сфере деятельности микрофинансовых организаций</p> <p>После завершения переходного периода, предусмотренного для микрокредитных организаций, который согласно Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан ориентировочно завершится к 2020 году, на основании полученной информации в рамках контроля и надзора за данными организациями будут рассмотрены возможности внедрения новых услуг микрофинансовых организаций, а также введения новых регуляторных требований</p>
Первое полугодие 2021 года	<p>Совершенствование законодательства по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике"</p> <p>В целях реализации второго этапа (2020-2030 годы) Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" требуется преобразование национальной экономики с ориентацией на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики</p>