



## Об утверждении программы государственной миграционной политики в городе Алматы

### *Утративший силу*

Решение IX сессии Алматинского городского Маслихата II созыва от 4 апреля 2001 года. Зарегистрировано управлением юстиции города Алматы 24 апреля 2001 года за № 325. Утратило силу решением маслихата города Алматы от 30.10.2009 N 253

*Сноска. Утратило силу решением XXII-й сессии маслихата города Алматы IV созыва от 30.10.2009 N 253.*

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении в Республике Казахстан" и представлением акима города Алматы Алматинский городской Маслихат II-го созыва  
р е ш и л :

1. Утвердить программу государственной миграционной политики в городе Алматы и мероприятия по ее реализации, приложение № 1, 2.
2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам общественного согласия и духовного развития (Байсарина А.Ж.) и заместителя акима города Алматы Бижанова А.Х.

*Председатель IX-й сессии  
Алматинского городского  
Маслихата II-го созыва В. Булекбаев*

*Секретарь Алматинского  
городского Маслихата  
II-го созыва Ж. Турегельдинов*

П р и л о ж е н и е № 1  
к р е ш е н и ю I X - й с е с с и и  
А л м а т и н с к о г о г о р о д с к о г о  
М а с л и х а т а II - г о с о з ы в а  
от 4 апреля 2001 года

# ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ АЛМАТЫ

Алматы 2001 г.

## ПАСПОРТ

Наименование	Программа реализации концепции государственной миграционной политики в г. Алматы
Цель	Формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность развитию города Алматы и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов
Задачи	<ul style="list-style-type: none"><li>- Сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов</li><li>- предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны ;</li><li>- регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией ;</li><li>- всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду ;</li><li>- регулирование процессов связанных с беженцами направленных, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения</li></ul>
Ожидаемые результаты	Формирование миграционной политики, обеспечивающей создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов. Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в случае желая все необходимые условия для его адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями их повседневной жизни будут являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан.
Этапы реализации	Реализация программы ожидается в два этапа: 1 этап - 2001-2005 г.г. ; 2 этап - 2005-2030 г.г. Данная Программа и План мероприятий раскрывают и конкретизируют, в основном, первый этап. Второй этап отражен концептуально.

## ВВЕДЕНИЕ

Программа миграционной политики города Алматы разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 1346 "О Концепции миграционной политики Республики Казахстан" от 5 сентября 2000 г о д а .

Исходной базой при разработке настоящей программы явились:  
- цели и задачи, отраженные в Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину, Концепциях государственной демографической и миграционной политик Республики Казахстан;

- миграционные процессы, сложившиеся в г. Алматы к началу 2001 года.  
Настоящая программа является составной частью "Программы реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан".

Структура и содержание настоящей программы изложены в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 789 от 25 мая 2000 года "Об утверждении Правил разработки программ в Республике Казахстан".

## **1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В Г. АЛМАТЫ**

Алматы является одним из самых крупных научных, финансовых, промышленных, культурных, спортивных центров Республики Казахстан. Город имеет достаточно развитую рыночную инфраструктуру, разветвленную сеть международных и внутри республиканских транспортных связей и к о м м у н и к а ц и й .

Все вышеотмеченное отразилось и отражается на миграционных процессах, п р о и с х о д я щ и х в г о р о д е .

Ретроспективный анализ миграционных процессов г. Алматы показывает, что наблюдавшиеся ранее отрицательные тенденции по механическому движению населения прекратились в последние годы.

В то же время, механический прирост численности населения г. Алматы обусловлен, в основном, за счет внутренней миграции.

Внешняя миграция остается еще отрицательной, как по ближнему, так и по дальнему зарубежью. В 2000 году потери составили 7886 человек, что превышает потери за аналогичный период 1999 года в 1,5 раза. Если в 1999 году за пределы республики выехало 8309 человек, то в 2000 году - 10589 человек ( у в е л и ч е н и е на 27,4% ).

В национальном разрезе из города выезжают, в основном, русские, украинцы, немцы, евреи. Приезжают, в основном, казахи, уйгуры, корейцы, азербайджанцы.

Основной миграционный поток по районам города приходится в большей мере на Алмалинский, Ауэзовский и Бостандыкский районы города.

В миграционный процесс за январь-декабрь 2000 года было вовлечено 43,8 человек (валовая миграция), что на 33,1% больше, чем в 1999 году (Таблица 1).

	Сальдо миграции	Прибыло	Выбыло
Итого по всем потокам в том числе:	2346	23069	20723
Международная миграция	-7886	2703	10589
- вне стран СНГ	-1844	155	1999
- страны СНГ	-6042	2548	2590
Межобластная миграция	10232	20366	10134

Сравнительный анализ миграционных потоков населения в разрезе трудоспособного возраста за 1999 г. и 2000 г. показывает увеличение доли прибывших в трудоспособном возрасте в 2000 году по сравнению с 1999 годом (таблица 2).

Таблица 2

### Миграция лиц трудоспособного возраста г. Алматы

	2000 г.	1999 г.	Темпы роста %
Моложе трудоспособного возраста			
Сальдо	-250	+93	X
Трудоспособного возраста			
Сальдо	+3885	+5559	69,9
Старше трудоспособного возраста			
Сальдо	-1289	-715	180,3

Как видно из таблицы 2, в 2000 году наблюдалось увеличение общей численности прибывших в трудоспособном возрасте по сравнению с 1999 годом. В то же время выбыло больше, почти в два раза, лиц старше трудоспособного возраста. В противоположность с 1999 годом в 2000 году наблюдалось отрицательное сальдо миграции лиц моложе трудоспособного возраста.

Сопоставительный анализ миграционных потоков по уровню образования показывает увеличение эмиграции более образованного населения. Так, например, в 1999 и 2000 гг. доля выбывших лиц с высшим образованием превзошла их долю по прибытию не менее чем на 10 процентов. Важнейшим направлением деятельности в области миграции в г. Алматы является работа, связанная с репатриантами (оралманами). В 2000 году численность оралманов проживающих в г. Алматы составила 1835 человек или 496 семей (таблица 4).

--	--	--	--	--	--

№	Страна прибытия	Кол-во семей	В % к итогу	Кол-во чел-к	В % к итогу
1	Монголия	115	36,9	489	41,9
2	Китай	188	60,3	644	55,1
3	Афганистан	2	0,6	6	0,5
4	Иран	2	0,6	10	0,9
5	Турция	5	1,6	19	1,6
	Итого дальнее зарубежье	312	100	1168	100
6	Россия	74		212	
7	Узбекистан	68		297	
8	Туркменистан	14		70	
9	Кыргызстан	6		14	
10	Таджикистан	19		63	
11	Латвия	1		4	
12	Украина	2		7	
	Итого ближнее зарубежье	184		667	
	Всего	496		1835	

Наибольшая численность оралманов, прибывших из дальнего зарубежья, приходится на Китай - 55,1 % и Монголию - 41,9 %. По ближнему зарубежью наибольшая численность оралманов приходится на Узбекистан и Россию. Из них в 2000 году было принято 17 семей по квоте на 2000 год.

Одним из основных направлений в миграционной политике г. Алматы является работа по приему и рассмотрению ходатайств иностранных граждан о предоставлении им статуса беженцев в Республике Казахстан. Основная масса беженцев прошла официальную регистрацию в 1998 году. На первое января 2001 года официальное количество, приобретших статус беженца по г.Алматы, составляло 754 человека, включая детей. В основном (99 %) это граждане Исламского Государства Афганистан. Большинство из них в стране происхождения занимали высокие государственные посты, обучались в ВУЗах республик бывшего СССР. По национальному составу основной контингент беженцев составляют таджики - 488 человек (64,7 %), пуштуны - 106 человек ( 14 %), хазара - 47 человек (6,2 %), узбеки - 45 человек (5,9 %) и другие национальности - 68 человек (9,0 %).

Не всем обратившимся предоставляется статус беженца. В 2000 году было отказано в предоставлении статуса беженца 108 семьям (146 человек), 175 семей (308 человек) были сняты с учета по различным причинам, в том числе 57 семей (116 человек) из числа ранее признанных беженцами.

## **2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ Г. АЛМАТЫ**

Исходя из изложенного выше анализа миграционных процессов в г. Алматы, а также, в соответствии с основными целями и задачами, отраженными в Концепции миграционной политики Республики Казахстан, основной целью Программы миграционной политики г. Алматы является формирование устойчивой миграционной политики, обеспечивающей социальную и экономическую безопасность в развитии города и создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.

Для достижения поставленной цели перед городскими органами власти стоят следующие задачи:

- сокращение и стабилизация внешних эмиграционных процессов;
- предотвращение утечки интеллектуального потенциала города за пределы страны;
- регулирование и контролирование миграционных процессов, в том числе: планирование и управление трудовой миграцией, "борьба" с нелегальной миграцией;
- всемерное содействие по обустройству оралманов, их эффективной адаптации в "жизнь" города и постепенной интеграции в его социальную среду;
- регулирование процессов, связанных с беженцами направленные, с одной стороны, на их интеграцию в социальную среду и, с другой, на содействие по их возвращению в государства происхождения.

## **3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В Г.АЛМАТЫ В 2001-2005 ГГ.**

### **3.1. СОКРАЩЕНИЕ ЭМИГРАЦИИ**

Сокращение выезда граждан города за пределы страны является одним из основных направлений миграционной политики в г. Алматы.

- Основными инструментами в данном направлении являются:
- ежегодное определение "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы (проведение социологических обследований и выявление основных причин эмиграции по национальностям, возрастам и районам города);
  - проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши

соотечественники за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д.

В целях сокращения "утечки мозгов" будут предусматриваться различные информационные разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высококвалифицированных соотечественников за рубежом.

### 3.2. РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛИРОВАНИЕ ИММИГРАЦИИ

Система регулирования и контролирования иммиграционных процессов в городе Алматы будет осуществляться по следующим подсистемам: Внутренняя (межобластная) миграция; подсистема "Репатрианты (оралманы)"; подсистема "Беженцы", подсистема "Трудовая и нелегальная иммиграция".

По подсистеме "Внутренняя (межобластная) миграция" основными инструментами будут:

- создание информационного банка данных по прибывшим и убывшим в различных разрезах (половозрастном, профессиональном, места прибытия и убытия и т.д.);

- ежегодная разработка "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта".

По подсистеме "Репатрианты (оралманы)" основными инструментами миграционной политики будут являться:

- создание адаптационных центров;
- обеспечение их жилищными условиями;
- ежегодная разработка программ "Трудоустройство мигрантов (оралманов) - занятость, профессиональное обучение, самозанятость";
- социологические обследования по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города;
- обеспечение социальной помощи - медицинское обеспечение, социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д.;
- оказание правовой (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д.;
- содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д.;

- ежегодное проведение мероприятия "День оралманов г. Алматы".

Основными инструментами миграционной политики по подсистеме "Беженцы" в г. Алматы будут являться в основном почти все мероприятия, предусматриваемые для репатриантов (оралманов), с включением дополнительно следующего:

- создание информационного банка данных по беженцам в г. Алматы;
  - создание центров временного размещения и проживания;
  - создание специализированных школ для детей беженцев;
- ежегодный контроль всех беженцев соответствию этого статуса;
- содействие беженцам возвращению их в государства происхождения;
- установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющимися страной происхождения беженцев;

По подсистеме "Трудовая и нелегальная иммиграция" основными инструментами миграционной политики будут являться: - лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции; - разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции". Все вышеизложенное является основными мероприятиями на 2001-2005 годы. В долгосрочной перспективе основными мероприятиями в области миграционной политики в г. Алматы будут являться: - разработка экономических нормативов народонаселения г. Алматы; - разработка миграционной политики г. Алматы в целях обеспечения "Демографического оптимума".

#### 4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основными финансовыми источниками реализации Программы миграционной политики г. Алматы будут являться: - средства бюджета; - средства различных специализированных и международных фондов, в том числе МОМ, УВКБ ООН; - благотворительные отчисления работодателей и граждан города; - другие источники.

Наряду с финансовыми ресурсами при реализации Программы будет широко использоваться идеологическая работа на телевидении, радио в печати.

## **5. ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

В результате реализации мероприятий программы в 2030 году в городе Алматы должна сформироваться устойчивая миграционная политика, обеспечивающая социальную и экономическую безопасность развития города и создания всех необходимых условий по реализации прав мигрантов.

Данный интернациональный контингент жителей города будет иметь, в основном, все необходимые условия для адаптации и интеграции в жизнь города. Основными критериями повседневной жизни населения должны являться здоровый образ жизни и повышение материального благосостояния, духовной нравственности в рамках этнокультурных традиций, Конституции Республики Казахстан.

## ГЛОССАРИЙ

1. Демографический оптимум - половозрастной состав населения страны, Региона, сбалансированный по возрастным группам и полу.

2. Механическое движение - изменение численности населения, обусловленное его эмиграцией, иммиграцией и перемещениями внутри страны.

3. Отрицательное сальдо миграции - эмиграция превышает иммиграцию.

4. Внутренняя миграция - перемещение населения внутри страны.

5. Внешняя миграция - перемещение населения в пределы (иммиграция) и за пределы (эмиграция) страны.

6. Международная организация миграции (МОМ).

7. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

*Председатель IX-й сессии  
Алматинского городского  
Маслихата II-го созыва*

*В.Булекбаев*

*Секретарь Алматинского  
городского Маслихата  
II-го созыва*

*Ж.Турегельдинов*

## Приложение 2

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

№	Мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки	Форма завершения	Источники финансирования
Снижение внешней эмиграции					
1.	Разработка "Индикатора миграционного настроения города Алматы"	Управление по миграции и демографии, Фонды и общественные организации	IV кв. 2001г.	Типовая анкета	Местный бюджет
2.	Проведение телевизионных, радио передач под рубрикой "Наши соотечественники за рубежом", "Мы родились в Алматы" и т.д	Городские СМИ, Управление по миграции и демографии	Регулярно	Теле, радио передача	Местный бюджет, СМИ
3.	Специализированные информационно-разъяснительные передачи об уровнях жизни в различных странах мира, жизни бывших высоко-квалифицированных соотечественников за рубежом	Городские СМИ, Управление по миграции и демографии	Регулярно	Теле, радио передача	Местный бюджет, СМИ

4.	Социологические обследования по определению "Индикатора эмиграционного настроения города Алматы"	Управление по миграции и демографии, Фонды и общественные организации	Ежегодно	Краткий аналитический отчет	Местный бюджет
5.	Разработка, для выезжающих за рубеж, буклета "Мой город Алматы" с информацией о правах, гарантиях и возможностях обратного возвращения	Управление по миграции и демографии	Регулярно	Буклет	
Контроль и регулирование иммиграции					
"Внутренняя (межобластная) миграция"					
6.	Создание информационного банка данных по внутренним мигрантам	Управление статистики г. Алматы, Управление по миграции и демографии, Управление миграционной полиции	Ежегодно	Банк данных	Местный бюджет
7.	Составление "портрета внутреннего (межобластного) эмигранта и иммигранта"	Управление по миграции и демографии	Ежегодно	Краткий аналитический отчет	Местный бюджет
"Репатрианты (оралманы)"					
8.	Создание адаптационного центра	Аппарат Акимата г.Алматы, Управление по миграции и демографии	2001	Адаптационный центр	Местный бюджет
9.	Обеспечение репатриантов жилищными условиями	Управление по миграции и демографии	Ежегодно	Выделение жилья	Республиканский бюджет
10.	Выделение желающим земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для компактного расселения	Департамент архитектуры и градостроительства, Комитет по управлению земельными ресурсами, Управление по миграции и демографии	Ежегодно	Предоставление земельных участков	Бюджет Республики и Алматы
11.	Социологическое обследование по адаптации и интеграции мигрантов (оралманов) в жизнь города	Управление по миграции и демографии, Фонды и общественные организации	Постоянно	Аналитический отчет	Местный бюджет, бюджеты фонда
12.	Оказание социальной помощи - медицинское обеспечение,	Департамент труда, занятости и			Местный бюджет

	социальное страхование, предоставление пенсий и пособий и т.д.	соц.защиты населения, Управление по миграции и демографии			
13.	Оказание правовой (юридической) помощи во всех случаях, включая гражданские дела, трудовые споры и т.д.	Городские органы по правовой защите, Управление по миграции и демографии		Социальное обеспечение	Местный бюджет
14.	Содействие обучению детей оралманов в школах, колледжах, ВУЗах города и т.д.	Управление по миграции и демографии		Обучение детей	Местный бюджет
15.	Проведение мероприятия "День оралманов г.Алматы"	Управление по миграции и демографии	Ежегодно	Мероприятие	Местный бюджет
<b>"Беженцы"</b>					
16.	Создание информационного банка данных по беженцам г. Алматы	Управление по миграции и демографии	Постоянно	Банк данных	Республиканский бюджет, УВКБ ООН
17.	Создание центров (центра) временного размещения и проживания	Управление по миграции и демографии, Аппарат акима г.Алматы, УВКБ ООН, МОМ	2003	Центр	Местный бюджет, Республиканский бюджет, УВКБ ООН, МОМ
18.	Создание специализированных школ (школы) для детей беженцев	Управление по миграции и демографии, УВКБ ООН	2001	Школа	УВКБ ООН
19.	Контроль всех беженцев соответствию этого статуса	Управление по миграции и демографии	Постоянно	Отчет	
20.	Содействие беженцам возвращению их в государства происхождения	Управление по миграции и демографии, УВКБ ООН, МОМ	Постоянно	Отчет	Местный бюджет, УВКБ ООН
21.	Установление контактов с миграционными или другими службами в государствах, являющихся страной происхождения беженцев	Управление по миграции и демографии, УВКБ ООН, МОМ	Постоянно	Информация	УВКБ ООН, МОМ
<b>"Трудовая и нелегальная иммиграция"</b>					
22.	Лицензирование деятельности рабочих-иностранцев прибывших в рамках трудовой миграции	Управление по миграции и демографии, Комитет по экономике г.Алматы	Постоянно	Лицензия	Местный бюджет
23.	Разработка "Системы контроля нелегальной иммиграции"	Управление внутренних дел, КНБ г. Алматы, Управление	С 2002 года		Местный бюджет

	по миграции и демографии		Система контроля	
	<i>Председатель</i>		<i>IX-й сессии</i>	
	<i>Алматинского</i>		<i>городского</i>	
<i>Маслихата II-го созыва</i>	<i>В.Булекбаев</i>			
	<i>Секретарь</i>		<i>Алматинского</i>	
	<i>городского</i>		<i>Маслихата</i>	
<i>II-го созыва</i>	<i>Ж.Турегельдинов</i>			

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан