

## О Государственной программе борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы

### *Утративший силу*

Указ Президента Республики Казахстан от 7 декабря 1998 года N 4157. Утратил силу - Указом Президента РК от 9 января 2006 года N 1696 (U061696)(вводится в действие со дня подписания)

В соответствии с подпунктом 8) статьи 44 Конституции Республики Казахстан **К951000\_ ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы(далее - Государственная программа).

2. Правительству Республики Казахстан, руководителям государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, акимам областей, гг.Астаны и Алматы обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Государственной программой.

3. Правительству Республики Казахстан ежегодно при утверждении республиканского бюджета предусматривать выделение необходимых ассигнований

для реализации мероприятий Государственной программы, исходя из общей бюджетной политики.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Президент  
Республики Казахстан

Утверждена  
Указом Президента  
Республики Казахстан  
от 7 декабря 1998г. № 4157

Государственная программа  
борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы

Государственная программа борьбы с коррупцией в Республике Казахстан носит комплексный характер, является составной частью системы государственных мер по организации противодействия преступности и "отмывания" капитала, нажитого преступным путем, и направлена на недопущение его легализации.

Бороться с коррупцией исключительно методами и средствами правоохранительных и специальных органов - значит бороться только с последствиями, но не причинами, порождающими это социальное зло. В силу этого Государственная программа и ее Основные мероприятия (прилагаются) нацелены на решение достаточно широкого спектра проблем, охватывающих социальные, политические, экономические, правовые аспекты развития общественных отношений с учетом казахстанской специфики и накопленного мировым сообществом опыта борьбы с коррупцией.

Важной вехой в организации борьбы с коррупцией явилось принятие Закона "О борьбе с коррупцией". Настоящая Государственная программа разработана для выработки единого механизма его исполнения, координации усилий всех институтов власти и общества. Она соответствует требованиям Стратегии развития Казахстана до 2030 года и направлена на реализацию ее приоритетов - "Внутриполитическая стабильность и консолидация общества" по противодействию криминализации общества и "Профессиональное Правительство" по вопросам борьбы с коррупцией.

Основная задача Государственной программы заключается в придании борьбе с коррупцией общегосударственного характера, обеспечении комплексного решения проблем, порождающих и сопровождающих коррупцию, вскрытии ее подлинных социально-экономических корней, пропаганде законопослушного образа жизни и несовместимости явлений коррупции с постулатами демократического и правового государства.

Настоящая Государственная программа преследует своей целью:

- защиту конституционного порядка, прав и законных интересов граждан и организаций, системы государственной службы от деструктивного влияния коррупционных процессов;
- недопущение лиц, совершивших коррупционные правонарушения, к вопросам выработки и принятия политических решений;
- усиление гарантий, обеспечивающих реализацию политики государства в социальной, экономической и правовой сферах;
- обеспечение последовательности, целостности и завершенности системы мер противодействия коррупции;
- создание условий для восприятия национальным законодательством международно-признанных правовых стандартов борьбы с коррупцией.

Для реализации этих целей определены следующие приоритеты и стратегия их достижения: Приоритет:1. Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией.

Проведение единой государственной политики в области борьбы с коррупцией :

совершенствование действующих и разработка новых законодательных и иных нормативных правовых актов с учетом современных требований и международной практики. Приоритет:2. Предупредительно-профилактические меры.

Разработка и реализация комплексных мер по предотвращению коррупции; информационно-пропагандистская поддержка борьбы с коррупцией; проведение анализа и научных исследований по изучению причин коррупции ;

использование опыта международных и отечественных специализированных институтов в борьбе с коррупцией, развитие международного сотрудничества.

Приоритет:3. Практические меры борьбы с коррупцией.

Социально-экономические и финансовые меры; организационно-управленческие(институциональные)меры; выявление, пресечение и расследование фактов коррупции. Приоритет:4. Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и судебной системы.

Выработка механизмов эффективного взаимодействия и координации деятельности специальных служб, правоохранительных и судебных органов; кадровое укрепление и совершенствование судебной системы; проведение целенаправленной кадровой политики и повышение профессионализма специальных служб, правоохранительных и судебных органов ;

материально-техническое обеспечение деятельности специальных служб, правоохранительных и судебных органов. Приоритет:1. Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией. Замысел. Приведение действующего законодательства в соответствие с Законом "О борьбе с коррупцией" и Стратегией Казахстана до 2030 года.

Разработка специального механизма ее реализации, которая предполагает принятие целого ряда актов законодательства, охватывающих разные сферы регулирования .

Меры. В целях проведения единой государственной политики разработать долгосрочную Стратегию борьбы с преступностью и коррупцией, Законы "О личной безопасности участников уголовного процесса, а также должностных лиц органов, ведущих уголовный процесс", "Об органах юстиции", "Об органах налоговой полиции", "Об административных процедурах".

Принятие Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, внесение изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы .

Активизация сотрудничества с международными организациями и

правоохранительными органами других государств, в первую очередь, со странами СНГ и граничащими с Казахстаном государствами по правовым вопросам борьбы с коррупцией. Приоритет: 2. Предупредительно-профилактические мероприятия.

Замысел. Акцентировать внимание на использование превентивных мер борьбы с коррупцией, выявлять социальные и экономические корни коррупционных правонарушений и выработать меры борьбы с ними.

Меры. В сферах экономики, финансов и социальной разработать меры противодействия коррупции среди государственных служащих. Эту же цель должны преследовать проводимые реформы в системе государственной службы и работа по привлечению общественности.

Широко использовать средства массовой информации в пропаганде антикоррупционной программы, формировании у граждан позиции неприятия проявлений коррупции. Одновременно оказывать поддержку СМИ, в необходимых случаях защитив их законодательно, содействовать их деятельности, своевременно представляя им достоверную и полную информацию

Активизировать научно-прикладные исследования в области борьбы с коррупцией.

Укреплять и совершенствовать международное сотрудничество в борьбе с коррупцией по следующим основным направлениям:

- юридическое - сближение национальных законодательств о борьбе с коррупцией в части вопросов государственного присутствия в экономике, введение международных стандартов бухгалтерского учета, аудита и т.д.;

- полицейское налаживание международного информационного обмена, заключение соглашений о совместных оперативно-розыскных мероприятиях и т.д. Отслеживание перемещения преступных капиталов или их обладателей в другие страны;

- партнерская помощь - подготовка кадров, взаимодействие в разработке антикоррупционных программ, в разработке и реализации пропагандистских мер.

Приоритет:3. Практические меры борьбы с коррупцией.

Замысел. Осуществление социальных, финансово-экономических и организационно-управленческих мер противодействия коррупции. Совершенствование методов и средств борьбы с коррупцией при безусловном и строгом соблюдении законности со стороны правоохранительных и иных государственных органов.

Меры. Проведение борьбы с коррупцией широким фронтом, с использованием мер экономического, финансового, социального и организационно-управленческого характера.

Проведение целевых оперативных мероприятий по выявлению фактов коррупции и обеспечение качественного расследования уголовных дел коррупционного характера.

Обобщение судебной практики применения законодательных актов Республики Казахстан в части борьбы с коррупцией для внесения корректив в действующее законодательство. Приоритет: 4. Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и судебной системы.

Замысел. Координация деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией путем рационального распределения функций и оптимизации структуры правоохранительных органов и специальных служб, установления тесного взаимодействия между ними, повышения профессиональной подготовки, методического и технического обеспечения. Повышение роли судов в борьбе с коррупцией.

Меры. Анализ деятельности правоохранительных органов и специальных служб и выработка механизма их взаимодействия для обеспечения скоординированных мер и недопущения дублирования функций в борьбе с коррупцией.

Укрепление правоохранительных и судебной системы:

- повышение социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов и судей, материального обеспечения всей правоохранительной и судебной системы;

- совершенствование системы подготовки и отбора кадров;

- развитие административной юстиции;

- разработка и реализация мероприятий по техническому и методическому оснащению правоохранительных и судебных органов, Комитета национальной безопасности.

#### Приложение

к Государственной программе борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы

Основные мероприятия Государственной программы борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы <\*>

Сноска. Внесены изменения - Указом Президента РК от 14 декабря 1999 г. N 293 U990293\_.

---

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
1	2	3	4	5

---

## 1. Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией.

---

1.1. Разработать долгосрочную Стратегию борьбы с преступностью и коррупцией Республики Казахстан и реформам (далее АСПР), Минюст, правоохранительные органы, Верховный Суд (по согласованию) ! Указ Президента ! Агентство по стратегии- ! I кв. ! 2000 г. ! Минюст, правоохранительные органы, Верховный Суд (по согласованию) !

---

1.2. Подготовить проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан", вытекающие из Закона "О борьбе с коррупцией": ! в уголовное, уголовно-процессуальное, налоговое и трудовое законодательство; ! в законодательные акты: ! "О государственной службе" ! "О судах и статусе судей в Республике Казахстан" ! "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" ! "О банках и банковской деятельности" ! КНБ, МВД, Министерство государственных доходов ! 1999 г. ! (далее МГД) Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд, Агентство по делам государственной службы, ! МГД !

---

1.3. !Разработать проекты !Проект Закона ! МВД, Верховный Суд, !II кв.  
!законов: ! !Генпрокуратура, КНБ, МГД, !1999г.  
!-"О личной безопаснос-! !Минюст !  
!ти участников уголов -! ! !  
!ного процесса, а также ! ! !  
!должностных лиц орга- ! ! !  
!нов, ведущих уголовный ! ! !  
!процесс" ! ! !

---

1.4. !-"Об органах юстиции" ! -\\- ! Минюст ! То же

---

1.5. !-"Об органах налоговой! ! МГД, Минюст !IV кв.  
! полиции" ! -\\- ! !1999г.

---

1.6. !-"Об административных ! ! Минюст !То же  
! процедурах" ! -\\- ! !

---

1.7. !Подготовить проект !Нормативный !Минюст, Минфин !II кв.  
!Положения о порядке !правовой акт ! !1999г.  
!представления физичес-! ! !  
!кими и юридическими ! ! !  
!лицами, которые участ -! ! !  
!вуют в выполнении ! ! !  
!функций по управлению ! ! !  
!государственным иму - ! ! !  
!ществом, в сроки, уста- ! ! !  
!новленные Правительст-! ! !  
!вом Республики Казах -! ! !  
!стан, отчетов о всех ! ! !  
!сделках имущественного! ! !  
!характера и финансовой! ! !  
!деятельности, связанных! ! !  
!с государственной ! ! !  
!собственностью, в госу-! ! !  
!дарственный орган, осу-! ! !

!ществляющий в отноше -!  
!нии государственного !  
!имущества правомочия !  
!собственника !

---

1.8. !Предусмотреть в Цент- ! -\\- ! Генпрокуратура, ! кв.  
!ре правовой статисти- ! ! Минюст !1999г.  
!ки и информации при ! ! !  
!Генеральной Прокурату-! ! !  
!ре дифференцированный ! ! !  
!учет коррупционных ! ! !  
!правонарушений ! ! !

---

1.9. !Разработать механизм ! -\\- ! МГД ! -\\-  
!контроля за предостав-! ! !  
!лением деклараций ли -! ! !  
!цами, уволенными с го -! ! !  
!сударственной службы ! ! !  
!по отрицательным моти-! ! !  
!вам. ! ! !

---

## 2. Предупредительно-профилактические мероприятия Комплексные меры по предотвращению коррупции

---

2.1. !Создать единый автома-!Постановление ! МГД !IV  
!тизированный банк дан-!Правительства ! ! кв.  
!ных учета налогопла - ! ! !1999г.  
!тельщиков. ! ! !

---

2.2. !Продолжить работу по !Постановление !МГД, Минэнергетики, !I  
!созданию единой систе-! Правительства !индустрии и торговли ! кв.  
!мы контроля за экспор-! (далее - МЭИТ), АСПР, КНБ! 1999г.  
!том стратегически важ-! ! !  
!ных товаров и ведению ! ! !



!государственного ре - ! ! !  
!естра участников ! ! !  
!внешнеэкономической ! ! !  
!деятельности ! ! !

---

2.3. !Усовершенствовать по- ! -\\- ! Госкоминвест !I  
!рядок заключения конт-! ! !кв.  
!рактов с инвесторами ! ! !1999г.

---

2.4. !Обеспечить прозрач - ! -\\- !Комитет по регулированию!I  
!ность экономической ! !естественных монополий !кв.  
!деятельности естест- ! !и защите конкуренции !1999г.  
!венных монополистов, ! ! !и  
!ежегодную публикацию ! ! !еже-  
!их экономических отче-! ! !годно  
!тов и проведенных по ! ! !  
!ним оценок независимы-! ! !  
!ми аудиторами ! ! !

---

Информационно-пропагандистская поддержка борьбы с коррупцией.

---

2.5. !Наладить постоянно ! Публикации, !Министерство информации!  
!действующую систему !обзоры,иные !и общественного согласия!По-  
!информирования населе-!формы информ- !(далее МИОС)совместно с! сто-  
!ния об оперативной об-!рования граждан!правоохранительными ор-! янно  
!становке в стране и !и средств мас- !ганами !  
!усиление правовой про-!совой информа -! !  
!паганды,направленной !ции ! !  
!на формирование у ! ! !  
!граждан убежденности в! ! !  
!несовместимости циви -! ! !  
!лизованных правоотно -! ! !  
!шений с коррупцией и ! ! !  
!ее проявлениями ! ! !

---

Привлечение опыта международных и отечественных специализированных институтов к проблеме борьбы с коррупцией, развитие международного сотрудничества

---

2.6. Принять участие в подготовке и проведении X Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Материалы Конгресса, решение суда 2000г. МИД, Минюст, Генпрокуратура, МВД, МГД, КНБ, Верховный суд. Правительство.

---

2.7. Активизировать сотрудничество с правоохранительными органами стран Центральной Азии и других государств в целях координации деятельности и разработки местной стратегии в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Соглашения с Турцией, МВД, МГД, КНБ, Госкомитетом по контролю за наркотиками. 1999г.

---

### 3. Практические мероприятия по борьбе с коррупцией

#### Социально-экономические и финансовые меры

---

3.1. Обосновать и выработать специальную программу действий, направленных на: неуклонное и последовательное сужение сферы. Постановление Правительства Национального банка 1999г. Минфин.

---

ры наличного денежного	!	!	!
обращения в частном	!	!	!
бизнесе;	!	!	!
-внедрение современных	!	!	!
форм отчетности и элек-	!	!	!
тронных средств расчета;	!	!	!
-переход на осуществле-	!	!	!
ние всех крупных плате-	!	!	!
жей только через бан -	!	!	!
ковскую систему в роз-	!	!	!
ничной торговле;	!	!	!
-обеспечение реализации!	!	!	!
прав собственников и	!	!	!
акционеров,установление!	!	!	!
прозрачности деятель -	!	!	!
ности организаций	!	!	!

---

### Организационно-управленческие меры

---

3.2!Разработать систему !Нормативный !Минфин, МГД !И  
!контроля и усиления ме-!правовой акт !государственные органы,!кв.  
!ры ответственности ! !уполномоченные по !2000г.  
!должностных лиц,уполно-! !управлению !  
!моченных осуществлять ! !государственным !  
!оперативное управление ! !имуществом !  
!и распоряжение вверен- ! ! !  
!ным государственным ! ! !  
!имуществом. ! ! !

---

3.3!Разработать план и по- ! ! !  
!рядок проведения прове-! ! !  
!рок в государственных ! ! !  
!органах: ! ! !  
!-состояния исполнения !Ведомственные !МГД, Генпрокуратура, !И  
!ст.9 Закона"О борьбе с !нормативные !КНБ, МВД, Минфин !квартал  
!коррупцией"по финансо -!акты ! !2000г.

!вому контролю за лица -!	!	!
!ми,являющимися кандида-!	!	!
!тами на государственную!	!	!
!должность,а также лица-!	!	!
!ми,уполномоченными на !	!	!
!выполнение государст - !	!	!
!венных функций и иными !	!	!
!лицами,приравненными к !	!	!
!ним; ! !	!	!
!-состояния исполнения !	!	!
!ст.10,11 Закона"О борь-! -\\-	!	!-Генпрокуратура,КНБ, !
!бе с коррупцией"; !	!	! МВД,МГД !
!-применения ст.15 Зако-!	!	!
!на"О борьбе с коррупци-!	!	!
!ей" в части запрета го-! -\\-	!	! -\\- ! -\\-
!сударственным органам и!	!	!
!органам местного само -!	!	!
!управления занятием !	!	!
!предпринимательской де-!	!	!
!тельностью вне возло- !	!	!
!женных на них функций !	!	!
!либо принятия матери- !	!	!
!альных благ и преиму- !	!	!
!ществ помимо установ- !	!	!
!ленных источников фи - !	!	!
!нансирования; ! !	!	!
!-участников внешнеэко- !	!	!
!номической деятельности!	!	!
!по соблюдению валютного!	!	!
!законодательства; ! -"- ! -"- ! -"-	!	!
!-законности выездов ! -"-	!	!Госкомиссия по !
!должностных лиц во !	!	!борьбе с !
!внутригосударственные и!	!	!коррупцией, МВД !
!в зарубежные туристы - !	!	!МИД, !
!ческие,лечебно-оздоров- !	!	!Генпрокуратура, !
!вительные и иные поезд-!	!	!КНБ, МТК !
!ки за счет физических !	!	!
!и юридических лиц,как !	!	!
!иностраных,так и Рес- !	!	!

!публики Казахстан. ! ! !  
!По всем выявленным фак-!Информация !Генпрокуратура,КНБ, !Посто-  
!там коррупционных нару-! !МВД,МГД !янно  
!шений и других норм ! ! !  
!этики госслужащих,не ! ! !  
!являющимся основанием ! ! !  
!для возбуждения уголов-! ! !  
!ных дел,материалы пере-! ! !  
!давать в Государствен- ! ! !  
!ную комиссию Республики! ! !  
!Казахстан по борьбе с ! ! !  
!коррупцией и в соответ-! ! !  
!ствующие дисциплинарные! ! !  
!советы ! ! !

---

3.4!Разработать порядок !Межведомствен -! Генпрокуратура, !И  
!взаимодействия правоох-!ный нормативный! МВД,КНБ,МГД !кв.  
!ранительных и специаль-!правовой акт ! !1999г.  
!ных органов в вопросах ! ! !  
!борьбы с коррупцией ! ! !

---

3.5!Разработать региональ- !Решения акимов !Акимы областей и гг. !-\\-  
!ные программы борьбы с ! !Астаны и Алматы !  
!коррупцией. ! ! !

---

3.6!Разработать комплекс !Нормативные !КНБ,МГД,МВД, !-\\-  
!мероприятий по улучше- !правовые акты !Генпрокуратура, !  
!нию оперативно-розыск -! !Верховный суд !  
!ной деятельности,рас - ! ! !  
!следованию и раскрытию ! ! !  
!коррупционных преступ -! ! !  
!лений ! ! !

---

Выявление, пресечение и расследование фактов коррупции.

3.7!Ввести в практику про -!Отчеты в Госу- ! Один раз  
!ведение согласованных !дарственную ко-! !в полго-  
!межведомственных опера-!миссию Респуб- ! !да,начи  
!тивно-профилактических !лики Казахстан ! !ная с  
!целевых мероприятий и !по борьбе с ! !1-го по-  
!специальных операций по!коррупцией ! !лугодия  
!следующим направлениям:! !Госкоминвест,Генпроку-!1999г.  
!-выявлению фактов неце-! !ратура,Минфин,МГД !  
!левого использования ! ! !  
!иностранных инвестиций,! ! !  
!государственных займов ! ! !  
!и кредитов,а также не- ! ! !  
!государственных займов ! ! !  
!под государственную га-! ! !  
!рантию; ! ! !  
!-законности передачи ! !Генпрокуратура, КНБ !  
!объектов государствен- ! !МГД, Минфин !  
!ной собственности в уп-! ! !  
!равление иностранным и ! ! !  
!отечественным юридичес-! ! !  
!ким лицам; ! ! !  
!-законности реализации !Отчеты в !Генпрокуратура,КНБ, !Один раз  
!продукции по контрактам!Государственную!МЭИТ,МВД,МГД,Минсель- !в  
полго-  
!за рубеж нефтедобываю- !комиссию Рес - ! !да, на-  
!щими и перерабатывающи-!публики Казах- ! !чиная с  
!ми предприятиями,а так-!стан по борьбе ! !I полуго  
!же организациями,осу - !с коррупцией ! !дия 1999  
!ществляющими аналогич- ! ! !года  
!ные операции с редкозе-! ! !  
!мельными,цветными ме - ! ! !  
!таллами,радиоактивными ! ! !  
!материалами,зерном и ! ! !  
!другими видами страте- ! ! !  
!гически важного сырья; ! ! !  
!-выявлению фактов эконо- !-\\- !МГД,КНБ,МВД !  
!номической контрабанды ! ! !

!и хищения сырьевых ре- ! ! !  
!сурсов; ! ! !  
!-пресечению деятельнос-! !КНБ,МВД,Генпрокуратура!  
!ти организованных прес-! ! !  
!тупных групп,связанных ! ! !  
!с коррумпированными ! ! !  
!должностными лицами; ! ! !  
!-выявлению фактов лоб- ! -\\- !Комитет по регулирова-! -\\-  
!бирования должностными ! !нию естественных моно-!  
!лицами интересов от - ! !полий и защите конку- !  
!дельных организаций и ! !ренции, КНБ !-\\-  
!иностраннх компаний ! ! !  
!сферы естественных мо- ! ! !  
!нополий в государствен-! ! !  
!ном регулировании ! ! !

---

3.8!Обобщить судебную прак-!Решения Пленума!Верховный Суд(по согла-!Ш  
!тику применения норм УК!Верховного Су -!сованию),МВД,КНБ, !кв.  
!РК по фактам коррупции -!да,Рекомендации!Генпрокуратура,МГД !1999г.  
!онных преступлений ! ! !

---

4.Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов  
и судебной системы.

Целенаправленная кадровая политика и повышение профессионализма кадров  
правоохранительных органов и судебной системы.

---

4.1!Создание учебно-методи-!Постановление !МГД ! Ш  
!ческого центра первона-!Правительства ! !кв.  
!чальной подготовки и ! ! !1999г.  
!повышения квалификации ! ! !  
!кадров таможенных орга-! ! !  
!нов. ! ! !

---

4.2!Разработка конкретных ! то же ! КНБ,МВД,МГД ! I  
!мер по обеспечению без-! ! !кв.

!опасности лиц,осуществ-! ! !1999г.  
!ляющих борьбу с корруп-! ! !  
!цией,а также их семей ! ! !

---

Материально-техническое обеспечение деятельности правоохранительных органов

---

4.3!Разработать комплекс !Постановление !МВД,КНБ,Генпрокуратура, ! I  
!мер по материально-тех-!Правительства !Верховный суд,Минфин !кв.  
!ническому укреплению ! ! !1999г.  
!правоохранительных и ! ! !  
!специальных органов ! ! !

---

(Корректор: И.Склярова  
Специалист: Р.Жантасова)