



О Программе действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 годы

Утративший силу

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 13 декабря 1995 г. N 2680

. Утратил силу - Указом Президента РК от 28 января 1998 г. N 3834 ~U983834.

В целях реализации нового этапа экономических преобразований
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить представленную Правительством Республики Казахстан Программу действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 годы (прилагается).

2. Правительству Республики Казахстан:
в месячный срок разработать и утвердить среднесрочный План действий Правительства по реализации Программы, а также развернутый план мероприятий на 1996 год;
ежеквартально докладывать Президенту Республики Казахстан о ходе реализации Программы.

3. Разрешить Правительству Республики Казахстан ежегодно

представлять Президенту Республики Казахстан предложения по внесению изменений и дополнений в Программу.

4. Акимам областей и г. Алматы в квартальный срок разработать и внести на утверждение Правительства Республики Казахстан программу и план действий по углублению реформ в регионах.

5. Национальному Банку Республики Казахстан разработать среднесрочную программу дальнейшего реформирования банковского сектора на 1996-1998 годы.

Президент
Республики Казахстан

ПРОГРАММА
действий Правительства по углублению реформ
на 1996-1998 годы

<*>

Сноска. Программа дополнена разделом Па, параграфом IV.4.1а -
Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399
U973399_

А. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1. Введение

Четыре года назад Казахстан, как и другие государства СНГ, приступил к реализации радикальных мер по реформированию экономики.

Начало перехода к рыночной экономике происходило в условиях кризиса, обусловленного массовым разрывом торгово-экономических связей, отсутствием координации в проведении единой финансово-кредитной политики, форсированным демонтажем старой системы производственных отношений.

На исходе 1993 года была введена собственная национальная валюта, что потребовало существенного ускорения реформ, прежде всего в финансово-кредитной сфере. С этого момента начался второй этап преобразований, главной чертой которого была достаточная независимость Правительства и Национального Банка в проведении самостоятельной макроэкономической политики.

С середины 1994 года, с принятием 15-месячной Программы действий Правительства по углублению реформ и выходу из экономического кризиса, был взят курс на жесткую антиинфляционную политику, сопровождавшийся решительными шагами по структурным преобразованиям.

Правительство завершило принятие непопулярных, но крайне необходимых мер в сфере дальнейшей либерализации цен. Был осуществлен существенный прорыв в проведении рыночных преобразований в агропромышленном комплексе, начата широкомасштабная реализация программы демонополизации экономики, демонтированы барьеры в процессе либерализации внутренней и внешней торговли. Правительству совместно с Национальным банком удалось взять под контроль рычаги управления инфляционными процессами.

В результате с середины 1994 года наметились первые признаки макроэкономической стабилизации в экономике, которые получили развитие в 1995 году.

Ужесточение бюджетной и кредитной политики, экономное расходование

государственных средств позволили выполнить одну из главных целей Программы - снизить инфляцию до планируемого уровня. В настоящее время месячный уровень инфляции устойчиво держится на уровне 2-3%, что на порядок ниже его прошлогоднего уровня.

Выполнены программные установки и по созданию ликвидного валютного рынка, стабилизации и надежного управления курсом национальной валюты. В той мере, как это предусмотрено Программой, укреплена независимость Национального Банка и усилена его роль в регулировании денежно-кредитной сферы. Последовательно наращивается золотовалютный резерв Нацбанка, превысивший 1,7 млрд. долларов.

Один из главных социальных результатов реформы заключается в том, что укрощение инфляции существенно приостановило падение реальных доходов самых низкооплачиваемых слоев населения с фиксированными доходами.

Правительство пошло на принятие очень крупных мер по стимулированию экспорта и в определенной степени - ограничению импорта. Как следствие, уже к середине 1995 года было достигнуто положительное сальдо в торговом балансе страны.

Достаточно успешно выполнены программные установки и по другому составному направлению реформ - в сфере структурно-институциональных преобразований. В текущем году будут в основном завершены малая и массовая приватизация, приватизация на селе, в соответствии с графиком осуществляется демополизация производства.

Если на макроэкономическом уровне и в структурно-институциональном разрезе выполнение программных мер осуществляется относительно успешно, то на микроуровне и в отраслевом (секторальном) разрезах ощущается запаздывание, что в свою очередь сказывается и на общих темпах реформ. Нечеткость отраслевых экономических политик, отсутствие порой их согласованности с макроэкономической политикой, аморфность мер в сфере реформы предприятий приводят к низким результатам в производственной сфере, выражающимся в спаде производства и росте неплатежей.

В ряде отраслей отставание с реформами носит затяжной характер. В крупных структурно-экономических преобразованиях нуждаются все отрасли топливно-энергетического комплекса, транспорт и связь, металлургия, химия и нефтехимия, здравоохранение, образование, наука.

Рыхлость и некачественность организационных структур, отсутствие четко выраженного собственника и системы ответственности непрерывно воспроизводят экономический спад, неплатежи, низкое качество продукции и услуг.

Ясно, что наличие крупных секторов такой иррациональной экономики не

позволяет подкрепить достигнутые успехи в макроэкономике, стабилизировать ситуацию и выйти на траекторию экономического роста, деловой активности. В этих условиях Правительство пошло на более решительные меры, связанные, со структурной реорганизацией отраслей и реформой предприятий, серьезным улучшением менеджмента на них, изменением форм собственности.

В целом можно сказать, что главные задачи Программы реализованы. И сегодня экономика страны вступает в качественно новый этап развития, характеризующийся относительной макроэкономической стабилизацией и переходом с инфляционной ступени в инвестиционную.

В этих условиях, а также в связи с завершением реализации 15-месячной Программы действий Правительства возникает необходимость принятия новой среднесрочной Программы углубления реформ.

Подавление инфляции и стабилизация курса национальной валюты позволяют перенести главный фронт действий с макрополитики на секторальный и отраслевой разрез, на микроуровень, в реформе которых заложен существенный потенциал повышения деловой активности и экономического роста.

Уже не декларативным, а соответствующим действительности, становится решение отдельных задач социальной политики: повышение реальных доходов занятого населения и усиление социальной защиты малоимущих групп.

Правительство в среднесрочной перспективе переносит свои акценты с антиинфляционных мер на инвестиционные.

При этом сама антиинфляционная политика переходит из разряда доминирующих в категорию обеспечивающих, что само по себе не означает каких-либо послаблений в проведении кредитной и бюджетной политики.

В соответствии с основным замыслом среднесрочной программы она условно разбита на шесть основных разделов.

В разделе Макроэкономическая стабилизация раскрываются мероприятия в области совершенствования денежно-кредитной и бюджетной политики, внешнего заимствования с учетом управления задолженностью государства, укрепления торгового и платежного балансов.

Содержанием раздела Структурно-институциональные преобразования являются проблемы реформы финансовой системы страны, ценовой политики государства, дальнейшего преобразования форм собственности, реформирования предприятий и управления госсобственностью, развития конкурентной среды на основе ускоренного завершения процесса монополизации и развития предпринимательства, земельной реформы и развития товарных рынков.

В разделе Развитие важнейших секторов экономики рассматриваются вопросы ускоренного реструктурирования и реформирования отраслей, в

значительной степени определяющих в среднесрочном периоде возможности преодоления кризиса в экономике и укрепления экспортного потенциала страны: агропромышленного и топливно-энергетического комплексов, ряда отраслей производственной инфраструктуры, непроизводственной сферы.

Раздел Социальная политика связан с решением проблем усиления адресности и повышения эффективности социальной защиты малозащищенных слоев населения, роста реальных доходов занятого населения на основе совершенствования бюджетной политики, регулирования заработной платы, решения проблем занятости, а также реформы в жизненно важных отраслях социальной сферы.

Меры в области совершенствования системы управления, идентификации региональной политики, системы взаимодействия центральных и местных органов исполнительной власти излагаются в разделе Управление экономикой.

Специальные разделы посвящены проблемам укрепления правопорядка, борьбы с экономическими преступлениями, а также вопросам адекватного законодательного обеспечения реформ.

2. Цель и задачи углубления реформ

Главной целью "Программы действий Правительства по углублению реформ в 1996-1998 годах" (далее - Программа) является закрепление достигнутых в 1994-1995 годах результатов в области макроэкономической стабилизации и структурно-институциональных преобразований, прекращение спада производства и затем - обеспечение подъема экономики и роста уровня жизни народа.

Основными задачами Программы определены:

- дальнейшее снижение годовых темпов инфляции с 26-28 % в 1996 году до уровня 9-12 % в 1998 году;

- обеспечение стабилизации к началу 1997 года и в дальнейшем - достижение экономического роста;

- обеспечение роста реальной средней заработной платы;

- усиление адресно акцентированной поддержки социально незащищенных слоев населения;

- реформа финансового сектора и предприятий;

- модернизация производственной инфраструктуры;

- продолжение структурно-институциональных реформ, создание стимулов для роста инвестиционной активности и притока прямых инвестиций в высокотехнологичные конкурентоспособные производства;

- усиление государственной политики поддержки предпринимательства,

прежде всего, малого и среднего бизнеса;

укрепление институтов государственной власти, законности и правопорядка, платежной и финансовой дисциплины, совершенствование механизмов государственного регулирования экономики;

децентрализация управления и осуществления реформ, расширение и укрепление функций местных органов исполнительной власти.

Б. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УГЛУБЛЕНИЯ РЕФОРМ В 1996-1998 ГОДАХ

I. Макроэкономическая стабилизация

Переход от антиинфляционной политики к комплексу мер, направленному на стабилизацию производства, будет осуществляться в условиях укрепления макроэкономической сбалансированности и дальнейшего снижения годовых темпов инфляции.

Реализация макроэкономической политики предполагает поддержание дефицита государственного бюджета на достаточно низком уровне, контроль за инфляцией и последовательное снижение ее темпов, обеспечение устойчивости обменного курса тенге и денежного обращения, сокращение дефицита платежного баланса, углубление структурных реформ в бюджетной, кредитной и внешнеэкономической сферах.

С 1996 года Правительство совместно с Национальным Банком будет официально объявлять целевой показатель инфляции на предстоящий год. Данный параметр будет служить основой заключения годовых контрактов по фонду заработной платы на предприятиях всех форм собственности и проведения соответствующих переговоров между Правительством, профсоюзами и работодателями.

I.1. Денежно-кредитная политика

Замысел. В среднесрочном периоде будет продолжена работа по поддержанию стабильности национальной валюты, консолидации и повышению устойчивости банковской системы, развитию и эффективному использованию инструментов денежно-кредитного регулирования для поддержки макроэкономической сбалансированности.

Действия Правительства. В начале 1996 года будет разработан механизм взаимодействия и координации работы Министерства финансов и Национального Банка в области проведения согласованной финансовой и

кредитной политики в среднесрочном периоде.

Для достижения одной из основных макроэкономических целей, заключающейся в снижении к 1998 году годовых темпов инфляции до уровня 9-12 %, Национальный Банк будет более эффективно использовать традиционные денежно-кредитные инструменты: регулирование объема предоставляемых кредитов рефинансирования, определение официальной ставки рефинансирования с учетом спроса и предложения на кредитном рынке, установление нормы обязательных резервов, проведение в необходимых случаях интервенций на валютном рынке и операций как с казначейскими ценными бумагами, так и с ценными бумагами Национального Банка.

Ставка рефинансирования будет по-прежнему поддерживаться Нацбанком позитивной в реальном выражении и станет основным параметром регулирования спроса на деньги.

По мере развития межбанковского кредитного рынка объемы продаж на кредитных аукционах Нацбанка, будут снижаться и к концу 1996 года основным каналом кредитования Нацбанком коммерческих банков станут система ломбардного кредита, учет векселей банков и операции "репо".

С целью ограничения объема денежной массы, снижения рисков банков и защиты интересов их клиентов и вкладчиков будет продолжаться политика регулирования обязательных резервов.

В течение 1996-1998 годов Правительство совместно с Национальным Банком будет способствовать дальнейшему развитию рынка государственных ценных бумаг. По мере углубления первичного рынка, включая продажу казначейских векселей с более длительными сроками погашения, будут увеличиваться объемы операций на открытом рынке с переносом на них основных методов проведения денежно-кредитной политики, имея в виду с 1998 года прекратить кредитование бюджетного дефицита за счет ресурсов Нацбанка. <*>

Начатая в 1995 году практика сдерживания роста денежной массы путем выпуска Нацбанком своих ценных бумаг (нот), будет в случае необходимости продолжена в период действия среднесрочной программы.

Одной из задач Правительства и Национального Банка в планируемом периоде будет всестороннее содействие развитию всех секторов рынка ценных бумаг. Уже в 1996 году будут приняты конкретные меры по всемерному развитию вексельного обращения, для чего Правительством будет разработан и внесен в Парламент проект Закона "О вексельном обращении в Республике Казахстан". <*>

В условиях развивающегося рынка ценных бумаг, операции Нацбанка на рынке капитала в течение 1996-1997 годов останутся одним из инструментов

денежно-кредитного регулирования.

Одной из главных задач при осуществлении среднесрочной программы является дальнейшее развитие межбанковского денежного рынка на более высоком качественном уровне. Развитие рынка "коротких денег" (межбанковских кредитов, предоставляемых на срок до 30 дней) позволит банкам организованно удовлетворять свои краткосрочные потребности в средствах или продавать временно свободные ресурсы.

Учитывая зарубежный опыт, а главное опыт работы страны в условиях функционирования национальной валюты, Нацбанк будет продолжать проведение политики унифицированного валютного обменного курса тенге, отражающего соотношение спроса и предложения на валютном рынке при ограниченном своем вмешательстве.

Валютный рынок будет развиваться в направлении дальнейшего развития межбанковского рынка в части расширения форвардных валютных сделок и развития инструментов хеджирования валютных рисков.

Будет также продолжена работа по отработке законодательной и нормативной базы в направлении либерализации валютного регулирования, усиления контроля, развития рынка драгметаллов в республике.

На основании разработанной концепции управления золотовалютными резервами, Нацбанк продолжит формирование и поддержку оптимальной структуры их состава, исходя из текущих и перспективных задач. Значительное внимание будет уделено совершенствованию механизмов, обеспечивающих выбор эффективных технических средств осуществления международных платежей с учетом срочности, размера, назначения и безопасности проводимых операций, а также более активного и эффективного выхода на международный рынок краткосрочных депозитов и драгметаллов.

В среднесрочном периоде будет завершено начатое в 1995 году реформирование бухучета банковской системы, представляющее собой комплекс мероприятий, позволяющих внедрить в практическую деятельность общепринятые международные принципы и стандарты банковского учета и отчетности. <*>

Сноска. В абзацы седьмой и девятый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

1.2. Налогообложение и бюджетная политика

Замысел. Основной целью налогово-бюджетной политики в среднесрочном периоде является дальнейшее совершенствование системы налогообложения, создание основ самостоятельности местных бюджетов, рост доли налоговых

поступлений в валовом внутреннем продукте за счет улучшения сбора налогов, рационализация бюджетных расходов, разработка и внедрение эффективного механизма управления государственным внутренним и внешним долгом.

В среднесрочном периоде будет продолжена политика последовательного отказа от покрытия бюджетного дефицита кредитами Национального Банка: расширения масштабов реализации государственных ценных бумаг как источника неинфляционного финансирования бюджетного дефицита при недопущении чрезмерного роста расходов по обслуживанию внутреннего государственного долга; использования различных источников внешних заимствований для финансирования бюджетного дефицита.

Разработка и принятие Указов Президента Республики Казахстан, имеющих силу Закона, о налогах и таможенном деле, устанавливающих единое применение налоговых положений на всей территории страны, являются основой перехода от антиинфляционной политики к политике поддержки деловой и инвестиционной активности. В то же время планируется проведение регулярной оценки и анализа работы хозяйствующих субъектов в новых условиях с целью повышения эффективности системы налогообложения, при этом основные принципы Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона. "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" останутся стабильными в среднесрочном периоде.

Действия Правительства. Одним из основных направлений деятельности в сфере налогообложения будет идентификация системы налогов на энергетические и природные ресурсы для иностранных и отечественных предприятий, перевод отечественных недропользователей на контрактную систему работы с 1 января 1996 года.

В системе личного подоходного налога будет проведен анализ возможности и разработан механизм поэтапного перехода к налогообложению совокупного дохода физических лиц. С 1996 года будет повышено значение налога на имущество, земельного налога как важных источников поступлений в местные бюджеты.

Предполагается установление фиксированных налогов в сфере торговли, услуг, игорном бизнесе и для малых предприятий всех форм собственности в определенных сферах деятельности.

Правительство изучит возможность и предпримет меры по сокращению числа и размеров ставок налога на жилищное и индивидуальное жилищное строительство.

Кроме того, будет установлен перечень местных налогов и предельный суммарный уровень их изъятия.

Будет продолжена работа по усовершенствованию системы НДС и

осуществлен переход на использование международных стандартов обложения.

Политика в области регулирования тарифных ставок будет направлена на постепенный отказ от экспортных пошлин и установление им портных тарифов, обеспечивающих защиту отечественных жизнеспособных производителей и разумную конкуренцию.

Будут значительно усилены полномочия органов налоговой службы по принимаемым мерам к неплательщикам налогов. При этом планируется разработать и внедрить механизм санкций в отношении работников налоговой и таможенной служб в области взимания налогов и сборов посредством применения системы личной финансовой и имущественной ответственности.

В ближайшее время будет разработана система выборочного контроля за соблюдением налоговых требований.

Правительство установит постоянный контроль за полнотой и своевременностью поступлений средств от таможенных служб, а также предпримет меры по безусловному соблюдению национальных интересов в рамках формируемого Таможенного союза.

В ходе реализации среднесрочной программы планируется разработать и внедрить эффективную систему формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов. В рамках бюджетного процесса должна быть точно определена ответственность всех органов государственного управления и установлены четкие процедуры их взаимодействия в процессе составления и исполнения бюджетов.

Политика государственных расходов будет формироваться с учетом четкого разделения расходов между бюджетами всех уровней. В 1996-1998 годах построение бюджета будет ориентировано на рационализацию структуры расходов с выбором приоритетных направлений и отбором наиболее эффективных программ и проектов. При этом особое внимание будет уделено реализации государственной инвестиционной программы, одним из основных приоритетов которой является развитие производственной инфраструктуры.

Будет значительно усилена и повышена эффективность системы финансового контроля и отчетности, гарантирующая целевое использование бюджетных средств.

Для законодательного закрепления процесса разработки бюджета в рамках экономического курса Правительства в 1996 году будет разработана новая редакция Закона "О бюджетной системе в Республике Казахстан".

В ходе осуществления среднесрочной программы будут четко определены и усовершенствованы налогово-бюджетные отношения между республиканским и местными органами государственного управления. В тоже время сохранится необходимость осуществления определенного бюджетного перераспределения

средств в целях сглаживания усиливающихся в рыночных условиях социальных различий между регионами и группами населения.

Поэтапно органам местной власти будет предоставлена более широкая самостоятельность в вопросах формирования и исполнения бюджета. При этом местные органы власти должны повысить качество экспертных оценок планируемых программ, финансируемых за счет собственных средств.

Одним из важнейших приоритетов экономической политики Правительства в среднесрочном периоде является поэтапная передача социальных активов предприятий на бюджеты местных исполнительных органов. В этой связи в первом квартале 1996 года будет разработана и утверждена соответствующая Национальная стратегия, пообъектно определяющая сроки и порядок передачи социальных активов, с завершением данного процесса в 1998 году.

К 1998 году будет завершен переход к постоянным и единым по регионам нормативам распределения общегосударственных налогов между республиканским и местными бюджетами.

Предстоит сократить излишние трансферты между республиканским и местными бюджетами. Будет разработана четкая система предоставления субвенций, дотаций и субсидий областям, учитывающая социально-экономическое положение, уровень доходов, расходов областей и другие факторы.

Будет пересмотрена структура расходов на здравоохранение, осуществляемых за счет средств бюджета в соответствии с Законом "Об обязательном медицинском страховании".

Составление и исполнение бюджета республики, начиная с 1997 года, будет осуществляться в соответствии с новой бюджетной классификацией. При этом на основе комплексного анализа макроэкономических показателей имеется в виду определить общий объем финансовых ресурсов на прогнозируемый период с учетом налоговой, амортизационной политики, вопросов формирования внебюджетных фондов, собственных финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов, - и в итоге - приступить к разработке сводного финансового баланса государства.

Значительным фактором, способствующим повышению эффективности управления государственными расходами, явится активизация деятельности Казначейства начиная с 1996 года.

Будет разработан механизм бесспорного взыскания с министерств, ведомств, предприятий выделенных им из республиканского и местных бюджетов средств, используемых не по назначению. Планируется предоставить работникам казначейской службы полномочия применять к банкам и иным финансово-кредитным учреждениям санкции в случае несвоевременного

зачисления ими средств, поступающих в доход республиканского бюджета и иные внебюджетные государственные фонды.

Одной из целей среднесрочной бюджетной политики является создание целостной системы управления внутренним и внешним долгом государства. В 1996 году будут разработаны стратегии внутреннего и внешнего заимствования, включающие систему эффективного использования, учета, контроля, разработки политики и управления государственным долгом. #

1.3. Стратегия внешнего заимствования и управление задолженностью

Замысел. Одним из действенных рычагов государственного регулирования экономики является управление внешним долгом, обеспечивающее получение, учет и контроль за эффективным использованием заемных средств. Целью разработки комплексной системы управления внешним долгом является создание условий рационального использования заемных ресурсов для финансирования экономики страны и своевременного выполнения обязательств по обслуживанию задолженности.

Важнейшим инструментом управления внешним долгом является лимит государственных гарантий. При определении лимита на заимствования учитываются потребности государства по обслуживанию уже накопленного долга, оценка доходов бюджета, а также первоочередные потребности государства по развитию социальной сферы и производственной инфраструктуры. Лимит государственных гарантий будет определяться в рамках экономической политики на перспективный период.

Действия Правительства. Система управления внешним долгом (СУБД) включает создание условий эффективного привлечения иностранного капитала, совокупность государственных ведомств, осуществляющих и контролирующих привлечение и использование зарубежных займов, и обеспечивающих своевременное погашение внешнего долга, а также механизм их взаимодействия.

Развитие СУБД предусматривает, прежде всего, создание прочной правовой базы заемных операций. В 1996 году будет разработан проект Закона "О внешнем заимствовании и управлении внешним долгом", который закрепит процедуру принятия решений по привлечению и использованию внешних займов, определит функции различных правительственных ведомств в этом процессе и порядок межведомственной координации; установит порядок определения лимита на внешние заимствования, утверждаемого Парламентом. <*>

В развитие Закона будут разработаны также нормативные акты: о порядке регулирования кредитов, привлекаемых Правительством; о порядке выдачи

государственных гарантий по займам предприятий; о порядке регистрации гарантированных и негарантированных кредитов предприятий и коммерческих банков; о порядке обмена долговой информацией между ведомствами; положение о комплексной системе управления внешним долгом. <*>

Важнейшим условием эффективности СУБД является тесная межведомственная координация и устранение дублирования функций различных ведомств. Центральное место в управлении внешним долгом должны занимать Министерство финансов и Национальный Банк, причем их функции должны быть четко определены нормативными актами. При этом Министерство финансов осуществляет мониторинг и несет ответственность за кредиты, привлекаемые и гарантированные Правительством; Национальный Банк отслеживает негарантированные государством займы предприятий и совместно с Министерством финансов формирует сводную оценку общего уровня внешней задолженности республики.

От лица Правительства только Министерство финансов и Министерство экономики будут определять и координировать заемную политику государства, общие направления долговой политики и управлять заемными инструментами для поддержания оптимального портфеля внешних долговых обязательств.

Все другие министерства и ведомства, а также специализированные институты и правительственные банки будут выполнять строго соподчиненную роль, а сам заемный процесс, прямо или косвенно затрагивающий интересы государственной казны, станет неотъемлемой частью бюджетного процесса.

По оценкам, в ближайшее время долг государственных и частных предприятий составит значительную долю общего долга страны и начнет оказывать серьезное воздействие на платежный баланс. В этой связи будут разработаны формы регулярной отчетности по всей совокупности внешних обязательств государства, включая задолженность хозяйствующих субъектов, негарантированную государством, а также ужесточена ответственность предприятий и менеджеров за непредставление или представление недостоверной информации.

(Абзац одиннадцатый) В первом полугодии 1996 года Правительство разработает стратегию внешнего заимствования на среднесрочный период, учитывающую прогнозы социально-экономического развития государства, состояние платежного баланса, потребность во внешнем финансировании, конъюнктуру ссудных и товарных рынков.

Министерство финансов и Национальный Банк предпримут в 1996 году практические шаги по осуществлению Республикой Казахстан первого облигационного займа. <*>

Сноска. В абзац четвертый и пятый внесены изменения, абзац десятый

исключен - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

1.4. Внешнеэкономическая политика и укрепление платежного баланса

Замысел. В среднесрочной перспективе Правительство предполагает проводить политику рационального соблюдения интересов внешнеэкономической и внутрихозяйственной деятельности, поддержки экономической безопасности страны. Поэтому основной целью внешнеэкономической политики в ближайшие годы является увеличение объемов и улучшение структуры экспорта, создание системы нефинансовой поддержки экспортных производств и отечественных предприятий, обслуживающих внутренний рынок.

В основу нормативно-правовой базы регулирования внешнеэкономической деятельности заложено ограниченное использование нетарифных методов регулирования экспорта и импорта продукции военного и двойного назначения, а также товаров, определенных международными обязательствами республики, и использование тарифной политики для защиты внутреннего рынка, поддержания разумной конкуренции и решения проблем занятости. Реализация политики, сочетающей открытость экономики с созданием конкурентной среды на внутреннем рынке, позволила достигнуть за девять месяцев 1995 года положительного сальдо торгового баланса.

При этом, по прогнозу, существенное улучшение структуры экспорта возможно начиная с 1998 года в основном за счет вывоза продукции новых производств в химической промышленности и цветной металлургии, торговли отдельными видами продукции оборонных отраслей.

Действия Правительства. Регулирующая роль правительственных организаций будет ограничиваться признанными международными стандартами и осуществляться по возможности в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО). В 1997-1998 годах Казахстан планирует стать полноправным членом ВТО.

Нетарифные методы регулирования внешней торговли (квоты, лицензии и запреты) будут вводиться в соответствии с международными договорами исключительно в целях обеспечения законности и военной безопасности государства, международной безопасности, экологической защиты, сохранения культурного, исторического и археологического наследия Казахстана.

Предполагается усилить контроль за торговыми операциями на основе внедрения системы совмещенного таможенного и банковского контроля за экспортом, импортом и поступлением валюты в республику, что позволит

банкам отслеживать синхронность перемещения товаров через границу и поступление соответствующих платежных средств.

Управление указанной системой предполагается сосредоточить в Министерстве финансов путем создания специализированного государственного органа валютного контроля.

Предполагается пересмотреть таможенную тарифную политику, имея в виду следующее:

в 1996 году значительно сократить перечень товаров, экспорт которых облагается пошлиной, а на оставшиеся товары - снизить ставки пошлин. В дальнейшем по мере выравнивания внутренних и мировых цен не облагать вывоз товаров пошлиной;

постепенно снижать средневзвешенную ставку импортной пошлины, за счет сокращения разброса их уровня;

по мере введения эффективной системы валютного контроля заменить фиксированные импортные тарифы адвалорными ставками.

Предстоит в среднесрочном периоде ввести антидемпинговые пошлины в отношении импорта в тех отраслях, где в результате продажи иностранных товаров по демпинговым ценам или массового ввоза некондиционных товаров произошло резкое снижение внутреннего производства и под угрозой лишения работы оказались тысячи человек. <*>

Дальнейшее развитие экономических отношений с государствами ближнего зарубежья рассматривается как один из рычагов подъема экономики, что требует постепенного и согласованного продвижения к общепринятым международным нормам организации взаимоотношений.

Экономическая политика Казахстана в отношении стран ближнего зарубежья в 1996-1998 годах будет направлена на создание условий, способствующих:

развитию и рационализации кооперационных хозяйственных связей в масштабах, обеспечивающих поддержание производства;

обеспечению доступа к сырьевым ресурсам, которыми располагают страны СНГ;

гарантированному и безопасному использованию транзитных коммуникаций, обслуживающих экспортно-импортные товаропотоки Казахстана в третьи страны ;

кооперации и согласованности усилий стран СНГ в структурных преобразованиях производства, оптимизации размещения производительных сил.

Правительство с целью формирования на территории государств Таможенного союза общего экономического пространства совместно с Правительствами Российской Федерации и Республики Беларусь для завершения

I этапа создания Таможенного союза продолжит с учетом национальных интересов в 1996 году унификацию национальных законодательств по вопросам: экономических условий хозяйствования; ценовой политики; валютному регулированию и экспортно-импортному контролю внешнеэкономических операций; недобросовестной конкуренции и другим вопросам.

В целях решения проблем обеспечения страны топливом и энергией Правительство будет способствовать кооперации и совместному использованию имеющихся возможностей.

На втором этапе, после объединения таможенных территорий стран СНГ в единую таможенную территорию, необходимо решить вопрос о международной правосубъектности Таможенного союза и судьбе действующих международных договоров.

В среднесрочной перспективе особо актуальной становится проблема дипломатического обеспечения программы дальнейшего углубления реформ. Новые геополитические реалии после распада СССР требуют от дипломатии Казахстана новых подходов к решению проблем Каспия. В 1996 году совместно с другими заинтересованными странами будет продолжена работа по определению правового статуса Каспийского моря и сформированы новые перспективные направления взаимовыгодного сотрудничества прикаспийских государств.

Стратегические экономические интересы Казахстана тесно связаны с решением проблем транспортировки нефти из Тенгизского месторождения. В этом плане в 1996-1997 годах усилия будут направлены на скорейшую реализацию проекта Каспийского Трубопроводного Консорциума (КТК) совместно с другими странами-участниками КТК, особенно в части завершения строительства трубопровода на участке Комсомольская-Тихорецк, а также на поиск и осуществление с заинтересованными иностранными партнерами альтернативных вариантов транспортировки казахстанской нефти.

Принципиально важно, наряду с развитием наших традиционных связей со странами СНГ, дальнейшее наращивание торгово-экономических, политических и культурных отношений с Японией, США, Германией, Китаем, странами Азиатско-Тихоокеанского региона и другими странами в рамках двустороннего сотрудничества.

Предполагается также постепенное расширение торгово-экономических, политических и культурных связей с Ираном, Пакистаном, Турцией, Афганистаном и другими странами в рамках Организации Экономического Сотрудничества.

В центре внимания Правительства в среднесрочный период будет находиться проблема укрепления платежного баланса. Предложенные меры регулирования внешней торговли позволят в среднесрочной перспективе значительно сократить дефицит платежного баланса, в основном, за счет роста экспортных поставок.

Сохранение и расширение рынков сбыта казахстанской продукции требует ускоренного формирования инфраструктуры внешнеэкономической деятельности путем создания негосударственных торговых домов, представительств, рекламных агентств, лизинговых фирм и других структур, оказывающих услуги как резидентам республики, так и нерезидентам, информационному обеспечению Правительства по состоянию и конъюнктуре мировых рынков товаров и капитала. Поэтому одним из важных направлений внешнеэкономической политики, поддерживаемым Правительством, является содействие формированию и расширению комплекса предприятий по оказанию финансовых, туристических и других услуг.

Получение займов за рубежом будет поддерживаться на рациональном уровне, который, с одной стороны, не ставил бы в опасность будущий доступ Правительства к международным рынкам капитала, с другой - обеспечивал разумный уровень задолженности. <*>

Сноска. В абзац двенадцатый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

II. Структурно-институциональные преобразования

II.1. Реформа финансового сектора

Замысел. Одним из важнейших элементов экономической политики является крупномасштабная реформа финансового сектора с целью укрепления банковской системы, развития рынка ценных бумаг и страхового рынка.

Национальным Банком будет продолжена работа по повышению эффективности банковского надзора и контроля за соблюдением банками пруденциальных нормативов. В этих целях на протяжении 1996-1998 годов Национальный Банк продолжит работу по улучшению инспекций коммерческих банков и контролю за их деятельностью, усилит меры воздействия к банкам, не соблюдающим установленные правила и нормативы, включая запрет на получение кредитов, проведение операций на валютном рынке и получение средств в порядке иностранного финансирования.

В среднесрочном периоде рынок ценных бумаг должен стать одним из эффективных механизмов функционирования рыночной экономики, инструментом мобилизации финансовых ресурсов и сбережений населения,

оптимального перераспределения капитала в экономике страны, повышения деловой активности юридических и физических лиц.

Дальнейшее развитие рынка ценных бумаг в организационно-экономическом плане связано с решением вопросов полноценной деятельности фондовых бирж, создания сети депозитариев и регистраторов, подготовки и переподготовки кадров для работы на рынке ценных бумаг.

В среднесрочном периоде будет создана двухуровневая система депозитарной деятельности. Первый уровень будет представлять Центральный депозитарий Республики Казахстан, осуществляющий учет движения ценных бумаг и фиксацию смены собственника на них. Депозитариями второго уровня могут быть акционерные банки и акционерные общества, брокерские и дилерские фирмы, которые занимаются учетом и хранением ценных бумаг. Работа депозитариев второго уровня будет увязана с деятельностью Центрального депозитария и регулироваться договором между ними.

Действия Правительства. Развитие платежной системы в Казахстане осуществляется через два компонента, реализация которых будет проходить параллельно.

Первый компонент - промежуточная платежная система - будет введен в начале 1996 года и обеспечит возможность проведения расчетов внутри области - на следующий день, а между областями - в два дня.

Второй компонент - долгосрочная Национальная платежная система - начнет операционную деятельность в начале 1998 года и должен будет удовлетворить потребности банковского и финансового сектора в эффективной и безопасной системе платежей с окончательными расчетами в тот же день.

С 1996 года начнутся работы по внедрению единой системы банковских и финансовых телекоммуникаций, пользователями которой будут все учреждения банков и других финансовых институтов вплоть до районного уровня.

В начале 1996 года Национальным Банком будет разработана трехлетняя программа дальнейшего реформирования банковского сектора, направленная на повышение устойчивости банковской системы.

По мере формирования Казначейства Нацбанк будет отходить от расчетно-кассового обслуживания бюджетов всех уровней и упразднит свои районные подразделения, осуществив переход на двухзвенную систему управления с передачей обслуживания местных бюджетов системе Казначейства.

Правительство и Национальный Банк окажут содействие становлению и развитию сети инвестиционных банков, что будет способствовать эффективному использованию финансовых ресурсов.

Основной задачей в организации страхового дела на современном этапе

является передача страхования коммерческих рисков от Правительства на страховой рынок, максимальный охват страховой защитой всех видов риска, особенно предприятий с иностранным участием.

В этих целях в 1996-1997 годах будет совершенствоваться законодательная база в плане приближения стандартов по регулированию страховой деятельности к общепринятым в мировой практике.

Будет организована система по перестрахованию рисков на международном рынке страхования.

В ближайшее время необходимо решить проблему бухгалтерского учета страховой деятельности и на этой основе решить задачу определения платежеспособности страховщика, ввести характерные для развитых стран систему стандартов и правила регулирования страховой деятельности.

В 1996 году будет разработана Программа развития рынка ценных бумаг, основной целью которой будет являться содействие эффективному развитию экономики Казахстана.

В целях придания первичному рынку ценных бумаг цивилизованного характера, действия Национальной комиссии по ценным бумагам в 1996-1998 году будут направлены на содействие становлению основных институтов по выпуску ценных бумаг и регулированию их работы.

Правительство, реализуя первый этап Программы развития рынка ценных бумаг, в 1996-1997 годах подготовит проекты Законов "О регистрации сделок с ценными бумагами в Республике Казахстан", "О рынке ценных бумаг" и ряд нормативных актов, связанных с лицензированием депозитарной деятельности, аттестацией работников депозитариев и расчетно-клиринговых учреждений, а также пакет документов, связанных с их организацией. <*>

Начиная с 1996 года Правительство серьезно активизирует работу по разрешению платежного кризиса.

Для решения данной проблемы, приобретающей все большую остроту, Правительство намерено сконцентрировать свою работу на следующих направлениях.

Прежде всего, будет значительно усилена учетно-аналитическая работа, позволяющая не только определить систему взаимных финансовых претензий, но и установить мониторинг по ее изменению в целях оперативного вмешательства в процесс возможного нарастания неплатежей.

На основе накопленного опыта взаимного зачета задолженностей между бюджетом и хозяйствующими субъектами, а также расширения и улучшения качества информационной базы Правительство приступит в качестве координатора на двух-, трех- и многосторонней основе к зачету взаимных требований строго на добровольной основе вне системы какой-либо прямой или

косвенной ответственности бюджета, за исключением случаев, где участником такого процесса является само Правительство.

Будет серьезно усилена ответственность менеджеров за финансовые нарушения, несоблюдение режимов предоплаты и толлинговых операций, запрета на бартерные операции, использование других каналов утечки оборотных средств.

Наконец, самым решительным образом будет осуществляться реформа предприятий, режим санации и банкротства, позволяющий уменьшить задолженность путем продажи предприятий и их имущества. <*>

Сноска. Абзац девятнадцатый - в редакции Указа Президента РК от 3 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

II.2. Ценовая политика

Замысел. Ценовая политика Правительства в среднесрочном периоде будет направлена на создание системы мониторинга экономически оправданного уровня издержек предприятий государственного сектора и регулирование деятельности монополий.

В рамках среднесрочной программы будет продолжена работа по структурной реорганизации естественных монополий, в состав которых будут включаться подразделения, непосредственно обеспечивающие производство данной монопольной продукции по неразрывной технологической цепочке, а также совершенствованию методов регулирования процессов ценообразования и жесткого контроля деятельности естественных монополий.

Предусматривается сохранить регулирование цен и тарифов на услуги государственных организаций и учреждений, осуществляющих монопольные государственные функции: государственная автомобильная инспекция, санитарно-эпидемиологические станции, государственные ветеринарные службы и инспекции, службы бюро технической инвентаризации, ЗАГСы, государственные юридические и нотариальные конторы, специальные государственные органы по выдаче лицензий на отдельные виды деятельности, всевозможные государственные органы контроля и надзора, другие бюджетные учреждения и службы.

Действия Правительства. В условиях практически полной либерализации цен и тарифов, экономическая политика в области ценообразования будет сконцентрирована в основном на регулировании деятельности естественных монополий и местных монополистов, а также постоянном мониторинге формирования цен на предприятиях государственного сектора. Ценовой мониторинг будет являться элементом общей системы финансового мониторинга

предприятий, создающейся для целей анализа и выработки экономических рекомендаций.

По отношению к субъектам, осуществляющим свою деятельность в сфере естественных монополий. Правительство будет вести политику жесткого регулирования. Государственный комитет по ценовой и антимонопольной политике будет продолжать вести Государственный реестр хозяйствующих субъектов-монополистов, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, устанавливать контроль за уровнем затрат и динамикой цен.

С 1996 года станет практиковаться заключение соглашений антимонопольных органов с хозяйствующими субъектами-монополистами, предусматривающих установление определенных требований по защите прав потребителей, гибкое регулирование монопольно высокой прибыли.

В сфере установления цен на продукцию и услуги естественных монополистов будет продолжена политика установления более низких цен и тарифов в расчете на единицу продукции для крупных оптовых покупателей.

В целях социальной защиты населения Правительство до конца 1996 года сохранит единые тарифы на электроэнергию для населения республики. В последующем будет произведена дифференциация тарифов на электроэнергию для населения с учетом ее реальной стоимости в каждом регионе.

В газовом хозяйстве республики стоит задача снижения цен на природный газ для промышленности и других производственных потребителей. Поэтапно цены на природный газ для населения будут повышены до уровня, покрывающего издержки газоснабжающих организаций. При этом будут сохранены льготы по оплате за газ социально незащищенным слоям населения, которые в последующем имеются в виду осуществлять через бюджет и систему социальной защиты.

На железнодорожном транспорте тарифы на грузовые и пассажирские перевозки во многом будут зависеть от ценовой политики сопредельных государств, с которыми заключены межправительственные соглашения. С 1996 года Правительство намерено отменить необоснованную дифференциацию железнодорожных тарифов на внутриреспубликанские и международные перевозки. В 1996 году будет пересмотрен Устав железной дороги.

В отрасли связи наряду с регулированием тарифов на услуги населению и бюджетным организациям начнется регулирование тарифов для всех потребителей. С 1997 года будет прекращено "перекладывание" части стоимости услуг связи, оказываемых населению и бюджетной сфере, на прочих потребителей.

Ужесточится контроль за фактическими затратами в водохозяйственной системе.

В 1996 году предусматривается обеспечить поэтапный переход к тарифам на жилищно-коммунальные услуги до уровня, покрывающего издержки организаций, оказывающих эти услуги. Будет продолжена работа по отделению конкурентоспособных подразделений предприятий от основной части, занимающейся оказанием коммунальных услуг. Система ценового мониторинга в регионах позволит проводить скоординированную политику в области защиты прав потребителей, для чего будут усилены подразделения по ценам в составе территориальных органов Госкомитета по ценовой и антимонопольной политике.

<*>

В 1996-1998 годах продолжится разработка добровольных межотраслевых ценовых соглашений, целью которых является согласованное определение предельных уровней цен и тарифов на затратнообразующие виды продукции, работы и услуги на определенный период, как правило на год, с разбивкой по кварталам.

Межотраслевые ценовые соглашения будут разрабатываться на продукцию, работы и услуги, по которым не устанавливаются фиксированные цены.

В эти соглашения могут также включаться виды продукции, работ и услуг предприятий, не относимых в Государственный реестр хозяйствующих субъектов-монополистов Республики Казахстан, но оказывающих значительное влияние на рост затрат и, соответственно, цен и тарифов.

Межотраслевые ценовые соглашения будут заключаться между производителями затратнообразующих видов продукции, работ и услуг, с одной стороны, и основными их потребителями - крупными предприятиями, компаниями, торгово-посредническими организациями, с другой.

Перечень видов продукции, работ и услуг, по которым рекомендуется заключать межотраслевые ценовые соглашения, будет определяться решением Государственного комитета по ценовой и антимонопольной политике по согласованию с Министерством экономики и Министерством финансов.

Сноска. Абзац тринадцатый - в редакции Указа Президента РК от 3 июня 1996 г. N 3011. #

II.3. Приватизация, реформа предприятий и управление государственной собственностью

Замысел. В 1996-1998 годах Правительство намерено в основном завершить приватизацию государственной собственности, имея в виду создание сильного частного, сектора, преобладающего в экономике страны.

В этих целях в начале 1996 года будет принята Программа приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996-1998 годы, в которой имеется в виду предусмотреть решение следующих

задач: <*>

окончательно завершить в I полугодии 1996 года малую приватизацию. В этой связи будет заблаговременно подготовлена соответствующая нормативно-правовая база, прекращающая возможность аренды малых государственных предприятий с пролонгацией договоров имущественного найма, а также предусмотрена возможность найма государственного имущества с правом выкупа (лизинг);

создать систему условий для развития инвестиционных приватизационных фондов в связи с завершением в текущем году массовой приватизации;

завершить в 1996 году приватизацию в агропромышленном комплексе за исключением объектов, оставляемых в собственности государства;

развить и углубить методы и формы приватизации по индивидуальным проектам, в том числе имея в виду использование контрактов на управление государственной собственностью (государственными пакетами акций и государственными предприятиями) как первого шага приватизации, а также расширения участия иностранного капитала;

содействовать формированию круга стратегических инвесторов на приватизированных предприятиях;

обеспечить разработку и выполнение ежегодных конкретных программ по приватизации объектов в топливно-энергетическом комплексе, связи, металлургии, химии и нефтехимии;

разработать и внедрить принципы преобразования форм собственности предприятий и организаций в сферах здравоохранения, образования, культуры и науки;

внедрить системный учет и мониторинг государственной собственности и хода ее приватизации.

Действия Правительства. Программа новой стадии приватизации охватит: промышленные предприятия и большую часть государственных компаний, не включенных в действующую Национальную программу приватизации;

остающиеся государственные пакеты акций в акционерных обществах. Одновременно, начиная с 1996 года, Правительство отойдет от практики предоставления льгот руководителям и трудовым коллективам. В этих целях Правительство к середине 1996 года завершит продажу государственных пакетов акций приватизированных предприятий.

Программа приватизации, которая будет утверждена Правительством в начале 1996 года, в своей основе будет содержать методологию и методику развития вертикальной системы управления государственной собственностью с четким разделением функций между органами управления: создания условий и правовых гарантий для формирования отечественных управляющих фирм на

предприятиях отраслей материального производства; реализации индивидуальных проектов преобразования объектов государственной собственности в функциональные рыночные структуры; формирования системы специализированных профессиональных участников рынка ценных бумаг; создания условий и гарантий, стимулирующих вложение средств широкими слоями населения в обеспеченные ценные бумаги; формирования государственных мер защиты интересов инвесторов - собственников ценных бумаг; создания механизма эффективной постприватизационной поддержки реформированных предприятий; перехода с 1996 года на контрактную систему работы руководителей предприятий государственного сектора. <*>

Основным методом приватизации в среднесрочной перспективе станет денежная продажа объектов государственной собственности, а также приватизация по индивидуальным проектам, включая заключение контрактов с иностранными и отечественными компаниями на правоуправления объектами государственной собственности с их последующей приватизацией. Уже в начале 1996 года необходимо будет более четко определить действия основных участников процедур оформления контрактов на управление, имея в виду их согласование с местными администрациями.

В плане укрепления правового обеспечения нового этапа приватизации с учетом развития рынка ценных бумаг Правительство в 1996 году подготовит проект Закона "Об инвестиционных фондах" и другие нормативные акты. <*>

Правительство намерено проводить аукционы по продаже невостребованных объектов государственной собственности с понижением стартовой цены, а также на условиях лизинговых операций.

В области реорганизации предприятий Правительство намерено:

в 1996 году разработать и внедрить систему управления деятельностью предприятий, остающихся в государственной собственности (акционерных обществ, контролируемых государством), и механизм оплаты труда и ответственности руководителей, основанный на оценке финансового положения и экономических результатах деятельности предприятия;

в 1996-1998 годах продолжить и в основном завершить реорганизацию или ликвидацию нерентабельных предприятий государственного сектора, в том числе в рамках деятельности Реабилитационного банка. При этом имеется в виду разработать проект новой редакции Закона "О банкротстве", серьезно углубить и расширить нормативное поле, обеспечивающее эффективность и оперативность осуществления реформы предприятий; <*>

внедрить практику разработки индивидуальных проектов реструктуризации предприятий, передаваемых на управление частным фирмам; не зависимой экспертизы предлагаемых управляющими фирмами проектов реструктуризации

посредством привлечения иностранных и отечественных консультантов; контроля собственником выполнения управляющими фирмами контрактов на управление; регулярной отчетности руководителей перед собственником о выполнении контрактов, программ реорганизации и санации предприятий.

Будут разработаны законодательные и нормативные документы, регламентирующие порядок создания и функционирования промышленно-финансовых групп.

В плане развития постприватизационной поддержки предприятий Правительство в первом квартале 1996 года разработает механизм реализации в среднесрочной перспективе комплекса следующих мер:

- законодательного обеспечения и закрепления имущественных прав сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая право землевладения;

- содействия процессам развития прогрессивных ассоциативных форм среди частных хозяйствующих субъектов, в том числе сельскохозяйственных;

- обеспечения доступа частных предприятий к различным формам экономической поддержки;

- трансформации инвестиционных приватизационных фондов в полноценных субъектов рынка ценных бумаг;

- создания системы обучения руководителей и главных специалистов приватизированных и частных предприятий для работы в условиях рыночной экономики.

В области реформирования предприятий оборонной промышленности в первой половине 1996 года будет рассмотрена принципиальная возможность приватизации конверсионных мощностей в рамках схемы по индивидуальным проектам с сегментацией предприятий на три фрагмента: производственные мощности, необходимые для реализации государственного оборонного заказа; мобилизационные мощности и конверсируемое производство.

В I квартале 1996 года Правительство закончит полную ревизию государственной собственности, а также внедрит систему учета и мониторинга государственной собственности и хода ее приватизации. <*>

Сноска. В абзацы второй, четырнадцатый, шестнадцатый и двадцатый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

II.4. Демонополизация, развитие конкуренции и предпринимательства

Замысел. В области создания базы для развития здоровой конкуренции будет продолжена, начатая в 1995 году, работа по демонополизации национальных и

государственных акционерных и холдинговых компаний, совершенствованию правовой базы и практических действий по профилактике, выявлению и пресечению нарушений правил добросовестной конкуренции на основе мониторинга конкурентных рынков товаров и услуг.

В развитии предприятий - естественных монополистов поэтапно будут "отсекаться" и вовлекаться в процесс приватизации те их сектора, где нет характеристик естественного монополизма и где необходима конкуренция.

Правительство намерено серьезно активизировать работу по поддержке малого и среднего бизнеса, как одного из главных направлений решения проблемы занятости, имея в виду создать к 1998 году через эту форму предпринимательства дополнительно 150-200 тыс. рабочих мест.

Наряду с экономическими методами государственного регулирования деятельности предприятий предполагается ввести механизмы системы правовой защиты потребителей производимых и ввозимых товаров и услуг, что должно явиться действенной мерой пресечения в первую очередь недобросовестного предпринимательства.

Действия Правительства. В первом полугодии 1996 года Правительство завершит процесс демополизации национальных и государственных акционерных и холдинговых компаний.

В 1996-1998 годах будет осуществлена структурная реорганизация предприятий в сфере естественных монополий с выделением конкурирующих звеньев и объектов естественных монополий.

(Абзац восьмой) На основе анализа хода выполнения Государственной программы поддержки и развития предпринимательства в Республике Казахстан на 1994-1996 годы будет разработан четкий механизм реализации программных мероприятий, а в 1996 году предполагается в ее развитие разработать среднесрочную Государственную программу поддержки предпринимательства, в рамках которой имеется в виду решить следующие задачи:

уточнить и законодательно или нормативно закрепить понятия малых и средних предприятий. Прежде всего четко определить понятия индивидуального, надомного и семейного предпринимательства, как основной формы занятия людей и создания Правительством для этого особых условий;

определить облегченный режим создания, государственного регулирования, особые и специфические условия деятельности, способствующие быстрой профессиональной переориентации высвобождаемой рабочей силы. При этом предусмотреть невозможность создания и функционирования фиктивных фирм;

оказать прямую государственную поддержку созданию и укреплению центров малого бизнеса, имея в виду частичное финансирование их деятельности за счет средств государственного бюджета и заемных средств.

В 1996-1997 годах на уровне областей будет сформирована сеть центров малого бизнеса и учебно-консалтинговых центров.

В среднесрочном периоде Правительство предпримет ряд специальных мер по финансовой и правовой поддержке предпринимательства:

в течение 1996-1997 годов будет совершенствоваться нормативно-правовая база;

будут созданы условия, стимулирующие деятельность кредитных, финансовых, инвестиционных, страховых организаций, непосредственно обслуживающих малый и средний бизнес;

будет формироваться система гарантий под кредиты и страхование деятельности субъектов малого предпринимательства. В этих целях будет разработана система распределения рисков в малом и среднем бизнесе. При этом часть рисков возьмет на себя Правительство, часть - коммерческие банки, остальное - конечные заемщики;

для обеспечения гарантий по кредитам, предоставляемым малому бизнесу, предусматривается создать соответствующие механизмы, обеспечивающие надлежащее страхование рисков. <*>

Сноска. Абзац седьмой исключен - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

II.5. Земельная реформа

Замысел. Дальнейшее углубление земельной реформы в среднесрочной перспективе будет направлено на совершенствование земельного законодательства и земельных отношений в соответствии с конституционными основами прав собственности на землю, развитие рынка земли, персонификацию земельных долей в сельскохозяйственных предприятиях, создание условий для эффективного функционирования различных форм хозяйствования на земле, завершение оформления и переоформления документов землевладельцам и землепользователям, в том числе в связи с введением частной собственности на отдельные категории земель, развитие земельного кадастра и мониторинга, создание и совершенствование системы регистрации земель, обеспечение их рационального использования и охраны.

Правительство совместно с местными органами власти разработает законодательно-нормативные акты и введет на первом этапе в 1996-1997 годах частную собственность на земельные участки в сфере хозяйствования промышленных предприятий.

Дачные, приусадебные участки и земли под индивидуальное жилищное строительство, приобретенные до введения в действие нового земельного

законодательства, будут передаваться в частную собственность безвозмездно, в дальнейшем - на основе выкупа по нормативам, устанавливаемым местными органами власти.

Действия Правительства. В 1996 году Правительство обеспечит выполнение ряда мероприятий по совершенствованию земельного законодательства и земельных отношений. Будет внесен на утверждение Парламента проект Земельного Кодекса.

В течение 1996-1997 годов будут разработаны и приняты нормативные акты Правительства, направленные на развитие рынка земли: о порядке купли-продажи земли; о порядке залога земельных участков в качестве обеспечения ипотечных кредитов; о земельном аукционе.

В эти же сроки будут проведены работы по созданию и развитию земельного кадастра, системы регистрации земель и земельного мониторинга, имея в виду разработку методологии оценки стоимости земли, методики создания и ведения единой государственной сети отслеживания всех операций по земельным отношениям.

В 1997-1998 годах будет осуществлена персонификация земельных долей сельскохозяйственных предприятий, имея в виду выдачу работникам аграрного сектора экономики свидетельств о праве на земельную долю, являющихся основанием для свободного выбора форм хозяйствования на земле.

Будет обеспечена выдача собственникам земельных участков и землепользователям новых форм актов на право собственности на земельный участок, право постоянного землепользования. <*>

Будет проведено земельно-хозяйственное устройство территорий в границах сельских населенных пунктов. <*>

К концу 1998 года будет создана единая автоматизированная система государственного земельного кадастра и мониторинга земельных отношений хозяйствующих субъектов. <*>

Сноска. Абзац восьмой - в новой редакции, в абзац девятый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

Па. Реформирование инвестиционной сферы

Замысел. Главная цель реформирования инвестиционной сферы состоит в создании в республике благоприятного инвестиционного климата, активном привлечении отечественных и иностранных инвестиций, интеграции страны в мировую экономику. Правительство особое внимание будет уделять формированию новых эффективных форм управления и экономического регулирования инвестиционной сферы с использованием стимулирующего налогового режима, таможенных пошлин и других экономических регуляторов.

Законодательство должно закреплять в инвестиционной деятельности политику максимальной свободы инвесторов, повышения ответственности государственных органов и должностных лиц за нарушение прав инвесторов.

В среднесрочной перспективе Правительство намерено оказывать селективную поддержку приоритетным отраслям, производствам и сферам народного хозяйства, способствующим осуществлению структурных преобразований, решению задач развития производственной инфраструктуры, реализации социально ориентированных проектов и строительству жилья. С учетом потребностей переходного периода по поддержке и развитию структурной перестройки производственного сектора потребуется значительное увеличение расходов по программам государственных инвестиций. Однако большая часть инвестиций в экономику республики будет поступать от негосударственного сектора.

Действия Правительства. Будут приняты конкретные меры, способствующие развитию финансового лизинга, ускоренному обновлению производственного оборудования и основных фондов предприятий и организаций.

Должна быть создана система гарантирования и страхования инвесторов.

Повышение эффективности использования инвестиций требует институциональной упорядоченности в сфере инвестиционной деятельности, для чего будет стимулироваться создание специализированных инвестиционных банков, фондов, компаний, инвестиционных консультантов, финансовых брокеров.

Часть инвестиционных средств, включая бюджетные средства, будет направляться на реализацию особо эффективных и быстроокупаемых проектов малого и среднего бизнеса.

В целях изучения внутреннего и внешнего рынков капитала, выработки предложений по созданию благоприятного инвестиционного климата для приоритетных направлений социально-экономического развития страны и привлечению прямых инвестиций в экономику республики в 1996 году будет создан Государственный комитет Республики Казахстан по инвестициям.

Ежегодно будет проводиться анализ состояния инвестиционного климата в республике путем анкетного опроса отечественных и иностранных инвесторов, изучения динамики и структуры привлечения инвестиций в соответствующие секторы. На основании этой информации будут подготавливаться предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, методов прямой и косвенной государственной поддержки развития объектов инфраструктуры, малого предпринимательства, строительства жилья для малообеспеченных слоев населения и государственных служащих.

Правительство в 1996 году утвердит Программу государственных инвестиций

на среднесрочный период, которая будет ежегодно корректироваться с учетом фактических результатов за отчетный год с добавлением к ней одного последующего года. Это позволит вести непрерывный инвестиционный процесс путем создания необходимого строительного задела. Кроме того, такой порядок планирования придаст Программе гибкость и в части уточнения объемов и переориентации государственных инвестиций в связи с изменениями приоритетов. При этом инвестиции будут направляться как на строительство конкретных объектов, так и на проекты, способствующие организационному развитию страны.

III. Реформа важнейших секторов экономики

Развитие экономических реформ и складывающаяся финансово-экономическая ситуация в стране требуют определения секторальных приоритетов экономической реформы, в качестве которых в среднесрочном периоде выделяются отрасли жизнеобеспечения и экспортоориентированные производства: агропромышленный комплекс, электроэнергетика, нефтегазовый комплекс и производственная инфраструктура.

III.1. Агропромышленный комплекс

Замысел. Основное внимание в углублении реформ в агропромышленном комплексе отводится формированию эффективного сельскохозяйственного рынка.

С целью увеличения сельскохозяйственного производства планируется завершить приватизацию оставшихся совхозов, за исключением отдельных хозяйств, занимающихся прикладными исследованиями в области сельского хозяйства, опытных станций, племенных животноводческих хозяйств и т. п. С целью развития фермерских хозяйств будут приняты решения о предоставлении работникам государственных хозяйств и другим физическим лицам, организующим фермерские хозяйства, права на долгосрочную аренду производственных помещений и оборудования реформируемых и ликвидируемых государственных хозяйств.

Особое значение в реформировании агропромышленного комплекса занимает вопрос обеспечения сельских товаропроизводителей необходимой техникой и обновления устаревшего парка сельхозмашин. С этой целью планируется создать условия для развития лизинговых отношений на селе путем организации сети машинно-технологических станций (МТС) с привлечением отечественных и иностранных инвесторов.

Одним из важных направлений реформ в агропромышленном комплексе является создание системы обязательного страхования сельскохозяйственного производства на случай стихийных бедствий, неблагоприятных климатических условий, гибели животных от болезней.

Важным вопросом развития сельскохозяйственного производства является создание эффективной ирригационной системы. С этой целью Правительство намерено привлечь средства иностранных займов, а также ввести плату за воду (водные ресурсы) и плату за пользование ирригационными системами.

Эффективность проводимых преобразований в агропромышленном секторе во многом будет определяться реформой финансовых рынков на селе, цель этой реформы заключается в привлечении коммерческих банков к оказанию финансовых услуг селу, создании сети небанковских финансовых учреждений, в итоге - формировании полноценного финансового сектора для сельского хозяйства.

Актуальность вопроса финансирования сельскохозяйственного производства в рыночных условиях требует пересмотра порядка кредитования сельхозпроизводителей. С этой целью Правительство намерено расширить практику заключения фьючерсных и форвардных контрактов на производство сельскохозяйственной продукции (в том числе в счет государственных закупок) с участием коммерческих банков и товарных бирж.

Придавая важное значение реформе агропромышленного комплекса. Правительство совместно с Азиатским банком развития разработало среднесрочную программу осуществления реформ на селе, которая является неотъемлемой частью настоящей Программы.

Действия Правительства. В 1996 году Правительство подготовит изменения в действующее законодательство и соответствующие нормативные акты, определяющие порядок регистрации прав на сельскохозяйственные земли, порядок возвращения государству прав землевладения, порядок выдачи компенсации и выделения другого земельного участка, порядок урегулирования споров по правам землевладения, а также механизм залога земли и права пользования сельскохозяйственной землей в качестве ипотечного обеспечения.

В 1996 году Правительство намерено передать в частные руки около 300 государственных сельхозпредприятий, при этом предусмотреть механизм обеспечения сохранности переданного поголовья скота и воспроизводства стада, а также принять решения, которые конкретизируют права сельскохозяйственных рабочих приватизированных госпредприятий, до начала 1997 года планируется завершить процесс приватизации сельскохозяйственных госпредприятий за исключением порядка 100 предприятий, осуществляющих прикладные исследования в области сельского хозяйства.

(Абзац двенадцатый) Правительство намерено отменить таможенный тариф на экспорт зерна с целью увеличения доходов от его продажи на внешнем рынке с одновременным созданием жесткой системы валютного контроля.

В первой половине 1996 года Правительство завершит процесс реорганизации крупных агропромышленных структур, занимающих монопольное положение на различных стадиях производства и переработки сельхозпродукции.

В 1996 году Правительство намерено конкретизировать функции фонда поддержки сельского хозяйства, ввести механизмы возвратности по отдельным направлениям финансирования и организовать детальную систему отчетности о его расходах.

В 1997 году Правительство введет плату за воду и за пользование ирригационными системами, имея в виду оставить под контролем государства головные системы, а ирригационные сети местного значения передать в управление объединениям водопользователей. При этом будут упорядочены вопросы эксплуатации групповых водоводов. <*>

В 1996 году Правительством будут приняты соответствующие решения по пересмотру существующей законодательной и нормативной базы создания и функционирования сельскохозяйственных кооперативов и других добровольных объединений.

Правительство примет меры по рекапитализации Агропромбанка и подготовит план его приватизации.

К середине 1996 года Правительство намерено увеличить бюджет Фонда занятости с учетом включения в него сельскохозяйственного сектора, предусмотрев адресные компенсации для социально незащищенных групп сельского населения.

Планируется передать сельские объекты социальной инфраструктуры в ведение местных исполнительных органов.

В 1996 году Правительство примет необходимые решения по запрещению использования в Казахстане экологически вредных пестицидов и определит порядок их ликвидации, а к началу 1997 года - подготовит рекомендации по рациональному использованию пастбищных земель.

В 1996 году будут разработаны меры по созданию системы обязательного страхования сельскохозяйственного производства на случай стихийных бедствий, неблагоприятных климатических условий, гибели животных от болезней.

С целью развития фермерских хозяйств в первой половине 1996 года будут приняты решения о предоставлении работникам государственных хозяйств и другим физическим лицам, организующим фермерские хозяйства, права на долгосрочную аренду с последующим выкупом земли, производственных

помещений и оборудования реформируемых и ликвидируемых государственных хозяйств.

Правительство в первой половине 1996 года разработает меры по созданию машинно-технологических станций (МТС), предоставляющих сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимую им технику на условиях лизинга. <*>

Сноска. Абзац одиннадцатый исключен, в абзац пятнадцатый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

III.2. Электроэнергетика

Замысел. Правительство намерено продолжить формирование единой энергосистемы на базе мощного Экибастузского энергоузла путем сооружения магистральных линий электропередачи, позволяющих перебросить излишки электроэнергии из Экибастузского региона в другие регионы страны, испытывающие недостаток электроэнергии.

С целью повышения эффективности функционирования электроэнергетики Правительство завершит реорганизацию структуры управления отраслью. Для этого планируется создание оптового рынка электроэнергии, разработка балансов производства и потребления электроэнергии по стране. А на базе производственных объединений, входящих в ГЭК "Казахстанэнерго", будут созданы государственные предприятия для энергоснабжения регионов за счет собственных энергоисточников и покупки недостающей ее части из национальной энергосистемы для создания регионального рынка электроэнергии - эти предприятия в дальнейшем будут акционированы. Учитывая важнейшее значение электроэнергетики для экономики, государство оставит за собой контроль за стратегическими участками энергосистемы республики. Правительство намерено также реализовать комплекс мер, направленных на развитие малой энергетики за счет использования альтернативных источников энергии: малых рек, солнечной энергии и энергии ветра, а также на внедрение энергосберегающих технологий и оборудования, в соответствии с Государственной программой энергосбережения.

Действия Правительства. В течение 1996-1998 годов с целью увеличения выработки электроэнергии и ее доставки в регионы, испытывающие недостаток электроэнергии. Правительство примет решения по инвестированию строительства новых энергетических объектов, а также по модернизации существующих электростанций и их техническому перевооружению.

В 1996 году Правительство завершит реформирование структуры управления электроэнергетической отраслью на основе акционирования энергетических

объектов по индивидуальным проектам, имея ввиду создание государственных предприятий с функциями централизованного решения вопросов экспорта и импорта электроэнергии, создания оптового рынка электроэнергии, разработки балансов производства и потребления в стране, а также государственных предприятий для энергоснабжения регионов и создания регионального рынка электроэнергии.

Начиная с 1996 года Правительство намерено оказывать поддержку хозяйствующим субъектам, осваивающим альтернативные источники энергии, что позволит решить проблемы энергоснабжения в регионах за счет местных ресурсов. #

III.3. Нефтегазовый комплекс

Замысел. Учитывая важное значение нефтегазового комплекса в экономике Казахстана и его роль в обеспечении экономической и энергетической независимости страны. Правительство будет принимать необходимые меры с целью достижения реального прогресса в строительстве экспортного трубопровода, в том числе путем активизации деятельности Каспийского нефтепроводного консорциума. Для решения проблемы транспортировки нефти предусматривается также модернизация морского порта в г. Актау и создание нефтеналивного терминала, что позволит использовать водный транспорт для транспортировки нефти через Каспийское море.

Кроме того, Правительство продолжит сотрудничество с заинтересованными партнерами по поиску альтернативных вариантов транспортировки казахстанской нефти.

В рамках программы приватизации Правительство планирует приватизировать предприятия, входящие в топливно-энергетические компании, а также реализовать часть государственного пакета акций в них.

Правительство намерено объявить тендер на продажу Шымкентского НПЗ и принять комплекс мер по модернизации Павлодарского НПЗ, ввести в строй мощности по производству смазочных масел на Атырауском НПЗ, продолжить строительство Мангистауского НПЗ. С этой целью Правительство рассмотрит возможность передачи указанных предприятий в эффективное управление инвесторам.

В сфере добычи и переработки природного газа Правительство намерено принять меры по снижению зависимости Казахстана от поставок узбекского газа и переходу на самообеспечение отечественным газом. С этой целью будут продолжены работы по разработке Карачаганакского газоконденсатного месторождения, которое в перспективе способно обеспечить природным газом всю республику, а также по разведке и освоению других газовых месторождений.

В начале 1996 года будет завершена приватизация предприятий компании "Мунай онімдері".

В 1997 году планируется завершить исследования в казахстанском секторе Каспийского моря силами международного консорциума и начать работы по поиску нефти и газа.

Действия Правительства. В 1996 году Правительство намерено определить схему транспортировки казахстанской нефти на экспорт, для чего будут подготовлены соответствующие межправительственные соглашения и международные договоры.

В 1996-1998 годах Правительство примет меры по строительству нефтепровода "Западный Казахстан - Кумколь", имея в виду закончить его сооружение в 1998 году.

В 1996-1998 годах Правительство намерено приватизировать отдельные предприятия нефтегазового комплекса, входящие в топливно-энергетические компании.

В 1996 году будет реформирована структура управления нефтегазовым комплексом с целью проведения единой государственной политики при сохранении и развитии рыночных принципов управления.

В течение 1996-1998 годов Правительство примет решения о передаче в управление инвесторам нефтеперерабатывающих предприятий, при этом имея в виду осуществить их модернизацию и технологическое перевооружение.

В 1996-1998 годах Правительство предпримет меры по реабилитации месторождения Узень с привлечением заемных средств, увеличению продуктивности Карачаганакского газоконденсатного месторождения и строительству Жанажольского газоперерабатывающего завода. <*>

Правительство намерено провести тендер на приватизацию по индивидуальным проектам акционерных обществ "Актюбинскнефть", "Южнефтегаз", "Шымкентнефтеоргсинтез" и ряда других предприятий нефтегазовой отрасли.

Сноска. В абзац тринадцатый внесены изменения - Указом Президента РК от 3 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

III.4. Угольная промышленность

Замысел. В целях обеспечения потребности республики в угле и повышения эффективности использования угледобывающих мощностей Правительство намерено осуществить структурную реорганизацию отрасли. Будет разработан план закрытия части нерентабельных шахт, а оставшиеся будут переданы в

управление или проданы инвесторам, способным решить проблему неплатежей и модернизации угледобычи. Планируется увеличить добычу экибастузского угля, приняв соответствующие решения по модернизации и техническому перевооружению действующих разрезов и разработке новых. <*>

Значительные издержки по добыче угля на крупных угольных месторождениях с учетом транспортировки до потребителя, делают его практически недоступным для отдаленных регионов из-за высокой стоимости. Поэтому Правительство намерено поддерживать разработку и использование небольших месторождений угля, позволяющих решить проблему обеспечения регионов углем из местных ресурсов.

Одним из направлений решения проблемы обеспечения отраслей экономики и населения топливом является поиск заменителей угля с учетом местных природных и климатических возможностей. В связи с этим Правительство намерено всемерно поощрять внедрение альтернативных источников энергии, способных заменить уголь.

Действия Правительства. В 1996-1998 годах Правительством будут приняты решения по передаче угольных шахт Карагандинского бассейна в управление компаниям, способным инвестировать угледобычу и осуществить техническую модернизацию. В эти же сроки будут разработаны меры по увеличению добычи экибастузского угля путем модернизации и технического перевооружения действующих разрезов и разработке новых.

В первом полугодии 1996 года будет утвержден план закрытия убыточных и нерентабельных шахт с одновременным решением проблемы трудоустройства высвобождающихся работников.

В 1997 году Правительство намерено принять необходимые решения по экономическому стимулированию разработки местных угольных месторождений и использованию заменителей угля местными источниками энергии. <*>

Сноска. В абзац первый и шестой внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

III.5. Производственная инфраструктура

Замысел. В сфере железнодорожного транспорта необходимо осуществить реорганизацию структуры управления, имея в виду создание единой государственной структуры с правом управления всем железнодорожным транспортом, что позволит повысить эффективность его функционирования.

Правительство планирует сохранить в государственной собственности магистральные железные дороги. В то же время будет приватизирован ряд малодеятельных участков железных дорог, узкоколейных путей,

вспомогательные службы железных дорог, а также переданы на балансы местных исполнительных органов объекты социальной сферы, расходы по содержанию которых играют значительную роль в повышении издержек железнодорожного транспорта и соответствующем росте тарифов на перевозки.

В сфере воздушного транспорта планируется сохранить государственного перевозчика в лице Национальной акционерной авиакомпании "Казакстан ауе жолы", где государству будет принадлежать не менее 51% акций, без дробления ее на региональные подразделения. При этом Правительство намерено отделить от авиакомпании аэропорты, с передачей их местным властям, и службы, обеспечивающие авиационные перевозки, преобразовав их в самостоятельные организации. Основной задачей реформирования Национальной авиакомпании является существенное повышение качества и расширение сферы услуг, предоставляемых ею, защита национального рынка авиаперевозок, а также обновление авиационного парка. В то же время Правительством будут созданы все необходимые условия для существования и развития негосударственных авиакомпаний.

Под государственным контролем планируется оставить и развивать службу аэронавигации, которая является государственным органом, ответственным за использование воздушного пространства, взимание аэронавигационных сборов, осуществление государственного надзора за воздушным движением.

Будет упорядочена работа государственных служб по вопросам ведения Государственного реестра гражданских воздушных судов, аэродромов, эксплуатантов гражданской авиации, лицензирования внутренних и международных авиаперевозок и др.

В целях обновления парка воздушных судов и привлечения иностранных инвестиций в развитие гражданской авиации Правительство планирует активно использовать лизинг с участием иностранных и отечественных инвесторов.

В сфере автомобильного транспорта Правительство намерено в соответствии с Национальной программой разгосударствления и приватизации завершить в 1996 году процесс приватизации грузового автотранспорта общего пользования, за исключением автоколонн войскового типа, необходимость существования, порядок комплектования и источники финансирования которых будут уточнены.

Правительство планирует пересмотреть систему управления и содержания автомобильных дорог общего пользования, имея в виду передать дороги местного значения в ведение местных исполнительных органов, а также в начале 1996 года определить источники финансирования строительства и содержания автомобильных дорог, разделив функции заказчика и подрядчика.

Правительство намерено упорядочить международные автоперевозки, имея в виду взимание платы за въезд и выезд с территории Казахстана, поставив эту

работу на качественно более высокий уровень, а также определить порядок лицензирования автотранспортных перевозок и выдачи патентов на выполнение индивидуальных транспортных услуг.

В сфере водного транспорта Правительство планирует с учетом расширения внешнеэкономических связей осуществить реконструкцию морского порта в г. Актау. С этой целью будут проработаны с международными финансово-экономическими организациями вопросы привлечения иностранных инвестиций для осуществления данного проекта.

Развитие производственной инфраструктуры во многом зависит от развития средств телекоммуникаций и связи. Учитывая серьезное отставание Казахстана в этой сфере. Правительство намерено определить направления развития сетей телекоммуникации, имея в виду разработку и реализацию специальной программы реструктуризации системы "Казахтелекома" развитие новых видов телекоммуникаций и серьезного улучшения менеджмента. Будет изучена возможность передачи функций оператора национальных сетей иностранным компаниям.

Действия Правительства. В 1997 году Правительство подготовит проекты нормативных актов по созданию Национальной железнодорожной компании, а также по приватизации обслуживающих железнодорожный транспорт предприятий. Будет проведена комплексная реорганизация системы управления железнодорожным транспортом. <*>

В течение 1996-1998 годов Правительство намерено поэтапно повышать тарифы за пользование теми видами транспорта, тарифы на услуги которых регулируются, до уровня, покрывающего издержки транспортных предприятий.

В первом полугодии 1996 году Правительство примет решения по реформированию Национальной авиакомпания "Казакстан ауе жолы".

В 1996 году Правительство создаст лизинговые компании с участием отечественных и иностранных инвесторов с целью обновления парка транспортных средств в Республике Казахстан.

Правительство в первой половине 1996 года пересмотрит систему управления и содержания автомобильных дорог общего пользования, имея в виду передать дороги местного значения на баланс местных исполнительных органов.

В 1996 году Правительство планирует пересмотреть порядок и источники финансирования строительства и ремонта автодорог.

Во второй половине 1996 года будет завершена приватизацию грузового автотранспорта общего пользования, за исключением автоколонн войскового типа.

В первой половине 1996 года Правительство разработает меры по упорядочению международных автомобильных перевозок, а также определит

порядок лицензирования автотранспортных перевозок и выдачи патентов на оказание индивидуальных транспортных услуг.

В 1996-1998 годах Правительство намерено принять меры по развитию перевозок водным транспортом по Каспийскому морю, реконструкции порта в г. Актау и созданию флота типа река-море.

В 1996-1998 годах планируется создать национальную спутниковую систему телерадиовещания и передачи данных.

В 1997 году Правительство разработает нормативные правовые акты об автомобильных дорогах и о почтовой связи и телекоммуникациях в Республике Казахстан.

<*>

Сноска. В абзац двенадцатый внесены изменения, глава дополнена новым абзацем - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399

U973399_

.

IV. Социальная политика

IV.1. Социальная защита

Замысел. Правительство будет повышать эффективность системы социальной защиты путем придания ей более адресного характера, в том числе и за счет установления среднесрочных показателей в отношении минимального дохода и социальных льгот, четкого распределения обязанностей и финансовых обязательств между органами государственного управления различных уровней и последовательной передачи функций по оказанию социальных услуг населению от предприятий в ведение местных исполнительных органов.

В условиях складывающейся экономической ситуации Правительство осуществит ряд мер рациональной структуризации в области пенсионного обеспечения, выплаты льгот и пособий.

В среднесрочном периоде будет сохранено бюджетное финансирование

специализированных учреждений для детей-сирот, умственно отсталых детей, престарелых и инвалидов.

Важнейшим элементом политики доходов в ближайшие годы будет являться реформирование пенсионной системы, направленной, прежде всего, на введение единой ставки социального налога на фонд заработной платы, ориентацию пенсий на бедные слои населения, развитие добровольных пенсионных фондов.

Действия Правительства. В области пенсионного обеспечения Правительство в течение 1996 года проведет реформу пенсионной системы, основанную на долгосрочных прогнозах изменения размера бюджетных расходов и включающую такие меры, как увеличение возрастных границ выхода на пенсию, отмена льгот, связанных с ранним выходом на пенсию, дифференциация пенсионного обеспечения в различных секторах экономики. Будет максимально упрощен порядок пересчета пенсий.

Размеры пенсий для нынешних пенсионеров будут регулярно пересматриваться с учетом роста стоимости жизни и трудового стажа как основного критерия при установлении пенсий для работников, уходящих на пенсию в ближайшие 2-3 года, а также на основе финансовых ресурсов, высвобождаемых за счет приостановления действия ряда статей законодательных актов, касающихся социальных льгот.

Пенсионное обеспечение будущих пенсионеров (за пределами 1998 года) будет основано на принципах обязательного и добровольного пенсионного страхования и системе персонифицированного учета страховых взносов, когда размер пенсии в основном определяется суммой уплаченных взносов и временного периода их уплаты.

Правительство пойдет по пути принятия ряда мер, направленных на усиление адресности данных выплат.

К 1997 году будет усовершенствована методологическая база нечисления заработной платы в бюджетной сфере, пенсий, пособий и др. Будет разработан с учетом региональных особенностей порог бедности с последующим периодическим его пересмотром.

Используя прожиточный минимум как критерий для определения нуждающихся в государственной социальной поддержке. Правительство разработает в 1997 году новый механизм оказания адресной социальной помощи.

<*>

Предполагается начать работу по изменению принципа обязательного социального страхования. Это предусматривает перенос центра тяжести по социальному обеспечению трудоспособного населения с предприятий на самих работников.

В связи с этим, в 1996 году предполагается разработать соответствующие

нормативно-правовые документы и начать внедрение реформированной системы обязательного социального страхования в отдельных областях, городах, районах и на предприятиях.

Будет пересмотрено положение о домах-интернатах для престарелых

людей, имея в виду определить размер платы, вносимой родственниками, обязанными по Закону их содержать.

Правительство в 1996 году разработает и внесет в Парламент проект Закона "О Государственном пенсионном фонде в Республике Казахстан.

<*>

Сноска. В абзац десятый внесены изменения, глава дополнена новым абзацем - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399

U973399_

.

IV.2. Политика доходов

Замысел. В среднесрочном периоде необходимо продолжить политику регулирования доходов населения с целью поддержки социальной стабильности и улучшения жизненного уровня малообеспеченных слоев населения, обеспечения макроэкономической сбалансированности и создания условий для роста производства.

Действия Правительства. Правительство продолжит политику сдерживания роста издержек, прежде всего, заработной платы. При этом политика доходов будет направлена в основном на стимулирование роста производства. Увеличение или снижение объемов производства должно адекватно отражаться на объеме фонда оплаты труда предприятия, оставляя возможность самостоятельного формирования индивидуальной заработной платы работников.

По мере достижения целевых темпов инфляции воздействие государства на регулирование Фонда оплаты труда будет сохранено в бюджетной сфере и на предприятиях государственного сектора экономики.

В 1996 году будет разработан механизм своевременной выплаты заработной платы на предприятиях с преобладанием государственной собственности.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы минимальных социальных государственных гарантий, в том числе пособий по безработице.

Правительство намерено осуществить поэтапную индексацию сбережений отдельных групп населения по состоянию на 6 января 1992 года.

В бюджетной сфере экономики будет продолжено регулирование доходов на основе Единой тарифной сетки, но при этом будет внедрена гибкая система коэффициентов. Одновременно планируется проведение реформы управления государственной службой.

В среднесрочном периоде существенно возрастает роль тарифных соглашений между работодателями, работниками и профсоюзами, а также будет разработан и введен в действие Закон о труде в Республике Казахстан, предусматривающий меры ответственности руководителей предприятий и организаций за несвоевременные выплаты заработной платы, урегулированы вопросы использования труда детей и подростков. <*>

Сноска. В абзац восьмой внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N3399 U973399_.

IV.3. Политика занятости

Замысел. Правительством будут в полной мере задействованы как традиционные, так и нетрадиционные в рыночных условиях методы решения основных проблем занятости.

В плане традиционных мер представляется важным более эффективное обеспечение государственной поддержки развитию и функционированию систем профориентационных услуг и профобучения незанятого населения, переподготовки работников, уволенных в результате реализации политики реформирования предприятий.

Особое внимание будет уделено финансовой поддержке незанятого населения путем совершенствования системы представления пособий по безработице.

В среднесрочном периоде необходимо укрепить финансовую базу формирования Фонда занятости.

Будет уделено внимание разработке программы развития общественных работ, в особенности в сфере жилищного строительства, развития инфраструктуры.

В области новых подходов к проблеме занятости Правительство окажет максимальную поддержку развитию малого и среднего бизнеса как сферы для

создания дополнительных рабочих мест.

Действия Правительства. В целях решения проблем занятости Правительство:

разработает Концепцию и в 1996 году примет к реализации государственную Программу занятости;

в 1996 году разработает и внесет в Парламент проект новой редакции Закона "О занятости населения", где предусмотрит стимулирование работодателей по созданию новых и дополнительных рабочих мест; <*>

будет усилена координация вопросов занятости, охраны труда и миграции населения на региональном уровне;

в 1996-1997 годах пересмотрит с целью стимулирования занятости политику инвестиций как в государственный, так и частный сектор, имея в виду установить приоритетность инвестирования проектов, ориентированных на создание новых рабочих мест, и в первую очередь, в трудоизбыточных регионах;

в 1996 году разработает и начнет реализовывать специальные программы развития общественных работ;

в 1996 году в целях защиты внутреннего рынка труда разработает меры по ограничению использования иностранных рабочих и специалистов.

В 1997 году Правительством, в целях создания действенного

социального партнерства, будет разработана новая редакция Закона "О коллективных договорах (соглашениях)";

<*>

Правительство во II полугодии 1996 года разработает и внесет на утверждение Президенту Республики Казахстан проект Указа "О Государственной программе регулирования миграции населения на 1996-2000 годы.

<*>

Сноска. Абзацы девятый и четырнадцатый в новой редакции, глава дополнена новым абзацем - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399

U973399_

.

IV.4.1 Здравоохранение

Замысел. В целях обеспечения гарантированного объема медицинской помощи, повышения ее качества, расширения возможности ее получения населением, усиления экономических стимулов для медицинских работников Правительство приступит к серьезной реформе здравоохранения, поощряя становление и развитие системы медицинского страхования, а также частной медицинской практики и рынка платных медицинских услуг.

В целях оздоровления населения Правительство намерено поддерживать развитие массового спорта и туризма.

Действия Правительства. С целью перехода к системе обязательного медицинского страхования Правительство обеспечит:

- создание инфраструктуры учреждений обязательного медицинского страхования с учетом экономических и экологических особенностей регионов;

- перевод в 1996-1997 году здравоохранения на экономические методы управления, разработку новых и внесение изменений в действующие законодательные и нормативные документы;

- введение в 1996-1997 годах платных медицинских услуг в государственных учреждениях здравоохранения, в 1996-1998 годах - осуществление разгосударствления и приватизации части медицинских учреждений в целях расширения сети хозрасчетных организаций государственного здравоохранения и частной медицинской практики;

- осуществление подготовки медицинских кадров с преимущественной ориентацией на врачей общей практики (семейных и личных врачей).

В части расширения масштабов и повышения эффективности оздоровительных и профилактических мероприятий Правительство в 1996-1998 годах усилит функции санитарного контроля за хозяйственной деятельностью предприятий и организаций всех форм собственности, качества пищевых продуктов и питьевой воды, обеспечит комплексные противоэпидемические меры, введет в действие программу иммунопрофилактики.

В 1996-1997 годах Правительство:

- разработает и внесет в Парламент проекты Законов "Об охране здоровья" (новая редакция), "О психиатрической помощи", "О лекарственных средствах", "О карантинной защите"; <*>

- разработает и примет к реализации в 1997 году Национальную программу "

Здоровье народа".

Сноска. В абзац десятый внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_.

IV.4.1a. Обязательное медицинское страхование

Замысел. Стратегической задачей Правительства Республики Казахстан в области обязательного медицинского страхования является разработка и задействование механизмов, связанных с реформированием системы финансирования здравоохранения, созданием конкурирующей среды по оказанию медицинских услуг, обеспечением прав зарегистрированных граждан, стимулированием повышения качества медицинских услуг.

Действия Правительства. Для реализации мероприятий по медицинскому страхованию граждан на 1997-1998 годы Правительством Республики Казахстан будут предусмотрены меры: по обеспечению полноты сбора страховых платежей ; своевременному оказанию медицинской помощи населению; по оплате медицинских услуг по конечному результату в соответствии с методикой взаиморасчетов со стационарами - за пролеченного больного, а с амбулаторно-поликлиническими учреждениями - за законченное обращение пролеченного больного; по мониторингу медицинского страхования и проведению расчетов за медицинское обслуживание; по контролю целевого использования средств Фонда обязательного медицинского страхования и стоимости услуг в медицинских учреждениях.

В рамках поддержки системы здравоохранения будет осуществлено финансирование медицинских услуг из расчета на одного жителя.

В 1997-1998 годах необходимо произвести реструктуризацию лечебно-профилактических учреждений: пересмотреть звенья амбулаторно-поликлинической сети, оптимизировать сеть стационаров.

Определить юридический статус и форму собственности лечебно-профилактических учреждений.

Реформирование системы здравоохранения и введение системы медицинского страхования требует создания единой информационной сети обязательного медицинского страхования и в рамках подготовки к переходу на подушевое финансирование, проведения в 1998 году медицинской переписи".

IV.4.2. Образование и подготовка кадров

Замысел. В среднесрочном периоде будут приняты меры для обеспечения гарантированного Конституцией Республики Казахстан бесплатного среднего

образования в рамках государственного образовательного стандарта в государственных учебных заведениях и создания условий поддержки развитию негосударственных форм образования.

Продолжится реформирование всех ступеней образования в целях завершения формирования системы непрерывного образования.

Предусмотренный Конституцией контроль со стороны государства за качеством образования будет осуществляться путем разработки и внедрения государственных образовательных стандартов и применения лицензирования для всех типов учебных заведений независимо от форм собственности.

Правительство обеспечит содействие в получении элитарного образования учащимся и студентам, проявившим высшие способности, в том числе посредством предоставления им специальных государственных стипендий, включая стипендии для обучения за рубежом.

Действия Правительства. В 1996 году будет разработана и утверждена Национальная программа развития образования, в которой найдут поэтапное решение следующие узловые задачи:

в области дошкольного образования переход на платную основу и приватизация дошкольных учреждений без изменения их профиля будут осуществляться в целях создания многообразия типов дошкольных воспитательных учреждений (государственных, негосударственных, постоянно действующих и сезонных, с различной длительностью пребывания детей, специальных групп и учреждений для детей с недостатками развития и др.);

в области среднего образования основным источником финансирования останутся республиканский и местные бюджеты, что гарантирует обязательное бесплатное среднее образование, при этом платность обучения в частных школах и доплата, вводимая для усиления специализации в государственных школах, будет строго контролироваться со стороны государства в плане соответствия размеров оплаты и качества обучения;

средние специальные и профессионально-технические учебные заведения как государственные, так и ведомственные, передаваемые в ведение местных исполнительных органов, будут перестраиваться на многопрофильный характер обучения и подготовки кадров с учетом переобучения высвобождающегося и незанятого населения. Основным источником финансирования станут договоры-заказы предприятий и организаций, в том числе и негосударственного сектора, средства фонда занятости и самого населения;

в сфере высшего образования будут осуществлены организационные меры, направленные на повышение качества обучения и уменьшение государственных расходов за счет сокращения сроков обучения путем перехода к многоуровневой структуре высшего образования.

В начале 1996 года Правительство внесет на утверждение Президенту Республики Казахстан проект Указа, имеющий силу Закона, "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования. <*>

В целях упорядочения расходов планируется:

в 1996 году пересмотреть перечень и усовершенствовать структуру высших, средних специальных учебных заведений и профтехучилищ, содержащихся за счет средств бюджета, с целью устранения дублирования при подготовке кадров различными учебными заведениями республики, прекращения практики подготовки невостребованных специалистов, а также обеспечения соответствия подготавливаемых специалистов профилю учебного заведения;

дифференцировано сократить в 1996-1998 годах план приема студентов высших и средних специальных учебных заведений и профтехучилищ, обучающихся за счет средств бюджета, в среднем на 10-20 процентов;

осуществить в течение 3 лет, начиная с 1996-1997 учебного года, ликвидацию сети средних специальных учебных заведений и поэтапный перевод высших технических учебных заведений и профтехучилищ в основном на платную форму обучения за счет средств предприятий-заказчиков;

принять меры по рациональному сокращению сети бюджетных учреждений, переводу отдельных учреждений на хозрасчет, расширению перечня платных услуг.

В 1996-1997 годах будет разработана и принята к реализации Республиканская программа "Дарын", определяющая стратегию органов образования по поиску, воспитанию и обучению одаренных детей и молодежи и созданию единой сети специализированных образовательных учреждений для работы с ними. <*>

Сноска. Абзац десятый - в редакции Указа Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ . #

IV.4.3. Жилищная политика

Замысел. В рамках утвержденной Государственной программы новой жилищной политики будет осуществляться строительство государственного жилья на уровне, необходимом для обеспечения жильем социально-защищаемых слоев населения. <*>

В дальнейшем намечается сокращение бюджетных ассигнований в финансирование жилья и введение системы предоставления социально защищаемым слоям населения целевых субсидий на оплату и содержание жилья.

Правительство намерено создать дополнительные стимулы для поощрения жилищного и индивидуального жилищного строительства.

Действия Правительства. В целях быстреего развития рынка жилья в среднесрочном периоде будут решаться задачи:

введения к 1998 году системы накопления населением жилья (с индексацией накопленных средств в зависимости от инфляции) по частям (под твердые гарантии государства) с возможностью свободной купли-продажи, отчуждения, возврата выданных акций (векселей) с приданием им статуса ценных бумаг;

принятия с 1996 года необходимых мер по удешевлению строительства жилья, в том числе запрет на различные дополнительные расходы строителей при возведении жилья, освобождение строительных организаций от дополнительных ненужных подразделений, содержание которых ведет к реальному удорожанию строительства;

создания условий для привлечения в жилищную сферу средств иностранных инвесторов и кредиторов;

увеличения с 1996 года темпов роста индивидуального жилищного строительства путем предоставления долгосрочных кредитов и привлечения средств граждан и юридических лиц;

разработки в 1996-1997 годах программы обеспечения сохранности имеющегося жилищного фонда, увеличения длительности эксплуатации жилья;

разработки в 1996 году механизма включения в оборот недостроенного жилья, имея в виду дальнейшее продолжение строительства за счет средств населения с последующим выкупом государственной доли, что позволит увеличить активность индивидуальных застройщиков.

В 1996 году Правительство намерено разработать соответствующую нормативную базу и осуществить полный перевод жилищной сферы в режим бездотационного функционирования с одновременным внедрением системы предоставления адресных жилищных пособий малообеспеченным слоям населения и созданием кооперативов собственников. С целью определения важнейших принципов развития и регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 1997 году Правительство намерено разработать нормативные правовые акты. <*>

Правительство намерено создать облегченный налоговый режим для ликвидации незавершенного жилищного строительства и поощрения индивидуального жилищного строительства.

Сноска. Абзац одиннадцатый - в редакции Указа Президента РК от 3 июня 1996 г. N 3011. В абзацы первый и одиннадцатый внесены изменения

IV.4.4. Реформа науки

Замысел. Основная цель на данном этапе состоит в радикальном

преобразовании сферы науки на основе реализации согласованной государственной научно-технической политики и повышении экономической отдачи научно-технического потенциала.

В этих целях Правительство предусматривает:

проанализировать эффективность деятельности сети научных учреждений и осуществить сокращение и приватизацию ее отдельных участков, а также частичную передачу в ведение местных органов управления;

сконцентрировать бюджетное финансирование науки в едином органе государственного управления;

перейти от финансирования научных учреждений к системе финансирования научно-исследовательских тем путем отбора исполнителя исследования независимо от формы собственности на основе конкурса.

Действия Правительства. В течение 1996-1997 годов Правительство намерено сократить численность бюджетных научно-исследовательских институтов на основе анализа эффективности их деятельности.

До конца 1996 года имеется в виду приватизировать НИИ, не занимающиеся фундаментальными и стратегическими исследованиями, а также те институты и их структурные подразделения, которые по своему материально-техническому состоянию не могут быть предметом государственной поддержки.

В 1996 году Правительство разработает и внесет в Парламент законопроект, определяющий роль и место академий в системе управления научными исследованиями, их общественный статус, принципы и методы конкурсных правительственных заказов на научные исследования. <*>

Правительство в 1997 году разработает и осуществит комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы с целью создания благоприятных условий для инновационной деятельности в Республике Казахстан". <*>

Сноска. В абзац восьмой внесены изменения, параграф дополнен новым абзацем - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

V. Управление экономикой

В свете перехода на качественно новый этап преобразований, реализации конституционной реформы предстоит усовершенствовать управление, а также поднять на новый уровень его информационное обеспечение. Необходимы перенос основных элементов управления экономикой и осуществления преобразований на региональный уровень, реорганизация государственной службы. Децентрализация ответственности будет подкреплена и соответствующей передачей прав.

V.1. Взаимодействие центральных и местных органов исполнительной власти

Замысел. В соответствии с новой Конституцией Республики Казахстан Правительство формирует и возглавляет единую систему исполнительных органов республики, осуществляет руководство их деятельностью.

Правительство будет проводить политику эффективного сочетания централизации и децентрализации управления в осуществлении реформ, поэтапной передачи большинства текущих функций и полномочий от Правительства, министерств и ведомств на региональный уровень.

В соответствии с новой Конституцией Республики Казахстан предполагается предоставить акимам широкие полномочия в обеспечении сбалансированного социально-экономического развития регионов и углублении рыночных преобразований.

Единая система исполнительных органов будет действовать на принципах обязательности выполнения решений вышестоящих органов для нижестоящих, подконтрольности и подотчетности, единой кадровой политики. В связи с этим предполагается разработать механизм координации и взаимодействия всех звеньев исполнительной власти, четкого определения и разграничения функций каждого из них с тем, чтобы обеспечить проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

В целях совершенствования структуры, исключения излишних звеньев в местном государственном управлении и сокращения численности аппарата управления местных исполнительных органов предполагается внести некоторые изменения в административно-территориальное устройство республики.

Предполагается произвести объединение некоторых подразделений исполнительных органов городов - областных центров с аналогичными структурными подразделениями областных исполнительных органов, а также горизонтальное укрупнение структурных подразделений областных исполнительных органов при одновременном сокращении численности работников.

Действия Правительства. Правительство в 1997 году подготовит предложения к проекту новой редакции Закона о местных представительных и исполнительных органах, к проекту Закона о местном самоуправлении, которые вместе с Законом о Правительстве будут конкретизировать и детализировать взаимоотношения Правительства с органами местного государственного управления и самоуправления. <*>

В 1996 году будут подготовлены проекты Указов Президента Республики Казахстан по пересмотру административно-территориального устройства страны и приняты решения Правительства по этому вопросу. <*>

Предполагается пересмотреть в первом полугодии 1996 года с учетом положений новой Конституции Республики Казахстан, изменений в структуре центральных органов государственного управления и во взаимодействии с местными исполнительными органами перечень должностей, назначаемых и утверждаемых (освобождаемых) Правительством, а также порядок решения ими кадровых вопросов.

В целях регулирования работы государственной службы, ее совершенствования, разработки кадровой политики в начале 1996 года будут внесены предложения об образовании республиканского органа по реформе государственной службы.

С учетом опыта зарубежных стран и на основе законодательного акта "О государственной службе" будет разработан проект государственной программы реформы государственной службы, создания системы организации управления персоналом государственной службы.

В начале 1996 года Правительством будут разработаны и введены типовые структуры местных исполнительных органов с учетом специфики регионов и предоставлением права акимам областей и г. Алматы самостоятельно решать вопросы укрупнения, объединения и сокращения их численности.

Правительство поэтапно приступит к делегированию прав и ответственности на места по различным направлениям осуществления реформ, повысит ответственность регионов в решении задач макроэкономической стабилизации.

Будет введена система оценки деятельности регионов, сопоставления бюджетных затрат и налоговых поступлений по каждому региону.

Для бюджетнозатратных и бюджетнонеэффективных регионов будет изучаться и оцениваться экономическая эффективность возможности переселения населения в другие регионы. Правительство проанализирует условия дальнейшего функционирования градообразующих регионов, ситуацию в зонах экологического бедствия и на этой основе сформулирует внутреннюю миграционную политику, отвечающую принципам безопасности жизни, здоровья людей и экономической эффективности. <*>

Сноска. В абзацы седьмой и восьмой внесены изменения - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ .

V.2. Региональная политика

Замысел. На современном этапе реализации задач стабилизации экономики

государства центр тяжести реформы переносится на региональный уровень хозяйствования.

Целью региональной политики Правительства является создание условий для эффективного использования региональных факторов экономического роста регионов и страны в целом, укрепления экономического единства и независимости республики, повышения уровня жизни населения, оздоровления экологической обстановки.

Регулирующая политика государства будет строиться на выработке специальных подходов к разным типам регионов в целях более полного раскрытия их потенциала.

Первая группа - области, обладающие уникальными запасами минеральных ресурсов стратегического характера и достаточно высоким импульсом в интенсивном развитии научно-производственного потенциала, способные ускоренными темпами интегрировать экономику республики в мировое хозяйство, но имеющие экономическую и социальную отсталость аула и села в большинстве из них и серьезную экологическую обстановку.

Этим регионам отводится роль опорных в стабилизации и выводе из кризиса экономики Казахстана, они будут определять потенциал страны.

Вторая группа - области с высоким научно-производственным потенциалом, ярко выраженной специализацией в отраслях тяжелой индустрии, с достаточно благоприятными экономическими условиями для создания высокотехнологичных наукоемких производств, в основном самообеспеченные финансовыми ресурсами, но имеющие высокую степень износа основных фондов и кризисную экономическую и экологическую ситуацию.

Третья группа - области, специализирующиеся на отраслях АПК, являющиеся ведущими в формировании продовольственного фонда республики.

Четвертая группа - депрессивные области, имеющие экстремальные почвенно-климатические, социально-экономические и технико-технологические условия, жестко лимитирующие возможность экономического маневра, крайне нерациональную отраслевую структуру народного хозяйства, а также районы экологического кризиса.

Действия Правительства. Для первой группы регионов важна система государственной поддержки в решении приоритетных задач, прежде всего, в создании региональной инфраструктуры (особенно транспортной), инфраструктуры рынка, а также в привлечении иностранных инвесторов.

Во второй группе регионов методы государственного регулирования будут ориентированы на содействие структурной перестройке экономики региона через широкую приватизацию, заключение контрактов с иностранными и отечественными инвесторами на право управления предприятиями с их

последующей приватизацией.

Экономические рычаги и стимулы для группы областей, формирующих продовольственный фонд республики, будут концентрироваться вокруг продолжения курса по реформированию сельскохозяйственного производства, развития разнообразных форм собственности, создания необходимых экономических и правовых условий для более активного привлечения инвестиций в техническую и технологическую реконструкцию всех сфер деятельности АПК. Эти проблемы найдут решение в законодательных актах по развитию АПК, которые будут подготовлены Правительством в течение 1996 года.

Для депрессивной группы областей доминирующими останутся методы государственного регулирования, а именно - оказание финансовой помощи под определенные проекты с последующим строгим, контролем за их использованием. Соответствующие решения Правительства будут приняты в первой половине 1996 года.

Реализация региональной политики будет обеспечиваться через региональные индикативные планы, отражающие приоритеты территориально-экономических задач, комплексные республиканские и областные программы, оптимальное сочетание мер государственного регулирования экономики с хозяйственной инициативой органов местного государственного управления.

В 1996-1997 годах будут подготовлены законодательные и нормативные акты по вопросам функционирования специальных экономических зон в отдельных регионах республики.

V.3. Информационно-статистическое обеспечение управления экономикой

Замысел. Дальнейшее преобразование экономических отношений и системы управления экономикой невозможно без серьезного совершенствования методологии и методов первичного учета и отчетности, которые требуют коренной реформы.

В 1994-1995 годах были сделаны первые крупные шаги по переходу на международную статистику в реальном секторе экономики, финансовой и банковской сферах. Продолжение работ будет осуществляться в направлении институциональной реорганизации Госкомстата, создания системы финансово-экономического мониторинга, улучшения базы экономических данных.

Действия Правительства. В среднесрочном периоде будет осуществлен

комплексный пересмотр всей системы первичного учета статистики, приведения ее в соответствие с международными правилами при максимальном использовании накопленного опыта. С этой целью Правительство в 1996 году утвердит новую Государственную программу по совершенствованию статистики Республики Казахстан.

В среднесрочном периоде особую значимость приобретает улучшение статистики национальных счетов и платежного баланса, в связи с чем планируется разработать комплексную систему сбора, оценки и анализа первичных данных, в том числе по предприятиям и внешней торговле.

С 1996 года начнется переход к новой системе бухгалтерского учета и плана счетов на предприятиях и будет организовано обучение соответствующего персонала.

Автоматизированная система Казначейства вступит в строй в 1998 году, в связи с чем до этого времени будет продолжена работа по улучшению действующей системы отчетности.

В середине 1996 года будет создана система постоянного наблюдения, учета и анализа состояния внутреннего и внешнего долга государства.

В течении 1996-1997 годов будет закончено полное внедрение новых планов счетов Национального банка и банков второго уровня, что позволит формировать информацию, имеющую важное значение для статистики финансового рынка, статистики платежного баланса, налогово-бюджетной статистики и статистики национальных счетов. Указанная работа предполагает создание соответствующей нормативной базы, подготовку и переподготовку персонала.

Будет закончена компьютеризация процесса обработки форм таможенных деклараций с целью улучшения мониторинга и повышения качества таможенного контроля и статистики.

Наряду с этим, будет разработана нормативная база проведения внутреннего и внешнего аудита банковской деятельности, основанного на новой системе бухгалтерского учета.

Особое внимание будет уделено статистике отношений собственности, мировых рынков товаров и капитала, страхового рынка, рынка ценных бумаг и другим разделам, характеризующим реформу производственных отношений.

Будет продолжена работа по улучшению статистики платежного баланса, в том числе разграничению счетов резидентов и нерезидентов, укреплению внешнеторговой статистики, проведению систематических обследований респондентов.

Будет повышено качество статистической информации для анализа и оперативной оценки экономической ситуации, программирования экономического развития и принятия решений.

VI. Укрепление правопорядка, борьба с экономическими преступлениями и коррупцией

Замысел. Углубление экономических реформ, создание цивилизованной рыночной среды не возможно без укрепления правопорядка, усиления борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Возрастающий уровень правонарушений в стране диктует необходимость усиления борьбы с преступностью, совершенствования правовой основы обеспечения контроля за сведениями, составляющими государственную и коммерческую тайну (в том числе передаваемым по банковским и иным сетям телекоммуникаций), и особенно с экономическими преступлениями, которые представляют опасность не только для отдельных хозяйствующих субъектов, но и ставят под сомнение успех экономической реформы в целом. Расцвет теневого бизнеса и криминализация экономики свидетельствуют об отставании правоохранительного законодательства от темпа экономических преобразований. В связи с этим Правительство намерено разработать Государственную программу борьбы с преступностью на 1996-1998 годы и основные направления правоохранительной деятельности до 2000 года. В этой программе основное внимание будет уделено усилению борьбы с экономической преступностью, особенно в финансово-кредитной и банковской сферах, и коррупцией, а также предусмотрено принятие новых правоохранительных законодательных актов, соответствующих современной экономической ситуации.

Наиболее важным вопросом борьбы с преступностью является совершенствование структуры правоохранительных органов и повышение качества экспертной службы. Поэтому Правительство намерено провести реформу следственного аппарата и экспертных учреждений. С этой целью будут приняты меры по обеспечению эффективной деятельности Следственного комитета, задачей которого является проведение предварительного расследования по уголовным делам. Для обеспечения независимой экспертизы Правительство намерено создать самостоятельную экспертную службу.

Будет концептуально пересмотрена деятельность пенитенциарной системы. Правительство предпримет необходимые меры по созданию единой компьютеризированной базы данных по уголовным делам для оперативного учета совершенных преступлений, а также материально-техническому оснащению правоохранительных органов.

Неотъемлемой частью борьбы с преступностью является судебная система, которая также нуждается в реформировании. Правительство намерено активно участвовать в совершенствовании судебной системы и подготовке необходимых

решений для правовой регламентации ее реформирования. Будет повышена роль органов юстиции в законотворческом процессе.

Действия Правительства. В начале 1996 года будет разработана Государственная программа борьбы с преступностью на 1996-1998 годы и основные направления правоохранительной деятельности до 2000 года.

В 1996-1997 годах Правительство подготовит проекты Уголовно-процессуального кодекса и Уголовно-исполнительного кодекса, регламентирующих взаимодействие правоохранительных органов по уголовным делам. <*>

В 1996 году будет подготовлен соответствующий законопроект, устанавливающий уголовную ответственность за такие виды преступлений как махинации с кредитными карточками, чеками и другими платежными средствами, незаконные кредитные сделки, нарушение законодательства о биржевых сделках, фальсификацию товаров народного потребления и продуктов.

В 1997 году Правительство намерено провести подготовительную работу по созданию на базе Национального бюро Интерпола Казахстана банка данных о лицах, совершивших преступления, связанные с экономикой, такие как фальшивомонетничество, подделка ценных бумаг, создание фиктивных компаний и т.п., а также данных о несостоятельных и сомнительных зарубежных компаниях. Планируется создание в рамках СНГ центра типа "Европол". С этой целью будут проведены соответствующие переговоры и подготовлены межправительственные соглашения. Кроме того, будет подготовлен проект межгосударственного соглашения о выдаче и депортации лиц, подозреваемых в совершении преступлений на территории Казахстана, а также изучена возможность присоединения Казахстана к конвенциям в области уголовного правосудия и предупреждения преступности, заключенным в рамках Совета Европы и другим международным соглашениям.

В 1996-1997 годах Правительство в силу имеющихся возможностей планирует принять меры по укомплектованию и материально-техническому обеспечению органов МВД.

К середине 1996 года будет создано в системе МВД специальное аналитическое подразделение по проблемам разработки новых методов выявления и пресечения преступлений, совершаемых организованными группами, особенно в сфере экономики.

К концу 1998 года Правительство намерено создать единую по республике компьютеризированную систему учета преступлений с банком данных по уголовным делам.

(Абзац тринадцатый) В 1996 году Правительство намерено:

подготовить пакет документов, регламентирующих в условиях реальной криминогенной ситуации деятельность общественных формирований по охране общественного порядка;

усилить уголовную и материальную ответственность за преступления, связанные со злоупотреблением служебным положением работниками банковской системы, государственными служащими и менеджерами государственных предприятий;

установить ответственность за незаконное предпринимательство, нарушение антимонопольного и налогового законодательства, за нарушение правил обращения с ценными бумагами;

расширить права органов МВД в работе по производству об административных правонарушениях. <*>

Сноска. Абзац шестой в новой редакции, абзац двенадцатый исключен - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399 U973399_ . #

VII. Законодательное обеспечение реформ

Замысел. С принятием новой Конституции Республики Казахстан, Общей части Гражданского кодекса и подготовкой его Особенной части, закрепляющих новые политические, экономические и социальные основы устройства государства и в связи с необходимостью коренной реконструкции гражданского права в сфере хозяйственных отношений особое значение приобретает совершенствование законодательного обеспечения проводимых экономических реформ, пересмотр действующих и создание новых экономических законов.

Действия Правительства. Для упорядочения законотворческого процесса уже в 1996 году необходимо принять Закон "О нормативно-правовых актах в Республике Казахстан".

С целью завершения реконструкции гражданского права необходимо в 1996 году принять Особенную часть Гражданского кодекса. В области совершенствования гражданского права по основным направлениям реформ будут приняты следующие Законы:

в 1996 году: "Об ипотеке недвижимого имущества", "Об авторском праве и смежных правах", "Об индивидуальном предпринимательстве (без образования юридического лица)", "О нотариате", "О государственной пошлине"; <*>

в 1997 году: "О рекламе", "О товариществах с ограниченной ответственностью", "О финансовой аренде (лизинге)", "О комплексной предпринимательской деятельности", "Об акционерных обществах". <*>

В связи с вступлением процесса приватизации в завершающий этап и для его правового обеспечения необходимо дальнейшее развитие законодательства о приватизации. Необходимо в 1996 году принять новый Закон "О приватизации".

В области законодательного обеспечения банковской и валютно-финансовой сферы необходимо принять:

в 1996 году - Закон "О валютном регулировании"; <*>

в 1997-1998 годах - Закон "О банковских гарантиях в Республике Казахстан".

В 1996 году крайне важно принять новый Земельный кодекс и Жилищный кодекс.

В части совершенствования законодательной базы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо принять:

в 1996 году - новый Кодекс о недрах, Законы "Об охране окружающей природной среды", "Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Казахстан", "Об экологической экспертизе в Республике Казахстан"; <*>

в 1997-1998 годах - Лесной кодекс, Водный кодекс, Законы "Об экологическом контроле Республики Казахстан", "О радиационной безопасности населения Республики Казахстан".

В области отраслевых реформ необходимо принять:

в 1996 году - Законы "Об электроэнергетике", "Об использовании атомной энергии "; <*>

в 1997 году: Закон "О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан (по вопросу энергосбережения)"; <*>

Для обеспечения реформ в области регулирования монопольной деятельности субъектов хозяйствования и защиты прав потребителей в 1997 году будут приняты Законы "О естественных монополиях", "О недобросовестной конкуренции"; <*>

Проводимые рыночные преобразования в экономике требуют ревизии законодательства в области трудовых отношений, пенсионного обеспечения, социальной защиты граждан. Для приведения этого законодательства в соответствие с мировыми стандартами необходимо принять в 1996 году Законы "О миграции", "О негосударственных добровольных пенсионных фондах" и Закон о труде в Республике Казахстан; <*>

(абзац двадцать четвертый) Для правового обеспечения экономических преобразований необходимо уже в 1996 году активизировать законодательную работу с учетом наметившихся приоритетов во внешнеэкономических отношениях и привлечении иностранных инвестиций.

Необходимы преобразования в судебной и правоохранительной системе, уголовном, административном законодательстве в целях обеспечения и осуществления экономических реформ.

В связи с этим в 1996 году планируется принятие Гражданского процессуального кодекса, который должен будет сыграть решающую роль для эффективной административной и судебной защиты экономических и коммерческих прав и коммерческих контрактов, распространения норм гражданского материального и процессуального права на все категории имущественных споров.

В этих же целях необходимо будет при принятии в 1996 году новых Уголовного и Административного кодексов четко урегулировать вопросы защиты интересов предпринимателей и установления ответственности за посягательства на их законные права в свете проводимой экономической и правовой реформы, определение пределов вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, мер ответственности предпринимателей за нарушение экономического законодательства, в частности - природоохранного, по использованию недр, охране здоровья граждан и т.д. Необходимо будет также закрепить в Уголовном кодексе действенный механизм борьбы с коррупцией и злоупотреблениями в сфере экономики.

В связи с изменением экономической основы государства и установлением рыночных отношений в экономике, а также во всех других имущественных сферах, с принятием в 1996 году Особенной части Гражданского кодекса и законов, регулирующих отдельные институты гражданского права, сферы предпринимательской деятельности, необходимо внести изменения и дополнения:

в 1996 году: в общую часть Гражданского кодекса, Указы Президента, имеющие силу Закона, "О лицензировании", "О налогах и других обязательных платежах в бюджет", а также принять новый Кодекс о семье и браке;

в 1997-1998 годах: в Указы Президента, имеющие силу Закона, "О государственной регистрации юридических лиц", "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "О таможенном деле в Республике Казахстан", "О нефти", "О медицинском страховании граждан", "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" и другие законодательные акты - в части платежей за специальное пользование природными биологическими ресурсами, Законы "О стандартизации и сертификации" и "Об иностранных инвестициях". <*>

Действенность и эффективность реализации среднесрочной Программы углубления реформ во многом будет зависеть от согласованной работы всех ветвей власти, а также различных звеньев управления в системе исполнительных органов власти.

Правительство Республики Казахстан выражает уверенность в том, что полная и согласованная реализация положений настоящей Программы создаст

реальную возможность преодоления кризисных явлений в производстве, обеспечения экономического роста и увеличения реальных доходов занятого населения.

Сноска. В разделе VII в абзацы четвертый, восьмой, двенадцатый, пятнадцатый - внесены изменения; абзацы пятый, шестнадцатый, семнадцатый, восемнадцатый - двадцатый, двадцать девятый, тридцатый - в новой редакции; абзацы двадцать первый - двадцать третий - исключены - Указом Президента РК от 6 марта 1997 г. N 3399
U973399_
.